

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ - ЭЛ КУРУЛТАЙ
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

Информационно-аналитический бюллетень № 1

г. Горно-Алтайск
2013

Содержание

Отчет О проведении мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай»	7
1. Паспорт мониторинга правоприменения Закона	7
2. Проведение мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».	9
2.1. Основание проведения мониторинга правоприменения	9
2.2. Объект мониторинга правоприменения	9
2.3. Правовая и антикоррупционная экспертиза Закона	13
2.4. Проведение социологических исследований	17
2.5. Статистические данные	26
2.6. Экспертная оценка	27
3. Итоги мониторинга правоприменения Закона	27
Отчет О проведении мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 13 января 2005 года № 5-РЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай»	29
1. Паспорт мониторинга правоприменения Закона	29
2. Проведение мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 13 января 2005 года № 5-РЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай».	31
2.1. Основание проведения мониторинга правоприменения	31
2.2. Объект мониторинга правоприменения	31
2.3. Правовая и антикоррупционная экспертиза Закона	33
2.4. Проведение социологических исследований	35
2.5. Статистические данные	41
2.6. Экспертная оценка	44
3. Итоги мониторинга правоприменения Закона	44
Отчет О проведении мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 25 июня 2003 года № 12-32 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции»	46
1. Паспорт мониторинга правоприменения Закона	46
2. Проведение мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 25 июня 2003 года № 12-32 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции»	48
2.1. Основание проведения мониторинга правоприменения	48
2.2. Объект мониторинга правоприменения	48
2.3. Правовая и антикоррупционная экспертиза Закона	54
2.4. Проведение социологических исследований	63
2.5. Статистические данные	73
2.6. Экспертная оценка	74
3. Итоги мониторинга правоприменения Закона	74
Отчет О проведении мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай»	76
1. Паспорт мониторинга правоприменения Закона	76
2. Проведение мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай»	77
2.1. Основание проведения мониторинга правоприменения	78

2.2. Объект мониторинга правоприменения	78
2.3. Правовая и антикоррупционная экспертиза Закона	82
2.4. Проведение социологических исследований	84
2.5. Статистические данные	90
2.6. Экспертная оценка	93
3. Итоги мониторинга правоприменения Закона	96

Введение

Законотворчество является важным и неотъемлемым направлением государственной деятельности. В демократическом обществе, ориентирующемся на правовую государственность, его роль первостепенна. Только закон, принятый парламентом государства, адекватный новым общественным потребностям, способен обеспечить стабильность и упорядоченность, необходимые для успеха крупных экономических и политических реформ в России на современном этапе ее развития.

Наша жизнь регламентируется множеством различных законов, которых накопилось огромное количество, и сейчас возникла необходимость в их оценке.

Важнейшим показателем социальной полезности и необходимости закона является его эффективность. Эффективность закона - это соотношение между целями содержащихся в законе правовых норм и результатом их реализации в социальной практике. Иначе говоря, эффективность закона показывает, в какой степени его практическое применение приводит к реализации поставленных законодателем целей.

Законодатель должен стремиться понять, насколько принимаемое им решение учитывает интересы и пожелания основных социально-политических сил, какие слои и группы остаются «обделенными» и что именно, какая компенсация может обеспечить общественное согласие в данной ситуации. Для этого ему необходимы хорошо налаженные связи с общественностью. Одним из каналов реализации таких связей является изучение общественного мнения, специально ориентированное на потребности законотворческого процесса, то есть речь идет о включении исследований общественного мнения в систему обеспечения законотворчества.

Определенные шаги в этом направлении имеются. Наряду с дискуссией, Круглыми столами, Парламентскими слушаниями, Общественной палатой проводится экспертиза проектов законов, проектов нормативных правовых актов Правительства Республики Алтай.

Много возможностей может дать Интернет. Он может стать хорошим информационным каналом для простого ознакомления с законопроектом. Вместе с

тем помещение на сайте законопроекта позволяет организовать его Интернет-обсуждение или получение откликов пользователей. Определенную позитивную роль играют различные социологические анкетные опросы, а также опрос через газету с предварительной публикацией либо концепции, либо самого текста законопроекта.

Освоение современных технологий влияния общественного мнения на деятельность Парламента способствует повышению уровня концептуального осмысления законотворческого процесса, созданию правового поля для нормального функционирования общества, обеспечению политической и экономической стабильности, оптимизации деятельности главного законодательного органа Республики Алтай. Учёт общественного мнения важен также для определения взаимообусловленности депутатского корпуса с институтами гражданского общества, легитимизации и социального восприятия населением региона политических, социальных и экономических новаций. Роль общественного мнения становится определяющим фактором развития общества, степени признания и формирования отношения к принимаемым законам.

В целях оценки эффективности законодательных решений Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в соответствии с Законом Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай» проведен анализ правоприменения следующих нормативных правовых актов:

- Закона Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» (в части ограничения продажи алкогольной продукции несовершеннолетним, а также запрета продажи алкогольной продукции в ночное время);

- Закон Республики Алтай от 13 января 2005 года № 5-РЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай»;

- Закона Республики Алтай от 25 июня 2003 года № 12-32 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции»;

- Закона Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай».

Представляем отчеты о проведении мониторинга правоприменения указанных нормативных правовых актов Республики Алтай.

Отчет

О проведении мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай»

1. Паспорт мониторинга правоприменения Закона

1.1. Основание проведения мониторинга правоприменения	В соответствии с Законом Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай»
1.2. Объект мониторинга правоприменения	Закон Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» (далее - Закон).
1.3. Цель мониторинга правоприменения	<p>1. Мониторинг правоприменения Закона для осуществления контроля за его соблюдением и исполнением.</p> <p>2. Мониторинг правоприменения Закона для выявления и устранения в нем коррупциогенных факторов.</p> <p>3. Проверка Закона на соответствие федеральному законодательству.</p>
1.4. Задача мониторинга правоприменения	<p>1. Определение соответствия Закона законодательству Российской Федерации и законодательству Республики Алтай;</p> <p>2. Выявление причин, препятствующих исполнению Закона, и выработка предложений по их устранению;</p> <p>3. Оценка эффективности исполнения Закона населением Республики Алтай (оценить реальные эффекты, которые достигаются Законом);</p> <p>4. Формирование перспективных направлений нормотворческой деятельности.</p>
1.5. Участники мониторинга правоприменения	<p>1. Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям.</p> <p>2. Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму</p>

	<p>3. Общественная палата Республики Алтай.</p> <p>4. Население Республики Алтай.</p> <p>5. Экспертная группа.</p> <p>6. Государственно-правовое управление Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.</p> <p>7. Отдел контрольно-аналитической работы Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.</p> <p>8. Молодежный парламент при Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай.</p>
1.6. Стадии и этапы проведения мониторинга правоприменения	
1.6.1. I этап Планирование мониторинга правоприменения (подготовительная стадия)	<p>Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации в Республике Алтай проводится согласно Методике осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694.</p>
1.6.2. II этап Проведение мониторинга правоприменения (основная стадия)	<p>1. Образование и проведение заседаний экспертной группы.</p> <p>2. Проведение правовой, антикоррупционной и лингвистической экспертизы Закона.</p> <p>3. Изучение и обобщение предложений государственных органов, органов местного самоуправления Республики Алтай по совершенствованию Закона.</p> <p>4. Анализ нормативно-правовой базы и практики применения законодательства субъектов Российской Федерации.</p> <p>5. Проведение социологических исследований и опросов.</p> <p>6. Выработка предложений по итогам мониторинга правоприменения Закона.</p>
1.6.3. III этап Исполнение (реализация) результатов мониторинга правоприменения (завершающая стадия)	<p>Предложения и рекомендации по итогам мониторинга правоприменения.</p>
1.7. Сроки проведения мониторинга	<p>I и II полугодие 2012 года</p>

2. Проведение мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

2.1. Основание проведения мониторинга правоприменения

Мониторинг правоприменения Закона Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» осуществлен во исполнение Закона Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай», решения Председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

2.2. Объект мониторинга правоприменения

Закон Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 года № 102-ФЗ).

Согласно статьи 6 вышеуказанного закона определяются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Кроме того, субъекты Российской Федерации согласно статье 16 Федерального закона вправе устанавливать дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, а также для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей.

Закон принят в соответствии полномочиями Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай. Необходимость принятия данного закона была продиктована положениями вышеуказанного федерального закона о полномочиях органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Законом установлены полномочия Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

1) принятие законов в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в пределах своей компетенции;

2) участие в осуществлении контроля за соблюдением законов Республики Алтай, регулирующих производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

А также полномочия Правительства Республики Алтай:

1) внесение предложений о разработке и реализации совместных программ производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) определение порядка выдачи лицензий, лицензирование и выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, ведение государственной регистрации выданных лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий;

3) введение декларирования розничной продажи алкогольной продукции и установление порядка деклараций о розничной продаже алкогольной продукции;

4) установление дополнительного ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема торговой продукции;

5) проведение в случае, установленном федеральным законом, аккредитации организаций, осуществляющих оборот алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции на территории Республики Алтай;

6) осуществление государственного контроля за соблюдением организациями законодательства, регулирующего производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также условий, предусмотренных лицензиями на розничную продажу алкогольной продукции;

7) другие полномочия в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, отнесенные к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законом установлено, что лицензии на розничную продажу алкогольной продукции выдаются только организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), имеющим размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере 500 000 (пятьсот тысяч) рублей, за исключением организаций, у которых все торговые предприятия находятся в населенных пунктах, являющимися административными центрами муниципальных районов Республики Алтай – 200 000 (двести тысяч) рублей, и организациям у которых все торговые предприятия находятся в сельских поселениях Республики Алтай – 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

В случае, если у организации имеется несколько предприятий торговли и они находятся и в городской и сельской местности, размер уставного капитала (уставного фонда) устанавливается в размере 500 000 (пятьсот тысяч) рублей, если у организации имеется несколько предприятий торговли и они находятся и в административных центрах муниципальных районов и в сельских поселениях, размер уставного капитала (уставного фонда) устанавливается в размере 200 000

(двести тысяч) рублей.

В Республике Алтай размер уставного капитала (уставного фонда) определяется дифференцировано с учетом покупательской способности населения.

С принятием закона потребовалось признание утратившим силу Закона Республики Алтай от 12 ноября 2003 года № 15-18 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

В период с 2006 года по настоящее время 3 раза вносились изменения в действующую редакцию закона.

Редакции Закона.

1. Закон Республики Алтай от 29 декабря 2006 года № 105-РЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

В связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», признана утратившей силу статья 15, определявшая право субъектов Российской Федерации на проведение аккредитации организаций, имеющих лицензии на закупку, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции.

Данным законом внесено изменение, признав утратившим силу пункт 5 статьи 2 Закона Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай», относящий к полномочиям Правительства Республики Алтай в области производства и оборота этилового спирта проведение аккредитации организаций, осуществляющих оборот алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции на территории Республики Алтай.

2. Закон Республики Алтай от 8 июля 2011 года № 33-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

Правовым основанием принятия закона является пункт 3.2. статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», в соответствии с которым субъекты российской Федерации устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей.

Целью принятия закона является установление единых требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции

(за исключением организации общественного питания) независимо от места нахождения организации (город, село).

Законом установлен минимальный размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организации общественного питания), он увеличен с 50 000 (пятьдесят тысяч) до 200 000 (двести тысяч) рублей.

Принятие данного закона будет способствовать снижению возможности доступа населения к приобретению алкогольных напитков, так как увеличение размера оплаченного уставного капитала (уставного фонда) организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организации общественного питания), приведет к значительному сокращению количества предприятий, торгующих алкогольной продукцией.

3. Закон Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 1-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

Закон принят в соответствии с пунктами 6 и 15 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе», которыми уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Внесены изменения в преамбулу закона в части наименования Федерального закона.

Принятым законом уточнены полномочия Правительства Республики Алтай в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Теперь к полномочиям относится не только установление дополнительного ограничения времени, но и условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, а также определение мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, что потребует принятия новых нормативных актов Правительства Республики Алтай.

Исключено полномочие Правительства Республики Алтай по осуществлению государственного контроля за соблюдением организациями законодательства, регулирующего производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, что потребует внесения изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 6 февраля 2007 года № 15 «О создании Межведомственной комиссии по защите государственных и общественных интересов в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Также внесены изменения редакционного характера.

Принятие закона потребовало:

1) внесения изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 6 февраля 2007 года № 15 «О создании Межведомственной комиссии по защите государственных и общественных интересов в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в части исключения полномочия Правительства Республики Алтай по государственному контролю за соблюдением организациями законодательства, регулирующего производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) принятия нормативных правовых актов Правительства Республики Алтай, предусматривающих установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, а также определение мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Развитие Закона

На основании Закона Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» и Закона Республики Алтай от 25 июня 2003 года № 12-32 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» Правительством Республики Алтай Правительством Республики Алтай принято постановление от 18 ноября 2010 года № 249 «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Алтай» (изменения внесены постановлениями Правительства Республики Алтай от 25.02.2011 года № 38, от 30 ноября 2011 года № 345).

Согласно этого постановления Правительства Республики Алтай (в ред. от 30 ноября 2011 года № 345) не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23-00 часов до 10-00, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

2.3. Правовая и антикоррупционная экспертиза Закона

Верховным Судом Республики Алтай принято решение от 19.10.2006 г. по заявлению и.о. прокурора Республики Алтай о признании недействующим и не подлежащим применению пункт 5 статьи 2 Закона Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» от 12 января 2006 года № 14-РЗ.

Заключение прокуратуры Республики Алтай (исх. от 11.03.2011 г. № 7-03-2011) на проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

По результатам проверки норм, противоречащих федеральному законодательству, не установлено.

Замечаний в части соблюдения установленных правил юридико-технического оформления проектов законов Республики Алтай не имеется.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Заключение Управления Министерства юстиции РФ по РА (исх. от 10.03.2011 г. № 02-06-631) по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

В представленном проекте закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» коррупциогенные факторы не выявлены.

Экспертное заключение Управления Министерства юстиции РФ по РА (исх. от 10.03.2011 г. № 02-06-630) на проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

В предлагаемом Проекте не выявлены положения, не соответствующие Конституции РФ и федеральному законодательству.

Обращают внимание на то, что статьей 2 Проекта установлен порядок его вступления в силу - после дня официального опубликования. Указанное положение не соответствует части 2 статьи 32 Закона Республики Алтай от 05.03.2008 № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», устанавливающей, что нормативные правовые акты по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после для их официального опубликования.

Предлагают учесть это замечание. Замечание учтено.

Заключение Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА (исх. от 23.03.2011 г. № 282) на проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

По результатам экспертизы норм, противоречащих федеральной законодательству и законодательству Республики Алтай, не установлено.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные

факторы не выявлены.

На основании изложенного, представленный проект может быть внесен на рассмотрение сессии ГС-ЭК РА.

Справка Управления Министерства юстиции РФ по РА (исх. от 15.12.2011 г. № 02-06-3677) на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

В предлагаемом Проекте положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству не выявлены.

Замечаний и предложений к Проекту не имеют.

Заключение Управления Министерства юстиции РФ по РА (исх. от 15.12.2011 г. № 02-06-3678) по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

В представленном проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» коррупциогенные факторы не выявлены.

Заключение прокуратуры Республики Алтай (исх. от 14.12.2011 г. № 7-03-2011) на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

Проверкой законности проекта противоречий федеральному законодательству не выявлено.

Внутренние противоречия в представленном проекте Республики Алтай отсутствует. Замечаний в части соблюдения установленных правил юридико-технического оформления проектов законов Республики Алтай не имеется.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Экспертное заключение Управления Министерства юстиции РФ по РА (исх. от 23.01.2012 г. № 02-06/198) на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

В предлагаемом Проекте положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству не выявлены.

В то же время, согласно части 3 статьи 24 Федерального закона № 171-ФЗ в целях анализа возможных социально-экономических последствий законодательных инициатив по вопросам регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, практики применения законодательства и разработки соответствующих рекомендаций могут создаваться

консультативно-экспертные советы при органах законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Положение о консультативно-экспертном совете утверждается органом, принявшим решение о создании такого совета.

Таким образом, предлагают урегулировать на уровне республиканского законодательства такие формы общественного контроля как создание консультативно-экспертных советов при органах законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Просят учесть предложения Управления при принятии данного Проекта.

Постановлением Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 16.03.2012 г. № 18-12 «О Законе Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» было рекомендовано Правительству Республики Алтай создать консультативно-экспертный совет по вопросам регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с участием депутатов Республики Алтай, представителей муниципальных образований в Республике Алтай.

Заключение Управления Министерства юстиции РФ по РА (исх. от 23.01.2012 г. № 02-06/199) по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

В представленном проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» коррупциогенные факторы не выявлены.

Заключение прокуратуры Республики Алтай (исх. от 25.01.2012 г. № 7-03-2012) на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

Проверкой законности проекта противоречий федеральному законодательству не выявлено.

Внутренние противоречия в представленном проекте Республики Алтай отсутствуют. Замечаний в части соблюдения установленных правил юридико-технического оформления проектов законов Республики Алтай не имеется.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Заключение Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА (исх. от 19.01.2012 г. № 36) на проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

По результатам экспертизы норм, противоречащих федеральному

законодательству и законодательству Республики Алтай, не установлено.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

2.4. Проведение социологических исследований

Социологические (полевые) исследования населения Республики Алтай не проводились из-за отсутствия финансирования.

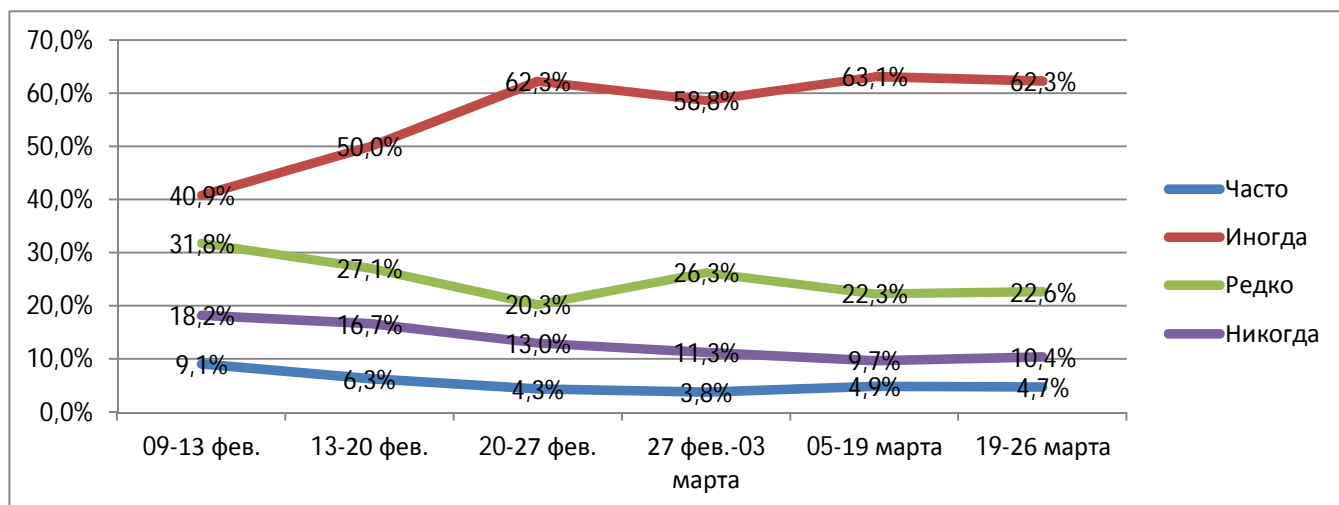
На Портале Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай с 9 февраля по 26 марта 2012 года проводился опрос общественного мнения, посвященный оценке эффективности закона Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

Представляем итоги опроса общественного мнения. Необходимо отметить, что данный опрос не является репрезентативным, проведен без учета половозрастного состава населения, образования, вида деятельности, национальности. Итоги опроса носят оперативный характер.

В ходе опроса наибольший интерес вызвал вопрос: «Как Вы оцениваете запрет на продажу алкогольной продукции в ночное время». По состоянию на 14:00 26.03.2012 года число опрошенных составило - 109 респондентов. На втором месте – «Сократилось ли количество случаев продажи алкогольной продукции, включая пиво, на территориях, прилегающих к детским, образовательным и спортивным учреждениям?» - число опрошенных составило 108 респондентов.

1. Употребляете ли вы алкоголь, как часто?

	Результат опроса											
	с 9 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 3 марта		с 5 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%
Часто	2	9,1%	3	6,3%	3	4,3%	3	3,8%	5	4,9%	5	4,7%
Иногда	9	40,9%	24	50,0%	43	62,3%	47	58,8%	65	63,1%	66	62,3%
Редко	7	31,8%	13	27,1%	14	20,3%	21	26,3%	23	22,3%	24	22,6%
Никогда	4	18,2%	8	16,7%	9	13,0%	9	11,3%	10	9,7%	11	10,4%
Всего голосов:	22	100,0%	48	100,0%	69	100,0%	80	100,0%	103	100,0%	106	100,0%

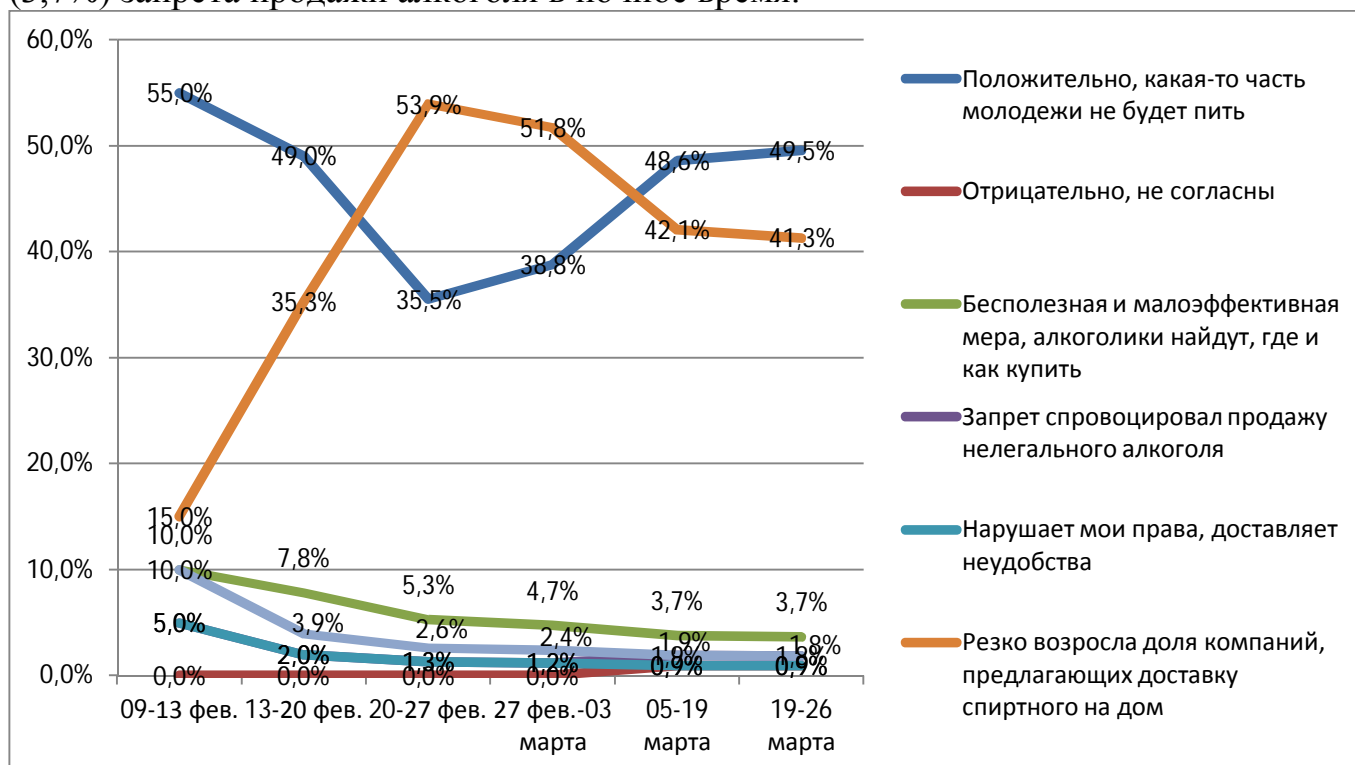


Настораживает достаточно высокий уровень - 84% (62,3%+22,6%) опрошиваемых, которые оценивают свое употребление алкоголя как «редко» и «иногда». Процент абсолютно не употребляющих составил 10,4%.

2. Как Вы оцениваете запрет на продажу алкогольной продукции в ночное время?

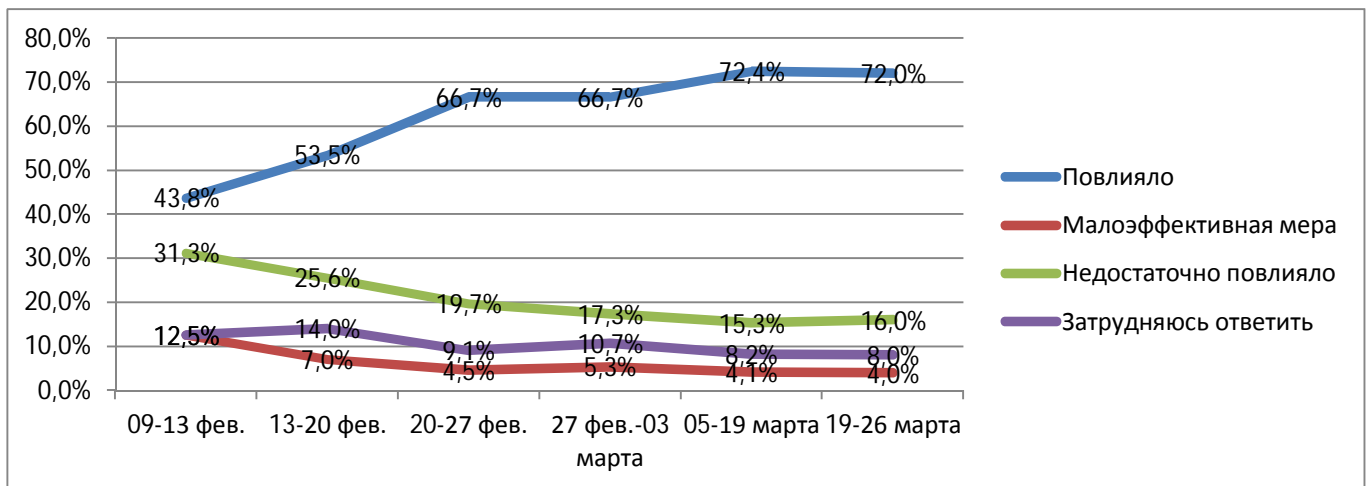
	Результат опроса											
	с 9 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 3 марта		с 5 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%
Положительно, какая-то часть молодежи не будет пить	11	55,0	25	49,0	27	35,5	33	38,8	52	48,6	54	49,5
Отрицательно, не согласны	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	1	0,9	1	0,9
Бесполезная и малоэффективная мера, алкоголики найдут, где и как купить	2	10,0	4	7,8	4	5,3	4	4,7	4	3,7	4	3,7
Запрет спровоцировал продажу нелегального алкоголя	1	5,0	1	2,0	1	1,3	1	1,2	2	1,9	2	1,8
Нарушает мои права, доставляет неудобства	1	5,0	1	2,0	1	1,3	1	1,2	1	0,9	1	0,9
Резко возросла доля компаний, предлагающих доставку спиртного на дом	3	15,0	18	35,3	41	53,9	44	51,8	45	42,1	45	41,3
Затрудняюсь ответить	2	10,0	2	3,9	2	2,6	2	2,4	2	1,9	2	1,8
Всего голосов:	20	100,0	51	100,0	76	100,0	85	100,0	107	100,0	109	100,0

В целом 49,5% респондентов положительно оценивают запрет на продажу алкогольной продукции в ночное время, однако 41,3% респондентов считают, что резко возросла доля компаний, предлагающих доставку спиртного на дом. Интернет-опрос выявил достаточно низкий уровень противников (0,9%) и скептиков (3,7%) запрета продажи алкоголя в ночное время.



3. Повлияло ли ужесточение мер (повышен штраф для юридических лиц, а для физических введен штраф и уголовное наказание) на продажу алкогольной продукции несовершеннолетним?

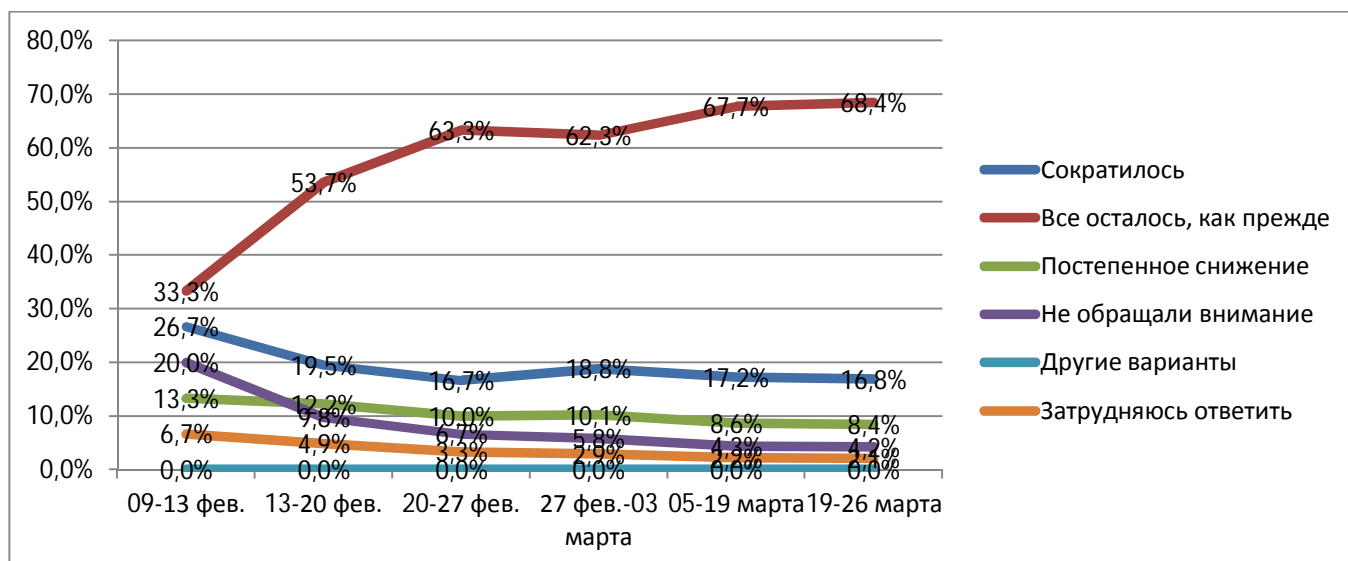
	Результат опроса											
	с 9 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 3 марта		с 5 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Повлияло	7	43,8%	23	53,5%	44	66,7%	50	66,7%	71	72,4%	72	72,0%
Малозффективная мера	2	12,5%	3	7,0%	3	4,5%	4	5,3%	4	4,1%	4	4,0%
Недостаточно повлияло	5	31,3%	11	25,6%	13	19,7%	13	17,3%	15	15,3%	16	16,0%
Затрудняюсь ответить	2	12,5%	6	14,0%	6	9,1%	8	10,7%	8	8,2%	8	8,0%
Всего голосов:	16	100,0%	43	100,0%	66	100,0%	75	100,0%	98	100,0%	100	100,0%



Интернет-опрос показал, что подавляющее большинство (72,0%) считают эффективной мерой повышение штрафа и уголовное наказание за продажу алкогольной продукции несовершеннолетним.

