

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
Комитет по аграрной политике, экологии, природопользованию



*«Эффективная природоохранная
деятельность как необходимое условие
обеспечения экологической безопасности и
улучшения состояния окружающей среды в
Республике Алтай»*

Материалы заседания круглого стола
28 сентября 2017 года

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
Комитет по аграрной политике, экологии, природопользованию

***«Эффективная природоохранная деятельность как
необходимое условие обеспечения экологической
безопасности и улучшения состояния окружающей среды
в Республике Алтай»***

г. Горно-Алтайск, 2017 г.

Содержание

Приветственное слово Терехов М.А. - Заместитель Председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.....4

О нормативно-правовом регулировании рекреационного природопользования и задачах сохранения природных комплексов в условиях роста антропогенных нагрузок

Манышев В.К. - председатель Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию.....5

О природоохранной деятельности Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай

Мунатов Е.А. – первый заместитель Министра природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай9

О природоохранной деятельности Комитета по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай

Ойношев А.П. - председатель Комитета по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай13

О деятельности органов прокуратуры Республики Алтай в сфере охраны окружающей среды и природопользования

Акчинов Б.Ю. - помощник прокурора Республики Алтай17

Об экологической ситуации на озере Телецком

Мизонова М.Л. - заместитель руководителя Управления Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай, начальник Регионального отдела экологического надзора по Республике Алтай27

Деятельность Алтайского биосферного заповедника

Щигрева С.Н. - заместитель директора Алтайского биосферного заповедника.....32

Рекомендации.....41

Материалы заседания круглого стола

«Эффективная природоохранная деятельность как необходимое условие обеспечения экологической безопасности и улучшения состояния окружающей среды в Республике Алтай»

28 сентября 2017 года

Председательствующий – Манышев Василий Карманчинович – председатель Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию

Председательствующий: Добрый день, уважаемые участники круглого стола! В соответствии с Планом законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на 2 полугодие 2017 года сегодня мы проводим круглый стол на тему «Эффективная природоохранная деятельность как необходимое условие обеспечения экологической безопасности и улучшения состояния окружающей среды в Республике Алтай».

В заседании круглого стола участвуют Заместитель Председателя Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай Терехов Михаил Алексеевич, депутаты Республики Алтай, председатели комитетов Госсобрания, представители органов исполнительной власти, муниципальных образований, средств массовой информации.

Уважаемые коллеги, у вас имеется программа круглого стола, проект резолюции.

Слово для приветствия предоставляется Заместителю Председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Михаилу Алексеевичу Терехову.

Терехов М.А.: Уважаемые участники круглого стола! Позвольте мне приветствовать вас от имени Парламента Республики Алтай!

Круглый стол посвящен природоохранной деятельности. Осенние мероприятия Парламента в целом завершают проведение в республике Года экологии и Года особо охраняемых природных территорий, подводят, своего рода, итоги.

Начали мы Год экологии заранее, прошлой осенью провели заседание Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по вопросам обращения отходов и круглый стол по вопросам нормативно-правового регулирования рекреационного природопользования и задачах

сохранения природных комплексов в условиях роста антропогенных нагрузок.

В течение года Парламент Республики Алтай принял ряд законов экологической направленности:

«О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области экологической экспертизы»,

«Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Республике Алтай»,

«О Красной книге Республики Алтай»,

«О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай».

Этой осенью проведен Правительственный час, на котором Министр природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай подробно рассказал о реализованных в республике мероприятиях Года экологии. Практически все запланированное, что зависело от региональных властей, уже исполнено. Парламент завершит Год экологии в декабре круглым столом об организации в республике обращения отходов, ждем всех присутствующих.

Желаю всем плодотворной работы. Спасибо.

Председательствующий: Спасибо.

Есть предложение в процессе работы вопросы задавать не в конце, а по каждому выступлению. Желающие выступить, пожалуйста, изъявите желание, будем всем предоставлять слово.

Первый доклад по программе мой. Тема доклада *«Эффективная природоохранная деятельность как необходимое условие обеспечения экологической безопасности и улучшения состояния окружающей среды в Республике Алтай».*

Уважаемые депутаты! Уважаемые присутствующие! В области охраны окружающей среды и рационального природопользования сложилось весьма обширное законодательство. Это, собственно, законодательство об окружающей среде, законодательство о природных комплексах и природоресурсное законодательство. Основные законы в данной сфере широко известны, я их только перечислю. Это федеральные законы:

«Об охране окружающей среды»;

«Об особо охраняемых природных территориях»;

«О животном мире»;

«Об охране атмосферного воздуха».

Земельный, Водный, Лесной кодексы, Закон Российской Федерации «О

недрах».

В развитие данных законов, в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, у нас приняты и действуют соответствующие законы Республики Алтай.

Также в настоящее время на федеральном уровне разработаны и приняты доктринальные документы практически по всем основным видам природопользования:

Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2020 года,

Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года,

Стратегия развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года,

Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года.

Приняты Основы государственной политики Российской Федерации в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года и Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года.

Данные акты формулируют наиболее значимые, глобальные проблемы и подходы к их решению.

Практически все существующие теоретические концепции и документы, формирующие государственную политику и стратегию в сфере природопользования, сводятся к следующим аспектам:

1 аспект - максимальное вовлечение в экономику природоресурсного потенциала, рост масштабов природопользования, развитие предпринимательства в сфере использования природных ресурсов;

2 аспект - минимизация антропогенного влияния на природу. Иногда употребляется термин «оптимизация природопользования», который подразумевает ресурсосбережение, использование малоотходных и безотходных технологий, повышение эффективности использования первичных ресурсов, утилизацию и глубокую переработку отходов и другие методы, способные предотвратить или уменьшить рост ресурсопотребления;

3 аспект - консервация, сохранение «нетронутой» или «дикой» природы.

Все эти подходы к решению проблем природопользования у нас в Республике Алтай четко прослеживаются. В республике сложился устойчивый курс на строительство зеленой экономики и использование рекреационного потенциала региона. Привлекаются инвестиции в туристическую отрасль,

создаются условия для развития сельского хозяйства, лесной и горнодобывающей отраслей, принимаются меры к модернизации производства, снижению ресурсопотребления, быстрыми темпами развивается солнечная энергетика, возрождается мелиорация земель. Защитить природную среду призваны административные методы территориального планирования, землепользования и застройки, которые учитывают экологические требования, ограничения.

У нас свыше четверти территории занято особо охраняемыми природными территориями, которые обеспечивают сохранение естественных экосистем, исходного биоразнообразия и в целом служат основой для сохранения природной среды. Федеральные заповедники и национальный парк не только сохраняют первозданную природу, но и на практике реализуют идеи биосферного развития.

И все же, несмотря на то, что мы стабильно на протяжении многих лет входим в тройку самых экологически чистых регионов России, на развитое природоохранное и природоресурсное законодательство, которое значительно экологизировано, на сложившуюся систему государственных органов, осуществляющих надзор за соблюдением данного законодательства при использовании природных ресурсов, Республика Алтай также, как и другие регионы, сталкивается со значительными экологическими проблемами, которые из года в год привлекают наше внимание и требуют своего решения.

11 октября 2011 года мы в этом зале вместе с Михаилом Алексеевичем участвовали в круглом столе по вопросам экологической безопасности, к сожалению, большинство обсуждавшихся тогда проблем до сих пор не решено.

Не произошло заметного улучшения ситуации в сфере обращения с отходами. Более того, развитие туристской и строительной отраслей, а также ликвидация полигонов твердых бытовых отходов в наиболее крупных населенных пунктах республики (г. Горно-Алтайск, с. Майма, с. Кызыл-Озек) привело к замусориванию водоохраных зон рек и лесных массивов.

Становится чрезвычайно важным решение вопросов организации обращения с отходами на всех участках объекта всемирного природного наследия, а также мониторинг за состоянием окружающей среды.

Низкая культура рекреационного природопользования и чрезмерная нагрузка на отдельные ландшафты приводят к их деградации. Рост потока неорганизованных туристов влечет вытаптывание растительности, вырубку деревьев, ускорение эрозионных процессов, уплотнение почвы и прочее.

Не прекращается нерегламентированная застройка в прибрежной полосе

водных объектов. Часть земель сельскохозяйственного назначения не используется по назначению, зарастает лесами, деградирует. Продолжаются и незаконные рубки леса, и браконьерство.

Биосферная модель развития региона, которой мы придерживаемся, предполагает поддержание соответствующего правопорядка, осуществление строгого контроля и надзора за соблюдением нормативно-правового регулирования в области природопользования и охраны окружающей среды.

Порой контрольно-надзорная деятельность ограничена нехваткой финансовых средств. У нас мало охотинспекторов, расходуются средства только в пределах выделенных субвенций, увеличить за счет респбюжета не можем, лесопользование также трудно контролировать, здесь бы нам помогли общественные инспекторы по охране окружающей среды, но до сих пор Минприроды России не приняло соответствующий нормативный акт, регулирующий организацию их деятельности, проект этого акта с осени присутствует в правовых системах. Порой федеральное законодательство запаздывает и серьезно задерживает необходимые изменения, как в сфере организации обращения отходов.

Но есть проблемы, которые контрольно-надзорные органы в Республике Алтай могут и должны решать. Все зависит от их воли и компетентности сотрудников. Чтобы выявить некоторые нарушения не нужно искать нарушителей в лесу, известны собственники или арендаторы неиспользуемых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, известны недобросовестные природопользователи, с которыми заключены договоры природопользования, строящийся с нарушениями природоохранного законодательства на берегу реки или озера объект не исчезнет в никуда.

Понятно, что есть сложности, нужно следовать установленным процедурам, судебное рассмотрение некоторых дел длится значительное время. Но необходимо пресекать выявленные нарушения, наказывать виновных лиц, принимать меры к устранению последствий нарушения, широко освещать природоохранную деятельность среди населения. Иначе не преодолеть правовой нигилизм, пренебрежение существующими экологическими нормами и правилами.

Сегодня Россия переживает экологический кризис: около 15 % территории фактически являются зонами экологического бедствия, 85 % населения дышат воздухом, загрязненным существенно выше предельно допустимых концентраций.

