

Информация о работе Комитета по финансовой, налоговой и экономической политике

В соответствии с полномочиями, установленными законодательством Республики Алтай, согласно Плану мероприятий по реализации основных положений Послания Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, задачами, которые были определены в Плане законопроектной и контрольной деятельности Парламента Республики Алтай на 2018 год, а также приоритетными направлениями в сфере финансовой, налоговой и экономической политики Комитетом ГС-ЭК РА по финансовой, налоговой и экономической политике (далее - Комитет) за отчётный период проведена работа по дальнейшему совершенствованию правовой базы республиканского законодательства и осуществлению контрольных функций.

Основной формой работы Комитета является проведение заседаний, на которых рассматриваются ключевые вопросы его деятельности. В течение 2018 года было проведено **15** заседаний. На заседаниях Комитета рассмотрено **87** вопросов.

В течение 2018 года Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в сфере финансовой, налоговой и экономической политики рассмотрен **31** законопроект, принято **30** законов, **67** постановлений.

План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай на 2018 год в части законопроектной деятельности в сфере финансовой, налоговой и экономической политики исполнен на **100%**. Таким образом, из запланированных **9** нормативных правовых актов (законов) рассмотрено и принято сессией **9** законов. Дополнительно к Плану был рассмотрен и принят **21** закон.

В течение 2018 года Комитетом рассмотрены **8** новых (базовых) законов, **21** - о внесении изменений в законы Республики Алтай, **1** - о признании утратившим силу в сфере финансовой, налоговой и экономической политики, впоследствии принятых Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай.

В целом законотворческая деятельность Комитета в 2018 году была направлена на совершенствование бюджетного процесса и налоговой политики в Республике Алтай, развития туризма в Республике Алтай, развития социально-экономического развития Республики Алтай, регулирования отдельных вопросов в сфере приграничного сотрудничества и концессионных соглашений в Республике Алтай.

В сфере бюджетной политики принято 10 законов Республики Алтай:

- главный финансовый документ - Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- утверждён отчёт об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2017 год;

- **три раза** внесены изменения в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

- Закон Республики Алтай «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Алтай из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Алтай»;

- **два раза** вносились изменения в Закон Республики Алтай «О бюджетном процессе в Республике Алтай» (Комитетом и Правительством Республики Алтай);

- внесено изменение в статью 3 Закона Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований в Республике Алтай»;

- Закон Республики Алтай «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Алтай из федерального бюджета бюджетных кредитов для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Приоритетным направлением в деятельности Комитета в течение всего 2018 года явилась организация бюджетного процесса по формированию главного финансового документа Республики Алтай — проекта республиканского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Во исполнение статьи 9.3 Закона Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» постановлением Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 13 сентября 2018 года № 67 «О порядке рассмотрения республиканского бюджета Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и согласно письму Правительства Республики Алтай от 20 сентября 2018 года № 267 работало **шесть рабочих групп** по направлениям: приоритетные направления экономического развития республики; перспективы развития агропромышленного комплекса и лесной отрасли; приоритетные задачи социальной сферы и здравоохранения в Республике Алтай; основные направления развития образования, культуры и спорта; вопросы деятельности органов государственной власти и национальной политики; организация совершенствования деятельности органов местного самоуправления и правопорядка.

По итогам предварительного рассмотрения проекта республиканского бюджета Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проведено **11** заседаний рабочих групп, выработано **78** предложений и рекомендаций, которые направлены в Правительство Республики Алтай для рассмотрения и учёта при подготовке законопроекта к внесению в Парламент ко

второму чтению. Итого было сформировано **101** предложение и рекомендации в ходе заседаний данных рабочих групп, комитетов ГС-ЭК РА, публичных слушаний, предложений отдельных граждан и общественных организаций. Большинство предложений было учтено при внесении законопроекта о республиканском бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов ко второму чтению.

1 ноября 2018 года Комитетом организованы и проведены **публичные слушания** по рассмотрению проекта закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в соответствии с Законом Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай», порядок проведения которого утверждён постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 24 мая 2016 года № 17-25. В публичных слушаниях участвовало более 100 человек. Приняты рекомендации, которые содержат все предложения, внесённые участниками публичных слушаний.

