

Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай



Отдел контрольно-аналитической работы

Информационно-аналитический бюллетень № 3

Об итогах работы

20 сессии

**Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай**

пятого созыва 2010-2014 годов

21 июня 2012 года

г. Горно-Алтайск

Содержание

Содержание	2
Справочно-статистическая информация об итогах сессии.....	3
Краткая характеристика принятых законов Республики Алтай.....	4
Базовые (новые) законы Республики Алтай.....	4
Законы Республики Алтай, принятые во 2 чтении с учетом таблицы поправок	10
Законы Республики Алтай о внесении изменений в действующие законы....	11
Постановления Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай	20
Информация о законах Республики Алтай и постановлениях Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай	32

Справочно-статистическая информация об итогах сессии

В повестку дня **20-й сессии** пятого созыва Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, состоявшейся **21 июня 2012 года**, было внесено **25** вопросов, в том числе **17** законопроектов. Все вопросы рассмотрены.

Законопроекты внесены субъектами права законодательной инициативы: Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай – **4** законопроекта, Правительством Республики Алтай – **6**, Избирательной комиссией Республики Алтай – **1**, комитетами Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай – **6**.

Принято **17** законов Республики Алтай, из них базовых (новых) – **5**, по внесению изменений в действующие законы – **12**.

Принято **45** постановлений Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, в том числе о законопроектах и законах – **36**, по депутатским запросам – **1**, по вопросам организации деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай – **3**, по докладам, отчетам, информациям – **2**, о поддержке федеральных законов, инициатив, обращений – **1**, по кадровому вопросу – **1**, по другим вопросам – **1**.

Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай поддержаны **29** проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также **4** законодательные инициативы и **3** обращения, поступившие от субъектов Российской Федерации.

Краткая характеристика принятых законов Республики Алтай

Приняты базовые (новые) законы Республики Алтай:

- Закон Республики Алтай от 25 июня 2012 года № 35-РЗ «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Избирательная комиссия Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Правовым основанием Закона является часть 4 статьи 4 Федерального закона от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которым принятие законов субъектов Российской Федерации, регулирующих порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, должно быть осуществлено до 1 июля 2012 года. В связи с изменением в федеральном законодательстве порядка наделения полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации – введены прямые тайные выборы руководителей высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, - целью данного Закона является установление порядка проведения выборов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и выполнения норм федерального законодательства в данной сфере.

Законом определены избирательные права граждан на выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, установлен порядок назначения выборов, определена система и полномочия избирательных комиссий, установлены требования к выдвижению кандидата, регламентированы порядок проведения предвыборной агитации, в том числе с использованием организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий, определены требования к финансированию выборов, закреплён порядок голосования, в том числе досрочного голосования и голосования по открепительным удостоверениям, порядок подсчета голосов и определения результатов выборов.

Законом предусмотрено, что избранным считается зарегистрированный кандидат, который получил 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если в избирательный бюллетень было включено более двух зарегистрированных кандидатов и ни один из них по результатам общих выборов не был избран на должность Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, Избирательная комиссия Республики Алтай

назначает повторное голосование на выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай по двум зарегистрированным кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей.

В поддержку кандидата должны быть собраны подписи депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, находящихся на территории Республики Алтай. Число таких подписей по законопроекту должно было составлять 10 процентов, в результате слаженной работы фракций Парламента установлено, что в поддержку избрания кандидата на данную должность должно быть собрано 7% подписей от общего числа депутатов представительных органов и (или) избранных глав муниципальных образований. При этом в числе лиц, поддержавших кандидата, должно быть 10% подписей от общего числа депутатов представительных органов муниципальных органов и городского округа и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных районов и городского округа. Кандидат должен быть поддержан не менее чем в восьми муниципальных округах, включая городской округ. Законом не предусмотрена возможность самовыдвижения кандидатов.

Также законом установлено, что листы поддержки кандидата представляются в Избирательную комиссию Республики Алтай наряду с иными документами для регистрации кандидата. Указано, что проверке Избирательной комиссией Республики Алтай подлежат все подписи, содержащиеся в листах поддержки кандидата. Предусмотрен порядок уточнения данных в листах поддержки кандидата, основания для признания подписей недостоверными.

Кроме того, если подпись депутата представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования в листе поддержки кандидата признана недостоверной, кандидат вправе заменить этот лист поддержки иным листом, оформленным в соответствии с Законом, с подписью того же депутата представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования. Данный порядок не распространяется на случаи, если подпись проставлена лицом, не являющимся на момент проставления подписи депутатом представительного органа муниципального образования или избранным на муниципальных выборах главой муниципального образования либо собрана с принуждением или за вознаграждение, либо если поставлена до выдвижения кандидата или позднее удостоверительной надписи нотариуса.

Принятие закона потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Алтай на 2014 год в размере 34 323,5 тыс. рублей.

- Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 37-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2011 год».

Субъект права законодательной инициативы: Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по бюджету и налоговой политике.

Закон принят в первом и втором окончательном чтениях.

Основной характеристикой исполнения республиканского бюджета является его социальная направленность, прежде всего на неукоснительное выполнение социальных обязательств, обеспечение предусмотренных объемов и качества государственных услуг. При этом была продолжена реализация ведомственных целевых программ, разработанных по всем отраслям экономики и социальной сферы, ориентированных на достижение обозначенных целей.

Расходование средств республиканского бюджета за 2011 год характеризуется равномерностью финансирования, ростом расходов по сравнению с прошлым годом по всем направлениям, экономией бюджетных средств по отдельным разделам функциональной классификации расходов республиканского бюджета, отсутствием кредиторской задолженности по заработной плате.

Исполнение республиканского бюджета РА осуществляется на основе единства кассы и казначейского обслуживания через лицевые счета подведомственных учреждений и Министерства финансов Республики Алтай, открытые в Управлении Федерального Казначейства по Республике Алтай (УФК РФ по РА), что соответствует требованиям ст.ст. 155,156, 215, 216 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ). Бюджетное финансирование велось в пределах бюджетных обязательств. По состоянию на 01.01.2011 г. количество получателей бюджетных средств составляет 165 ед., в том числе казенные учреждения - 21 ед., органы государственной власти - 25 ед., бюджетные учреждения - 46 ед., бюджетные учреждения (осуществляющие деятельность в рамках субсидий) 34 ед. и автономные учреждения Республики Алтай - 39 ед.

Республиканский бюджет Республики Алтай за 2011 год исполнен в сумме:

- по доходам – 13 512 240,1 тыс. рублей или 99,9% к уточненным плановым назначениям (13 528 979,3 тыс. рублей). По сравнению с 2010 годом наблюдается рост доходов на 14,4% (2010 г.- 11 807 907,5 тыс. рублей);

- по расходам – 14 266 216,8 тыс. рублей или 96,9% к уточненным плановым назначениям (14 715 538,2 тыс. рублей). Рост к показателям 2010 г. по исполнению расходов республиканского бюджета Республики Алтай составляет 9,0% (2010 г.- 13 088 581,1 тыс. рублей). Рост расходов обусловлен повышением заработной платы работникам бюджетной сферы с 1 июня и 1 октября 2011 г. на 6,5%, доведением до среднего уровня по экономике заработной платы учителей, и ростом уровня начислений на оплату труда с 26,2% до 34,2%.

