

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ - ЭЛ КУРУЛТАЙ
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

**АППАРАТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ - ЭЛ КУРУЛТАЙ
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

**Закона Республики Алтай от 24 декабря 2012 года № 70-РЗ
«Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай»**

Информационно-аналитический бюллетень № 12

г. Горно-Алтайск
2016

Содержание

Содержание	2
Введение	3
1. Паспорт мониторинга правоприменения Закона.....	4
2. Проведение мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 24 декабря 2012 года № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай»	6
2.1. Основание проведения мониторинга правоприменения.....	6
2.2. Объект мониторинга правоприменения.....	6
2.3. Правовая и антикоррупционная экспертиза Закона	9
2.4. Обращения граждан, депутатов, органов местного самоуправления... 15	
2.5. Проведение социологических исследований.....	17
2.6. Особо охраняемые природные территории в Республике Алтай	21
2.7. Проблемы и перспективы развития сети ООПТ и охраны ландшафтного и биологического разнообразия Республики Алтай	32
2.8. Экспертная оценка: парламентские слушания «О состоянии и перспективах развития особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай».....	40
3. Итоги мониторинга правоприменения Закона	58
Приложения	60

Введение

В 2016 году исполняется 100 лет со дня принятия в Российской империи закона, предусматривающего «государственное право организации заповедников в научных и культурных целях в наиболее примечательных местах русской природы».

С момента образования Республики Алтай Парламентом региона большое внимание уделялось вопросам охраны окружающей среды. Депутатами Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай первого созыва 4 ноября 1994 года был принят Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях и объектах Республики Алтай». Закон состоял из 17 глав, 50 статей, напечатан на 20 страницах. Закон определял природно-заповедный фонд республики, регулировал отношения в области организации, функционирования, охраны и использования ООПТ и объектов, а также устанавливал их правовой статус. Данный нормативный правовой акт стал первым опытом в области разработки и принятия подобных законов на территории всей Российской Федерации. Республика Алтай стала одним из российских лидеров в деле продвижения концепции устойчивого развития горных регионов и сохранения природного и культурного наследия горных территорий. Республика Алтай представляла горные районы России на первых межправительственных Консультациях стран Азии по устойчивому развитию горных стран, проходивших под эгидой ООН.

Российская Федерация является лидером в области развития системы особо охраняемых природных территорий всех категорий и уровней, которые занимают около 12% от общей площади территории. Большая часть всех ООПТ в Российской Федерации располагаются на Кавказе, юге Западной Сибири и Дальнем Востоке. Одну четвертую часть (23 тыс. кв. км) территории Республики Алтай составляют ООПТ, в том числе федеральные ООПТ - более 11,4 тыс. квадратных километров или 12,3% территории республики.

В целях оценки эффективности нормативных правовых актов в сфере вопросов, касающихся сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов в Республике Алтай, в соответствии с Законом Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай» проведен анализ правоприменения Закона Республики Алтай от 24 декабря 2012 года № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай».

Представляем отчёты о проведении мониторинга правоприменения данного закона и подзаконных нормативных правовых актов Республики Алтай.

**Отчёт о проведении мониторинга правоприменения
Закона Республики Алтай от 24 декабря 2012 года № 70-РЗ
«Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай»**

1. Паспорт мониторинга правоприменения Закона

1.1. Основание проведения мониторинга правоприменения	В соответствии с Законом Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай»
1.2. Объект мониторинга правоприменения	Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 года № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай» (далее - Закон)
1.3. Цель мониторинга правоприменения	<p>1. Мониторинг правоприменения Закона для осуществления контроля за его соблюдением и исполнением.</p> <p>2. Мониторинг правоприменения Закона для выявления и устранения в нём коррупциогенных факторов.</p> <p>3. Проверка Закона на соответствие федеральному законодательству.</p>
1.4. Задача мониторинга правоприменения	<p>1. Определение соответствия Закона законодательству Российской Федерации и законодательству Республики Алтай.</p> <p>2. Выявление причин, препятствующих исполнению Закона, и выработка предложений по их устранению.</p> <p>3. Оценка эффективности исполнения Закона населением Республики Алтай (оценить реальные эффекты, которые достигаются посредством Закона).</p> <p>4. Формирование перспективных направлений нормотворческой деятельности.</p>
1.5. Участники мониторинга правоприменения	<p>1. Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии и природопользованию.</p> <p>2. Население Республики Алтай.</p> <p>3. Экспертная группа (участники парламентских слушаний «О состоянии и перспективах развития особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай»).</p> <p>4. Государственно-правовое управление Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.</p> <p>5. Информационно-аналитический отдел</p>

	Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.
1.6. Стадии и этапы проведения мониторинга правоприменения	
1.6.1. I-й этап Планирование мониторинга правоприменения (подготовительная стадия)	Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай проводится согласно Методике осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694.
1.6.2. II-й этап Проведение мониторинга правоприменения (основная стадия)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Образование и проведение заседаний экспертной группы. 2. Проведение правовой, антикоррупционной и лингвистической экспертизы Закона. 3. Изучение и обобщение предложений государственных органов, органов местного самоуправления Республики Алтай по совершенствованию Закона. 4. Анализ нормативно-правовой базы и практики применения законодательства. 5. Проведение социологических исследований и опросов. 6. Выработка предложений по итогам мониторинга правоприменения Закона.
1.6.3. III-й этап Исполнение (реализация) результатов мониторинга правоприменения (завершающая стадия)	Предложения и рекомендации по итогам мониторинга правоприменения.
1.7. Сроки проведения мониторинга правоприменения	II полугодие 2016 года

2. Проведение мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 24 декабря 2012 года № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай»

2.1. Основание проведения мониторинга правоприменения

Мониторинг правоприменения Закона Республики от 24 декабря 2012 года № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай» осуществлен во исполнение Закона Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай» и решения Председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

2.2. Объект мониторинга правоприменения

Закон регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай в пределах полномочий Республики Алтай, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Статьями 1 и 2 Закона Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай и Правительство Республики Алтай наделяются полномочиями в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай.

Для обеспечения системности, полноты и ясности правового регулирования в законе воспроизводятся отдельные положения федерального законодательства, а именно: определяются категории особо охраняемых территорий в Республике Алтай и общие принципы, которые должны учитываться при размещении особо охраняемых территорий в Республике Алтай.

В законе с учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий республиканского значения и статуса находящихся на них природоохранных учреждений, различаются следующие категории особо охраняемых территорий: природные парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты. Иные категории предоставлено устанавливать Правительству Республики Алтай.

Статьей 4 Закона определяется, что государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется уполномоченным Правительством Республики Алтай исполнительным органом государственной власти Республики Алтай при осуществлении им регионального государственного экологического надзора.

При этом на особо охраняемых природных территориях республиканского значения, управление которыми осуществляется

природоохранным государственным учреждением, охрана территорий особо охраняемых природных территорий республиканского значения будет осуществляться должностными лицами указанных природоохранных государственных учреждений. В связи с чем принят Закон Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», наделяющий должностных лиц природоохранных государственных учреждений правом составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных на территории соответствующих особо охраняемых территорий республиканского значения.

Статьей 5 принятого Закона признаны утратившими силу Закон Республики Алтай от 4 ноября 1994 года № 6-15 «Об особо охраняемых природных территориях и объектах Республики Алтай» (так как из 53 статей данного закона 23 статьи ранее признаны утратившими силу и большинство действующих норм противоречат федеральному законодательству или дублируют его) и законы Республики Алтай, которыми вносились изменения в закон.

Редакции Закона:

Закон Республики Алтай от 25 июня 2014 года № 55-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай».

Закон принят в целях приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом:

1) уточнены полномочия Правительства Республики Алтай в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай, согласно которым:

а) органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласовывают решения о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения, об изменении режима их особой охраны с:

уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

федеральными органами исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства, если предполагается, что в границах особо охраняемых природных территорий будут находиться земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

б) в случае, если создаваемая органами местного самоуправления особо охраняемая природная территория будет занимать более чем пять процентов от

общей площади земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, решение о создании особо охраняемой природной территории орган местного самоуправления согласовывает с органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;

в) создание природных парков осуществляется решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 6 статьи 2 этого Федерального закона;

г) подчиненность и порядок финансирования организаций, уполномоченных органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять управление государственными природными заказниками регионального значения, определяются соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

д) исключены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по:

государственному управлению в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

утверждению принятых схем развития и размещения особо охраняемых природных территорий или территориальных схем охраны природы;

определению порядка организации округов санитарной и горно-санитарной охраны и особенности режима их функционирования;

участию в образовании национальных парков в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

принятию решения о резервировании земель, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями, и об ограничении на них хозяйственной деятельности на основании принятых схем развития и размещения особо охраняемых природных территорий или территориальных схем охраны природы;

установлению законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации порядка определения особо охраняемых природных территорий местного значения;

е) исключено полномочие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по установлению иных категорий особо охраняемых природных территорий. В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения;

2) конкретизированы положения об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай, а именно уточнено словосочетание «особо охраняемые природные территории республиканского значения» по аналогии со специальным Законом РА № 70-РЗ, а также исключено положение об обязательном учете особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай при разработке программ и планов социально-экономического развития, лесохозяйственных регламентов и проектов освоения лесов, лесоустройства, документов территориального планирования, схем землеустройства, размещения, использования и охраны охотничьих угодий в связи с отсутствием у субъектов Российской Федерации полномочий по принятию такого положения.

Исключение данного положения не повлечет пробела в законодательстве, так как указанные положения уже закреплены в нормативных правовых актах органов государственной власти Российской Федерации, к компетенции которых отнесено решение указанных вопросов.

2.3. Правовая и антикоррупционная экспертиза Закона

1. Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 года № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях Республики Алтай».

Заключение Управления Министерства юстиции РФ по РА на проект закона Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях Республики Алтай» (от 23.10.2012 г. № 02-3826).

В представленном проекте закона Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях Республики Алтай» коррупциогенные факторы отсутствуют.

Справка Управления Министерства юстиции РФ по РА на проект закона Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях Республики Алтай» (от 23.10.2012 г. № 02-3827).

ГС-ЭК РА вправе принять анализируемый проект. В предлагаемом проекте не выявлены положения, не соответствующие Конституции РФ, федеральному законодательству. Замечания и предложения к проекту отсутствуют.

Заключение прокуратуры Республики Алтай (от 23.11.2012 г. № 7-03-2012) на проект закона Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях Республики Алтай».

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Заключение Правительства Республики Алтай на проект закона Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях Республики Алтай» (от 23.10.2012 г. № 122).

К проекту закона имеются следующие замечания:

1) часть 1 статьи 3 проекта закона, которой установлены категории особо охраняемых природных территорий, *противоречит* пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», которым установлены иные категории особо охраняемых природных территорий *Российской Федерации*.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ, иные категории особо охраняемых природных территорий могут устанавливать органы *исполнительной* власти субъектов Российской Федерации;

2) часть 2 статьи 3 и статья 4 проекта закона, в соответствии с которыми иные категории особо охраняемых природных территорий республиканского значения *устанавливаются Правительством Республики Алтай*;

на особо охраняемых природных территориях республиканского значения государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется уполномоченным Правительством Республики Алтай исполнительным органом государственной власти Республики Алтай при осуществлении им регионального государственного экологического надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды в порядке, *установленном Правительством Республики Алтай, противоречит* пункту 2 статьи 2 и пункту 3 статьи 33 Федерального закона № 33-ФЗ, согласно которым:

соответствующие *органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации*, могут устанавливать и иные категории особо охраняемых природных территорий (территорий, на которых находятся памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и другие);

на особо охраняемых природных территориях регионального значения государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется *уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации* при осуществлении ими регионального государственного экологического надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды в порядке, *установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации*.

Федеральным законодательством осуществление указанных выше полномочий отнесено к компетенции исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в связи с чем дополнительно установления полномочий Правительства Республики Алтай не требуется.

Согласно подпункту «г» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от

6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статье 12 Конституционного закона Республики Алтай от 24 февраля 1998 года № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай», части 3 статьи 4 Закона Республики Алтай от 18 октября 2005 года № 76-РЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Алтай»:

высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации формирует иные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

иные исполнительные органы государственной власти Республики Алтай действуют в соответствии с утверждаемыми Правительством Республики Алтай положениями о них, в которых закрепляются полномочия и организация деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Алтай.

Таким образом, установление полномочий Правительства Республики Алтай в случае, когда указанные полномочия уже отнесены федеральным законодательством к сфере ведения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, выходит за пределы компетенции Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Наличие в федеральном законе формулировки «осуществляют соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации» позволяет Правительству Республики Алтай напрямую принять необходимый нормативный правовой акт в соответствующей сфере деятельности или закрепить исполнение конкретного полномочия за исполнительным органом государственной власти Республики Алтай в положении о нем.

На основании изложенного, рекомендуется учесть указанные замечания до принятия проекта закона в I чтении.

Заключение Правительства Республики Алтай на проект закона Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях Республики Алтай» (от 23.11.2012 г. № 137).

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения:

1. Исключить пункт 3 части 1 статьи 2 проекта закона, которым устанавливается полномочие Правительства Республики Алтай по утверждению и реализации республиканских целевых программ в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий, поскольку в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Республики Алтай от 31 августа 2012 года № 217 «Об утверждении Положения о государственных программах Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай», согласно которому срок действия

долгосрочных республиканских программ Республики Алтай завершается 1 января 2013 года, за исключением долгосрочных республиканских целевых программ Республики Алтай, имеющих софинансирование из федерального бюджета, новые долгосрочные республиканские целевые программы Республики Алтай *не разрабатываются и не принимаются.*

Кроме того, Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по утверждению и реализации республиканских целевых программ в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий *не установлено.*

Данный пункт исключен.

2. Целесообразно исключить пункт 4 части 1 статьи 2 проекта закона поскольку полномочие по принятию решения о резервировании земель, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями республиканского значения, *уже закреплено* за исполнительными органами государственной власти Республики Алтай на основании статьи 70.1 Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 2 Положения о резервировании земель для государственных или муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2008 года № 561 «О некоторых вопросах, связанных с резервированием земель для государственных или муниципальных нужд». Кроме того, указанный пункт дублирует часть 4 статьи 3 проекта закона. В связи с чем, изложить часть 4 статьи 3 проекта закона в следующей редакции:

«4. В соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального закона на основании принятой схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий Республики Алтай или территориальной схемы охраны природы Республики Алтай принимает решение о резервировании земель, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями, и об ограничении на них хозяйственной деятельности.»

Поправка учтена.

3. В целях исключения противоречия пункту 2 статьи 2, пункту 3 статьи 33 Федерального закона № 33-ФЗ, подпункту «г» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статье 12 Конституционного закона Республики Алтай от 24 февраля 1998 года № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай», части 3 статьи 4 Закона Республики Алтай от 18 октября 2005 года № 76 РЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Алтай» часть 2 статьи 2 проекта закона *изложить* в следующей редакции:

«2. Полномочия Правительства Республики Алтай, указанные в настоящем Законе, осуществляются Правительством Республики Алтай

самостоятельно или уполномоченным им исполнительным органом государственной власти Республики Алтай».

Поправка учтена.