Комитетом отработаны и обобщены предложения депутатов Республики Алтай, которые вошли в постановление Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай «О Законе Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Кроме того, Комитет рассмотрел вопросы по внесению изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и проект закона Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В сфере налоговой политики принято 6 законов Республики Алтай:

1) базовый (новый) Закон Республики Алтай «Об инвестиционном налоговом кредите в Республике Алтай»;

2) внесены изменения в:

- статью 3 Закона Республики Алтай «О транспортном налоге на территории Республики Алтай»;

- статью 1 Закона Республики Алтай «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения на территории Республики Алтай» (Данный закон разработан Комитетом на основании экспертного заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай от 26 декабря 2017 года № 04/02-3909 в связи с изменением федерального законодательства);

- некоторые законодательные акты Республики Алтай (в части уточнения в

законодательстве Республики Алтай о налогах наименования налогоплательщиков - социальных инвесторов Республики Алтай, сохранения действия на территории Республики Алтай с 1 января 2018 года федеральной налоговой льготы по налогу на имущество организаций);

- Закон Республики Алтай «О патентной системе налогообложения на территории Республики Алтай»;

- некоторые законодательные акты Республики Алтай (в части признания утратившими силу положения о налоговых льготах и пониженных налоговых ставок).

В сфере экономической политики, предпринимательства и туризма принято 9 законов Республики Алтай:

1) базовый (новый) закон Республики Алтай «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2019 год»;

2) внесены изменения в:

- некоторые законодательные акты Республики Алтай;

Согласно проведённому мониторингу федерального законодательства и письму прокуратуры Республики Алтай Комитетом был разработан проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай», предусматривающий внесение изменений в три закона Республики Алтай, *имеющие указание на программы социально-экономического развития Республики Алтай.*

- некоторые законодательные акты Республики Алтай и признан утратившим силу Закон Республики Алтай «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи и потребления слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай»;

Данный законопроект разработан Комитетом по предложению Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай и по его рассмотрению 26 января 2018 года была проведена рабочая группа.

- Закон Республики Алтай «О стратегическом планировании в Республике Алтай»;

- статью 3 Закона Республики Алтай «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Алтай, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без торгов»;

- статью 2 Закона Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай»;

- Закон Республики Алтай «О туризме в Республике Алтай».

Принят Закон Республики Алтай «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай и отдельных положений законодательных актов Республики Алтай», которым признан утратившим силу Закон Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 83-РЗ «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года».

В сфере ЖКХ и транспортного комплекса принято 5 законов Республики Алтай:

1) базовый (новый) Закон Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в сфере концессионных соглашений»;

2) внесены изменения в:

- Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по возмещению разницы в тарифах на электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями населению по регулируемым тарифам в зонах децентрализованного электроснабжения»;

- Закон Республики Алтай «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения указанных граждан в эти списки»;

- статьи 2 и 6 Закона Республики Алтай «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай»;

- Закон Республики Алтай «О регулировании градостроительной деятельности на территории Республики Алтай».

В части контрольных и организационных функций:

В порядке реализации контрольных полномочий на заседаниях Комитета рассмотрены: отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты Республики Алтай за 2017 год; отчёт Правительства Республики Алтай по исполнению республиканского бюджета за 2017 год; отчёт по исполнению бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2017 год; доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2017 год.

На заседаниях Комитета ***в порядке контрольной деятельности*** были рассмотрены следующие вопросы (12):

- О работе АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию Республики Алтай» по выполнению решения Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике от 13.10.2016 года № 66 «О деятельности АО МФО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию Республики Алтай» за 2015 год» (включая материалы проверки Контрольно-счётной палаты Республики Алтай);

- О ходе реализации Закона Республики Алтай «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения указанных граждан в эти списки»;

- О финансовом обеспечении муниципальных образований в Республике Алтай;

- Об ипотечном кредитовании в Республике Алтай;

- О налогообложении недвижимого имущества физических лиц;

- О включении депутатов Республики Алтай (членов Комитета) в состав рабочих групп для работы над проектом закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- О соответствии состава представленных документов и материалов одновременно с проектом закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- О работе над проектом закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- О прогнозе социально-экономического развития Республики Алтай на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;

- О предложениях, поступивших по проекту закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», размещённому на официальном сайте Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в сети «Интернет», и рекомендациях, принятых на публичных слушаниях по проекту закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- Об обращении с твёрдыми коммунальными отходами в Республике Алтай.