При исполнении республиканского бюджета Республики Алтай дефицит, предельный объем государственного долга Республики Алтай, а также предельный объем расходов на обслуживание государственного долга не превышают плановые показатели, установленные Законом Республики Алтай

03.12.2010 г. № 69-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и соответствуют нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст.ст. 92¹, 107, 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Дефицит республиканского бюджета Республики Алтай сложился в сумме 753 976,7 тыс. рублей (план - 1 186 558,9 тыс. рублей).

Фактический объем государственного долга по состоянию на 01.01.2012 г. составил 1 777 203,1 тыс. рублей, в том числе по видам обязательств:

- 72 380,1 тыс. рублей - государственные гарантии;
- 327 000,0 тыс. рублей – кредиты коммерческих банков;
- 1 377 823,0 тыс. рублей – бюджетные кредиты.

Бюджетная политика Республики Алтай в области расходов республиканского бюджета была ориентирована на сохранение финансовой стабильности в Республике Алтай и повышение эффективности бюджетных расходов в соответствии с долгосрочными целями социально-экономического развития Республики Алтай, утвержденными Законом Республики Алтай от 25 сентября 2008 г. № 83-РЗ «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года». Как и в предыдущие годы, бюджетные расходы были ориентированы, прежде всего, на неукоснительное выполнение действующих обязательств социальной политики и обеспечение объема и качества государственных услуг отраслей социально-культурной сферы.

Значительная часть расходов республиканского бюджета Республики Алтай была направлена на реализацию социальных проектов Республики Алтай в сферах образования, здравоохранения и социальной защиты.

Общий объем расходов республиканского бюджета Республики Алтай, утвержденный первоначально Законом Республики Алтай от 3 декабря 2010 года № 69-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2011 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» был предусмотрен на 2011 г. в сумме 9 629 115,5 тыс. рублей.

В течение 2011 года законами Республики Алтай от 26 апреля 2011 г. № 13-РЗ, от 27 июня 2011 г. № 30-РЗ, от 10 октября 2011 г. № 46-РЗ, от 18 ноября 2011 г. № 70-РЗ, от 26 декабря 2011 г. № 84-РЗ было внесено 5 изменений в Закон о бюджете на 2011 г. и объем уточненных плановых назначений составил к концу года – 14 712 733,5 тыс. рублей.

Общий объем расходов по сводной бюджетной росписи республиканского бюджета составил 14 715 538,2 тыс. рублей.

Отличие между показателями бюджетной росписи и Закона о бюджете на 2011 г. составляет 2 804,7 тыс. рублей и связано с выделением дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, а в разрезе ведомственной структуры, также с использованием средств из Резервного фонда Правительства Республики Алтай и из Чрезвычайного резервного фонда Правительства Республики Алтай по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Исполнение за 2011 г. составило 14 266 216,8 тыс. рублей, или на 96,9% от объема уточненных плановых назначений на год.

Прирост кассовых расходов к предыдущему году составляет 1 177 635,7 тыс. рублей, или 9,0% и связан с увеличением фонда оплаты труда работников государственных учреждений Республики Алтай и работников государственных органов Республики Алтай, оплата труда которых осуществляется в соответствии с новыми системами оплаты труда, с 1 июня 2011 г. на 6,5%, с 1 сентября 2011 г. на 22% педагогическим работникам, осуществляющим учебный процесс, и с 1 октября 2011 г. на 6,5% (кроме педагогических работников), а также увеличением тарифов и цен на коммунальные услуги.

Наибольший удельный вес расходов приходится на национальную экономику 35%. Как и в прошлые годы значительная часть расходов бюджета направлена на развитие социальной сферы Республики Алтай - 19,6% (раздел 0700 «Образование» - 18,3%, раздел 0008 «Культура, кинематография и средства массовой информации» - 2,6%, раздел 0900 «Здравоохранение и спорт» - 10,1%, 0010 «Социальная политика» - 11,3%, 0100 «Общегосударственные вопросы» в общих расходах составляют - 3,9%, 0200 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 2,7, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 4,5%, 0600 «Охрана окружающей среды» - 0,2, а также межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований общего характера - 40,9% от общей суммы расходов).

Все муниципальные районы и сельские поселения республики являются дотационными, к высокодотационным, у которых более 70% составляют межбюджетные трансферты без учета субвенций отнесено 7 районов и 66 поселений.

Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 991 168,3 тыс. рублей, направленные местным бюджетам, позволили в полном объеме обеспечить их первоочередные расходы, включая заработную плату с начислениями и оплату коммунальных услуг.

- Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 38-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2011 год».

Субъект права законодательной инициативы: Правительство Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай социальной защите и охране здоровья населения.

Деятельность Фонда в 2011 году осуществлялась по трем направлениям:

1. Реализация государственной политики в области обязательного медицинского страхования.
2. Реализация приоритетного национального проекта «Здоровье».

3. Реализация проекта по поэтапному переходу на преимущественно одноканальное финансирование учреждений здравоохранения в Республике Алтай, направленное на повышение качества услуг в сфере здравоохранения.

Основным источником формирования доходной части бюджета Фонда являлись средства страховых взносов на обязательное медицинское страхование, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения и безвозмездные поступления средств из федерального фонда обязательного медицинского страхования, республиканского бюджета и бюджетов муниципальных районов.

Доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай (далее - Территориальный фонд) за 2011 год составили 1 609 598,6 тысяч рублей, исполнение составило 103,2%, рост к 2010 году 71,7%.

Расходы Территориального фонда исполнены на 102,1% и составили 1 610 105,5 тысяч рублей, план 1 577 453,6 тысяч рублей, рост к 2010 году составил 68,5%.

Итого доходы бюджета Территориального фонда составили 1609598,6 тысяч рублей, расходы 1610105,5 тысяч рублей, превышение расходов над доходами (дефицит) составило 506,9 тысяч рублей.

Остаток средств бюджета Территориального фонда на 1 января 2012 года составил 16816,9 тысяч рублей.

- Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 45-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в сфере регулирования отношений недропользования на территории Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Правительство Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, природопользованию и развитию села.

Проект закона разработан Министерством лесного хозяйства Республики Алтай.

Закон принят в первом и втором окончательном чтениях. Закон определяет полномочия исполнительного и законодательного органов власти Республики Алтай в сфере регулирования отношений недропользования на территории Республики Алтай. В связи с принятием закона ранее действовавший закон и все нормативно-правовые акты, которыми в указанный закон ранее вносились изменения, признаны утратившими силу, а также потребуется внести изменения в некоторые нормативно-правовые акты Республики Алтай.

- Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 40-РЗ «О порядке перемещения на специализированную стоянку, хранения, оплаты расходов

на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств».

Субъект права законодательной инициативы: Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Проект закона разработан Министерством внутренних дел по Республике Алтай.

Данным законом установлен порядок перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, порядок их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение и возврата транспортных средств их владельцам. При этом определяется характер и последовательность действий при перемещении, хранении и возврате задержанных транспортных средств.

Действие закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 июля 2012 года, в связи с тем, что согласно части 4 статьи 10 Федерального закона от 21 апреля 2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» новая редакция статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вступает в силу с 1 июля 2012 года.

