

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ - ЭЛ КУРУЛТАЙ  
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

**АППАРАТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ - ЭЛ КУРУЛТАЙ  
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

## **МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ**

**Информационно-аналитический бюллетень № 2**

г. Горно-Алтайск  
2013

## Содержание

1. Паспорт мониторинга правоприменения Закона.....	3
2. Проведение мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай». ....	5
2.1. Основание проведения мониторинга правоприменения.....	5
2.2. Объект мониторинга правоприменения.....	5
2.3. Правовая и антикоррупционная экспертиза Закона.....	18
2.4. Проведение социологических исследований .....	38
2.5. Статистические данные .....	45
2.6. Экспертная оценка .....	52
3. Итоги мониторинга правоприменения Закона .....	54

## Отчет

### О проведении мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай»

#### 1. Паспорт мониторинга правоприменения Закона

1.1. Основание проведения мониторинга правоприменения	В соответствии с Законом Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай»
1.2. Объект мониторинга правоприменения	Закон Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» (далее - Закон)
1.3. Цель мониторинга правоприменения	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Мониторинг правоприменения Закона для осуществления контроля за его соблюдением и исполнением.</li> <li>2. Мониторинг правоприменения Закона для выявления и устранения в нем коррупциогенных факторов.</li> <li>3. Проверка Закона на соответствие федеральному законодательству.</li> </ol>
1.4. Задача мониторинга правоприменения	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Определение соответствия Закона законодательству Российской Федерации и законодательству Республики Алтай.</li> <li>2. Выявление причин, препятствующих исполнению Закона, и выработка предложений по их устранению.</li> <li>3. Оценка эффективности исполнения Закона населением Республики Алтай (оценить реальные эффекты, которые достигаются Законом).</li> <li>4. Формирование перспективных направлений нормотворческой деятельности.</li> </ol>
1.5. Участники мониторинга правоприменения	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, природопользованию и развитию села.</li> <li>2. Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной политике и охране здоровья населения.</li> <li>3. Общественная палата Республики Алтай.</li> <li>4. Население Республики Алтай.</li> <li>5. Экспертная группа.</li> <li>6. Государственно-правовое управление Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай</li> </ol>

	Республики Алтай. 7. Отдел контрольно-аналитической работы Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.
1.6. Стадии и этапы проведения мониторинга правоприменения	
1.6.1. I этап Планирование мониторинга правоприменения (подготовительная стадия)	Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации в Республике Алтай проводится согласно Методике осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694
1.6.2. II этап Проведение мониторинга правоприменения (основная стадия)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Образование и проведение заседаний экспертной группы.</li> <li>2. Проведение правовой, антикоррупционной и лингвистической экспертизы Закона.</li> <li>3. Изучение и обобщение предложений государственных органов, органов местного самоуправления Республики Алтай по совершенствованию Закона.</li> <li>4. Анализ нормативно-правовой базы и практики применения законодательства субъектов Российской Федерации.</li> <li>5. Проведение социологических исследований и опросов.</li> <li>6. Выработка предложений по итогам мониторинга правоприменения Закона.</li> </ol>
1.6.3. III этап Исполнение (реализация) результатов мониторинга правоприменения (завершающая стадия)	Предложения и рекомендации по итогам мониторинга правоприменения
1.7. Сроки проведения мониторинга правоприменения	I полугодие 2013 года

## **2. Проведение мониторинга правоприменения Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай».**

### **2.1. Основание проведения мониторинга правоприменения**

Мониторинг правоприменения Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» осуществлен во исполнение Закона Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай», решения Председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

### **2.2. Объект мониторинга правоприменения**

Закон Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» принят в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации в части определения случаев бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай.

Каждый гражданин имеет право на однократное бесплатное предоставление земельного участка в собственность по основаниям, предусмотренным федеральным законодательством и вышеуказанным законом.

Формирование и предоставление земельных участков в соответствии с законом осуществляется с соблюдением требований, установленных Земельным кодексом Российской Федерации и Градостроительным кодексом Российской Федерации.

*Случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан:*

1. Гражданам, не имеющим в собственности индивидуального жилого дома, квартиры, жилого помещения, или в случае признания в установленном порядке гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий, по их заявлению однократно бесплатно предоставляются земельные участки после государственной регистрации права собственности на жилой дом, расположенный на земельном участке, который был предоставлен гражданам на правах аренды для строительства жилого дома или ведения личного подсобного хозяйства.

2. Граждане, имеющие в фактическом пользовании земельные участки с расположенными на них жилыми домами, приобретенные ими в результате сделок, которые были совершены после вступления в силу Закона СССР от 6 марта 1990 г. № 1305-1 «О собственности в СССР» и до введения в действие Земельного кодекса РФ, но которые не были надлежащим образом оформлены и зарегистрированы,

имеют право однократно бесплатно получить указанные земельные участки в собственность.

3. Граждане, имеющие в собственности жилые дома, расположенные на земельных участках, предоставленных им на праве аренды, имеют право по окончании срока аренды однократно бесплатно получить в собственность указанные земельные участки.

4. В существующей застройке земельные участки, на которых расположены здания и иные объекты недвижимости, входящие в состав кондоминиума, передаются в качестве общего имущества в общую долевую собственность домовладельцев бесплатно в пределах нормативных размеров земельных участков.

4.1. Однократно бесплатно предоставляются в собственность земельные участки для жилищного строительства гражданам, получившим свидетельство о предоставлении социальной выплаты на строительство жилья в сельской местности, не имеющим в собственности или на ином праве земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

5. Однократно бесплатно предоставляются в собственность земельные участки для индивидуального жилищного строительства следующим категориям граждан, не имевшим ранее в собственности или на ином праве земельных участков для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенных пунктов, проживающим на территории соответствующего муниципального района или городского округа:

многодетным семьям, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в учреждении начального профессионального, среднего профессионального или высшего профессионального образования - до окончания такого обучения, но не более, чем до достижения им возраста 23 лет (далее - многодетные семьи);

молодым семьям, возраст супругов в которых не превышает 35 лет;

гражданам, являющимся ветеранами боевых действий - по предложению соответствующих республиканских общественных организаций ветеранов;

инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов;

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

При рождении третьего (или последующего) ребенка многодетная семья, имеет право на однократное бесплатное предоставление земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства или дачного строительства независимо от наличия у семьи в собственности или на ином праве земельного участка.

Полномочия по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в собственности Республики Алтай, а также из земель, находящихся в федеральной собственности, принадлежит Правительству Республики Алтай, а участков, находящихся в муниципальной собственности - органам местного самоуправления в Республике Алтай.

Предоставление земельных участков бесплатно многодетным семьям, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, осуществляется в порядке, определяемом Законом Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 61-РЗ «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай».

Органы местного самоуправления в Республике Алтай ежегодно устанавливают квоты по количеству бесплатно предоставляемых земельных участков.

*Законом также определены случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность юридических лиц:*

Земельные участки предоставляются в собственность бесплатно хозяйственным обществам со 100-процентным уставным капиталом, находящимся в государственной собственности Республики Алтай или муниципальной собственности в Республике Алтай, для строительства жилья экономического класса с условием ограничения продажной цены на такое жилье.

#### **Редакции Закона:**

***1. Закон Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».***

Проект закона внесен Правительством Республики Алтай.

Закон принят в целях реализации полномочия Республики Алтай, закрепленного в пункте 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации, по расширению оснований по предоставлению земельных участков гражданам бесплатно.

Законом предусмотрены случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан:

1) гражданам, не имеющим в собственности индивидуального жилого дома, квартиры, жилого помещения, или в случае признания в установленном порядке гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий, по их заявлению однократно бесплатно предоставляются земельные участки после сдачи в эксплуатацию жилого дома, расположенного на земельном участке, который был предоставлен гражданам на правах аренды для строительства жилого дома или ведения личного подсобного хозяйства;

2) граждане, имеющие в фактическом пользовании земельные участки с расположенными на них жилыми домами, приобретенные ими в результате сделок, которые были совершены после вступления в силу Закона СССР от 6 марта 1990 г.

№ 1305-1 «О собственности в СССР» и до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации, но которые не были надлежащим образом оформлены и зарегистрированы, имеют право однократно бесплатно получить указанные земельные участки в собственность;

3) граждане, имеющие в собственности жилые дома, расположенные на земельных участках, предоставленных им на праве аренды, имеют право по окончании срока аренды однократно бесплатно получить в собственность указанные земельные участки.

В существующей застройке земельные участки, на которых расположены здания и иные объекты недвижимости, входящие в состав condominiumа, передаются в качестве общего имущества в общую долевую собственность домовладельцев бесплатно в пределах нормативных размеров земельных участков.

Принятие данного закона продиктовано жизнью, так как доходы подавляющего большинства граждан Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай, ниже прожиточного минимума, нет возможности приобрести земельные участки за плату в собственность, если ранее данный земельный участок был оформлен на правах аренды, или начинается строительство жилого дома, или если земельный участок был приобретен в результате сделок после вступления в силу Закона СССР «О собственности в СССР», но не был надлежащим образом оформлен.

*Комитетом ГС-ЭК РА по аграрной политике и природопользованию представлена таблица поправок, в которой отражены предложения Комитета, ГПУ Аппарата ГС-ЭК РА и Министерства имущественных отношений Республики Алтай.*

Комитетом уточнен срок действия статьи Закона.

Государственно-правовым управлением Аппарата ГС-ЭК РА уточнены формулировки статьи 2 «Случай бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан» по каждому пункту 1-3.

Министерством имущественных отношений Республики Алтай предложено дополнить проект закона п. 4 «В существующей застройке земельные участки, на которых расположены здания и иные объекты недвижимости, входящие в состав condominiumа, передаются в качестве общего имущества в общую долевую собственность домовладельцев бесплатно в пределах нормативных размеров земельных участков».

Таблица поправок принята в целом.

*Таблица поправок, представленная Советом депутатов муниципального образования «Усть-Канский район», отклонена профильным Комитетом.*

Советом депутатов муниципального образования «Усть-Канский район» было предложено в статью 1 «Общие положения»:

1) сделать ссылку, когда каждый гражданин имеет право на однократное бесплатное предоставление земельного участка в собственность, о соответствии с



утвержденными нормами бесплатной передачи земельных участков органами местного самоуправления;

В статье 33 Земельного кодекса Российской Федерации определен субъект, уполномоченный устанавливать размеры земельных участков.

2) граждане, которым бесплатно предоставляется в собственность земельный участок, должны предоставить документ, подтверждающий отсутствие земельного участка в собственности и сборы, предусмотренные федеральным законодательством.

Дополнительное ограничение противоречит Конституции Российской Федерации, оно может устанавливаться только федеральными законами.

***2. Закон Республики Алтай от 7 июня 2005 года № 49-РЗ «О внесении дополнений в статью 2 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».***

Проект закона внесен Горно-Алтайским городским Советом депутатов.

Внесены следующие дополнения в статью 2:

- 1) пункт 2 после слов «жилыми домами,» дополнить словом «квартирами,»;
- 2) пункт 3 после слов «жилые дома,» дополнить словом «квартиры,».

Закон недостаточно полно регулировал случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, Управление Федеральной регистрационной службы по Республике Алтай отказывало в регистрации прав граждан на земельные участки, отмежеванные для обслуживания отдельных квартир.

Целью принятия закона являлось упорядочение действующего земельного законодательства в случаях бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай.

***3. Закон Республики Алтай от 18 октября 2005 года № 90-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».***

Проект закона внесен Комитетом ГС-ЭК РА по аграрной политике и природопользованию.

Внесены изменения в статью 2 Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай»: в пункте 2 слово «квартирами,» исключено; в пункте 3 слово «квартиры,» исключено.

Закон принят в целях приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства.

***4. Закон Республики Алтай от 17 октября 2006 года № 76-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».***

Законом исключены положения, устанавливающие ограничение периода действия норм об однократном бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам, имеющим:

в фактическом пользовании земельные участки с расположенными на них жилыми домами, приобретенные ими в результате сделок, которые были совершены после вступления в силу Закона СССР от 6 марта 1990 г. № 1305-1 «О собственности в СССР» и до введения в действие Земельного кодекса РФ, но которые не были надлежащим образом оформлены и зарегистрированы;

в собственность жилые дома, расположенные на земельных участках, предоставленных им на праве аренды.

Законом исключена часть 2 статьи 3 о сроках действия пунктов 2 и 3 статьи 2 (в течение трех лет со дня вступления в силу).

Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» пунктами 3 и 4 статьи 3 не ограничивает сроком оформление в собственность граждан земельных участков, в установленных земельным законодательством случаях.

В виду низких доходов основной части населения закон позволит гражданам Республики Алтай воспользоваться правом однократно бесплатного получения в собственность земельных участков.

***5. Закон Республики Алтай от 19 мая 2008 года № 55-РЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».***

Проект закона внесен Правительством Республики Алтай.

Правовым основанием принятие данного закона является пункт 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации.

Проект закона прошел согласование с муниципальными образованиями в Республике Алтай.

Внесено изменение в статью 2 Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай» в части дополнения случаев бесплатного предоставления гражданам в собственность земельных участков.

Воспользоваться правом бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, не имеющие ранее в собственности или на ином праве земельных участков для индивидуального жилищного

строительства, постоянно проживающие на территории соответствующих муниципальных образований, могут:

- молодые семьи, возраст супругов в которых не превышает 35 лет;
- многодетные семьи с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет;
- граждане, принимавшие участие в боевых действиях в Афганистане и имеющим звание ветеранов боевых действий - по предложению соответствующих республиканских общественных организаций ветеранов.

Земельные участки, предоставляемые бесплатно в собственность граждан, предоставляются из земель:

находящихся в собственности Республики Алтай - в порядке, определяемом Правительством Республики Алтай;

находящихся в муниципальной собственности, а также собственность на которые не разграничена - в порядке, определяемом органами местного самоуправления в Республике Алтай.

Органы местного самоуправления в Республике Алтай вправе ежегодно устанавливать квоты по количеству бесплатно предоставляемых земельных участков.

*Предложения депутатов Республики Алтай, высказанные на 19 сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай (28.03.2008 г.):*

*Депутатом Республики Алтай Морозовым В.К.* было предложено включить в категорию граждан, которым бесплатно предоставляется земельный участок, ветеранов боевых действий.

Предложение было поддержано при принятии законопроекта в целом на 20 сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

*Депутатом Республики Алтай Казанцевой А.Б.* было предложено включить в категорию для получения бесплатно земельного участка семьи, воспитывающие ребенка-инвалида.

Предложение не поддержано.

*Депутат Республики Алтай Шефер А.С.* предложил поддержать еще одну категорию – молодых специалистов.

Предложение не поддержано.

*Депутат Республики Алтай Адлыков С.И.* поддержал предложение Морозова В.К. о предоставлении земельных участков ветеранам боевых действий, т.к. закон о предоставлении жилья из муниципального жилищного фонда или социальной поддержки при его приобретении этой категории граждан не работает ни в городе, ни в районах.