4. В целях исключения несоответствия части 1 статьи 3 проекта закона, которой установлены категории особо охраняемых природных территорий, статье 2 Федерального закона № 33-ФЗ целесообразно распространить действие части 1 статьи 3 проекта применительно к территории Республики Алтай.

Поправка учтена.

5. В целях приведение наименования статьи 5 проекта закона в соответствие с ее содержанием целесообразно наименование статьи 5 изложить в следующей редакции: «Заключительные положения».

Поправка учтена.

6. Часть 2 статьи 5 проекта закона подразделить на подпункты в целях приведения в соответствие с пунктом 3.7. Правил юридико-технического оформления проектов законов Республики Алтай, утвержденных постановлением Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 29 апреля 2008 года № 20-52, согласно которому статья может подразделяться на части, обозначаемые арабскими цифрами с точкой, части статьей могут подразделяться на пункты, обозначаемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Поправка учтена.

7. В целях обеспечения единого понятийного аппарата употреблять следующие словосочетания: «особо охраняемые природные территории республиканского значения», «особо охраняемые природные территории местного значения».

Поправка учтена.

На основании изложенного, Правительство Республики Алтай просит при доработке Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, природопользованию и развитию села проекта закона учесть вышеуказанные замечания и предложения.

Закон принят с учетом замечаний и предложений.

Решение Комитета по аграрной политике, природопользованию и развитию села от 28.11.2012 г. № 45 «Об особо охраняемых природных территориях Республики Алтай».

Комитет решил: рекомендовать сессии ГС-ЭК РА принять данный законопроект с учетом таблицы поправок: редакционного характера (юридико-технического оформления), расширение списка категорий особо охраняемых территорий, изменение названия и финансирование программ особо охраняемых территорий.

2. Закон Республики Алтай от 25 июня 2014 года № 55-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай».

Экспертное заключение Управления Министерства юстиции РФ по РА на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» (от 30.05.2014 г. № 04/02-1943).

Положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также коррупциогенные факторы не выявлены. Предложений и замечаний к проекту не имеют.

Заключение прокуратуры Республики Алтай на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» (от 02.06.2014 г. № 7-25-2014).

По результатам изучения, противоречия федеральному и республиканскому законодательству в представленных проектах законов Республики Алтай, не выявлены. Проведенной антикоррупционной экспертизой законопроекта, коррупциогенные факторы не установлены.

Заключение Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА Алтай на проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в некоторые законодательные акты Республики Алтай» (от 30.05.2014 г. № 515).

По результатам экспертизы, норм, противоречащих федеральному законодательству и законодательству Республики Алтай, не установлено. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Государственно-правовое управление обращает внимание Комитета на нарушение сроков внесения к рассмотрению Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай законопроекта, субъектом права законодательной инициативы которого является Правительство Республики Алтай.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных актах Республики Алтай» рассмотрение законопроекта на сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай осуществляется не ранее чем через:

20 календарных дней, если субъектами права законодательной инициативы выступает Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай или Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай;

30 календарных дней для иных субъектов права законодательной инициативы.

С учётом выше изложенного, представленный проект закона может быть внесен на рассмотрение очередной сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Решение Комитета по аграрной политике, природопользованию и развитию села «О внесении изменения в некоторые законодательные акты Республики Алтай» (от 04.06.2014 г. № 23).

Комитет решил: рекомендовать ГС-ЭК РА принять указанный законопроект.

Развитие закона

Во исполнение Закона Республики Алтай от 24 декабря 2012 года № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях Республики Алтай» приняты следующие постановления Правительства Республики Алтай:

- от 04.09.2013 г. № 240 «Об утверждении Порядка охраны территорий природных парков, государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий республиканского значения»;

- от 21.03.2013 г. № 78 «Об утверждении Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай на период до 2020 года».

2.4. Обращения граждан, депутатов, органов местного самоуправления

Обращение группы депутатов Республики Алтай о прекращении действий по расширению национального парка «Сайлюгемский» расположенного на территории Кош-Агачского района (от 10.12.2015 г.) на сессию Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Группа депутатов просит Главу Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай А.В. Бердникова дать указание соответствующим исполнителям прекратить все действия по расширению национального парка «Сайлюгемский».

Прошедшие три года работы национального парка вызывают много нареканий у местного населения, создают конфликтные ситуации, тем самым вызывают напряженность и недовольство людей.

Издание Заместителем Председателя Правительства Республики Алтай директивного поручения об организации и проведении общественных слушаний в поселениях Кош-Агачского района с целью получения положительного решения по вопросу расширения национального парка получило большой резонанс и вызвало возмущение людей, подозрение в коррупции.

Вся территория южных районов республики является пастбищами и территориями традиционного природопользования коренных малочисленных народов, а дальнейшее расширение территории ООПТ, занимающих 25% площадь республики, затрагивает интересы людей, несет угрозу развитию территории.

Обращение подписали депутаты Республики Алтай: Букачаков В.М., Уханов В.Н., Текенов С.Э., Ромашкин В.В., Федькин М.И., Самташев Ю.Д., Уланкин Э.П., Манышев В.К., Андронов О.В., Малчинов Н.М., Груздев А.А., Карманов Н.В., Тулебаев А.Р., Орехов Ю.Ю., Асканаков Е.С., Криворученко К.Ю., Иташев А.В., Альпимов У.А., Никитенко Н.А., Атажанов Р.Д., Сумин Г.П., Кыдатов В.А., Тазрашев А.И.

По данному обращению принято постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 20.02.2016 г. № 14-50 «О рассмотрении интерpellяции (особого депутатского запроса).

Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай рассмотрено обращение группы депутатов Республики Алтай о прекращении действий по расширению национального парка «Сайлюгемский» расположенного на территории Кош-Агачского района, признанного постановлением Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 11 декабря 2012 года № 13-1 в соответствии со статьей 4 Закона Республики Алтай от 6 февраля 2004 года № 10-РЗ интерpellяцией (особым депутатским запросом).

Норма расширения границ национальных парков предусматривается частью 1 статьи 14 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», в соответствии с которой расширение территорий национальных парков осуществляется расширениями Правительства Российской Федерации, принимаемыми по предоставлению уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации).

Учитывая интерес граждан и важность территории, планируемой для включения в состав национального парка, в сложившемся традиционном и культурном образе жизни населения Республики Алтай, Правительство Республики Алтай приняло решение прекратить дальнейшие мероприятия по расширению национального парка «Сайлюгемский».

Обращение главы Ининского сельского поселения к Председателю Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай Ивану Итуловичу Белекову, председателю Комитета по аграрной политике, экологии, природопользованию Манышеву В.К., депутату Республики Алтай от избирательного округа Уханову Вячеславу Николаевичу.

Сельская администрация просит проверить законность постройки охотничьих домиков в долине «Кадрин», в урочище «Кок-Ийнек» на территории заказника «Усть-Мультинский».

Местное население всегда охотилось на территории «Кадрина», бережно относясь к природе и животному миру, радовалось открытию заказника. Теперь крайне возмущено тем, что на территории ведется круглогодичная охота с вертолетов для богатых людей.

По факту обращения в Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай получена информация (от 05.10.2015 г. № 5527) о законности постройки охотничьих домиков в долине «Кадрин», в урочище «Кок-Ийнек» на территории заказника «Усть-Мультинский». Проверкой Минприроды Республики Алтай установлены факты незаконного размещения деревянных строений на указанных территориях, однако установить собственников строений и привлечь к ответственности за нарушение лесного законодательства не представляется возможным.

2.5. Проведение социологических исследований

Опрос (исследование) проводится в целях обсуждения вопроса об особо охраняемых природных территориях Республики Алтай

Опрос (исследование) включает один этап: интернет-опрос на портале Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

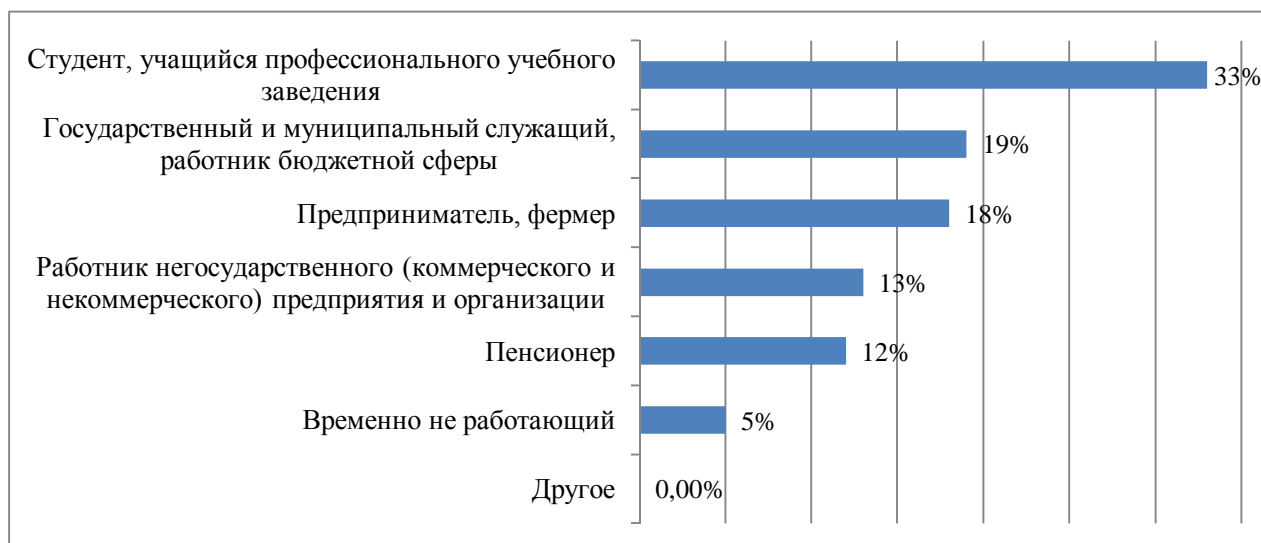
Объектом исследования выступают интернет-пользователи Республики Алтай, посещающие портал Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

В ходе исследования (интернет-опросов) было опрошено 119 респондентов интернет-аудитории.

По роду занятий 33% опрошенных являются студентами, учащимися профессиональных учебных заведений, 19% - государственные и муниципальные служащие, работники бюджетной сферы, 13% - работники негосударственных (коммерческих и некоммерческих) предприятий и организаций, предприниматели, фермеры – 18%, 12% - пенсионеры, 5% - временно не работающие.

Визуализация социальных групп интернет-аудитории

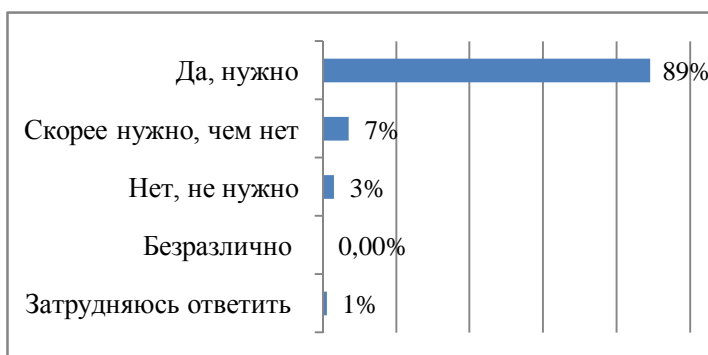
	Кол-во	%
Студент, учащийся профессионального учебного заведения	39	33%
Государственный и муниципальный служащий, работник бюджетной сферы	23	19%
Предприниматель, фермер	22	18%
Работник негосударственного (коммерческого и некоммерческого) предприятия и организации	16	13%
Пенсионер	14	12%
Временно не работающий	5	5%
Другое	0	0,0%
Итого	119	100,0%



Визуализация опроса интернет-аудитории на вопрос:

Как Вы считаете, нужно ли заниматься расширением действующих особо охраняемых природных территорий Республики Алтай?

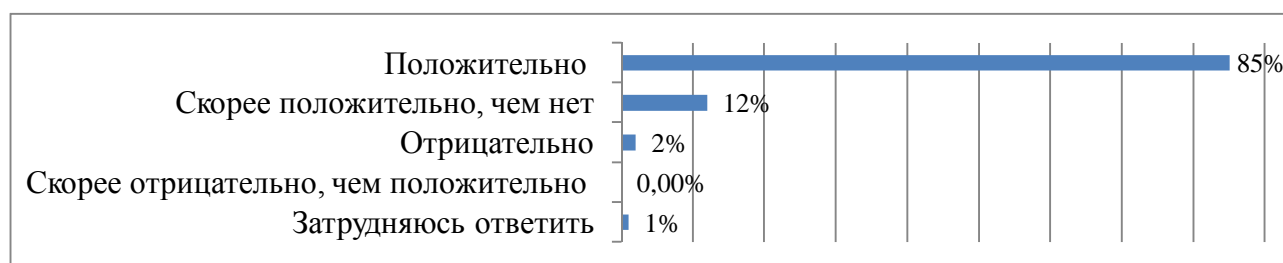
	Кол-во	%
Да, нужно	106	89%
Скорее нужно, чем нет	9	7%
Нет, не нужно	3	3%
Безразлично	0	0,0%
Затрудняюсь ответить	1	1%
Итого	119	100,0%



Визуализация опроса респондентов (анкетный метод) на вопрос:

Как Вы относитесь к созданию трансграничного биосферного резервата «Большой Алтай», который будет создаваться в приграничной зоне Республики Алтай и Восточно-Казахстанской области?

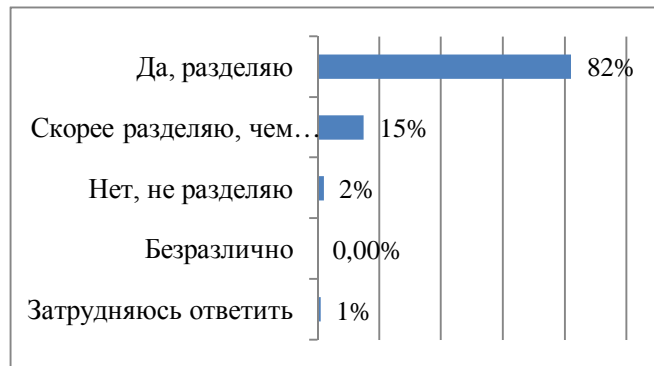
	Кол-во	%
Положительно	101	85%
Скорее положительно, чем нет	15	12%
Отрицательно	2	2%
Скорее отрицательно, чем положительно	0	0,0%
Затрудняюсь ответить	1	1%
Итого	119	100,0%



Визуализация опроса интернет-аудитории на вопрос:

Разделяете ли Вы позицию органов государственной власти Республики Алтай о прекращении действий по расширению национального парка «Сайлюгемский», расположенного на территории Кош-Агачского района?

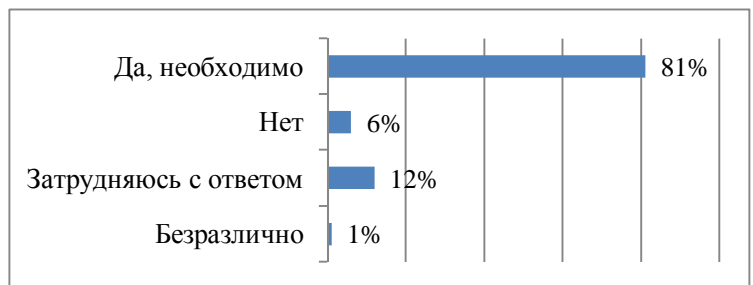
	Кол-во	%
Да, разделяю	98	82%
Скорее разделяю, чем нет	18	15%
Нет, не разделяю	2	2%
Безразлично	0	0,0%
Затрудняюсь ответить	1	1%
Итого	119	100,0%



Визуализация опроса интернет-аудитории на вопрос:

Как Вы считаете, необходимо ли создание щадящего режима (создание условий для отдыха, не разрушающих природного баланса) мест посещения туристами в Республике Алтай особо охраняемых природных территорий регионального значения?