Приняты во 2 чтении с учетом таблицы поправок следующие законы Республики Алтай:

- Конституционный закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 2-КРЗ «О внесении изменений в статьи 21 и 22 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай, Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Принят во втором (окончательном) чтении с учетом таблицы поправок.

Данным Конституционным законом внесены изменения в часть 5 статьи 21 и пункт 19 статьи 22 Конституционного закона Республики Алтай от 24 февраля 1998 года № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай», которыми устанавливается, что: 1) датой официального опубликования постановления Правительства Республики Алтай считается не только дата первой публикации его текста в республиканских газетах «Алтайдын Чолмоны», «Звезда Алтая», Сборнике законодательства Республики Алтай, но и первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) или на официальном портале Республики Алтай в сети «Интернет»; 2) после подписания Конституции

Республики Алтай, закона Республики Алтай Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай публикует их в республиканских газетах «Алтайдын Чолмоны», «Звезда Алтая», Сборнике законодательства Республики Алтай и (или) размещает их на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) или на официальном портале Республики Алтай в сети «Интернет». Таким образом, законом устанавливаются наряду с иными источниками официального опубликования нормативных правовых актов Республики Алтай дополнительные источники официального опубликования нормативных правовых актов Республики Алтай.

- Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 36-РЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 35 Закона Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Закон принят во втором (окончательном) чтении с учетом таблицы поправок. В Законе установлены источники официального опубликования нормативно-правовых актов Республики Алтай, в том числе закреплена возможность оперативно опубликовывать нормативные правовые акты Республики Алтай в газетах «Звезда Алтая», «Алтайдын Чолмоны», в Сборнике законодательства Республики Алтай, на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), и (или) на официальном портале Республики Алтай в сети «Интернет» (www.altai-republic.ru) и обеспечивать их всеобщую доступность широкому кругу лиц в соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 21.10.2011 г. № 289-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Палат Федерального Собрания».

Приняты законы Республики Алтай о внесении изменений в действующие законы:

- Конституционный закон Республики Алтай от 25 июня 2012 года № 1-КРЗ «О внесении поправок в Конституцию Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Конституционный закон разработан с целью закрепления в Конституции Республики Алтай новаций Федерального закона № 184-ФЗ в части избрания гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Республики Алтай, гражданина Российской Федерации на должность Главы Республики Алтай, Председателя Республики Алтай.

Конституционным законом вносятся поправки в части:

- установления в Конституции Республики Алтай сроков и порядка вступления в должность Главы Республики Алтай, Председателя Республики Алтай;

- уточнения полномочий Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай;

- уточнения случаев досрочного прекращения полномочий Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай.

Принятие Конституционного закона потребует внесения изменений в некоторые нормативные правовые акты Республики Алтай.

- Конституционный закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 5-КРЗ «О внесении изменения в статью 8 Конституционного закона Республики Алтай «О Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Принятие Конституционного закона обусловлено необходимостью приведения в соответствие с федеральным законодательством. Федеральным законом от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» введена выборность глав регионов. В полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации введено установление законом порядка проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также порядка отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Принятие Конституционного закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 8 Конституционного закона Республики Алтай «О Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай» потребует внесения соответствующих изменений в Конституцию Республики Алтай, Конституционный закон Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай», законы Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» и «О государственных должностях Республики Алтай», в Регламент Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Также необходимы разработка и принятие законов Республики Алтай, устанавливающих порядок выборов и порядок отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай.

- Конституционный закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 3-КРЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 29 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

В Конституционном законе статья 7 излагается в новой редакции и вносится изменение в статью 29 Конституционного Закона Республики Алтай № 2-4 для приведения в соответствие с пунктом 3 статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ.

Вместе с тем новая редакция статьи 7 Конституционного Закона Республики Алтай № 2-4 содержит указание на возможность досрочного прекращения полномочий Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, а также указание на возможность выражения недоверия Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай со ссылками на нормативные правовые акты федерального и республиканского законодательства, в которых установлены случаи и порядки досрочного прекращения полномочий Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и выражения недоверия Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай соответственно.

Ссылки на нормативные правовые акты федерального и республиканского законодательства в предлагаемой редакции статьи 7 Конституционного закона Республики Алтай № 2-4 использованы для обеспечения системности, полноты и ясности правового регулирования, а также для необходимости показать взаимную связь нормативных положений Конституционного закона Республики Алтай № 2-4 с Конституцией Республики Алтай и федеральным законодательством в вопросе организации государственной власти. Ссылки также необходимы, чтобы избежать повторов в законодательстве Республики Алтай.

- Конституционный закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 4-КРЗ «О внесении изменений в статьи 15-2 и 22 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай»

Субъект права законодательной инициативы: Правительство Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Проект конституционного закона разработан Министерством регионального развития Республики Алтай, Единым аппаратом Главы

Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Данным Конституционным законом установлены полномочия:

1) Правительства Республики Алтай: а) по установлению размера республиканских стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в целях необходимости разграничения полномочий органов государственной власти Республики Алтай по данному вопросу в соответствии с частью 1 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации; б) по установлению категорий граждан из числа лиц, для которых работа в государственных общеобразовательных учреждениях, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, или муниципальных общеобразовательных, государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, или муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования, государственных учреждений здравоохранения, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, или муниципальных учреждений здравоохранения, государственных учреждений культуры, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, или муниципальных учреждений культуры является основным местом работы и которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, указанных в пункте 6.4 статьи 3 Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», и основания включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены такого жилищно-строительного кооператива;

2) Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай по учреждению должности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Алтай, утверждению положения о нем в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 3 декабря 2011 года № 378-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», которой Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» дополнен статьей 16.1, предусматривающей полномочие субъекта Российской Федерации по учреждению должности Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации.

- Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 39-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Субъект права законодательной инициативы: Правительство Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения.

Внесение изменений в закон связано с поступлением средств из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (субсидий и иных межбюджетных трансфертов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам), поступлением прочих безвозмездных поступлений из бюджета Республики Алтай.

Изменения вносятся в доходную и расходную части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2012 год: увеличение доходов на сумму 160 891,1 тыс. рублей, расходов – на сумму 177 708,0 тыс. рублей.

- Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 42-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Правительство Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму.

Закон принят с целью приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с федеральным законодательством.

Законом вносятся изменения в:

- Закон Республики Алтай от 23 июля 2007 года № 40-РЗ «О составе, порядке схемы территориального планирования Республики Алтай и внесении в нее изменений» в целях приведения в соответствие с пунктом 19 статьи 1 ГрКРФ, согласно которому виды объектов регионального значения в указанных в части 3 статьи 14 областях, подлежащих отображению на схеме территориального планирования субъекта Российской Федерации, определяются законом субъекта Российской Федерации;

- Закон Республики Алтай от 19 мая 2008 года № 60-РЗ «О документах территориального планирования муниципальных образований в Республике Алтай в целях приведения в соответствие с пунктом 20 статьи 1 ГрКРФ, согласно которому виды объектов местного значения муниципального района, поселения, городского округа в указанных в пункте 1 части 3 статьи 19 и пункте 1 части 5 статьи 23 областях, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, генеральном плане округа, определяются законом субъекта Российской Федерации;

- законы Республики Алтай № 40-РЗ и № 60-РЗ в связи с признанием утратившим силу статьи 29 ГрК РФ путем исключения требований по определению в задании на подготовку:

а) проектов документов территориального планирования требования к экспертизе проекта;

б) проекта схемы территориального планирования требования к экспертизе проекта.

- Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 44-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О некоторых вопросах регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму.

В целях обеспечения безопасности пассажиров легкового такси законом: приводятся в соответствие с федеральным законодательством требования, предъявляемые к юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай, и порядок осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований; уточняется перечень документов, наличие которых проверяют должностные лица при проведении регионального государственного контроля за соблюдением установленных требований.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 31 августа 2011 года № 242 «О мерах по реализации Закона Республики Алтай от 8 июля 2011 года № 37-РЗ» в части уточнения перечня документов, прилагаемых к заявлению для выдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

- Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 46-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О языках».

Субъект права законодательной инициативы: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям.

Основанием для внесения изменений является наличие несоответствий ряда положений Закона Республики Алтай «О языках» требованиям федерального законодательства.

Законом внесены следующие изменения в Закон Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках»:

1) уточнено наименование Закона по аналогии с положениями Закона Российской Федерации от 25.10.1991 года №1807-1 «О языках народов Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации № 1807-1), а также учитывая опыт других республик в составе Российской Федерации;

2) статья 1 Закона Республики Алтай приведена в соответствие с частью 1

статьи 1 и частью 3 статьи 3 Закона Российской Федерации № 1807-1, согласно которым:

- законодательство Российской Федерации о языках народов Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Закона, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

- субъекты Российской Федерации вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты о защите прав граждан на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества;

3) абзац четвертый статьи 2 Закона Республики Алтай уточнен в целях приведения терминологии в соответствие с положениями Закона Российской Федерации № 1807-1;

4) часть 1 статьи 4 Закона Республики Алтай дополнена сокращенным термином «государственные языки» в целях более правильного употребления применяемой терминологии во всем тексте Закона Республики Алтай;

5) статью 7 Закона Республики Алтай привели в соответствие с частями 4 и 5 статьи 15 Закона Российской Федерации № 1807-1, согласно которым:

- граждане Российской Федерации вправе обращаться в государственные органы и организации Российской Федерации с предложениями, заявлениями, жалобами на государственном языке Российской Федерации, на родном языке или на любом другом языке народов Российской Федерации, которым они владеют;

- ответы на предложения, заявления и жалобы граждан Российской Федерации, направленные в государственные органы и организации Российской Федерации, даются на языке обращения. В случае невозможности дать ответ на языке обращения используется государственный язык Российской Федерации;

6) статья 13 Закона Республики Алтай излагается в новой редакции в целях приведения ее в соответствие с требованиями статьи 14 Закона Российской Федерации № 1807-1, в соответствии с которыми:

- при подготовке и проведении выборов и референдумов в Российской Федерации используется государственный язык Российской Федерации. При подготовке и проведении выборов и референдумов в Российской Федерации республики наряду с государственным языком Российской Федерации вправе использовать государственные языки республик и языки народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания; иные субъекты Российской Федерации наряду с государственным языком Российской Федерации вправе использовать также языки народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания;

- избирательные бюллетени, бюллетени для голосования на референдуме печатаются на государственном языке Российской Федерации. По решению соответствующей избирательной комиссии, комиссии референдума бюллетени

печатаются на государственном языке Российской Федерации и на государственном языке соответствующей республики, а в необходимых случаях также на языках народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания. Протоколы итогов голосования, результатов выборов и референдумов оформляются на государственном языке Российской Федерации, а при необходимости также на языках народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания;

7) статью 17 Закона Республики Алтай приведена в соответствие с требованиями статей 18 и 19 Закона Российской Федерации № 1807-1 и статьи 10 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, в соответствии с которыми:

- судопроизводство и делопроизводство в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации, Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации, других федеральных арбитражных судах, военных судах, а также делопроизводство в правоохранительных органах Российской Федерации ведется на государственном языке Российской Федерации. Судопроизводство и делопроизводство в других федеральных судах общей юрисдикции могут вестись также на государственном языке республики, на территории которой находится соответствующий суд;

- судопроизводство и делопроизводство у мировых судей и в других судах субъектов Российской Федерации, а также делопроизводство в правоохранительных органах субъектов Российской Федерации ведется на государственном языке Российской Федерации или на государственном языке республики, на территории которой находится соответствующий суд или правоохранительный орган;

- нотариальное делопроизводство ведется на языке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации;

8) наименование главы VI и положения статьи 22 Закона Республики Алтай изложена в новой редакции в целях приведения в соответствие со статьей 23 Закона Российской Федерации №1807-1. Кроме того, статьей 23 установлена компетенция Парламента Республики Алтай по утверждению перечня наименований географических объектов, надписей, дорожных и иных указателей на алтайском языке в соответствии с положениями части 1 статьи 23 Закона Российской Федерации № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», согласно которым республики вправе написание наименований географических объектов и оформление надписей, дорожных и иных указателей производить на государственных языках республик наряду с государственным языком Российской Федерации;

9) статья 25 Закона Республики Алтай признана утратившей силу, поскольку вопросы предоставления необходимой и достоверной информации об изготовителе (исполнителе, продавце) и о товарах (работах, услугах) на государственных языках субъектов Российской Федерации и родных языках народов Российской Федерации регулируются статьей 8 Федерального закона от

07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»;

10) статья 27 Закона Республики Алтай приведена в соответствие со статьей 39 Федерального закона от 17.07.1999 года № 176-ФЗ «О почтовой связи», согласно которой адреса отправителя и получателя почтовых отправлений, пересылаемых в пределах территорий республик в составе Российской Федерации, могут оформляться на государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации при условии повторения адресов отправителя и получателя на русском языке.

Кроме того, внесены изменения редакционного и юридико-технического характера (пункты 6, 7, 10, 11, 14, 16, 18 статьи 1 закона Республики Алтай).

- Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 43-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: Правительство Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Закон принят с целью приведения законодательства Республики Алтай в соответствии с федеральным законодательством в части совершенствования ограничений и запретов, установленных для лиц, замещающих государственные должности в государственных органах Республики Алтай, пенсионного обеспечения и поощрения лиц, замещающих (замещавших) государственные и муниципальные должности в государственных органах и органах местного самоуправления Республики Алтай, а также в части изменения законодательства о выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

- Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 41-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай»

Субъект права законодательной инициативы: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Закон принят с целью приведения законодательства Республики Алтай в соответствии с федеральным законодательством в связи введением выборности глав регионов, также уточнены полномочия Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай при назначении не только председателя и заместителя, но и аудиторов Контрольно-счетной палаты Республики Алтай и исключено право Правительства Республики Алтай вносить в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай законопроекты без заключения Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай.

Постановления

Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай

Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай заслушаны и приняты к сведению 2 информации.

- Постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 21.06.2012 г. № 20-37 «Об информации Председателя Арбитражного суда Республики Алтай «О работе Арбитражного суда Республики Алтай за 2011 год».

В 2011 году в Арбитражный суд Республики Алтай поступило 1704 иска (заявления), что на 113 исков меньше чем в 2010 году (1817 исков). По России в системе арбитражных судов наблюдается незначительный рост поступающих в суды исков по сравнению с 2010 годом.