Для доработки законопроекта ко второму чтению решением Комитета ГС-ЭК РА по аграрной политике и природопользованию от 15.04.2008 г. № 18 была создана рабочая группа в составе депутатов Республики Алтай, членов Правительства

Республики Алтай, ГПУ Аппарата ГС-ЭК РА и Правительства Республики Алтай, представителя администрации МО «Город Горно-Алтайск».

Комитетом по аграрной политике и природопользованию сформированы 2 таблицы поправок: к принятию и отклонению.

*Таблица поправок к принятию:*

Комитетом по аграрной политике и природопользованию предложены следующие изменения в проект закона:

1) финансовое обеспечение землеустроительных работ при бесплатном предоставлении земельных участков осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай;

2) дополнить условием для получения земельного участка «постоянно проживающим на территории соответствующих муниципальных образований в Республике Алтай»;

3) порядок предоставления земельных участков, находящихся в собственности Республики Алтай и муниципальной собственности;

4) органы местного самоуправления в Республике Алтай вправе ежегодно устанавливать квоты по количеству бесплатно предоставляемых земельных участков.

*Таблица поправок к отклонению:*

1) Депутатом Республики Алтай Табакаевым Ю.В. предложено включить кандидатов наук в возрасте до 35 лет и молодых докторов наук в возрасте до 40 лет для получения земельного участка;

2) Горно-Алтайским городским Советом депутатов предложено включить такие категории граждан: ветераны боевых действий, семьи, имеющие детей-инвалидов, специалисты, приглашенные на работу органами государственной власти Республики Алтай или органами местного самоуправления;

3) МВД Республики Алтай предложено включить ветеранов боевых действий на территории Российской Федерации, бывшего СССР и территориях других государств;

4) Ассоциацией коренных малочисленных народов Республики Алтай – «коренные малочисленные народы»;

5) администрацией МО «Турочакский район» предложено п. 5 проекта закона дополнить абзацем: «зарегистрированные по месту постоянного проживания в сельских поселениях и городских округах, земельные участки таким гражданам предоставляются на территории указанных муниципальных образований»;

6) Советом депутатов Майминского муниципального образования предложено включить категорию - молодых специалистов бюджетной сферы, проработавших не менее 3-х лет, приглашенных на работу органами государственной власти Республики Алтай или органами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления устанавливают ежегодные квоты для предоставления бесплатных участков, заявитель должен проживать на территории муниципального образования не менее 10 лет.

Поправки были направлены Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай для заключения соответствующей экспертизы. Рекомендовано включить в проект закона только две категории (молодые семьи и многодетные семьи) для предоставления земельных участков.

*На заседании профильного Комитета* депутатами Республики Алтай было предложено две статьи законопроекта дополнить третьей: бесплатные участки предоставлять ветеранам боевых действий на территории Российской Федерации, бывшей СССР, на территории других государств.

*На 20 сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай (29.04.2008 г.)* при рассмотрении проекта закона ко второму чтению:

1) принято решение поддержать поправку об участниках боевых действий по предложению Совета ветеранов боевых действий;

2) поддержана поправка о порядке предоставления земельных участков, находящихся в собственности Республики Алтай и муниципальной собственности, право органов местного самоуправления устанавливать квоты по количеству бесплатно предоставляемых земельных участков;

3) четвертый пункт о финансировании из республиканского бюджета выведен из таблицы поправок по просьбе Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай.

***6. Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 113-РЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».***

Законопроект был внесен Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике и природопользованию.

Законом увеличивается перечень категорий граждан, имеющих право на однократное бесплатное предоставление в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, гражданами принимавшими участие во всех боевых действиях, а не только в Афганистане, то есть гражданам, являющимся ветеранами боевых действий.

Предложение поступило от соответствующих республиканских общественных организаций ветеранов.

*Решением Комитета по аграрной политике и природопользованию от 10 октября 2008 года № 55* создана рабочая группа из депутатов Республики Алтай и представителя Министерства имущественных отношений Республики Алтай.

Проект закона направлен в муниципальные образования в Республике Алтай для предложений и замечаний.

Правительству Республики Алтай рекомендовано уточнить количество граждан, принимавших участие в боевых действиях и имеющих звание ветеранов боевых действий, нуждающихся в индивидуальном жилищном строительстве и постоянно проживающих на территории соответствующих муниципальных образований Республики Алтай.

*Получено согласование всех муниципальных образований в Республике Алтай, в адрес профильного Комитета направлены соответствующие письма.*

Правительством Республики Алтай сделан расчет стоимости работ по формированию земельных участков по муниципальным образованиям.

*Комитетом по аграрной политике и природопользованию сформирована таблица поправок к законопроекту.*

В предложенном законопроекте абзац 4 пункта 5 статьи 2 изложен в следующей редакции: «гражданам, являющимся ветеранами боевых действий – по предложению соответствующих республиканских общественных организаций ветеранов».

*Таким образом, учтены замечания и предложения Правительства Республики Алтай.*

***7. Закон Республики Алтай от 13 октября 2009 года № 63-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».***

Проект закона внесен Правительством Республики Алтай.

В рамках предоставленных Российской Федерацией полномочий по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в федеральной собственности, внесены изменения в Закон Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай» в части установления возможности для Правительства Республики Алтай предоставления бесплатно в собственность граждан земельных участков из земель, находящихся в федеральной собственности.

Закон позволит бесплатно предоставлять земельные участки из состава земель сельскохозяйственного назначения для жилищного строительства из бывших земель ОПХ, размещенных в границах населенных пунктов: г. Горно-Алтайска, сел - Майма, Дубровка, Соузга, Чемал, Камлак, Черга. Эти полномочия носят временный характер.

Законом устранена выявленная неточность, предоставив органам местного самоуправления в Республике Алтай ежегодно устанавливать квоты по количеству бесплатно предоставляемых земельных участков, заменив слова «вправе ежегодно устанавливать» словами «ежегодно устанавливают».

*Правительством Республики Алтай было представлено два законопроекта, которые объединены в один.*

**8. Закон Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 60-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».**

Проект закона внесен Правительством Республики Алтай.

Законом внесены изменения в Закон Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай», согласно которым:

1) инвалиды, семьи, имеющие в своем составе инвалидов, лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, получают право на предоставление однократно бесплатно земельного участка для индивидуального жилищного строительства;

2) семьи при рождении третьего (или последующего) ребенка получают право на однократное бесплатное предоставление земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства или строительства дачи независимо от наличия у семьи в собственности или на ином праве земельного участка;

3) уточняется категория многодетных семей, имеющих право на однократное бесплатное предоставление земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства, а именно, таким правом наделяются многодетные семьи, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в учреждении начального профессионального, среднего профессионального или высшего профессионального образования – до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет.

Все перечисленные категории граждан, кроме многодетной семьи при рождении третьего (или последующего) ребенка получают земельные участки при условии, что они ранее не имели в собственности или на ином праве земельные участки для жилищного строительства.

При реализации закона не допускается установление ограничений или преимуществ в отношении граждан, имеющих право на однократное бесплатное предоставление земельных участков в собственность, в зависимости от расы, национальности, языка, происхождения, социального положения, образования, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям.

*Принята таблица поправок к рассмотрению проекта закона ко второму чтению. Предложения поступили от Правительства Республики Алтай.*

Предложено: дополнить пункт 2 статьи 1 подпунктом «в»:

«в) в части 6 после слов «в собственность граждан,» дополнить словами «за исключением категории граждан, указанной в абзаце втором части 5 настоящей статьи,».

Это редакционная правка, уточняющая, что порядок предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, устанавливается законом Республики Алтай.

*14 сессией Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай было поддержано предложение депутата Республики Алтай Танзыкова Е.В. о том, чтобы нормы данного закона распространялись на детей, родившихся с 1 января 2011 года.*

**9. Закон Республики Алтай от 19 апреля 2013 года № 19-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».**

Проект закона внесен Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай, разработчиком являлось Министерство имущественных отношений Республики Алтай.

Целью принятия закона является реализация прав определенной категорией граждан на бесплатное предоставление земельных участков в собственность, создание условий для жилищного вопроса путем предоставления возможности получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства бесплатно, создание условий для реализации целевых программ по поддержке индивидуального жилищного строительства и создание условий для строительства жилья экономического класса юридическим лицам.

Внесены следующие изменения:

1. Изменено наименование закона: «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай».

2. Земельные участки предоставляются в собственность бесплатно хозяйственным обществам со 100 – процентным уставным капиталом, находящимся в государственной собственности Республики Алтай или муниципальной собственности в Республике Алтай, для строительства жилья экономического класса с условием ограничения продажной цены на такое жилье.

Необходимость введения данной нормы обусловлено требованием Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества коммунальных услуг».

Согласно указу Правительство Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны разработать порядок бесплатного предоставления земельных участков по строительству жилья экономического класса, предусмотрев при этом ограничение цены на такое жилье.



3. При бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан, не имеющих в собственности индивидуального жилого дома, квартиры, жилого помещения, или в случае признания в установленном порядке гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий, взамен требования по сдаче в эксплуатацию жилого дома, установлено требование по государственной регистрации права собственности на жилой дом, расположенный на земельном участке, который был предоставлен гражданам на правах аренды для строительства жилого дома или ведения личного подсобного хозяйства.

4. Однократно бесплатно предоставляются в собственность земельные участки для жилищного строительства гражданам, получившим свидетельство о предоставлении социальной выплаты на строительство жилья в сельской местности, не имеющим в собственности или на ином праве земельных участков для индивидуального жилищного строительства, так как в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там, предоставляются социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья.

5. В собственность однократно бесплатно предоставляются земельные участки для индивидуального жилищного строительства категориям граждан, не имевшим ранее в собственности или на ином праве земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства.

6. Уточняется понятие «муниципальное образование» в целях неясности при применении норм закона Республики Алтай № 13-1.

Требуется принятие иных нормативных правовых актов Республики Алтай.

**10. Закон Республики Алтай от 19 декабря 2013 года № 79-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай».**

Проект закона внесен прокурором Республики Алтай в целях приведения в соответствие федеральному законодательству.

Часть 3 статьи 1 Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» изложена в следующей редакции:

«3. Формирование и предоставление земельных участков в соответствии с настоящим Законом осуществляется с соблюдением требований, установленных Земельным кодексом Российской Федерации и Градостроительным кодексом Российской Федерации.».

### **2.3. Правовая и антикоррупционная экспертиза Закона**

#### **Редакции Закона:**

**1. Закон Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».**

*Заключение Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА на проект закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай» (от 01.04.2003 г. № 165).*

Государственно-правовым управлением Аппарата ГС-ЭК РА было предложено:

1) во избежание расширенного толкования уточнить понятие «проживающие», дополнив словом «постоянно»;

2) положение пункта 2 статьи 1 «Каждый гражданин имеет право на однократное бесплатное предоставление земельного участка в собственность» исключить, т.к. имеет декларативный характер и не несет никакой нормативной нагрузки либо уточнить формулировку (предложено уточнение формулировки совместно с Министерством имущественных отношений Республики Алтай);

3) уточнить формулировки статьи 2 «Случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан» по каждому пункту 1-3.

Закон принят с учетом замечаний заключения ГПУ Аппарата ГС-ЭК РА, уточнена формулировка пункта 2 статьи 1.

*Замечаний и предложений к проекту закона от Правительства Республики Алтай не поступило.*

**2. Закон Республики Алтай от 7 июня 2005 года № 49-РЗ «О внесении дополнений в статью 2 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».**

*Предложения и замечания Министерства имущественных отношений Республики Алтай (письмо от 06.05.2005 г. № 590).*

Считают нецелесообразным принятие законопроекта по следующим основаниям.

В соответствии с положениями пунктов 2, 3 статьи 16 Жилищного кодекса Российской Федерации (от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ, вступившего в силу 01.03.2005 г.) «Жилым домом признается индивидуально-определенное здание, которое состоит из комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании.

Квартирой признается структурно обособленное помещение в многоквартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или

нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении».

Таким образом, квартира - это обособленное помещение, которое находится в структуре многоквартирного жилого дома.

Исходя из анализа судебной практики (определение Конституционного Суда Российской Федерации от 7 февраля 2002 года № 13-О) объекты частной собственности жилой дом и квартира были полностью уравниены в правовом титуле.

Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 года, закрепила равную правовую охрану всех объектов частной собственности, в том числе жилых помещений.

Произвольный немотивированный отказ в регистрации права собственности на земельный участок по основаниям пункта 2 статьи 2 Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай» под квартирой в многоквартирном жилом доме нарушает конституционные принципы равенства и справедливости.

В целях разрешения данного вопроса и во избежание дальнейшего отказа Управлением Федеральной регистрационной службы по Республике Алтай гражданам в регистрации права собственности на земельные участки, на которых расположены квартиры в многоквартирных жилых домах, в адрес Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай было направлено письмо (от 04.03.2005 г. № 240) с просьбой дать официальное разъяснение применения нормы, установленной пунктом 2 статьи 2 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай». Разъяснение было дано, но указанная проблема до сих пор не снята.

Пунктом 4 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» установлена норма, согласно которой граждане Российской Федерации, имеющие в фактическом пользовании земельные участки с расположенными на них жилыми домами, приобретенные ими в результате сделок, которые были совершены до вступления в силу Закона СССР от 6 марта 1990 года № 1305-1 «О собственности в СССР», но которые не были надлежаще оформлены и зарегистрированы, имеют право зарегистрировать право собственности на указанные земельные участки в соответствии с правилами, установленными статьей 20 Земельного кодекса Российской Федерации. При применении указанной нормы федерального закона подобных вопросов не возникало.

По данным Министерства имущественных отношений Республики Алтай в других субъектах Российской Федерации, в частности в Алтайском крае была установлена подобная норма и каких-либо вопросов и проблем, связанных с государственной регистрацией права собственности на землю у граждан, проживающих в многоквартирных жилых домах, не возникало.

*Заключение Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА*

(от 27.04.2005 г. № 168).

Проектом предлагается после слов «жилые дома» дополнить словом «квартиры», после чего соответствующие словосочетания пунктов 2, 3 статьи 2 Закона будут выглядеть следующим образом: «земельные участки с расположенными на них жилыми домами, **квартирами**», «жилые дома, **квартиры**, расположенные на земельных участках», что является не совсем правильным.

В соответствии со статьей 16 Жилищного кодекса РФ квартирой признается структурно обособленное помещение в **многоквартирном доме**, обеспечивающее возможность прямого доступа к **помещениям общего пользования** в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении. Исходя из приведенного определения квартира не может располагаться непосредственно на земельном участке.