Впервые рассмотрен вопрос «О Сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Алтай за 2017 год».

Законодательные инициативы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации **проектов федеральных законов:**

1) «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в целях определения полномочий субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных ограничений и запрета на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также уточнения отдельных его положений;

Вопрос законодательного регулирования условий продажи в ночное время алкогольной продукции организациями и индивидуальными предпринимателями при оказании услуг общественного питания на территории Республики Алтай является актуальным и носит контрольный характер. Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ из полномочий регионов исключены нормы, регулирующие вопросы розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

По инициативе администрации города Горно-Алтайска о возврате субъектам Российской Федерации полномочий по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания Комитетом организованы и проведены **3 заседания рабочей группы** (16 ноября, 21 декабря 2017 года, 26 января 2018 года) с участием представителей Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай, Министерства внутренних дел по Республике Алтай, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Управления администрации города Горно-Алтайска, Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Алтай», Общественной палаты Республики Алтай, Союза промышленников и предпринимателей, а также представителей депутатов ГД РФ и членов Совета Федерации и др.

2) *«О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в целях исключения имеющего ограничения, обеспечивающего неравные условия конкурентоспособности хозяйствующих субъектов.*

Данное предложение было внесено Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай Л.Н. Ефимовым. Проектом федерального закона предлагается включить в подпункт 3 пункта 3.2 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ условия получения лицензии на продажу алкогольной продукции при использовании стационарных торговых объектов и складских помещений, возведённых на арендованных в рекреационных целях земельных участках лесного фонда, в соответствии с планами обустройства данных участков.

В области жилищно-коммунальных правоотношений Комитетом подготовлены и внесены **на рассмотрение Президиума** Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай следующие вопросы:

- О ходе исполнения постановления Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 24 мая 2016 года № 17-27 «Информация о безопасности и устойчивости электроснабжения населённых пунктов в Республике Алтай»;

- О ходе реализации постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 22 апреля 2016 года № 16-21 «Информация о состоянии автомобильных дорог общего пользования регионального и муниципального значения, об эффективности использования средств республиканского дорожного фонда и его финансовом наполнении».

Также *на рассмотрение Президиума* Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай были подготовлены и внесены следующие вопросы:

- О ходе исполнения постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай «О Законе Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- Об исполнении постановления Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 20 мая 2015 года № 24 «О ходе реализации Закона Республики Алтай «О патентной системе налогообложения на территории Республики Алтай»;

- О порядке рассмотрения республиканского бюджета Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

27 марта 2018 года Комитетом был организован *Правительственный час* по теме «Об организации и проведении регионального государственного жилищного надзора и лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Республике Алтай».

В течение 2018 года были проведены **4 рабочие группы** по законотворческой деятельности Комитета, на которых обсуждены и рассмотрены следующие вопросы:

- О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Республики Алтай «О стратегическом планировании в Республике Алтай», внесённого Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по финансовой, налоговой и экономической политике;

- О признании утратившим силу некоторых законодательных актов Республики Алтай и отдельных положений законодательных актов Республики Алтай»;

- О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О стратегическом планировании в Республике Алтай» (2 заседания);

- О проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 23.2 Федерального закона «Об электроэнергетике»;

- О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджетном процессе в Республике Алтай»

Также проведены **2 рабочие группы** по рассмотрению следующих вопросов: О деятельности АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию

Республики Алтай»; О ходе реализации постановления Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 22 апреля 2016 года № 16-21 «Информация о состоянии автомобильных дорог общего пользования регионального и муниципального значения, об эффективности использования средств республиканского дорожного фонда и его финансовом наполнении» (2 заседания).