Растет число экологически обусловленных заболеваний. Наблюдается

деградация и сокращение природных ресурсов.

Главная цель экологической политики – это значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека. Данную цель не достигнуть без эффективной природоохранной деятельности государственных и муниципальных органов.

Спасибо за внимание.

Есть вопросы ко мне? Нет. Переходим к следующему докладу.

Слово для доклада «*О природоохранной деятельности Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай*» предоставляется Мунатову Евгению Александровичу – Первому заместителю Министра природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай.

Мунатов Е.А.: Уважаемые коллеги, Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай является органом исполнительной власти субъекта, который осуществляет региональный государственный экологический надзор.

Региональный государственный экологический надзор осуществляется по следующим направлениям:

- государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием участков недр местного значения;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

В настоящее время в Республике Алтай зарегистрировано 8700 природопользователей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 8200 подлежат региональному государственному экологическому надзору.

Экологическому контролю подлежит около 12 тысяч рек, 7 тысяч озер, 43 памятника природы, 4 природных парка, 2 государственных заказника, 64 объекта недропользования, 700 скважин.

В настоящее время региональный государственный экологический надзор осуществляют 4 инспектора.

Ежегодным Планом проведения плановых проверок на первое полугодие 2017 года была утверждена 31 проверка. Проведено за 9 месяцев 16 плановых

проверок, по 16 проверкам возбуждены дела об административных нарушениях, одно дело направлено в суд.

В рамках реализации приоритетного проекта «Повышение качества реализации полномочий контрольной и надзорной деятельности в республике» Министерством проводятся следующие мероприятия:

в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» и в целях планирования осуществления государственного экологического надзора с 1 декабря 2016 года ведется региональный государственный учет объектов (обратите внимание, объектов, не юридических лиц), оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, ведется в форме ведения государственного реестра объектов, который представляет собой государственную информационную систему. Каждому объекту присваивается категория опасности согласно критериям отнесения объектов. Есть 4 категории опасности. Этот перечень утвержден постановлением Правительства Российской Федерации № 1029;

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 903 определен перечень объектов, подлежащих федеральному экологическому контролю. Все, что туда не относится, относится к полномочиям и ведению Министерства, регионального государственного надзора.

На региональный государственный учет поставлено в 2016 году 424 объекта, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, при численности более 8 тысяч это мизерная цифра. По всем остальным хозяйствующим объектам информации нет.

В рамках реализации приоритетного проекта размещен перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.

Административный регламент по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Республики Алтай утвержден приказом Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай № 221 от 19.04.2017 года.

На сайте размещен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска для регионального

государственного экологического надзора». То есть категории риска будут утверждаться Правительством Российской Федерации для регионального надзора.

В рамках исполнения приоритетного проекта готовится Министерством перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих региональному государственному надзору. На сегодня существует и постановление о критериях отнесения к федеральному экологическому надзору, в тоже время существует приказ об утверждении конкретных юридических лиц к федеральному экологическому надзору, все остальные наши. До сих пор четких критериев нет, понятие о том, относится предприятие к федеральному или региональному, нет.

Хочу сказать о практической стороне осуществления регионального государственного экологического надзора. При проведении проверок, рассмотрении дел об административных правонарушениях, возбужденных другими природоохранными органами, характерными являются такие нарушения: отсутствие разрешительных документов на осуществление выброса вредных веществ в атмосферу, осуществление недропользования без лицензий, отсутствие паспортов отходов, отсутствие документов, подтверждающих квалификацию должностных лиц, не предоставляются отчеты, отсутствие договоров водопользования и так далее.

Одна из важных проблем – это краснокнижные растения и животные. Главой Республики Алтай проводилось совещание в Правительстве Республики Алтай, где рассматривались проблемы охраны, сохранения краснокнижных животных и растений. В ходе обсуждения проблемы даны поручения, совместно с федеральными особо охраняемыми территориями мы готовим соглашения о взаимодействии в данном направлении. Готовится программа мероприятий, в ходе которой будут предприняты совместные с Комитетом по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира, особо охраняемыми территориями федерального значения, республиканского значения, усилия по лучшей защите краснокнижных животных и растений.

Спасибо за внимание. Готов ответить на вопросы.

Председательствующий: Спасибо.

Вопросы есть к докладчику? Пожалуйста, Аржан Валерьевич.

Иташев А.В.: Евгений Александрович, вы озвучили ряд проблем, которые сохраняются в части регионального и федерального экологического надзора. 424 объекта поставлено на региональный государственный учет из 8000. Что необходимо, чтобы все объекты учесть? Это первая сторона вопроса.

Вторая сторона – отсутствие четких критериев в нормативной правовой базе не позволяет относить степень рисков для регионального государственного надзора. В то же время у нас сохраняются такие проблемы, как отсутствие договоров на водопользование, недропользование, повышение квалификации. Нельзя ли эти проблемы превратить в критерии. Например, на наличие договоров, на наличие документов об образовании. Определиться, какие критерии необходимы, какое время понадобится, чтобы все эти объекты поставить на учет?

Поставим все объекты на учет. Будет ли от этого поступление в республиканский бюджет, плата за недропользование?

Мунатов Е.А.: Поставить на учет – эта обязанность вменена природопользователю, то есть юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. За это предусмотрена статья. Но все 8 тысяч объектов проверить и наказать за это дело невозможно, во-первых.

Во-вторых, плановые проверки в отношении индивидуальных предпринимателей запрещены. Мы не можем их проводить.

Что касается разрешительных документов на вид природопользования, то здесь ситуация такова, что в ходе рейдов выявляются какие-то нарушения, выносятся определения о проведении административного расследования, потом принимается мера административного характера.

Председательствующий: Спасибо.

Чеконова О.Д.: У меня дополнение. Главный специалист отдела ЖКХ и охраны окружающей среды муниципального образования «Майминский район».

К сожалению, федеральная база у нас пошла вперед, законодательство я имею в виду, региональное законодательство у нас отстает. Основные понятия, которые существуют в федеральных законах, не прописаны в региональных законах, от этого природоохранные структуры испытывают определенные трудности при проведении проверок.

Мы как муниципальные органы власти направляем письма по проведению проверок, так как у нас не определено 131-м законом. Идут довольно серьезные пробелы. Это касается серьезных изменений, которые вступили в силу в конце 2016 года.

К сожалению, проверки не только Министерства природных ресурсов Республики Алтай, но и Министерства природных ресурсов Российской Федерации, прокуратуры из-за несовершенства законодательства срываются.

Председательствующий: У вас вопрос или выступление?

Чеконова О.Д.: Я говорю, если законодательство Российской Федерации опередило, к депутатам просто обращение, то, пожалуйста, давайте определим основные понятия в своих региональных законах, потому что работать невозможно.

Председательствующий: Спасибо.

У меня небольшой вопрос, Евгений Александрович.

Сколько у вас выявлено нарушений в сфере обращения объектов растительного мира?

Мунатов Е.А.: В 2015 году было одно нарушение, в 2016 – два, в 2017 – одно. Одно нарушение было передано в суд, решением суда в возмещении ущерба было отказано в связи с недоказанностью причастности лица к добыче. Он перевозил сырье.

Председательствующий: Спасибо.

Малчинов Н.М.: Что вами предпринимается в отношении свалок, официальные, не официальные, вдоль дороги федеральной в глаза бросаются. В частности, рядом с населенным пунктом Акташ. Это жуткая картина.

Мунатов Е.А.: Николай Михайлович, меры, действительно, предпринимаются в случае выяснения свалок, находящихся вдоль дорог, на землях сельского хозяйства, муниципальных землях. Информация направляется в муниципальное образование. Ольга Дмитриевна здесь находится. Она подтвердит, что обращения, жалобы и что выявляется инспекторами, доходит до муниципалитетов и до собственников земельных участков, поскольку Земельным кодексом и законом об охране окружающей среды ответственность за предотвращение замусоривания лежит на землевладельце или землепользователе.

В этом году было передано дело в суд в отношении Майминского ДРСУ, рабочие взяли остатки битума и просто слили на землю. Дело было возбуждено, подсчитан ущерб до 200 тысяч рублей. Решение суда было вынесено в пользу Министерства, штраф был оплачен.

Председательствующий: Слово для доклада *«О природоохранной деятельности Комитета по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай»* предоставляется Ойношеву Айдару Петровичу, председателю Комитета по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай.

Ойношев А.П.: Уважаемые коллеги, Комитет по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай является исполнительным органом государственной власти Республики Алтай,

осуществляющим функции по реализации государственной политики в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе по переданным отдельным полномочиям Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов Республики Алтай, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Комитет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Республики Алтай. Для исполнения своих полномочий Комитетом составлен план совместных мероприятий Комитета с Министерством внутренних дел по Республике Алтай, с Управлением ФСБ России по Республике Алтай, с отделом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Алтай по линии противодействия незаконной охоте, незаконному обороту оружия на 2016-2017 годы, разработан график проведения совместных рейдовых мероприятий на 2017 год. Кроме этого, составлены планы совместных мероприятий с бюджетным учреждением Республики Алтай «Дирекция особо охраняемых природных территорий Республики Алтай» на 2017 год.

На территории Республики Алтай на сегодняшний день осуществляют свою деятельность 10 охотпользователей. Количество охотников на территории Республики Алтай более 13 тысяч. По этим показателям на душу населения по количеству охотников мы занимаем одно из первых мест в Сибирском федеральном округе.

За 2016 год государственными инспекторами Комитета проведено 478 охранно-рейдовых мероприятий, составлено 225 протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 8.37 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ), изъята 41 единица огнестрельного оружия, в том числе 9 единиц оружия, незарегистрированного в установленном порядке в органах МВД по Республике Алтай, изъято 36 петель и 10 капканов. Вынесены постановления о взыскании штрафов на сумму 207,5 тыс. рублей, взыскано 180 тыс. рублей. Невзысканные штрафы переданы на исполнение судебным приставам Республики Алтай. Выявлена незаконная транспортировка мяса семи косуль сибирских, двух медведей. Выявлена незаконная добыча шести косуль сибирских, козерога. Предъявлены иски в сумме 740 тыс. рублей. Взыскано 680 тыс. рублей.