Кроме того, согласно статье 16 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, является общей долевой собственностью собственников помещений в многоквартирном доме. Из чего, можно сделать вывод, что при внесении в закон предлагаемого дополнения, гражданину, проживающему в двухквартирном доме (многоквартирном) будет также отказано, как указано в пояснительной записке к проекту, в регистрации права собственности на земельный участок на том основании, что земельный участок под многоквартирным домом является общей долевой собственностью.

Формулировка аналогичная положению пункта 2 статьи 2 Закона Республики Алтай, которая не требует какого-либо дополнительного толкования или разъяснения, употребляется в пункте 4 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации». В соответствии с указанным пунктом граждане РФ, имеющие в фактическом пользовании земельные участки с расположенными на них **жилыми домами**, приобретенные ими в результате сделок, которые были совершены до вступления в силу Закона СССР от 6 марта 1990 года № 1305-1 «О собственности в СССР», но которые не были надлежаще оформлены и зарегистрированы, имеют право зарегистрировать право собственности на указанные земельные участки в соответствии с правилами, установленными статьей 20 Земельного кодекса РФ, т.е. бесплатно однократно.

При этом следует отметить, что толкование нормы закона в случае ее противоречия или неясности, а также возникновения неустранимых сомнений в ее содержании должно осуществляться в пользу граждан и не вопреки их законным интересам. Таким образом, при наличии необходимых документов, свидетельствующих о праве собственности на жилой дом, а также соответствующими документами о проведении межевания и кадастровом учете земельного участка, находящегося в фактическом пользовании либо на праве

аренды у собственника жилого дома, у гражданина возникает право на бесплатное приобретение в собственность земельного участка.

На основании вышеизложенного, необходимость дополнения в пункты 2, 3 статьи 2 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай» отсутствует.

В крайнем случае, можно допустить дополнение словами «квартиры в жилых домах» вместо предложенного слова «квартиры». При этом наименование и статью 1 проекта дополнить словами «статью 2», т.к. изменения вносятся в одну структурную единицу.

В статье 1 проекта указать источник опубликования Закона Республики Алтай (*устранено*).

Таким образом, ГПУ Apparата ГС-ЭК РА и Министерство имущественных отношений Республики Алтай считают принятие закона нецелесообразным, необходимость принятия отсутствует.

*Предложения и замечания, указанные в заключении ГПУ Apparата ГС-ЭК РА и письме Министерства имущественных отношений Республики Алтай, не учтены, Закон принят.*

**3. Закон Республики Алтай от 18 октября 2005 года № 90-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».**

Решением Верховного Суда Республики Алтай от 11 августа 2005 года признан недействующим, не подлежащим применению со дня вступления решения суда в законную силу пункт 2 в части слов «квартирами,», пункт 3 в части слов «квартиры,» статьи 2 Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай» в редакции Закона Республики Алтай от 7 июня 2005 года № 49-РЗ.

*Заключение прокуратуры Республики Алтай (от 14.09.2005 г. № 7-1-2005).*

Решение Верховного Суда Республики Алтай вступило в законную силу 22 августа 2005 года.

Во избежание последствий, предусмотренных п. 2 ст. 9 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», прокуратура Республики Алтай ходатайствует о внесении изменения в Закон Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай» (в ред. от 7 июня 2005 года 49-РЗ) в соответствии с решением Верховного Суда Республики Алтай на ближайшей сессии Госсобрания.

Закон принят с учетом решения Верховного Суда Республики Алтай и

заклучения прокуратуры Республики Алтай.

**4. Закон Республики Алтай от 17 октября 2006 года № 76-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».**

*Заклучение Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА (от 20.09.2006 г. № 413).*

В соответствии с пунктом 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельных участков в собственность граждан и юридических лиц может осуществляться бесплатно в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» оформление в собственность граждан земельных участков, ранее предоставленных им в постоянное (бессрочное) пользование, пожизненное наследуемое владение, в установленных земельным законодательством случаях сроком не ограничивается.

Проект закона рекомендован сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай для рассмотрения. Замечаний нет.

*Заклучение Правительства Республики Алтай (от 22. 09.2006 г. № 2349).*

Случай предоставления гражданам Российской Федерации, имеющим в фактическом пользовании земельные участки с расположенными на них жилыми домами, приобретенные ими в результате сделок, которые были совершены после вступления в силу Закона СССР от 6 марта 1990 г. № 1305-1 «О собственности в СССР» и до введения в действие Земельного кодекса РФ, но которые не были надлежащим образом оформлены и зарегистрированы, уже установлен Федеральным законом «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» без каких-либо ограничений.

Таким образом, принятие проекта закона соответствует федеральному законодательству.

Кроме того, в целях приведения Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай» в соответствие с пунктом 2 статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации, статьями 10, 16 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» Правительство Республики Алтай предлагает в части 4 статьи 2 указанного закона внести следующие изменения:

слово «кондоминиума» заменить словами «общего имущества многоквартирного дома»;

дополнить словами «в порядке и на условиях, которые установлены жилищным законодательством».

Учтено замечание Правительства Республики Алтай только в части сроков оформления в собственность граждан земельных участков.

**5. Закон Республики Алтай от 19 мая 2008 года № 55-РЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».**

*Экспертное заключение Управления Министерства юстиции РФ по Республике Алтай (от 14.04.2008 г. № 404/13).*

В предлагаемом проекте закона не выявлены положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Форма и текст Проекта соответствуют требованиям юридической техники.

Замечаний и предложений к Проекту не имеют.

*Заключение прокуратуры Республики Алтай (от 19.03.2008 г. № 7-22-2008).*

В результате проверки указанного проекта республиканского закона норм, противоречащих федеральному законодательству, не установлено.

Согласно вносимому дополнению в статью 2 Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 право на однократное бесплатное предоставление в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства, кроме многодетных семей, получают молодые семьи, возраст супругов в которых не превышает 35 лет. При буквальном понимании данной нормы, право на получение земельного участка необоснованно лишены неполные семьи. В то же время, на федеральном уровне объектом государственной заботы и поддержки в решении жилищных проблем молодых семей в соответствии с подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы (в ред. постановления Правительства РФ от 29.12.2007 г. № 979) являются не только полные, но и неполные семьи, состоящие из одного молодого родителя, возраст которого не превышает установленного предела и воспитывающего одного и более детей.

Предлагают изложить пункт 2 части 5 статьи 2 Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай» в новой редакции:

«2) молодым семьям, возраст супругов в которых не превышает 35 лет, либо неполным семьям, состоящим из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей.».

Иных замечаний и предложений не имеется.

Норма не была принята.

*Заключение Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА (от 07.03.2008 г. № 154).*

По результатам экспертизы установлено следующее:

в абзаце первом статьи 1 проекта имеется юридико-техническая ошибка, требующая устранения;

концепция проект не противоречит федеральному и республиканскому законодательству.

В соответствии с требованиями федерального законодательства органы государственной власти Республики Алтай как субъекта РФ помимо указанных категорий должны предоставлять указанное право иным категориям граждан (инвалидам, семьям, имеющим детей инвалидов, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам Ордена Трудовой Славы, вынужденным переселенцам).

В понятие «молодые семьи» и «многодетные семьи» не включена такая категория социально незащищенных граждан как одинокие родители, воспитывающие детей, не определен механизм и порядок предоставления земельных участков, что ставит под сомнение вопрос реализации данных норм при непосредственном применении.

На основании заключения в проекте закона юридико-техническая ошибка устранена, прописан механизм и порядок предоставления земельных участков.

*Заключение Правительства Республики Алтай (от 18.04.2008 г. № 57).*

Замечаний и предложений к проекту закона не имеют.

**6. Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 113-РЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».**

*Экспертное заключение Министерства юстиции РФ по Республике Алтай (от 26.09.2008 г. № 142/03).*

В предлагаемом Проекте не выявлено положений, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Форма и текст Проекта соответствуют требованиям юридической техники.

*Заключение прокуратуры Республики Алтай (исх. № 7-22-2008 от 18.09.2008 г.).*

Противоречий федеральному законодательству в представленном законопроекте не выявлено.

*Заключение Правительства Республики Алтай (от 14.10.2008 г. № 127).*

Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике и природопользованию было предложено увеличить перечень категорий граждан, имеющих право на однократное бесплатное предоставление в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, гражданами принимавшими участие во всех боевых действиях (а не только в Афганистане) и имеющих звание ветеранов боевых действий.



Однако такая категория, как граждане, принимавшие участие в боевых действиях и имеющие звание ветеранов боевых действий, законодательством не определена. Данным проектом закона необходимо уточнить категорию граждан.

Проект закона требует официального согласования с органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай в части наличия у них достаточного количества сформированных земельных участков для жилищного строительства, в части возможности финансирования работ по формированию недостающих земельных участков в целях бесплатного их предоставления для индивидуального жилищного строительства ветеранам боевых действий не только в Афганистане и имеющим звание ветеранов боевых действий, а ветеранам всех боевых действий (как на территории Российской Федерации, так и в других государствах).

Считают возможным принятие данного законопроекта в случае его положительного согласования с органами местного самоуправления в Республике Алтай, а также уточнения в соответствии с федеральным законодательством категории граждан, имеющих право на однократное бесплатное предоставление в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства.

*Получено согласование всех муниципальных образований в Республике Алтай, в адрес профильного Комитета направлены соответствующие письма.*

***7. Закон Республики Алтай от 13 октября 2009 года № 63-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».***

*Заключение Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА (от 17.07.2009 г. № 564).*

Так как законопроектом устанавливается вместо права органов местного самоуправления обязанность по ежегодному определению квот по количеству бесплатно предоставляемых земельных участков, поэтому предлагают направить проект закона в муниципальные образования для выяснения их мнения по вносимому изменению. После чего, проект может быть рекомендован к рассмотрению сессией для принятия.

*Заключение Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА (от 05.08.2009 г. № 723).*

Проект может быть рекомендован к рассмотрению сессией для принятия.

Однако следует отметить, что ранее распоряжением Правительства Республики Алтай от 18 июня 2009 года № 284-р в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай был внесен законопроект с одноименным названием, поэтому предлагают два законопроекта объединить в один с соответствующим содержанием.

*Замечания Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА*

учтены, два законопроекта объединены в один с соответствующим содержанием и рекомендованы сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай для принятия.

**8. Закон Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 60-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».**

*Справка Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (от 18.07.2011 г. № 02-06-2062).*

В ходе проведения правовой экспертизы Проекта, положений не соответствующих Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, не выявлено.

Замечаний и предложений к Проекту не имеют.

*Заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (от 18.07.2011 г. № 02-06-2063) по результатам антикоррупционной экспертизы.*

В представленном проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан Республике Алтай» коррупциогенные факторы не выявлены.

*Экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (от 08.09.2011 г. № 02-06-2622).*

В предлагаемом проекте закона положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлены.

Однако, после внесения изменений, предлагаемых данным проектом, в Законе № 13-1 останется неурегулированным момент приобретения земельных участков для других целей, кроме индивидуального строительства, что является недостаточностью данной правовой нормы.

Также в Законе № 13-1 не отражено то, что граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести земельные участки бесплатно без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности, что установлено пунктом 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, согласно пункту 2.1 статьи 33 Земельного кодекса Российской Федерации предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, гражданам, имеющим трех и более детей, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Данная норма федерального законодательства не учтена в анализируемом Проекте, что так же можно отнести к недостаточности урегулирования общественных отношений в сфере земельного законодательства.

При дополнении статьи 2 Закона № 13-1 частью 5.1 из текста проекта закона предлагают убрать слова «(или последующего)», так как рождение третьего ребенка, уже относит данную семью к категории многодетных семей.

Просят учесть замечания и предложения Управления при принятии Проекта.

Замечания Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай учтены в части установления предельных (максимальные и минимальные) размеров земельных участков, предоставляемых бесплатно в случаях и в порядке, гражданам, имеющим трех и более детей: принят Закон Республики Алтай от 19 октября 2001 года № 61-РЗ «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай».

В части слов «(или последующего)» поправка не учтена.

*Заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (от 08.09.2011 г. № 02-06-2623) по результатам антикоррупционной экспертизы.*

В представленном проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай» коррупциогенные факторы не выявлены.

*Заключение прокуратуры Республики Алтай (от 20.07.2011 г. № 7-25-2011).*

В ходе проверки установлено, что после принятия законопроекта в предлагаемой редакции граждане, имеющие на момент вступления закона в законную силу трех и более детей, не будут иметь права на получение земельных участков для иных целей, то есть не для индивидуального жилищного строительства.

Федеральным законом от 14 июня 2011 года № 138-ФЗ в пункт 2 статьи 38 Земельного кодекса Российской Федерации были внесены изменения. В частности, введена норма, согласно которой многодетные семьи, имеющие трех и более детей, имеют право на получение земельных участков любого вида назначения (например, для ведения крестьянско-фермерского хозяйства).

Аналогичная ситуация может сложиться и в отношении многодетной семьи, родившей после вступления в силу данного Закона Республики Алтай третьего (или последующего) ребенка.

Пунктом «б» п. 1 законопроекта предлагается статью 2 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан Республики Алтай» дополнить частью 5.1, согласно которой такой многодетной семье предоставляется право на получение земельного участка только для индивидуального жилищного строительства или дачного строительства.

В остальной части законопроекта противоречий федеральному законодательству не выявлено, замечаний не имеется.

Замечания прокуратуры Республики Алтай учтены.

*Заключение прокуратуры Республики Алтай (от 21.07.2011 г. № 7-25-2011) дополнительное к ранее направленному.*

Прокуратура Республики Алтай предлагает внести в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан Республике Алтай» изменения, касающиеся определения предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, предоставляемых бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей. Размеры этих земельных участков в силу п.п. 2.1 ст. 33 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 138-ФЗ от 14.06.2011 г.) устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

*Заключение прокуратуры Республики Алтай (от 09.09.2011 г. № 7-03-2011).*

Противоречий федеральному законодательству не установлено.

В соответствии с п. 2 ст. 28 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 14 июня 2011 года № 138-ФЗ) порядок предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, устанавливается законом субъекта Российской Федерации, то есть определен Законом Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан Республики Алтай».

Замечаний в части соблюдения установленных правил юридико-технического оформления проектов законов Республики Алтай не имеется.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Замечания прокуратуры Республики Алтай учтены: принят Закон Республики Алтай от 19 октября 2001 года № 61-РЗ «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай».

*Заключение Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА (от 30.08.2011 г. № 814).*

Положений, не соответствующих федеральному законодательству и законодательству Республики Алтай, не установлено.

Вместе с тем, системный анализ проекта закона и Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай» позволяет сделать вывод о наличии противоречий федеральному законодательству.

В соответствии с п. 2 ст. 28 Земельного кодекса Российской Федерации порядок предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, бесплатно, в том

числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

В противоречие этого положения Закон Республики Алтай предполагает регулирование данных правоотношений нормативными правовыми актами Правительства Республики Алтай и органов местного самоуправления.

Кроме того, наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, является коррупциогенным фактором, выраженным в чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества.