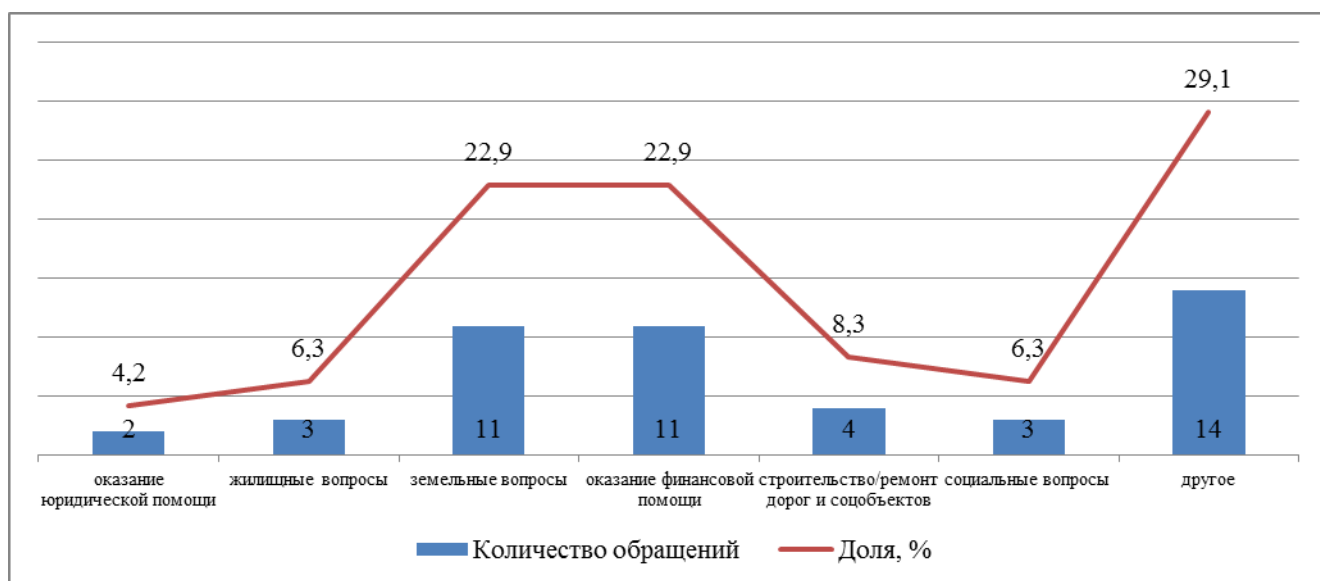
Всего за 2018 год Комитетом организовано и проведено по всем вопросам **12** заседаний рабочих групп.

Комитетом в отчётном периоде было рассмотрено **44** проекта федеральных законов и **19** законодательных инициатив субъектов Российской Федерации, дана их правовая оценка и рекомендации Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай об их поддержке. Поддержано **20** обращений субъектов Российской Федерации.

Одним из основных направлений деятельности Комитета является работа с обращениями граждан. За 2018 год на имя председателя и его заместителя поступило **48** обращений, из них **15** на имя заместителя. Исполнено **44** (91,7%), поставлено на контроль – **4** (по 2 у каждого).

Характер обращений граждан

Тематика обращений	Количество обращений	Доля, %
оказание юридической помощи	2	4,2
жилищные вопросы	3	6,3
земельные вопросы	11	22,9
оказание финансовой помощи	11	22,9
строительство/ремонт дорог и соцобъектов	4	8,3
социальные вопросы (здравоохранение, образование, заработная плата, компенсации, трудоустройство и т.д.)	3	6,3
другое	14	29,1
Итого	48	100



География обращений граждан

Муниципальное образование	Количество обращений	Доля, %
г. Горно-Алтайск	41	85,4
Кош-Агачский район	1	2,1
Майминский район	5	10,4
Усть-Канский район	1	2,1
Итого	48	100