С первого января 2017 года по настоящее время государственными

инспекторами Комитета проведено 315 рейдовых мероприятий по проверке соблюдения гражданами требований законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов, составлено 219 протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 8.37 КоАП РФ. Наложены штрафы в сумме 198 тыс. рублей, взыскано 146000 рублей. Предъявлено исков на сумму 465 тыс. рублей. Взыскано исков на сумму 270 тыс. рублей. Выявлена незаконная транспортировка и добыча 21 косули сибирской, незаконная добыча марала, медведя, трех сурков, бобра. При проведении рейдовых мероприятий изъято 29 петель, 26 капканов, 64 единицы огнестрельного оружия, в том числе 11 единиц оружия, незарегистрированного в установленном порядке в органах Министерства внутренних дел по Республике Алтай. С начала года по настоящее время постановлением судов о назначении административного наказания лишены права осуществлять охоту 8 человек.

В период с 14 по 20 сентября 2017 года сотрудниками Комитета проводились рейдовые мероприятия с сотрудниками ОМОН, осуществлялись проверки граждан по соблюдению законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов, выявлено 7 нарушений правил охоты. В охотничьих угодьях Онгудайского района в урочище «Тархата» были задержаны четверо граждан, осуществлявших незаконную охоту на механическом транспортном средстве с применением световых устройств и добывших четырех косуль сибирских, не имея разрешения на добычу охотничьих ресурсов. В отношении нарушителей составлены протоколы об административном правонарушении.

В тот же период в Усть-Коксинском районе в урочище «Урмалык» были задержаны граждане, добывшие самку марала, не имея разрешения на добычу охотничьих ресурсов на марала, изъято огнестрельное оружие, незарегистрированное в органах Министерства внутренних дел по Республике Алтай в установленном порядке.

С целью охраны водных биологических ресурсов Комитетом совместно с Горно-Алтайским отделом государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания Верхнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству на 2016 и 2017 годы составлены планы проведения совместных мероприятий. Государственными инспекторами Комитета за 2016 и 2017 годы составлено соответственно 8 и 4 сообщений об административных правонарушениях в области охраны водных биологических ресурсов.

В 2015 году возбуждены 2 уголовных дела по статье 258 Уголовного кодекса Российской Федерации за незаконную добычу двух маралов в Усть-

Коксинском районе, виновный привлечен к уголовной ответственности, иск уплачен добровольно.

В 2016 году был выявлен случай незаконной добычи алтайского горного барана (аргали) в Кош-Агачском районе, занесенного в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Республики Алтай. Виновный был привлечен к уголовной ответственности по части 1 статьи 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, добровольно возместил причиненный ущерб в сумме 500 тыс. рублей.

В 2017 году в Год экологии по предложению Комитета кабарга будет занесена в Красную книгу Республики Алтай как вид, быстро сокращающийся в численности.

3 сентября 2017 года государственным инспектором Комитета был изъят сокол сапсан, занесенный в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Республики Алтай, охота на которого полностью запрещена, у жителя Онгудайского района. Материалы по данному факту направлены для проверки в отделение МВД России по Онгудайскому району на предмет установления (либо отсутствия) состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Изъятый сокол сапсан согласно акту приема-передачи передан на временное хранение заведующей эколого-биологическим отделом станции юннатов города Горно-Алтайска.

Со своей стороны Комитет с целью профилактики административных правонарушений освещает свою деятельность в средствах массовой информации (радио, телевидение). Государственные инспектора выступают на страницах районных газет, проводятся районные собрания охотников. Работает сайт Комитета, информация на сайте постоянно обновляется.

От реализации разрешений на добычу охотничьих ресурсов в 2017 году в федеральный бюджет поступили денежные средства в сумме 1673 тыс. рублей. Поступление денежных средств от сборов за право пользования объектами животного мира составило 1071 тыс. рублей.

Председательствующий: Вопросы к докладчику есть? Нет вопросов.

По вашей информации добытых волков в 2015 году 249, в 2016 году – 206. Раньше было по 600-700. С начала этого года 455 волков. Это с чем связано?

Ойношев А.П.: По инициативе Комитета для борьбы с волками в муниципальных образованиях Республики Алтай создано 50 бригад охотников-волчатников в количестве 283 человек.

Охотниками Республики Алтай с января по настоящее время текущего года добыто 455 особей волка. В этом году идет увеличение добычи. В

основном у нас добываются щенки в весенне-летний период. Если у нас весна плохая, вот последние два года в мае у нас выпадает снег, для охотников-волчатников это очень хорошее время для добычи волков в логовах. В прошлом году снег шел до июня месяца, в этом году в мае месяце шел снег. Этот всплеск добычи волков, который мы наблюдаем, связан именно с этим.

Председательствующий: Численность волков держится на том же уровне?

Ойношев А.П.: Численность волков у нас держится на стабильно высоком уровне. Работа с ними ведется. Просто мы считаем, что на сопредельных регионах борьба с волками ведется плохо. Со стороны Тывы у нас идет постоянно миграция, со стороны Монголии, с прошлого года там стали выплачивать вознаграждения, мы надеемся, будут положительные сдвиги.

Председательствующий: Слово для доклада *«О деятельности органов прокуратуры Республики Алтай в сфере охраны окружающей среды и природопользования»* предоставляется Акчинову Борису Юрьевичу - помощнику прокурора Республики Алтай.

Акчинов Б.Ю.: Добрый день, уважаемые участники круглого стола! Надзор в области охраны окружающей среды и природопользования является для органов прокуратуры одним из приоритетных направлений деятельности. За последние два с половиной года прокурорами в данной сфере выявлено около 7 тыс. нарушений закона, 335 незаконных правовых актов. В целях устранения выявленных нарушений законов прокурорами было принесено 247 протестов, внесено 1400 тыс. представлений, в суды предъявлено более тысячи исковых заявлений. По инициативе прокуроров к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 960 лиц, возбуждено 53 уголовных дела.

Работа в данной области активизирована с учетом проведения Года экологии и Года особо охраняемых природных территорий. Спланированы и проведены проверки исполнения законодательства об охране атмосферного воздуха, водных объектов, о рыболовстве, о животном мире, об отходах производства и потребления, отходах животноводства, в лесной сфере и другие.

В целях межведомственного взаимодействия в прокуратуре республики создана межведомственная рабочая группа по координации деятельности надзорных и правоохранительных органов в названной сфере. Так, в этом году группой обсуждались вопросы активизации совместной работы по охране Телецкого озера, борьбе с незаконным оборотом древесины, с уничтожением растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

В первом полугодии депутатами Республики Алтай были поддержаны две законодательные инициативы прокурора Республики Алтай экологической направленности, приняты законы Республики Алтай «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Республике Алтай» и «О Красной книге Республики Алтай». Законы вступили в силу.

Как показывают проверки, актуальными остаются вопросы исполнения законодательства о пожарной безопасности в лесах. Особое внимание уделяется функционированию электросетевого хозяйства и местам переработки древесины. Например, в с. Турочак при проверке ряда пилорам были установлены многочисленные однотипные нарушения - отходы деревообработки складировались насыпью в хаотичном порядке на открытой площадке без основания из негорючего материала, пиломатериалы находились от других объектов на меньшем расстоянии чем требуется, работники пилорам приступили к работе без прохождения обучения мерам пожарной безопасности; ответственные за пожарную безопасность лица на производственных объектах не были назначены. При этом на объектах отсутствовали огнетушители, системы и средства противопожарной защиты; не были разработаны инструкции о мерах пожарной безопасности, отсутствовали пожарные щиты и ящики с песком. Выявленные нарушения послужили основанием для внесения прокурором района владельцам пилорам представлений и привлечения их к административной ответственности.

При обсуждении вопросов экологии на Общественно-консультативном совете при прокуратуре республики была выражена озабоченность негативным влиянием на воздушные бассейны г. Горно-Алтайска и с. Маймы котельных, работающих на твердом топливе. Запланированная в связи с этим проверка показала, что из 11 угольных котельных в г. Горно-Алтайске и Майме 7 эксплуатировались с нарушением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха. В трех из них допускались нарушения законодательства об отходах и о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, что в совокупности негативно отражалось на соблюдении права граждан на благоприятную окружающую среду. Выявлены неединичные случаи эксплуатации котельных в отсутствие утвержденного проекта нормативов предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ и разрешений на их выброс в атмосферный воздух, отсутствия производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, а также случаи превышения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный

воздух.

Кроме того, проверка показала, что на территории республики зарегистрировано более 6 тыс. единиц самоходной техники. При этом в Министерстве сельского хозяйства Республики Алтай имелся только один прибор для технического диагностирования самоходных машин. Однако и он с 2015 г. находился в неисправном состоянии, из-за чего технический осмотр самоходной техники в части измерения дымности отработавших газов не проводился.

По результатам проверок прокурорами были внесены представления об устранении нарушений закона, по которым три лица привлечены к дисциплинарной ответственности, по постановлениям прокурора пять лиц привлечены к административной ответственности. Три должностных лица предостережены о недопустимости нарушения закона. В суд направлено исковое заявление с требованием устранить выявленные нарушения закона, которое в было удовлетворено и находится на исполнении.

Загрязнения атмосферного воздуха выявлялись и в прежние годы. Так, при проверке исполнения природоохранного законодательства ООО «Био Технологии» в 2015 г. природоохранной прокуратурой совместно с Управлением Роспотребнадзора по Республике Алтай было установлено, что указанным предприятием осуществлялся сброс канализационных стоков за пределы завода на рельеф местности, допускалось превышение выбросов в атмосферный воздух аммиака и сероводорода. За допущенные нарушения ООО привлечено к административной ответственности, ему были назначены штрафы на общую сумму 280 тыс. рублей. Кроме того, в Майминский районный суд направлялось исковое заявление с требованиями устранить допущенные нарушения. Впоследствии производство по делу прекращено в связи с добровольным исполнением исковых требований.