Таким образом, представленный проект подлежит доработке и может быть рекомендован для рассмотрения на очередной сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай после устранения вышеуказанных замечаний.

Замечания Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА учтены: принят Закон Республики Алтай от 19 октября 2001 года № 61-РЗ «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай».

*Заключение Правительства Республики Алтай (от 15.09.2011 г. № 3316).*

Правительством Республики Алтай внесена таблица поправок к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».

Предлагается дополнить пункт 2 статьи 1 подпунктом «в»:

в) в части 6 после слов «в собственность граждан,» дополнить словами «за исключением категории граждан, указанной в абзаце втором части 5 настоящей статьи,».

Это редакционная правка, уточняющая, что порядок предоставления земельных участков в собственность для граждан, имеющих трех и более детей, устанавливается законом Республики Алтай.

Поправка учтена.

***9. Закон Республики Алтай от 19 апреля 2013 года № 19-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».***

*Справка Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (от 03.04.2013 г. № 02-1191).*

В Проекте положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлены.

Предложений и замечаний к Проекту не имеют.

*Заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (от 03.04.2013 г. № 02-1192) по результатам антикоррупционной экспертизы.*

В представленном проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай» коррупциогенные факторы не выявлены.

*Заключение прокуратуры Республики Алтай (от 15.04.2013 г. № 7-03-2013).*

По результатам изучения противоречия федеральному и республиканскому законодательству не выявлены.

Проект закона в представленной редакции может быть рекомендован к принятию.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

*Заключение Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА (от 11.04.2013 г. № 425).*

Замечания к проекту закона, выявленные в ходе проведения правовой экспертизы, устранены путем предоставления субъектом права законодательной инициативы текста законопроекта в новой редакции (письмо от 09.04.2013 г. № 1423).

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Таким образом, представленный проект закона может быть внесен на рассмотрение очередной сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

***10. Закон Республики Алтай от 19 декабря 2013 года № 79-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай».***

*Экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (от 18.11.2013 г. № 02-4355).*

В Проекте положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлены.

Предложений и замечаний к Проекту не имеют.

*Заключение Правительства Республики Алтай (от 05.12.2013 г. № 208).*

В настоящее время в реализацию Закона Республики Алтай № 13-1 земельные участки на территории Республики Алтай предоставляются бесплатно только из

земель, находящихся в муниципальной собственности, в связи с чем с принятием проекта закона предлагаемые расходы за счет средств муниципальных бюджетов муниципальных образований в Республике Алтай на оплату стоимости работ по формированию земельных участков и сборов, предусмотренных федеральным законодательством, составят 28 400 тыс. рублей.

Необходимо согласовать проект закона с органами местного самоуправления в Республике Алтай.

Профильным Комитетом были сделаны запросы в муниципальные образования в Республике Алтай. Муниципальные образования «Чемальский район» и «Усть-Коксинский район» замечаний и предложений по указанному законопроекту не имеют.

МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» считает, что принятие вышеуказанного закона противоречит Бюджетному кодексу РФ, Федеральному закону от 06.10.2013 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», т.к. законопроектом не предусмотрен механизм возмещения расходов муниципального образования на его реализацию.

*Заключение Государственно-правового управления Аппарата ГС-ЭК РА (от 22.11.2013 г. № 1108).*

По результатам экспертизы норм, противоречащих федеральному законодательству и законодательству Республики Алтай, не установлено.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Таким образом, представленный проект закона может быть внесен на рассмотрение очередной сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

*Комитетом ГС-ЭК РА по аграрной политике, природопользованию и развитию села представлена таблица поправок.*

Депутатами Республики Алтай предложено внести в часть 3 статьи 1 Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» изменение, изложив ее в следующей редакции:

«3. Формирование и предоставление земельных участков в соответствии с настоящим Законом осуществляется с соблюдением требований, установленных Земельным кодексом Российской Федерации и Градостроительным кодексом Российской Федерации.».

Таблица поправок принята на 32 сессии ГС-ЭК РА при рассмотрении проекта закона.

## Развитие Закона

На основании пункта 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации принят *Закон Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 61-РЗ «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай»*, который устанавливает порядок бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай в случаях, установленных абзацем вторым части 5 и частью 5.1 статьи 2 Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай».

В указанный закон дважды были внесены изменения:

1. *Закон Республики Алтай от 24 сентября 2013 года № 54-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай»*.

Проект закона внесен Правительством Республики Алтай. Закон принят в целях приведения его в соответствие с законодательством Республики Алтай.

Внесено изменение в Закон Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 61-РЗ «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай» в части уточнения в преамбуле ссылки на Закон Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай».

Данное изменение является редакционной правкой.

2. *Закон Республики Алтай от 19 декабря 2013 года № 79-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай»*.

Проект закона внесен прокурором Республики Алтай.

В части 2 статьи 5 Закона Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 61-РЗ «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай» исключены слова «оплатить стоимость кадастровых работ по предоставляемому земельному участку».

То есть указанным законом граждане, имеющие трех и более детей, освобождены от обязанности оплачивать стоимость работ по формированию земельного участка и сборы, предусмотренные федеральным законодательством, по предоставляемому земельному участку. Расходы будут оплачены за счет средств муниципальных бюджетов муниципальных образований в Республике Алтай.

\*\*\*



В соответствии с Законом Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» Правительством Республики Алтай утвержден Порядок бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков из земель, находящихся в собственности Республики Алтай, а также из земель, находящихся в федеральной собственности, полномочия по управлению и распоряжению которыми переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации (***постановление Правительства Республики Алтай от 2 декабря 2009 года № 274***).

\*\*\*

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» Правительством Республики Алтай утвержден Порядок бесплатного предоставления земельных участков в собственность юридических лиц из земель, находящихся в собственности Республики Алтай, а также из земель, находящихся в федеральной собственности, полномочия по управлению и распоряжению которыми переданы органам государственной власти Республики Алтай (***постановление Правительства Республики Алтай от 10 июля 2013 года № 178***).

\*\*\*

В целях реализации Закона Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 61-РЗ «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай» ***распоряжением Министерства имущественных отношений Республики Алтай от 19.08.2013 г. № 329 «О мерах по реализации Закона Республики Алтай «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай»*** утверждены:

1. Порядок организации работы по учету граждан, имеющих трех и более детей, подавших заявление о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно, из земель, находящихся в собственности Республики Алтай, а также из земель, находящихся в федеральной собственности, полномочия по управлению и распоряжению которыми переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Форма заявления о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно.

3. Порядок организации работы по формированию и предоставлению гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в собственности Республики Алтай, а также из земель, находящихся в федеральной собственности, полномочия по управлению и распоряжению которыми переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В рамках осуществления контроля за исполнением законов Республики Алтай на 26-ой сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай заслушана информация Министра имущественных отношений Республики Алтай С.И. Кардаманова о ходе реализации законов Республики Алтай: «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай и «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».

По итогам рассмотрения принято **постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай № 26-16 «О ходе реализации Закона Республики Алтай «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай» и Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».**

Бесплатное предоставление земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай регулируется Законом Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай». Сергей Иванович подробно рассказал о категориях граждан, которым по указанному закону бесплатно предоставляется в собственность земельный участок.

В целях реализации данного закона всеми муниципальными образованиями Республики Алтай приняты акты, устанавливающие порядок предоставления бесплатно в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства. За этот же период времени в границах населенных пунктах Правительством Республики Алтай были приняты меры по реализации распоряжения о включении 9 488 тыс. га земли для осуществления строительства. Таким образом, муниципальные образования полностью обеспечены землей и необходимой нормативной базой для бесплатного предоставления земельных участков.

По состоянию на 1 марта текущего года всего в Республике Алтай 8 973 льготника подали заявление на бесплатное предоставление земельного участка. Предоставлен с 2008 года 3 921 земельный участок, в том числе по районам: МО «Усть-Канский район» - 73%, МО «Чемальский район» - 91%, МО «Кош-Агачский район» - 69%, МО «Усть-Коксинский район» - 66%, МО «Улаганский район» - 50%. Сложная ситуация сложилась в МО «Шебалинский район» - 17%, МО «Город Горно-Алтайск» - 14%, МО «Майминский район» - 10%. Всего подано заявлений - 8973, предоставлено земельных участков - 3921,

Законом Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 60-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан Республики Алтай» были внесены изменения, согласно которым, многодетные семьи, родившие третьего или последующего ребенка, с 1 января 2011 года имеют право на бесплатный земельный участок для индивидуального жилищного строительства независимо от наличия у семьи в собственности земельного участка.

Также для исполнения указанной нормы был принят Закон Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 61-РЗ «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай».

Всего в Республике Алтай 5178 многодетных семей, из них 1948 подали заявления на бесплатное предоставление земельного участка. С 2008 года всего представлено 916 земельных участков.

Обеспечено земельными участками по муниципальным образованиям в Республике Алтай: МО «Чемальский район» - 78%, МО «Усть-Канский район» - 92%, МО «Улаганский район» - 57%, МО «Усть-Коксинский район» - 75%, МО «Кош-Агачский район» - 45%, МО «Онгудайский район» - 47%, МО «Турочакский район» - 52%. Ситуация с предоставлением земельных участков вызывает беспокойство в муниципальных образованиях: «Город Горно-Алтайск» - 11% и «Шебалинский район» - 12%.

Основной проблемой при предоставлении земельных участков льготным категориям граждан является обеспечение их инженерной инфраструктурой. Кроме того, основной проблемой при предоставлении земельных участков в некоторых муниципальных образованиях (например, муниципальные образования «Город Горно-Алтайск», «Майминский район», «Шебалинский район») является дефицит земельных участков, пригодных для жилищного строительства, обеспеченных инженерно-транспортной инфраструктурой, сложная процедура передачи земель, находящихся в федеральной собственности, изъятие прилегающих сельскохозяйственных угодий под застройку.

Для обеспечения предоставленных многодетным семьям участков инженерной инфраструктурой (без учета дорог) необходимо финансирование в размере 853,063 млн. рублей, в том числе на разработку проектно-сметной документации - 34,428 млн. рублей. В целях обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой в республиканском бюджете Республики Алтай на 2013 год предусмотрено финансирование в размере 23,7 млн. рублей. В целях обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой в республиканском бюджете Республики Алтай на 2013 год предусмотрено финансирование в размере 23 млн. рублей.

В настоящее время разработан порядок предоставления субсидий муниципальным образованиям Республики Алтай в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Республики Алтай».

Проанализировав поступившую информацию от муниципальных образований Республики Алтай, отмечено следующее:

предоставленные земельные участки инженерной инфраструктурой не обеспечены;

муниципальными образованиями работа по разработке ПСД частично проведена, в большинстве муниципальных образований ПСД находится на стадии разработки либо вообще не начата разработкой;

выделение земельных участков происходит разрознено, что осложняет процесс их оснащения инфраструктурой.

В целях рационального использования средств, выделяемых из бюджета Республики Алтай на обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой, необходимо:

упорядочить процедуру предоставления земельных участков категориям граждан с учетом своевременного обеспечения этих участков инженерной инфраструктурой;

обеспечить подготовку проектно-сметной документации на инженерную инфраструктуру;

обеспечить участие муниципальных образований в распределении и получении средств бюджета Республики Алтай.

Работа по реализации данного закона постоянно находится на контроле Правительства Республики Алтай и выглядит вполне прилично в сравнении с другими регионами.

*Правительству Республики Алтай рекомендовано:*

- разработать республиканскую целевую программу по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой для индивидуального жилищного строительства;

- совместно с Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай рассмотреть вопрос о направлении обращения в Правительство Российской Федерации по вопросу предоставления финансовой помощи Республике Алтай для обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, выделяемых многодетным семьям, проживающим на территории Республики Алтай.

В целях рационального использования средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Алтай на обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой, *рекомендовано муниципальным образованиям в Республике Алтай:*

- упорядочить процедуру предоставления земельных участков гражданам;

- обеспечить подготовку проектно-сметной документации на инженерную инфраструктуру выделенных земельных участков;

- принять участие в конкурсе, проводимом Министерством регионального развития Республики Алтай по распределению и получению средств республиканского бюджета Республики Алтай на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, выделенных льготным категориям граждан.

*Рекомендовано главам муниципальных образований в Республике Алтай и районным (городскому) Советам депутатов* вопрос распределения земельных участков льготным категориям граждан держать на особом контроле.

## **2.4. Проведение социологических исследований**

Социологические (полевые) исследования населения Республики Алтай не проводились из-за отсутствия финансирования.

Бесплатное предоставление земельных участков в собственность граждан и юридических лиц в регионе регулируется Законом Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай».

Согласно закону определена льготная категория граждан, имеющих право на однократное бесплатное предоставление в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства. К данной категории лиц относятся: многодетная семья (Закон Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 61-РЗ «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай»), молодая семья, ветераны боевых действий, инвалиды и семьи, имеющие детей инвалидов, и труженики тыла.

Всего в Республике Алтай на начало 2013 года подали заявление для бесплатного получения земельного участка 8 806 льготников. Предоставлено, начиная с 2008 года, 3 705 земельных участков, в том числе 916 многодетным семьям (всего в республике проживает 5 178 многодетных семей, из них 1 948 подали заявления).

В целях широкого обсуждения проблемы бесплатного предоставления земельных участков с 1 апреля по 30 октября 2013 года проводился опрос общественного мнения.

Опрос (исследование) включал несколько этапов:

- 1) интернет-опрос на портале Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай;
- 2) анкетирование (анкетный метод) работников бюджетной сферы, рабочих и служащих государственных учреждений.

Цель исследования – изучение общественных настроений (мнений) населения Республики Алтай по вопросам бесплатного предоставления земельных участков.

Объектом исследования выступили интернет-пользователи Республики Алтай, посещающие портал Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, а также работники бюджетной сферы, рабочие и служащие государственных учреждений.

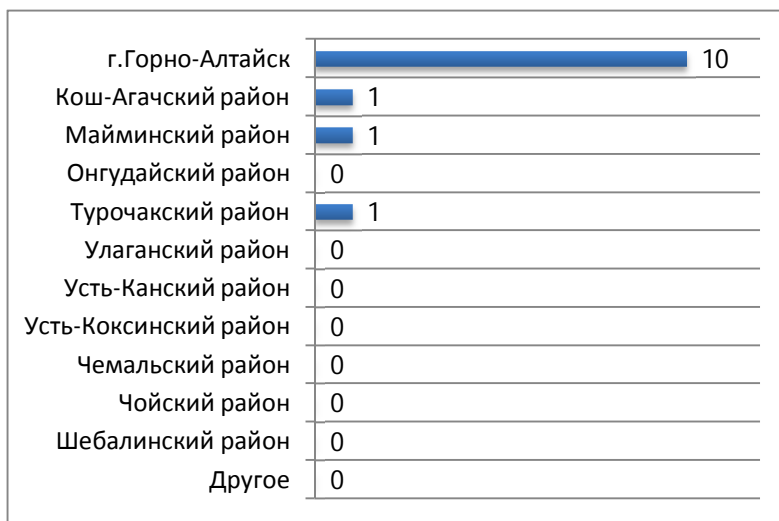
Результаты социологического исследования по вопросам бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан и юридических лиц представлены в разрезе муниципальных образований в Республике Алтай.