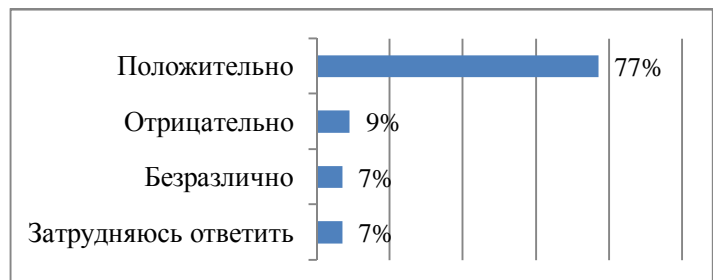
	Кол-во	%
Да, необходимо	97	81%
Нет	7	6%
Затрудняюсь с ответом	14	12%
Безразлично	1	1%
Итого	119	100,0%



Визуализация опроса интернет-аудитории на вопрос:

Как Вы относитесь к установлению квоты для туристов, посещающих природные, археологические объекты, расположенные в местах особо охраняемых природных территорий Республики Алтай?

	Кол-во	%
Положительно	92	77%
Отрицательно	11	9%
Безразлично	8	7%
Затрудняюсь ответить	8	7%
Итого	119	100,0%



Визуализация опроса интернет-аудитории на вопрос:

Как Вы относитесь к проведению любительской и коммерческой охоты на особо охраняемых природных территориях Республики Алтай?

	Кол-во	%
Положительно	72	60%
Отрицательно	12	10%
Запретить всякие виды охоты	16	13%
Только в целях регулирования численности отдельных видов охотничьих ресурсов (хищные животные)	11	9%
Безразлично	7	6%
Затрудняюсь ответить	1	2%
Итого	119	100,0%



89% опрошенных респондентов считают, что нужно заниматься расширением действующих особо охраняемых природных территорий Республики Алтай.

К созданию трансграничного биосферного резервата «Большой Алтай», который будет создаваться в приграничной зоне Республики Алтай и Восточно-Казахстанской области, 85% опрошенных респондентов к данному вопросу относятся положительно, 12% - скорее положительно, чем нет.

Среди опрошенных 82% респондентов разделяют позицию органов государственной власти Республики Алтай о прекращении действий по расширению национального парка «Сайлюгемский», расположенного на территории Кош-Агачского района.

81% опрошенных респондентов уверены в необходимости создания щадящего режима (создание условий для отдыха, не разрушающих природного

баланса) мест посещения туристами в Республики Алтай особо охраняемых природных территорий регионального значения, 12% затруднились ответить.

77% опрошенных респондентов положительно относятся к установлению квоты для туристов, посещающих природные, археологические объекты, расположенные в местах особо охраняемых природных территорий Республики Алтай, 9% респондентов к данному вопросу отнеслись отрицательно.

К проведению любительской и коммерческой охоты на особо охраняемых природных территориях Республики Алтай 60% опрошенных респондентов относятся положительно, 10% - отрицательно, 6% - безразлично, 13% считают необходимым запретить все виды охоты.

2.6. Особо охраняемые природные территории в Республике Алтай

К особо охраняемым природным территориям (ООПТ) относятся территории, имеющие особое природоохранное, научное, оздоровительное, рекреационное и иное значение. В 2015 году в Республике Алтай имелись следующие ООПТ: 2 государственных природных биосферных заповедника - Алтайский и Катунский; национальный парк «Сайлюгемский»; 4 природных парка – «Белуха», «Зона покоя «Укок», «Уч Энемек» (с кластером «Аргут»), «Ак Чо-лушпа»; Сумульгинский и Шавлинский биологические заказники; Горно-Алтайский филиал Центрального Сибирского ботанического сада; 43 памятника природы республиканского значения (рис. 1 см. в приложении).

Общая площадь особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения в отчетном году занимала 23241,6 км² (25% территории Республики Алтай), в том числе площадь ООПТ федерального значения (Алтайский, Катунский заповедники и Сайлюгемский национальный парк) составляла 11,51 тыс. км² или 12,4% от площади Республики Алтай (табл. 1). По этим показателям республика располагает одной из самых развитых сетей особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации.

Таблица 1

Площадь особо охраняемых природных территорий Республики Алтай в 2015 году (га)

Категория ООПТ	Федерального значения		Регионального значения		Итого	
	Число	площадь	число	площадь	число	площадь
Заповедники	2	1032902			2	1032902
Национальные парки	1	118380			1	118380
Природные парки			4	656965	4	656965
Заказники			2	503433*	2	503433
Памятники природы			43	40160**	43	12417
Ботанические сады	1	60			1	60
Всего по РА	4	1151342	49	1173315	53	2324157
% от площади РА		12,4%		12,6%		225,0%

* - без учета кластера «Аргут» Сайлюгемского национального парка;

** - из 40160 га общей площади памятников природы 27743 га находится на территории др. категорий ООПТ.

ООПТ федерального уровня занимают 49,5% от всей площади ООПТ РА, регионального уровня - 50,5%, в т. ч. природные парки - 28,3%, биологические заказники - 21,7%, памятники природы - 0,5%, ботанические сады - менее 0,1%.

В 2015 году произошла реорганизация природных парков, в результате чего постановлением Правительства Республики Алтай от 18.08.2015 г. № 254 создана БУ РА «Дирекция особо охраняемых природных территорий».

Государственные природные заповедники и национальные парки. Имеющиеся на территории республики Алтайский и Катунский государственные природные биосферные заповедники являются ООПТ федерального значения. Их функционирование осуществляется на основе федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», Положения о государственных природных заповедниках в Российской Федерации, других федеральных законов и нормативно-правовых актов. Общее руководство их деятельностью осуществляется Департаментом охраны окружающей среды и экологической безопасности МПР России. Хозяйственная деятельность на территории этих заповедников запрещена и в настоящее время не ведется, за исключением поселков Яйлю и Беле (Алтайский заповедник).

По международной классификации заповедники Республики Алтай относятся к 1-й категории природных заповедников строгого режима охраны. Их задача состоит в сохранении природы и природных процессов в ненарушенном состоянии как экологически репрезентативной природной среды, используемой для научных исследований, мониторинга среды, образовательных целей и для поддержания генетических ресурсов в динамическом и эволюционирующем состоянии.

Алтайский государственный природный биосферный заповедник (АГПБЗ). Алтайский заповедник, учрежденный в 1932 году, расположен в восточной части республики, занимает территорию между р. Чулышман, оз. Телецкое и осевыми зонами Абаканского и Шапшальского хребтов. Это один из наиболее крупных заповедников России, занимающий разнообразные ландшафты - от таежных низкогорий до альпийских высокогорий, а также значительные акватории горных озер.

В 2009 году решением 21-й сессии Международного координационного совета Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» Алтайский заповедник включен во Всемирную сеть биосферных резерватов. Общая площадь Алтайской биосферной территории составляет 3522,2 тыс. га. Зона сотрудничества располагается в границах муниципальных сельских поселений Турочакского и Улаганского районов Республики Алтай.

Площадь основной зоны (зоны ядра) заповедника составляет 871,2 тыс. га (11% площади на территории Турочакского района и 89% - в Улаганском районе). В состав заповедника входит восточная часть акватории Телецкого озера (11,41 тыс. га или 52% его площади), западная часть озера относится к его буферной зоне.

Территория заповедника захватывает пять физико-географических районов трёх природных провинций. В спектре высотной поясности выделяются практически все природные пояса Горного Алтая: таёжные низкогорья и среднегорья, субальпийские и альпийские луговые среднегорья и высокогорья, тундрово-степные высокогорья, тундровые среднегорья и высокогорья, гляциально-нивальные высокогорья. Средняя абсолютная высота площади заповедника составляет около 1900 м.

Около половины территории заповедника занято высокогорными экосистемами: горными тундрами, альпийскими и субальпийскими лугами, ерниками, гольцами, скалами, осыпями, многолетними снежниками и ледниками. Леса занимают 34% площади заповедника.

Климат основной части территории заповедника резко континентальный, средняя температура июля 17С, января -25С. Количество осадков, выпадающих преимущественно в весенне-летний период, варьирует от 900-1000 мм в Прителецкой тайге до 250-300 мм в высокогорной юго-восточной части заповедника.

Самая крупная река Чулышман и более мелкие реки - Чульча, Шавла, Кокши, Кыга - принадлежат бассейну р. Бия. Характерной особенностью ландшафтов заповедной территории является обилие озёр - помимо Телецкого озера насчитывается 2560 средних и мелких озёр, в том числе около 1200 озёр ледникового происхождения. В межгорных котловинах, долинах рек и на выровненных склонах встречаются заболоченные участки.

Территория Алтайского заповедника представляет собой уникальный природный комплекс в центре Азии, сочетающий в себе горную тайгу, альпийские луга, высокогорную тундру и степи - эталон криоаридных высокогорных систем. Разнообразие природных и климатических поясов Алтайского заповедника обусловили исключительно богатый видовой состав флоры и фауны на его территории. По видовому разнообразию сосудистых растений он делит первое-второе место в РФ с Кавказским заповедником (примерно 1500 аборигенных видов сосудистых растений). По разнообразию мохообразных (540 видов) Алтайский заповедник занимает первое место среди заповедников РФ.

На территории заповедника отмечено более двух тысяч (2051) представителей флоры: мохообразные - 550 (первое место среди заповедников РФ), сосудистые - 1500 (1-2-е место среди заповедников РФ); низших растений - 1051, из них: водоросли -668, грибы - 136, лишайники - 272. Значительным разнообразием отличаются папоротникообразные - 36 видов. Из общего количества растений более 250 видов относятся к алтае-саянским эндемикам, 120 видов - реликты различных эпох палеоген-неогенового и четвертичного периодов.

На территории заповедника обнаружено 16 видов рыб, 2 вида амфибий, 6 видов рептилий, 334 вида птиц, 70 видов млекопитающих. В настоящее время фауна млекопитающих насчитывает 70 видов, относящихся к 6 отрядам,

14 семействам, из них: хищных - 15, парнокопытных - 8, грызунов - 24, зайцеобразных - 2, рукокрылых - 8, насекомоядных - 11.

В Красную книгу МСОП (1996) занесены 14 видов птиц, а в Красную книгу РФ - 32 вида растений, в т.ч. 7 видов лишайников, 35 видов птиц и 1 вид насекомых.

На территории заповедника находятся станции: озерная СКФМ ЗСУГМС, ЦВМС «Кварц-3», сейсмостанция «Яйлю» АСОМСЭ СО РАН, 2 метеостанции НОВО U30 №РС, сейсмостанция «Яйлю», 2 автоматизированных метеопоста с датчиками уровня воды оз. Телецкое, 8 сейсмостанций ОП Центр «Геон» ФГУП «ВНИИГеофизика».

Основные направления специализации сотрудников научного отдела заповедника: биология, лишенология, герпетология, фенология, орнитология, гидрология, териология, микромаммология, зоология, энтомология, климатология.

К основным результатам научной деятельности относится участие сотрудников заповедника в 18 научно-практических мероприятиях, публикация 33 научных статей, заключение 25 договоров о научном сотрудничестве. В отчетном году на базе заповедника прошли практику 50 студентов вузов.

В 2015 году общее число посетителей заповедника составило 68828 человек.

Государственный природный биосферный заповедник «Катунский». Заповедник находится в Усть-Коксинском районе Республики Алтай, в верховьях р. Катунь на границе с Казахстаном, охватывая сильно расчлененные макросклоны Катунского хребта и хребта Листвяга с абсолютными отметками 1280-3280 м. На протяжении 105 км заповедник граничит с Катон-Карагайским национальным природным парком (Республика Казахстан), вместе с которым в 2011 году он вошел в состав российско-казахстанского трансграничного резервата «Алтай».

Общая площадь заповедника - 151664 га. Здесь находится самый мощный в Сибири центр современного оледенения. У окраины ледников и снежников располагаются альпийские луга. Нижележащие субальпийские луга, леса и редколесья в бассейне Катунь значительно пострадали от антропогенеза. Территория заповедника - скалистая высокогорная страна, удаленная от населенных пунктов на 40-80 км. Эта наиболее высокогорная часть Катунского хребта с гляциально-нивальными, горно-тундровыми и высокогорно-луговыми ландшафтами отличается большим разнообразием растительности и животного мира.

На территории заповедника зарегистрировано 667 видов высших сосудистых растений, 215 видов мхов, 793 - лишайников, 264 - шляпочных грибов, 56 - млекопитающих, 161 - птиц, 3 - пресмыкающихся, 2 - земноводных, 6 видов рыб. Инвентаризация наземных беспозвоночных проведена не полностью.

В заповеднике охраняются 9 видов растений, 10 видов птиц и 1 вид млекопитающих, включенных в Красную книгу России. В Красную книгу Республики Алтай включено 17 видов высших сосудистых растений, 25 видов птиц и 2 вида млекопитающих (снежный барс, выдра речная). Обитающие в заповеднике 3 вида рукокрылых (усатая ночница, ночница Брандта, бурый ушан), а также снежный барс и кабарга включены в Красные списки МСОП.

По территории заповедника частично проходят эколого-познавательные маршруты длиной 132 км, утвержденные Минприроды России. На озерах Среднем Мультинском и Тайменьем, а также на кордоне «Тихая» обустроены стационары для научных сотрудников и туристов. Проводилось обустройство стоянок на туристических маршрутах, установка аншлагов, указателей.

Экологический мониторинг в заповеднике осуществляется в рамках программы «Летопись природы», в т.ч. с использованием международных протоколов мониторинга. Катунский заповедник входит в международную исследовательскую инициативу по мониторингу альпийских высокогорных экосистем. Результаты наблюдений за состоянием природных экосистем и их компонентов в 2015 году опубликованы в 18 томе Летописи природы, а также в интерактивных тематических базах данных.

В заповеднике на постоянной основе проводятся исследования по воздействию изменений климата на природные экосистемы. В отчетном году продолжили работу две автоматических метеостанции на кордонах на Среднем Мультинском озере и Тайменьем озере, а также метеопост в верховьях Катунки у подножья Белухи. Также организован мониторинг уровней и расходов крупных притоков Катунки, что в дальнейшем позволит изучить формирование стока этой высокогорной территории в условиях климатических изменений.

В 2015 году в заповеднике проводили исследования специалисты из 8 сторонних научно-исследовательских организаций. В ходе этих работ проведены дендрохронологические исследования, взяты образцы для геохимических исследований, разработаны рекомендации по развитию сети экотроп на территории заповедника.

Национальный парк «Сайлюгемский» создан с целью сохранения окружающей среды, биоразнообразия, редких и исчезающих видов, в том числе флаговых - снежного барса и аргали. Территория парка охватывает западную часть Северо-Чуйского хребта и северный макросклон хребта «Сайлюгем» общей площадью 118380 га, в т.ч. кластеров «Аргут», «Хребет Сайлюгем» и «Верховье Уландрыка» площадью 80730, 35050 и 3250 га соответственно.