Систематически прокурорами проводятся проверки исполнения законодательства об отходах. Как они показывают, органы местного самоуправления зачастую осуществляют свою деятельность в отсутствие разработанных проектов нормативов образования отходов и утвержденных лимитов на их размещение. К примеру, по результатам рассмотрения представлений прокурора администрациями Сейкинского, Чемальского, Турочакского сельских поселений разработаны и утверждены проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Проблемным остается вопрос о включении действующих свалок в Государственный реестр объектов размещения отходов и лицензирования

занимающихся отходами хозяйствующих субъектов. В частности, из 89 свалок ТКО только 5 включены в государственный реестр объектов размещения отходов и 5 организаций обладают соответствующими лицензиями на обращение с отходами. В ходе проверок выявляются и многочисленные несанкционированные свалки твердых коммунальных отходов.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства об охране вод установлено, что мероприятия по описанию границ водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы реки Лебедь в Турочакском районе, их координат и опорных точек до настоящего времени не были проведены. Кроме того, в местах пересечения названного водного объекта с дорогами, в зонах отдыха и других местах массового пребывания граждан не устанавливались специальные информационные знаки. В целях предотвращения незаконного использования реки, ее береговых полос, обеспечения беспрепятственного доступа граждан к водному объекту прокурор обратился в Горно-Алтайский городской суд с исковым заявлением о возложении на Минприроды Республики Алтай обязанности провести соответствующие мероприятия. Требования прокурора удовлетворены в полном объеме. Решение суда ответчиком обжаловано и в законную силу не вступило.

В 2015 г. в результате проверки использования акватории Манжерокского озера было установлено, что занятые озером земли водного фонда незаконно включены в собственность Республики Алтай. По заявлению прокурора Горно-Алтайским городским судом земельный участок под Манжерокским озером возвращен в федеральную собственность.

В этом году судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Республики Алтай в апелляционной инстанции рассмотрено гражданское дело по иску прокурора Майминского района о возложении обязанности на ООО «Озерное» обеспечить беспрепятственный доступ к береговой полосе водного объекта – реки Катунь путем демонтажа и вывоза шлагбаума, бетонных блоков с земельного участка, ликвидации физической охраны и запрету строительства хозяйственных и иных объектов на территории земельного участка, находящемся в водоохранной зоне, сносе самовольных построек.

Основанием для обращения прокурора с иском в суд послужила проверка, по результатам которой были вскрыты факты незаконного строительства и ограничения доступа как местного населения, так и туристов к берегу реки Катунь вблизи одного из самых привлекательных природных объектов Алтая, неофициально именуемого «гора Хребет дракона».

Субарендатор перегородил земельный участок, ведущей к берегу реки,

бетонными блоками, установил шлагбаум с угрожающими надписями и нанял физическую охрану объекта, что противоречило требованиям Водного кодекса Российской Федерации, нарушая права государства и граждан на свободное пользование водным объектом и его береговой полосой. Кроме того, на земельном участке он возвел объекты капитального строительства якобы для осуществления пчеловодческой деятельности, при этом в нарушение закона не обеспечил данные здания, как и земельный участок, локальными очистными сооружениями для очистки сточных вод, а также сооружениями для сбора отходов.

Майминский районный суд удовлетворил иск прокурора в части обеспечения беспрепятственного доступа к водному объекту, в остальной части иск прокурора был оставлен без удовлетворения. Не согласившись с постановленным судебным решением, прокуратура внесла апелляционное представление в Верховный Суд Республики Алтай, определением которого решение районного суда отменено, по делу принято новое решение, которым иск прокурора удовлетворен в части обеспечения беспрепятственного доступа к береговой полосе водного объекта – реки Катунь путем демонтажа и вывоза шлагбаума, бетонных блоков с земельного участка, ликвидации физической охраны, и ответчику запрещено осуществлять деятельность по строительству хозяйственных и иных объектов на земельном участке, находящемся в водоохраной зоне, без соблюдения требований природоохранного законодательства.

Уделяя особое внимание состоянию законности, на Телецком озере прокуратурой республики была организована проверка исполнения водного, лесного, земельного, природоохранного законодательства при использовании акватории озера и прилегающих к нему земельных и лесных участков, к проведению которой, помимо прокуроров, привлекались специалисты ГУ МЧС России по Республике Алтай, КУ РА «Турочакское лесничество», Управления Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай, а также Горно-Алтайская транспортная прокуратура, которая в структуру прокуратуры республики не входит. По результатам проверки выявлено более 50 нарушений закона, для устранения которых были внесены 16 представлений, возбуждено 26 дел об административных правонарушениях, виновные лица привлечены к административной ответственности.

Так, администрациями муниципальных образований «Турочакский район» и «Артыбашское сельское поселение» были незаконно предоставлены 11 земельных участков, расположенных на прителецкой территории. По

представлениям прокурора администрациями принимаются меры к исключению из границ земельных участков водных объектов.

Турочакским районным судом удовлетворено исковое заявление прокурора о сносе расположенных в озере и береговой полосе мостового перехода, беседки, сооружения для подъема и съезда плавсредств, ограничивавших доступ граждан к водному объекту.

При попустительстве органов местного самоуправления Артыбашского и Челушманского сельских поселений арендаторами земельных участков осуществляется незаконное строительство объектов туристского назначения в водоохраной зоне без градостроительных планов, разрешений на строительство и предоставление водного объекта в пользование. Допускалось размещение отвалов размываемых грунтов в прибрежной защитной полосе, туалетов с дренирующими выгребами, бани в береговой полосе. Кроме этого, при использовании лесных участков, расположенных в водоохраных зонах, арендаторами допускалась выемка из озера донного грунта без специального разрешения, что способствовало изменению береговой линии. Одним из лесопользователей самовольно был занят лесной участок общей площадью 0,27 га под размещение техники, строительных материалов и временных построек. Выявлены неединичные случаи стоянки автотранспортных средств на земельных участках в водоохраной зоне, не имеющих твердого покрытия.

В настоящее время прокурорами Турочакского и Улаганского районов дополнительно поручено провести ревизии всех договоров по земельным участкам вдоль Телецкого озера и р. Бия.

Результаты проведенного анализа состояния законности в сфере рыболовства и охраны водных биологических ресурсов свидетельствуют о наличии нарушений и в этой сфере. Так, прокурором Чемальского района выявлено размещение в сети «Интернет» информации о способе изготовления электроудочки, использование которой рассматривается как незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов, ответственность за которое предусмотрена п. «б» части 1 статьи 256 Уголовного кодекса Российской Федерации. В связи с чем в целях ограничения Роскомнадзором распространения указанной информации в сети «Интернет» прокурором в суд было направлено соответствующее исковое заявление, которое находится на рассмотрении.

При проверке использования для организации любительского и спортивного рыболовства рыбопромыслового участка Тархатинского озера (Кош-Агачский район) было установлено, что пользователем участка не

оформлялся промысловый журнал и не велся отдельный учет улова водных биоресурсов, что повлекло их неконтролируемое использование. По представлению прокурора Кош-Агачского района нарушение устранено, организован учет выловленной рыбы.

Аналогичное нарушение было допущено при использовании озера «Садринское» в Турочакском районе, также в путевках гражданам не указывались разрешенные объемы вылова и орудия вылова. По представлению природоохранного прокурора нарушения устранены.

В ходе выездной проверки прокурором Улаганского района пресечен незаконный лов водных биологических ресурсов в Телецком озере. Установлено, что гражданин в неустановленные сроки и с использованием лесковых сетей незаконно добыл 110 штук различных видов рыб. По постановлению прокурора виновный привлечен к административной ответственности.

Проверки исполнения законодательства о недрах свидетельствуют о том, что при добыче общераспространенных полезных ископаемых пользователи недр нередко уклоняются от разработки материалов геологического изучения недр, технических проектов отработки месторождений.

При проверке одного из золотодобывающих предприятий, осуществляющего добычу россыпного золота на р. Чуйка Турочакского района, установлено, что по окончании срока действия лицензии на право пользования недрами организация не выполнила обязанность по рекультивации нарушенных земель. В связи с чем прокуратура обратилась с иском в суд с требованием возложить на предприятие обязанность восстановить нарушенное состояние окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ. Заявление не рассмотрено.

По результатам проверки в июле 2015 года прокуратурой республики было направлено письмо в Департамент по недропользованию по Сибирскому федеральному округу с предложением рассмотреть вопрос об аннулировании лицензий на геологическое изучение недр и добычу ряда ценных полезных ископаемых в Кош-Агачском районе у пяти организаций. Решениями Роснедр в начале 2017 г. действия лицензий были прекращены.

Принимались меры по взысканию ущерба, причиненного в результате совершения противоправных действий. Например, прокуратурой Кош-Агачского района установлено, что приговором мирового судьи судебного участка Кош-Агачского района от 28.03.2017 г. гражданин был признан виновным в незаконной рубке лесных насаждений, причинив ущерб в размере

более 31 тыс. рублей. Причинённый преступлением ущерб не взыскивался, поэтому прокуратурой района в суд был направлен иск, который удовлетворен в полном объеме.

На исполнении находятся и решения по искам прокурора о взыскании 70 тыс. рублей в качестве ущерба, причиненного незаконным отстрелом объектов животного мира.

Органами прокуратуры республики на постоянной основе осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами по вопросу профилактики, выявления и пресечения правонарушений и преступлений в лесной отрасли.

В этом году горрайспецпрокурорами республики совместно с органами внутренних дел проведен ряд проверок соблюдения законодательства в сфере лесопользования, по окончании которых в органы предварительного расследования в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовного процессуального кодекса Российской Федерации направлены 24 материала проверок о случаях совершения незаконных рубок лесных насаждений, по результатам рассмотрения которых возбуждены 22 уголовных дела о преступлениях в данной сфере.

Правоохранительными органами совместно с прокуратурой республики в истекшем периоде 2017 года удалось выявить на 29 % больше преступлений, предусмотренных статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации (незаконная рубка лесных насаждений), чем за аналогичный период прошлого года (с 55 в 2016 году до 71 в 2017 году).