Из них: 1134 иска (заявления) поступило по спорам, возникающим из гражданских правоотношений (66,5%), 402 - по спорам из административных правоотношений (23,6%), 147 - о признании должника несостоятельным-банкротом (8,6%), 6 - об установлении юридического факта (0,4%), 14 - об оспаривании решений третейских судов и о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда (0,8%). Впервые в 2011 году в суд поступило 1 заявление о признании и приведение в исполнение решения иностранного суда и иностранного арбитражного решения (0,1%).

Таким образом:

– среди поступающих в суд исков (заявлений) преобладают споры гражданско-правового характера (их количество в 2010 и 2011 годах почти равное);

– по сравнению с 2010 годом сократилось количество административных споров на 135 исков, что свидетельствует о снижении активности некоторых административных органов, а также об изменении их административного подхода при разрешении споров;

– в три раза увеличилось количество заявлений об установлении фактов, имеющих юридическое значение (с 2 в 2010 году до 6 в 2011 году);

– на 22 дела против данных 2010 года увеличилось количество заявлений о банкротстве;

– в два раза увеличилось количество заявлений, связанных с третейским судом.

В 2011 году значительно увеличилось количество возвращенных исков (251) против данных 2010 года (167). Основное количество возвращенных исков вначале оставлялась судьями без движения с целью устранения недостатков оформления заявлений и возвращалась в связи с невыполнением указаний суда. Администрацией суда проверены все возвраты 2011 года и нарушений в работе судей в этом вопросе не выявлено, поскольку основанием для возвратов послужили дополнительные требования к искам, установленные

изменениями АПК РФ 2010 года и появлением постановления Пленума ВАС РФ № 91 от 17.12.2009, установившим дополнительные требования к заявлениям о банкротстве.

Принято к производству в 2011 году 1464 иска, что на 134 иска меньше, чем в 2010 году (1598).

Разрешено (рассмотрено с принятием итоговых судебных актов) в 2011 году 1384 дел (в 2010 году 1611), то есть на 227 дел меньше. Уменьшение показателя произошло за счет возвратов и за счет меньшего количества поступивших дел. Ни одного дела не рассмотрено с участием арбитражных заседателей.

Виды итоговых актов: решений - 1022, оставлено без рассмотрения - 23, прекращено производство - 327 (23,6%, что выше общероссийского показателя - 19%), в том числе путем заключения мирового соглашения - 104 или 7,5% от рассмотренных дел (по России показатель составил 2,7%, количество прекращенных производством дел в 2010 году было больше - 383, в том числе в связи с заключением мирового соглашения - 86). Это можно объяснить появлением нового законодательства о медиации и тем, что судьи стараются помирить спорящие стороны.

Виды рассмотренных споров:

– в 2011 году по сравнению с 2010 годом резко сократилось количество споров, связанных с применением налогового законодательства (2010 - 118, 2011 - 83), об оспаривании ненормативных правовых актов (2010 - 90, 2011 - 53), о взыскании с организаций и граждан обязательных платежей и санкций (2010 - 91, 2011 - 13), о неисполнении обязательств по договорам (2010 - 767, 2011 - 677);

– в 2011 году незначительно уменьшилось количество исков о признании договоров недействительными (2010 - 27, 2011 - 17), из внедоговорных обязательств (2010 - 35, 2011 - 32), о государственной регистрации (2010 - 18, 2011 - 14);

– в 2011 году значительно увеличилось количество споров, связанных с защитой права собственности (2010 - 57, 2011 - 84), связанных с применением законодательства о земле (2010 - 42, 2011 - 61), по применению законодательства об административных правонарушениях (2010 - 162, 2011 - 212), что свидетельствует об активизации работы некоторых административных органов республики в этом вопросе (антимонопольный орган, Прокуратура, полиция, Роспотребнадзор);

– практически без изменения остались статистические данные по корпоративным спорам (2010 - 17, 2011 - 18), об оспаривании нормативных правовых актов (2010-3, 2011-3);

– незначительно уменьшилось в 2011 году количество завершенных дел о несостоятельности (банкротстве) (47 против данных 2010 года - 102). При этом следует отметить, что дела о банкротстве в свете ряда изменений действующего законодательства стали гораздо сложнее и объемнее (в рамках только одного дела о банкротстве ЗАО «Магистраль» числится более 70 лиц,

участвующих в деле, и судом вынесено около 100 судебных актов).

Судьи Арбитражного суда кроме рассмотрения исков также рассматривают большое количество различных заявлений, которые также учитываются при определении судебной нагрузки.

Так, в 2011 году рассмотрено 84 заявления о принятии обеспечительных мер (2010 - 92), по исполнительным действиям - 141 (2010 - 135), по судебным расходам - 48 (2010 - 26), по делам о банкротстве - 229 (2010 - 155).

При этом в 2011 году судьи не наложили ни одного арбитражного штрафа (в 2010 году было наложено 5 штрафов), что свидетельствует о повышении правовой культуры лиц, участвующих в арбитражных делах.

В 2011 году средняя нагрузка на судей Арбитражного суда Республики Алтай составила 19 дел (по России 52 дела). При этом в судебных составах нагрузка на судей существенно отличается. Так, в первом судебном составе (4 судьи рассматривают гражданские споры) среднемесячная нагрузка составила 25 дел, во втором судебном составе (3 судьи рассматривают административные споры) среднемесячная нагрузка составила 13 дел, среднемесячная нагрузка заместителя председателя суда составила 20 дел и заявлений.

С целью выравнивания нагрузки в декабре 2012 года руководство суда пересмотрело вопросы специализации судей, добавив второму судебному составу дополнительную категорию споров о банкротстве.

подавляющее большинство дел (1396) в 2011 году рассмотрено в установленные законом процессуальные сроки (с нарушением рассмотрено всего 7 дел или 0,5%). По России это показатель составляет 6,8%. В целом данный показатель весьма низок, обусловлено это появлением ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок», а также внесение изменений в АПК РФ.

В 2012 году председатель суда не продлевал сроки рассмотрения дел по заявлениям судей.

За 2011 год поступило 15 обращений на действия судей и работников аппарата суда из них признана обоснованной только 1 жалоба на действие сотрудника аппарата суда.

Ежедневно в суд поступает в среднем около 3 заявлений, всего за 2011 год поступило 12 исковых заявлений и 216 различных ходатайств и заявлений.

В 2011 году была подана 331 апелляционная жалоба на судебные акты судей Арбитражного суда Республики Алтай. Рассмотрено 302 жалобы, из них отменено (изменено) 29 судебных актов (9,6% от поступивших жалоб). По сравнению с 2010 годом произошло незначительное снижение количества поданных и рассмотренных жалоб.

В этот же период было подано 109 кассационных жалоб, принято к рассмотрению 97 жалоб, из них 10 судебных актов отменено (изменено) в кассационном порядке (9,1% от поступивших жалоб).

По сравнению с 2010 годом произошло снижение количества поданных и

рассмотренных жалоб:

2010 г.- поступило кассационных жалоб – 133;

- рассмотрено кассационных жалоб – 128;

- отменено (изменено) судебных актов – 10.

9 сентября 2011 года состоялось торжественное открытие здания Арбитражного суда. В здании имеется специальная присутственная зона для посетителей суда, шесть залов судебных заседаний (2-4 этажи), электронные табло с информацией о проводимых процессах (на первом этаже и у каждого зала судебного заседания). Почти каждый зал оснащен аппаратурой для ведения видеоконференцсвязи с другими арбитражными судами по ходатайствам лиц, участвующих в деле (всего в 2011 году таких заседаний было проведено около 50).