4. Сократилось ли количество случаев распития спиртных напитков в общественных местах?

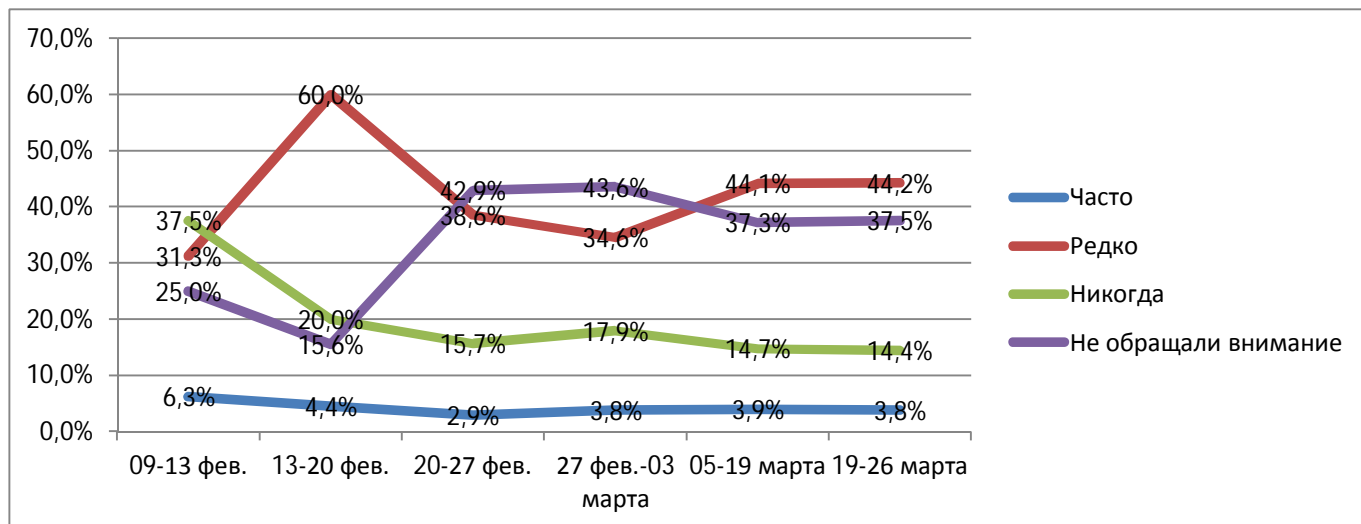
	Результат опроса											
	с 9 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 3 марта		с 5 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Сократилось	4	26,7%	8	19,5%	10	16,7%	13	18,8%	16	17,2%	16	16,8%
Все осталось, как прежде	5	33,3%	22	53,7%	38	63,3%	43	62,3%	63	67,7%	65	68,4%
Постепенное снижение	2	13,3%	5	12,2%	6	10,0%	7	10,1%	8	8,6%	8	8,4%
Не обращали внимание	3	20,0%	4	9,8%	4	6,7%	4	5,8%	4	4,3%	4	4,2%
Другие варианты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
Затрудняюсь ответить	1	6,7%	2	4,9%	2	3,3%	2	2,9%	2	2,2%	2	2,1%
Всего голосов:	15	100,0%	41	100,0%	60	100,0%	69	100,0%	93	100,0%	95	100,0%



Опрос общественного мнения показал низкую эффективность комплекса мер, направленных на пресечение случаев распития спиртных напитков в общественных местах.

5. Часто ли Вы были свидетелем продажи алкогольной продукции несовершеннолетним?

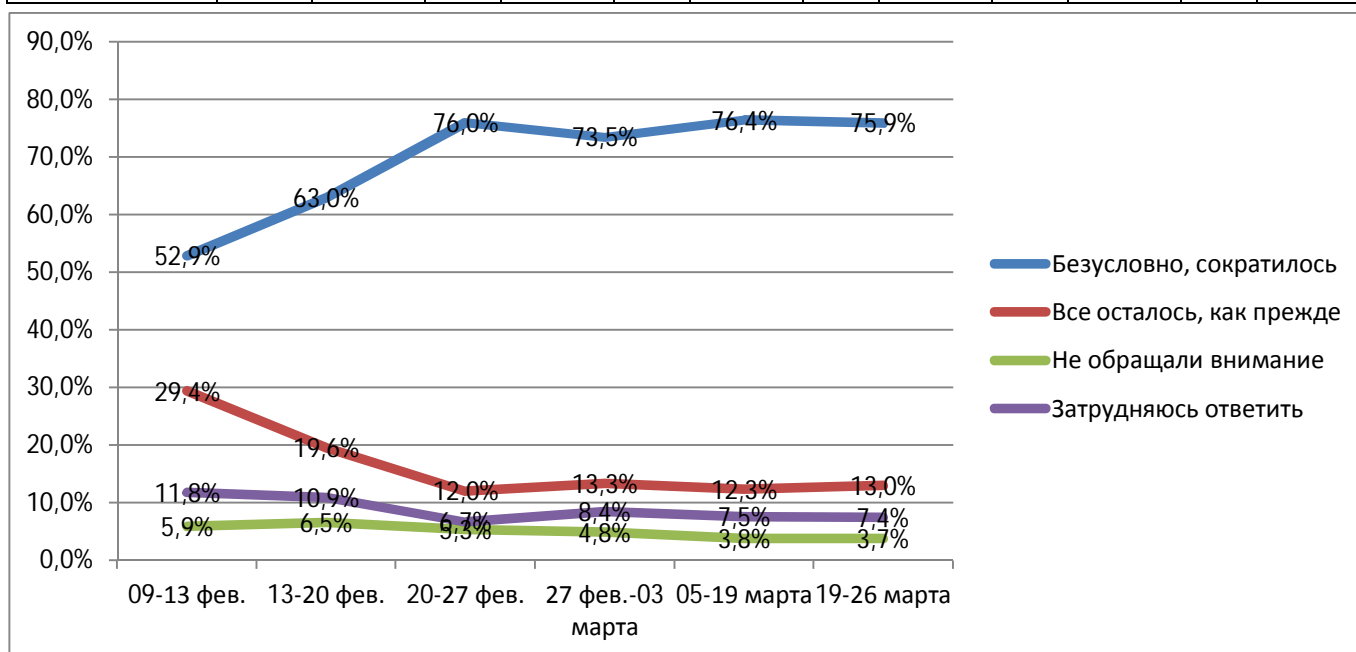
	Результат опроса											
	с 9 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 3 марта		с 5 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Часто	1	6,3%	2	4,4%	2	2,9%	3	3,8%	4	3,9%	4	3,8%
Редко	5	31,3%	27	60,0%	27	38,6%	27	34,6%	45	44,1%	46	44,2%
Никогда	6	37,5%	9	20,0%	11	15,7%	14	17,9%	15	14,7%	15	14,4%
Не обращали внимание	4	25,0%	7	15,6%	30	42,9%	34	43,6%	38	37,3%	39	37,5%
Всего голосов:	16	100,0%	45	100,0%	70	100,0%	78	100,0%	102	100,0%	104	100,0%



Настораживает высокий процент – 37,5% опрошенных, которые не обращали внимание на случаи продажи алкогольной продукции несовершеннолетним. Это может сигнализировать о высокой степени безразличия общества к данной проблематике, либо эффект замещения понятий («не обращали внимание» - «не видели»).

6. Сократилось ли количество случаев продажи алкогольной продукции, включая пиво, на территориях, прилегающих к детским, образовательным и спортивным учреждениям?

	Результат опроса											
	с 9 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 3 марта		с 5 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%
Безусловно, сократилось	9	52,9%	29	63,0%	57	76,0%	61	73,5%	81	76,4%	82	75,9%
Все осталось, как прежде	5	29,4%	9	19,6%	9	12,0%	11	13,3%	13	12,3%	14	13,0%
Не обращали внимание	1	5,9%	3	6,5%	4	5,3%	4	4,8%	4	3,8%	4	3,7%
Затрудняюсь ответить	2	11,8%	5	10,9%	5	6,7%	7	8,4%	8	7,5%	8	7,4%
Всего голосов:	17	100,0%	46	100,0%	75	100,0%	83	100,0%	106	100,0%	108	100,0%



Результаты опроса показали, что большинство респондентов запрет на продажу алкогольной продукции, включая пиво, на территориях, прилегающих к детским, образовательным и спортивным учреждениям, считают наиболее эффективной мерой профилактики употребления спиртных напитков несовершеннолетними.

В период проведения I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай (15-16 ноября 2012 года) осуществлялся опрос общественного мнения делегатов съезда.

Цель исследования - оценка эффективности реализации закона Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

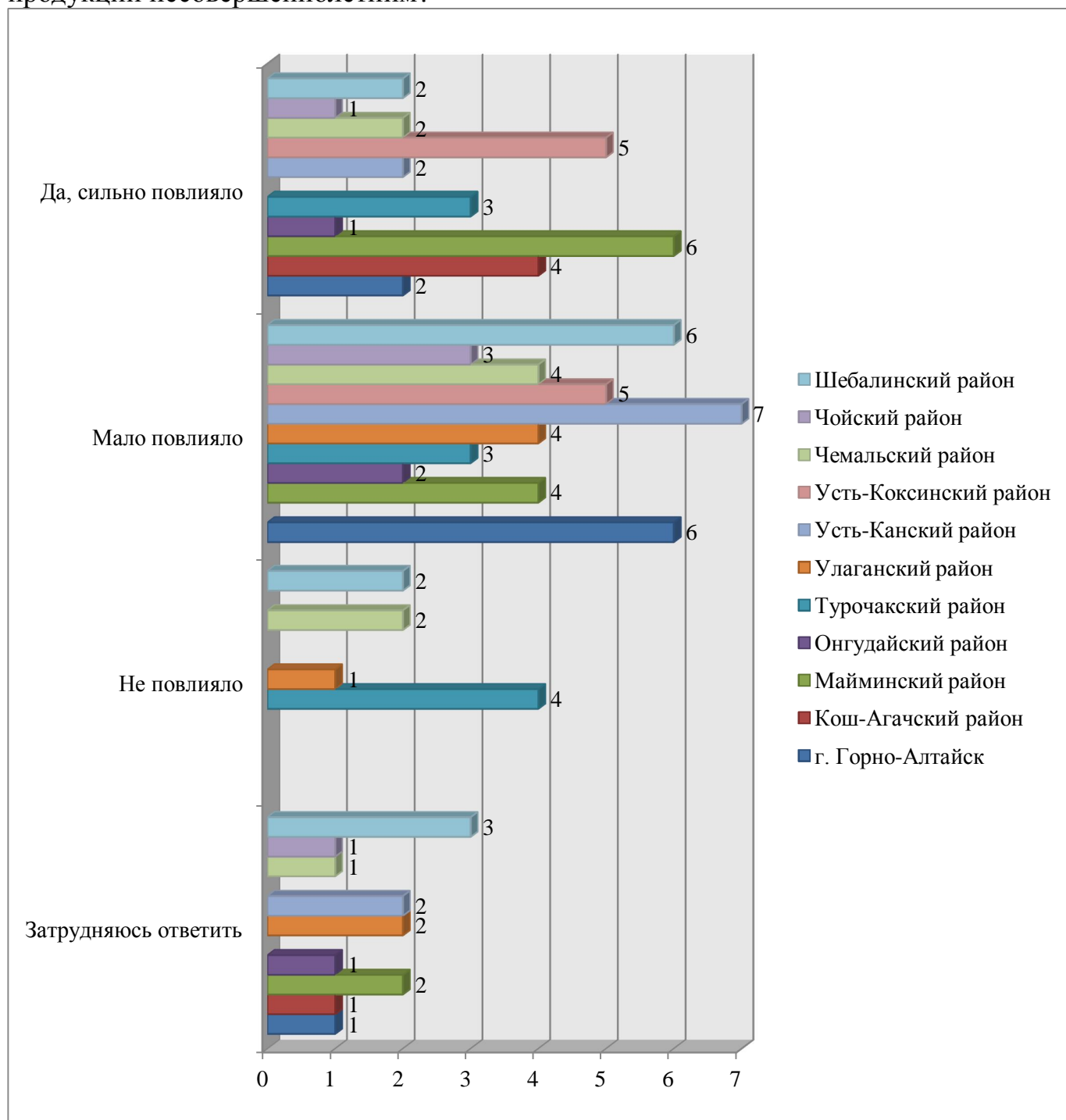
Объектом исследования выступили депутаты всех уровней Республики Алтай.

Результаты социологического опроса по оценке эффективности реализации закона представлены в разрезе муниципальных районов, г. Горно-Алтайску и в целом по республике.

В ходе исследования мнения депутатов всех уровней Республики Алтай было

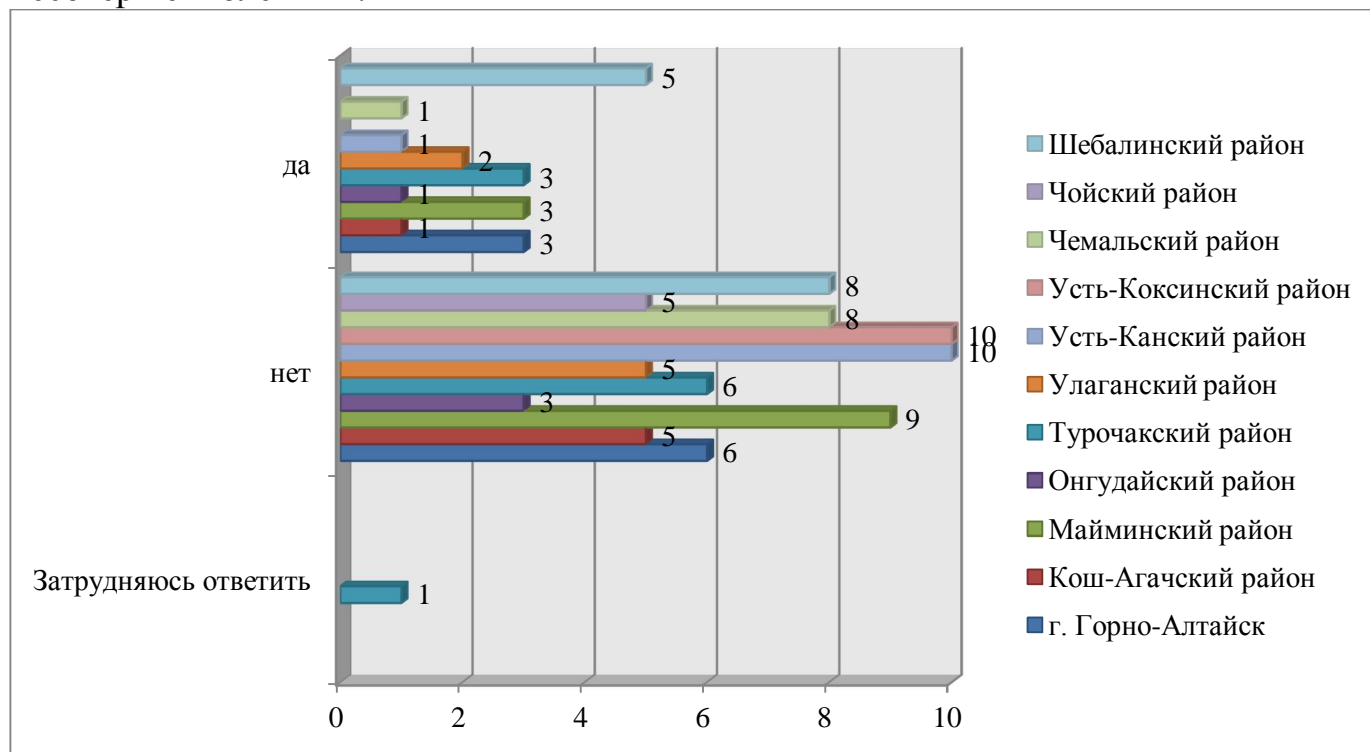
Депутатский корпус Республики Алтай настроен более решительно, по сравнению с интернет аудиторией, более 70% (49,5% по данным интернет опросов) из числа опрошенных депутатов всех уровней поддержали решение на запрет продажи алкогольной продукции в ночное время. 11,8% респондентов считают, что резко возросла доля компаний, предлагающих доставку спиртного на дом (по данным интернет опроса 41,3%), практически 6% высказались отрицательно по поводу запрета продажи алкоголя в ночное время (0,9% по данным интернет опросов).

2. Повлияло ли ужесточение мер (повышение штрафа для юридических лиц, а для физических введение штрафа и уголовного наказания) на продажу алкогольной продукции несовершеннолетним?



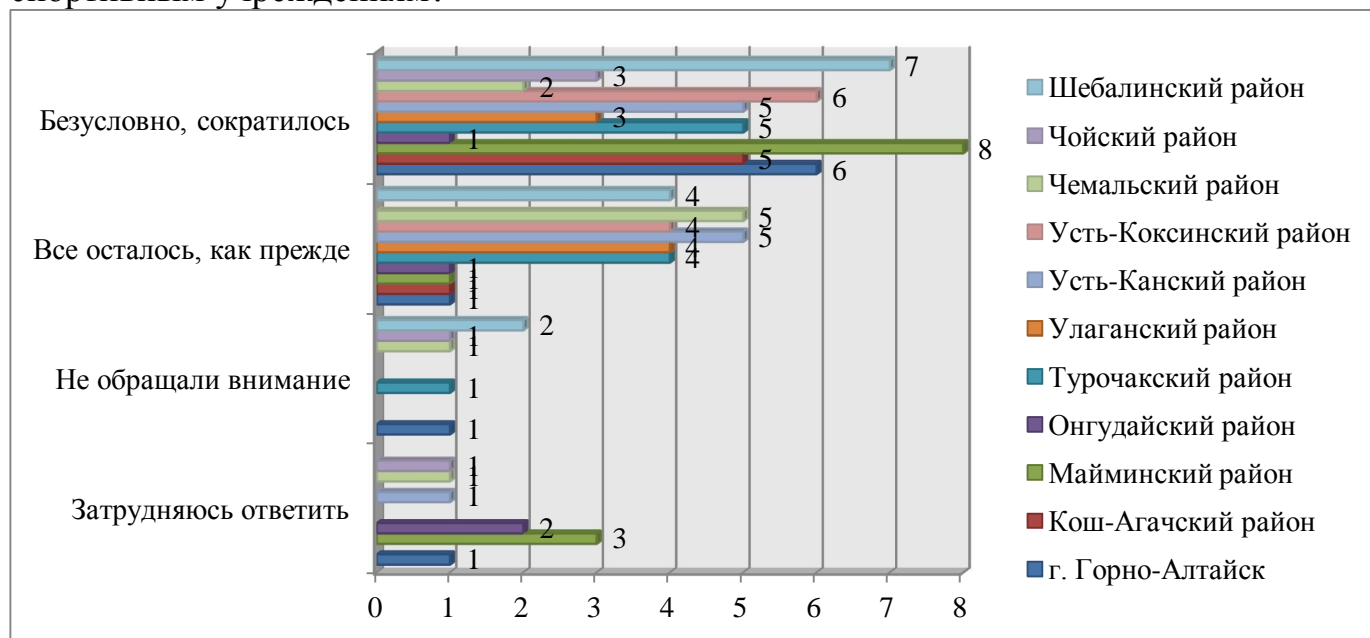
Делегаты I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай не смогли однозначно ответить на данный вопрос. Мнения разделились примерно поровну: 42,6% считают, что случаи распития спиртных напитков в общественных местах сократились, 39,4% так не считают. Следует обратить внимание на достаточно высокий процент затруднившихся с ответом – 18,1%.

4. Доводилось ли вам быть свидетелем продажи алкогольной продукции несовершеннолетним?



Большинство 78,1% респондентов не были свидетелями продажи алкогольной продукции несовершеннолетним.

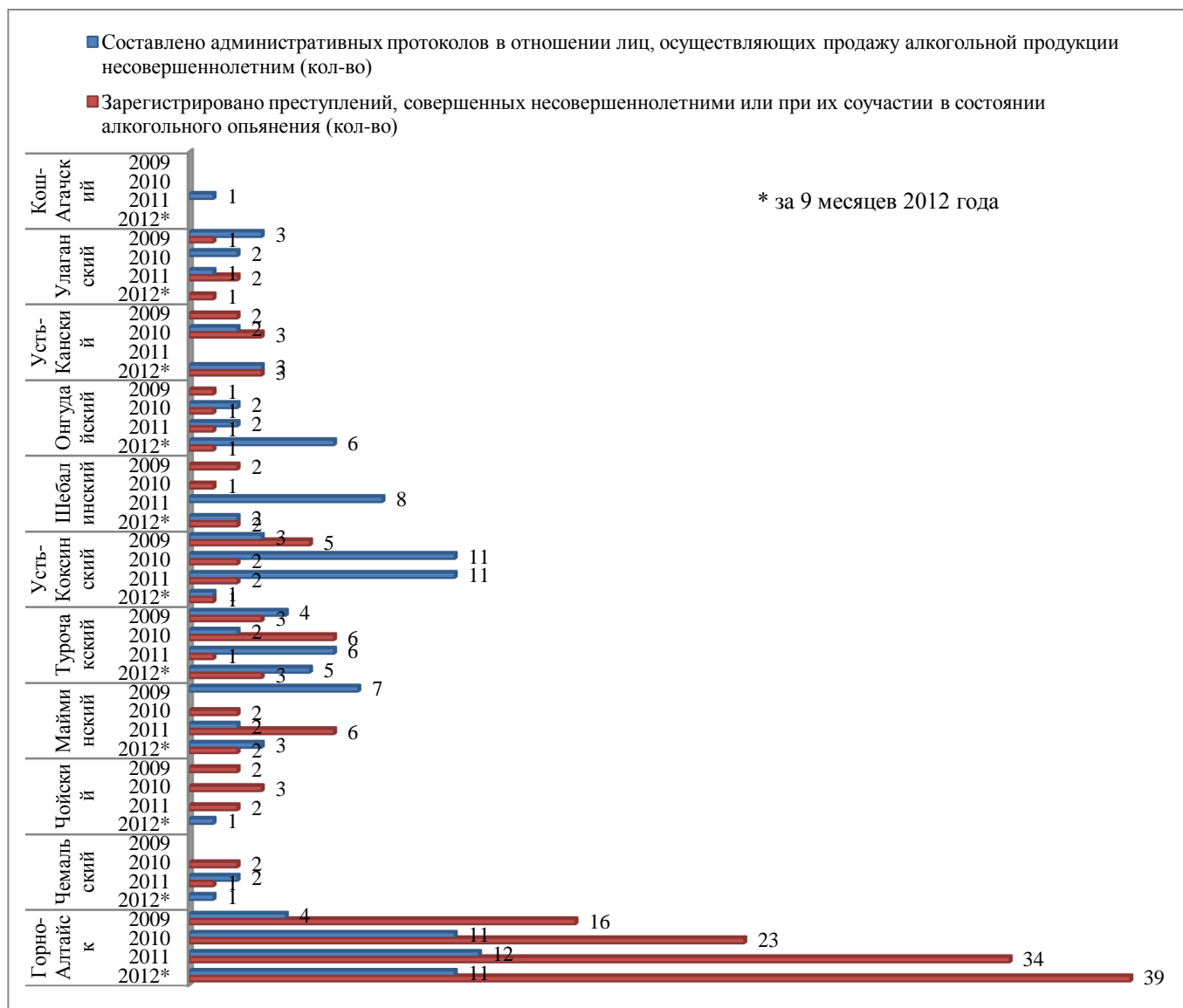
5. Сократилось ли количество случаев продажи алкогольной продукции, включая пиво, на территориях, прилегающих к детским, образовательным и спортивным учреждениям?



Результаты опроса показали, что большинство респондентов запрет на продажу алкогольной продукции, включая пиво, на территориях, прилегающих к детским, образовательным и спортивным учреждениям, считают наиболее эффективной мерой профилактики употребления спиртных напитков несовершеннолетними. «Безусловно, сократилось» считают - 53,1% опрошенных, «Всё осталось как прежде» считают – 31,3% опрошенных, 6,3% - не обращали внимание, 9,4% - затруднились с ответом.

2.5. Статистические данные

Согласно данным Министерства внутренних дел по Республике Алтай (письмо от 24.10.2012 № 11/8290) за 9 месяцев 2012 года по Республике Алтай составлено 33 административных протоколов в отношении лиц, осуществляющих продажу алкогольной продукции несовершеннолетним. Зарегистрировано 52 преступления, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии в состоянии алкогольного опьянения, из них: 9 - умышленное причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью; 3 - изнасилование и покушение на изнасилование; 4 - грабеж; 24 – кражи.



Наиболее высокая динамика роста преступлений совершенных несовершеннолетними или при их соучастии в состоянии алкогольного опьянения наблюдается в муниципальном образовании «город Горно-Алтайск». Прирост количества зарегистрированных преступлений в 2010 году по сравнению с 2009 годом составил 43,7%, в 2011 году по сравнению с 2010 годом – 47,8%, за 9 месяцев 2012 года по сравнению с 2011 годом рост на 14,7%. Отсутствие зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии в состоянии алкогольного опьянения отмечается в муниципальном образовании «Кош-Агачский район» в период 2009-2012 годы.

Более подробно информация представлена в приложении 1 - 3.

2.6. Экспертная оценка

Раздел находится в разработке.

В данном разделе будет представлена научная, экспертная оценка экспертов, экспертных групп, общественных организаций, заинтересованных сторон данного процесса.

3. Итоги мониторинга правоприменения Закона

I. По результатам проведения правовой экспертизы необходимо:

Рекомендовать Правительству Республики Алтай создать консультативно-экспертный совет по вопросам регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с участием депутатов Республики Алтай, представителей муниципальных образований в Республике Алтай.

II. В рамках проведенных социологических исследований можно сделать следующие выводы:

Интернет опрос показал достаточно высокий уровень потребления алкоголя населением Республики Алтай. Результаты опроса свидетельствуют, что большинство респондентов (как интернет аудитории, так и депутатского корпуса) запрет на продажу алкогольной продукции, включая пиво, на территориях, прилегающих к детским, образовательным и спортивным учреждениям, считают наиболее эффективной мерой профилактики употребления спиртных напитков несовершеннолетними. Однако принятый комплекс мер существенно не повлиял на сокращение случаев распития спиртных напитков в общественных местах.

В отличие от интернет опросов, депутатский корпус считает, что ужесточение мер (повышение штрафа для юридических лиц, а для физических введение штрафа и уголовного наказания) мало повлияло на продажу алкогольной продукции несовершеннолетним. В целом опросы свидетельствуют о поддержке законодательных решений, направленных на запрет продажи алкогольной продукции в ночное время.

III. По результатам анализа статистической информации можно сделать следующие выводы:

Результаты социологических опросов и анализа статистической информации указывает на разрыв в оценке эффективности комплекса мер направленных на предотвращение продажи алкогольной продукции несовершеннолетним. По данным интернет опросов 44,2% редко обращали внимание на факты продажи алкогольной продукции несовершеннолетним, 37,5% не обращали внимание, при опросе делегатов I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай – 78,1% опрошенных не были свидетелями продажи алкогольной продукции несовершеннолетним. Статистические данные указывают на неравномерный уровень составления административных протоколов в отношении лиц, осуществляющих продажу алкогольной продукции несовершеннолетним в разрезе муниципальных образований. Наиболее результативные показатели в Усть-Коксинском районе и г. Горно-Алтайске, практически полное отсутствие в Кош-Агачском и Чойском районах.

Отчет

О проведении мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 13 января 2005 года № 5-РЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай»

1. Паспорт мониторинга правоприменения Закона

1.1. Основание проведения мониторинга правоприменения	В соответствии с Законом Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай»
1.2. Объект мониторинга правоприменения	Закон Республики Алтай от 13 января 2005 года № 5-РЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай» (далее - Закон).
1.3. Цель мониторинга правоприменения	<ol style="list-style-type: none"> 1. Мониторинг правоприменения Закона для осуществления контроля за его соблюдением и исполнением. 2. Мониторинг правоприменения Закона для выявления и устранения в нем коррупциогенных факторов. 3. Проверка Закона на соответствие федеральному законодательству.
1.4. Задача мониторинга правоприменения	<ol style="list-style-type: none"> 1. Определение соответствия Закона законодательству Российской Федерации и законодательству Республики Алтай; 2. Выявление причин, препятствующих исполнению Закона, и выработка предложений по их устранению; 3. Оценка эффективности исполнения Закона населением Республики Алтай (оценить реальные эффекты, которые достигаются Законом); 4. Формирование перспективных направлений нормотворческой деятельности.
1.5. Участники мониторинга правоприменения	<ol style="list-style-type: none"> 1. Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям. 2. Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму 3. Общественная палата Республики Алтай. 4. Население Республики Алтай. 5. Экспертная группа.

	<p>6. Государственно-правовое управление Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.</p> <p>7. Отдел контрольно-аналитической работы Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.</p> <p>8. Молодежный парламент при Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай.</p>
1.6. Стадии и этапы проведения мониторинга правоприменения	
1.6.1. I этап Планирование мониторинга правоприменения (подготовительная стадия)	<p>Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации в Республике Алтай проводится согласно Методике осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694.</p>
1.6.2. II этап Проведение мониторинга правоприменения (основная стадия)	<p>1. Образование и проведение заседаний экспертной группы.</p> <p>2. Проведение правовой, антикоррупционной и лингвистической экспертизы Закона.</p> <p>3. Изучение и обобщение предложений государственных органов, органов местного самоуправления Республики Алтай по совершенствованию Закона.</p> <p>4. Анализ нормативно-правовой базы и практики применения законодательства субъектов Российской Федерации.</p> <p>5. Проведение социологических исследований и опросов.</p> <p>7. Выработка предложений по итогам мониторинга правоприменения Закона.</p>
1.6.3. III этап Исполнение (реализация) результатов мониторинга правоприменения (завершающая стадия)	<p>Предложения и рекомендации по итогам мониторинга правоприменения.</p>
1.7. Сроки проведения мониторинга правоприменения	<p>I и II полугодие 2012 года</p>

2. Проведение мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 13 января 2005 года № 5-РЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай».