Кроме того, по результатам проверки прокуратурой выявлены признаки преступлений в действиях работников одного из казенных учреждений лесного хозяйства. Установлено, что два работника лесничества в январе 2017 года вопреки интересам службы из корыстных побуждений за вознаграждение не стали привлекать виновных в незаконных рубках деревьев и получили за это взятку в размере, не превышающем 10 тыс. рублей. Кроме того, один из работников вместо того, чтобы направить материалы в органы полиции для привлечения лица к уголовной ответственности, составил заведомо ложные административные материалы по данному факту. По материалам прокурорской проверки следственным органом возбуждено и расследовано уголовное дело по части 1 статьи 291.2 (мелкое взяточничество) и части 2 статьи 292 Уголовного кодекса Российской Федерации (служебный подлог). Уголовное дело в настоящее время прокуратурой направлено в суд для рассмотрения по существу.

Также выявлялись нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг, допущенные республиканскими автономными учреждениями лесного

хозяйства. При заключении договоров учреждения игнорировали требования об обязательном размещении в единой информационной системе в сфере закупок сведений о количестве и общей стоимости договоров. В связи с чем в отношении юридических лиц и их руководителей прокурором были возбуждены 17 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай виновным лицам назначены штрафы на общую сумму 106 тыс. рублей. Помимо этого руководителям организаций были внесены 9 представлений, после рассмотрения которых 8 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Принимались меры по защите прав субъектов малого и среднего предпринимательства. В результате проверок деятельности Майминского, Чойского, Чемальского и Онгудайского лесничеств было установлено, что постановлениями директоров этих учреждений, в нарушение федерального законодательства, 12 предпринимателей привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 8.25 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (нарушение правил заготовки древесины) с назначением наказаний в виде административных штрафов на общую сумму 600 тыс. рублей вместо предусмотренных законом наказаний в виде предупреждений.

В целях устранения выявленных нарушений прокурором принесено 12 протестов на незаконные постановления о привлечении предпринимателей к административной ответственности, которые рассмотрены и удовлетворены.

В конце прошлого года в прокуратуре республики был утвержден план дополнительных мероприятий, направленных на повышение эффективности прокурорского надзора в 2017 году, объявленном Годом экологии. В соответствии с этим планом до наступления зимы планируется провести проверки исполнения законодательства о недрах, водного, земельного, лесного и природоохранного законодательства в деятельности золотодобывающих предприятий, работающих в притоках Турочакского и Чойского районов.

Председательствующий: Спасибо, Юрий Борисович.

Вопросы есть к Юрию Борисовичу? Пожалуйста, Николай Михайлович.

Малчинов Н.М.: Хочу задать вопрос по последней информации об отстреле козорогов. Установлены ли виновники? Что предпринимается?

Акчинов Б.Ю.: В настоящее время по информации, которая появилась в средствах массовой информации, правоохранительными органами проводится

проверка. Данная информация находится на контроле прокуратуры Республики Алтай. Мы дали поручение межрайонной природоохранной прокуратуре. Идет проверка, результатов пока нет.

Председательствующий: Спасибо.

Председательствующий: Пожалуйста, Марина Львовна.

Мизонова М.Л.: Борис Юрьевич, скажите, пожалуйста, из того количества нарушений, которые выявила прокуратура, какое количество нарушений устранено на сегодняшний день?

Акчинов Б.Ю.: Мы количество нарушений, которые устранены, не фиксируем, фиксируем количество выявленных нарушений, принятых мер реагирования. Каждая мера реагирования, ее исполнение контролируются прокурорами. У нас не было случаев, когда требования прокуроров не удовлетворялись. В таких случаях возбуждаются дела об административных правонарушениях либо добиваемся его устранения через суд.

Мизонова М.Л.: То есть, таких цифр у вас нет, отношение устраненных и выявленных?

Акчинов Б.Ю.: Нет. Нарушения устраняются.

Председательствующий: Еще вопросы?

Уханов В.Н.: Уважаемые коллеги, есть ли аналитика или информация, реестр объектов, возведенных на природоохранных территориях? Какая динамика по увеличению или по уменьшению этих объектов? У кого можно посмотреть такую информацию?

Акчинов Б.Ю.: Органы прокуратуры не ведут такой реестр. Мы контролируем, если появляется информация о фактах нарушения закона, мы реагируем. Учет или реестр не ведется, потому что не предусмотрено.

Мунатов Е.А.: В соответствии с Водным кодексом в водоохраных зонах водных объектов не запрещено строительство помещений, зданий, сооружений, нет такого в Водном кодексе.

Речь не идет о капитальном или некапитальном строительстве. Разрешено строительство. Единственное условие, при котором строительство возможно, не должно быть дренирования сточных вод в реки.

В части объектов, подлежащих региональному экологическому надзору, мы такие вещи контролируем, отслеживаем, в части объектов федерального надзора, это Телецкое озеро, река Катунь, река Бия, река Чарыш, отслеживает Росприроднадзор.

Председательствующий: Пожалуйста, Аржан Валерьевич, ваш вопрос.

Иташев А.И.: В докладе прокуратуры была отмечена работа не на

должном уровне территориального органа исполнительной власти в сфере экологического надзора, основные направления деятельности. По результатам информации, озвученной в докладе, какие мероприятия внесены, разработал ли орган дополнительные мероприятия по проверкам или какие меры осуществлены, каковы результаты?

Акчинов Б.Ю.: В докладе я озвучил те моменты, те примеры, которые были выявлены во втором полугодии этого года. В таких случаях контролирующим органом вносится представление о принятии дополнительных мер по активизации их контрольных мероприятий. В данном случае они удовлетворяются, принимаются либо разрабатывается план дополнительных мероприятий, либо составляется план дополнительных проверок.

Та информация, которую я озвучил по землям Чойского района, в настоящее время дело рассматривается в гражданском суде. В части Росприроднадзора, то я озвучил за 8 месяцев. Пока у нас меры не приняты.

Иташев А.И.: Это систематически происходит.

Председательствующий: Слово для следующего доклада *«Об экологической ситуации на озере Телецком»* предоставляется Мизоновой Марине Львовне - заместителю руководителя Управления, начальнику Регионального отдела экологического надзора по Республике Алтай Управления Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай.

Мизонова М.Л.: Уважаемые участники круглого стола, в начале попытаюсь ответить на вопрос, который задал Аржан Валерьевич представителю прокуратуры.

Дело в том, что в этом году органами прокуратуры наше Управление проверялось неоднократно и нарушений в части недолжного проведения проверок и недолжного принятия мер не было установлено, представлений не было внесено. Это по поводу проведения проверок.

Управление Росприроднадзора в соответствии с предоставленными полномочиями осуществляет надзор в отношении объектов, принадлежащих федеральному экологическому надзору. При этом у нас сформировался ряд проблемных вопросов, которые находятся на постоянном контроле. Один из них это, конечно же, озеро Телецкое, которое включено в список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Однако, на сегодняшний день каких-либо специальных нормативных документов в части охраны объектов ЮНЕСКО нет, в связи с чем при осуществлении контрольно-надзорной деятельности мы руководствуемся действующим природоохранным законодательством.

Согласно статье 65 Водного кодекса Российской Федерации ширина водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы озера Телецкого составляет 200 метров.

Водный кодекс допускает в границах водоохранных зон проектирование, строительство, реконструкцию, эксплуатацию хозяйственных и иных объектов, но при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения и засорения в соответствии с водным законодательством. То есть должны быть локальные очистительные сооружения или сооружения для сбора отходов, стоков, но обязательно изготовленные из герметичных материалов. Мы все это в ходе проверок проверяем.

Росприроднадзор осуществляет надзор экологический в виде плановых и внеплановых проверок, рейдовых мероприятий в порядке, который установлен федеральным законом № ФЗ-294. Все надзорные органы этот закон знают и соблюдают.

Данным законом объявлены надзорные каникулы для субъектов малого предпринимательства, в связи с чем плановые проверки таких объектов мы не проводим.

Мы проводим больше рейдовых мероприятий по обследованию природоохранной зоны озера. Закон нам это позволяет. В результате большинства рейдовых мероприятий и проверок выявляются те или иные нарушения установленных требований. Например, в нарушение статьи 65 Водного кодекса в селе Иогач в водоохранной зоне Телецкого озера ООО «Карагай» осуществлял эксплуатацию АЗС и заправку топливом автомобилей. Это прямо запрещено статьей 65 Водного кодекса. По данному факту виновное лицо мы привлекли к ответственности в виде штрафа (200 тыс. рублей), штраф оплачен. Совместно с прокуратурой в судебном порядке данная деятельность признана незаконной и подлежащей прекращению. В настоящее время данная АЗС демонтирована.

Неоднократно мы выявляли факты размещения в водоохранной зоне туалетов, бань, дренажирующих захламление берега мусором, отходами, проведение работ в отсутствие документов. Например, в ходе рейдового мероприятия в селе Артыбаш установлено, что земельный участок ООО «Технологии-инновации» захлавлен отходами всевозможными. Там был установлен дренажирующий туалет, размещены размываемые грунты, что запрещено законом. По данному факту виновное лицо привлечено к ответственности в виде штрафа в размере 500 тысяч рублей. Штраф оплачен,

суд выигран, предприятием все нарушения устранены.

Другой пример. На основании поступившего обращения провели рейдовое мероприятие. Установили, что в районе размещения базы отдыха ООО «Барнаульская гостевая компания» в нарушение законодательства велось строительство автодороги. Уничтожен плодородный слой почвы, использован на возведение автодороги размываемый грунт в прибрежной защитной полосе. По данному факту два постановления мы вынесли о назначении штрафа. Кроме того, совместно с прокуратурой выигран суд в городе Барнауле. Решением суда на предприятие возложена обязанность провести работы по восстановлению нарушенного состояния. По имеющейся информации предприятие уже приступило к исполнению решения суда.

В текущем году поступило обращение жителей Турочакского района о планируемой добыче и переработке золота с применением технологии добычи золота методом кучного выщелачивания вблизи Телецкого озера.

В целях рассмотрения данного обращения мы провели внеплановую выездную проверку в отношении «Алтайской короны». Установлено, что предприятие имеет лицензию на право пользование недрами с целевым назначением разведки добычи золота.

Лицензия была выдана в 2005 году на срок до 2021 года. Предприятием был разработан технический план освоения месторождения, однако территориальная комиссия отказала в согласовании проектной документации. В ходе проверки мы установили, что никакая деятельность на участке не ведется, соответственно нарушений не выявлено.

Возникают вопросы в части эксплуатации водного транспорта на Телецком озере. На сегодняшний день действующее законодательство не запрещает и не ограничивает эксплуатацию судов, возведение площадок для их причаливания, но при соблюдении определенных условий, которые, к сожалению, не всегда соблюдаются.

По информации, которую предоставил Западно-сибирский филиал российского речного регистра, на Телецком зарегистрировано более 300 единиц моторных средств, в том числе теплоходов и маломерных судов. При этом на озере отсутствует система организованного сбора и утилизации нефтесодержащих отходов, которые образуются в результате деятельности этих судов.

Установлено, что судовладельцы вывозят эти подсланевые воды по договорам, которые они заключают с предприятиями Алтайского края, поскольку в Республике Алтай нет организации, которая имела бы лицензию на

данный вид деятельности. Судосборщики так же отсутствуют.

Действующим законодательством не определены органы, к полномочиям которых относится организация данной деятельности. Поскольку озеро Телецкое состоит в перечне внутренних водных путей, данный водный путь относится к Обскому бассейну, Управление направляло обращение в Федеральное управление Обского бассейна внутренних водных путей об организации сбора подсланевых вод на озере Телецком, но получен ответ об отсутствии техники для осуществления данной деятельности. Этот вопрос на сегодня открыт, в данном случае мы работаем непосредственно с судовладельцами.

Согласно Водному кодексу Российской Федерации каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно их использовать в личных нуждах. Для этого предусмотрена береговая полоса размером 20 метров. Это береговая полоса общего пользования. Каждый гражданин имеет право пользоваться этой береговой полосой без использования транспорта.

В ходе проведения рейда Управлением был выявлен факт ограничения доступа граждан к озеру Телецкому в селе Иогач. На границе береговой полосы и частично на акватории озера была возведена беседка, соответственно, и опоры, и средства для съезда плавсредств на воду. По данному факту вместе с прокуратурой мы участвовали в судебном процессе, процесс был долгий, полгода, в результате было принято решение удовлетворить исковое заявление о признании данных построек незаконными и освободить береговую полосу от этих объектов. Решение суда пока в силу не вступило, поскольку гражданин его обжалует в вышестоящей инстанции.

Был установлен факт возведения в селе Артыбаш в районе озера ограждения земельных участков, которые примыкают друг другу, тянутся на большие расстояния. Законом не запрещается городить такие заборы, но мы видим в данном случае, что право граждан на доступ к озеру ограничен. По этому поводу мы написали обращение в район, это полномочия района обеспечивать свободный доступ граждан к водному объекту, но, к сожалению, мер никаких не принято.

В действующем законодательстве, в частности в Земельном кодексе, написано, что при заключении договора аренды земельного участка, находящегося в государственной муниципальной собственности, расположенного на границах береговой полосы, должно быть прописано условие – обеспечение свободного доступа граждан к водному объекту. Мы

полагаем, что в данном случае органы, которые предоставляют участки, должны иметь здравый смысл, когда предоставляют подобные участки, должны предусматривать проходы.

В 2016 году вышло постановление Правительства Российской Федерации № 377, согласно которому должна быть определена береговая линия и эта территория должна быть поставлена на кадастровый учет. В Республике Алтай эта работа пока не проведена, в связи с чем при выявлении нарушений на береговой полосе возникают затруднения при привлечении к административной ответственности. Считаем целесообразным эту работу провести.

Еще один проблемный вопрос – это отсутствие на озере Телецком (имеется в виду Улаганский и Турочакский районы) объектов размещения отходов, которые соответствуют всем требованиям, на которые есть лицензия, и которые включены в реестр размещения отходов.

В этом году Управлением Росприроднадзора совместно с представителями Общероссийского народного фонда проводились проверки в этой части. На территории Турочакского района выявлен ряд нарушений, в Артыбаше организовано новое место размещения отходов, но оно размещено на землях населенных пунктов, что запрещено законом.

Вопрос экологической ситуации на Телецком озере в текущем году по нашей инициативе рассмотрен в прокуратуре Республики Алтай на заседании межведомственной рабочей группы, также на заседании межведомственной комиссии по экологической безопасности, на заседании рабочих групп при главном федеральном инспекторе. Нами представлена информация о типовых нарушениях и о принятых мерах, предложения для включения в проект решения.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин объявил 2017 год Годом экологии. Цель этого решения - привлечь внимание к проблемным вопросам, поэтому на сегодняшний день выявление и пресечение нарушений природоохранных требований на озере Телецком – это одна из основных задач деятельности Управления Росприроднадзора. Работу в данном направлении мы продолжаем. На прошлой неделе проведен очередной рейд совместно с Департаментом Росприроднадзора с Алтайским заповедником. Опять выявлены нарушения, по которым ведем работу.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Марина Львовна.

Вопросы есть к докладчику? Нет вопросов.

Слово для доклада *«Деятельность Алтайского биосферного*

заповедника» предоставляется Щигревой Светлане Николаевне – заместителю директора Алтайского биосферного заповедника.

Щигрева С.Н.: Добрый день, участники круглого стола! Алтайский биосферный заповедник осуществляет свою деятельность в рамках своего государственного задания по своим основным направлениям – охрана территории, научно-исследовательская деятельность, экологическое просвещение, познавательный туризм, и заповедник старается реализовывать свою функцию как биосферный резерват, как биосферный заповедник.

2017 год у нас проходит под эгидой Года экологии, также Года особо охраняемых природных территорий. Год у нас для всей федеральной заповедной системы очень юбилейный, так как 100 лет назад был создан первый заповедник в России - Баргузинский.

2017 год отличается тем, что Алтайский заповедник, как один из старейших заповедников празднует свой юбилей - 85 лет, в этом году мы представили вниманию новый наш логотип.

Столетию заповедной системы России посвящены различные конференции, форумы. В прошлом году в Сочи прошла международная конференция «Заповедное дело: итоги столетия». А завтра в Сочи пройдет международный форум, который пройдет под девизом: сто лет охраняем природу, которую любим. Там участвуют представители все особо охраняемых природных территорий, в том числе с Алтая.

Этому 100-летнему юбилею посвящен сборник очерков о ярких представителях российского заповедного сообщества. И нам приятно, что в первый сборник под названием «Люди заповедные» вошел рассказ «Настоящий человек в настоящем заповеднике», посвященный начальнику охраны Алтайского заповедника Сергею Петровичу Ерофееву, глубоко преданному заповеднику человеку, который более 10 лет был в 90-е годы был директором Алтайского заповедника.

В июне этого года в Саяно-Шушенском заповеднике было открытие единственного в нашей стране мемориала, посвященного погибшим при исполнении служебных обязанностей сотрудникам заповедников России. На его открытии присутствовал Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Что касается наших мероприятий, очень приятно, что ряд выставок был открыт в Республике Алтай. Началось открытие юбилейного года в Правительстве Республики Алтай фотовыставкой «Заповедные люди». В Парламенте Республики Алтай была недавно открыта фотовыставка,

посвященная Телецкому озеру. Впервые в этой фотовыставке представлены фотографии с подводного мира Телецкого озера. В национальном музее имени А.В. Анохина в апреле был проведен день Алтайского заповедника. Был представлен новый фильм об Алтайском заповеднике, созданный в студии «Ирбис» под названием «На страже природного наследия Алтая».

Также в национальном музее была проведена экспозиция, посвященная Алтайскому заповеднику. В Горно-Алтайском государственном университете был проведен фестиваль, который отличался тем, что были подготовлены тематические станции школьников, студентов. Ведущим каждой станции, а их было восемь, выступил сотрудник Алтайского заповедника.

Одна из творческих выставок была посвящена сотруднице Алтайского заповедника Ирине Филус, рано ушедшей из жизни, в городе Барнауле «Взлечу я птицей над сама собой». Она была не только сотрудником, изучавшим мир науки Алтайского заповедника, но и рисовала рисунки, и писала стихи. Мы чтим память таких сотрудников.

Проводим большую работу с архивами Алтайского заповедника. Оцифрован первый научно-популярный очерк о заповеднике 1937 года издания. Были переизданы значки Алтайского заповедника, впервые выпущенные в 70-х годах. Эскизы были восстановлены, выпустили сувенирную продукцию.

Важное для нас мероприятие – состоялся концерт-презентация в июне в национальном театре Республики Алтай, всемирно известная группа «Алтай кай» записала диск, альбом песен, посвященных природе Алтая и объектам животного и растительного мира Алтайского заповедника.

По нашей инициативе в рамках Всероссийской конференции школьников, которая прошла в Чемальском районе в этом году, был организован мастер-класс, для участников-школьников со всей России группа «Алтай кай» представила горловое пение. Мы считаем, что это очень важно - просвещать, рассказывать о нематериальном культурном наследии Алтая.

У нас проводятся волонтерские рейды с участием дайверов-волонтеров для исследования Телецкого озера, очищаем озеро от бытового мусора, сетей. Они нам помогают в просвещении. Например, в Барнауле прошла интерактивная фотовыставка с участием дайверов-волонтеров, которые рассказывают посетителям, что они видят в Телецком озере, поднимают проблему загрязнения водоемов.

Большой проект у нас реализуется по инициативе сотрудника отдела экологического просвещения Евгения Веселовского, называется «Урок пограничной географии», цель – объединение заповедной тематики и

пограничной. Ряд лекций разработан, занятия успешно проводятся на различных уровнях, было выступление в штаб-квартире Русского географического общества.

Мы стараемся на своих кордонах к организации раздельного мусора. В этом году попытались изготовить и установить такие емкости для сбора отработанных батареек. Выдаем посетителям и нашим жителям рекомендации по обращению с твердыми бытовыми отходами, пытаемся как-то решать вопрос загрязнения мусором.