В 2011 году Арбитражным судом были организованы и проведены различные совещания, семинары, встречи по актуальным проблемам и формирование единообразия практики: 25.03.2011 - учеба арбитражных заседателей, 07.04.2011 - круглый стол по процедурам медиации, 27.05.2011 - встреча судей Арбитражного суда с руководителем межрегионального союза медиаторов, 17.06.2011 - рабочее совещание по вопросам антимонопольного законодательства, 09.09.2011 - научно-консультативный совет по вопросам применения АПК РФ, 25.10.2011 - участие в межрегиональном семинаре, организованном Прокуратурой РА «Актуальные проблемы природопользования», 16.11.2011 - совместное заседание Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства на территории г. Горно-Алтайска, 09.12.2011 - рабочее совещание судей с представителями Прокуратуры РА.

Таким образом, деятельность Арбитражного суда Республики Алтай в 2011 году, также как и в предыдущие годы, была направлена на дальнейшее повышение эффективности судебской работы, обеспечение открытости и доступности правосудия.

- Постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 21.06.2012 года № 20-38 «Об информации Прокурора Республики Алтай о состоянии законности в Республике Алтай в 2011 году».

В соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в целях информирования органов государственной власти Республики Алтай о состоянии законности сообщается следующее.

Республика Алтай регион с уникальным природным, рекреационным, гидроэнергетическим, биосферным потенциалом, имеющим мировое значение. В связи с этим, в деятельности органов прокуратуры республики, в 2011 году немаловажное место занимало осуществление надзора за исполнением законов в сфере охраны природы и природопользования. Активно включилась в эту работу Горно-Алтайская межрайонная природоохранная прокуратура. Так, например, по искам природоохранного прокурора приняты меры к возмещению более 900 тыс. рублей ущерба Российской Федерации, причиненного

экологическими преступлениями.

Горрайспецпрокурорами республики принимались меры к устранению нарушений законов и в других областях хозяйственной деятельности, негативно влияющей на состояние окружающей среды.

В целях взаимодействия и сотрудничества с представителями гражданского общества создан и плодотворно работает Общественно-консультативный совет при прокуратуре Республики Алтай по вопросам охраны природы и природопользования, в состав которого включены представители общественных экологических организаций, научных и образовательных учреждений, ветеранов. Члены совета принимают активное участие в его работе и глубоко заинтересованы в сохранении уникальной природы Горного Алтая.

Заметным событием в жизни прокуратуры республики стало проведение 25.10.2011 г. межрегионального учебно-методического семинара на тему «Актуальные проблемы охраны природы и природопользования на территории Республики Алтай и Алтайского края. Пути и способы их решения средствами прокурорского надзора». В данном мероприятии приняли участие члены общественно-консультативного Совета при прокуратуре Республики Алтай по вопросам охраны природы и природопользования, а также Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай А.В. Бердников, Председатель Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай И.И. Белеков, представители органов судебной власти, руководители ряда правоохранительных и контрольно-надзорных органов.

С учетом происходящих в республике социально-экономических преобразований под пристальным вниманием прокуроров находились вопросы соблюдения прав граждан на своевременную и оплату труда. В отношении каждого из должников принимались меры реагирования, направленные на своевременную и полную выплату заработной платы и позволившие погасить в 2011 году задолженность на общую сумму 22 млн. рублей.

По-прежнему актуальными остаются вопросы соблюдения прав граждан в жилищно-коммунальной сфере, подготовки объектов ЖКХ к работе в зимний период, в том числе заключения договоров на поставку топлива. Многие должностные лица и организации понесли административную ответственность за нарушение правил содержания и ремонта жилых домов, нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами, обман потребителей.

Кроме того, в истекшем году выявлялись нарушения в деятельности Министерства регионального развития Республики Алтай по контролю за деятельностью застройщиков, использующих денежные средства граждан. В связи с чем по результатам принятых прокуратурой республики мер реагирования 2 должностных лица министерства привлечены к дисциплинарной ответственности, на застройщиков, совершивших административные правонарушения, наложены штрафы на общую сумму 30 тыс. рублей.

Органами прокуратуры республики в отчетном периоде продолжали приниматься меры, направленные на реализацию ветеранами ВОВ, членами семей погибших (умерших) инвалидов и участниками ВОВ права на обеспечение жильем. Осуществлялись надзорные мероприятия в сфере здравоохранения, соблюдения прав граждан при оказании бесплатной медицинской помощи, обеспечения льготными лекарствами, соблюдения оптовыми и розничными продавцами законодательства в сфере ценообразования. Активно защищались права инвалидов и престарелых, в том числе в судебном порядке. Прокурорами предъявлялись заявления (иски) об обеспечении инвалидов средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением, об установке пандусов и о понуждении работодателей представить в пенсионный фонд индивидуальные сведения на работников и расчёт по начисленным и уплаченным страховым взносам. Проводились проверки исполнения законодательства о пожарной безопасности и соблюдения прав граждан во всех учреждениях социального назначения с круглосуточным пребыванием людей, при этом 57 из них функционировали с нарушениями.

Серьезное внимание органами прокуратуры республики уделяется соблюдению прав несовершеннолетних и обеспечению приоритета интересов и благосостояния детей во всех сферах жизни общества и государства. В связи с этим на территории республики сформировалась негативная тенденция роста суицидов среди несовершеннолетних и молодежи. Вызывает серьезную озабоченность 39 зафиксированных в 2011 году случаев суицида среди несовершеннолетних (АППГ - 24). При этом 12 попыток самоубийства закончились летальным исходом (АППГ - 7).

Как показывает практика прокурорского надзора, основными причинами совершения детьми самоубийств являются слабая материальная обеспеченность и неблагоприятная обстановка в семьях, недостаточное внимание родителей к проблемам детей, ссоры подростков с родителями, сверстниками, близкими и друзьями, усугубляемые возрастными особенностями несовершеннолетних. Покончившие жизнь самоубийством несовершеннолетние имели трудности в отношениях с окружающими, как правило, были одиноки, переживали внутриличностные конфликты.

В Республике Алтай остро стоит проблема обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. В настоящее время право на внеочередное обеспечение жилым помещением имеют 978 лиц. В 2011 году жильем обеспечены 152 лица указанной категории граждан. Основной причиной длительного необеспечения жилой площадью лиц указанной категории является недостаточное финансирование, которое осуществляется за счет средств федерального и регионального бюджетов. Горрайпрокурорами республики в 2011 году в защиту жилищных прав граждан рассматриваемой категории в суды направлено 22 исковых заявления. На 2012 год на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, республиканским бюджетом предусмотрено 61 млн. 743 тыс. рублей, которых явно недостаточно для удовлетворения потребностей всех

нуждающихся.

Особое место в деятельности органов прокуратуры республики занимает работа по предотвращению принятия незаконных актов органами государственной власти и местного самоуправления республики. В указанных целях изучаются проекты нормативных правовых актов, готовятся заключения на них, в порядке ст. 9 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» направляются предложения о принятии нормативных правовых актов и внесении изменений (дополнений) в действующие акты. Ведется работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством действующих правовых актов.