2.1. Основание проведения мониторинга правоприменения

Мониторинг правоприменения Закона Республики Алтай от 13 января 2005 года № 5-РЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай» осуществлен во исполнение Закона Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай», решения Председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

2.2. Объект мониторинга правоприменения

Закон Республики Алтай от 13 января 2005 года № 5-РЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай» разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Закон принят в соответствии полномочиями Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

Данный Закон направлен на обеспечение жизни и здоровья детей, охраны общественного порядка.

Законом установлены:

- нормативы распространения продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет. Это печатная продукция, аудио- и видеопродукция, иная продукция, содержащая сведения, способные нанести вред здоровью ребенка, нравственному и духовному его развитию, пропагандирующая насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение и т.д.;

- меры по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных и других местах;

- меры по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 16 лет) в ночное время (с 22 часов до 6 часов местного времени, а в период с 1 апреля по 30 сентября – с 23 часов до 6 часов местного времени) в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети «Интернет», а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания, для развлечений, досуга без сопровождения родителей (лиц, их

заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Законом установлено право исполнительной власти Республики Алтай создавать экспертную комиссию:

- для оценки сведений и продукции, способных причинить вред здоровью, нравственному и духовному развитию ребенка;

- для оценки предложений по определению мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих).

Определять места на территориях муниципальных образований в Республике Алтай, пребывание в которых детей не допускается, вправе представительные органы местного самоуправления с учетом мнения экспертной комиссии.

Порядок формирования и порядок деятельности экспертной комиссии устанавливается Правительством Республики Алтай.

В период с 2005 года по настоящее время 2 раза вносились изменения в действующую редакцию закона.

Редакции Закона.

1. Закон Республики Алтай от 7 июня 2005 года № 42-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай».

Согласно статьи 1 печатная продукция, аудио- и видеопродукция, иная продукция, содержащая сведения, способные нанести вред здоровью ребенка, нравственному и духовному его развитию, пропагандирующая насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение не должна размещаться ближе 500 метров от зданий, детских, учебных, медицинских, спортивных, культурных организаций, а также на зданиях и в помещениях названных организаций. Слова «и прилегающих территорий» исключены.

В связи с тем, что статья 4 «Обеспечение безопасности жизни и здоровья детей» содержит положения, противоречащие федеральному законодательству (п. «в» части 1 статьи 71 Конституции Российской Федерации), она исключена. Основные правила поведения в общественных местах, в частности пребывание в кафе, кино, употребление табачных, алкогольных напитков, наркотических и других психотропных веществ в общественных местах, в образовательных учреждениях, нахождение детей в возрасте до 16 лет после 24 часов регулируется Российской Федерацией, а не субъектом.

2. Закон Республики Алтай от 5 марта 2011 года № 8-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».

Закон принят в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от

24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. Федерального закона от 3 июня 2009 года № 118-ФЗ) в части увеличения возраста ребенка, до достижения которого не рекомендуется пользоваться печатной продукцией, аудио- и видеопродукцией, иной продукцией, распространение которой осуществляется по нормативам, устанавливаемым законами субъектов РФ, в целях обеспечения здоровья, физической, интеллектуальной, нравственной, психической безопасности детей, с 16 лет до 18 лет.

Закон дополнен новыми статьями 2.1-2.4:

- о недопущении детей (лиц, не достигших возраста 16 лет) в ночное время в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, на объектах в сфере торговли, для развлечений, досуга и т.д.;

- определен порядок мест на территориях муниципальных образований в Республике Алтай, нахождение в которых детей не допускается;

- для определения этих мест создается экспертная комиссия, которая формируется из представителей ГС-ЭК РА, исполнительных органов власти, органов местного самоуправления, а также по согласованию правоохранительных органов, общественных объединений;

- прописан порядок уведомления родителей (лиц, их заменяющих) о месте нахождения ребенка и порядок доставление его родителям.

Статья 5 признана утратившей силу. Конкретизирована статья 6 об административной ответственности за невыполнение требований настоящего Закона.

А также внесены поправки юридико-технического характера.

Развитие Закона

Во исполнение Конституции Российской Федерации, Закона Республики Алтай от 13 января 2005 года № 5-РЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай» (ред. от 05.03.2012 г. 8-РЗ) принято постановление Правительства Республики Алтай от 13.02.2012 № 30 «О порядке формирования и порядке деятельности экспертной комиссии по оценке предложений об определении на территориях муниципальных образований в Республике Алтай мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей».

2.3. Правовая и антикоррупционная экспертиза Закона

Заключение Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА (от 27.10.2004 г. № 385) на проект закона Республики Алтай «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай».

Указанный законопроект разработан с участием специалистов ГПУ Apparata ГС-ЭК РА в развитие статьи 14 Закона РФ от 24.07.98 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ». Концепция законопроекта соответствует положениям федерального законодательства.

Заключение прокуратуры Республики Алтай (от 14.12.2004 г. № 7-2-04) на проект закона Республики Алтай «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай».

В ходе проверки противоречий федеральному законодательству не установлено.

Однако в тексте законопроекта имеется внутреннее противоречие.

Так, в преамбуле законопроекта указано, что «настоящий закон определяет нормы, направленные на защиту нравственности и здоровья детей в Республике Алтай, и устанавливает нормативы распространения продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения возраста 16 лет».

В то время как в п. «г» ст. 4 законопроекта указанный возрастной ценз увеличен до 18 лет, а именно проект закона запрещает употребление табачных изделий в общественных местах, в образовательных учреждениях и на прилегающих к ним территориям для детей в возрасте 18 лет.

Министерством образования и науки Республики Алтай (письмо от 08.12.2004 г. № 1699) было предложено пункт «г» статьи 4 записать в следующей редакции:

«г) детям в возрасте до 18 лет запрещается употребление табачных изделий, **алкогольных напитков, наркотических и других психотропных веществ** в общественных местах, в образовательных учреждениях и на прилегающих к ним территориях.»

К проекту закона внесена таблица поправок, где учтены предложения Минюста РФ по РА и Министерства образования и науки Республики Алтай.

Справка Управления Министерства юстиции РФ по РА (от 14.02.2011 г. № 02-06-387) на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».

Принятие проекта закона не выходит за пределы полномочий Республики Алтай как субъекта Российской Федерации и соответствует компетенции Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

В ходе проведения правовой экспертизы проекта закона положений, не соответствующих Конституции РФ и федеральному законодательству, не выявлено.

Замечаний и предложений не имеют.

Заключение Управления Министерства юстиции РФ по РА (от 14.02.2011 г. № 02-06-388) по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые

законодательные акты Республики Алтай по вопросу предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».

В представленном проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» коррупциогенные факторы не выявлены.

Заключение прокуратуры Республики Алтай (от 16.02.2011 г. № 7-03-2011) на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».

По результатам рассмотрения норм, противоречащих федеральному законодательству, не выявлено.

Проект разработан в соответствии с требованиями ст. 14.1 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ.

Замечаний по проекту в части соблюдения установленных правил юридико-технического оформления проектов законов Республики Алтай не имеется.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Заключение Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА (от 16.02.2011 г. № 157) на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».

По результатам экспертизы норм, противоречащих федеральному законодательству и законодательству Республики Алтай, не установлено.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

2.4. Проведение социологических исследований

Социологические (полевые) исследования населения Республики Алтай не проводились из-за отсутствия финансирования.

На Портале Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай с 9 февраля по 26 марта 2012 года проводился опрос общественного мнения, посвященный оценке эффективности закона Республики Алтай от 13 января 2005 года № 5-РЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай».

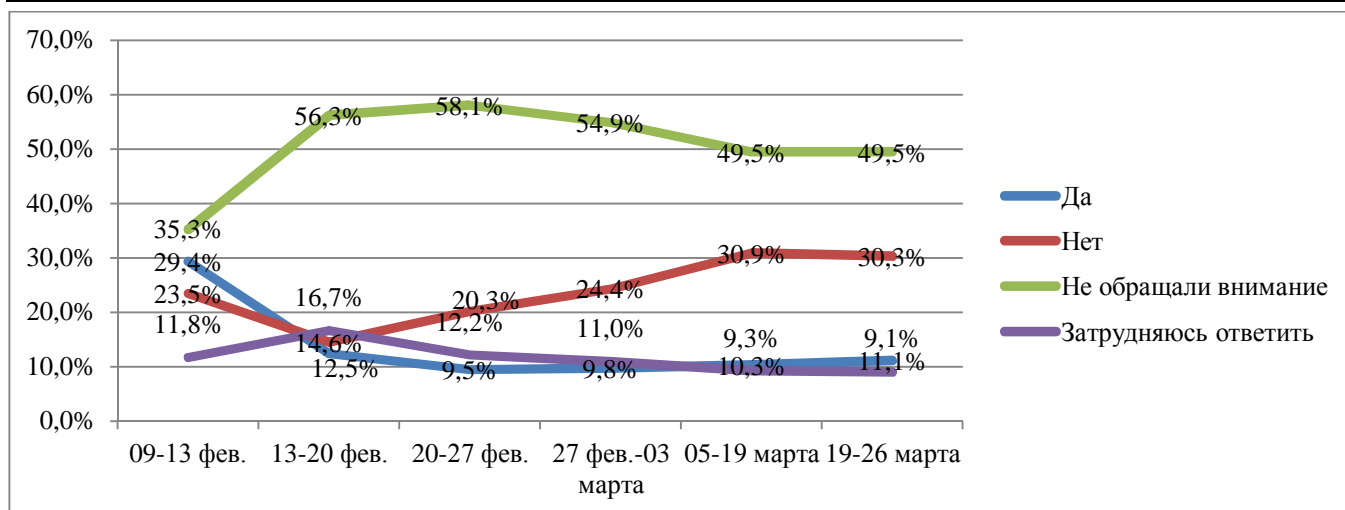
Представляем итоги опроса общественного мнения. Необходимо отметить, что данный опрос не является репрезентативным, проведен без учета половозрастного состава населения, образования, вида деятельности,

национальности. Итоги опроса носят оперативный характер.

В ходе опроса наибольший интерес вызвал вопрос: «Уменьшилось ли количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними подростками в связи с введением «комендантского часа». По состоянию на 14:00 26.03.2012 года число опрошенных составило - 103 респондента. На втором месте – «Как Вы оцениваете эффективность работы правоохранительных органов по контролю за соблюдением «комендантского часа»- число опрошенных составило 102 респондента.

1. Обращали ли Вы внимание на факты продажи печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, содержащей сведения об алкогольной продукции, несовершеннолетним?

	Результат опроса											
	с 9 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 3 марта		с 5 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Да	5	29,4%	6	12,5%	7	9,5%	8	9,8%	10	10,3%	11	11,1%
Нет	4	23,5%	7	14,6%	15	20,3%	20	24,4%	30	30,9%	30	30,3%
Не обращали внимание	6	35,3%	27	56,3%	43	58,1%	45	54,9%	48	49,5%	49	49,5%
Затрудняюсь ответить	2	11,8%	8	16,7%	9	12,2%	9	11,0%	9	9,3%	9	9,1%
Всего голосов:	17	100,0%	48	100,0%	74	100,0%	82	100,0%	97	100,0%	99	100,0%

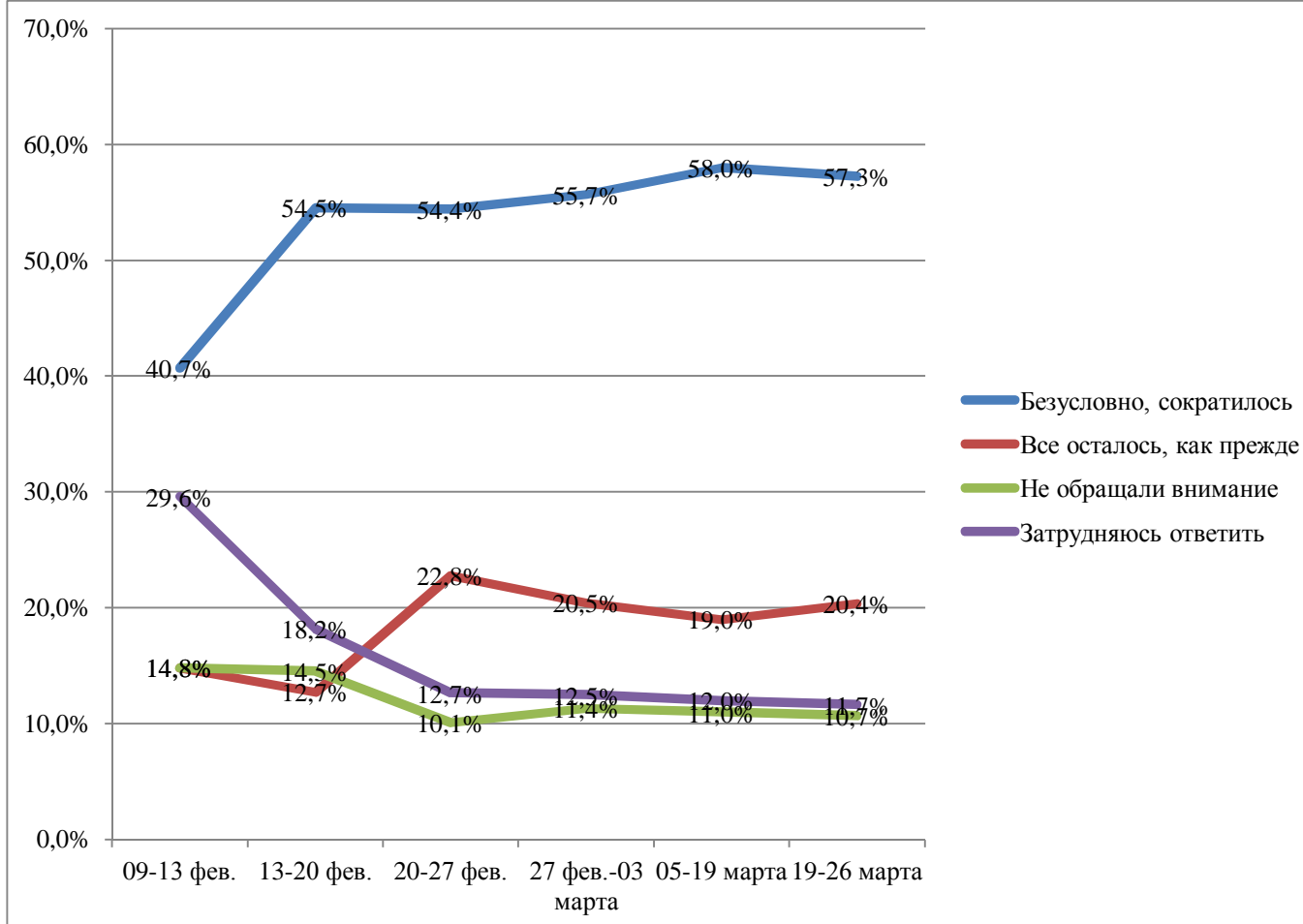


Настораживает высокий процент – 49,5% опрошенных, которые не обращали внимание на случаи продажи печатной продукции содержащей сведения об алкогольной продукции несовершеннолетним. Это может сигнализировать о высокой степени безразличия общества к данной проблематике, либо эффект замещения понятий («не обращали внимание» - «не видели»).

2. Уменьшилось ли количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними подростками в связи с введением «комендантского часа»?

	Результат опроса											
	с 9 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 3 марта		с 5 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Безусловно, сократилось	11	40,7%	30	54,5%	43	54,4%	49	55,7%	58	58,0%	59	57,3%

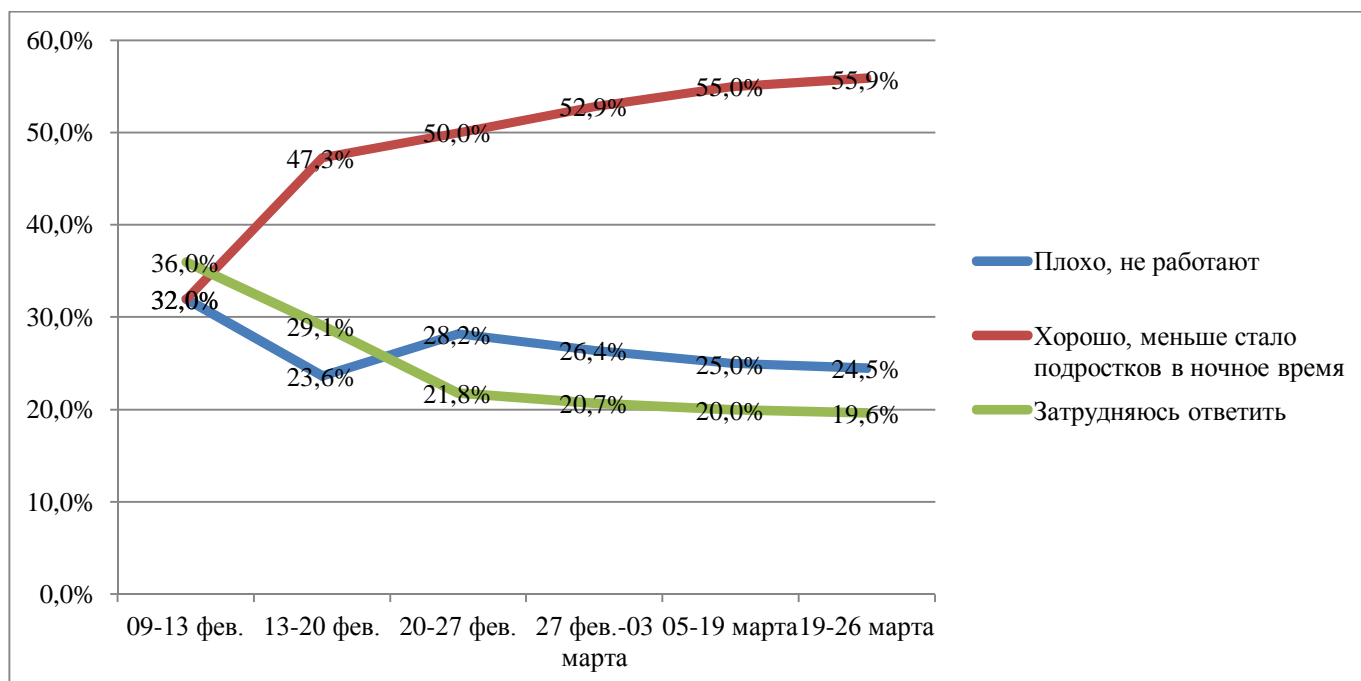
Все осталось, как прежде	4	14,8%	7	12,7%	18	22,8%	18	20,5%	19	19,0%	21	20,4%
Не обращали внимание	4	14,8%	8	14,5%	8	10,1%	10	11,4%	11	11,0%	11	10,7%
Затрудняюсь ответить	8	29,6%	10	18,2%	10	12,7%	11	12,5%	12	12,0%	12	11,7%
Всего голосов:	27	100,0%	55	100,0%	79	100,0%	88	100,0%	100	100,0%	103	100,0%



За весь период интернет-опроса большая половина опрошенных (57,3%) считают, что безусловно, сократилось количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними подростками в связи с введением «комендантского часа», 20,4% - считают, что всё осталось как прежде, 10,7% - не обращали внимание, 11,7% затруднились с ответом.

3. Как Вы оцениваете эффективность работы правоохранительных органов по контролю за соблюдением «комендантского часа»?

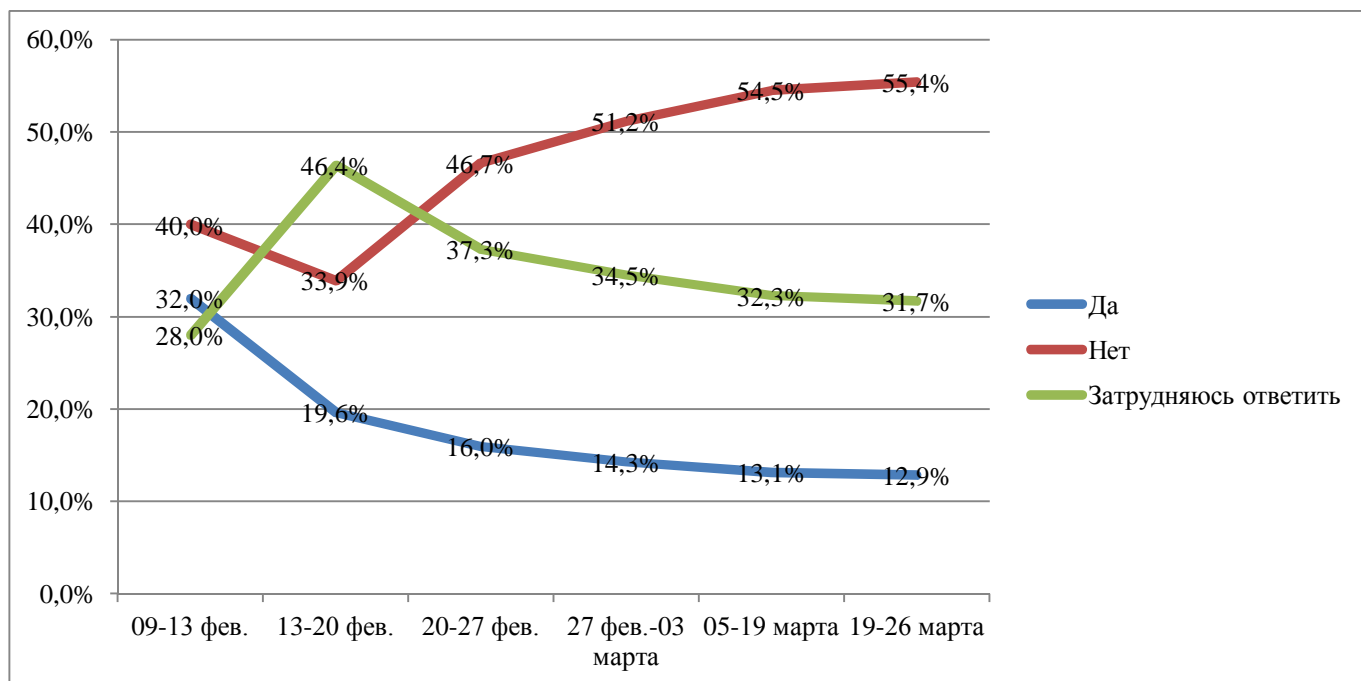
	Результат опроса											
	с 9 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 3 марта		с 5 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%
Плохо, не работают	8	32,0%	13	23,6%	22	28,2%	23	26,4%	25	25,0%	25	24,5%
Хорошо, меньше стало подростков в ночное время	8	32,0%	26	47,3%	39	50,0%	46	52,9%	55	55,0%	57	55,9%
Затрудняюсь ответить	9	36,0%	16	29,1%	17	21,8%	18	20,7%	20	20,0%	20	19,6%
Всего голосов:	25	100,0%	55	100,0%	78	100,0%	87	100,0%	100	100,0%	102	100,0%



В целом большая половина опрошенных (55,9%) считают эффективной работу правоохранительных органов по контролю за соблюдением «комендантского часа».

4. Возникали ли в обычной жизни случаи, связанные с нарушением этого закона?

	Результат опроса											
	с 9 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 3 марта		с 5 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%
Да	8	32,0%	11	19,6%	12	16,0%	12	14,3%	13	13,1%	13	12,9%
Нет	10	40,0%	19	33,9%	35	46,7%	43	51,2%	54	54,5%	56	55,4%
Затрудняюсь ответить	7	28,0%	26	46,4%	28	37,3%	29	34,5%	32	32,3%	32	31,7%
Всего голосов:	25	100,0%	56	100,0%	75	100,0%	84	100,0%	99	100,0%	101	100,0%



В период проведения I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай (15-16 ноября 2012 года) осуществлялся опрос общественного мнения делегатов съезда.

Цель исследования - оценка эффективности реализации закона Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

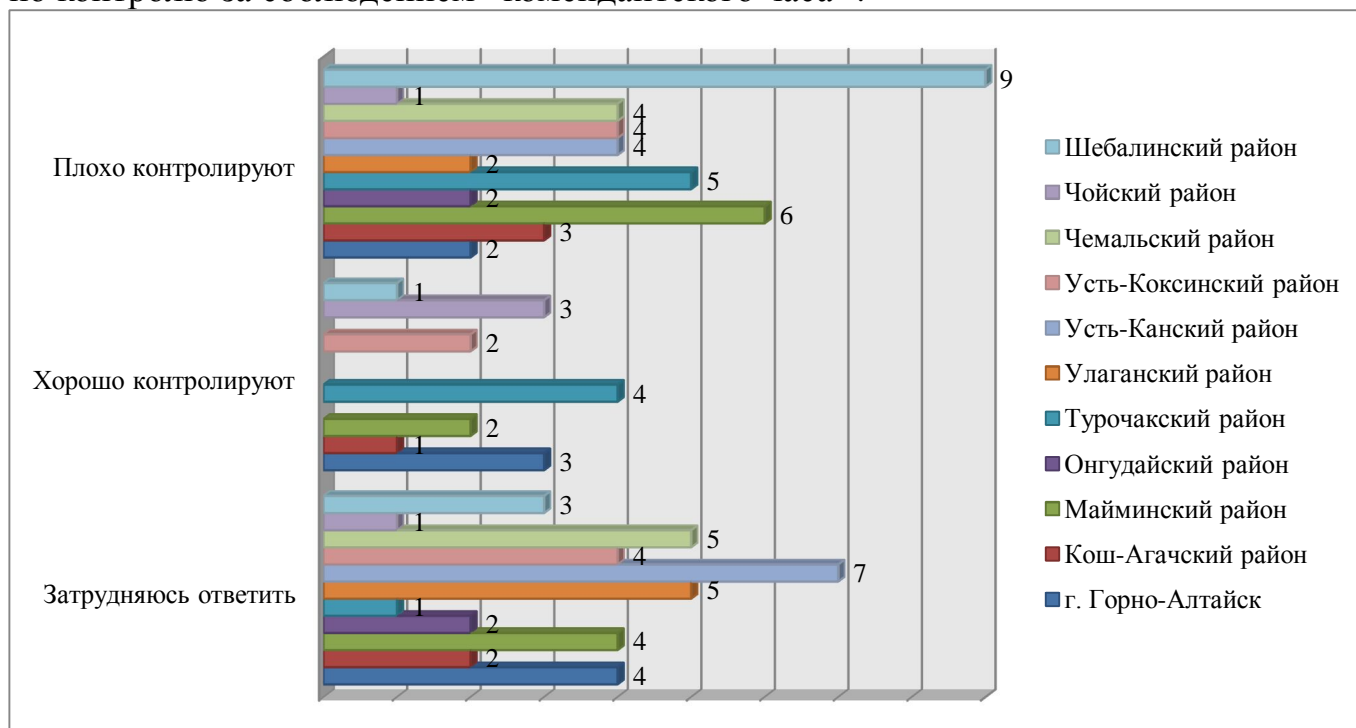
Объектом исследования выступили депутаты всех уровней Республики Алтай.

Результаты социологического опроса по оценке эффективности реализации закона представлены в разрезе муниципальных районов, г. Горно-Алтайску и в целом по республике.

В ходе исследования мнения депутатов всех уровней Республики Алтай было опрошено 96 человек, в том числе 9 в г. Горно-Алтайске, 87 человек в муниципальных районах. По возрасту было опрошено население старше 18 лет, в том числе 11 человек в возрасте до 35 лет, 43 – в возрасте от 36 до 50 лет, 38 – старше 50 лет. Основные социальные группы: предприниматели, фермеры (18 чел.), рабочие и служащие в государственных и частных организациях (53 чел.), пенсионеры (12 чел.), временно не работающие (3 чел.), другие профессии (9 чел.) – врачи, учителя и т.д.

Представляем итоги опроса общественного мнения. Необходимо отметить, что данный опрос не является репрезентативным, итоги опроса носят оперативный характер.

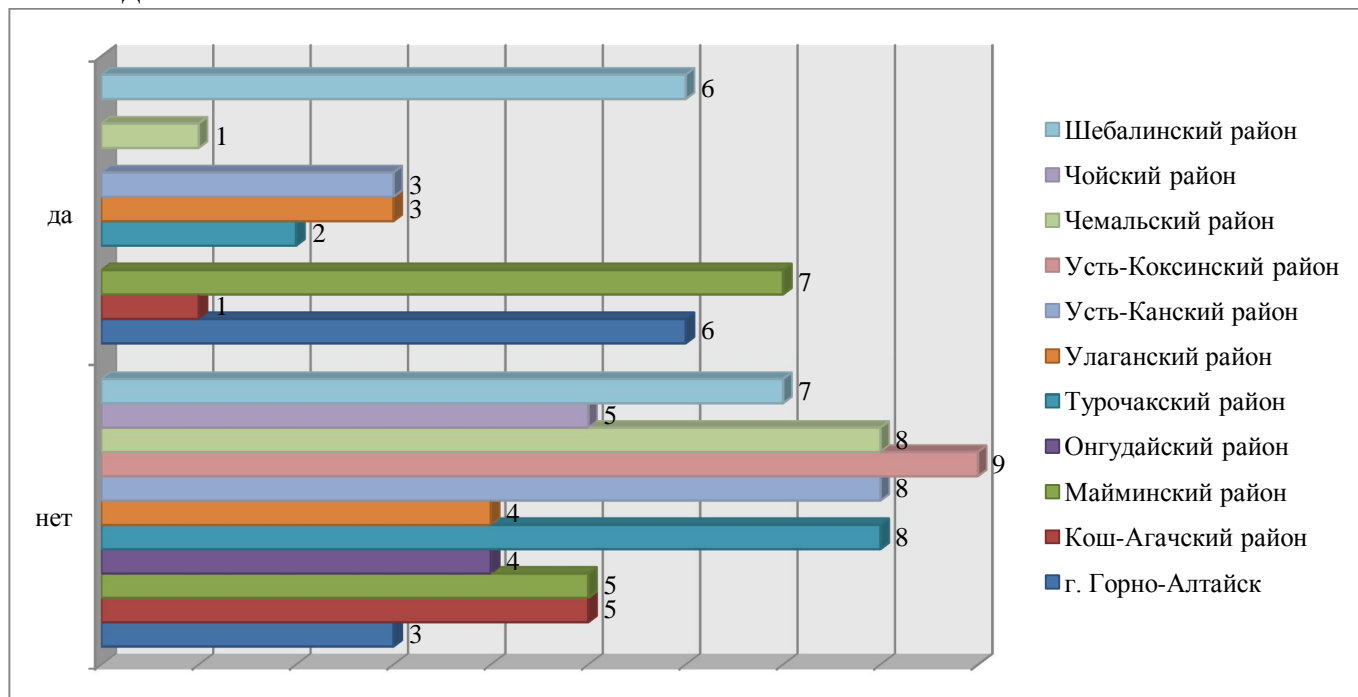
1. Как вы оцениваете эффективность работы правоохранительных органов по контролю за соблюдением «комендантского часа»?