На территории нацпарка представлены следующие ландшафты и экосистемы: высокогорные нивально-гляциальные, горно-тундровые, альпийские и субальпийские луговые, среднегорные лесные, низкогорные лесные, лесостепные и степные, а также интразональные пресноводные.

Биоразнообразие территории нацпарка представлено 930 видами высших сосудистых растений, 47 видами млекопитающих, 146 видами птиц, 4 видами

рыб и более 1000 видами насекомых.

«Краснокнижные» виды представлены 5 видами млекопитающих, в том числе снежный барс и аргали, 20 видами птиц, 25 видами сосудистых растений.

В 2015 году создано два музея: «Музей архара» (урочище Чаган-Бургазы Кош-Агачского района) и «Музей снежного барса» (с. Беяши). Сотрудниками нацпарка опубликовано 5 статей в печатных СМИ; проведено 2 выступления по телевидению; 2 выступления по радио.

В отчетном году проведено 10 мероприятий по экологическому просвещению населения, проведено 4 фотовыставки, принято участие в 2 международных туристических выставках и ярмарках. Для гостей нацпарка разработано 7 туристических маршрутов, а также 3 экологических тропы с местами для палаточных стоянок.

В 2015 году парк посетило более 50 человек, в т.ч. и иностранные ученые.

Ботанические сады. Алтайский филиал ЦСБС СО РАН «Горно-Алтайский ботанический сад» (ГАБС) организован в 1994 году на площади 59,7 га в окрестностях с. Камлак Шебалинского района. Основные направления его деятельности включают создание специальных коллекций растений с целью сохранения биоразнообразия, осуществление научной, учебной и просветительской деятельности. Одной из важнейших задач ботсада является исследование природных популяций редких, исчезающих и эндемичных видов и интродукция их в условиях ботанического сада для сохранения генофонда уникальной флоры.

Коллекция древесных и травянистых видов ботсада в 2015 году насчитывала 2018 видов, форм, сортов из разных регионов мира, в т.ч. генетический материал экотипов местной флоры - 600 видов и форм, включая виды, естественно произрастающие на территории ботсада. Семенной фонд составляет 822 вида.

Экспозиционная часть ботанического сада продолжает развиваться. Региональные и фитоценоотические экспозиции пополнились 100 новыми видами и формами.

В 2015 году сотрудниками ГАБС были продолжены работы по интродукции и реставрации копеечника чайного, проводился мониторинг заложенных в 2009-2010 годах опытных площадок на местах его естественного произрастания, впервые проведены ценопопуляционные исследования караганы гривастой, продолжено изучение лекарственных растений - селитрянки сибирская и сибирка алтайская.

Продолжены работы по разведению известных и выведению новых декоративных форм хвойных для климатических условий Сибири. В отчетном году на территории ботсада работало 14 экспедиций, в которых приняли участие более 40 человек. Проведено больше 1000 экскурсий (9 тыс. человек), в том числе 100 экскурсий для школьников республики и близлежащих регионов

(250 человек).

На базе ботсада проведены 3-я Международная конференция «Генетика, геномика, биоинформатика и биотехнология растений» Института цитологии и генетики СО РАН, V Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы сельского хозяйства горных территорий» и Межрегиональная научно-практическая конференция «Аграрные проблемы Горного Алтая», посвященная 85-летию ГАНИИСХ Россельхозакадемии.

За отчетный год опубликовано 5 статей в рецензируемых изданиях и 7 статей в материалах международных и российских конференций. В местных газетах опубликовано 12 статей, проведено 2 репортажа о деятельности ботсада.

Природные парки. В 2015 году в республике имелось 4 природных парка: «Зона покоя Укок», «Белуха», «Уч Энмек», «Ак Чолушпа». Основными направлениями их деятельности являлось сохранение природной среды, биологического разнообразия и рекреационных ресурсов, создание условий для массового отдыха и туризма, ведение научно-исследовательской и эколого-просветительской работы.

«Природный парк «Зона покоя Укок» создан для сохранения одноименного объекта Всемирного Природного Наследия ЮНЕСКО «Алтай - Золотые горы». Парк создан на территории Кош-Агачского района площадью 254204 га с целью охраны окружающей природной среды, сообщества редких видов растений и животных, рационального использования рекреационного потенциала плато Укок.

В пределах природного парка выделен ряд функциональных зон с различным режимом охраны и пользования: зона заповедного режима (А), зона с ограниченным режимом пользования (зона «Б»), рекреационная зона (зона «В»).

На территории парка находится один из центров сосредоточения эндемизма животного и растительного мира, в связи с чем, он является объектом рекреационного, научного, экологического и культурно-исторического значения не только российского, но и мирового уровня.

В пределах парка выявлено 16 видов растений и более 30 видов животных, занесенных в Красную книгу Республики Алтай.

На территории парка выделены три функциональные зоны, в т.ч. заповедная на северном макросклоне хр. Тавын-Богдо-Ола, где обитают «краснокнижные» виды - снежный барс, аргали, алтайский улар. Особо охраняемая зона состоит из трех кластеров - Калгутинский, Канасский, Кара-Алахинский. В ней также отмечены местообитания и гнездования краснокнижных видов животных и птиц, а также ареалы редких растений, внесенных в Красные книги РФ и РА.

С целью повышения эффективности охраны территории парка проводятся

совместные рейды с сотрудниками пограничного отдела, органов охотнадзора, министерства внутренних дел. В 2015 году проведено 6 рейдовых мероприятий, которыми охвачено более 100 тыс. га площади территории парка.

Количество посетителей парка в 2015 году составило около 500 человек, зарегистрированы в офисе парка только 47 человек, что значительно ниже уровня предыдущих лет. Причиной низкой регистрации туристов является отмена в 2013 году пропускного режима для граждан Российской Федерации для проезда на территорию парка.

В природном парке функционирует музей «Снежного барса». В 2015 году подготовлено 2 публикации в районной газете «Чуйские зори».

Природный парк «Белуха» создан на площади 132455 га (в настоящее время 131337 га) с целью сохранения участка биосферы, духовной и материальной культуры, исторически сложившегося уклада и традиций природопользования коренного и старожильческого населения. Парк выступает в качестве охранной зоны Катунского заповедника на значительном протяжении их совместной границы, и также включен в список объектов Всемирного Природного Наследия ЮНЕСКО «Алтай - Золотые горы». Международные обязательства России в рамках Конвенции о Всемирном наследии в отношении горы Белуха - это, главным образом, сохранение популяций и местообитаний видов растений и животных, находящихся под угрозой исчезновения, в частности, снежного барса.

Создание природного парка обусловлено тем, что это один из наиболее посещаемых туристами районов Республики Алтай, где возможно развитие всех видов туризма (круглогодичные горнолыжные трассы, сплавы всех категорий сложности, конные походы, альпинизм, элитарная охота и т.д.). На территории парка осуществляется охрана фауны и флоры, а также находящихся здесь уникальных природных объектов и памятников природы (гора Белуха, озера Кучерлинское, Аккемское, водопад Текелю и другие ценные природные объекты). В их пределах значительно ограничивается хозяйственная деятельность.

По классификации МСОП природный парк относится ко II категории ООПТ.

В 2015 году инспекторами парка совместно с сотрудниками МВД были проведены природоохранные рейдовые мероприятия, грубых нарушений на территории парка не выявлено. Кроме того были проведены биотехнические мероприятия - подкормка диких животных на солонцах.

С 2015 года на территории парка совместно с Катунским заповедником начался второй этап работ по изучению и мониторингу снежного барса. В ходе работ были проведены исследования мест обитания барса, установлены фотоловушки.

В течение многих лет природный парк «Белуха» активно работает в области экологического воспитания детей со школами и детскими садами

Катандинского сельского поселения. У парка имеется свой экологический детский клуб «Экохранитель», участниками которого проводились различные экологические акции («Чистая Белуха», «Чистый берег», «Чистый ручей» и др.), конкурсы рисунков на экологические темы.

В 2015 году с участием сотрудников парка традиционно были проведены экологические фестивали «Земля снежного барса», «Дух Белухи», «Марш парков», а также экологические праздники - День птиц, День Земли, День окружающей среды и пр.

Деятельность парка широко освещается по республиканскому телевидению, через сеть Интернет, в газетах «Алтайдын Чолмоны» и «Уймонские вести», в т.ч. экологические акции, проведенные на его территории. В 2015 году парк посетило 8 тыс. человек, что на 77% больше 2014 года (4,5 тыс. чел.).

Каракольский природный парк «Уч-Энмек» находится на территории Онгудайского района в бассейн р. Каракол. Цель образования природного парка - сохранение экосистемы, богатой духовной и материальной культуры, исторически сложившегося уклада и традиций природопользования местного населения. На территории парка находится много духовных, культурно-исторических памятников и священных мест алтайского народа.

После проведенной в 2011 году реорганизации БУ РА «Каракольский природный парк «Уч Энмек» и «Природно-хозяйственный парк «Аргут» в форме присоединения парка «Аргут» к парку «Уч Энмек», его современная площадь составляет 81123 га.

В составе парка выделены три функциональные зоны. Зона заповедного режима охватывает массив священной горы Уч Энмек. Зона с ограниченным режимом пользования предполагает щадящее использование биологических ресурсов, на ее территории разрешается только ведение традиционного природопользования (животноводство), экотуризма и научно-исследовательской деятельности.

В 2015 году были организованы и проведены два детских лагеря, в которых участвовало до 50 детей из школ, расположенных на территории парка.

Подготовлены и частично установлены стенды, маркировочные знаки и баннеры на двух кластерах, с общим количеством более 20 единиц. На кластере «Каракол» сформирована и обустроена экологическая тропа комплексного типа с элементами геологии, этнографии и биологии. Это первая тропа в Республике Алтай, смоделировавшая новый алтайский тип геопарка.

Сотрудниками парка было принято участие в трех международных научных конференциях, было опубликовано 2 статьи. За 2015 год территорию парка в качестве посетителя более 800 человек.

Природный парк «Ак Чулушпа» создан в 2013 году по инициативе общины коренного малочисленного народа теленгитов «Кун», активно поддержанной проектом ПРООН/ГЭФ, WWF, Министерством лесного хозяйства Республики Алтай, МО «Улаганский район».

Природный парк расположен в восточной части Республики Алтай на территории Улаганского района, где занимает площадь 189183 га. Парк состоит из 3 кластеров: основной кластер «Чулышман» (долина р. Чулышман до побережья Телецкого озера), «Калбакая» (на границе Кош-Агачского и Улаганского районов) и «Пазырык» (знаменитые скифские курганы у с. Балыктуюль) площадью 110212, 78947 и 24 га соответственно. Территория парка граничит с Алтайским заповедником и выполняет роль его охранный (буферной) зоны, а в дальнейшем может стать его биосферным полигоном (зоной сотрудничества).

Долина р. Чулышман на площади основного кластера «Чулушман» является памятником природы Горного Алтая, представляющим комплекс уникальных природных объектов. Здесь также сосредоточены многочисленные археологические и исторические объекты: курганы, остатки древних систем орошения и др.

По предварительным данным, зарегистрировано 55 видов или 41% от всех «краснокнижных» видов региона, что позиционирует его как один из региональных центров биоразнообразия. На территории парка произрастает более 46 видов «краснокнижных» растений, из которых один вид (Лепизорус линейный Альберта) находится под угрозой исчезновения, 8 видов являются уязвимыми и 37 - редкими.

На территории парка насчитывается более 70 видов млекопитающих, в основном с высокой плотностью животного населения. Велико разнообразие птиц. Вместе с их залетными видами зарегистрировано пребывание 323 видов из разных отрядов.

С целью профилактики нарушений природоохранного законодательства в 2015 году сотрудниками парка проведено 11 выездных рейдов. В отчетном году силами сотрудников природного парка «Ак Чулушпа» и привлеченных охотников проведен зимний учет численности снежного барса на территории кластера «Калбакая».

В сфере экологического просвещения населения проведено 14 мероприятий, направленных на привлечение внимания к проблемам охраны окружающей среды, прежде всего среди подростковой и юношеской аудитории. В частности, парк принял участие во Всероссийской акции «Нашим рекам и озерам - чистые берега», в компании WWF «Посади свой кедр».

В 2015 году природный парк посетило 14 тыс. человек (в 2014 г. - 9,5 тыс. чел.).

Биологические заказники. В отчетном году в республике имелись два созданных в 2002 году государственных биологических заказника -

Сумультинский и Шавлинский. Все они удалены от населенных пунктов, автомобильных дорог и занимают преимущественно горно-таежные, альпийские гольцовые и горно-степные ландшафты. Охраняемыми видами животных в заказниках являются: снежный барс, сибирский горный козел, кабарга, марал, медведь, соболь, белка и др. На их территории отмечается наиболее высокая численность особо охраняемых в республике видов животных.

По международной классификации территории этих заказников могут быть отнесены к категории IV как зоны ограниченного использования ресурсов, охраняемые с целью безущербного использования природных экосистем.

Сумультинский природный биологический заказник регионального значения был организован в 1981 году на площади 255352 га (2,7% территории Республики Алтай) с целью восстановления численности отдельных видов охотничьей фауны, в первую очередь, соболя, марала, а также сохранения кедровых массивов в бассейне р. Мал. Сумульта, имеющих рекреационное, почвозащитное и водорегулирующее значение для района бассейна средней Катунь.

Заказник охватывает практически не измененные антропогенезом горно-таежные, гольцовые, альпийские и, частично, горно-степные ландшафты хребтов Сумультинский и Иолго в центре республики.

В Красную книгу Республики Алтай внесены 6 видов растений и 12 видов животных. Небольшое количество «краснокнижных» видов объясняется недостаточной изученностью территории заказника, который за время своего существования сыграл положительную роль в сохранении охотничьей фауны, особенно копытных, крупных хищников и соболя.

Шавлинский заказник также создан в 1981 году на площади 328881 га (3,5% от территории республики) как зоологический резерват с режимом охраны охотничье-промысловых животных для увеличения их численности и пополнения смежных охотничьих угодий за счет естественного расселения животных.

Заказник расположен в наиболее высокогорной части республики, где занимает часть Северо-Чуйского и Катунского хребтов. В его пределах отмечаются уникальные сочетания горно-таежных, горно-степных и альпийских ландшафтов. Здесь обитают практически все виды охотничье-промысловой фауны республики; водоемы изобилуют рыбой, богаты ресурсы технического и лекарственного сырья, разнообразна флора, включающая 28 видов растений, занесенных в Красную книгу Республики Алтай.

Разнообразен животный мир Шавлинского заказника, включающий как особо охраняемых, так и охотничье-промысловых животных. В настоящее время на территории заказника обитают 26 видов животных, внесенных в Красную книгу Республики Алтай. По международной классификации территория Шавлинского заказника может быть отнесена к категории 1б -

охраняемая территория с не измененными или слабо измененными ландшафтами, животным миром и растительностью.

В связи с организацией Сайлюгемского национального парка в 2010 году часть территории (80730 га) Шавлинского заказника вошла в состав новой ООПТ. Статус остальной территории не изменился.

Памятники природы. На территории Республики Алтай имеется 43 памятника природы республиканского значения, к которым относятся уникальные природные объекты и комплексы, ценные в научном, историко-культурном, эстетическом, экологическом и эколого-просветительском отношении, нуждающиеся в особой охране государства. На территории памятников природы и их охраняемых зон запрещается всякая хозяйственная и иная деятельность, угрожающая их сохранности.