Участвуем в реализации программ летнего оздоровительного отдыха детей, школьников. Проводим благотворительные рейсы на теплоходе «Пионер Алтай», помогаем проводить организованные выезды школьников из Республики Алтай с бесплатным посещением кордонов Алтайского заповедника.

Стараемся быть активными и в других сферах, участвуем в различных советах и комиссиях. Я вхожу в общественный совет при прокуратуре Республики Алтай по вопросам охраны природы и природопользования, Евгений Веселовский входит в консультационный совет при Правительстве Республики Алтай по развитию детского туризма. У меня все.

Председательствующий: Спасибо, Светлана Николаевна.

Вопросы к Светлане Николаевне есть? Очень интересный доклад.

Чеконина О.Д.: У нас в этом году, в Год экологии, был разработан план, я обзванивала все особо охраняемые природные территории Республики Алтай, звонила вам. К сожалению, я разговаривала со специалистом несколько раз и меня не слышали. Катунский заповедник провел у нас день открытых дверей, Сайлюгемский парк провел уже 4 мероприятия. Дети их знают, мы к ним водим, они к нам приезжают. Вы почему-то не пошли на встречу?

Щигрева С.Н.: Мы разберемся с этим. Мы решим этот вопрос.

Председательствующий: Еще вопросы?

Иташев А.В.: Я, конечно, прошу прощения, Светлана Николаевна, но по докладу о деятельности Алтайского биосферного заповедника я немного ожидал услышать другое. Вы рассказали больше о волонтерской деятельности, о непрофильном для заповедника деле.

И фраза меня задела внутри, что совместно с волонтерами организовали бесплатное посещение кордонов заповедника для детей Республики Алтай. Это какое-то достижение или еще что-то, было озвучено, это меня немножко насторожило.

Щигрева С.Н.: Я акцент сделала на то, что были организованы группы и

программа для них. Мы стараемся помочь в посещении территории заповедника. Может быть, я просто не так выразилась. Прошу прощения.

Иташев А.В.: Мы понимаем, что это федеральный объект.

Председательствующий: По данному вопросу я могу пояснить, свою точку зрения сказать. Заповедник как федеральное государственное бюджетное учреждение по закону не может заниматься всякими делами, кроме охраны, но в то же время им позволяется проводить экологические мероприятия, маршруты, и в то же время оказывать какие-то услуги за определенную плату, которая устанавливается советом администрации этого заповедника. Например, за посещение водопада Корбу плату они взимают за посещение, остальные кордоны посещаются для познавательных целей.

Еще вопросы есть?

Малчинов Н.М.: Светлана Николаевна, заповедник известный, он и по территории большой. Как осуществляется охрана территории заповедника? Вы по этой части ничего не сказали. Время от времени появляется информация о том, что задерживают браконьеров.

Щигрева С.Н.: Работа у нас ведется в штатном режиме. Составляются протоколы о нарушениях. На данное время около 50 протоколов составлено о правонарушениях, в основном за незаконное нахождение на территории заповедника. Оперативная группа работает. Дежурство ежегодно в мае-июне на озерах Джулукуль, бывают случаи с перестрелками, как в этом году.

Малчинов Н.М.: Но и осенью там полно народу.

Щигрева С.Н.: Работает группа. В основном усилен контроль во время нереста хариуса.

Малчинов Н.М.: Вы как-то обходите эти моменты.

Щигрева С.Н.: Я сделала акцент на эколого-просветительских мероприятиях, потому что я являюсь специалистом в этом вопросе.

Председательствующий: Основная работа заповедника - это охрана, наука, просвещение.

Щигрева С.Н.: Еще познавательный туризм.

Председательствующий: Уважаемые коллеги, все докладчики выступили. Кто еще желает выступить по данной проблеме?

Иташев А.В.: У меня предложения в рекомендации круглого стола.

На основе информации, представленной Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений, включить такой раздел. В целях стимулирования развития биосферной модели поощрять эколого-ориентированный бизнес по следующим направлениям: туризм, рекреация,

лесопользование, недропользование. Не только наказывать, но и отмечать и поощрять. В числе тех 400 добросовестных пользователей, которые осуществляют эколого-ориентированную деятельность, как одно из предложений.

Если у нас малое количество сотрудников, инспекторов по направлениям деятельности, то, как предложение, оценку проводить на основе рейтинга по результатам мнения, участия граждан в более таком широком формате. Это первое.

Второе. Рекомендовать субъектам предпринимательства Республики Алтай ведение эколого-ориентированной деятельности, направленной на улучшение состояния окружающей среды Республики Алтай, раз мы входим в число субъектов, которые возглавляют рейтинг эколого-ориентированных.

Два таких предложения на обсуждение.

Председательствующий: Спасибо.

Малчинов Н.М.: Вопрос можно задать?

В докладе Евгения Александровича было сказано, что мы дышим загрязненным воздухом. В связи с этим у меня вопрос, Ольга Александровна, к вам.

У нас который год на площади дети в летнее время играют на батутах, с трех сторон машины тут же паркуются. Угарный газ самый тяжелый. Не лучше ли на берег Маймы, на Пионерский остров, за старый кинотеатр «Голубой Алтай» перенести и освободить площадь. Возможно ли это когда-то?

Сафронова О.А.: Во-первых, возможно. Во-вторых, работа уже ведется. Предприниматели, которые оказывают сегодня услуги детям, родителям на площади, готовят себе площадку в районе городского парка культуры и отдыха, на берегу реки Майма.

Как только они справятся, сделают площадки, то перенесут сооружения для отдыха детей в то место.

Председательствующий: Михаил Алексеевич, вам слово.

Терехов М.А.: Уважаемые коллеги, вы знаете, во все времена в Республике Алтай все уровни власти всегда уделяли большое внимание вопросам экологии, вопросам охраны окружающей среды у нас на Алтае. Тому подтверждение - ряд достоверных, статистических и на всех уровнях закрепленных дел. У нас 25 процентов особо охраняемых природных территорий. От 92 тыс. квадратных километров, представьте 25 процентов. Это очень много. Мы четвертые по этому показателю в России, а в России в целом 11,4 процентов. У нас пять отдельных участков объекта ЮНЕСКО. Даже в

Татарстане два объекта ЮНЕСКО из тридцати. Это два заповедника биосферных, Телецкое озеро, гора Белуха, плато Укок.

Было две комиссии ЮНЕСКО, в одной из них я участвовал в 2012 году. Все участки объекта ЮНЕСКО «Золотые горы Алтая» признаны в хорошем состоянии. Это говорит о том, что у нас и народ Алтая, и власть относится к природе очень достойно, ответственно.

Если говорить о достижениях, то газ пришел в Республику Алтай. В Горно-Алтайске было 99 котельных. Сегодня осталось всего 11. Вы помните, какой был снег зимой. Построен завод переработки твердых бытовых отходов, но к нему есть ряд вопросов, потому что общество не готово работать с этим заводом, потому что надо сортировать наши отходы потребления.

Мы приняли 4 законопроекта по вопросам экологии. Если посмотреть в целом по стране, даже вопросы изменились экологии. Я помню, лет 10 назад был в Самаре, там по федеральной трассе невозможно было проехать, сколько было этих целлофановых пакетов и пластиковых бутылок. И это же и у нас было. Сегодня посмотрите, какой классный Чуйский тракт у нас. Сегодня мы собираем мусор, хотя народ еще не воспитан. Сегодня стоит задача перевоспитать общество. Это надо начать с садика, со школы. Не зря мы приняли закон об экологическом образовании.

У нас республика лесная. Два района можно полностью перевести на биотопливо. Это Турочакский и Чойский районы. Я в свою бытность, как пример, все лесное хозяйство перевел на опилки и древесные отходы, и теплоотдача увеличилась, дровами и углем перестали пользоваться. Но мы не перевели ни одну котельную детского сада, ни одной школы, ни одной больницы. Чойский глава Александр Михайлович туда пропан повез, на газ все начинает переводить, нет бы на это биотопливо. Почему бы два района, я к Министерству обращаюсь, этот вопрос надо ставить, надо переводить все социальные объекты на биотопливо. Все свалки в этих двух районах завалены древесными отходами. Все это в лесу, вы видите, знаете.

Еще два момента хотел бы сказать чисто по специфике своей прежней деятельности. Почему мы сегодня по стране сильно горим? Горят леса, деревни сгорают. Из года в год, это уже в систему вошло. Не знаю почему, травы стало больше сухой? Но корень в том, что даже в Республике Алтай лесников было 850 в то время, сегодня со всеми инженерно-техническими работниками (лесник - вообще такого слова не стало) всего осталось 150 человек. В каждом селе был лесник. Он вовремя мог позвонить, сказать о возгорании. Вел какую-то работу на селе, работал с людьми, давал инструктаж, отводил лес. Этого не

стало. Почему не восстановить это дело?

Просто хочу использовать это мероприятие, круглый стол, Василий Карманчинович. Давайте, юридически, как положено обратимся к Парламенту нашему, чтобы Парламент обратился в Госдуму, надо восстанавливать самостоятельный орган лесного хозяйства на федеральном уровне.

Пока этого не будет, то система и дальше будет ухудшать свое состояние. Вот есть такое предложение.

Председательствующий: Спасибо.

Уважаемые коллеги, в 90-х годах, даже в конце 80-х, еще в советском государстве был принят документ – постановление ЦК КПСС СССР об улучшении вопросов охраны окружающей среды. Тогда впервые создали федеральный орган исполнительной власти, это Государственный комитет по экологии. И с тех пор этот вопрос стал решаться на государственном уровне, и создавались специальные организации.

В начале 90-х годов, несмотря на трудное время, во всех субъектах были созданы такие органы, в том числе в нашей республике. У нас был территориальный орган федерального органа исполнительной власти.

Сегодня мы видим, что окружающая среда – это основное условие выживания и жизни человека, это чистый воздух, чистая вода и так далее, от этого зависит жизнь каждого человека и жизнь будущих поколений.