В отличие от интернет аудитории, большая часть которой считает эффективной работу правоохранительных органов по контролю за соблюдением «комендантского часа», мнения депутатского корпуса разделились. 43,8% - из числа опрошенных считают, что правоохранительные органы «плохо контролируют»

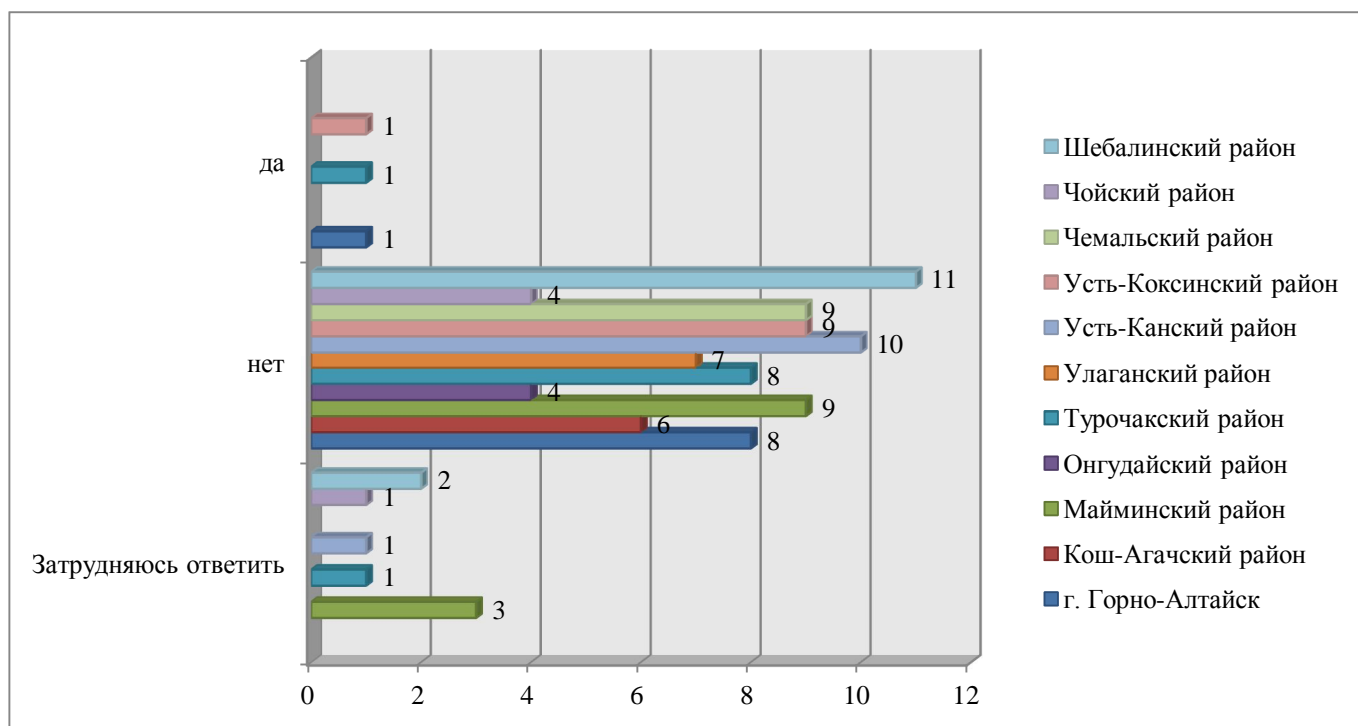
соблюдение «комендантского часа», 16,7% поставили оценку «хорошо», 39,6% - затруднились с ответом.

2. Возникали ли в Вашей жизни случаи, связанные с нарушением «комендантского часа»?



Картина интернет опроса аналогична опросу делегатов I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай. 69,5% из числа опрошенных депутатов (55,4% из числа интернет пользователей) отметили отсутствие фактов, связанных с нарушением «комендантского часа», 30,5% отметили наличие таких фактов.

3. Доводилось ли вам быть свидетелем продажи печатной продукции, аудио- и видеопроизведения, иной продукции, содержащей сведения об алкогольной продукции, несовершеннолетним?



88,5% из числа опрошенных респондентов не доводилось быть свидетелем продажи печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, содержащей сведения об алкогольной продукции, несовершеннолетним.

2.5. Статистические данные

Согласно данным Министерства внутренних дел по Республике Алтай (письмо от 24.10.2012 № 11/8290) за 9 месяцев 2012 года по Республике Алтай составлено 11 протоколов об административном правонарушении в отношении лиц, осуществляющих распространение или продажу продукции, не рекомендуемой несовершеннолетним. Совершено 5 преступлений сексуального характера, несовершеннолетними, из них 3 - изнасилование и покушение на изнасилование.

За 9 месяцев 2012 года по Республике Алтай составлено 139 протоколов об административном правонарушении в отношении родителей (или лиц их заменяющих) несовершеннолетних. Зарегистрировано 215 преступлений, совершенных несовершеннолетними, из них:

14 - умышленное причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью;

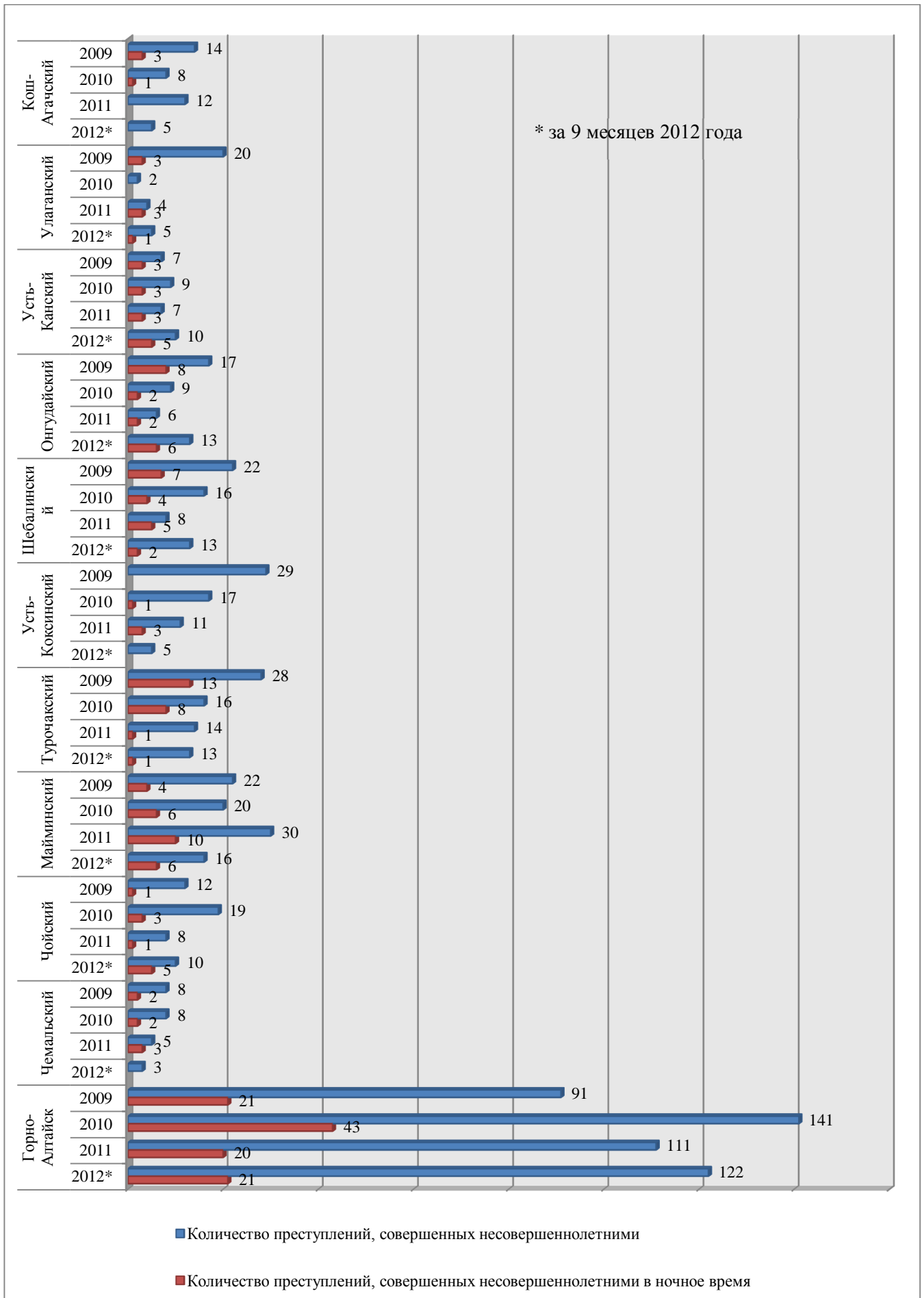
24 - грабеж;

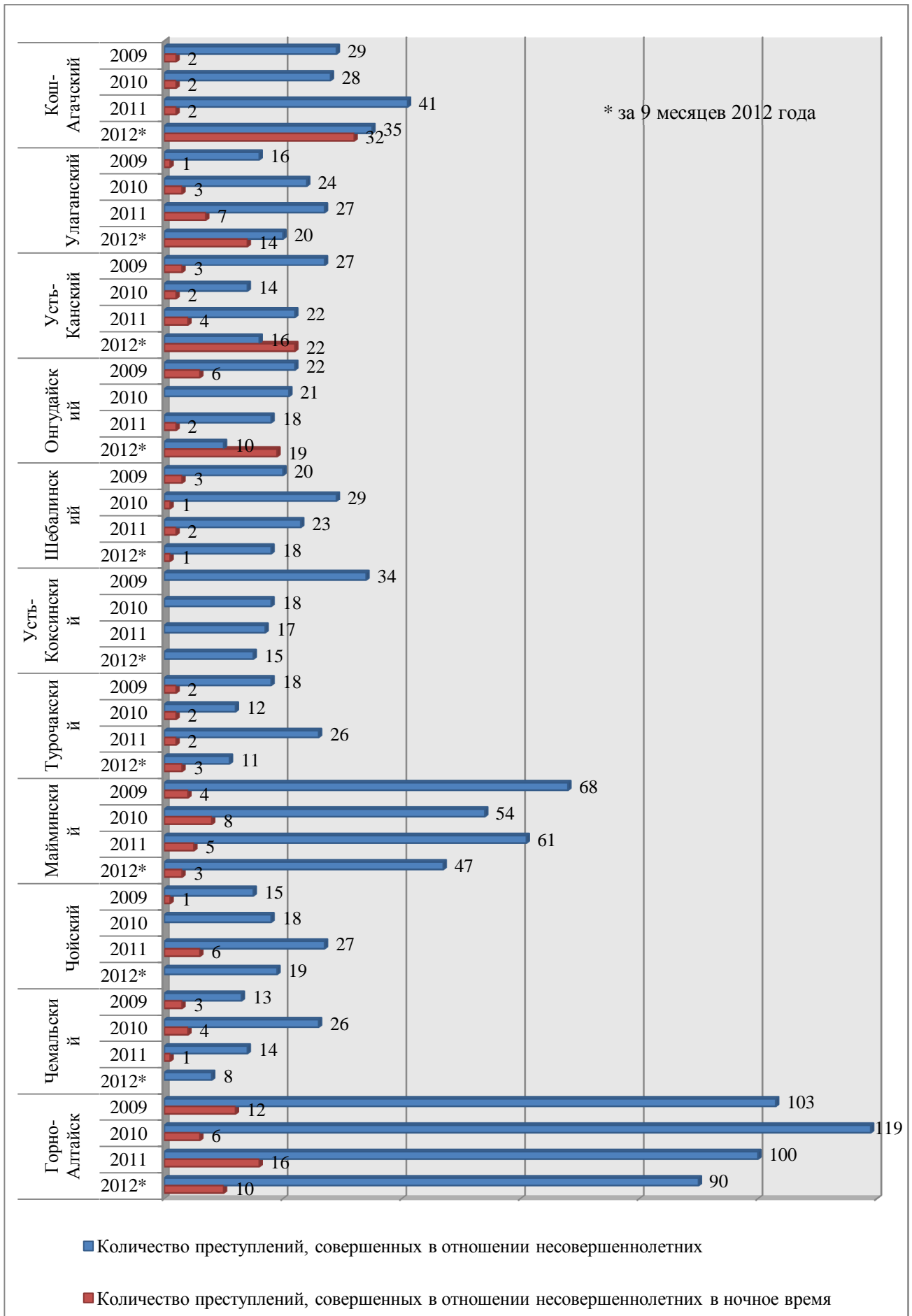
130 - краж;

7 - преступлений, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

За 9 месяцев 2012 года по Республике Алтай зарегистрировано 47 преступлений, совершенных несовершеннолетними в ночное время, что составляет 21,86% (23,6% в 2011 году) от всех преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Зарегистрировано 289 преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе 104 преступления, совершенных в отношении несовершеннолетних в ночное время, что составляет 35,99% (12,5% в 2011 году).





Более подробно информация представлена в приложении 1 и 3.

2.6. Экспертная оценка

Раздел находится в разработке.

В данном разделе будет представлена научная, экспертная оценка экспертов, экспертных групп, общественных организаций, заинтересованных сторон данного процесса.

3. Итоги мониторинга правоприменения Закона

I. По результатам проведения правовой экспертизы необходимо:

По мнению правоприменителей, в настоящий момент, нет необходимости вносить изменения или дополнения в текущую редакцию Закона.

II. В рамках проведенных социологических исследований можно сделать следующие выводы:

За весь период интернет-опроса большая половина опрошенных считают, что, безусловно, сократилось количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними подростками в связи с введением «комендантского часа». Об этом же свидетельствует статистика Министерства внутренних дел по Республике Алтай.

В целом, большая половина опрошенных в сети интернет считают эффективной работу правоохранительных органов по контролю за соблюдением «комендантского часа». В отличие от интернет аудитории, мнения депутатского корпуса разделились. 43,8% - из числа опрошенных считают, что правоохранительные органы «плохо контролируют» соблюдение «комендантского часа», 16,7% поставили оценку «хорошо», 39,6% - затруднились с ответом.

Косвенным фактом эффективности введения «комендантского часа» служат тренд положительных оценок интернет опросов, а также данных опроса делегатов I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай. 69,5% из числа опрошенных депутатов (55,4% из числа интернет пользователей) отметили отсутствие фактов, связанных с нарушением «комендантского часа».

III. По результатам анализа статистической информации можно сделать следующие выводы:

В связи с отсутствием данных за 12 месяцев 2012 года, проведена оценка данных за период 2009-2011 годы. В указанный период наблюдается снижение уровня преступлений, совершенных несовершеннолетними (98,1% - в 2010г. по отношению к 2009г.; 81,5% - в 2011г. к 2010г.).

В 2010 году отмечается рост преступлений, совершенных несовершеннолетними в ночное время по отношению к 2009 году (112,3%), в 2011 году качественный сдвиг в сторону уменьшения (69,9%).

На фоне снижения показателей в 2010 году вызывает озабоченность резкий рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в ночное время в 2011 году (167,9%), роста преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (103,6%), а также преступлений сексуального характера, совершенных несовершеннолетними (133,3%).

Отчет
О проведении мониторинга правоприменения
Закона Республики Алтай от 25 июня 2003 года № 12-32
«О наделении органов местного самоуправления государственными
полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной
продукции»

1. Паспорт мониторинга правоприменения Закона

1.1. Основание проведения мониторинга правоприменения	В соответствии с Законом Республики Алтай «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай»
1.2. Объект мониторинга правоприменения	Закон Республики Алтай от 25 июня 2003 года № 12-32 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (далее - Закон).
1.3. Цель мониторинга правоприменения	<p>1. Мониторинг правоприменения Закона для осуществления контроля за его соблюдением и исполнением.</p> <p>2. Мониторинг правоприменения Закона для выявления и устранения в нем коррупциогенных факторов.</p> <p>3. Проверка Закона на соответствие федеральному законодательству.</p>
1.4. Задача мониторинга правоприменения	<p>1. Определение соответствия Закона законодательству Российской Федерации и законодательству Республики Алтай;</p> <p>2. Выявление причин, препятствующих исполнению Закона, и выработка предложений по их устранению;</p> <p>3. Оценка эффективности исполнения Закона населением Республики Алтай (оценить реальные эффекты, которые достигаются Законом);</p> <p>4. Формирование перспективных направлений нормотворческой деятельности.</p>
1.5. Участники мониторинга правоприменения	<p>1. Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.</p> <p>2. Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму.</p> <p>3. Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения.</p>

	<p>4. Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по бюджету и налоговой политике.</p> <p>5. Общественная палата Республики Алтай.</p> <p>6. Население Республики Алтай (фокус – группы).</p> <p>7. Экспертная группа.</p> <p>8. Государственно-правовое управление Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.</p> <p>9. Отдел контрольно-аналитической работы Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.</p> <p>10. Молодежный парламент при Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай.</p>
1.6. Стадии и этапы проведения мониторинга правоприменения	
1.6.1. I этап Планирование мониторинга правоприменения (подготовительная стадия)	<p>Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации в Республике Алтай проводится согласно Методике осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694.</p>
1.6.2. II этап Проведение мониторинга правоприменения (основная стадия)	<p>1. Образование и проведение заседаний экспертной группы.</p> <p>2. Проведение правовой, антикоррупционной и лингвистической экспертизы Закона.</p> <p>3. Изучение и обобщение предложений государственных органов, органов местного самоуправления Республики Алтай по совершенствованию Закона.</p> <p>4. Анализ нормативно-правовой базы и практики применения законодательства субъектов Российской Федерации.</p> <p>5. Проведение социологических исследований и опросов.</p> <p>6. Выработка предложений по итогам мониторинга правоприменения Закона.</p>
1.6.3. III этап Исполнение (реализация) результатов мониторинга правоприменения	<p>Предложения и рекомендации по итогам мониторинга правоприменения.</p>

(завершающая стадия)	
1.7. Сроки проведения мониторинга правоприменения	I и II полугодие 2012 года

2. Проведение мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 25 июня 2003 года № 12-32 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции»

2.1. Основание проведения мониторинга правоприменения

Мониторинг правоприменения Закона Республики Алтай от 25 июня 2003 года № 12-32 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» осуществлен во исполнение Закона Республики Алтай «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай», решения Председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

2.2. Объект мониторинга правоприменения

Закон Республики Алтай от 25 июня 2003 года № 12-32 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.08.1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 22.11.1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Закон разрабатывался также в соответствии действовавшего тогда Закона Республики Алтай от 23 сентября 2002 года № 6-4 «О делегировании отдельных полномочий органами государственной власти Республики Алтай органам местного самоуправления» (утратил силу с 1 января 2006 года в связи с принятием Закона Республики Алтай от 22 декабря 2005 года № 101-РЗ «О признании утратившими силу некоторых Законов Республики Алтай»). Проект закона до принятия был согласован со всеми муниципальными образованиями Республики Алтай, десять из которых выступили за передачу таких полномочий на места.

Согласно пункта «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам, что

установлено статьей 76 Конституции Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями.

На основании части 2 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Закон разработан в интересах социально-экономического развития муниципальных образований на территории Республики Алтай.

Закон принят в соответствии полномочий Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

Закон принят Постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 25 июня 2003 года. Субъект права законодательной инициативы: Правительство Республики Алтай (разработан Министерством экономического развития, торговли и предпринимательства Республики Алтай). Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике и бюджету.

Закон регламентирует отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа в Республике Алтай государственными полномочиями Республики Алтай по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Алтай, осуществлением контроля за их реализацией.

В Законе установлен порядок наделения органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа в Республике Алтай государственными полномочиями Республики Алтай по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Алтай; порядок финансового и материального обеспечения осуществления государственных полномочий; условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий; порядок осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий; порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий; уточнены права и обязанности органов государственной власти Республики Алтай при осуществлении органами местного самоуправления отдельных полномочий; установлена ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц в соответствии с действующим законодательством; определены сроки действия лицензий и надзор за соблюдением лицензиатами лицензионных требований; порядок вступления настоящего Закона в силу.

В период с 2003 года по настоящее время 6 раз вносились изменения в действующую редакцию Закона.

Редакции Закона.

1. Закон Республики Алтай от 25 декабря 2005 года № 100-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции».

Субъект права законодательной инициативы и профильный комитет: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Внесенными изменениями Закон приводится в соответствие с требованиями Главы 4 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ в Закон введены положения, необходимые для закона субъекта Российской Федерации о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать:

1) вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;

2) перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;

3) способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные Государственные минимальные социальные стандарты;

4) перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;

5) порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

6) порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль;

7) условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Закон приведен в соответствие с требованиями. В преамбуле Закона слова «образований города, районов Республики Алтай» заменены словами «районов, городского округа в Республике Алтай», исключена компетенция отзывать указанные полномочия у органов местного самоуправления. Уточнен перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей

органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий; уточнен порядок финансирования и материального обеспечения исполнения полномочий.

2. Закон Республики Алтай от 17 октября 2006 года № 73-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции».

Субъект права законодательной инициативы: Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай (проект закона разработан Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай).

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму.

Вносимые в Закон изменения обусловлены вступившим в силу 31.07.2006 года решением Верховного Суда Республики Алтай о признании недействующими положений, закрепленных в пунктах 3 и 4 статьи 2 Закона Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции».

Данная редакция Закона исключила из компетенции Правительства Республики Алтай полномочия по обеспечению органов местного самоуправления на платной основе бланками лицензий и по определению перечня материальных средств передаваемых органам местного самоуправления, порядка их использования и возврата. Кроме того, установлен порядок определения перечня материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления.

3. Закон Республики Алтай от 30 ноября 2007 года № 76-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции».

Субъект права законодательной инициативы: Правительство Республики Алтай (проект закона разработан Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай).

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму.

В Закон внесены изменения устанавливающие: порядок осуществления органами государственной власти Республики Алтай контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий (дополнен статьей 4-1); порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий (дополнен статьей 4-2); порядок определения перечня материальных средств, необходимых для осуществления государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления (статья 2 изложена в новой редакции); методику расчета субвенций на

осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции (дополнена приложением к Закону).

А также установлено новое положение (часть 1 статьи 7) о вступлении Закона в действие ежегодно законом Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай на очередной финансовый год при условии, если законом о республиканском бюджете Республики Алтай на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций органам местного самоуправления на осуществление предоставляемых настоящим Законом государственных полномочий.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона указано, что предусмотрено финансирование расходов, покрываемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, в сумме 2960 рублей на все муниципальные образования, согласно расчета субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции. Источником финансирования указанных расходов является уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству экономического развития и инвестиций Республики Алтай на 2007 год в сумме 2960 рублей.

В связи с принятием данного закона принято постановление Правительства Республики Алтай, утверждающее порядок предоставления и расходования субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции; внесены изменения в Закон Республики Алтай от 25 декабря 2006 года № 95-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2007 год».

4. Закон Республики Алтай от 1 ноября 2010 года № 54-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы и профильный комитет: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения.

В связи с несоответствием федеральному законодательству по представлению прокурора Республики Алтай от 29.07.2010 года № 7-25-2010 внесено изменение в часть 2 статьи 4 Закона, исключены слова «либо приостановлено».

Правовым основанием принятия данного закона является пункт 7 части 6 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных

полномочий. Возможность приостановления отдельных государственных полномочий законом не предусмотрена.

5. Закон Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 55-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай».

Субъект права законодательной инициативы: прокурор Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Внесенные изменения разработаны и внесены прокурором Республики Алтай в целях приведения законов Республики Алтай, в том числе данного Закона, в соответствие федеральному законодательству путем внесения в них изменений, касающихся установления обязанности Правительства Республики Алтай по передаче органами местного самоуправления для осуществления переданных полномочий не только финансовых, но и материальных средств.

В новой редакции изложен 4 пункт статьи 3 Закона, устанавливающий обязанности Правительства Республики Алтай при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, в частности обеспечивать передачу органам местного самоуправления материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления государственных полномочий; давать разъяснения и оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий; через уполномоченный орган исполнительной власти Республики Алтай в сфере экономики осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий.

6. Закон Республики Алтай от 16 декабря 2011 года № 80-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Субъект права законодательной инициативы: Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай.

Профильный комитет: Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по бюджету и налоговой политике.

Закон вводится в действие ежегодно законом Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай при условии, если законом о республиканском бюджете Республики Алтай предусмотрено предоставление субвенций органам местного самоуправления на осуществление предоставляемых настоящим Законом государственных полномочий. Закон введен в действие на 2012 год в части наделения органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Законом Республики Алтай от 16 декабря 2011 года № 80-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (пункт 2 Приложения 21).

Развитие Закона

На основании Закона принято Постановление Правительства Республики Алтай от 20.11.2003 года № 317 «О порядке лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Алтай», утвердившее прилагаемое к нему Положение о порядке лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Алтай, поручавшее Министерству экономического развития, торговли и предпринимательства Республики Алтай осуществлять контроль за реализацией органами местного самоуправления полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции.

Данное Постановление Правительства Республики Алтай утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства Республики Алтай от 18.04.2006 года № 45 (ред. от 17.08.2010) «О мерах по выполнению нормативно-правовых актов Российской Федерации и Республики Алтай в области государственного регулирования оборота алкогольной продукции на территории Республики Алтай» (вместе с «Положением о порядке лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Алтай», которое утратило силу в связи с изменением федерального законодательства и в связи с принятием Постановления Правительства Республики Алтай от 18.11.2010 года № 249.

На основании Закона и Закона Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» принято Постановление Правительства Республики Алтай от 18.11.2010 года № 249 (ред. от 30.11.2011) «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Алтай».

2.3. Правовая и антикоррупционная экспертиза Закона

В экспертном заключении Главного Управления Министерства юстиции РФ по РА на Закон Республики Алтай от 25 июня 2003 года № 12-32 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (от 30.11.2005 года № 453/12) отмечается, что Закон является недостаточным для урегулирования анализируемых правоотношений, поскольку, в связи с вступлением с 01 ноября 2005 года в силу некоторых положений Федерального закона № 131-ФЗ, законы субъектов Российской Федерации о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями должны быть приведены в соответствие с требованиями Главы 4 Федерального закона.

Частью 1 статьи 1 Закона государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции наделяются органы местного самоуправления районов и города Республики Алтай, что не соответствует пункту 1 части 6 статьи 19 Федерального закона, которым установлено, что закон субъекта должен содержать вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями, более того, часть 1 статьи 2 Федерального закона содержит термины

и понятия, используемые при реализации данного закона - «городской округ», «муниципальный район», «поселение», «муниципальное образование – городское сельское поселение, муниципальный район, городской округ».

Кроме того, согласно подпунктов 3, 4 части 6 статьи 19 Федерального закона закон субъекта Российской Федерации должен содержать способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты, а также перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня, однако статьей 2 Закона данные положения Федерального закона не предусмотрены.

Также замечено, что согласно части 7 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ положения законов субъектов Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год при условии, если законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий.

Предложено привести указанные положения нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством.

Для справки Закон приведен в соответствие с требованиями федерального законодательства. В Законе Республики Алтай от 25 декабря 2005 года № 100-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» удовлетворено требование, что закон субъекта должен содержать вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями. В преамбуле Закона слова «образований города, районов Республики Алтай» заменены словами «районов, городского округа в Республике Алтай». Исключена компетенция отзывать указанные полномочия у органов местного самоуправления.

Требование предусмотреть методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, а также требование ввести положения законов субъектов Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год при условии, если законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на

соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий – удовлетворены принятием Закона Республики Алтай от 30 ноября 2007 года № 76-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции».

Представление прокуратуры Республики Алтай о проведении Закона Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (от 09.06.2006 года № 7-1-2006) в соответствие с федеральным законодательством.

Прокуратурой республики при проведении проверки соответствия федеральному законодательству нормативных правовых актов Республики Алтай установлено, что Закон Республики Алтай № 12-32 от 25.06.03 года «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» в части противоречит требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

Пункт 4 статьи 2 данного Закона Республики Алтай устанавливает, что для осуществления государственных полномочий органам местного самоуправления могут передаваться материальные средства. Перечень материальных средств, порядок их использования и возврата определяются Правительством Республики Алтай.

В соответствии с пунктом 4 части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня, определяется соответствующим законом субъекта Российской Федерации, а не иным нормативным актом субъекта Российской Федерации.

Согласно пункта 3 статьи 2 Закон Республики Алтай № 12-32 от 25.06.2003 года устанавливает, что Правительство Республики Алтай по заявкам органов местного самоуправления на платной основе осуществляет обеспечение их специальными бланками лицензий.

В то время как, согласно пункта 3 части 6 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003 года, пункт 2 статьи 7 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» № 171-ФЗ от 22.11.2005 года органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями по лицензированию розничной продаже алкогольной продукции с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых

средств. Способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты определяется законом субъекта Российской Федерации предусматривающим наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Таким образом, Закон Республики Алтай № 12-32 от 25.06.2003 года не только не предусматривает объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции, а наоборот устанавливает платность осуществления указанных государственных полномочий органами местного самоуправления.

В нарушение подпункта 3, 5, 6 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003 года в Законе Республики Алтай № 12-32 от 25.06.2003 года отсутствуют положения, устанавливающие: способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Республики Алтай для осуществления полномочий по лицензированию розничной продаже алкогольной продукции, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты; порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий; порядок осуществления органами государственной власти Республики Алтай контроля за осуществлением переданных государственных полномочий.

Пункт 1 статьи 7 Закона Республики Алтай № 12-32 от 25.06.2003 года предусматривает, что данный Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

В соответствии с частью 7 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.03 года положения законов субъектов Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год при условии, если законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий.

Законом Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2006 год» от 30.12.2005 года № 103-РЗ субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по лицензированию розничную продажу алкогольной продукции не предусмотрены.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона

«О прокуратуре РФ», предложено рассмотреть настоящее представление безотлагательно, привести Закон в соответствие с федеральным законодательством. О результатах рассмотрения представления сообщить прокурору в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Для справки. Законом Республики Алтай от 17 октября 2006 года № 73-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» исключен противоречащий федеральному законодательству 3 пункт статьи 2 Закона. Пункт 4 статьи 2 Закона изложен в новой редакции, предусматривающей порядок определения перечня материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления.

В данном законе некоторые отмеченные прокуратурой Республики Алтай противоречия не приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства, однако в последующем Закон приведен в соответствие в связи с вступлением в силу решения Верховного Суда Республики Алтай, а также с принятием новой редакции Закона.