В течение 2013 года отмечается общее снижение интереса интернет-аудитории к системе опросов на портале Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

В ходе исследования (интернет-опросов) было опрошено 13 респондентов интернет-аудитории, в их числе 76,9% из г. Горно-Алтайска, 23,1% из муниципальных районов. Возраст 38,46% опрошенных от 19 до 35 лет, 61,54% – от 36 до 50 лет. По роду занятий 15,38% опрошенных являются работниками бюджетной сферы, 7,69% - предпринимателями, фермерами, 76,92% - рабочими и служащими в государственных и частных организациях.

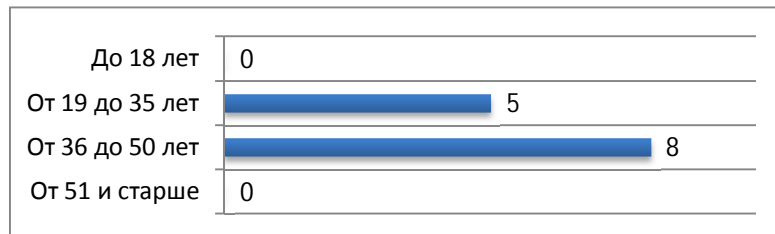
### Визуализация географии интернет-аудитории

Место жительства	Кол-во	%
г. Горно-Алтайск	10	76,9%
Кош-Агачский район	1	7,7%
Майминский район	1	7,7%
Онгудайский район	0	0,0%
Турочакский район	1	7,7%
Улаганский район	0	0,0%
Усть-Канский район	0	0,0%
Усть-Коксинский район	0	0,0%
Чемальский район	0	0,0%
Чойский район	0	0,0%
Шебалинский район	0	0,0%
Другое	0	0,0%
<b>Итого</b>	<b>13</b>	<b>100,0%</b>



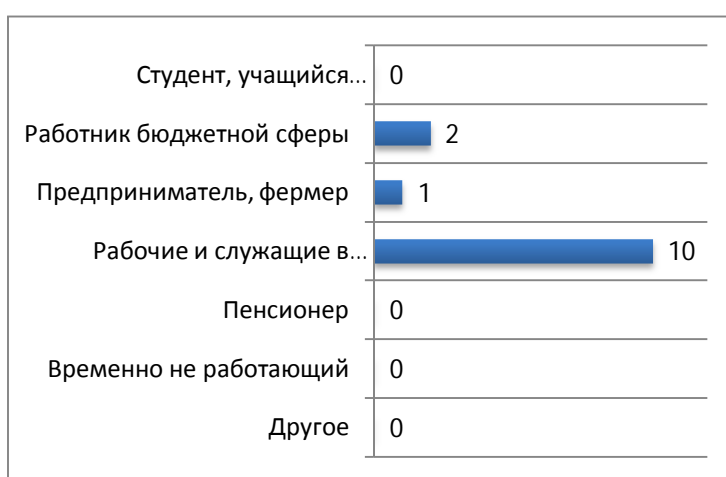
### Визуализация возрастного состава интернет-аудитории

	Кол-во	%
До 18 лет	0	0,0%
От 19 до 35 лет	5	38,5%
От 36 до 50 лет	8	61,5%
От 51 и старше	0	0,0%
<b>Итого</b>	<b>13</b>	<b>100,0%</b>



### Визуализация социальных групп интернет-аудитории

	Кол-во	%
Студент, учащийся профессионального учебного заведения	0	0,0%
Работник бюджетной сферы	2	15,4%
Предприниматель, фермер	1	7,7%
Рабочие и служащие в государственных и частных организациях	10	76,9%
Пенсионер	0	0,0%
Временно не работающий	0	0,0%
Другое	0	0,0%
<b>Итого</b>	<b>13</b>	<b>100,0%</b>



В ходе исследования (анкетным методом) был опрошен 91 респондент (в основном это работники бюджетной сферы, рабочие и служащие государственных учреждений), в их числе 33,0% опрошенных из г. Горно-Алтайска, 67,0% - из муниципальных районов, 5,5% опрошенных указали место жительства вне пределов Республики Алтай.

Возраст опрошенных до 18 лет составил 1,1%, от 19 до 35 лет - 51,6% , от 36 до 50 лет - 28,6%, старше 50 лет - 18,7%.

По роду занятий 5,5% опрошенных являются студентами, учащимися профессиональных учебных заведений, 30,8% - работниками бюджетной сферы, 11,0% - предпринимателями, фермерами, 30,8% - рабочими и служащими в государственных и частных организациях, 8,8% - пенсионерами, 7,7% - временно не работающими, 5,5% опрошенных указали другой род занятий.

Национальный состав: 15,4%, – русские, 12,1% – алтайцы, 14,3% – казахи, 58,2% не указали национальность либо указали другую национальность.

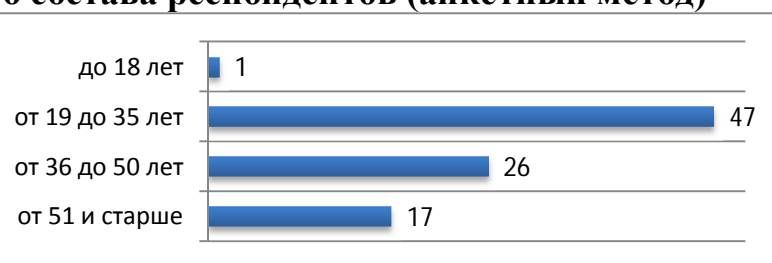
### Визуализация географии местожительства респондентов (анкетный метод)

Место жительства:	Кол-во	%
г. Горно-Алтайск	30	33,0%
Кош-Агачский район	8	8,8%
Майминский район	6	6,6%
Онгудайский район	5	5,5%
Турочакский район	5	5,5%
Улаганский район	5	5,5%
Усть-Канский район	5	5,5%
Усть-Коксинский район	1	1,1%
Чемальский район	9	9,9%
Чойский район	7	7,7%
Шебалинский район	5	5,5%
Другое	5	5,5%
<b>Итого</b>	<b>91</b>	<b>100,0%</b>



### Визуализация возрастного состава респондентов (анкетный метод)

	Кол-во	%
до 18 лет	1	1,1%
от 19 до 35 лет	47	51,6%
от 36 до 50 лет	26	28,6%
от 51 и старше	17	18,7%
<b>Итого</b>	<b>91</b>	<b>100,0%</b>



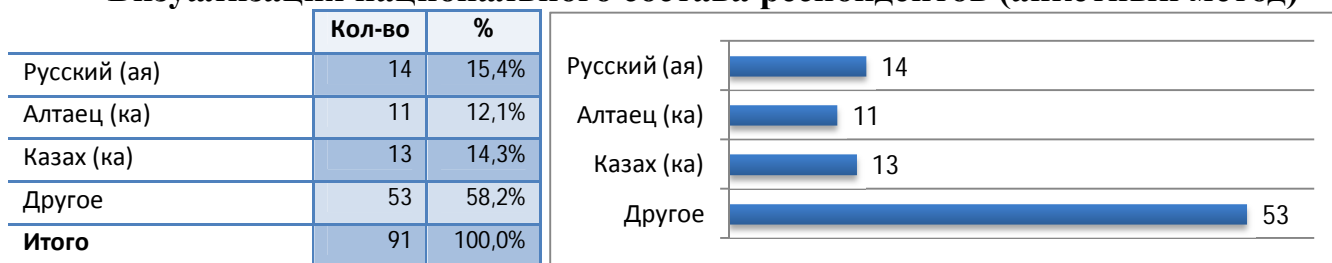
### Визуализация социальных групп респондентов (анкетный метод)

	Кол-во	%
Студент, учащийся профессионального учебного заведения	5	5,5%
Работник бюджетной сферы	28	30,8%
Предприниматель, фермер	10	11,0%
Рабочие и служащие в государственных и частных организациях	28	30,8%
Пенсионер	8	8,8%
Временно не работающий	7	7,7%
Другое	5	5,5%
<b>Итого</b>	<b>91</b>	<b>100,0%</b>





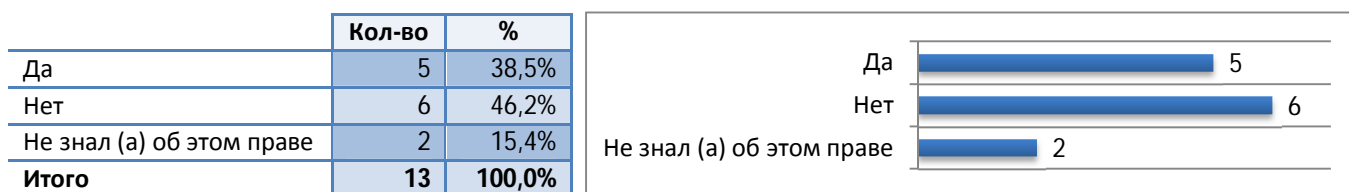
### Визуализация национального состава респондентов (анкетный метод)



Необходимо отметить, что данный опрос не является репрезентативным, итоги опроса носят оперативный характер.

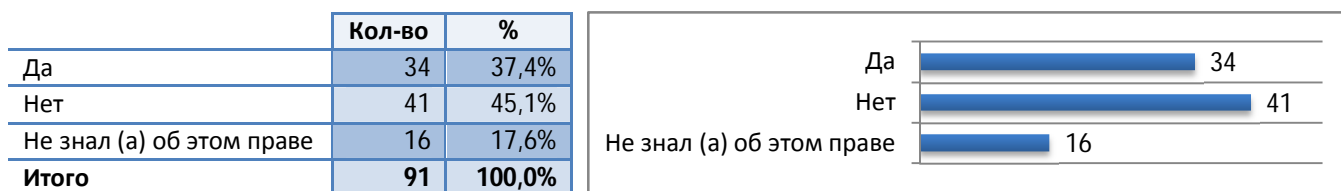
### Визуализация опроса интернет-аудитории на вопрос:

Воспользовались ли Вы или Ваши родные этим правом бесплатного получения земельного участка в собственность?



### Визуализация опроса респондентов (анкетный метод) на вопрос:

Воспользовались ли Вы или Ваши родные этим правом бесплатного получения земельного участка в собственность?

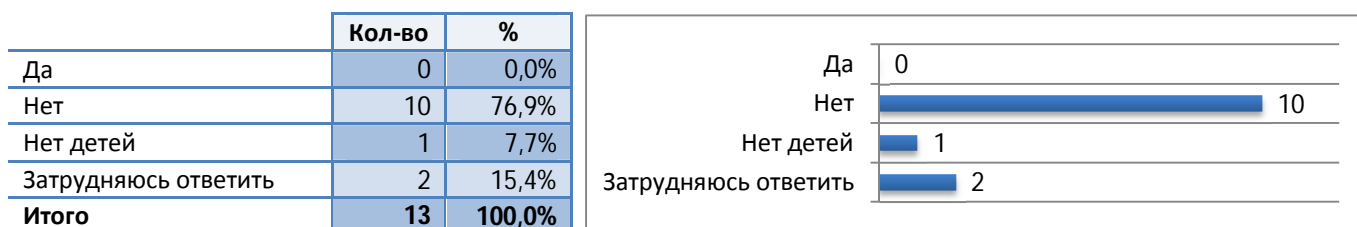


Графики показывают, что прослеживается общая тенденция при ответе на поставленный вопрос как при интернет-опросе, так и при опросе респондентов анкетным методом.

38,5% интернет-аудитории и 37,4% из числа опрошенных анкетным методом воспользовались льготой - правом бесплатного получения земельного участка в собственность. Отмечается низкая информированность населения Республики Алтай (15,4% интернет-аудитории, 17,6% респондентов анкетного метода) о праве однократного бесплатного предоставления в собственность земельного участка после госрегистрации права собственности на жилой дом, расположенного на земельном участке.

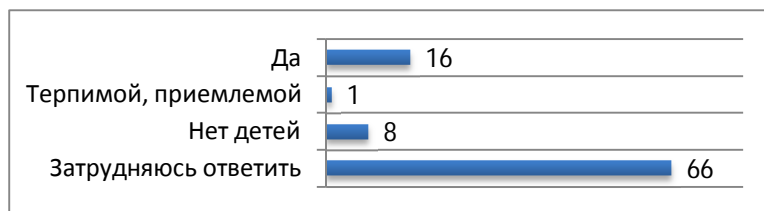
### Визуализация опроса интернет-аудитории на вопрос:

Повлияла ли льгота на бесплатное предоставление земельного участка на Ваше решение родить (или усыновить) третьего ребенка?



**Визуализация опроса респондентов (анкетный метод) на вопрос:**  
 Повлияла ли льгота на бесплатное предоставление земельного участка на Ваше решение родить (или усыновить) третьего ребенка?

	Кол-во	%
Да	16	17,6%
Терпимой, приемлемой	1	1,1%
Нет детей	8	8,8%
Затрудняюсь ответить	66	68,0%
<b>Итого</b>	<b>91</b>	<b>27,5%</b>



Мнения интернет-аудитории и участников анкетного опроса разделились.

По мнению 76,9% интернет-аудитории льгота на бесплатное предоставление земельного участка не влияет на решение завести (или усыновить) третьего ребенка.

17,6% респондентов анкетного опроса указали, что льгота по бесплатному предоставлению земельного участка повлияла на решение завести (или усыновить) третьего ребенка.

68% из числа респондентов анкетного опроса затруднились с ответом на поставленный вопрос.

**Визуализация опроса интернет-аудитории на вопрос:**

Какой вид государственной поддержки семье, по вашему мнению, наиболее эффективен?

	Кол-во	%
Материнский капитал	0	0,0%
Бесплатное предоставление земельного участка	0	0,0%
Достойная оплата труда	7	53,8%
Все перечисленные виды поддержки	6	46,2%
Другое	0	0,0%
<b>Итого</b>	<b>13</b>	<b>100,0%</b>



**Визуализация опроса респондентов (анкетный метод) на вопрос:**

Какой вид государственной поддержки семье, по вашему мнению, наиболее эффективен?

	Кол-во	%
Материнский капитал	20	20,6%
Бесплатное предоставление земельного участка	9	9,3%
Достойная оплата труда	33	34,0%
Все перечисленные виды поддержки	33	34,0%
Другое	2	2,1%
<b>Итого</b>	<b>97</b>	<b>100,0%</b>



Мнения интернет-аудитории и респондентов анкетного опроса разделились.