Сегодня, конечно, вопросам экологии нужно уделять большое внимание, как и прежде. В настоящее время субъектам передали очень много полномочий Российской Федерации. Это и в сфере лесопользования, водопользования, животного мира, то есть все вопросы. При этом недостаточно финансово поддержали, у всех субъектов разные возможности. У нас получилось так, что полномочия передали, а их исполнять качественно, в принципе, некому. Не потому, что у нас специалистов в этих органах недостаточно, не хватает силы и времени, поскольку много времени уходит на разные отчеты, которых все больше и больше. Видимость работы создается сверху, это отчеты, информации, а такой реальной работы мало, на работу не хватает времени, людей и средств.

Другое. Сегодня под эгидой нашего бизнеса в очень жесткие рамки поставлены контрольно-надзорные органы. Вы знаете, чтобы сегодня провести проверку, нужно составить план, кого надо проверить, отправить этот список в прокуратуру, прокуратура проверяет сроки проверки предприятий. В этих жестких рамках проверяющим органам сложно работать.

Поэтому на нашем уровне субъекта Правительству надо донести мысль, что надо создать отдельный орган в сфере охраны окружающей среды,

природных ресурсов, потому что сегодня три в одном – министерство лесного хозяйства, охраны природы и имущественных отношений, мы видим, что вопросы решать сложно, потому что сегодня ресурсы наши превратились в товар. Это мое видение. Я считаю, что этот вопрос надо поднять.

Следующее. Я думаю, что животный мир – это тоже основной ресурс, это государственная собственность, она предоставляется в пользование, как территории для охотугодий для осуществления такой деятельности, и животный мир, как товар, который имеет установленную цену при покупке, разрешения на его добычу. Арендатор, который получает разрешение, платит государству, скажем, условно тысячу рублей. Сегодня в Майминском районе охотпользователи, которые арендуют охотугодия, эти лицензии перепродают в разы больше. При этом я не знаю, уплачивает он налог или нет на прибыль, на добавленную стоимость. Я уже не говорю о коммерческих турах, которые оцениваются в долларах. Это ощутимый доход, который мы бы могли использовать, раньше был экологический фонд, средства которого направлялись на природоохранные мероприятия. Сейчас такого фонда нет, все идет в бюджет субъекта или муниципального образования.

Несмотря на это, наши органы работают, работа проводится, это заметно. Мы это видим. При этом нам всем нужно проникнуться еще большей ответственностью, мы все к этому причастны, личным отношением, в работе с общественностью, населением, детьми.

Переходим к рекомендациям. Аржан Валерьевич высказал предложения. Михаил Алексеевич тоже высказал свое пожелание. Рекомендация в адрес Госсобрания прозвучала. В проекте есть рекомендации в адрес Правительства, муниципальных районов, городского округа, природоохранных организаций.

Пожалуйста, еще есть предложения?

Малчинов Н.М.: С учетом обсуждения докладов, которые освещали, допустим, в докладе представителя прокуратуры, Управления Росприроднадзора были интересные данные о работе, которая ведется. Об этом недостаточно информируется население. С учетом этого я предлагаю, эти рекомендации дополнить тем, чтобы природоохранные, надзорные органы, особо охраняемые территории широко освещали в средствах массовой информации тематику, связанную с нарушениями, нарушителями, которые нарушают законы, о результатах проведенных проверок, принятых мерах.

Второе. Рекомендовать Правительству и органам местного самоуправления, чтобы при предоставлении земельных участков в водоохранной зоне арендаторы предоставляли свободный доступ к рекам,

озерам.

Председательствующий: Спасибо. Еще какие будут предложения?

Иташев А.В.: Уважаемые коллеги, ознакомившись с проектом рекомендаций, я не увидел такой большой блок работы, как работа по воспитанию и просвещению.

Предлагаю конкретно прописать Министерству образования Республики Алтай включить в свои образовательные программы вопросы экологического воспитания. Обязательно это надо включить. Антропогенное воздействие на окружающую среду с каждым годом увеличивается, некоторые процессы необратимы, поэтому надо заниматься нашим будущим поколением, воспитывать.

Председательствующий: Спасибо. Еще будут предложения?

Мизонова М.Л.: По поводу рекомендаций Управлению Росприроднадзора. Пункт первый. Дело в том, что мы привлечь к своим рейдам органы прокуратуры не можем. Они могут нас привлечь к проверке, мы их не можем привлечь. Здесь нужно переформулировать.

По второму пункту. Земли сельхозназначения не в наших полномочиях, это Россельхознадзор.

Председательствующий: Хорошо. Учтем.

Мунатов Е.А.: Можно в дополнение предложения Николая Михайловича. В ГТРК освещать. Мы материалы всегда дадим. Проблема в деньгах.

Председательствующий: ГТРК мы запишем, потому что у них есть направление какое-то особое. Эти вопросы редко попадают на всеобщее обозрение.

Уважаемые коллеги, мы рекомендации доработаем и направим вам. Сейчас предложение принять их. Не возражаете? Нет возражений.

Уважаемые участники круглого стола, на этом хочу завершить работу нашего круглого стола. Хочу поблагодарить всех участников. Спасибо всем. Всего доброго.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Участники круглого стола в лице представителей законодательных и исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций и научного сообщества обсудили природоохранную деятельность контрольно-надзорных органов на территории Республики Алтай и отмечают следующее.

Несмотря на принятые в последнее время меры по обеспечению безопасного обращения с отходами производства и потребления, заметного улучшения ситуации в сфере обращения с отходами не произошло. Более того, развитие туристской и строительной отраслей, а также ликвидация полигонов твердых бытовых отходов в наиболее крупных населенных пунктах республики (г. Горно-Алтайск, с. Майма) привело к замусориванию водоохранных зон рек и лесных массивов.

Низкая культура рекреационного природопользования и чрезмерная нагрузка на отдельные ландшафты приводят к их загрязнению. Продолжается замусоривание территории, в том числе неорганизованными туристами, деградация отдельных природных комплексов (вытаптывание растительности, вырубка деревьев, эрозионные процессы, уплотнение почвы и прочее). Становится чрезвычайно важным решение вопросов организации обращения с отходами на всех участках объекта всемирного природного наследия «Золотые горы Алтая» (строительство полигонов ТКО или организация вывоза ТКО с данных территорий), а также мониторинг за состоянием окружающей среды. Наблюдается рост загрязнения Телецкого озера нефтепродуктами, сказывается увеличение количества судов на озере, требуется устройство набережных и систем канализования в населенных пунктах на берегу озера. Не прекращается нерегламентированная застройка в прибрежной полосе водных объектов.

Основополагающими подходами к решению данных экологических проблем являются биосферная модель развития региона и поддержание соответствующего правопорядка, предполагающего строгий контроль и надзор за соблюдением нормативно-правового регулирования в области природопользования и охраны окружающей среды.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, участники заседания считают необходимым рекомендовать:

I. Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай:

1. Изучить возможность направления Председателю Правительства Российской Федерации обращений:

– о необходимости разработки федеральной целевой программы с целью сохранения объектов всемирного природного наследия ЮНЕСКО в Российской Федерации;

– о необходимости повышения статуса Федерального агентства лесного хозяйства до уровня федерального министерства или передаче руководства его деятельностью Правительству Российской Федерации в целях повышения эффективности реализации лесной политики государства.

II. Правительству Республики Алтай:

1. Усилить контрольно-надзорную деятельность в области природопользования, особенно в водоохранной зоне рек и озер.

2. Разработать и внести на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай проект закона Республики Алтай о наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай в области обращения с отходами.

3. Разработать и принять региональную программу в области обращения с отходами в Республике Алтай, в которой предусмотреть целевые показатели по утилизации отходов и созданию объектов по обращению с отходами.

5. Принять меры по организации регулярной очистки водоохраных зон и ООПТ республиканского значения.

6. Рассмотреть вопрос о необходимости установления местоположения береговой линии Телецкого озера.

7. Способствовать развитию на Телецком озере круизного туризма, созданию инфраструктуры для экологического туризма (обзорные площадки, экологические тропы, маршруты).

8. При предоставлении в пользование (аренду) лесных участков, расположенных в водоохраных зонах водных объектов, предусматривать промежутки между смежными участками для обеспечения свободного доступа граждан к водным объектам.

III. Муниципальным районам и городскому округу в Республике Алтай:

1. Принять меры по пресечению и предотвращению нерегламентированной застройки в водоохранной зоне, инициировать проверки контрольно-надзорных органов по каждому факту такой застройки.

2. Принять меры по регулярной очистке водоохраных зон водных объектов.

3. При предоставлении в собственность или аренду земельных участков, расположенных в водоохраных зонах водных объектов, предусматривать промежутки между смежными участками для обеспечения свободного доступа граждан к водным объектам.

IV. Руководителям учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями федерального и республиканского значения в Республике Алтай:

1. Обеспечить обустройство (в том числе информационное) экскурсионных экологических троп и туристических маршрутов, смотровых площадок, мест наблюдения за дикими животными.

2. Обеспечить надлежащее применение статьи 16 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», устанавливающей административную ответственность за проезд механических транспортных средств вне дорог общего пользования на территории особо охраняемых природных территорий республиканского значения.

V. Управлению Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай:

1. Организовать проведение проверочных мероприятий в отношении возведенных или строящихся в водоохранной зоне рек и озер объектов на предмет соблюдения природоохранного законодательства Российской Федерации. Привлечь к проверкам представителей органов прокуратуры и муниципальных органов. Принять меры к сносу незаконно возведенных построек.

Усилить надзорную деятельность в сфере землепользования, лесопользования, недропользования, иного природопользования, в сфере обращения отходов. Принимать меры к лишению лицензий лиц, виновных в нарушении природоохранного и природоресурсного законодательства РФ, расторжению с данными лицами договоров, предусматривающих использование природных ресурсов.

Редакторская обработка текста
и подготовка оригинал-макета осуществлены
Аппаратом Государственного Собрания – Эл Курултай
Республики Алтай

Подписано в печать
22.11.2017
Формат 260х190/16. Тираж 40 экз.

Издание Государственного Собрания – Эл Курултай
Республики Алтай