В республике имеются следующие категории памятников природы: горные вершины и перевалы, пещеры, водопады, озера, водные источники, ландшафтные участки. Два уникальных памятника природы - озеро Телецкое и гора Белуха включены ЮНЕСКО в 1998 году в перечень природных объектов мирового наследия.

2.7. Проблемы и перспективы развития сети ООПТ и охраны ландшафтного и биологического разнообразия Республики Алтай

Основной проблемой региональных ООПТ в последние годы является их слабое финансирование и материально-техническое обеспечение, что ограничивает проведение работ по контролю за соблюдением установленного режима охраны, учетных работ, биотехнических мероприятий, работ по маркировке границ и пр. Несмотря на существующие проблемы управления имеющейся сетью ООПТ РА, особенно территорий республиканского значения, представляется необходимым продолжить расширение существующей сети ООПТ в республике в связи с отнесением Горного Алтая к одному из трех наиболее известных центров видового богатства флоры и фауны в России.

Основой для дальнейшего развития сети ООПТ Республики Алтай должна явиться разработанная Алтайским региональным институтом экологии и Катунским заповедником с участием научных и общественных организаций при финансовой поддержке Всемирного фонда дикой природы и утвержденная постановлением Правительства Республики Алтай от 21 марта 2013 года № 78 «Перспективная схема развития и размещения ООПТ в Республике Алтай на период до 2020 года». В предложенной Схеме предусматривается организация 41 новой ООПТ, в т.ч. 1 природного парка («Тубаларский»), 4 биологических заказников, 35 памятников природы и 1 дендрологического парка (рис. 2 см. в приложении).

Общая площадь предлагаемых к созданию ООПТ составляет 536,7 тыс. га (5,8% от площади РА) или 23,1% от площади существующих ООПТ. В случае организации всех предложенных объектов площадь ООПТ составит 2861,4 тыс. га или 30,8% от территории Республики Алтай. Тогда на территории

республики будет насчитываться 94 ООПТ различных категорий и уровня значимости, в том числе 4 ООПТ федерального уровня (2 заповедника, национальный парк и ботанический сад) и 90 региональных ООПТ, из них 5 природных парков, 6 заказников, 78 памятников природы и один дендрологический парк.

ТЕНДЕНЦИИ ИЗМЕНЕНИЯ ЧИСЛЕННОСТИ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ РЕДКИХ ВИДОВ РАСТЕНИЙ И ЖИВОТНЫХ

Комплексная оценка репрезентативности существующей сети ООПТ Республики Алтай для сохранения редких видов фауны, флоры, а также уникальных природных ландшафтов и объектов на ее территории, свидетельствует об ее вариабельности для разных групп объектов и видов в пределах 15-62% при преобладании значений 25-40%. Эти показатели указывают на повышенный и высокий уровень репрезентативности сети ООПТ республики для сохранения ее биологического и ландшафтного разнообразия. В частности, система ООПТ РА в целом достаточно полно охватывает ареалы большинства видов животных, внесенных в Красные книги Республики Алтай, Российской Федерации и МСОП. В то же время она слабо охватывает ключевые ботанические территории республики (4 из 12 КБТ), редкие и нуждающиеся в охране растительные сообщества (4 из 14 сообществ) и, частично, ключевые орнитологические территории - 5 из 8 КОТР (табл.2).

Таблица 2

Оценка репрезентативности существующей системы ООПТ для сохранения биологического и ландшафтного разнообразия Республики Алтай

Объекты, виды	Редкие растения	Редкие животные	Флаговые виды	КБТ	Растительные сообщества	КОТР	Геолог. объекты	Культов. объекты
Всего, ед.	172	135	2	12	14	8	21	23
На ООПТ, ед.	до 75	до 68	2	3	4	5	13	8
% охвата	44	50	39-49	25	28	62	62	35

Обобщенный список «краснокнижных» и эндемичных видов, включает 282 вида и подвида высших сосудистых растений, что составляет примерно 14% от числа видов, произрастающих на территории Республики Алтай. Наибольшее число редких и исчезающих видов сосредоточено на территории действующих ООПТ, в основном, в Алтайском заповеднике - до 40 % от их общего числа. До 15-22% таких видов присутствует на территории Катунского заповедника, Шавлинского заказника и природных парков «Ак Чолушпа», «Белуха», «Уч-Энмек», «Зона покоя Укок» (табл. 3).

Число краснокнижных и эндемичных видов высших сосудистых растений на территории ООПТ Республики Алтай

Особо охраняемые природные территории	Краснокнижные виды	Эндемичные виды	Краснокнижные и эндемичные виды
Заповедник «Алтайский»	55	68	112
Заповедник «Катунский»	21	41	55
Национальный парк «Сайлюгемский»	8	16	19
Природный парк «Белуха»	24	42	58
Природный парк «Зона покоя Укок»	23	39	49
Природный парк «Ак Чолушпа»	55	нет данных	
Кластер «Каракол» ПП «Уч-Энмек»	16	31	41
Кластер «Аргут» ПП «Уч-Энмек»	12	16	24
Биологический заказник «Шавлинский»	20	47	61
Биологический заказник «Сумультинский»	7	16	22
Всего видов (доля от их общего числа)	89 (69,5%)	130 (64%)	187 (66,3%)

Идентичная ситуация по распространенности редких и исчезающих видов млекопитающих и птиц на территории ООПТ республики. Так, наибольшее число «краснокнижных» видов млекопитающих (13 видов) представлено на территории Алтайского заповедника, в меньшей степени, Катунского заповедника и нацпарка «Сайлюгемский» (табл. 4). Максимальное число «краснокнижных» видов птиц также зарегистрировано в пределах Алтайского заповедника. Большое число представлено и на территории природных парков «Ак Чолушпа», «Зона покоя Укок» и создаваемого Сайлюгемского национального парка.

Таблица 4

Представленность «краснокнижных» видов млекопитающих и птиц на территории ООПТ Республики Алтай (Красные книги РА/РФ)

Особо охраняемые природные территории	Млекопитающие		Птицы	
	Число видов	% от общего числа видов в РА	Число видов	% от общего числа видов в РА
Заповедник «Алтайский»	13/3	68	60/28	24
Заповедник «Катунский»	7/1	36	16/9	6
Национальный парк «Сайлюгемский»	5/3	26	24/14	10

Природный парк «Белуха»	2/1	10	11/8	4
Природный парк «Зона покоя Укок»	3/3	15	37/16	15
Природный парк «Ак Чолушпа»	3/2	15	25/12	10
Кластер «Каракол» ПП «Уч-Энмек»	2/0	10	9/7	4
Кластер «Аргут» ПП «Уч-Энмек»	2/1	10	8/6	3
Заказник «Шавлинский»	3/2	15	17/6	7
Заказник «Сумультинский»	2/1	10	9/5	4

Проведённый анализ Красной книги Республики Алтай позволил представить следующую ситуацию с охраной растений и животных, находящихся под угрозой исчезновения (табл. 5). Из данных таблицы видно, общее число большинства охраняемых на территории республики видов растений и животных в 2-6 раз больше, чем этих же видов охраняется в Российской Федерации. Это свидетельствует о том, что «природоохранный» подход или уровень требований по сохранению биологического разнообразия в республике заметно выше, чем в стране.

Таблица 5

**Растения и животные Республики Алтай,
находящиеся под угрозой исчезновения и охраняемые виды**

Растения, животные	Число охраняемых видов	Число исчезающих видов РА (РФ)		
		Всего	В критическом состоянии	Уязвимые
Высшие сосудистые растения	136 (38)	44 (11)	6 (6)	38 (5)
Лишайники	28 (8)	2 (3)	-	2 (3)
Грибы	20 (7)	-	-	-
Млекопитающие	19 (4)	3 (3)	3 (3)	-
Птицы	78 (38)	28 (20)	14 (5)	14 (15)
Рыбы	4 (4)	4 (4)	4 (3)	- (1)
Пресмыкающиеся	1 (-)	-	-	-
Земноводные	1 (-)	-	-	-
Насекомые	29 (5)	10 (5)	6 (3)	4 (2)

Охотничьи животные. По данным Комитета по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай на территории республики в 2015 году установлена следующая численность основных видов охотничьих животных (табл. 6), определенная по результатам проведенных учетов и отраженная в государственном кадастре. Проведена государственная экологическая экспертиза полученных данных, согласованы с МПР России и

утверждены указом Правительства Республики Алтай объемы (квоты, лимиты) изъятия охотничьих животных на сезон 2015-2016 гг.

Таблица 6

**Динамика численности основных видов охотничьих животных Республики Алтай
в 2009-2015 гг.**

Вид животных	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013	2014 г.	2015 г.
Лось	632	770	895	622	373	нет данных	427
Марал	10022	7660	10420	10462	7751		7751
Косуля	32087	20727	21394	24075	24852		24852
Кабарга	6869	4432	4256	5100	5100		2873
Кабан	7270	4448	4571	5320	8815		4715
Козерог	10723	8815	8815	8443	4571	8447	8462
Медведь	2592	2840	2840	2760	2840	нет данных	3056
Волк	862	698	1002	1169	1158		1071

Полученные в отчётном году данные учетов свидетельствуют о том, что численность популяций большинства охотничьих видов, в частности, сибирского горного козла, сибирской косули, медведя, кабана, в целом стабильна и находится примерно на уровне предыдущих лет. Стабильны и популяции пушных зверей, в частности, белки и соболя.

Численность марала в целом стабильна благодаря частичному расселению с территорий ООПТ (заповедники, заказники), однако, по мнению большинства охотников, в последние годы происходит снижение его численности. Еще более наглядно снижение популяции лося, происходящее на протяжении последнего десятилетия, что объясняется, главным образом, высоким уровнем браконьерства в отношении этого вида.

Численность волка в отчётном периоде уменьшилась незначительно. Значительный ущерб наносится волками алтайскому горному барану (аргали).

Проведенными в последние годы исследованиями отмечен незначительный рост численности «краснокнижных» птиц: лебедя-кликун, чёрного аиста, чёрного грифа, мохноногого курганника, белоголового сипа, на высоком уровне сохраняется численность ворона, беркута. По причине браконьерской добычи на низком уровне находится численность сокола-балобана и кречета.

Для объектов охоты, на добычу которых не выдаются разрешения, в частности на пушных зверей (лисица, белка, сурок и пр.), боровую и водоплавающую дичь (глухарь, гуси, утки и др.) также характерна в целом стабильная численность популяций. В последние годы восстанавливается популяция тетерева, запасы которого были ранее подорваны в результате применения удобрений и ядохимикатов.

Следует отметить, что основное негативное влияние на динамику численности диких животных на территории республики оказывают многочисленные изгороди маральников на путях миграции животных, хозяйственная деятельность населения, пастбищное животноводство, лесные пожары, безработица среди местного населения, лесозаготовки, низкая культура охотников.

ОХРАНА ЖИВОТНЫХ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД УГРОЗОЙ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ

Республика Алтай является местом обитания крупнейших в России группировок алтайского горного барана или аргали (*Ovis ammolus ammolus*) и нескольких группировок снежного барса (*Uncia uncia*), имеющих первоочередное значение для сохранения этих «флаговых» видов в РФ.

Основным прямым фактором, который в наибольшей степени влияет на численность снежного барса в Республике Алтай, является браконьерство в отношении этого вида для добычи ценной шкуры и дериватов. Среди косвенных факторов основную роль на Алтае играет браконьерство в отношении видов жертв снежного барса. Среди других косвенных факторов, опасных для снежного барса в горах Алтая, следует отметить разрушение местообитаний при выпасе скота, дорожном строительстве и др.

На основе немногочисленных данных о встречах снежного барса на территории Республики Алтай в 1998-2011 гг. и экспертных оценок его численности, С.В. Спицын и М.Ю. Пальцын составили предварительную карту плотности населения, на которой выделили ключевые местообитания для сохранения ирбиса в Южном Алтае (рис. 3 см. в приложении).

К основным местообитаниям эти авторы отнесли среднюю часть бассейна р. Аргут с крупными притоками (реки Шавла, Ело, Коир, Юнгур, Бартулдак, Иедыгем, а также бассейн р. Аккем) площадью около 1200 км², на которой, по экспертным оценкам, обитает примерно 10-15 барсов.

Ко второй категории приоритетности отнесена южная часть хр. Чихачева в междуречье рек Аспайты и Богуты площадью 200-250 км², где регулярно отмечаются следы ирбиса. Здесь предположительно обитает не менее 5-6 снежных барсов. К третьей категории относятся местообитания снежного барса на склонах Южно-Чуйского хребта (общая площадь до 1000 км²), к четвертой категории - нерегулярные местообитания на хребтах Сайлюгем, Курайский, Катунский (северные склоны), Шапшальский (западный макросклон), а также в пределах массива Куркуре.

В конце октября 2015 года национальный парк «Сайлюгемский» совместно с ООПТ Монгольского Алтая провели рабочую встречу и подписали соглашение о намерениях создания трансграничного резервата.

Алтайский биосферный заповедник совместно с Сайлюгемским нацпарком реализует проект по восстановлению численности группировки снежного барса на территории Республики Алтай. В 2015 году продолжены

работы с использованием фотоловушек с целью учета численности трансграничной группировки снежного барса, обитающей здесь по обе стороны границы в России и Монголии.

Так, в феврале 2015 года с автоматических камер получены снимки еще несколько особей ирбиса в долине р. Карагем (рис. 4).

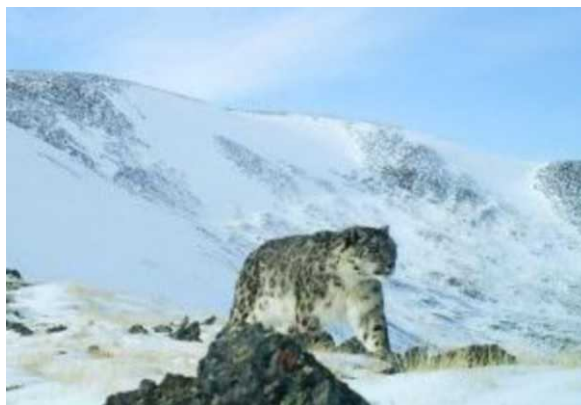


Рис. 4 Самец Крюк в объективе фотоловушки

Для другого флагового «краснокнижного» вида - алтайского горного барана (аргали) также выделено несколько ключевых территорий, имеющих первоочередное значение для его сохранения.

К их числу относятся: верховья рек Чаган-Бургазы, Каланегир и Уландрык, где на площади 400 км² плотность населения аргали достигает максимальных показателей на территории России (свыше 20 особей на 100 км²); западный макросклон хр. Чихачева от верховий р. Бугузун до верховий р. Нарын-Гол (площадь 750 км²); небольшие очаги сезонной концентрации, в основном, в летний период в верховье р. Кал-гуты, междуречье рек Тархата и Курук, Ористы и Богуты с общей площадью около 300-400 км².

На состояние трансграничных группировок аргали в пределах Республики Алтай влияют разные лимитирующие природные и антропогенные факторы, оказывающие прямое и опосредованное воздействие. К первым из них относится браконьерство, фактор беспокойства, нападение хищников. Среди опосредованных воздействий наибольшее влияние на снижение численности аргали оказывают: кормовая конкуренция с домашним скотом, экстремальные климатические явления, прерывание путей сезонных перекочевок, разрушение местообитаний при хозяйственной деятельности человека.

Каждый год сотрудниками Алтайского и Катунского заповедников, а также Сайлюгемского национального парка проводится учет аргали. В результате проведенных работ на территории республики было учтено более 800 архаров (около 300 голов на хребте Чихачева и массиве Талдуаир, из них 79 на территории Алтайского заповедника (рис. 5) и более 500 на хребте Сайлюгем. На сопредельной территории Монголии численность трансграничных группировок аргали только в Баян-Ульгийском аймаке составила около 1,2 тысяч особей.



Рис. 5 Группировка аргали на территории Алтайского заповедника

Таким образом, общая численность трансграничных группировок аргали (без учета баранов Тувы и Увс-Нурского аймака Монголии) составила около 2 тысяч голов. Наибольшая концентрация животных наблюдалась на Сайлюгемском хребте и хребте Чихачева. При этом основные ключевые места обитания этого краснокнижного животного располагаются вне существующих в Республике Алтай заповедных территорий.

Несмотря на большое число ведомств, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением природоохранного законодательства на территории Республики Алтай, в том числе в плане использования и охраны объектов животного мира, нынешняя эффективность их деятельности не позволяет обеспечить надежную охрану редких и исчезающих видов животных. Причины этой ситуации заключаются в труднодоступности основной части территории республики, малочисленности и слабой материально-технической оснащенности охот- и рыбинспекторов, в наличии нелегального рынка охотпродукции, в высоком уровне безработицы местного населения и др.

Именно ООПТ РА позволят сохранить ландшафтное и биологическое разнообразие на территории республики, в т.ч. обеспечить охрану редких видов растений и животных, находящихся в настоящее время под угрозой полного или частичного исчезновения.

Однако не все категории ООПТ РА в их современном состоянии могут выполнить эту функцию. Так, природные парки не могут этого сделать по причине малочисленности штата и отсутствия юридически «узаконенных» инспекторских функций у их сотрудников, а также из-за активной хозяйственной деятельности населения. Территории Шавлинского и Сумультинского государственных биологических заказников фактически не охраняются, из-за чего здесь нередки случаи браконьерской добычи животных.

Таким образом, полноценная охрана редких и исчезающих видов животных возможна на территории заповедников и национального парка (активный вид охраны) и, частично, на труднодоступных территориях

биологических заказников (пассивный вид охраны). И хотя на территории последних имеются случаи браконьерства, тем не менее, в условиях Республики Алтай их надо создавать, главным образом, для сохранения флаговых видов животных, местообитания которых находятся, как правило, в труднодоступной для человека местности.

Для охраны существующих и намеченных к созданию биологических заказников Республики Алтай представляется целесообразным организовать постоянно действующую межведомственную группу, включающую сотрудников Комитета по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай, Министерства внутренних дел Республики Алтай и других заинтересованных федеральных и республиканских ведомств.

Раздел подготовлен по материалам доклада о состоянии и об охране окружающей среды Республики Алтай в 2015 году (<http://mpr-ra.ru/ministerstvo>).

2.8. Экспертная оценка: парламентские слушания «О состоянии и перспективах развития особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай»

5 марта 2015 года в Большом зале Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай состоялись *парламентские слушания на тему: «О состоянии и перспективах развития особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай»*.

Модератором проведения парламентских слушаний выступил Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию.

В работе слушаний принимали участие более 130 человек: представители законодательной и исполнительной власти региона, депутаты Республики Алтай, руководители территориальных федеральных органов, представители органов местного самоуправления, Аппарат Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, сотрудники государственных заповедников, учёные и преподаватели ГАГУ, работники музея, общественные деятели, активисты экологических НКО (РОО «Исследователи Республики Алтай», АКОО «Геблеровское экологическое общество», НФ «Алтайский экологический фонд «Аргут»).

С приветственным словом выступил *Председатель Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Иван Итулович Белеков*.

В своем выступлении заявил, что в 6 созыве Парламента Республики Алтай природоохранное законодательство должно быть одним из приоритетных направлений в законотворческой деятельности наравне с принятием бюджета, с законодательным обеспечением, охраной здоровья и социальной защитой населения и по всем другим вопросам. Он отметил, что по окончании парламентских слушаний необходимо принять законодательную инициативу, а на основе рекомендаций и предложений принять закон Республики Алтай.

С докладом «О состоянии и перспективах развития особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай» выступил *председатель Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию Манышев Василий Карманчинович.*

Он отметил, что сегодня одной из первостепенных задач современного мира является сохранение первозданной природы, здоровой среды обитания для будущих поколений, научиться рационально использовать природные ресурсы без нанесения непоправимого ущерба.

Площадь ООПТ в Республике Алтай занимает более 23 тыс. квадратных километров, что составляет 24,9% от всей территории республики, в том числе федеральные ООПТ - более 11,4 тыс. квадратных километров (1 141 468 га) или 12,3% территории республики.

С момента образования Республики Алтай большое внимание Парламентом и Правительством Республики Алтай уделялось именно вопросам охраны окружающей среды. Осуществлялись практические меры по достижению устойчивого развития, обеспечивающего баланс между решением социально-экономических проблем региона и сохранением окружающей среды.

Значительное развитие получило региональное правовое регулирование особо охраняемых природных территорий, которое в Республике Алтай насчитывает более 20 лет. Ряд законов и нормативных правовых актов были приняты ранее федеральных законов. Например, закон «О животном мире Республики Алтай», постановление Правительства Республики Алтай «О Красной книге Республики Алтай», которая была издана в числе первых среди субъектов Российской Федерации.

Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях и объектах Республики Алтай» был принят Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай 4 ноября 1994 года. Он определял природно-заповедный фонд Республики Алтай, регулировал отношения в области организации, функционирования, охраны и использования особо охраняемых природных территорий и объектов, устанавливал их правовой статус.

В Российской Федерации мы были первопроходцами, в тот момент не существовало федерального закона об ООПТ, он появился только в 1995 году.

С развитием федерального законодательства об особо охраняемых природных территориях республиканский закон претерпел значительные изменения.

В соответствии с законодательством у нас постепенно сложилась и действует сеть особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения. По доле площади, занятой ООПТ, республика располагает одной из самых развитых сетей в Российской Федерации и включает в себя 2 государственных природных биосферных заповедника, 1 национальный парк, 4 природных парка, 2 биологических

заказника, ботанический сад, 43 памятника природы республиканского значения. То есть в настоящее время в Республике Алтай имеются ООПТ всех категорий, предусмотренных в Федеральном законе «Об особо охраняемых природных территориях».

Систему ООПТ регионального значения в Республике Алтай составляют природные парки, государственные заказники и памятники природы, они занимают более 50% от общей площади ООПТ республики.

Финансирование ООПТ в последние годы осуществлялось за счет бюджетных и внебюджетных поступлений, объемы и соотношение которых для отдельных ООПТ в разные годы заметно отличалось. Бюджетное финансирование ООПТ федерального значения возрастало с каждым годом. Финансирование природных парков из бюджета Республики Алтай в сравнимый период практически не изменилось и составляет не более 3,5 млн. рублей в год на все природные парки. С учетом инфляции парки получили из госбюджета меньше, чем прежде.

Результаты анализа показывают, что возможности увеличения доходов за счет разрешенных видов предпринимательской и иной приносящей доход деятельности у природных парков не достаточны: они не обеспечены квалифицированным персоналом, не оснащены основными средствами, не имеют стабильных направлений предпринимательской деятельности и остро нуждаются в дополнительных поступлениях из республиканского бюджета и внебюджетных источников. Кроме того, негативно сказывается отсутствие государственных учреждений, осуществляющих управление биологическими заказниками.

В то же время для более эффективного использования возможностей природных парков, памятников природы нужны дополнительные людские и финансовые ресурсы, укрепление материально-технической базы.

По мнению участников парламентских слушаний, требуют правового урегулирования отдельные вопросы охраны, использования и развития ООПТ и главный из них - вопросы земельных отношений.

С докладом «О современном состоянии и стратегии развития особо охраняемых природных территорий регионального значения» выступил **Министр природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай Алисов Александр Александрович**.

Министр отметил, что основными видами деятельности природных парков в соответствии с федеральными и региональными нормативно-правовыми актами являются:

- обеспечение охраны окружающей среды, биологического и ландшафтного биоразнообразия (рейды);
- экологическое просвещение населения (акции, семинары, мероприятия экологического характера, публикации в СМИ, выпуск буклетов и так далее);

- создание условий для отдыха населения (в том числе массового) на территории природных парков (благоустройство мест отдыха);
- разработка и внедрение эффективных методов охраны (научная деятельность).

За период существования природных парков наработан определенный опыт, но недостаточно высокий показатель эффективности связан с двумя проблемами: нормативно-правового характера и финансового характера.

Проблема нормативно-правового характера связана с земельными вопросами. В соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» земельные участки (в том числе земельные участки, на которых располагаются леса) в границах природных парков предоставляются государственным учреждениям субъектов Российской Федерации, осуществляющим управление природными парками, в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации. В действительности этот вопрос не решен и режим ограниченного пользования землями в пределах природных парков в государственном кадастре недвижимости не установлен.

Этот факт является основным, вокруг которого образуются остальные проблемы, связанные с правом пользования земельными участками в пределах природных парков, в частности такие, как: отсутствие дирекций природных парков в списках учреждений, с которыми необходимо согласовывать планируемую хозяйственную и экономическую деятельность, проектные документы по строительству (в том числе и капитальное строительство), проектные документы по развитию сельских поселений, передачу в собственность земельных участков для различного рода пользования и так далее.

Отсутствуют нормативные акты, регулирующие туристскую деятельность на региональных ООПТ. За дирекциями законодательно не утверждено право осуществления рекреационных сборов за посещение территорий природных парков.

Отсутствуют расчеты по определению штатной численности природных парков, их структуры и размеров заработной платы, потребности материально-технической оснащенности. На сегодняшний день эти расчеты исходят из доводимого государственного задания, суммарный объем на 4 парка составляет 3 498,3 млн. рублей, что не соответствует реальным потребностям для обеспечения государственного задания на должном уровне.

В соответствии с частью 4 статьи 2 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» природные парки относятся к ООПТ регионального значения, т.е. правовое регулирование функционирования и деятельности природных парков и деятельности на их территориях должно обеспечиваться законами и подзаконными актами Республики Алтай, которые не должны противоречить действующим федеральным законам.

Также имеются проблемы финансового характера. Правовая форма управления природными парками – «бюджетные учреждения», в соответствии с действующим законодательством, заработанные бюджетными учреждениями средства должны переводиться через Федеральное управление казначейства по Республике Алтай, что значительно усложняет эффективное использование этих средств.

Незначительный размер заработной платы является негативным фактором, отталкивающим и не побуждающим интерес грамотных специалистов, что так же является низким показателем качества работы природных парков.

Слабая материально-техническая оснащенность (а в большинстве и устаревшая) не позволяет своевременно и качественно осуществлять природоохранные мероприятия

На сегодняшний день в соответствии с поручением Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай А.В. Бердникова от 27.10.2014 г. № 737-ПГ «Об оптимизации подведомственных учреждений Республики Алтай» Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай разработан проект Схемы реорганизации подведомственных бюджетных учреждений (природные парки) путем слияния этих учреждений и создания «Единой Дирекции ООПТ Республики Алтай».

Министр природных ресурсов предложил:

1) разработать проект внесения изменений в ряд законов Республики Алтай, в частности в Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 года № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай», где будет содержаться:

- правовое положение земель в природных парках, закрепить за ними эти земли (право ограниченного землепользования);

- обязать всех юридических и физических лиц согласовывать социально-экономическую деятельность, которую планируется реализовать на территории природного парка;

- полномочия инспекторов по охране территории природных парков. Максимально отрегулировать все возможные виды деятельности на ООПТ (охота, туризм, строительство, предоставление земель);

2) разработать нормативы, обосновывающие штатную численность, финансовые расходы материально-техническую потребность, а также регулирующие туристскую деятельность на региональных ООПТ.

С докладом «Роль и значение особо охраняемых природных территорий в развитии предпринимательства» выступил **Министр экономики, туризма, инвестиций и предпринимательства Республики Алтай Ларин Евгений Владимирович**.

Он отметил, что мировым сообществом признан неоспоримый рекреационный потенциал Республики Алтай с ее уникальными природными ресурсами, пятью природными территориями, занесенными в список Всемирного природного и культурного наследия ЮНЕСКО под общим названием «Золотые горы Алтая». Памятники истории и культуры Горного Алтая являются мировым достоянием. Основным туристским трендом республики, неоднократно получавшим премии различных всемирных и российских конкурсов, являлся экологический (познавательный) и активный туризм, основные объекты показа которого – природные, культурно-исторические объекты.

В этой связи федеральные и региональные особо охраняемые природные территории (ООПТ) выступают в роли поставщиков природных благ и экосистемных услуг, в том числе и за пределами их собственных границ. Данные услуги являются важной составляющей природного капитала, капитала устойчивости, богатства региона, этим определяется необходимость их учета в документах территориального планирования, при разработке инвестиционных проектов.

Все эти факторы позволяют прогнозировать возрастающую роль ООПТ в реализации предпринимательских инициатив, связанных с развитием познавательного туризма, в ближайшей перспективе.

Вместе с тем применительно к республиканским ООПТ наиболее проблематичным в развитии интеграционных процессов, в конструктивном участии бизнеса как в повышении эффективности сохранения биоразнообразия и объектов природного и культурного наследия, так и в реализации проектов в области территориального развития, является нерешенность вопросов определения зон инвестиционного развития на территориях ООПТ, их правового оформления и порядка использования. Представляется, что это станет основным сдерживающим фактором в создании элементов туристической инфраструктуры (кемпингов, гостевых домов, остановочных пунктов и др.), в развитии сопутствующего туризму бизнеса (традиционных промыслов и ремесел, производства экологически чистых продуктов, сувенирных изделий и др.).

Министр предложил создать при Комитете ГС-ЭК РА по аграрной политике, экологии, природопользованию рабочую группу по разработке механизмов создания зон инвестиционного развития на территориях ООПТ с целью развития туристической инфраструктуры, сопутствующих туризму традиционных промыслов и ремесел, производства экологически чистых продуктов, сувенирных изделий.

С докладом «Разработка и принятие Закона Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях» выступил *доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный деятель науки Республики Алтай Табаев Даниил Иванович.*

Даниил Иванович видит здесь один выход – разработать и принять новый

республиканский закон, в котором были бы закреплены все виды ООПТ и объектов Республики Алтай, особенности и уникальность её природно-заповедного фонда. Полагает, что в таком законе обязательно должно найтись место зоне покоя «Укок» и объектам Всемирного природного наследия ЮНЕСКО в номинации «Золотые горы Алтая».

По его мнению, Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях Республики Алтай» в редакции 2012 года имеет множество упущений и не выдерживает никакой критики, а вносить в него большое количество изменений - дело трудное.

Он считает нужным разработать закон «Об особо охраняемых природных территориях и объектах Республики Алтай» в новой редакции, взяв за основу аналогичный закон 1994 года, но с учетом современных требований. При этом необходимо включить в закон исключенные статьи и дать юридически правильные понятия, не противоречащие федеральному законодательству и международным нормам.

Также закрепить все виды ООПТ и объекты Республики Алтай, особенности и уникальность её природно-заповедного фонда, куда войдет и зона покоя «Укок» и объекты Всемирного природного наследия ЮНЕСКО в номинации «Золотые горы Алтая».

С докладом «Сохранение уникальной природы Горного Алтая - задача общероссийская» выступил *эколог, общественный деятель Республики Алтай Сабин Владимир Кучукович*.

Докладчик считает, что особое положение и расположение Укока дает возможность создать природный археологический музей федерального значения «Укок» под открытым небом, задача которого одна: «Все, что находится и присутствует в Укоке, от курганного камня до почвенного покрова, от бабочек до исчезающих аргали, манула - это экспонат музея».

С докладом «О научной деятельности Горно-Алтайского государственного университета в области сохранения природы, развития и функционирования особо охраняемых природных территорий, проектах и перспективах сохранения биологического разнообразия» выступил *ректор Горно-Алтайского государственного университета Бабин Валерий Геннадьевич*.

Ректор отметил, что интенсивное освоение природных ресурсов, возрастающая экологическая напряженность и иные негативные тенденции современности привели к тому, что ООПТ и оказываемые ими экосистемные услуги будут все более востребованы обществом.

Обозначил ряд проблем, которые необходимо решить для обеспечения эффективного функционирования ООПТ и их развития в современных условиях. В число ключевых проблем входят: отсутствие согласованных перспектив и четких критериев развития систем ООПТ федерального и регионального уровней; низкая эффективность государственного управления

системой ООПТ, отсутствие эффективной координации между этими уровнями; несовершенная правовая и нормативная базы управления системой ООПТ и отдельными территориями, наличие противоречий в действующем законодательстве и многие другие.

По его мнению, для решения обозначенных проблем необходимо консолидированное взаимодействие самых разных структур. Задача высшего образования, на его взгляд, состоит не только в том, чтобы подготовить квалифицированных специалистов, но и обеспечить научно-исследовательскую поддержку для повышения эффективности сохранения биоразнообразия, природного и культурного наследия России за счет системного подхода к формированию сетей ООПТ.

Валерием Геннадьевичем были коротко сформулированы следующие рекомендации и предложения:

I. Для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных необходимо:

1) усовершенствовать нормативно-правовую базу охраны редких видов и мест их обитания санкциями, не вызывающими разночтения при возникновении конфликтных ситуаций;

2) создать действенную инфраструктуру службы охраны природы, наделив её полномочиями по контролю и пресечению незаконных действий по изъятию из природы и транспортировке биоресурсов;

3) создать реабилитационный центр для передержки конфискованных, незаконно добытых с целью контрабандной продажи балобанов, с последующей реинтродукцией после их реабилитации в природу, а особей, утративших в следствие полученных травм способность жизни в природной среде, использовать совместно с ведущими научными центрами России в создании искусственных популяций с последующим пополнением или созданием новых ареалов этого вида;

4) создать сеть миграционных «экологических коридоров» для генетического обмена между разрозненными популяциями редких и исчезающих видов животных для предотвращения имбридинга, ведущего к вырождению;

5) разработать стратегию сохранения в республике видов, находящихся под угрозой исчезновения;

6) способствовать изданию научной, научно-популярной и просветительской литературы по тематике охраны природы.

II. Для оптимизации деятельности ООПТ было предложено решить следующие задачи:

1) создать единую сеть ООПТ с устойчивой инфраструктурой и единым координационно-управленческим центром;

- 2) уточнить и обустроить границы всех ООПТ;
- 3) обеспечить нормативно-правовую, информационную и материально-техническую поддержку ООПТ;
- 4) привлечь к природоохранной деятельности коренное население, используя его опыт в сохранении природных ресурсов;
- 5) произвести детальное зонирование ООПТ для рационального использования их площадей и природных ресурсов;
- 6) объединить все ООПТ сетью взаимосвязанных миграционных «экологических коридоров». В основе выделения ООПТ и миграционных «экологических коридоров» должны лежать принципы и критерии, включающие типичность, уникальность, информативность, репрезентативность и уязвимость природных комплексов;
- 7) приступить к подготовке эколого-экономических обоснований организации предлагаемых в Схеме ООПТ, в частности памятников природы, заказников и дендрологического парка, и проведению согласований с муниципалитетами;
- 8) подготовить обращение к российским и международным природоохранным фондам с просьбой о софинансировании работ по организации указанных ООПТ;
- 9) подготовить и опубликовать в СМИ серию статей (телепередач) о создаваемых ООПТ и их вкладе в сохранение природной среды, повышению рекреационной привлекательности региона;
- 10) начать обсуждение и подготовку к проведению отдельного совещания по поводу организации природных парков «Актур» и «Тубаларский». Предложить широкой общественности выступить на страницах региональной и местной прессы со своим видением целесообразности их организации, направлений деятельности.

III. К 70-летию Победы в ВОВ выступить с предложением о присвоении безымянным вершинам и перевалам имен героев войны, а также названий «Перевал «Победа»», пик «Победа», «Неизвестный солдат».

IV. Для обеспечения эколого-просветительской работы на территории г. Горно-Алтайска:

1. Создать экологические тропы по горе Комсомольская и горе Тугая;
2. Разработать эколого-познавательный маршрут по центральному парку с заездом на Улалинскую стоянку;
3. Разработать эколого-познавательный маршрут по дендрарию ГАГУ.

С докладом «Роль объектов ЮНЕСКО в Республике Алтай в системе особо охраняемых природных территорий» выступила *ответственный секретарь по делам ЮНЕСКО в Республике Алтай Садалова Тамара Михайловна*.

Тамара Михайловна отметила, что включение природных объектов Республики Алтай в список Всемирного наследия - это событие, которое имеет большое международное значение и является самым сильным с правовой точки зрения природоохранным статусом. Список Всемирного наследия состоит из объектов, которые имеют выдающееся мировое значение и требуют защиты на международном уровне. Каждая страна, на территории которой находятся предметы культурного и природного наследия, обязана сохранить эту часть наследия человечества и обеспечить ее передачу будущим поколениям.

Основной целью развития и управления объекта Всемирного наследия «Золотые горы Алтая» является обеспечение долгосрочной сохранности общемировой ценности и целостности участков объекта Центра Всемирного наследия. В Республике Алтай обеспечивается широкое информирование общественности о ценностях объекта «Золотые горы Алтая», а также расширяются рамки межрегионального и международного сотрудничества территорий, входящих в объекты Центра Всемирного наследия.

Объекты ЮНЕСКО в Республике Алтай находятся под юрисдикцией международной Конвенции об охране Всемирного природного наследия, Севильской стратегией для биосферных резерватов, а также их правовое регулирование осуществляется Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», республиканским законом «Об особо охраняемых природных территориях и объектах Республики Алтай», положениями о природных парках, природных заповедниках, другими федеральными и республиканскими законами и нормативными правовыми актами. Как известно, достаточно эффективной формой природоохранной деятельности является создание особо охраняемых природных территорий, в чем Республика Алтай выступила одним из первых инициаторов. Создание этой уникальной системы, у истоков которой стояли выдающиеся отечественные ученые-естествоиспытатели и энтузиасты-экологи, является одним из наиболее значимых природоохранных достижений нашего времени.

В целом объект Всемирного наследия «Золотые горы Алтая» играет важную роль в системе устойчивого развития региона, сохранения биологического разнообразия, охраны природы, экологического просвещения и вовлечения населения в природоохранную деятельность.

Тамара Михайловна внесла следующие предложения:

- разработать основы создания в республике обучающего и информационного Центра по управлению объектами Всемирного культурного и природного наследия и других охраняемых природных территорий;
- установить ежегодные квоты на посещение горы Белуха;
- дополнить республиканский закон об особо охраняемых территориях Республики Алтай в части объектов ЮНЕСКО в Республике Алтай;
- разработать целевую программу «Алтай - Золотые горы» с целью вхождения на федеральный уровень и принятия ФЦП по сохранению объектов

ЮНЕСКО «Алтай - Золотые горы».

С докладом «О результатах анализа законодательства Республики Алтай о памятниках природы республиканского значения» выступил *прокурор Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуры Красилов Вячеслав Вячеславович*.

Вячеслав Вячеславович отметил, что Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой проведен анализ республиканского законодательства о памятниках природы республиканского значения.

Законом Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай» от 4 декабря 2012 года № 70-РЗ к полномочиям Правительства Республики Алтай в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай отнесены:

- объявление природных объектов и комплексов памятниками природы республиканского значения, а территорий, занятых ими, - особо охраняемыми природными территориями республиканского значения;
- утверждение границ и определение режима особой охраны территорий, занимаемых памятниками природы республиканского значения;
- определение порядка охраны территорий природных парков, государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий.

Постановлением Правительства Республики Алтай от 16.02.1996 г. № 38 утвержден Перечень памятников природы республиканского значения, куда вошли 44 таких объекта.

Проведенный Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой анализ действующего законодательства показал необходимость внесения следующих изменений в законодательство республики:

1) в нарушение Закона Республики Алтай от 13 января 2005 года № 10-РЗ «Об образовании муниципальных образований, наделении соответствующим статусом и установлении их границ» в указанный перечень включена Талдинская карстовая арка, расположенная на территории Алтайского района Алтайского края.

В 2012 году Министерством лесного хозяйства Республики Алтай разрабатывался паспорт указанного памятника природы республиканского значения. Согласно паспорту карстовая арка расположена в Чергинском физико-географическом районе Северо-Алтайской провинции, на левом берегу р. Катунь в 3 км ниже по течению от пос. Известковый. Координаты, град. мин. сек.: 51°47'с. ш., 85°44'в.д.

При этом расположенные в непосредственной близости от Талдинской карстовой арки пещеры «Тавдинская-1» и «Тавдинская-2» постановлением администрации Алтайского края от 13.04.1998 г. № 234 признаны памятниками

природы краевого значения на территории Алтайского края;

2) в нарушение Закона Республики Алтай от 13 января 2005 года № 10-РЗ «Об образовании муниципальных образований, наделении соответствующим статусом и установлении их границ» в указанный перечень включено Тайменское озеро, расположенное на территории Усть-Коксинского района.

Между тем, указанным законом данное озеро именуется озером Тальмень. Аналогичное название озера указано в постановлении Правительства Республики Алтай от 20.09.2013 г. № 260 «Об утверждении перечня рыбопромысловых участков на территории Республики Алтай», а также приказе Росрыболовства от 26.10.2011 г. № 1040 «Об установлении рыбоохранных зон водных объектов рыбохозяйственного значения Республики Алтай, Алтайского края и Астраханской области».

При этом стоит сказать о том, что в Законе Республики Алтай от 31 мая 2010 года № 5-РЗ «О Программе социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014 годы» данный водный объект назван Тальменным озером.

Таким образом, необходимо единое унифицированное наименование данного водного объекта в законодательстве Республики Алтай;

3) постановлениями Правительства Республики Алтай до настоящего времени урегулирован статус только 8 из 44 памятников природы республиканского значения. Еще по одному памятнику природы республиканского значения – Телецкому озеру приказом Министерства лесного хозяйства Республики Алтай от 29.07.2013 г. № 310 утвержден паспорт.

Между тем, отсутствие отдельных постановлений о 36 памятниках природы республиканского значения на протяжении почти 19 лет не позволяет установить режим их особой охраны и использования. Границы памятника природы и его охранной зоны не обозначаются на местности информационными и предупредительными знаками.

Особенно актуальное значение указанные обстоятельства имеют в отношении перевалов Семинский и Чике-Таман, расположенных на автодороге международного значения Р-256 (бывшая М-52) «Чуйский тракт» и несущих повышенную антропогенную нагрузку в связи с наличием широкой инфраструктуры обслуживания водителей и пассажиров транспортных средств, круглосуточно проходящих через указанные памятники природы;

4) постановлением Правительства Республики Алтай от 21.08.2008 г. № 187 утверждено описание границ памятника природы республиканского значения «Гора Комсомольская» и Положение о режиме особой охраны территории.

Согласно п. 3.1 Положения, в границах указанного памятника природы запрещается всякая хозяйственная деятельность, угрожающая сохранению и состоянию охраняемых природных комплексов, в том числе:

- отвод и самовольное занятие земель под любые виды пользования;
- деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических образований;
- рубка деревьев, кроме санитарных рубок по согласованию с органом государственной власти, уполномоченным в области охраны, защиты и воспроизводства лесов;
- строительство дорог, линий электропередач и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов.

При этом в соответствии с пунктом 3.2 Положения уполномоченным Правительством Республики Алтай исполнительным органом государственной власти Республики Алтай в сфере охраны окружающей среды может быть выдано разрешение на использование памятника природы для:

- проведения необходимых противопожарных и других профилактических мероприятий для обеспечения противопожарной безопасности и поддержания санитарного состояния территории Памятника природы;
- проведения научно-исследовательских работ в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами их проведения;
- организации экскурсий в рекреационных и познавательных целях;
- иных видов деятельности, не противоречащих целям и задачам создания Памятника природы и режиму его охраны.

В настоящее время администрацией Горно-Алтайска запланировано строительство горнолыжного спуска с системой оснежения.

Между тем, действующая редакция постановления Правительства Республики Алтай от 21.08.2008 г. № 187 не позволяет выполнять такие виды работ. Возможность получения разрешения на проведение таких работ в действующей редакции Положения о режиме особой охраны территории исключена. В связи с вышеизложенным, при планировании строительства горнолыжного спуска в случае необходимости производства вышеуказанных видов работ в границах памятника природы потребуется внесение изменений в вышеуказанное постановление Правительства Республики Алтай.

С докладом «О взаимоотношениях местных жителей с ООПТ и способах урегулирования конфликтных ситуаций» выступил **директор некоммерческого фонда «Алтайский экологический фонд «Аргут» Суркашев Эрмен Юзлаевич.**

Эрмен Юзлаевич отметил, что вокруг зонирования национального парка появляются очаги конфликтов между коренными жителями и администрацией ООПТ. В последнее время администрация национального парка «Сайлюгемский» приступила к выселению некоторых чабанских стоянок за пределы кластера «Аргут» и штрафует коренных жителей за пастьбу скота.

Возникают разногласия в сфере заготовки дров, когда Министерство

природных ресурсов и Рослесхоз никак не могут выработать механизм обеспечения дровами и прочей древесиной для собственных нужд жителей деревень и поселков, расположенных в пределах федеральных особо охраняемых природных территорий (заповедников и национальных парков) или поблизости от них. Поскольку дрова для сельского населения представляют предмет первой необходимости, сложившаяся ситуация провоцирует многочисленные конфликты между населением и особо охраняемыми природными территориями и способствует формированию негативного отношения граждан к охране природы в целом.

Э.Ю. Суркашев предложил следующие изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»:

- проведение этнологической экспертизы при создании национальных парков в местах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (КМНС);

- гарантии не лимитированного, бесплатного посещения территории национального парка коренными малочисленными народами;

- участие в органах управления национального парка Постоянного совета КМНС;

- гарантии сохранения и развития условий ведения традиционного образа жизни КМНС;

- недопущение уменьшений первоначально установленной площади зоны традиционного экстенсивного природопользования;

- управление зоной традиционного экстенсивного природопользования производить только при учете мнений и рекомендаций Совета КМНС.