Решением Верховного Суда Республики Алтай от 31 июля 2006 года Закон Республики Алтай от 25 июня 2003 года № 12-32 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» в части обеспечения Правительством Республики Алтай органов местного самоуправления бланками лицензий на платной основе и определения перечня материальных средств, порядка их использования и возврата был признан недействующим.

Для справки. Законом Республики Алтай от 17 октября 2006 года № 73-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» исключены из компетенции Правительства Республики Алтай признанные решением Верховного Суда Республики Алтай от 31 июля 2006 года недействующими полномочия по обеспечению органов местного самоуправления на платной основе бланками лицензий и по определению перечня материальных средств передаваемых органам местного самоуправления, порядка их использования и возврата.

Заключение (от 21.09.2006 года № 420) Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции».

Вносимые проектом в Закон изменения обусловлены вступившим в силу 31.07.2006 года решением Верховного Суда Республики Алтай о признании недействующими положений, закрепленных в пунктах 3 и 4 статьи 2 Закона

Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции».

В ходе проведения экспертизы норм, противоречащих законодательству, Не выявлено. Вместе с тем, к проекту имеется *юридико-техническое замечание*, подлежащее устранению (в пункте 2 статьи 1 проекта после слов «законодательством Республики Алтай» отсутствует соответствующий знак препинания).

Для справки. Юридико-техническое замечание устранено, принят Закон Республики Алтай от 17 октября 2006 года № 73-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции».

В экспертном заключении Управления Министерства юстиции РФ по РА на Закон Республики Алтай от 25 июня 2003 года № 12-32 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» с изменениями, внесенными законами Республики Алтай от 22.12.2005 года № 100-РЗ, от 17.10.2006 № 73-РЗ (от 25.10.2006 года № 681/12) отмечено, что в ходе проведения юридической экспертизы повторно выявлен ряд несоответствий анализируемого Закона федеральному законодательству.

Так, Законом не определены: способ (методика) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты; порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий; порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль. В соответствии с пунктами 3, 5 и 6 части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ, закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями должен содержать указанные положения.

Пунктом 1 статьи 7 Закона установлен срок его вступления в законную силу - по истечении десяти дней со дня его официального опубликования. Данное условие является недостаточным и не соответствует части 7 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой, положения федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно соответственно федеральным законом о федеральном бюджете на

очередной финансовый год, законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год при условии, если федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год или законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий.

Ранее в экспертных заключениях Отдела (от 19.01.2006 года № 17/12), Главного управления (от 05.05.2006 года № 06-5098/10) излагались вышеуказанные несоответствия Закона федеральному законодательству, однако внесенными изменениями Закон лишь частично приведен в соответствие с федеральным законодательством.

Кроме того, в статье 1 Закона Республики Алтай от 17.10.2006 года № 73-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» неверно указаны реквизиты Закона «от 25 июня 2005 года», тогда как Закон принят 25.06.2003 года.

Также обращают внимание на то, что согласно статье 2 Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, однако до настоящего времени правовой акт не опубликован, тогда как в соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона № 184-ФЗ и статьи 97 Конституции Республики Алтай Законы Республики Алтай вступают в силу после официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу, следовательно, Закон считается не действующим.

Предложено привести указанные положения нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством.

Для справки. Повторные требования устранить несоответствия Закона федеральному законодательству, изложенные в экспертных заключениях Управления Министерства юстиции РФ по Республике Алтай удовлетворены с принятием Закона Республики Алтай от 30 ноября 2007 года № 76-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции».

В Закон внесены изменения устанавливающие: порядок осуществления органами государственной власти Республики Алтай контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий (дополнен статьей 4-1); порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий (дополнен статьей 4-2); порядок определения перечня материальных средств, необходимых для осуществления государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления (статья 2 изложена в новой редакции); методику расчета субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции (методика расчета дополнена приложением к Закону).

А также устранено несоответствие, требующее внести положение (внесено дополнение в часть 1 статьи 7 Закона) о вступлении Закона в действие ежегодно законом Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай на очередной финансовый год при условии, если законом о республиканском бюджете Республики Алтай на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций органам местного самоуправления на осуществление предоставляемых настоящим Законом государственных полномочий.

Заключение Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА (от 16.10.2007 года № 535) на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции».

В ходе проведения экспертизы норм, противоречащих федеральному законодательству, не выявлено.

Вместе с тем, к проекту имеется юридико-техническое замечание, подлежащее устранению (в абзаце 3 пункта 1 статьи 1 проекта слова «статьей 1» надлежит заменить словами «в соответствии со статьей 1»).

Исходя из вышеизложенного, проект может быть рекомендован для рассмотрения на сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай с учетом указанного замечания.

Для справки. Юридико-техническое замечание к проекту закона устранено, принят Закон Республики Алтай от 30 ноября 2007 года № 76-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции».

Заключение Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА (от 17.08.2010 года № 425) на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай».

По результатам экспертизы норм, противоречащих федеральному и республиканскому законодательству, не установлено. Юридико-технические замечания отсутствуют.

На основании изложенного, представленный проект может быть внесен на рассмотрение очередной сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Для справки. Принят Закон Республики Алтай от 1 ноября 2010 года № 54-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай».

Справка Управления Министерства юстиции РФ по Республике Алтай на

проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай» (от 26.08.2010 года № 02-06/2245).

На основании пункта 2 статьи 103 Конституции Республики Алтай и статьи 8 Закона Республики Алтай от 27.03.2005 года № 3-44 «О Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай» Парламент вправе принять проект.

В предлагаемом проекте положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлены.

Замечаний и предложений к проекту не имеется.

Заключение по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай» (от 26.08.2010 года № 02-06/2246) Управления Министерства юстиции РФ по Республике Алтай.

В представленном проекте закона Республики Алтай коррупциогенные факторы не выявлены.

Заключение прокуратуры Республики Алтай (от 31.08.2010 года № 7-03-2010) на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай».

По результатам рассмотрения норм, противоречащих требованиям федерального законодательства, не выявлено.

Замечаний по проекту в части соблюдения установленных правил юридико-технического оформления проектов законов Республики Алтай не имеется.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Заключение Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА (от 21.08.2012 года № 707) на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай».

После проведения правовой и антикоррупционной экспертиз на проект закона, внесенный прокурором Республики Алтай (письмо от 07.08.2012 года № 7-25-2012), противоречия законодательству Российской Федерации и коррупциогенные факторы не выявлены.

Однако имеются замечания юридико-технического характера. В статьях 1 и 4 проекта в соответствии с пунктом 34 методических рекомендаций Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по юридико-техническому

оформлению законопроектов следует источники опубликования законов Республики Алтай в газете «Звезда Алтая» изложить в следующей редакции – Звезда Алтая, 2012, 7 июня.

В статьях 1, 2, 3, 4, 5 проекта следует заменить в соответствии с частью 6 статьи 18 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативно-правовых актах Республики Алтай» наименование структурного элемента «пункт» на «часть».

Предлагаем законы Республики Алтай, в которые вносятся изменения, расположить в хронологическом порядке (по дате их подписания – от более позднего к раннему).

Для справки. Юридино-технические замечания к проекту закона устранены, принят Закон Республики Алтай от 4 ноября 2012 года № 55-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай».

Справка Управления Министерства юстиции РФ по РА на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай» (от 04.09.2012 года № 02-3170).

На основании изложенного и статьи 8 Конституционного закона Республики Алтай от 27.03.1998 года № 3-44 «О Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай» Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай вправе принять анализируемый проект.

В проекте закона положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлены.

Предложений и замечаний к проекту не имеется.

Заключение Управления Министерства юстиции РФ по РА по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай» (от 04.09.2012 года № 02-3171).

В представленном проекте закона Республики Алтай коррупциогенные факторы не выявлены.

2.4. Проведение социологических исследований

На Портале Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай с 9 февраля по 26 марта 2012 года проводился опрос общественного мнения, посвященный оценке эффективности закона Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики

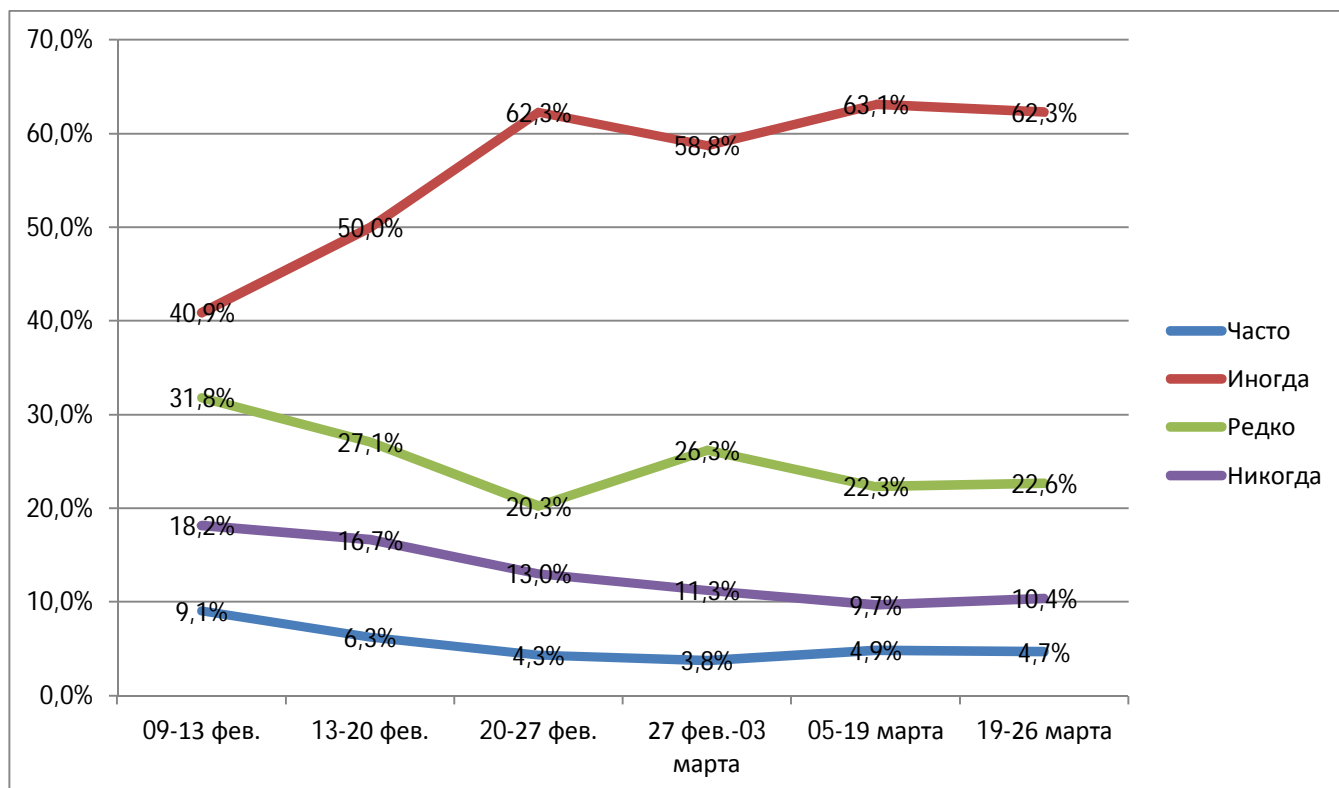
Алтай».

Представляем итоги опроса общественного мнения. Необходимо отметить, что данный опрос не является репрезентативным, проведен без учета половозрастного состава населения, образования, вида деятельности, национальности. Итоги опроса носят оперативный характер.

В ходе опроса наибольший интерес вызвал вопрос: «Как Вы оцениваете запрет на продажу алкогольной продукции в ночное время». По состоянию на 14:00 26.03.2012 года число опрошенных составило - 109 респондентов. На втором месте – «Сократилось ли количество случаев продажи алкогольной продукции, включая пиво, на территориях, прилегающих к детским, образовательным и спортивным учреждениям?» - число опрошенных составило 108 респондентов.

1. Употребляете ли вы алкоголь, как часто?

	Результат опроса											
	с 9 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 3 марта		с 5 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%
Часто	2	9,1%	3	6,3%	3	4,3%	3	3,8%	5	4,9%	5	4,7%
Иногда	9	40,9%	24	50,0%	43	62,3%	47	58,8%	65	63,1%	66	62,3%
Редко	7	31,8%	13	27,1%	14	20,3%	21	26,3%	23	22,3%	24	22,6%
Никогда	4	18,2%	8	16,7%	9	13,0%	9	11,3%	10	9,7%	11	10,4%
Всего голосов:	22	100,0%	48	100,0%	69	100,0%	80	100,0%	103	100,0%	106	100,0%

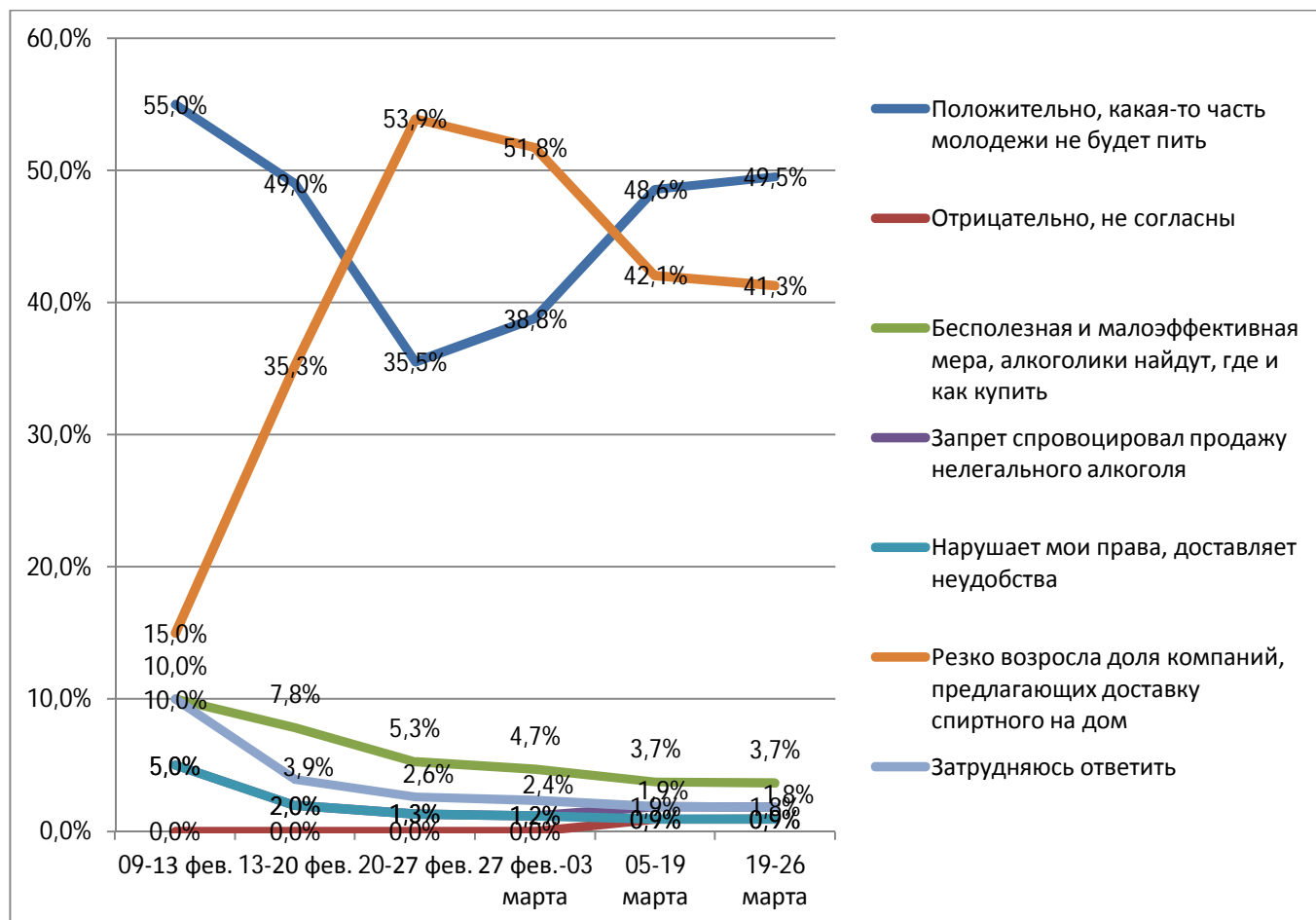


Настораживает достаточно высокий уровень - 84% (62,3%+22,6%) опрошиваемых, которые оценивают свое употребление алкоголя как «редко» и «иногда». Процент абсолютно не употребляющих составил 10,4%.

2. Как Вы оцениваете запрет на продажу алкогольной продукции в ночное время?

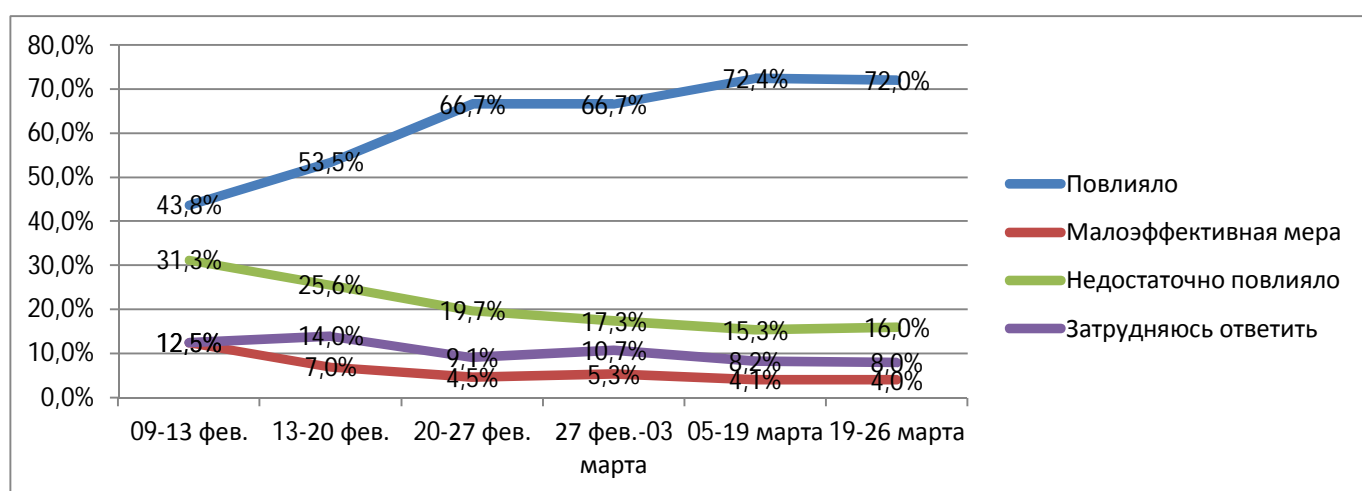
	Результат опроса											
	с 9 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 3 марта		с 5 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%
Положительно, какая-то часть молодежи не будет пить	11	55,0	25	49,0	27	35,5	33	38,8	52	48,6	54	49,5
Отрицательно, не согласны	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	1	0,9	1	0,9
Бесполезная и малоэффективная мера, алкоголики найдут, где и как купить	2	10,0	4	7,8	4	5,3	4	4,7	4	3,7	4	3,7
Запрет спровоцировал продажу нелегального алкоголя	1	5,0	1	2,0	1	1,3	1	1,2	2	1,9	2	1,8
Нарушает мои права, доставляет неудобства	1	5,0	1	2,0	1	1,3	1	1,2	1	0,9	1	0,9
Резко возросла доля компаний, предлагающих доставку спиртного на дом	3	15,0	18	35,3	41	53,9	44	51,8	45	42,1	45	41,3
Затрудняюсь ответить	2	10,0	2	3,9	2	2,6	2	2,4	2	1,9	2	1,8
Всего голосов:	20	100,0	51	100,0	76	100,0	85	100,0	107	100,0	109	100,0

В целом 49,5% респондентов положительно оценивают запрет на продажу алкогольной продукции в ночное время, однако 41,3% респондентов считают, что резко возросла доля компаний, предлагающих доставку спиртного на дом. Интернет-опрос выявил достаточно низкий уровень противников (0,9%) и скептиков (3,7%) запрета продажи алкоголя в ночное время.



3. Повлияло ли ужесточение мер (повышен штраф для юридических лиц, а для физических введен штраф и уголовное наказание) на продажу алкогольной продукции несовершеннолетним?

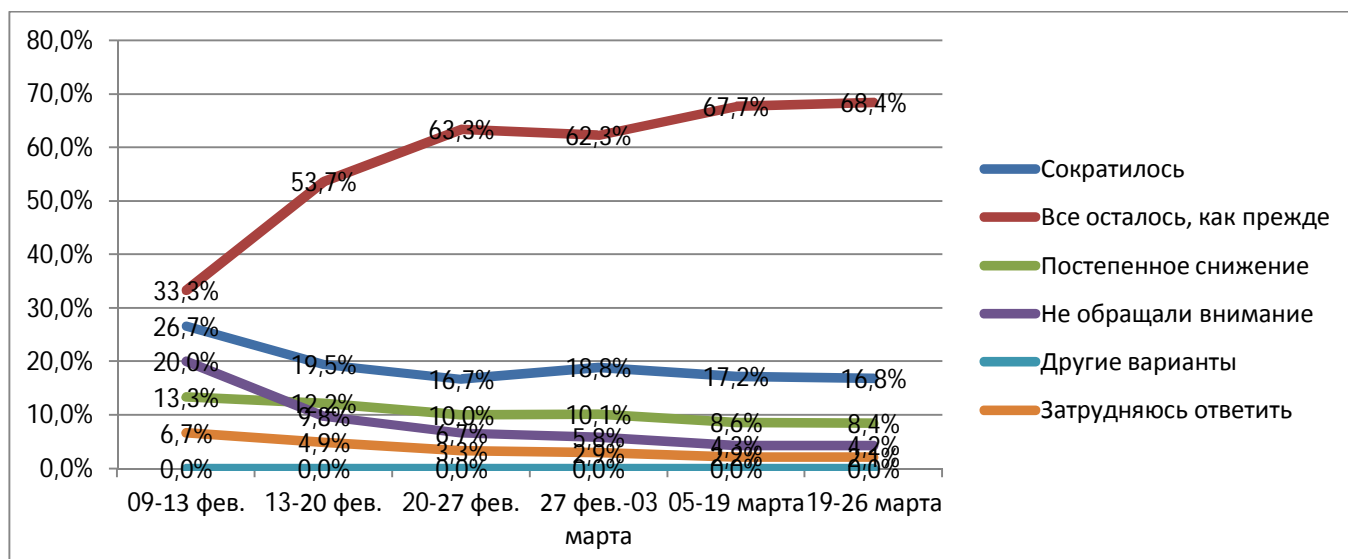
	Результат опроса											
	с 9 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 3 марта		с 5 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Повлияло	7	43,8%	23	53,5%	44	66,7%	50	66,7%	71	72,4%	72	72,0%
Малозффективная мера	2	12,5%	3	7,0%	3	4,5%	4	5,3%	4	4,1%	4	4,0%
Недостаточно повлияло	5	31,3%	11	25,6%	13	19,7%	13	17,3%	15	15,3%	16	16,0%
Затрудняюсь ответить	2	12,5%	6	14,0%	6	9,1%	8	10,7%	8	8,2%	8	8,0%
Всего голосов:	16	100,0%	43	100,0%	66	100,0%	75	100,0%	98	100,0%	100	100,0%



Интернет-опрос показал, что подавляющее большинство (72,0%) считают эффективной мерой повышение штрафа и уголовное наказание за продажу алкогольной продукции несовершеннолетним.

4. Сократилось ли количество случаев распития спиртных напитков в общественных местах?

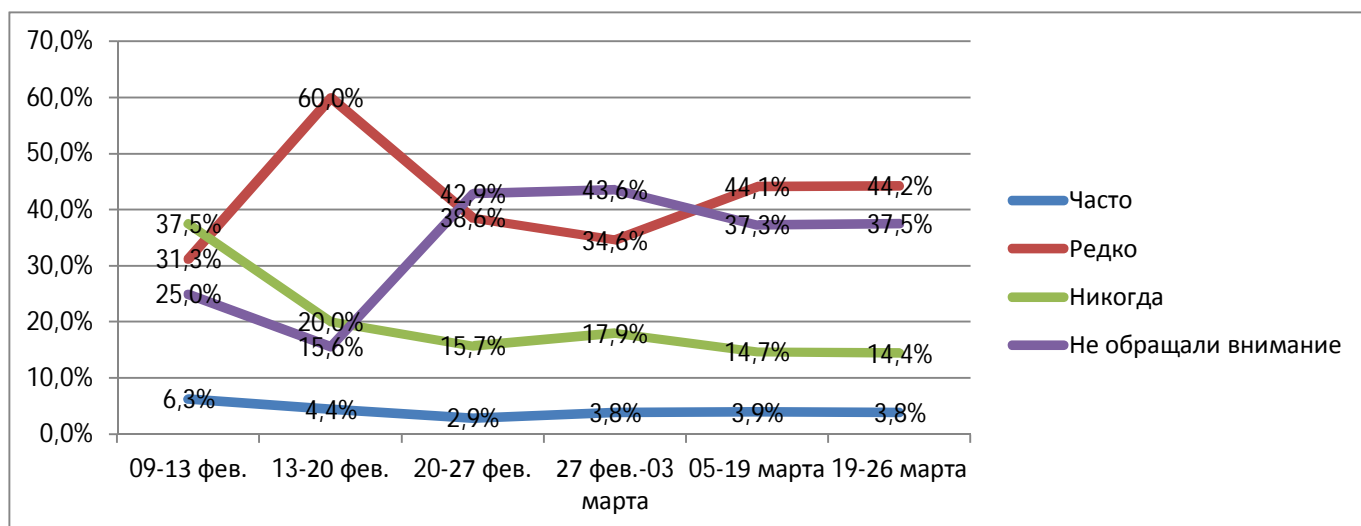
	Результат опроса											
	с 9 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 3 марта		с 5 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Сократилось	4	26,7%	8	19,5%	10	16,7%	13	18,8%	16	17,2%	16	16,8%
Все осталось, как прежде	5	33,3%	22	53,7%	38	63,3%	43	62,3%	63	67,7%	65	68,4%
Постепенное снижение	2	13,3%	5	12,2%	6	10,0%	7	10,1%	8	8,6%	8	8,4%
Не обращали внимание	3	20,0%	4	9,8%	4	6,7%	4	5,8%	4	4,3%	4	4,2%
Другие варианты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
Затрудняюсь ответить	1	6,7%	2	4,9%	2	3,3%	2	2,9%	2	2,2%	2	2,1%
Всего голосов:	15	100,0%	41	100,0%	60	100,0%	69	100,0%	93	100,0%	95	100,0%



Опрос общественного мнения показал низкую эффективность комплекса мер, направленных на пресечение случаев распития спиртных напитков в общественных местах.

5. Часто ли Вы были свидетелем продажи алкогольной продукции несовершеннолетним?

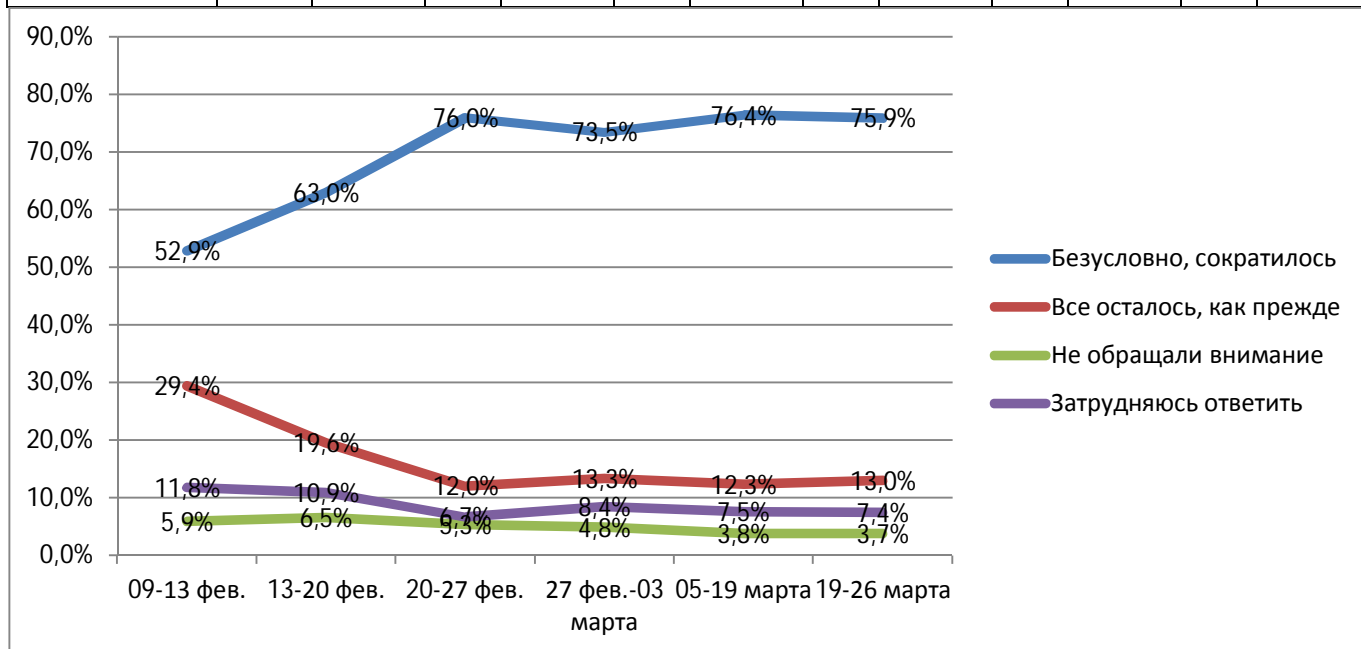
	Результат опроса											
	с 9 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 3 марта		с 5 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Часто	1	6,3%	2	4,4%	2	2,9%	3	3,8%	4	3,9%	4	3,8%
Редко	5	31,3%	27	60,0%	27	38,6%	27	34,6%	45	44,1%	46	44,2%
Никогда	6	37,5%	9	20,0%	11	15,7%	14	17,9%	15	14,7%	15	14,4%
Не обращали внимание	4	25,0%	7	15,6%	30	42,9%	34	43,6%	38	37,3%	39	37,5%
Всего голосов:	16	100,0%	45	100,0%	70	100,0%	78	100,0%	102	100,0%	104	100,0%



Настораживает высокий процент – 37,5% опрошенных, которые не обращали внимание на случаи продажи алкогольной продукции несовершеннолетним. Это может сигнализировать о высокой степени безразличия общества к данной проблематике, либо эффект замещения понятий («не обращали внимание» - «не видели»).

6. Сократилось ли количество случаев продажи алкогольной продукции, включая пиво, на территориях, прилегающих к детским, образовательным и спортивным учреждениям?

	Результат опроса											
	с 9 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 3 марта		с 5 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%
Безусловно, сократилось	9	52,9%	29	63,0%	57	76,0%	61	73,5%	81	76,4%	82	75,9%
Все осталось, как прежде	5	29,4%	9	19,6%	9	12,0%	11	13,3%	13	12,3%	14	13,0%
Не обращали внимание	1	5,9%	3	6,5%	4	5,3%	4	4,8%	4	3,8%	4	3,7%
Затрудняюсь ответить	2	11,8%	5	10,9%	5	6,7%	7	8,4%	8	7,5%	8	7,4%
Всего голосов:	17	100,0%	46	100,0%	75	100,0%	83	100,0%	106	100,0%	108	100,0%



Результаты опроса показали, что большинство респондентов запрет на продажу алкогольной продукции, включая пиво, на территориях, прилегающих к детским, образовательным и спортивным учреждениям, считают наиболее эффективной мерой профилактики употребления спиртных напитков несовершеннолетними.

В период проведения I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай (15-16 ноября 2012 года) осуществлялся опрос общественного мнения делегатов съезда.

Цель исследования - оценка эффективности реализации закона Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

Объектом исследования выступили депутаты всех уровней Республики Алтай.

Результаты социологического опроса по оценке эффективности реализации закона представлены в разрезе муниципальных районов, г. Горно-Алтайску и в целом по республике.

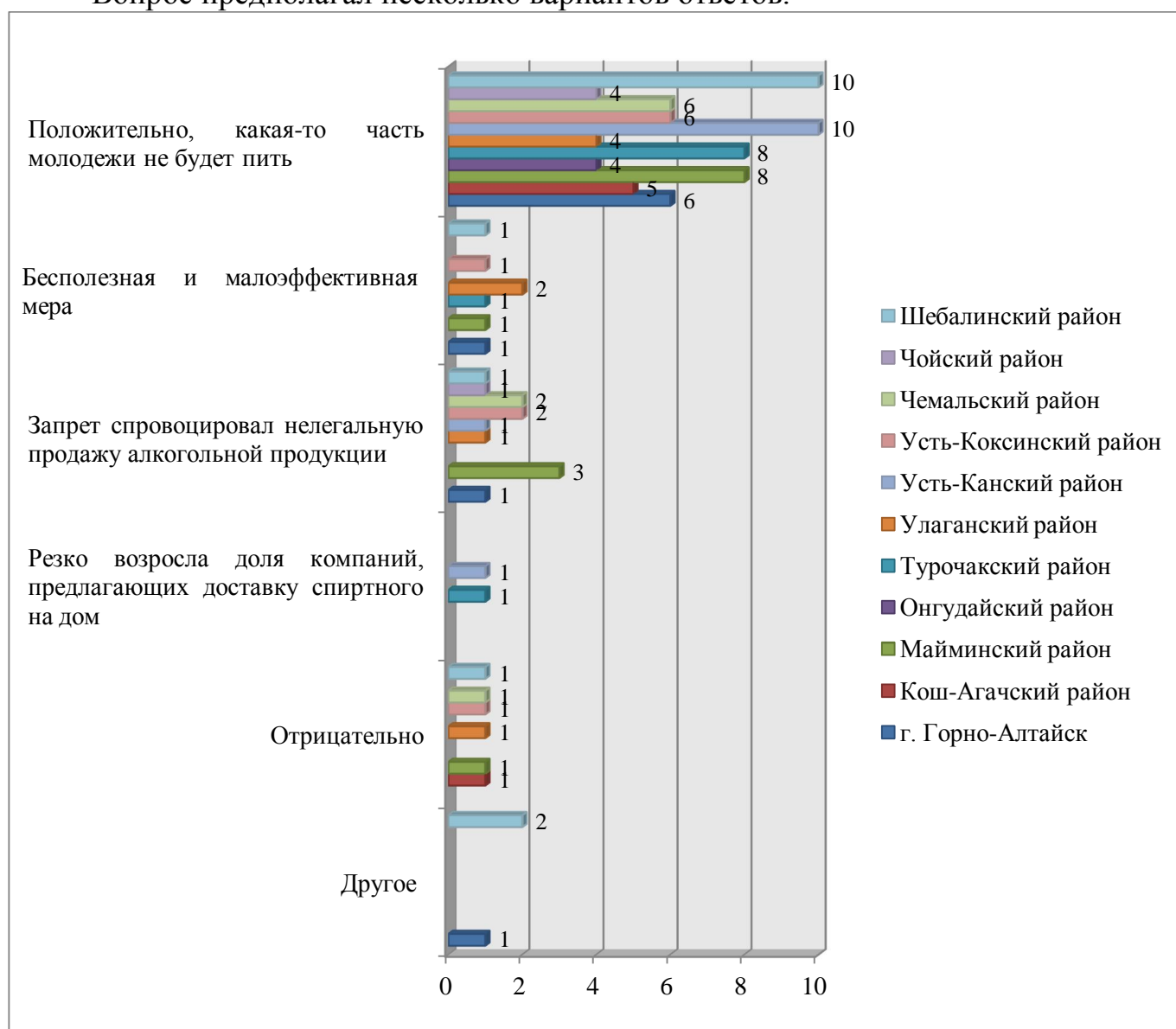
В ходе исследования мнения депутатов всех уровней Республики Алтай было

опрошено 96 человек, в том числе 9 в г. Горно-Алтайске, 87 человек в муниципальных районах. По возрасту было опрошено население старше 18 лет, в том числе 11 человек в возрасте до 35 лет, 43 – в возрасте от 36 до 50 лет, 38 – старше 50 лет. Основные социальные группы: предприниматели, фермеры (18 чел.), рабочие и служащие в государственных и частных организациях (53 чел.), пенсионеры (12 чел.), временно не работающие (3 чел.), другие профессии (9 чел.) – врачи, учителя и т.д.

Представляем итоги опроса общественного мнения. Необходимо отметить, что данный опрос не является репрезентативным, итоги опроса носят оперативный характер.

1. Как вы оцениваете запрет на продажу алкогольной продукции в ночное время?

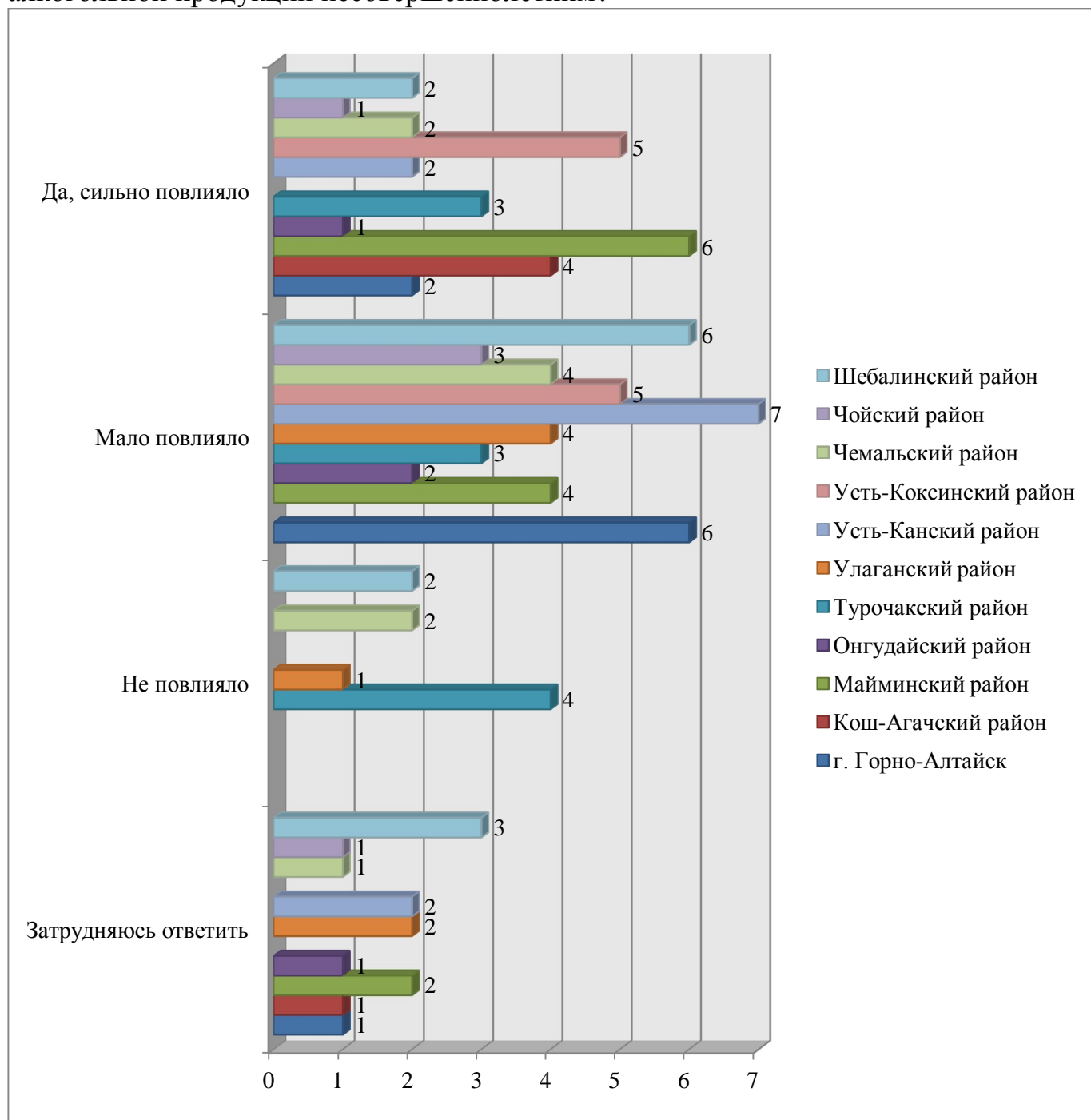
Вопрос предполагал несколько вариантов ответов.



Депутатский корпус Республики Алтай настроен более решительно, по сравнению с интернет аудиторией, более 70% (49,5% по данным интернет опросов) из числа опрошенных депутатов всех уровней поддержали решение на запрет продажи алкогольной продукции в ночное время. 11,8% респондентов считают, что

резко возросла доля компаний, предлагающих доставку спиртного на дом (по данным интернет опроса 41,3%), практически 6% высказались отрицательно по поводу запрета продажи алкоголя в ночное время (0,9% по данным интернет опросов).

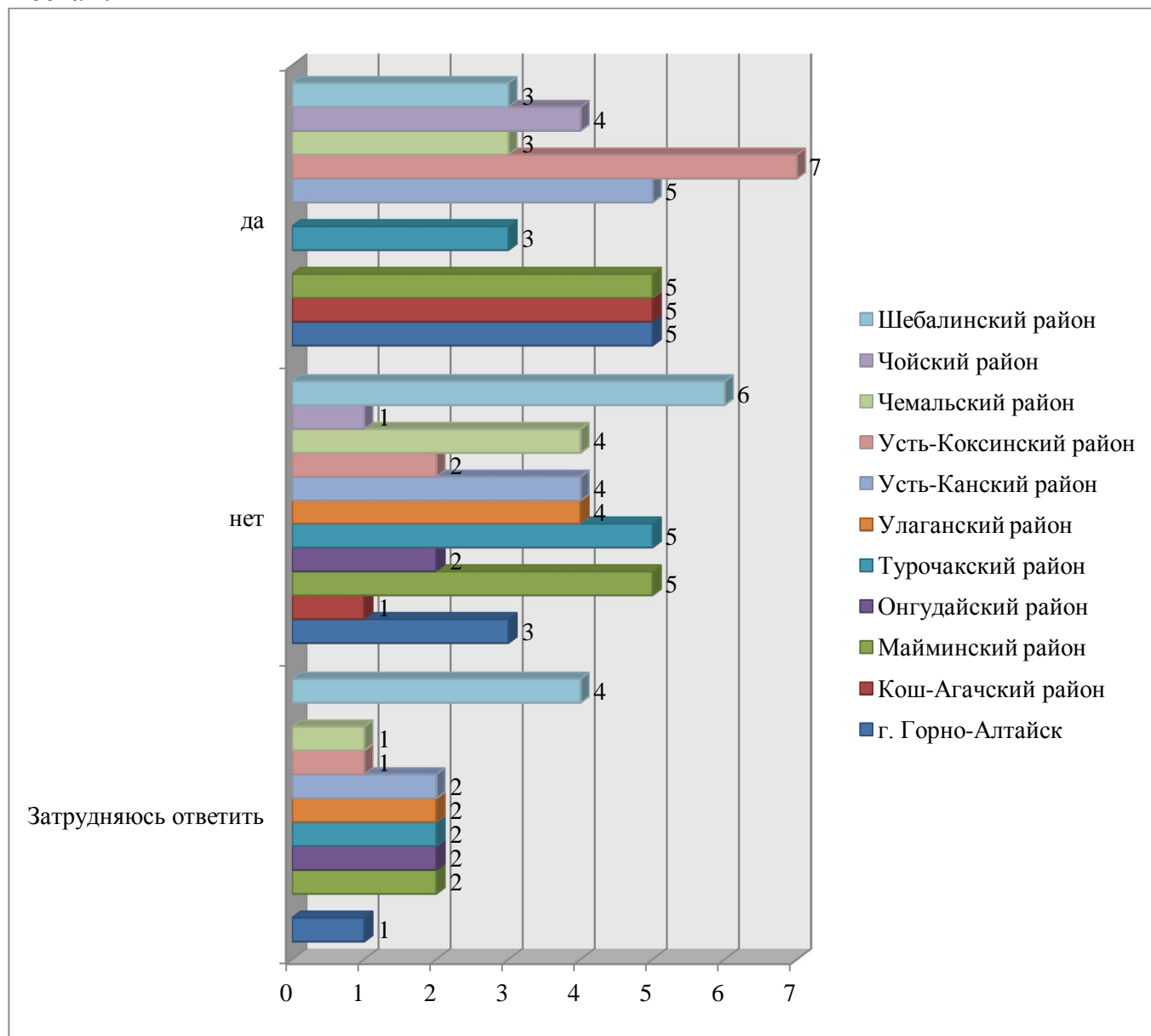
2. Повлияло ли ужесточение мер (повышение штрафа для юридических лиц, а для физических введение штрафа и уголовного наказания) на продажу алкогольной продукции несовершеннолетним?



В отличие от интернет опросов, депутатский корпус считает, что ужесточение мер (повышение штрафа для юридических лиц, а для физических введение штрафа и уголовного наказания) мало повлияло на продажу алкогольной продукции несовершеннолетним. За эту точку зрения высказались 46,3% из числа опрошенных

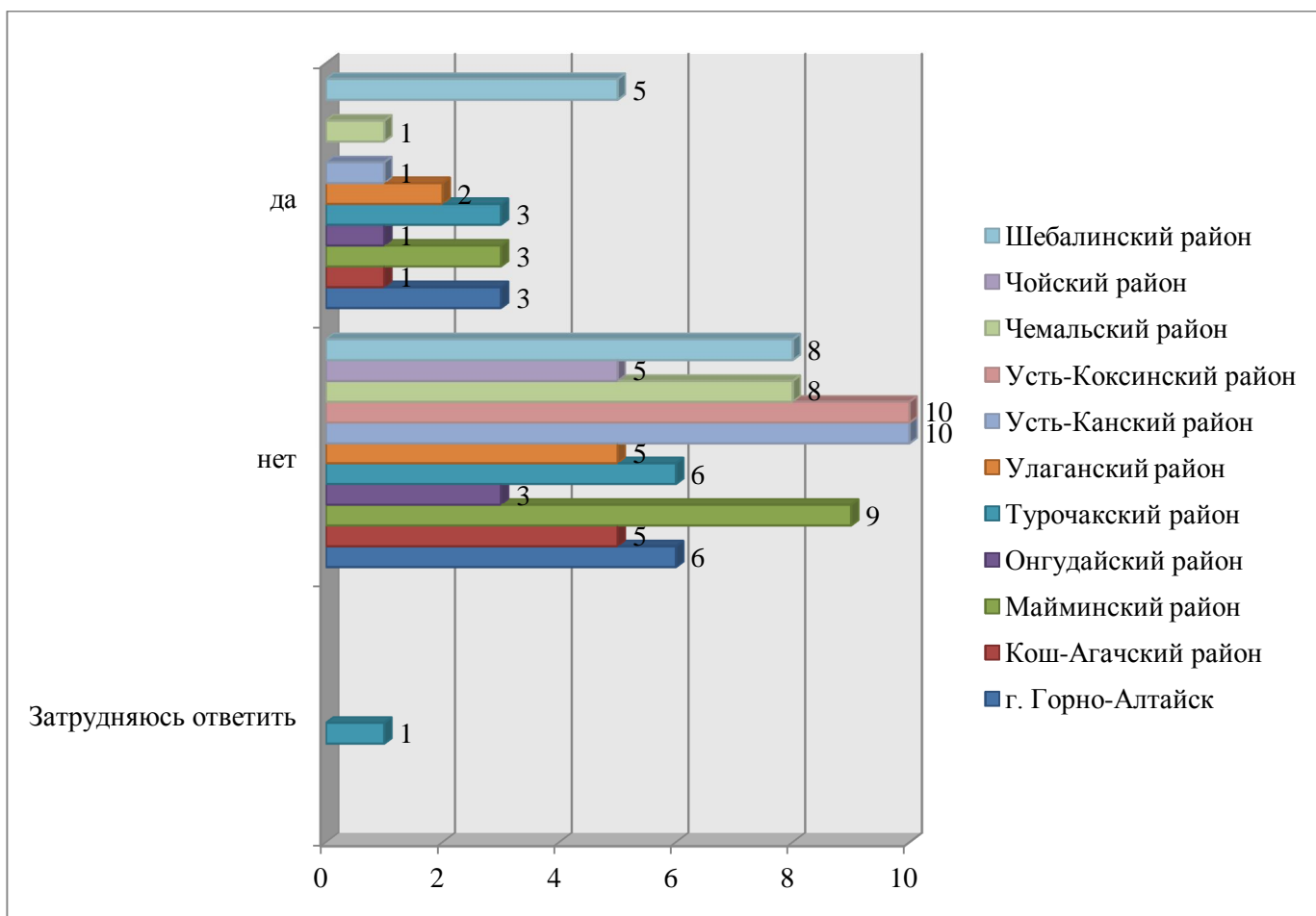
респондентов, 29,5% считают эффективной мерой повышение штрафа и уголовное наказание за продажу алкогольной продукции несовершеннолетним (72,0% по данным интернет опросов). 14,7% депутатов затруднились с ответом.

3. Сократились ли случаи распития спиртных напитков в общественных местах?



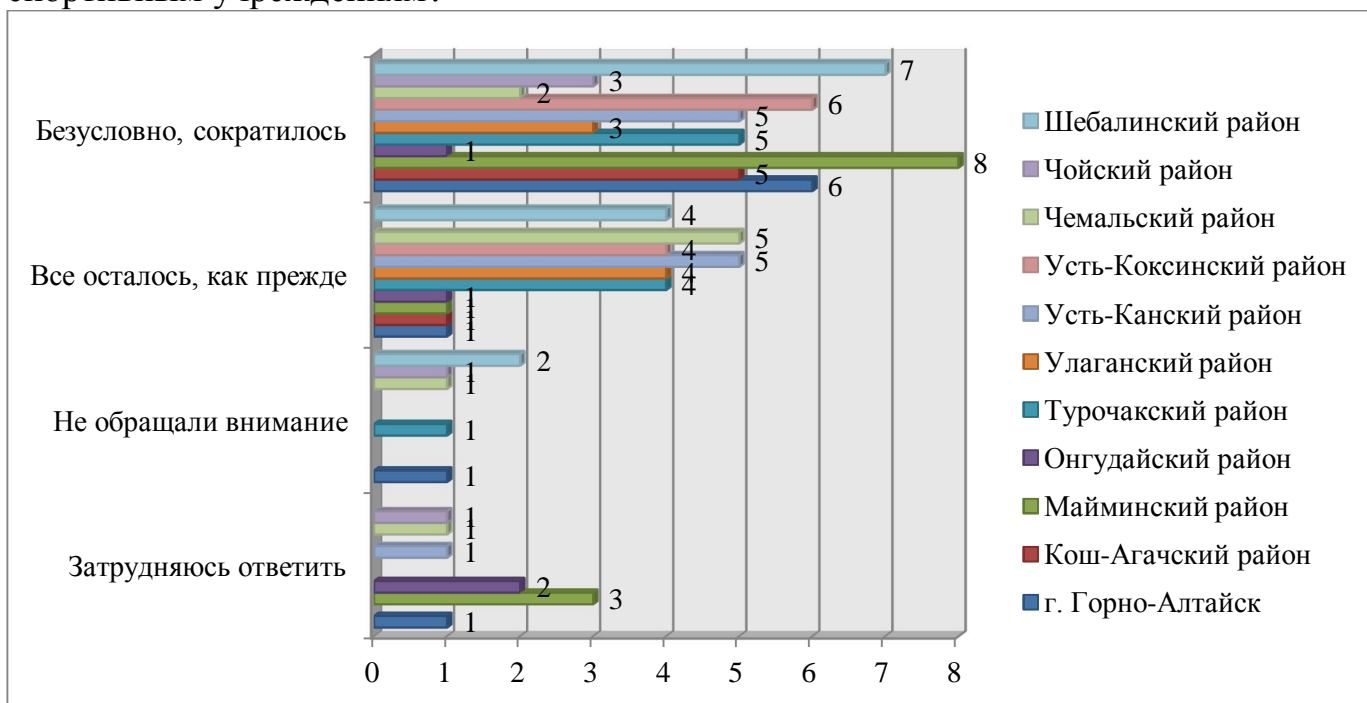
Делегаты I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай не смогли однозначно ответить на данный вопрос. Мнения разделились примерно поровну: 42,6% считают, что случаи распития спиртных напитков в общественных местах сократились, 39,4% так не считают. Следует обратить внимание на достаточно высокий процент затруднившихся с ответом – 18,1%.

4. Доводилось ли вам быть свидетелем продажи алкогольной продукции несовершеннолетним?



Большинство 78,1% респондентов не были свидетелями продажи алкогольной продукции несовершеннолетним.

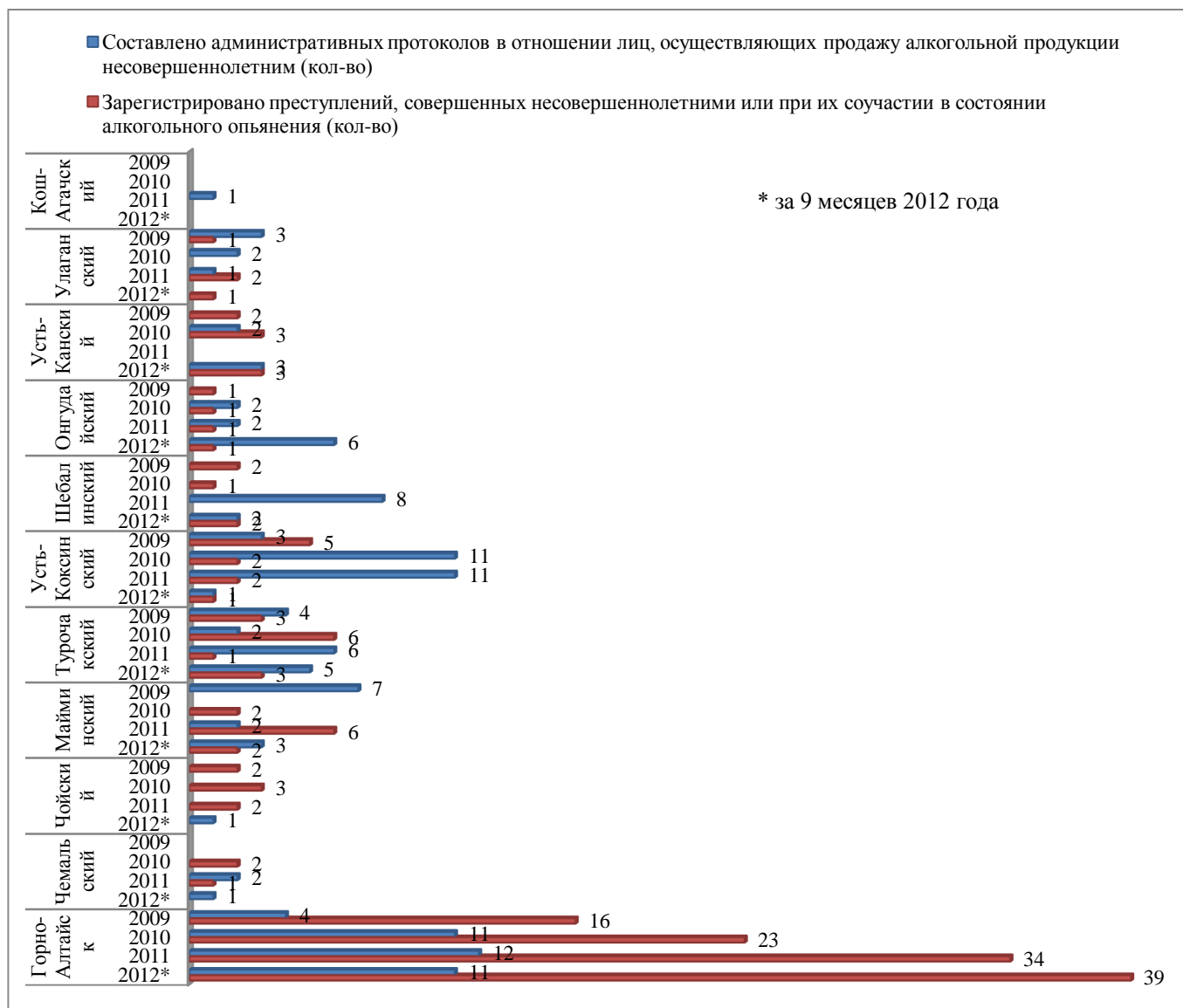
5. Сократилось ли количество случаев продажи алкогольной продукции, включая пиво, на территориях, прилегающих к детским, образовательным и спортивным учреждениям?



Результаты опроса показали, что большинство респондентов запрет на продажу алкогольной продукции, включая пиво, на территориях, прилегающих к детским, образовательным и спортивным учреждениям, считают наиболее эффективной мерой профилактики употребления спиртных напитков несовершеннолетними. «Безусловно, сократилось» считают - 53,1% опрошенных, «Всё осталось как прежде» считают – 31,3% опрошенных, 6,3% - не обращали внимание, 9,4% - затруднились с ответом.

2.5. Статистические данные

Согласно данным Министерства внутренних дел по Республике Алтай (письмо от 24.10.2012 № 11/8290) за 9 месяцев 2012 года по Республике Алтай составлено 33 административных протоколов в отношении лиц, осуществляющих продажу алкогольной продукции несовершеннолетним. Зарегистрировано 52 преступления, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии в состоянии алкогольного опьянения, из них: 9 - умышленное причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью; 3 - изнасилование и покушение на изнасилование; 4 - грабеж; 24 – кражи.



Наиболее высокая динамика роста преступлений совершенных несовершеннолетними или при их соучастии в состоянии алкогольного опьянения наблюдается в муниципальном образовании «город Горно-Алтайск». Прирост количества зарегистрированных преступлений в 2010 году по сравнению с 2009 годом составил 43,7%, в 2011 году по сравнению с 2010 годом – 47,8%, за 9 месяцев 2012 года по сравнению с 2011 годом рост на 14,7%. Отсутствие зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии в состоянии алкогольного опьянения отмечается в муниципальном образовании «Кош-Агачский район» в период 2009-2012 годы.

Более подробно информация представлена в приложении 1 - 3.

2.6. Экспертная оценка

Раздел находится в разработке.

В данном разделе будет представлена научная, экспертная оценка экспертов, экспертных групп, общественных организаций, заинтересованных сторон данного процесса.

3. Итоги мониторинга правоприменения Закона

I. По результатам проведения правовой экспертизы необходимо:

По мнению правоприменителей, в настоящий момент, нет необходимости вносить изменения или дополнения в текущую редакцию Закона.

II. В рамках проведенных социологических исследований можно сделать следующие выводы:

Интернет опрос показал достаточно высокий уровень потребления алкоголя населением Республики Алтай. Результаты опроса свидетельствуют, что большинство респондентов (как интернет аудитории, так и депутатского корпуса) запрет на продажу алкогольной продукции, включая пиво, на территориях, прилегающих к детским, образовательным и спортивным учреждениям, считают наиболее эффективной мерой профилактики употребления спиртных напитков несовершеннолетними. Однако принятый комплекс мер существенно не повлиял на сокращение случаев распития спиртных напитков в общественных местах.

В отличие от интернет опросов, депутатский корпус считает, что ужесточение мер (повышение штрафа для юридических лиц, а для физических введение штрафа и уголовного наказания) мало повлияло на продажу алкогольной продукции несовершеннолетним. В целом опросы свидетельствуют о поддержке законодательных решений, направленных на запрет продажи алкогольной продукции в ночное время.

III. По результатам анализа статистической информации можно сделать следующие выводы:

Результаты социологических опросов и анализа статистической информации

указывает на разрыв в оценке эффективности комплекса мер направленных на предотвращение продажи алкогольной продукции несовершеннолетним. По данным интернет опросов 44,2% редко обращали внимание на факты продажи алкогольной продукции несовершеннолетним, 37,5% не обращали внимание, при опросе делегатов I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай – 78,1% опрошенных не были свидетелями продажи алкогольной продукции несовершеннолетним. Статистические данные указывают на неравномерный уровень составления административных протоколов в отношении лиц, осуществляющих продажу алкогольной продукции несовершеннолетним в разрезе муниципальных образований. Наиболее результативные показатели в Усть-Коксинском районе и г. Горно-Алтайске, практически полное отсутствие в Кош-Агачском и Чойском районах.

Отчет
О проведении мониторинга правоприменения
Закона Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6
«О языках народов, проживающих на территории
Республики Алтай»

1. Паспорт мониторинга правоприменения Закона

1.1. Основание проведения мониторинга правоприменения	В соответствии с Законом Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай»
1.2. Объект мониторинга правоприменения	Закон Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай» (далее - Закон).
1.3. Цель мониторинга правоприменения	<p>1. Мониторинг правоприменения Закона для осуществления контроля за его соблюдением и исполнением.</p> <p>2. Мониторинг правоприменения Закона для выявления и устранения в нем коррупциогенных факторов.</p> <p>3. Проверка Закона на соответствие федеральному законодательству.</p>
1.4. Задача мониторинга правоприменения	<p>1. Определение соответствие Закона законодательству Российской Федерации и законодательству Республики Алтай;</p> <p>2. Выявление причин, препятствующих исполнению Закона, и выработка предложений по их устранению;</p> <p>3. Оценка эффективности исполнения Закона населением Республики Алтай (оценить реальные эффекты, которые достигаются Законом);</p> <p>4. Формирование перспективных направлений нормотворческой деятельности.</p>
1.5. Участники мониторинга правоприменения	<p>1. Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям.</p> <p>2. Общественная палата Республики Алтай.</p> <p>3. Население Республики Алтай (фокус – группы).</p> <p>4. Экспертная группа.</p> <p>5. Правовое управление аппарата</p>

	<p>Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.</p> <p>6. Отдел контрольно-аналитической работы Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.</p> <p>7. Молодежный парламент.</p>
1.6. Стадии и этапы проведения мониторинга правоприменения	
1.6.1. I этап Планирование мониторинга правоприменения (подготовительная стадия)	<p>Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации в Республике Алтай проводится согласно Методике осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694.</p>
1.6.2. II этап Проведение мониторинга правоприменения (основная стадия)	<p>1. Образование и проведение заседаний экспертной группы.</p> <p>2. Проведение правовой, антикоррупционной и лингвистической экспертизы Закона.</p> <p>3. Изучение и обобщение предложений государственных органов, органов местного самоуправления Республики Алтай по совершенствованию Закона.</p> <p>4. Анализ нормативно-правовой базы и практики применения законодательства субъектов Российской Федерации.</p> <p>5. Проведение социологических исследований и опросов.</p> <p>6. Выработка предложений по итогам мониторинга правоприменения Закона.</p>
1.6.3. III этап Исполнение (реализация) результатов мониторинга правоприменения (завершающая стадия)	<p>Предложения и рекомендации по итогам мониторинга правоприменения.</p>
1.7. Сроки проведения мониторинга правоприменения	<p>I и II полугодие 2012 года</p>

2. Проведение мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай»

2.1. Основание проведения мониторинга правоприменения

Мониторинг правоприменения Закона Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай» осуществлена во исполнение Закона Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай», решения Председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

2.2. Объект мониторинга правоприменения

Закон Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай» разработан в соответствии с законом Российской Федерации «О языках народов РСФСР» и Декларации о языках народов России, принятых 25 октября 1991 года, а также с учётом Концепции Государственной программы по сохранению и развитию языков народов Российской Федерации.

Закон принят в соответствии полномочиями Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай. Необходимость принятия данного закона была продиктована положениями общероссийского федерального закона о языках, признавшего языковой суверенитет каждого народа независимо от его численности и каждой личности.

В Законе предусмотрено правовое регулирование использования языков только в официальных сферах общения.

Данный Закон направлен на создание условий для государственной защиты всех языков без коррекции на количество его носителей.

В Законе определяется правовое положение языков, в частности русского языка, являющегося основным средством межнационального общения в веками складывающегося полиэтнического и многонационального Российского государства, и признанного в соответствии со сложившимися историко-культурными традициями государственным языком на всей территории Российской Федерации. Придание статуса государственного алтайскому языку крайне необходимо для его сохранения и дальнейшего развития.

В период с 1991 года по настоящее время 5 раз вносились изменения в действующую редакцию закона.

Редакции Закона.

6. Закон Республики Алтай от 24 июня 1993 года № 16-8 «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О языках» .

В статью 11 Закона внесено изменение: «Терминологическая комиссия при Президиуме Верховного Совета Республики Алтай разрабатывает правовые термины алтайского языка» . Ранее была комиссия при Правительстве Республики Алтай.

7. Закон Республики Алтай от 24 сентября 2002 года № 6-31 «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О языках» .

Внесены уточнения в некоторые статьи данного закона. В частности, изменилось название законодательного органа государственной власти Республики Алтай. Верховный Совет сменило Государственное Собрание – Эл Курултай. А в

тексте закона есть ссылки на Парламент в прежнем названии. Также постановлением Президиума Госсовета - Эл Курултай № 19 от 27.02.2002 г. «О терминологической комиссии» рекомендовано Правительству Республики Алтай создать терминологическую комиссию. Такая комиссия до этого времени действовала при Парламенте Республики Алтай.

Кроме того, по протесту прокуратуры Республики Алтай на Закон «О языках» № 7/1-02 от 02.04.2002 и решению Верховного Суда Республики Алтай от 17 июля 2002 года потребовалось внесение ряда уточняющих поправок, которые связаны с изменениями Федерального закона «О языках народов Российской Федерации» . Так, например, устранено дублирование положений федерального закона в части гарантии функционирования языков. В данном случае положения регионального закона направлены на дополнительные меры защиты языков в Республике Алтай. В статье 5 закона слова «государственная программа» заменены на «республиканская целевая программа» . Статья 17 закона изложена в новой редакции, где исключено положение о том, что нарушение порядка использования языков в судопроизводстве и делопроизводстве в правоохранительных органах являлось основанием для отмены принятых решений.

Часть 4 статьи 22 закона о том, что порядок использования языков при наименовании и переименовании топонимов, гидронимов, топографических обозначений, дорожных знаков и т.д. определяется органами государственной власти субъектов РФ исключена.

8. Закон Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 135-РЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Алтай «О языках» .

Закон разработан с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством. Согласно данному закону полномочия по утверждению и реализации республиканских долгосрочных целевых программ передано Правительству Республики Алтай. Ранее программы утверждались Верховным Советом РА.

9. Закон Республики Алтай от 6 июня 2011 года № 24-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О языках» .

Законом внесены изменения в Закон Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках» (далее – Закон Республики Алтай «О языках») в целях приведения его в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Правовым основанием принятия данного закона являются нормы статьи 68 Конституции Российской Федерации, статьи 13 Конституции Республики Алтай, Закона Российской Федерации от 25 октября 1991 года № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» . В соответствии с данными нормами республики вправе устанавливать свои государственные языки, принимать законы и иные нормативные правовые акты о защите прав граждан на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Данным законом Закон Республики Алтай «О языках» приводится в соответствие с вышеназванными нормативными правовыми актами.

В статье 1 скорректирована юридико-техническая неточность – изменено наименование нормативного правового акта, на который ссылается Закон Республики Алтай «О языках» , заменив наименование на следующее: Закон

Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» .

Часть 1 статьи 4 Закона Республики Алтай «О языках» , устанавливая в качестве государственного языка русский язык, содержит определенное несоответствие, так как русский язык является государственным языком на всей территории Российской Федерации. В целях устранения неопределенности дополнено, что алтайский и русский языки являются государственными языками в Республике Алтай (ст. 13 Конституции Республики Алтай).

Также в полной мере закреплено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывать региональные программы сохранения, изучения и развития языков народов Российской Федерации (п. 1 ст. 7 Закона Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации»).

10. Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 46-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О языках» .

Основанием для внесения изменений является наличие несоответствий ряда положений Закона Республики Алтай «О языках» требованиям федерального законодательства.

Проектом внесены следующие изменения в Закон Республики Алтай:

1) наименование Закона Республики Алтай уточнено по аналогии с положениями Закона Российской Федерации от 25 октября 1991 года № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации № 1807-1), а также учитывая опыт других республик в составе Российской Федерации;

2) статья 1 Закона Республики Алтай приведена в соответствие с частью 1 статьи 1 и частью 3 статьи 3 Закона Российской Федерации № 1807-1, согласно которым:

- законодательство Российской Федерации о языках народов Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Закона, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

- субъекты Российской Федерации вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты о защите прав граждан на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества;

3) абзац четвертый статьи 2 Закона Республики Алтай уточнен в целях приведения терминологии в соответствие с положениями Закона Российской Федерации № 1807-1;

4) часть 1 статьи 4 Закона Республики Алтай дополнена сокращенным термином «государственные языки» в целях более правильного употребления применяемой терминологии во всем тексте Закона Республики Алтай;

5) статью 7 Закона Республики Алтай признали утратившей силу, так как право граждан Российской Федерации на обращение в государственные органы и организации с предложениями, заявлениями и жалобами на государственном языке Российской Федерации, на родном языке или на любом другом языке народов Российской Федерации, которым они владеют урегулировано соответствующими

положениями Закона Российской Федерации № 1807-1;

б) статья 13 Закона Республики Алтай изложена в новой редакции в целях приведения ее в соответствие с требованиями статьи 14 Закона Российской Федерации № 1807-1, в соответствии с которыми:

- при подготовке и проведении выборов и референдумов в Российской Федерации используется государственный язык Российской Федерации. При подготовке и проведении выборов и референдумов в Российской Федерации республики наряду с государственным языком Российской Федерации вправе использовать государственные языки республик и языки народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания; иные субъекты Российской Федерации наряду с государственным языком Российской Федерации вправе использовать также языки народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания;

- избирательные бюллетени, бюллетени для голосования на референдуме печатаются на государственном языке Российской Федерации. По решению соответствующей избирательной комиссии, комиссии референдума бюллетени печатаются на государственном языке Российской Федерации и на государственном языке соответствующей республики, а в необходимых случаях также на языках народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания. Протоколы итогов голосования, результатов выборов и референдумов оформляются на государственном языке Российской Федерации, а при необходимости также на языках народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания;

7) статья 17 Закона Республики Алтай приведена в соответствие с требованиями статей 18 и 19 Закона Российской Федерации № 1807-1 и статьи 10 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, в соответствии с которыми:

- судопроизводство и делопроизводство в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации, Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации, других федеральных арбитражных судах, военных судах, а также делопроизводство в правоохранительных органах Российской Федерации ведется на государственном языке Российской Федерации. Судопроизводство и делопроизводство в других федеральных судах общей юрисдикции могут вестись также на государственном языке республики, на территории которой находится соответствующий суд;

- судопроизводство и делопроизводство у мировых судей и в других судах субъектов Российской Федерации, а также делопроизводство в правоохранительных органах субъектов Российской Федерации ведется на государственном языке Российской Федерации или на государственном языке республики, на территории которой находится соответствующий суд или правоохранительный орган;

- нотариальное делопроизводство ведется на языке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации.

8) наименование главы VI и положения статьи 22 Закона Республики Алтай изложена в новой редакции в целях приведения в соответствие со статьей 23 Закона Российской Федерации № 1807-1. Кроме того, статьей 23 установлена компетенция

Парламента Республики Алтай по утверждению перечня наименований географических объектов, надписей, дорожных и иных указателей на алтайском языке в соответствии с положениями части 1 статьи 23 Закона Российской Федерации № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», согласно которым республики вправе написание наименований географических объектов и оформление надписей, дорожных и иных указателей производить на государственных языках республик наряду с государственным языком Российской Федерации.

9) статья 25 Закона Республики Алтай признана утратившей силу, поскольку вопросы предоставления необходимой и достоверной информации об изготовителе (исполнителе, продавце) и о товарах (работах, услугах) на государственных языках субъектов Российской Федерации и родных языках народов Российской Федерации регулируются статьей 8 Федерального закона от 07 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» ;

10) статья 27 Закона Республики Алтай приведена в соответствие со статьей 39 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ «О почтовой связи», согласно которой адреса отправителя и получателя почтовых отправлений, пересылаемых в пределах территорий республик в составе Российской Федерации, могут оформляться на государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации при условии повторения адресов отправителя и получателя на русском языке.

Кроме того, внесены изменения редакционного и юридико-технического характера (пункты 6, 7, 10, 11, 14, 16, 18 статьи 1 закона Республики Алтай).

Развитие Закона

Во исполнение Конституции Российской Федерации, Закона Российской Федерации от 25 октября 1991 года № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Конституция Республики Алтай, Закона Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках» приняты республиканские целевые программы:

«Сохранение и развитие алтайского языка на 2004 - 2008 годы» (утверждена Законом Республики Алтай от 12 ноября 2003 года № 15-35);

«Русский язык (2009 - 2010 ГОДЫ)» (утверждена Законом Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 133-РЗ);

«Сохранение и развитие алтайского языка на период 2009-2011 годы» (утверждена Постановлением Правительства Республики Алтай от 9 декабря 2009 г. № 281;

«Развитие алтайского языка на период 2012-2014 годы» (утверждена Постановлением Правительства Республики Алтай от 18 ноября 2011 года № 326.

2.3. Правовая и антикоррупционная экспертиза Закона

В заключении к проекту Закона Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках» директор Института языкознания Российской академии наук член-

корреспондент РАН В.М. Солнцев указывает, что само понятие «государственный язык» имеет значение и как «язык, нуждающийся в государственной поддержке, опеке», а не только как язык, функционирующий в сфере организованного общения (в образовании, средствах массовой информации и т.д.).

Постоянной комиссии по законодательству, правопорядку, работе Советов и органов самоуправления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай проведена правовая экспертиза проекта Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках», дано заключение.

В заключении к проекту Закона Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 135-РЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Алтай «О языках» дана справка (от 09.12.2008 № 595/02) Управления Министерства юстиции РФ по РА. В предлагаемом проекте закона положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлены. Замечаний и предложений к проекту закона не имеют. Заключение (от 11.12.2008 № 902) Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА. Статьей 2 проекта предусматривается вступление в силу настоящего закона. Данная норма требует корректировки в части слов «но не ранее дня его официального опубликования», поскольку, в случае, если настоящий закон будет опубликован позднее чем 1 января 2009 года, положения настоящей нормы войдут в противоречие с пунктом 64 статьи 1 Федерального закона от 26.04.2007 № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации», предусматривающим вступление в силу соответствующих изменений с 1 января 2009 года. Рекомендовано внести на рассмотрение сессии ГС-ЭК РА с учетом указанного замечания.

В заключении к Закону Республики Алтай от 6 июня 2011 года № 24-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О языках» дана справка (от 11.04.2011 № 02-06-927, от 05.05.2011 № 02-06-1221) Управления Министерства юстиции РФ по РА. В предлагаемом проекте закона положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлены. Замечаний и предложений к проекту закона не имеется. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы (от 11.04.2011 № 02-06-928, от 05.05.2011 № 02-06-1220) коррупциогенные факторы не выявлены. Заключение (от 16.05.2011 № 7-03-2011) прокуратуры Республики Алтай. Содержание проекта закона Республики Алтай соответствует федеральному законодательству. Замечаний по проекту в части соблюдения установленных правил юридико-технического оформления проектов законов Республики Алтай не имеется. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены. Заключение (от 12.04.2011 № 362) Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА. По результатам экспертизы проект закона разработан с целью приведения положений Закона Республики Алтай «О языках» в соответствие с требованиями федерального и республиканского законодательства. Замечаний юридико-технического характера к проекту закона нет. В предложенном проекте закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона

рекомендован для рассмотрения Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай.

В заключении к Закону Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 46-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О языках» дано заключение (от 19.06.2012 № 7-03-2012) прокуратуры Республики Алтай. Содержание проекта закона Республики Алтай соответствует федеральному законодательству. Замечаний по проекту в части соблюдения установленных правил юридико-технического оформления проектов законов Республики Алтай не имеется. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены. Заключение (от 19.06.2012 № 65) Правительства Республики Алтай. Замечания и предложения к проекту закона отсутствуют. Заключение (от 18.06.2012 № 536) Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА. По результатам экспертизы норм, не соответствующих федеральному законодательству, не выявлено. Коррупциогенные факторы, определенные пунктом 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96, в представленном законопроекте отсутствуют. Проект рекомендован сессии ГС-ЭК РА для принятия.

2.4. Проведение социологических исследований

Социологические (полевые) исследования населения Республики Алтай не проводились из-за отсутствия финансирования.

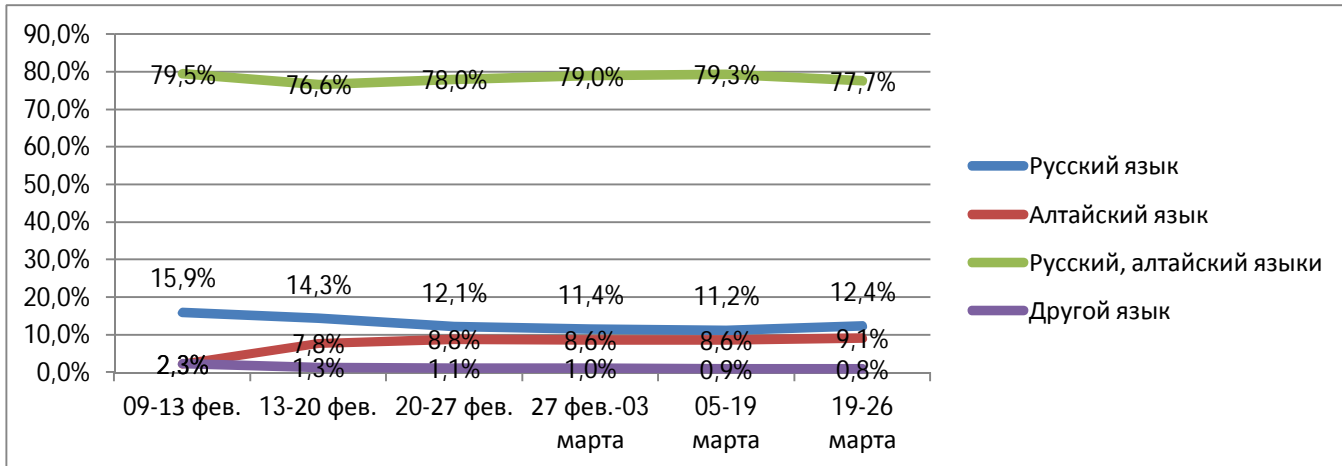
На Портале Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай с 09 февраля по 26 марта 2012 г. проводился опрос общественного мнения, посвященный оценке эффективности закона Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай».

Представляем итоги опроса общественного мнения. Необходимо отметить, что данный опрос не является репрезентативным, проведен без учета половозрастного состава населения, образования, вида деятельности, национальности. Итоги опроса носят оперативный характер.

В ходе опроса наибольший интерес вызвали два вопроса: «Были ли свидетелем конфликтов, возникших на языковой почве?», «Какие языки в республике являются государственными?». По состоянию на 14:00 26.03.2012 года число опрошенных составило одинаковое количество - 121 респондент. На втором месте – «Готовы ли школы и население к обязательному изучению алтайского языка?» - число опрошенных составило 113 респондентов.

1. Какие языки в республике являются государственными?

	Результат опроса											
	с 09 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 05 марта		с 05 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Русский язык	7	15,9%	11	14,3%	11	12,1%	12	11,4%	13	11,2%	15	12,4%
Алтайский язык	1	2,3%	6	7,8%	8	8,8%	9	8,6%	10	8,6%	11	9,1%
Русский, алтайский языки	35	79,5%	59	76,6%	71	78,0%	83	79,0%	92	79,3%	94	77,7%
Другой язык	1	2,3%	1	1,3%	1	1,1%	1	1,0%	1	0,9%	1	0,8%
Всего голосов:	44	100,0%	77	100,0%	91	100,0%	105	100,0%	116	100,0%	121	100,0%

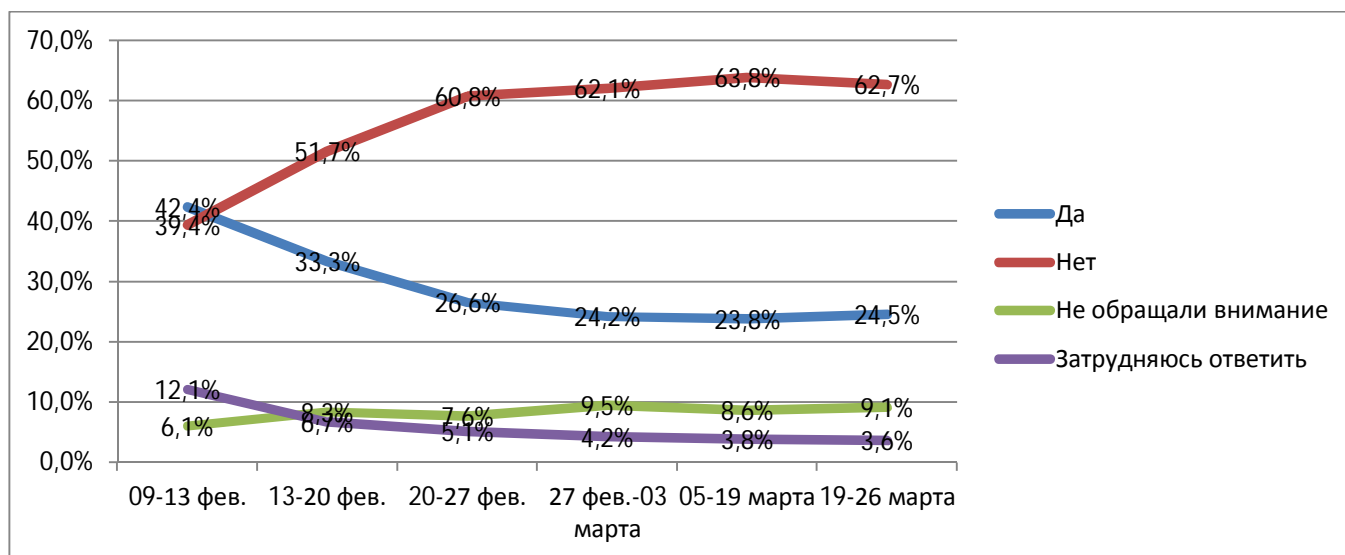


Государственным языком Республики Алтай 12,4% респондентов считают только русский язык, а подавляющее большинство (77,7%) - русский и алтайский языки, 9,1% респондентов считают государственным только алтайский язык, 0,8% другой язык.

В целом по данным интернет опроса население осведомлено, что в Республике Алтай государственными языками являются русский и алтайский. Однако следует обратить внимание на процент опрошенных, считающих государственным языками только русский и только алтайский языки.

2. Ощущаете ли Вы языковое равенство независимо от национальности, социального и имущественного положения, образования?

	Результат опроса											
	с 09 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 05 марта		с 05 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Да	14	42,4%	20	33,3%	21	26,6%	23	24,2%	25	23,8%	27	24,5%
Нет	13	39,4%	31	51,7%	48	60,8%	59	62,1%	67	63,8%	69	62,7%
Не обращали внимание	2	6,1%	5	8,3%	6	7,6%	9	9,5%	9	8,6%	10	9,1%
Затрудняюсь ответить	4	12,1%	4	6,7%	4	5,1%	4	4,2%	4	3,8%	4	3,6%
Всего голосов:	33	100,0%	60	100,0%	79	100,0%	95	100,0%	105	100,0%	110	100,0%

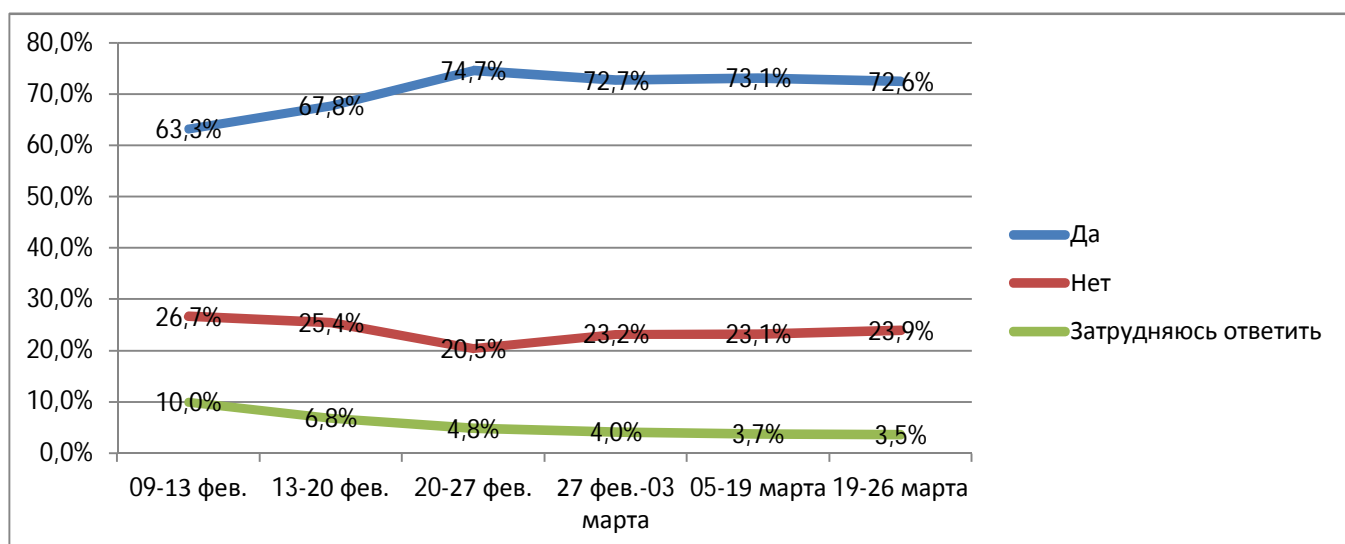


62,7% респондентов ответили, что не ощущают языковое равенство независимо от национальности, социального и имущественного положения, образования, 24,5% ощущают языковое равенство, 9,1% не обращали внимание, 3,6% затруднились с ответом.

Интернет опрос показал достаточно высокий уровень ощущения неудовлетворенности (62,7% из числа опрошенных) языкового равенства.

3. Обязательно ли изучение алтайского языка во всех школах?

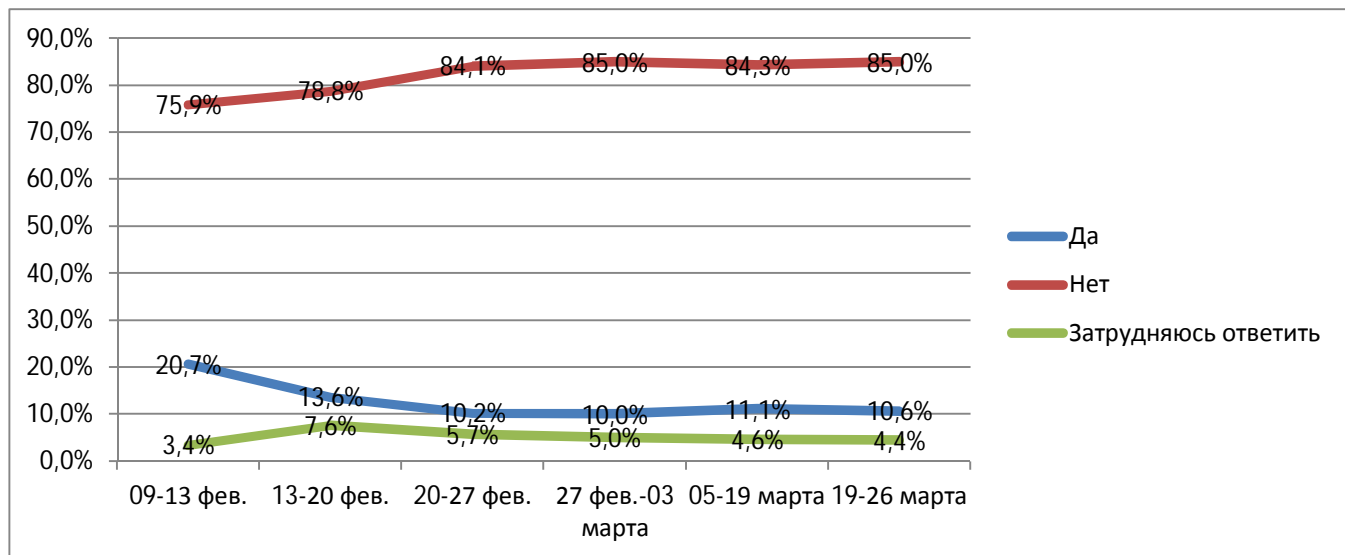
	Результат опроса											
	с 09 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 05 марта		с 05 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%
Да	19	63,3%	40	67,8%	62	74,7%	72	72,7%	79	73,1%	82	72,6%
Нет	8	26,7%	15	25,4%	17	20,5%	23	23,2%	25	23,1%	27	23,9%
Затрудняюсь ответить	3	10,0%	4	6,8%	4	4,8%	4	4,0%	4	3,7%	4	3,5%
Всего голосов:	30	100,0%	59	100,0%	83	100,0%	99	100,0%	108	100,0%	113	100,0%



За весь период опроса большая часть интернет аудитории голосовало за обязательное изучение алтайского языка во всех школах. Таким образом, 72,6% опрошенных высказалось за обязательное изучение, 23,9% против, 3,5% затруднились с ответом.

4. Готовы ли школы и население к обязательному изучению алтайского языка?

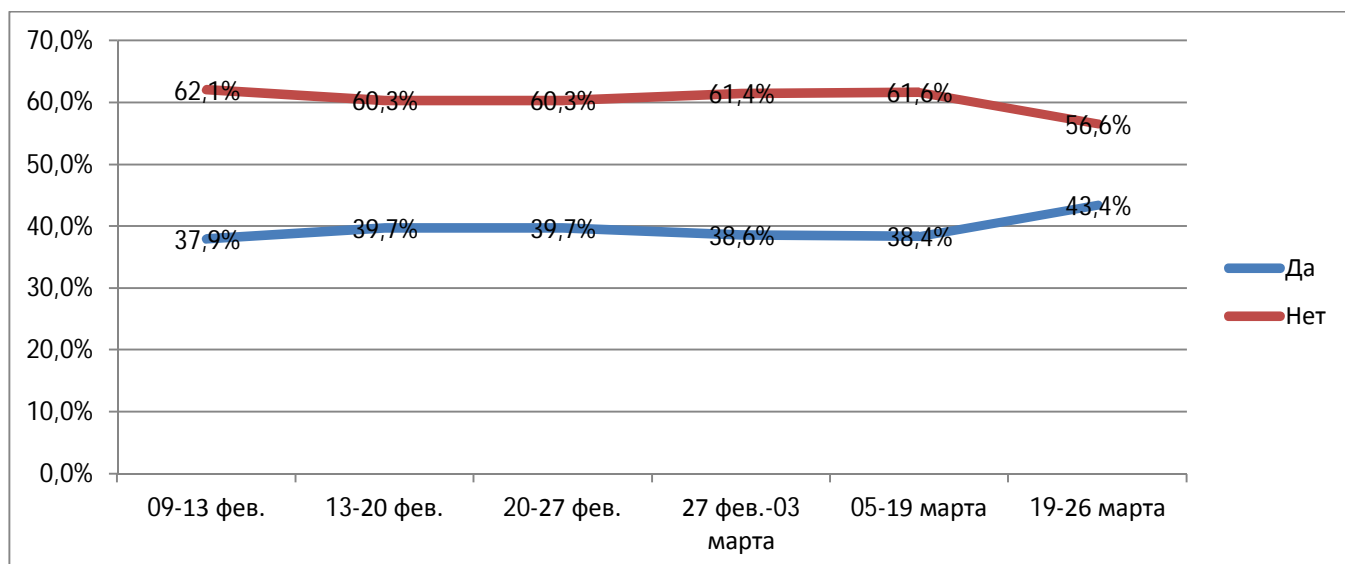
	Результат опроса											
	с 09 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 05 марта		с 05 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Да	6	20,7%	9	13,6%	9	10,2%	10	10,0%	12	11,1%	12	10,6%
Нет	22	75,9%	52	78,8%	74	84,1%	85	85,0%	91	84,3%	96	85,0%
Затрудняюсь ответить	1	3,4%	5	7,6%	5	5,7%	5	5,0%	5	4,6%	5	4,4%
Всего голосов:	29	100,0%	66	100,0%	88	100,0%	100	100,0%	108	100,0%	113	100,0%



На фоне подавляющего голосования за введение обязательного изучения алтайского языка во всех школах за весь период опроса интернет аудитория постоянно высказывалось о неготовности школ и населения к обязательному изучению алтайского языка. 85% - респондентов отмечают неготовность школ и населения к обязательному изучению алтайского языка, 10,6% за готовность школ и населения, 4,4 затруднились с ответом.