По мнению 53,8% интернет-аудитории достойная оплата труда является

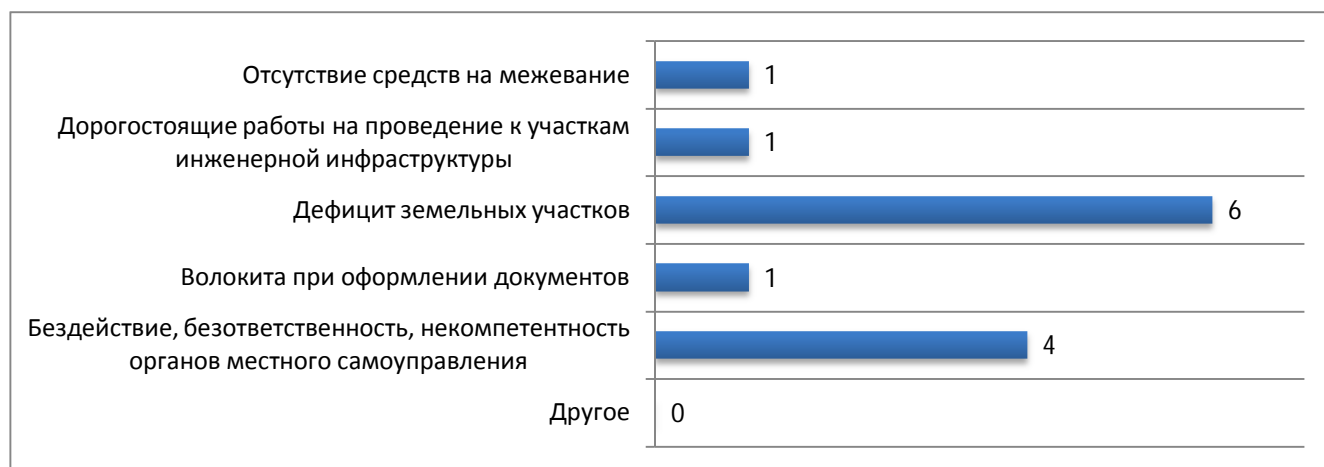
наиболее эффективным элементом государственной поддержки семьи. Следует учесть, что 92,3% опрошенных из числа интернет-аудитории являются работниками бюджетной сферы или служащими государственных и частных организаций. По этой причине исходящие требования по достойному уровню оплаты труда адресованы государству.

По результатам анкетного опроса респонденты также выдвигают на первое место требование достойного размера оплаты труда (34,%), столько же процентов голосов отданы за все виды господдержки, на втором месте – получение материнского капитала (20,6%), на третьем – предоставление земельного участка.

### Визуализация опроса интернет-аудитории на вопрос:

Как вы считаете, каковы причины столь малого выделения земельных участков льготным категориям граждан?

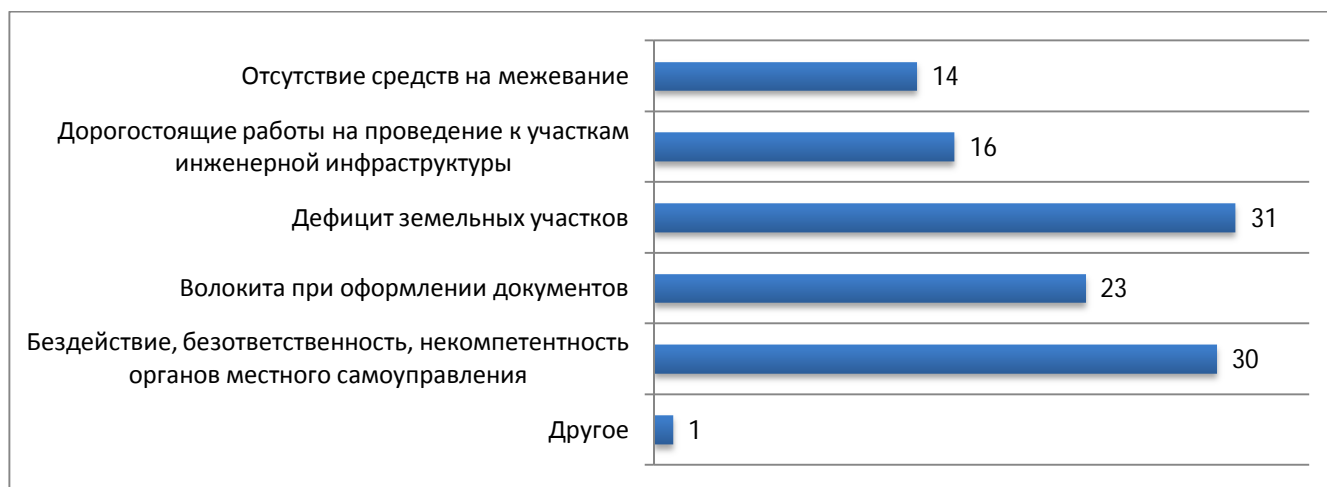
	Кол-во	%
Отсутствие средств на межевание	1	7,7%
Дорогостоящие работы на проведение к участкам инженерной инфраструктуры	1	7,7%
Дефицит земельных участков	6	46,2%
Волокита при оформлении документов	1	7,7%
Бездействие, безответственность, некомпетентность органов местного самоуправления	4	30,8%
Другое	0	0,0%
<b>Итого</b>	<b>13</b>	<b>100,0%</b>



### Визуализация опроса респондентов (анкетный метод) на вопрос:

Как вы считаете, каковы причины столь малого выделения земельных участков льготным категориям граждан?

	Кол-во	%
Отсутствие средств на межевание	14	12,2%
Дорогостоящие работы на проведение к участкам инженерной инфраструктуры	16	13,9%
Дефицит земельных участков	31	27,0%
Волокита при оформлении документов	23	20,0%
Бездействие, безответственность, некомпетентность органов местного самоуправления	30	26,1%
Другое	1	0,9%
<b>Итого</b>	<b>115</b>	<b>100,0%</b>



По мнению интернет-аудитории основными причинами выделения малого количества земельных участков льготным категориям граждан является, прежде всего, дефицит земельных участков (46,2%) и бездействие, безответственность, некомпетентность органов местного самоуправления (30,8%).

Аналогичные тенденции прослеживаются при анкетном опросе. По мнению респондентов, основными причинами низкого выделения земельных участков льготным категориям граждан является: дефицит земельных участков (27,0%); бездействие, безответственность, некомпетентность органов местного самоуправления (26,1%); волокита при оформлении документов (20,0%); 26,1% из числа респондентов анкетного опроса указывают на дорогостоящие работы, связанные с проведением к участку инженерной инфраструктуры и отсутствием финансовых средств на межевание.

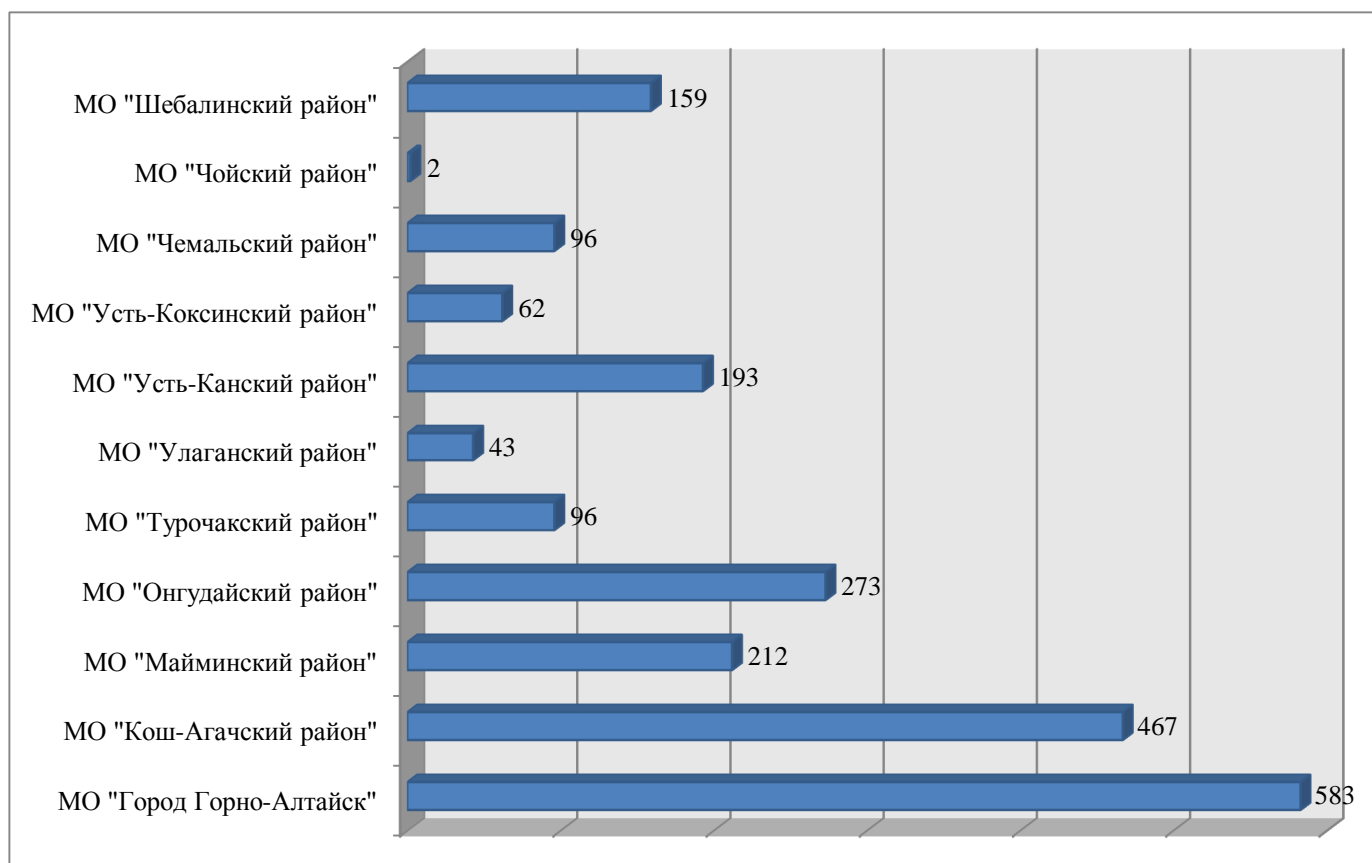
## 2.5. Статистические данные

Всего в Республике Алтай на начало 2013 года подали заявление на бесплатное предоставление земельного участка 8806 льготников. Предоставлено, начиная с 2008 года, 3705 земельных участков, в том числе 916 многодетным семьям (всего в республике проживает 5178 многодетных семей, из них 1948 подали заявления).

По информации Правительства Республики Алтай (письмо от 28.06.2013 г. № 119) за 3 последних года (включая 6 месяцев 2013 года) 2186 многодетных семей в Республике Алтай изъявили желание получить земельный участок. Лидерами по количеству многодетных семей являются муниципальные образования: «Город Горно-Алтайск» - 583 семьи или 11,4%, «Кош-Агачский район» - 467 (9,1%), «Онгудайский район» - 273 (5,3%). Более подробно см. табл. в приложении 1.

### Сведения о многодетных семьях, изъявивших желание получить земельный участок

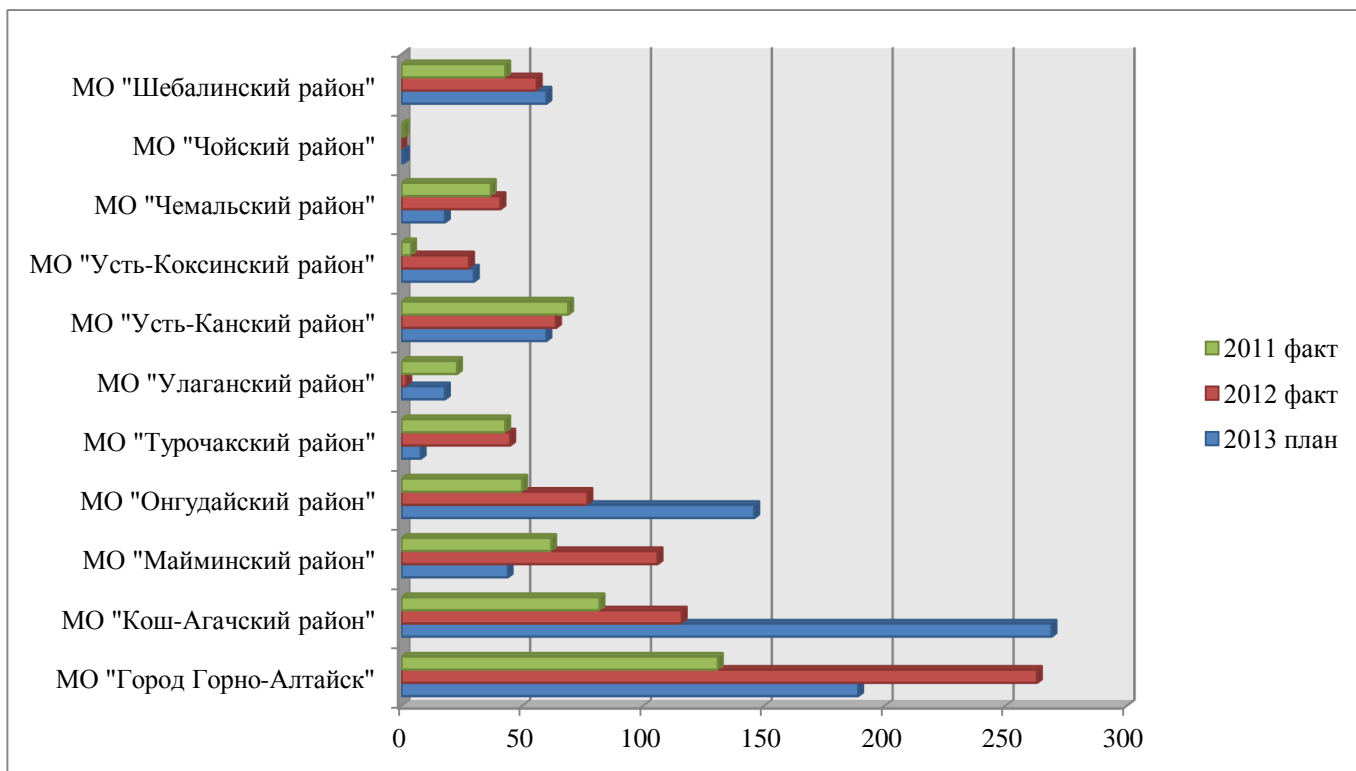
по состоянию на 01.06.2013 г.



В Шебалинском, Онгудайском и Кош-Агачском районах отмечается положительная динамика прироста многодетных семей, изъявивших желание получить земельный участок в течение 2010-2013 годов.