На постоянной основе осуществляется надзор за исполнением законодательства при реализации на территории республики приоритетных национальных проектов. Так, например, в ходе реализации ПНП «АПК» в деятельности Министерства сельского хозяйства Республики Алтай выявлены нарушения при выдаче субсидий на господдержку сельхозпроизводителей, выразившиеся в отсутствии необходимых документов, незаконном авансировании расходов сельхозпроизводителей; нарушении сроков рассмотрения и выдачи субсидий и т.д. Совершались попытки сельхозпроизводителей получить субсидии путем предоставления в Минсельхоз РА фиктивных документов. Выявлен факт нецелевого использования гражданином кредита, полученного для развития личного подсобного хозяйства.

В отчетном периоде органами прокуратуры республики в целях недопущения давления на бизнес решительно пресекались факты нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и продолжали реализовываться предоставленные федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» полномочия по согласованию проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, (формированию ежегодного сводного плана проведения плановых проверок.

Прокурорами принимались меры реагирования к органам местного самоуправления, допуская заключение договоров с хозяйствующими субъектами, условия которых нарушали их права, создавали препятствия при осуществлении ими предпринимательской деятельности. Предотвращены попытки сдачи муниципального имущества в безвозмездную аренду. Восстановлены права субъектов предпринимательской деятельности на возможность принять участие в открытом аукционе по проведению подрядных работ для муниципальных нужд.

Несмотря на законодательные ограничения, установленные для игровой деятельности, за истекший год прокурорами г. Горно-Алтайска и Майминского района совместно с сотрудниками полиции из нелегально функционирующих игорных заведений изъято 296 игровых автоматов. По фактам незаконной организации и проведения азартных игр, возбуждено 7 дел об

административном правонарушении. По результатам рассмотрения 3 дел привлечены к административной ответственности 3 должностных лица, им назначено административное наказание на общую сумму 90 тысяч рублей с конфискацией игровых автоматов.

При исполнении бюджетного законодательства органами прокуратуры республики в 2011 году выявлялись факты нецелевого использования бюджетных средств.

Результаты прокурорских проверок свидетельствуют о распространённости нарушений, допускаемых при распоряжении государственным и муниципальным имуществом. Неправильно избирался способ приватизации. В ряде случаев торги проводились формально. В торгах участвовали родственники. Начальная цена приватизируемого имущества не всегда определялась правильно. Так, по иску прокуратуры республики расторгнут договор купли-продажи незавершенной строительством Чемальской ЦРБ и земельного участка на сумму 15,9 млн. рублей, поскольку в продажную цену не была включена стоимость земельного участка.

Органами прокуратуры республики в отчетном периоде принимались меры по приведению незаконных правовых актов в налоговой сфере в соответствие с федеральным законодательством. Например, прокурором Майминского района принесены протесты на распоряжения главы администрации МО «Майминское поселение», которыми па органы местного самоуправления возлагались несвойственные им обязанности налоговых органов по обеспечению поступления налогов, сборов и других обязательных платежей, а также сокращению задолженности по их уплате.

По-прежнему имеют место факты уклонения от налогового учета, контроля и уплаты налогов, сокрытия объектов налогообложения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, нарушающие требования налогового законодательства.

В 2011 году органами прокуратуры республики реализован комплекс мер координирующего, организационного и практического характера, направленных на реализацию Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции.

Проведены обширные детальные проверки соблюдения государственным гражданскими и муниципальными служащими, а также иными государственным служащими и лицами, замещающими должности глав муниципальных образований, обязанностей представлять сведения о доходах, об имуществе и имущественных обязательствах. Результаты проверок свидетельствуют о том, что в органах государственной власти федерального, регионального уровня распространены нарушения, связанные с предоставлением недостоверных сведений о своих доходах, имуществе, доходах, имуществе супругов.

Органами государственной и муниципальной власти принимаются определенные меры по борьбе с коррупцией. Активизировалась деятельность кадровых служб государственных органов по проверке достоверности сведений

о доходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера, представленных государственными гражданскими служащими.

Анализ состояния исполнения и республике законодательства о противодействии экстремизму и терроризму и оперативной обстановки свидетельствует о том, что принимаемые органами власти, местного самоуправления, правоохрнительными органами и органами прокуратуры республики меры по профилактике террористических и экстремистских проявлений в 2011 году позволили избежать совершения терактов и заблаговременно подготовить мероприятия по ликвидации и минимизации последствий возможных террористических проявлений. Хотя на территории республики были зафиксированы единичные факты экстремистских проявлений, ситуация остаётся под контролем правоохрнительных органов.

Прокуратурой республики в 2011 году, как и в предыдущие годы, принимались меры по противодействию преступности, координации деятельности правоохрнительных органов в указанной сфере.

В 2011 году круг проблем, рассматриваемых в рамках координационной деятельности правоохрнительных органов Республики Алтай, характеризовался достаточной широтой, а выработанные мероприятия способностью оказать положительное влияние на состояние преступности в регионе. На координационных совещаниях руководителей правоохрнительных органов республики рассмотрено 19 вопросов, 16 из которых затрагивали проблемы межведомственного взаимодействия и эффективности принимаемых мер по противодействию преступности в целом, а также ее отдельным видам.

Значительное внимание руководителями правоохрнительных органов республики уделялось вопросам эффективности деятельности в сфере раскрытия преступлений. Координационным совещанием выработан комплекс дополнительных мер, направленных как на повышение межведомственного взаимодействия, так и уровня ведомственного контроля, эффективности работы по установлению лиц, совершивших преступления. В рамках координационной деятельности руководителями правоохрнительных органов дана оценка процессуальной деятельности органов предварительного следствия и дознания. Разработаны меры по повышению качества предварительного расследования, обеспечению конституционных прав участников уголовного судопроизводства, соблюдению разумных сроков производства предварительного следствия и дознания, позволившие добиться существенного снижения количества уголовных дел, оконченных расследованием свыше срока, установленного УПК РФ.

Особое внимание координационными совещаниями всех уровней уделялось вопросам взаимодействия правоохрнительных органов Республики Алтай в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В результате на территории республики в ходе прошедших выборов не допущено каких-либо серьезных нарушений избирательных прав граждан.

По отдельным направлениям борьбы с преступностью в 2011 году

создавались и продолжали осуществлять свою деятельность межведомственные рабочие группы.

Динамика и структура преступности по сравнению с прошлым годом существенных изменений не претерпела. По-прежнему основную долю совершенных преступлений составляют преступления против собственности, которых в 2011 г. совершено 2426 или 49,37% от общего числа зарегистрированных (АППГ 2387 или 46,7%).

Наибольшую распространенность в республике имеют кражи, удельный вес которых в 2011 г. составил 35,9%. Таких деяний в отчетном периоде совершено 1 769 (АППГ - 1 760, удельный вес 34,4%).

Также, как и в прошлом году, распространены преступления против личности - 1312, или 26,7% от общего числа зарегистрированных преступлений (АППГ 1455 или 28,5%).

В 2011 г. на территории республики совершено 131 особо тяжкое преступление (АППГ 171), 790 тяжких (АППГ 844), 2137 преступлений средней тяжести (АППГ 2229) и 1853 небольшой тяжести (АППГ 1869). Удельный вес указанных преступлений составил соответственно 2,7%, 16,1%, 43,4% и 37,7% (АППГ 3,3%, 16,5%, 43,6% и 36,6% соответственно).

Органами государственной власти республики, местного самоуправления и правоохранительными органами в 2011 г. принят ряд организационных мер по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью. Так, в 2011 году на территории республики действовали федеральные целевые программы: «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах», «Борьба с преступностью на территориях государств-участников Договора о создании Союзного государства на 2008-2012 годы», а также ряд республиканских и ведомственных целевых программ, разработанных и утвержденных МВД по Республике Алтай.

Меры, принимаемые органами государственными власти, местного самоуправления и правоохранительными органами республики по противодействию незаконному обороту наркотиков на территории республики достаточно эффективны. Примером успешной работы правоохранительных органов в противодействии наркопреступности является ряд расследованных в 2011 г. и направленных в суд уголовных дел о преступлениях, связанных с распространением курительных смесей, так называемых «спайсов», в т.ч. расследованное ФСКН дело о контрабанде из Китая этих наркотических средств и их сбыте на территории Республики Алтай.

В 2011 году в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы и следственном изоляторе республики оперативная обстановка оставалась стабильной. Не допущено массовых беспорядков, совершения тяжких преступлений, случаев захвата заложников. При осуществлении надзора за законностью исполнения уголовных наказаний особое внимание уделялось соблюдению прав осужденных и следственно-арестованных на надлежащие условия содержания, материально-бытового и медицинского обеспечения, исполнение трудового и ветеринарного законодательства, а также

техники безопасности на производстве.

Реализуя принцип гласности в своей деятельности, прокуроры регулярно информировали население о результатах своей работы. В СМИ и информационные агентства в сети Интернет подготовлено и направлено 5135 сообщений (АППГ - 1982, 159%), которые, прежде всего, касались вопросов осуществления надзора за соблюдением прав и свобод граждан и борьбы с преступностью.

В текущем году планируется повысить эффективность взаимодействия между прокуратурой республики и Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в сфере нормотворческой деятельности, в частности по своевременному рассмотрению предложений прокуратуры республики, направленных в порядке ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», и разработке законопроектов по результатам их рассмотрения.

Постановлениями внесены изменения по вопросам организации и деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай:

- Постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 21.06.2012 года № 20-39 «О внесении изменений в Регламент Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай».

Данным постановлением предлагается:

- рассматривать и одобрять Президиумом проект Плана законопроектной, организационной и контрольной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и направлять его на утверждение Парламентом (ранее утверждался дважды, сначала Президиумом Парламента, затем Парламентом);

- дополнить нормой о возможности внесения изменений в План по предложению головного комитета, основанному на мотивированном обращении субъекта права законодательной инициативы;

- установить в Регламенте Парламента порядок проведения публичных слушаний и проведении научной экспертизы по проектам законов и иных нормативных правовых актов;

- признать утратившей силу главу 9.1 Регламента Парламента, устанавливающую порядок наделения гражданина Российской Федерации полномочиями Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай в связи с введением выборности глав регионов согласно Федеральному закону от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный Закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

- Постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 21.06.2012 года № 20-40 «О внесении изменений в приложение к постановлению Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай «О Плате законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания

– *Эл Курултай Республики Алтай на I полугодие 2012 года*» внесены изменения в части уточнения и корректировки планов законотворческой деятельности.

- *Постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 21.06.2012 года № 20-41 «О Плане законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай на II полугодие 2012 года»* утвержден План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай на II полугодие 2012 года.

А также приняты постановления Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по другим вопросам:

- *Постановлением Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 21.06.2012 года № 20-36 «О Перечне наименований населенных пунктов, пересекаемых рек, ручьев, расположенных на территории Республики Алтай вдоль трасс автомобильных дорог общего пользования, на алтайском языке»* утвержден Перечень наименований населенных пунктов, пересекаемых рек, ручьев, расположенных на территории Республики Алтай вдоль трасс автомобильных дорог общего пользования, на алтайском языке.

- *Постановлением Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 21.06.2012 года № 20-42 «О назначении на должность мирового судьи судебного участка № 3 г. Горно-Алтайска Республики Алтай»* на должность мирового судьи судебного участка № 3 г. Горно-Алтайска назначена Завчук Карина Сергеевна на трехлетний срок полномочий.

- *Постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 21.06.2012 года № 20-43 «О проектах федеральных законов, законодательных инициативах законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации».*

Указанным постановлением Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай поддержаны **29** проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также **4** законодательные инициативы и **3** обращения, поступившие от субъектов Российской Федерации.

ИНФОРМАЦИЯ

о принятых на 20 сессии Парламента Республики Алтай
законах Республики Алтай и постановлениях Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай
в разрезе прохождения через комитеты ГС-ЭК РА

21 июня 2012 года

№ п/п	Наименование показателей	Комитет по правовой политике и местному самоуправлению	Комитет по бюджету и налоговой политике	Комитет по экономической политике, предпринимательству и туризму	Комитет по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, СМИ и общественным объединениям	Комитет по социальной защите и охране здоровья населения	Комитет по аграрной политике, природопользованию и развитию села	Председатель ГС-ЭК РА	ИТОГО принято сессией	ВСЕГО за год
I	Рассмотрено законопроектов, всего	10	1	2	1	2	1		17	56
	из них:									
1.1.	в том числе в первом чтении									5
1.2.	в том числе во втором чтении									
1.3.	в том числе в третьем чтении									
II	Принято законов Республики Алтай, из них	10	1	2	1	2	1		17	51
2.1.	базовых (новых) законов	2	1			1	1		5	11
2.2.	о внесении изменений в законы Республики Алтай	8		2	1	1			12	38
2.3.	о признании утратившими силу законов Республики Алтай									2
2.4.	отклоненных (или возвращенных) законов Республики Алтай									
2.5.	о приостановлении действия закона Республики Алтай									
III	Принято постановлений ГС-ЭК РА, всего	27	2	4	3	4	2	3	45	143
	о законопроектах и законах, в том числе:	22	2	4	2	4	2		36	110
3.1.	о принятии законопроектов в I чтении	8	1	2	1	2	1		15	49
3.2.	о принятии законопроектов в II чтении (с учетом таблицы поправок)	4							4	9
3.3.	о принятии в целом	10	1	2	1	2	1		17	52
3.4.	об отклонении (возвращении) законопроекта									
	отдельных постановлений, в том числе:	5			1			3	9	33
3.5.	о проектах федеральных законов, внесенных ГС-ЭК Республики Алтай в Госдуму Федерального Собрания РФ в порядке законодательной инициативы									3
3.6.	об обращениях ГС-ЭК Республики Алтай к федеральным органам госвласти									
3.7.	по протестам, представлениям и требованиям прокурора РА, всего									2
	в том числе:									
3.7.1.	удовлетворено									1
3.7.2.	частично удовлетворено									
3.7.3.	отклонено									1
3.8.	по вопросам организации деятельности ГС-ЭК РА	2						1	3	7
3.9.	о поддержке проектов федеральных законов, инициатив, обращений							1	1	3
3.10.	по кадровым вопросам	1							1	6
3.11.	по депутатским запросам							1	1	2
3.12.	по вопросам награждений									
3.13.	по докладом, отчетам, информациям	2							2	7
3.14.	по другим вопросам				1				1	3