На уровне Республики Алтай в целях законной реализации прав коренных малочисленных народов необходимо рассмотреть возможность принятия законопроекта о традиционной территории природопользования (ТТП). Землями и всеми вытекающими правами ТТП пользуются не только коренные народы, но и местные жители, постоянно проживающие на данной территории. При этом призма рассмотрения ТТП – это не только территория, на которой коренные малочисленные народы осуществляют традиционные виды хозяйственной деятельности, но и особо охраняемая природная территория в её изначальном понимании с возможностью проведения зонирования, необходимо включить эти территории в перспективную схему развития ООПТ Республики Алтай до 2020 года.

Депутат Республики Алтай *Самташев Юрий Дмитриевич* выступил с такими предложениями:

1. Убрать слова «особо охраняемых природных территорий» и оставить просто «территорий Республики Алтай», чтобы проблемы рассматривались в рамках всей территории Республики Алтай. Если пути миграции животных

будут перекрыты и будут отстреливать животных, то особо охраняемой территории не будет вообще.

2. Для охраны животного мира увеличить количество егерей, усилить их техническую базу.

3. Разработать закон о зонах покоя.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай:

1. Поддержать законопроекты, при их поступлении на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай из Государственной Думы Российской Федерации, предусматривающие внесение изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части:

совершенствования регулирования земельных отношений на особо охраняемых природных территориях;

закрепления правового положения особо охраняемых природных территорий, обладающих международным статусом, в том числе включения перечня видов таких территорий, особенностей их создания и управления, режима особой охраны, разграничения полномочий органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по обеспечению функционирования и управлению особо охраняемыми природными территориями, обладающими международным статусом;

закрепления механизмов учета мнения и интересов коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни и хозяйственную деятельность на территории национальных парков, при установлении границ зоны традиционного экстенсивного природопользования, а также их участия в решении вопросов, затрагивающих интересы и права коренных малочисленных народов, при осуществлении управления национальными парками.

2. Внести обращение в Правительство Российской Федерации о рассмотрении вопроса о внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части установления подробного правового регулирования положения биосферных резерватов и разработке федеральной целевой программы с целью сохранения объектов Всемирного природного наследия ЮНЕСКО «Золотые горы Алтая».

3. В целях совершенствования нормативной правовой базы охраны редких видов флоры и фауны разработать и принять проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 28 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», предусматривающий усиление административной ответственности за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Республики Алтай.

Для справки: 10 ноября 2015 года принят Закон Республики Алтай № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

Глава 4 посвящена административной ответственности в области охраны окружающей среды и природопользования. Статьей 15 предусмотрена административная ответственность за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесённых в Красную книгу Республики Алтай.

4. В целях необходимости справедливого регулирования вопросов соотношения площади охотничьих угодий, которые используются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на основаниях, предусмотренных Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (закрепленные охотничьи угодья), и охотничьих угодий, в которых физические лица имеют право свободно пребывать в целях охоты (общедоступные охотничьи угодья), разработать и принять проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов на территории Республики Алтай», устанавливающий площадь общедоступных охотничьих угодий в размере не менее 50 процентов от общей площади охотничьих угодий Республики Алтай и не менее 50 процентов от общей площади охотничьих угодий в каждом муниципальном районе Республики Алтай.

Для справки: 31 марта 2015 года принят Закон Республики Алтай № 4-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов на территории Республики Алтай».

Законом установлено, что охотничьи угодья должны составлять не менее чем 50% от общей площади охотничьих угодий Республики Алтай и не менее 50% от общей площади охотничьих угодий в каждом муниципальном районе Республики Алтай.

5. Провести анализ применения Закона Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай», при необходимости внести изменения в данный закон в целях совершенствования законодательства об особо охраняемых природных территориях.

6. При рассмотрении республиканского бюджета на очередной финансовый год предусмотреть увеличение объёма финансирования из республиканского бюджета природных парков на 50%.

Правительству Республики Алтай:

1. При разработке республиканского бюджета на очередной финансовый год предусмотреть:

а) увеличение объёма финансирования из республиканского бюджета природных парков на 50%;

в) увеличение финансирования расходов на охрану и использование объектов животного мира Республики Алтай, укрепление материальной базы Комитета по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай.

2. Разработать и принять нормативные правовые акты Республики Алтай, регулирующие:

1) обязанность всех юридических и физических лиц согласовывать социально-экономическую деятельность, которую планируется реализовывать на территории природного парка;

2) вопросы осуществления возможных видов деятельности на ООПТ регионального значения;

3) предусмотренный п. 3 части 1 статьи 8 Закона Республики Алтай «Об управлении государственной собственностью Республики Алтай» Порядок определения платы за оказываемые бюджетными учреждениями услуги или выполняемые работы сверх установленного государственного задания, относящиеся к основным видам деятельности этого учреждения.

3. Разработать нормативы, регулирующие туристско-рекреационную деятельность на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

4. Создать единую дирекцию по управлению особо охраняемыми природными территориями регионального значения с устойчивой инфраструктурой.

5. В целях повышения эффективности расходов республиканского бюджета разработать нормативы, обосновывающие штатную численность, финансовые расходы и материально-техническую потребность единой дирекции по управлению особо охраняемыми природными территориями регионального значения.

6. В целях сохранения статуса биосферного резервата ЮНЕСКО оказать содействие администрации ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Катунский» в создании охранной зоны заповедника.

7. Содействовать созданию трансграничного биосферного резервата «Алтай» на базе Катунского биосферного заповедника (Россия) и Катон-Карагайского национального парка (Казахстан).

8. Содействовать созданию на базе Сайлюгемского национального парка биосферного резервата ЮНЕСКО с его последующим переводом в разряд трансграничных биосферных резерватов.

9. В соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай от 21 марта 2013 года № 78 приступить к организации региональных ООПТ, в том числе Тубаларского природного парка, государственных заказников и памятников природы, имеющих культовое значение.

10. Принять необходимые меры по нормативно-правовому закреплению статуса 36 памятников природы республиканского значения.

11. Рассмотреть вопрос о необходимости разработки комплекса туристских маршрутов, включающих все ООПТ Республики Алтай.

12. Разработать комплекс мер по развитию альтернативных источников доходов для местного населения в сфере агротуризма и ремесленничества.

13. На основе представленных организациями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения, программ развития познавательного туризма внести в государственную программу Республики Алтай «Развитие внутреннего и въездного туризма» соответствующие изменения, предусматривающие финансирование мероприятий по развитию познавательного туризма.

Муниципальным районам и городскому округу:

1. Изучить опыт создания и функционирования в Онгудайском районе природного рекреационного комплекса «Кадрин». Рассмотреть вопрос о создании на территории муниципальных образований ООПТ местного значения.

2. Оказать содействие в развитии на особо охраняемых природных территориях туристической инфраструктуры, сопутствующих туризму традиционных промыслов и ремесел, производству экологически чистых продуктов, сувенирных изделий.

3. Рассмотреть вопрос создания и функционирования экологических троп во всех ООПТ местного значения.

4. Активно использовать полномочия, предусмотренные в Законе Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», по привлечению виновных лиц в совершении административных правонарушений на территории ООПТ.

Природным паркам:

1. Активизировать профильную деятельность по привлечению внебюджетных средств для укрепления собственной материально-технической базы.

2. В полном объеме использовать полномочия, предусмотренные в Законе Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», по привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении административных правонарушений на территории ООПТ.

3. Разработать программу развития познавательного туризма, предусматривающую организацию наиболее перспективных туристских маршрутов, развитие соответствующей инфраструктуры маршрутов (мест привалов, ночевок и т.д.), продвижение туристического продукта и привлечение местного предпринимательского сообщества к непосредственной организации туристического похода и предоставлению дополнительных услуг.

Горно-Алтайскому государственному университету:

1. Разработать эколого-познавательные маршруты по дендрарию Горно-Алтайского государственного университета и по городскому центральному

парку с заездом на Улалинскую стоянку.

3. Итоги мониторинга правоприменения Закона

3.1. В рамках проведённых социологических исследований можно сделать следующие выводы:

89% респондентов считают, что нужно заниматься расширением действующих особо охраняемых природных территорий Республики Алтай.

85% респондентов относятся положительно к созданию трансграничного биосферного резервата «Большой Алтай», который будет создаваться в приграничной зоне Республики Алтай и Восточно-Казахстанской области.

82% - разделяют позицию органов государственной власти Республики Алтай о прекращении действий по расширению национального парка «Сайлюгемский», расположенного на территории Кош-Агачского района.

81% - уверены в необходимости создания щадящего режима (создание условий для отдыха, не разрушающих природного баланса) мест посещения туристами в Республики Алтай особо охраняемых природных территорий регионального значения.

77% - положительно относятся к установлению квоты для туристов, посещающих природные, археологические объекты, расположенные в местах особо охраняемых природных территорий Республики Алтай.

60% - относятся положительно к проведению любительской и коммерческой охоты на особо охраняемых природных территориях Республики Алтай.

3.2. По результатам анализа изучения состояния, проблем и перспектив развития особо охраняемых природных территорий можно сделать следующий вывод:

Сеть ООПТ федерального значения достаточно репрезентативна в плане обеспечения наиболее полной представленности на их территориях всего биологического и ландшафтного разнообразия Республики Алтай, в том числе флаговых видов. С учётом этого создание новых и расширение существующих в Республике Алтай ООПТ федерального значения на данный момент нецелесообразно. Требуется наполнение существующих ООПТ конкретным содержанием и повышение качества природоохранной деятельности такой, как охрана и сохранение биологического разнообразия, экологическое просвещение, вовлечение местного населения в природоохранные мероприятия через развитие экологического туризма, финансирование частной инициативы граждан по развитию ремесел, предоставлению туристических услуг и т.п.

Необходимо повысить уровень финансирования ООПТ регионального значения (природные парки и заказники), оптимизировать систему управления региональными ООПТ, создать возможность для природных парков получать собственные доходы от уставной деятельности, получать дополнительные доходы для полноценного функционирования.

3.3. По результатам анализа экспертной оценки участников совещания «Об охране объектов Всемирного природного наследия и регулировании рекреационных нагрузок на уникальные природные комплексы Республики Алтай» можно сделать следующий вывод:

Развитие массовых видов отдыха и туризма в настоящее время является одним из основных приоритетов социально-экономического развития Республики Алтай. Их локализация в горно-долинных ландшафтах, обладающих невысокой рекреационной емкостью, в сочетании с нерациональной организацией и нередко запредельными рекреационными нагрузками является основным фактором ускоренной деградации природных комплексов региона, особенно в пределах водоохранных зон рек Катунь, Бия, Сема, озер Телецкое, Манжерокское, Каракольские и других уникальных рекреационных территорий Республики Алтай. Объектов Всемирного природного наследия это касается в меньшей степени, часть из них находится под охраной, другие труднодоступны.

Наиболее неблагоприятная экологическая обстановка складывается в интенсивно используемой для целей рекреации водоохранной зоне р. Катунь в её нижнем течении (Майминский и Чемальский районы), где в последние годы отдыхает более 1 миллиона человек за сезон, из них до 25% неорганизованных рекреантов, в основном автотуристов.

Решением этой негативной экологической проблемы является нормативно-правовое регулирование рекреационного природопользования, в частности, разработка допустимых нагрузок на рекреационные ландшафты и надзор за их соблюдением. *В настоящее время отсутствуют нормативы допустимых рекреационных нагрузок на природные комплексы республики, а изредка используемые для арендных отношений лесной службой республики нормы не отвечают местным реалиям.*



Рис. 1 Особо охраняемые природные территории в Республике Алтай



Рис. 2 Схема ООПТ Республики Алтай, намеченных к созданию до 2020 г.

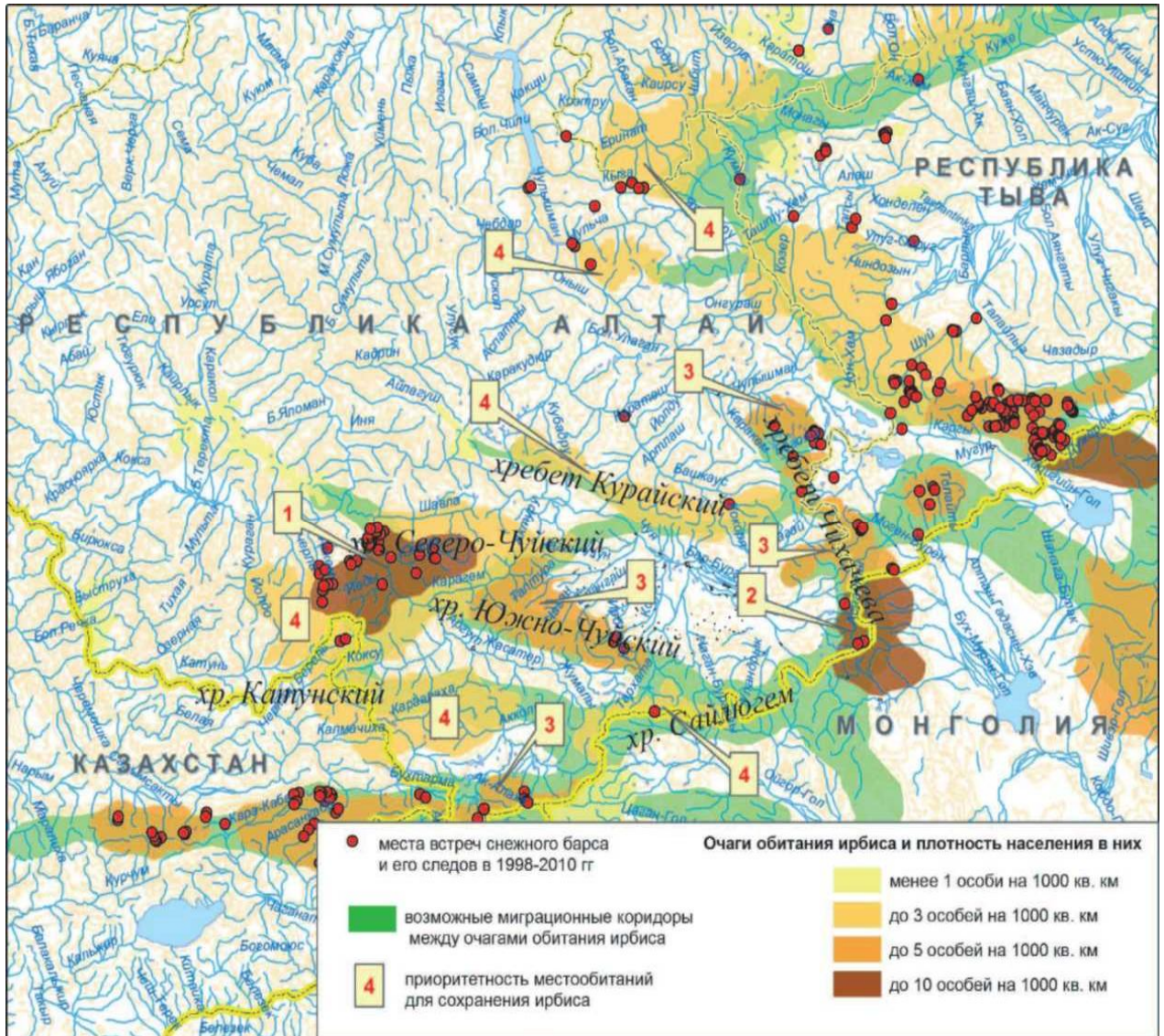


Рис. 3 Примерная плотность населения снежного барса и возможные коридоры его миграции в Республике Алтай и на сопредельных территориях