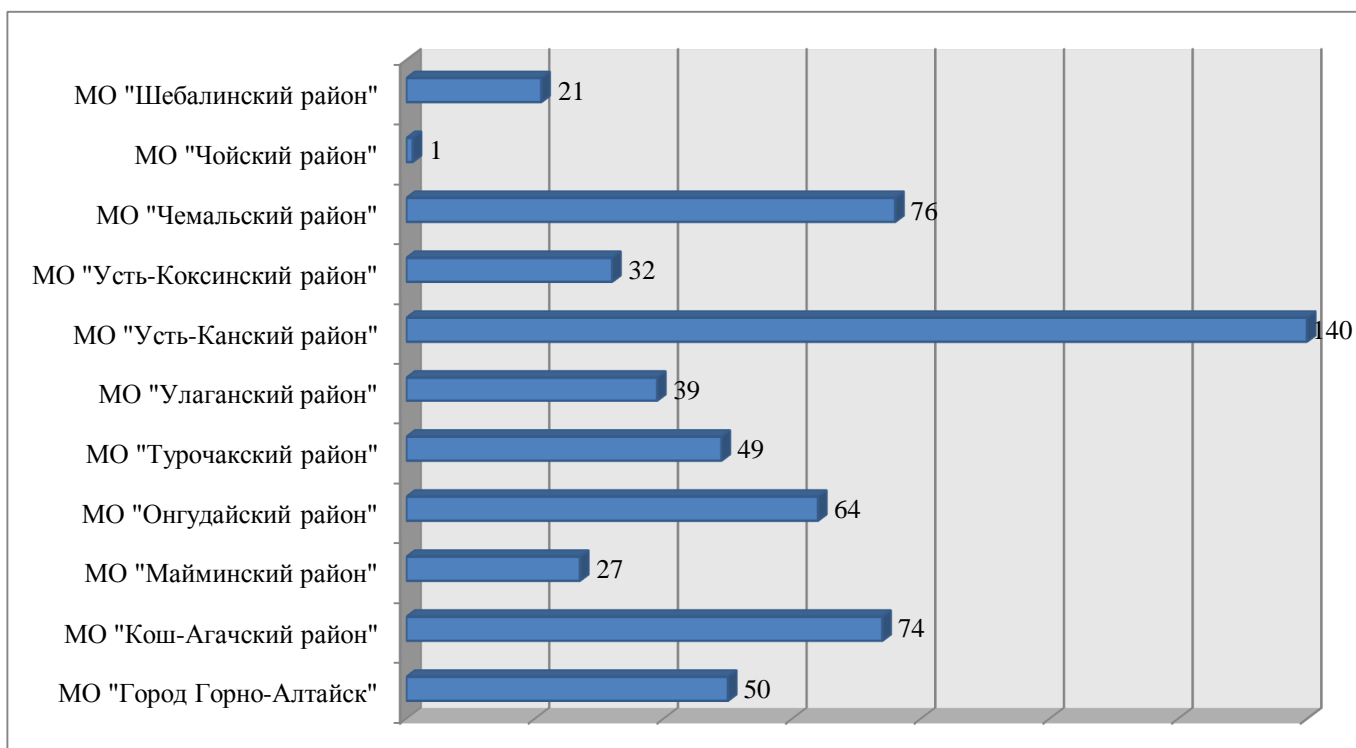
## Динамика изменения количества многодетных семей, изъявивших желание получить земельный участок

по состоянию на 01.06.2013 г. (кол-во земельных участков)



## Сведения о выделении земельных участков многодетным семьям

по состоянию на 01.06.2013 г. (кол-во земельных участков)

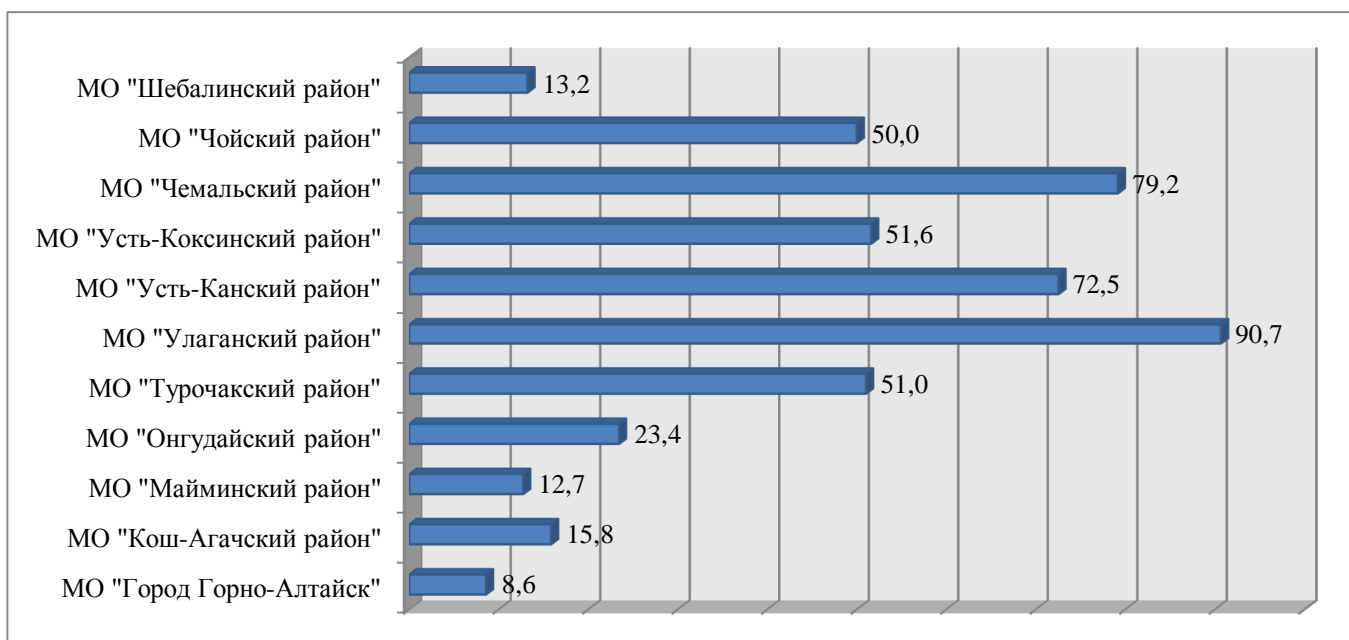


В абсолютном выражении за период 2011-2013 годов лидером по количеству выделенных участков является муниципальное образование «Усть-Канский район».

По проценту выделения земельных участков к числу изъявивших желание получить земельный участок лидируют три района: Улаганский, Чемальский, Усть-Канский. При этом необходимо отметить, что общий процент выделения земельных участков многодетным семьям от числа изъявивших желание получить земельный участок по всей республики составляет 26,2%.

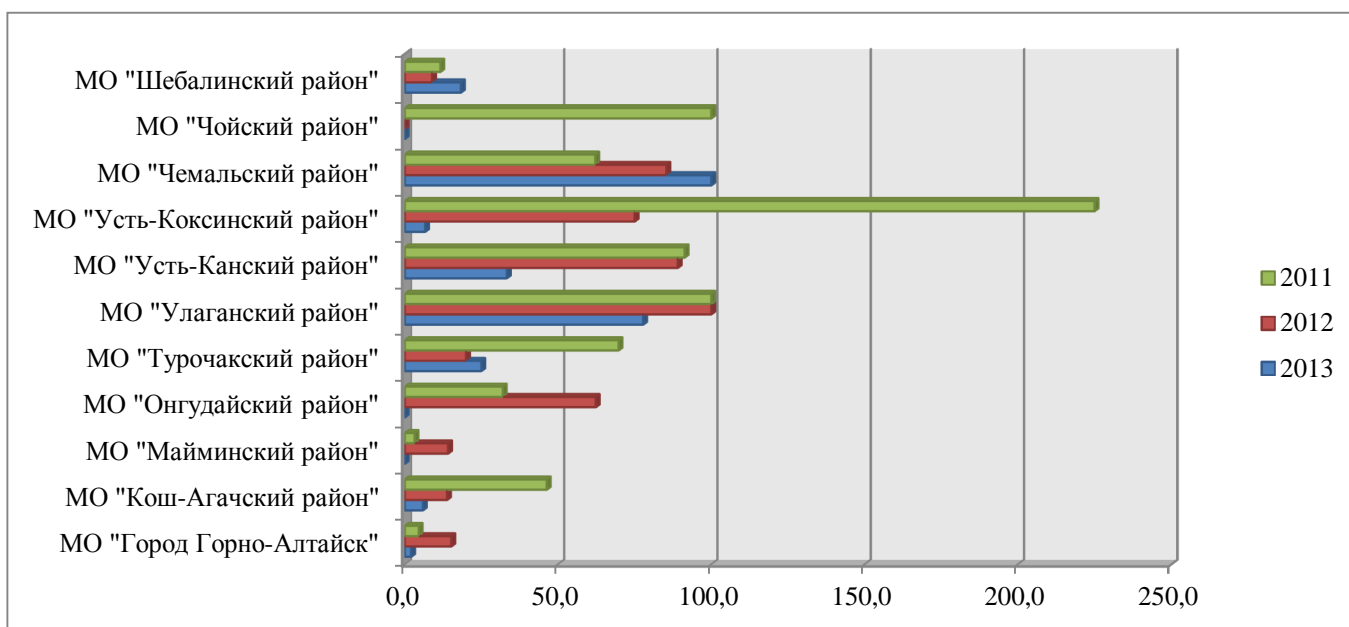
### Сведения о выделении земельных участков многодетным семьям (в % к числу изъявивших желание получить земельный участок)

по состоянию на 01.06.2013 г. (%)



### Динамика выделения земельных участков многодетным семьям (в % к числу изъявивших желание получить земельный участок)

по состоянию на 01.06.2013 г. (%)



Как уже отмечено выше, на фоне низкого процента выделения земельных участков многодетным семьям от числа изъявивших желание получить земельный

участок, в целом по всей республике отмечается отрицательная динамика общего процента выделения земельных участков многодетным семьям, так в 2011 году данный показатель составлял 39,6%, в 2012 году – 31,1%, в 2013 году прогнозируется на уровне 10,3%.

Помимо этого, отмечается низкий уровень электрификации земельных участков (10 и менее процентов), а также обеспеченность дорожной инфраструктурой. Отмечается полное отсутствие обеспечения сетями водоснабжения и канализации земельных участков в муниципальных образованиях в Республике Алтай за исключением МО «Город Горно-Алтайск».

По информации Правительства Республики Алтай (письмо от 28.06.2013 г. № 119) за весь период действия Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» 16881 гражданин в Республике Алтай изъявил желание получить земельный участок. Количество предоставленных земельных участков за весь период составило 11083, что составляет 65,7% от общего числа подавших заявления. Суммарная общая площадь предоставленных земельных участков составляет 2531,657 га.

Лидерами по количеству выделенных земельных участков являются муниципальные образования: Усть-Коксинский район (4398), г. Горно-Алтайск (3219), Кош-Агачский (854). По проценту выделения земельных участков к подавшим заявления – Чойский (100%), Усть-Коксинский (98,6%), Кош-Агачский (83,9%). Более подробно см. табл. в приложениях 2 и 3.

Действие Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» на 100% исполняется во всех районах республики в части бесплатного предоставления земельных участков, следующим категориям:

– гражданам, не имеющим в собственности индивидуального жилого дома, квартиры, жилого помещения, или в случае признания в установленном порядке гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий, по их заявлению однократно бесплатно предоставляются земельные участки после государственной регистрации права собственности на жилой дом (после сдачи в эксплуатацию жилого дома), расположенный на земельном участке, который был предоставлен гражданам на правах аренды для строительства жилого дома или ведения личного подсобного хозяйства;

– граждане, имеющие в фактическом пользовании земельные участки с расположенными на них жилыми домами, приобретенные ими в результате сделок, которые были совершены после вступления в силу Закона СССР от 6 марта 1990 года № 1305-1 «О собственности в СССР» и до введения в действие Земельного кодекса РФ, но которые не были надлежащим образом оформлены и зарегистрированы, имеют право однократно бесплатно получить указанные земельные участки в собственность;

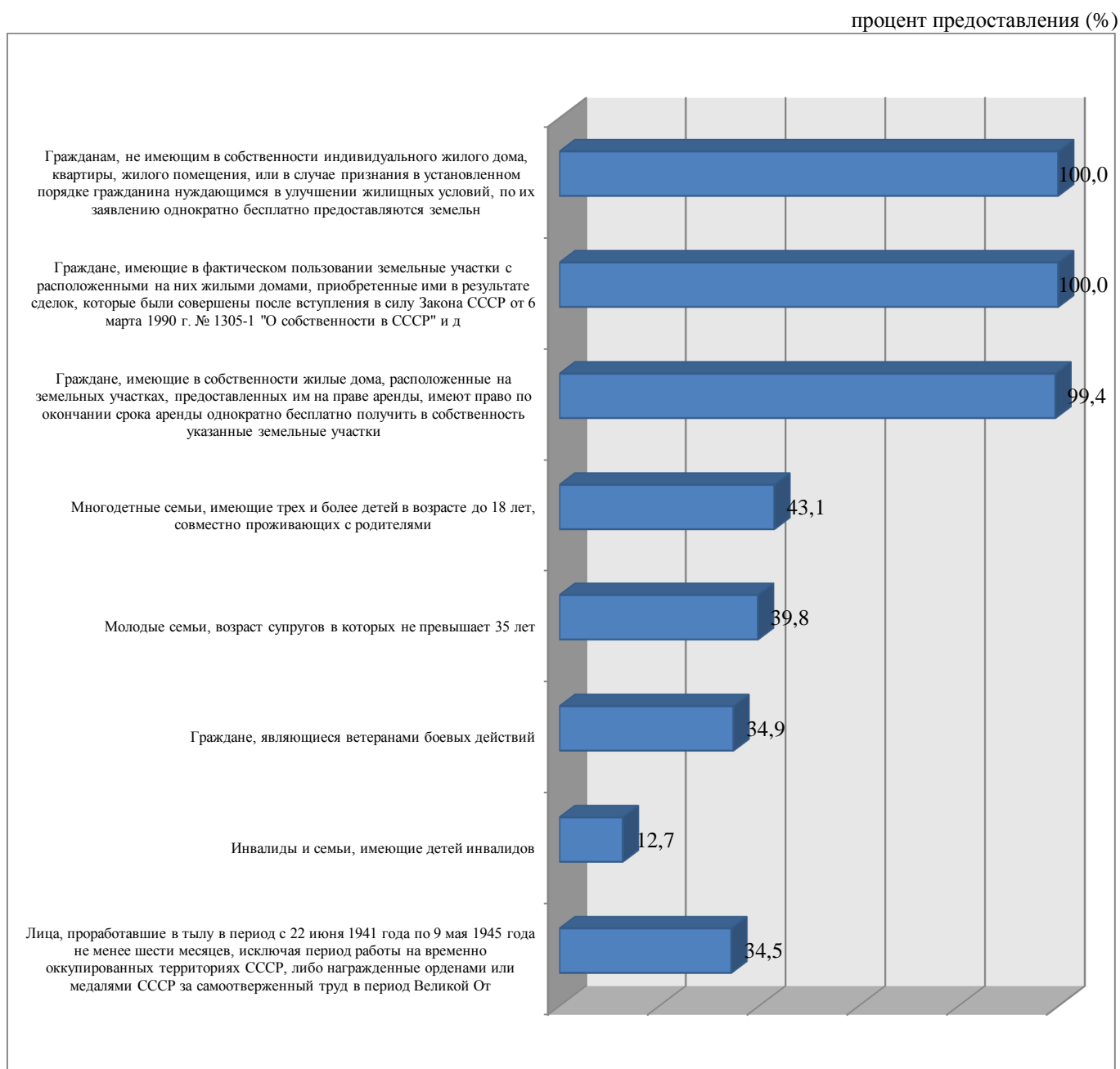
– граждане, имеющие в собственности жилые дома, расположенные на земельных участках, предоставленных им на праве аренды, имеют право по



окончании срока аренды однократно бесплатно получить в собственность указанные земельные участки.