5. Читаете ли Вы (население) законы Республики Алтай на алтайском языке?

	Результат опроса											
	с 09 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 05 марта		с 05 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Да	11	37,9%	23	39,7%	25	39,7%	27	38,6%	28	38,4%	43	43,4%
Нет	18	62,1%	35	60,3%	38	60,3%	43	61,4%	45	61,6%	56	56,6%
Всего голосов:	29	100,0%	58	100,0%	63	100,0%	70	100,0%	73	100,0%	99	100,0%

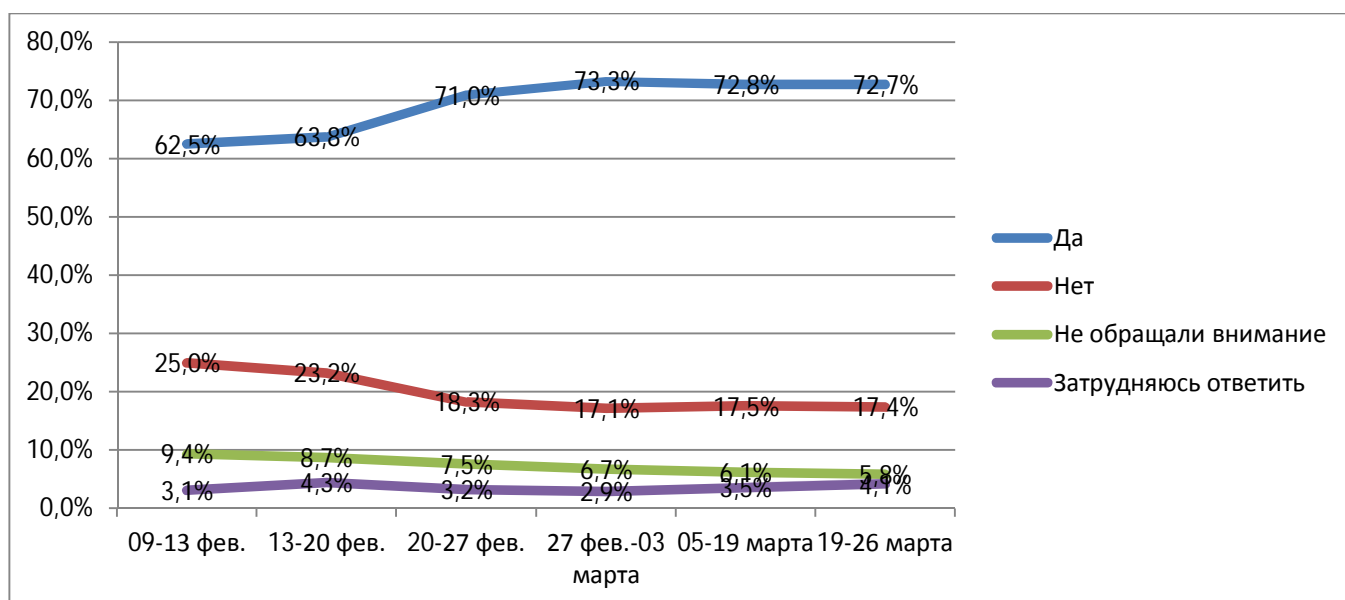


56,6% из числа опрошенных респондентов не читают законы на алтайском языке.

В связи с отсутствием данных о национальном составе опрошиваемых, не представляется возможным оценить результаты опроса.

6. Были ли свидетелем конфликтов, возникших на языковой почве?

	Результат опроса											
	с 09 по 13 февраля		с 13 по 20 февраля		с 20 по 27 февраля		с 27 февраля по 05 марта		с 05 по 19 марта		с 19 по 26 марта	
	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%
Да	20	62,5%	44	63,8%	66	71,0%	77	73,3%	83	72,8%	88	72,7%
Нет	8	25,0%	16	23,2%	17	18,3%	18	17,1%	20	17,5%	21	17,4%
Не обращали внимание	3	9,4%	6	8,7%	7	7,5%	7	6,7%	7	6,1%	7	5,8%
Затрудняюсь ответить	1	3,1%	3	4,3%	3	3,2%	3	2,9%	4	3,5%	5	4,1%
Всего голосов:	32	100,0%	69	100,0%	93	100,0%	105	100,0%	114	100,0%	121	100,0%



За весь период опроса большая часть интернет аудитории указывало на

наличие конфликтов на языковой почве. Общий итог показывает, что 72,7% были свидетелями конфликтов, возникающих на языковой почве, 17,4% не были, 5,8% не обращали внимание, 4,1% затруднились с ответом.

В период проведения I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай (15-16 ноября 2012 года) осуществлялся опрос общественного мнения делегатов съезда.

Цель исследования - оценка эффективности реализации закона Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай».

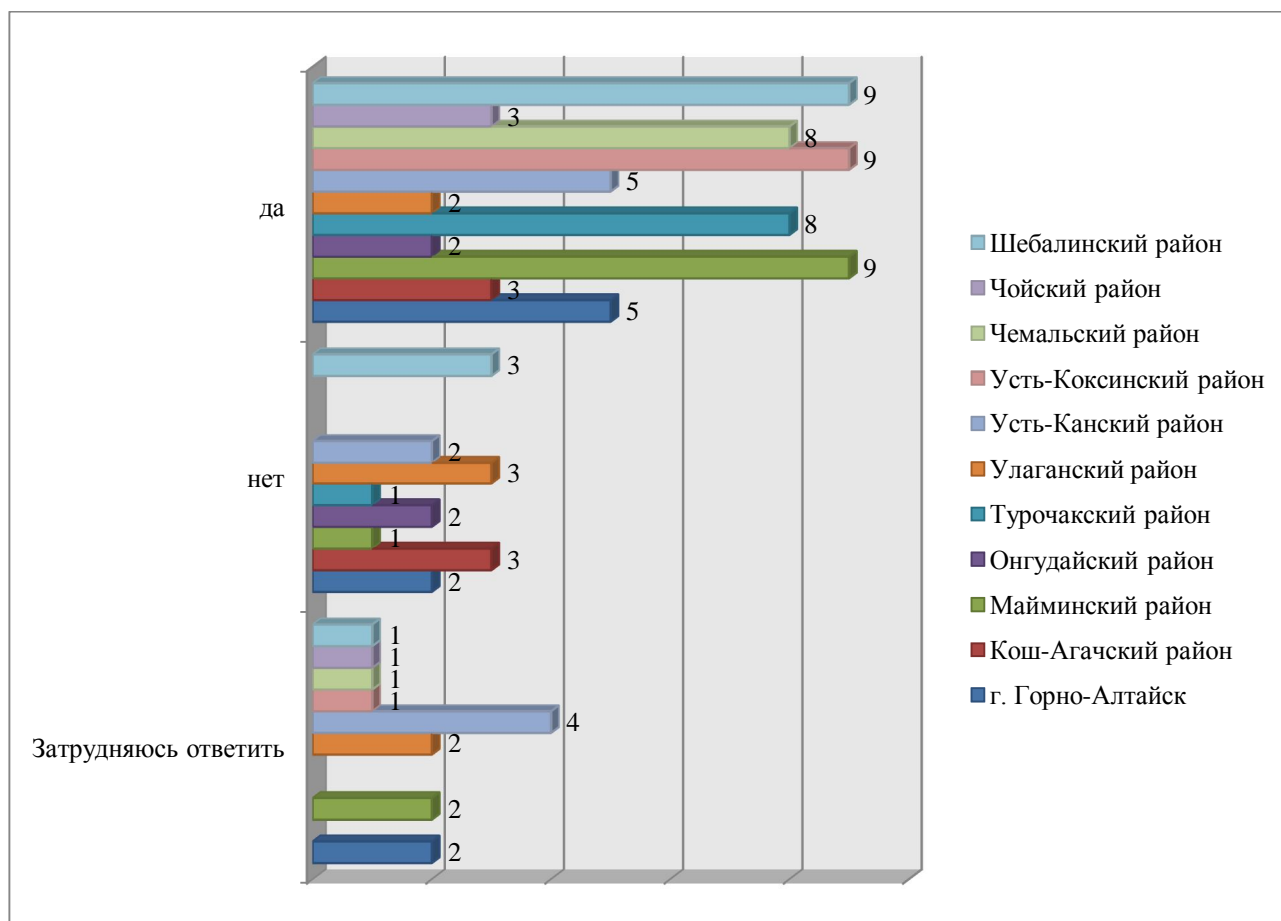
Объектом исследования выступили депутаты всех уровней Республики Алтай.

Результаты социологического опроса по оценке эффективности реализации закона представлены в разрезе муниципальных районов, г. Горно-Алтайску и в целом по республике.

В ходе исследования мнения депутатов всех уровней Республики Алтай было опрошено 96 человек, в том числе 9 в г. Горно-Алтайске, 87 человек в муниципальных районах. По возрасту было опрошено население старше 18 лет, в том числе 11 человек в возрасте до 35 лет, 43 – в возрасте от 36 до 50 лет, 38 – старше 50 лет. Основные социальные группы: предприниматели, фермеры (18 чел.), рабочие и служащие в государственных и частных организациях (53 чел.), пенсионеры (12 чел.), временно не работающие (3 чел.), другие профессии (9 чел.) – врачи, учителя и т.д. Из 96 человек, 91 указали национальную принадлежность: 47 (51,6%) человек – русские, 36 (39,6%) – алтайцы (в том числе 4 челканца, 1 – туба, 1 – кумандинец), 5 (5,9%) – казахи, 3 (3,3%) по одному представителю из числа немцев, ингушей, мордвы.

Представляем итоги опроса общественного мнения. Необходимо отметить, что данный опрос не является репрезентативным, итоги опроса носят оперативный характер.

Всем делегатам I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай был задан вопрос: «Считаете ли Вы, что в республике существует равенство языков?»



В отличие от интернет аудитории 67% (24,5% из числа интернет аудитории) из числа опрошенных делегатов I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай ответили, что «да» в республике существует равенство языков, 18,1% (62,7% из числа интернет аудитории) - ответили нет, 14,9% (3,6%) - затруднились с ответом.

2.5. Статистические данные

Согласно данным Алтайстата в учебный период 1991/2009 годов отмечается снижение общей численности учащихся общеобразовательных школ – 77,4%, при этом отмечается увеличение общего числа обучающихся общеобразовательных учреждений, изучающих алтайский язык – 101,6%, а также увеличение доли изучающих алтайский язык в общем количестве обучающихся – 131,1%.

Наибольший рост числа изучающих алтайский язык отмечается в Чойском районе – 1172%, в Кош-Агачском – 139,9%, г. Горно-Алтайске – 136,2, снижение отмечается Улаганском – 4,3%, Турочакском – 26,5%.

В учебный период 2009/2011 годов отмечается рост общей численности учащихся общеобразовательных школ – 102,%, при этом отмечается снижение общего числа обучающихся общеобразовательных учреждений, изучающих алтайский язык – 98,6%.

Наибольшее снижение в муниципальном образовании «Чойский район» – 31,1%. Несмотря на общую динамику снижения количества обучающихся общеобразовательных учреждений, изучающих алтайский язык отмечается рост в следующих муниципальных образованиях: «Турочакский район» - 124,6%, «Улаганский район» - 104,5%, «Шебалинский район» - 101,2%, «г. Горно-Алтайск» - 111,2%.

Необходимо отметить отрицательную динамику показателя «Доля обучающихся общеобразовательных учреждений, изучающих алтайский язык, в общем количестве обучающихся общеобразовательных учреждений» учебного года 2010/2011 по отношению к 2009/2010 на уровне – 96,7%. Снижение доли происходит в следующих муниципальных образованиях: «Кош-Агачский район» (98,0%), «Майминский район» (86,0%), «Усть-Канский район» (98,5%), «Усть-Коксинский район» (95,8%), «Чемальский район» (85,4%), «Чойский район» (31%).

В учебный период 2010-2012 годов также отмечается рост общей численности учащихся общеобразовательных школ – 102,%, а также рост общего числа обучающихся общеобразовательных учреждений, изучающих алтайский язык – 116,0%.

Представляет интерес сопоставление данных по количеству общей численности учащихся общеобразовательных школ и общего числа обучающихся общеобразовательных учреждений, изучающих алтайский язык периода 1991 и 2012 годов. В связи с отсутствием данных количества изучающих алтайский язык по 1993 году – периоду вступления в силу Закона Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-б «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай», анализ данных 1991 года в сопоставимой оценке к 2012 году позволяет провести экспресс анализ эффективности реализации Закона.

В период 1991/2012 годов отмечается снижение общей численности учащихся общеобразовательных школ – 80,6%, при этом отмечается увеличение общего числа обучающихся общеобразовательных учреждений, изучающих алтайский язык – 116,1%, а также увеличение доли изучающих алтайский язык в общем количестве обучающихся – 144,1%.

Таким образом, в период до принятия Закона «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай» доля изучающих алтайский язык в общем количестве обучающихся составляла 23,7%, после принятия Закона и периода (19 лет) его реализации доля изучающих алтайский язык в общем количестве обучающихся выросла на 44,1% и составила – 34,1%.

Для справки. Согласно переписи населения в 1989 году численность алтайского населения в Республике Алтай составляла 59,1 тыс. чел. (30,9%), в 2010 году 68,8 тыс. чел. (33,4%), рост на 16,4%.

Более подробный анализ в разрезе отдельных показателей представлен в приложении № 3 «Анализ численности учащихся общеобразовательных школ, изучающих алтайский язык как самостоятельный предмет» .

Республиканская целевая программа «Сохранение и развитие алтайского языка на период 2009-2011 годы» утверждена Постановлением Правительства Республики Алтай от 9 декабря 2009 г. № 281.

Общий объем финансирования Программы за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай составляет 3 247,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2009 год - 1 115,0 тыс. руб., 2010 год - 1 115,0 тыс. руб., 2011 год - 1 017,0 тыс. руб.

По данным Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай (письмо от 24.01.2012 № 354), фактический объем финансирования за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай

составил 2561,7 тыс. руб. (78,9%), в том числе по годам: 2009 год 961,7 тыс. руб. (86,3%), 2010 год - 900,0 тыс. руб. (80,7%), 2011 год – 700,0 тыс. руб. (68,8%).

Отмечен наиболее низкий уровень финансирования следующих мероприятий: «Подготовка и издание толкового словаря» - 95,0 тыс. руб. (44,2%), «Разработка и издание книги об одежде и украшениях алтайского народа» - 92,0 тыс. руб. (65,2%), «Производство и трансляция в эфире телевидения документальных, научно-просветительских видеофильмов на алтайском языке» - 180,0 тыс. руб. (64,3%), «Организация переводов литературных произведений русских и зарубежных классиков на алтайский язык» - 136,0 тыс. руб. (65,7%), «Приобретение копий редких книг из фонда научных библиотек Российской Федерации» - 136,0 тыс. руб. (65,7%).

Отмечается полное отсутствие финансирования следующих мероприятий: «Издание набора открыток «Алтайское народное искусство» , «Проведение научно-практической конференции по проблемам обучения алтайскому языку и издание ее материалов» .

В полном объеме профинансированы следующие мероприятия: «Материально-техническое обеспечение государственных научных учреждений Республики Алтай, осуществляющих изучение проблем алтайского языка» - 110,0 тыс. руб., «Проведение экспедиционной работы по теме «Социолингвистическое исследование Республики Алтай» и издание ее результатов» - 140,0 тыс. руб., «Подготовка, перевод, комментарии и издание древнетюркского письменного памятника «Благодатное знание» - 99,0 тыс. руб., «Подготовка и издание учебного пособия «Теоретические вопросы алтайской грамматики» - 110,0 тыс. руб., «Разработка и издание журналов на алтайском языке» - 150,0 тыс. руб., «Разработка и издание сборника песен на алтайском языке» - 25,0 тыс. руб., «Создание фонда раритетных материалов «Писатели Горного Алтая» - 66,0 тыс. руб.

Более подробный анализ в разрезе отдельных мероприятий программы представлен в приложении № 2 «Анализ выполнения программных мероприятий республиканской целевой программы «Сохранение и развитие алтайского языка на 2009 - 2011 годы» .

Анализ выполнения ожидаемых показателей республиканской целевой программы «Сохранение и развитие алтайского языка на 2009 - 2011 годы» показал следующие результаты:

Основополагающий показатель, характеризующий эффективность исполнения Программы – «количество населения Республики Алтай, владеющих алтайским языком» по данным, указанным в разделе II программы по состоянию на 2002 год составлял 62 000 человек. Согласно отчета, предоставленного Министерством образования, науки и молодежной политики Республики Алтай, данный показатель по сравнению с 2002 годом снизился на 87% к 2009 году и составил 53 916 человек, и далее в течение реализации Программы не менялся, оставаясь на прежнем уровне.

Отмечается снижение следующих показателей: «Количество изданных и распространенных научных, учебно-методических и аудиовизуальных учебных, справочных материалов по алтайскому языку и литературе» - снижение на 2 шт. (66,7%), «Количество изданных и распространенных научно-популярных материалов алтайской культуры» - снижение на 2 шт. (50%).

По показателю «Количество изданных и распространенных учебно-методических материалов по алтайскому языку в образовательных учреждениях Республики Алтай» отмечается рост в 2010 году на 4 шт. (500%) и снижение к 2011 году на 20%, т.е. снижение до уровня 2009 года.

Аналогично по показателю «Количество тематических телепередач, популяризирующих алтайский язык, литературу, культуру алтайского народа» в 2010 году отмечается рост (300%), в 2011 году - снижение по сравнению с 2010 годом (66,7%).

За три года реализации Программы отмечается неисполнение плановых значений показателя «Количество проведенных научно-практических конференций популяризирующих алтайский язык» .

Общая положительная динамика за 3 года отмечается по показателю «Количество республиканских средств массовой информации, использующих в своей деятельности алтайский язык» в 2010 году рост 108,3%, в 2011 году 107,7%.

Основная причина неисполнения плановых значений – отсутствие финансирования.

Более подробный анализ в разрезе отдельных показателей программы представлен в приложении № 1 «Анализ выполнения ожидаемых показателей республиканской целевой программы «Сохранение и развитие алтайского языка на 2009 - 2011 годы» .

2.6. Экспертная оценка

Экспертное заключение (от 18.07.2011 № 02-15-2024) Управления Министерства юстиции РФ по РА к Закону Республики Алтай от 03.03.1993 № 9-6 «О языках» с изменениями, внесенными законами Республики Алтай от 24.06.1993 № 16-8, от 24.09.2002 № 6- 31, от 30.12.2008 № 135-РЗ, от 06.06.2011 № 24-РЗ.

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Законом установлено, что в Республике Алтай признается и поддерживается неотъемлемое право граждан любой национальности на развитие их родного языка. Закон № 24-РЗ вносит изменения по всему тексту анализируемого нормативного правового акта.

Предметом правового регулирования Закона являются вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, а также вопросы воспитания, образования, науки и культуры.

Правовую основу в данной области общественных правоотношений на федеральном уровне составляют Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.12.2002 № 165-ФЗ) (далее по тексту именуется Закон Российской Федерации № 1807-1), Федеральный закон от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» , Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 184-ФЗ).

Согласно пунктам «б» и «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской

Федерации регулирование вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина, а так же вопросы воспитания, образования, науки, культуры, находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, что предусмотрено частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации.

На основании части 1 статьи 1 Закона Российской Федерации № 1807-1 законодательство Российской Федерации о языках народов Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Закона, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 3 Закона Российской Федерации № 1807-1 закреплено, что государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

Субъекты Российской Федерации в соответствии с настоящим Законом вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты о защите прав граждан на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества, что закреплено частью 3 статьи 3 Закона Российской Федерации № 1807-1.

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 статьи 8 Конституционного закона Республики Алтай от 27.03.1998 № 3-44 «О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай» к ведению Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай относится принятие законов, кодексов и иных нормативных правовых актов, внесение в них изменений и дополнений.

Закон является необходимым, его принятие не выходит за пределы полномочий Республики Алтай и соответствует компетенции Верховного Совета Республики Алтай.

Анализируемый Закон опубликован в республиканской массовой газете «Звезда Алтай» от 14.04.1993, а так же в Ведомостях Верховного Совета Республики Алтай от 02.08.1993 № 3. Закон № 24-РЗ опубликован в Приложении к республиканской массовой газете «Звезда Алтай» от 03.06.2011 на странице 1.

В соответствии с частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный

закон.

Однако Закон содержит нормы, которые не соответствуют федеральному законодательству и тем самым нарушают Конституцию Российской Федерации.

Статьей 7 Закона установлено, что граждане Республики Алтай вправе обращаться в государственные органы, организации, учреждения и предприятия республики на государственных языках. Ответы на предложения, заявления, письма и жалобы граждан даются на языке обращения.

Между тем, частью 5 статьи 15 Закона Российской Федерации № 1807-1 закреплено, что в случае невозможности дать ответ на языке обращения используется государственный язык Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 13 Закона избирательные бюллетени для выборов и референдумов оформляются на государственных языках и языках местного населения.

Вместе с тем, частью 2 статьи 14 Закона Российской Федерации № 1807-1 установлено, что избирательные бюллетени, бюллетени для голосования на референдуме печатаются на государственном языке Российской Федерации. По решению соответствующей избирательной комиссии, комиссии референдума бюллетени печатаются на государственном языке Российской Федерации и на государственном языке соответствующей республики, а в необходимых случаях также на языках народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания.

Таким образом, к ведению соответствующей избирательной комиссии, а не законодательного органа республики, отнесено решение вопросов о языке (языках), на которых печатаются тексты избирательного бюллетеня, бюллетеня для референдума на каждом избирательном участке. Тем самым обеспечивается равноправие граждан Российской Федерации для участия в выборах, и создаются дополнительные гарантии для лиц на территориях компактного проживания, не владеющих государственным языком Российской Федерации, государственным языком республики, что закреплено в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 19.11.2008 № 74-Г08-46.

Согласно части 1 статьи 1 Закона законодательство Республики Алтай о языках состоит из настоящего Закона и издаваемых в соответствии с ним иных законодательных актов республики.

Данная правовая норма является недостаточной, так как частью 3 статьи 3 Закона Российской Федерации № 1807-1 субъекты Российской Федерации в соответствии с настоящим Законом вправе принимать не только законодательные акты республики, но и иные нормативные правовые акты о защите прав граждан на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Кроме того, слово «язык» в русском языке несет несколько смысловых нагрузок. Поэтому только в контексте с другими словами, слово «язык» можно воспринимать как исторически сложившуюся систему звуковых, словарных и грамматических средств, объективирующих работу мышления и являющихся орудием общения, обмена мыслями и взаимного понимания людей в обществе.

По аналогии с федеральным законодательством, а так же учитывая опыт других многоязычных регионов, полагаем необходимым в названии Закона добавить

слова «народов Республики Алтай» .

Предлагаем привести указанные положения Закона в соответствие с федеральным законодательством.

Для справки. Замечания к Закону Республики Алтай от 03.03.1993 № 9-6 «О языках» с изменениями, внесенными законами Республики Алтай от 24.06.1993 № 16-8, от 24.09.2002 № 6- 31, от 30.12.2008 № 135-РЗ, от 06.06.2011 № 24-РЗ указанные в экспертном заключении (от 18.07.2011 № 02-15-2024) Управления Министерства юстиции РФ по РА устранены, внесены соответствующие изменения Законом Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 46-РЗ РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О языках» .

Экспертное заключение (от 19.06.2012 № 02-2002) Управления Министерства юстиции РФ по РА к Закону Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 46-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О языках».

Просит учесть, что абзацем 1 части 1 статьи 8 Федерального закона № 152-ФЗ нормализация наименований географических объектов на русском языке осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области наименований географических объектов, в соответствии с правилами и традициями употребления наименований географических объектов на русском языке.

Согласно абзацу 4 части 1 статьи 8 Федерального закона № 152-ФЗ порядок установления нормализованных наименований географических объектов устанавливается Правительством Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов РФ могут осуществлять регистрацию и учет наименований географических объектов на других языках народов РФ с учетом интересов населения соответствующих территорий.

Законом Республики Алтай от 24.02.1998 № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай» указанные выше полномочия органу исполнительной власти РА - Правительству Республики Алтай не вменены.

Предложено для устранения неточности в правовом регулировании Республики Алтай пункт 13 статьи 1 проекта закона дополнить правовыми нормами, наделяющими Правительство Республики Алтай полномочиями по обеспечению установки надписей, топографических обозначений и дорожных указателей и установления ответственности за их оформление и поддержание их в надлежащем порядке.

3. Итоги мониторинга правоприменения Закона

I. По результатам проведения правовой экспертизы необходимо:

Для устранения неточности в правовом регулировании Республики Алтай Закон Республики Алтай от 24.02.1998 № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай» закона дополнить правовыми нормами, наделяющими Правительство Республики Алтай полномочиями по обеспечению установки надписей, топографических обозначений и дорожных указателей и установления ответственности за их

оформление и поддержание их в надлежащем порядке.

II. В рамках проведенных социологических исследований можно сделать следующие выводы:

Необходимо усилить направление по правовому воспитанию населения Республики Алтай. В целом по данным интернет опроса 77,7% населения осведомлено, что в Республике Алтай государственными языками являются русский и алтайский. Однако следует обратить внимание на процент опрошенных, считающих государственными языками только русский и только алтайский языки. 56,6% из числа опрошенных респондентов не читают законы на алтайском языке.

По прежнему, открытым и острым остается вопрос введения обязательного изучения алтайского языка в школах. Интернет опрос показал достаточно высокий уровень ощущения неудовлетворенности (62,7% из числа опрошенных) языкового равенства, а также на наличие конфликтов на языковой почве. Общий итог показывает, что 72,7% были свидетелями конфликтов, возникающих на языковой почве. За весь период опроса большая часть интернет аудитории голосовало за обязательное изучение алтайского языка во всех школах. Таким образом, 72,6% опрошенных высказалось за обязательное изучение, 23,9% против, 3,5% затруднились с ответом. На фоне подавляющего голосования за введение обязательного изучения алтайского языка во всех школах за весь период опроса интернет аудитория постоянно высказывалось о неготовности школ и населения к обязательному изучению алтайского языка. 85% - респондентов отмечают неготовность школ и населения к обязательному изучению алтайского языка, 10,6% за готовность школ и населения, 4,4 затруднились с ответом.

III. По результатам анализа статистической информации можно сделать следующие выводы:

Экспресс анализ эффективности реализации Закона Республики Алтай от 3 марта 1993 года № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай» на основе анализа данных 1991 года в сопоставимой оценке к 2012 году позволяет сделать вывод о качественном увеличении доли изучающих алтайский язык в общем количестве обучающихся. В период до принятия Закона «О языках» доля изучающих алтайский язык в общем количестве обучающихся составляла 23,7%, после принятия Закона и периода (19 лет) его реализации доля изучающих алтайский язык в общем количестве обучающихся выросла на 44,1% и составила – 34,1%.

Отдел контрольно-аналитической работы

Запрет на продажу и распространение продукции, не рекомендуемой несовершеннолетним

1. Статья 1 Закона Республики Алтай от 13 января 2005 года № 5-РЗ "О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай".
2. Статья 24 Закона Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-8 "Об административных правонарушениях в Республике Алтай".
3. Статья 6.17 Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
4. Статьи 242, 242.1, 242.2 Федерального закона Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ "Уголовный кодекс Российской Федерации".

Показатели	МО "Кош-Агачский район"				МО "Улаганский район"				МО "Усть-Канский район"				МО "Онгудайский район"				МО "Шебалинский район"				МО "Усть-Коксинский район"				МО "Турочакский район"				МО "Майминский район"				МО "Чойский район"				МО "Чемальский район"				МО "Город Горно-Алтайск"				Итого			
	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*				
Составлено протоколов об административном правонарушении в отношении лиц, осуществляющих распространение или продажу продукции, не рекомендуемой несовершеннолетним					1												15	2			16	2	2		1	2	6	3					3	4	4	4	3				11	8	4	2	33	31	18	11
Привлечено к уголовной ответственности за незаконное изготовление порнографических материалов с целью распространения или рекламирования с участием несовершеннолетних (кол-во)																																											1					
Количество преступлений сексуального характера, совершенных несовершеннолетними, из них:									1	1			1		1		1	1	1	1	1				3				2		1				1	1	2				6	3	4	5				
- изнасилование и покушение на изнасилование									1	1			1				1	1	1	1	1				1				1		1		1				1		1	1	4	3	2	3				

* 9 месяцев 2012 года

Запрет на продажу и распространение продукции, не рекомендуемой несовершеннолетним

1. Статья 1 Закона Республики Алтай от 13 января 2005 года № 5-РЗ "О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай".
2. Статья 24 Закона Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-8 "Об административных правонарушениях в Республике Алтай".
3. Статья 6.17 Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
4. Статьи 242, 242.1, 242.2 Федерального закона Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ "Уголовный кодекс Российской Федерации".

Показатели	МО "Кош-Агачский район"				МО "Улаганский район"				МО "Усть-Канский район"				МО "Онгудайский район"				МО "Шебалинский район"				МО "Усть-Коксинский район"				МО "Турочакский район"				МО "Майминский район"				МО "Чойский район"				МО "Чемальский район"				МО "Город Горно-Алтайск"				Итого			
	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*	2009	2010	2011	2012*				
Составлено протоколов об административном правонарушении в отношении лиц, осуществляющих распространение или продажу продукции, не рекомендуемой несовершеннолетним					1												15	2			16	2	2		1	2	6	3					3	4	4	4	3				11	8	4	2	33	31	18	11
Привлечено к уголовной ответственности за незаконное изготовление порнографических материалов с целью распространения или рекламирования с участием несовершеннолетних (кол-во)																																											1					
Количество преступлений сексуального характера, совершенных несовершеннолетними, из них:									1	1			1				1	1	1	1	1				3				2				1				1	1	1	2	6	3	4	5				
- изнасилование и покушение на изнасилование									1	1			1				1	1	1	1	1				1				1				1				1	1	1	1	4	3	2	3				

* 9 месяцев 2012 года