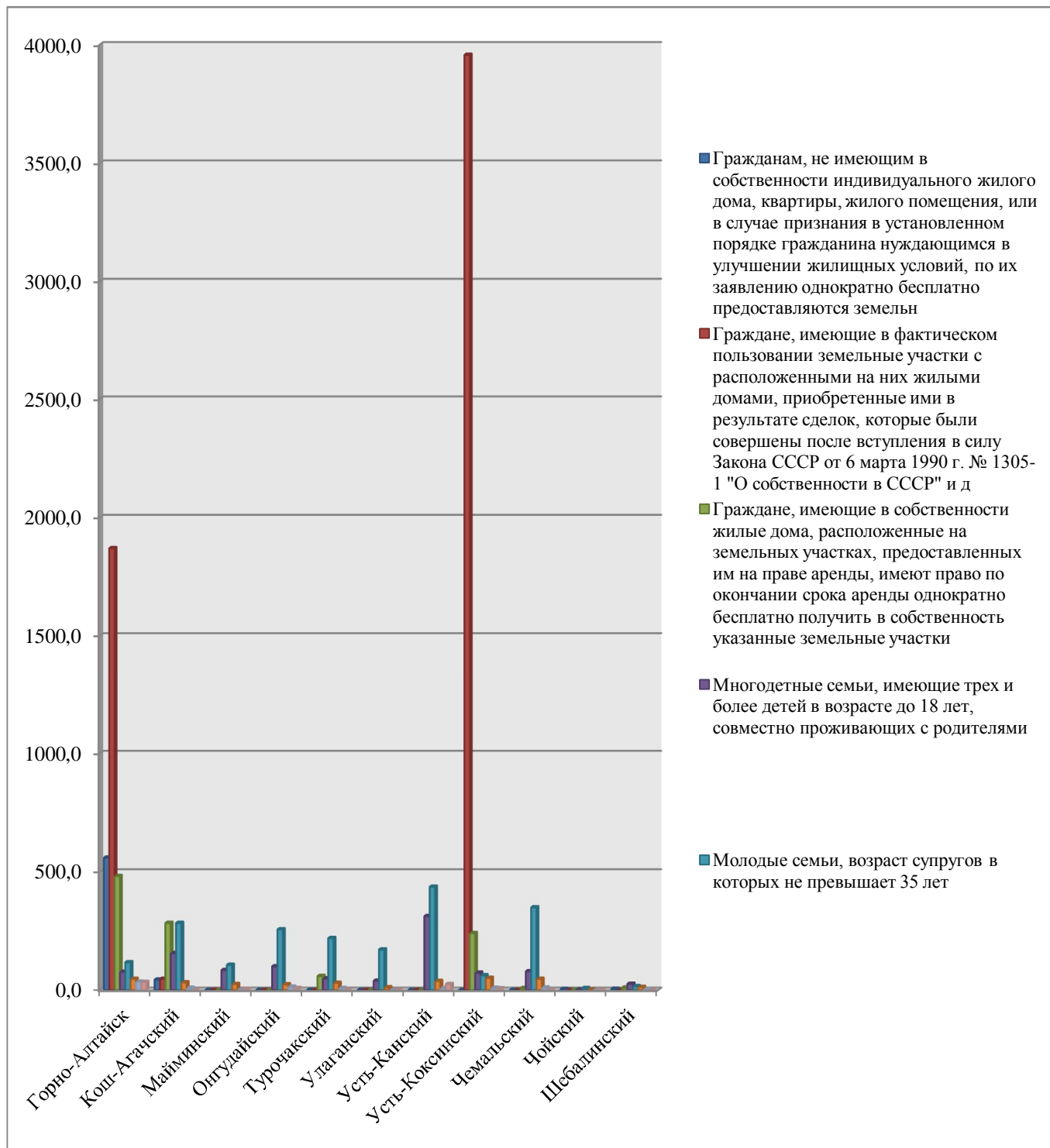
В отношении инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, отмечается самая низкая эффективность исполнения Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай».

## ИНФОРМАЦИЯ о бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также не разграниченную собственность



## ИНФОРМАЦИЯ о бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также не разграниченную собственность

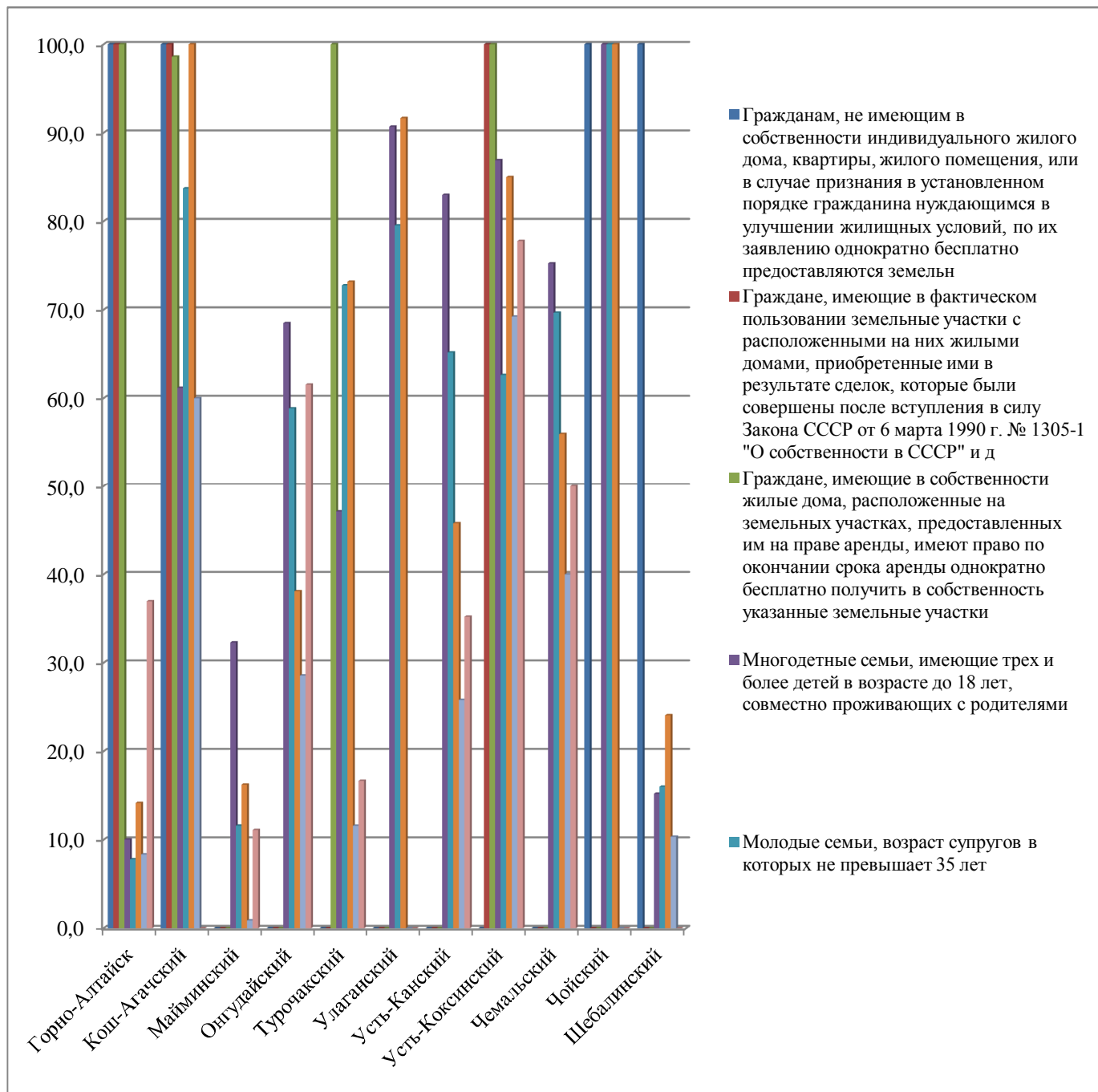
земельные участки (ед.)



## ИНФОРМАЦИЯ

### о бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также не разграниченную собственность

процент предоставления (%)



## 2.6. Экспертная оценка

В рамках вовлечения в общественную дискуссию общественных советов Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай обратилось к Общественной палате Республики Алтай с просьбой дать экспертное заключение по результатам правоприменительной практики и оценки качества законов Республики Алтай и эффективности их применения.

Общественной палатой Республики Алтай (письмо от 15.01.2014 г. № 01) были сделаны практические замечания и даны рекомендации по результатам анализа правоприменительной практики, оценки качества и эффективности применения Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай».

*Общественной палатой Республики Алтай* внесены следующие предложения:

1. Статьей 5 Закона Республики Алтай № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» предусмотрено бесплатное предоставление в собственность земельных участков указанным в этой норме категориям граждан, в том числе многодетным семьям.

Наряду с проблемой существования очередей на предоставление земельных участков, в настоящее время наиболее актуальным является вопрос об обеспечении выделяемых и уже выделенных земельных участков инженерной и дорожной инфраструктурой (даже не говоря о социальной инфраструктуре). В течение нескольких лет проблема подведения дорог и электроснабжения к земельным участкам делает невозможным строительство жилого дома, что сводит на нет смысл предоставления участков, как меры социальной поддержки и является причиной жалоб и обращений многодетных семей.

В связи с вышеизложенным, Общественная палата Республики Алтай в целях изучения вопросов реализации законов Республики Алтай полагает необходимым предложить Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай провести мониторинг состояния обеспечения инженерно-дорожной и социальной инфраструктурой земельных участков, выделяемых и ранее выделенных многодетным семьям.

2. Пунктом 3 статьи 2 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» предусмотрено, что граждане, имеющие в собственности жилые дома, расположенные на земельных участках, предоставленных на праве аренды, имеют право по окончании срока аренды однократно бесплатно получить в собственность указанные земельные участки.

Общественная палата Республики Алтай полагает, что приведённая норма без указания вида разрешённого использования земельного участка, размера этого участка и условий о передаче земельного участка в собственность только после

государственной регистрации права собственности на построенный жилой дом содержит коррупционный фактор, поскольку позволяет передать в собственность предоставленный в аренду земельный участок любого размера и любого вида использования.

Представляется, что достаточно наличие пункта 1 статьи 2 Закона Республики Алтай согласно которого, гражданам, не имеющим в собственности индивидуального жилого дома, квартиры, жилого помещения, или в случае признания в установленном порядке гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий, по их заявлению однократно бесплатно предоставляются земельные участки после государственной регистрации права собственности на жилой дом, расположенный на земельном участке, который был предоставлен гражданам на правах аренды для строительства дома или ведения личного подсобного хозяйства.

### **3. Итоги мониторинга правоприменения Закона**

#### **I. По результатам проведения правовой экспертизы можно сделать следующие выводы:**

Правовая экспертиза Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» не выявила положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также коррупциогенные факторы.

#### **II. В рамках проведенных социологических исследований можно сделать следующие выводы:**

Отмечается низкая информированность населения Республики Алтай (15,4% интернет-аудитории и 17,6% респондентов анкетного метода) о праве однократного бесплатного предоставления в собственность земельного участка после госрегистрации права собственности на жилой дом, расположенного на земельном участке.

По мнению 53,8% интернет-аудитории достойная оплата труда является наиболее эффективным элементом государственной поддержки семьи. Основными причинами малого количества выделения земельных участков льготным категориям граждан является, прежде всего, дефицит земельных участков (46,2%) и бездействие, безответственность, некомпетентность органов местного самоуправления (30,8%).

Аналогичные тенденции прослеживаются при анкетном опросе. По мнению респондентов, основными причинами низкого выделения земельных участков льготным категориям граждан является: дефицит земельных участков (27,0%); бездействие, безответственность, некомпетентность органов местного самоуправления (26,1%); волокита при оформлении документов (20,0%); 26,1% из числа респондентов анкетного опроса указывают на дорогостоящие работы, связанные с проведением к участку инженерной инфраструктуры и отсутствием финансовых средств на межевание.

#### **III. По результатам анализа статистической информации можно сделать следующие выводы:**

В абсолютном выражении за 2011-2013 годов лидером по количеству выделенных участков является муниципальное образование «Усть-Канский район». По проценту выделения земельных участков к числу изъявивших желание получить земельный участок лидируют три района: Улаганский, Чемальский, Усть-Канский. При этом необходимо отметить, что общий процент выделения земельных участков многодетным семьям от числа изъявивших желание получить земельный участок по всей республики составляет 26,2%.

В целом по всей республике на фоне низкого процента выделения земельных участков многодетным семьям от числа изъявивших желание получить земельный

участок отмечается отрицательная динамика общего процента выделения земельных участков многодетным семьям. Так в 2011 году данный показатель составлял 39,6%, в 2012 году – 31,1%, в 2013 году прогнозируется на уровне 10,3%.

Помимо этого, отмечается низкий уровень электрификации земельных участков (10 и менее процентов), а также обеспеченность дорожной инфраструктурой. Отмечается полное отсутствие обеспечения сетями водоснабжения и канализации земельных участков в муниципальных образованиях в Республике Алтай за исключением МО «Город Горно-Алтайск».

По информации Правительства Республики Алтай (письмо от 28.06.2013 г. № 119) за весь период действия Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» 16881 гражданин в Республике Алтай изъявил желание получить земельный участок. Количество предоставленных земельных участков за весь период составило 11083, что составляет 65,7% от общего числа подавших заявления. Суммарная общая площадь предоставленных земельных участков составляет 2531,657 га.

Лидерами по количеству выделенных земельных участков являются муниципальные образования: Усть-Коксинский район - 4398, г. Горно-Алтайск - 3219, Кош-Агачский район - 854. По проценту выделения земельных участков к подавшим заявления – Чойский район - 100%, Усть-Коксинский район - 98,6%, Кош-Агачский район - 83,9%.

В отношении инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, отмечается самая низкая эффективность исполнения Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай».