

Информация о работе Комитета по аграрной политике, экологии, природопользованию

Законотворческая деятельность Комитета по аграрной политике, экологии, природопользованию в Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай в 2016 году была направлена на совершенствование законодательства в области аграрной политики, охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Комитет по аграрной политике, экологии, природопользованию собирался на свои заседания **10** раз, рассмотрено **57** вопросов.

Контрольная деятельность Комитета была посвящена созданию в республике высокоэффективного сельского хозяйства, вопросам исполнения бюджета по расходам Министерства сельского хозяйства Республики Алтай и контролю за эффективностью расходования государственных субсидий, вопросам организации обращения с отходами, экологии и природопользованию.

В течение 2016 года Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в сфере аграрной политики, экологии, природопользования рассмотрено **9** законопроектов, принято **9** законов, **18** постановлений.

План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай за I полугодие 2016 года Алтай в части законопроектной деятельности в сфере аграрной политики, экологии, природопользования исполнен на **66,7%**. Таким образом, из запланированных **3** нормативных правовых актов (законов) рассмотрено и принято сессией **2**.

Рассмотрение 1 законопроекта (внесён в План законопроектной деятельности прокуратурой Республики Алтай, однако не представлен на рассмотрение Парламента республики ни в первом полугодии, ни во втором полугодии 2016 года), перенесено в план работы на II полугодие и исполнено Комитетом.

План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай за II полугодие 2016 года в части законопроектной деятельности в сфере аграрной политики, экологии, природопользования исполнен на **66,7%**. Таким образом, из запланированных **3** нормативных правовых актов (законов) рассмотрено и принято сессией **2**.

1 проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях Республики Алтай» разработан и направлен для дачи заключения. Проект будет внесен на рассмотрение Парламента Республики Алтай в I полугодии 2017 года.

Накопительным итогом План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай за 2016 год в части законопроектной деятельности в сфере

аграрной политики, экологии, природопользования исполнен на **83,3%**. Таким образом, из запланированных **6** нормативных правовых актов (законов) рассмотрено и принято сессией **5**. Вне плана принято **5** законов.

В течение 2016 года Комитетом рассмотрено **9** законов о внесении изменений в законы Республики Алтай в сфере аграрной политики, экологии, природопользования впоследствии принятых Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай.

Наиболее значимые принятые законы Республики Алтай, в работе над которыми непосредственно участвовали члены Комитета:

Закон Республики Алтай от 11 марта 2016 года № 8-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай». В целях соблюдения принципов неистощительного использования и возобновляемости лесных ресурсов внесены изменения в порядок заготовки гражданами для собственных нужд пищевых лесных ресурсов, по рекомендациям ученых уточнены способы заготовки и иные обстоятельства, которые могут повлиять на сохранение пищевых лесных ресурсов.

Закон Республики Алтай от 3 июня 2016 года № 45-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай». В целях обеспечения многоцелевого, рационального и неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества закон устанавливает административную ответственность за нарушение порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд. Данный порядок предусматривает, что при заготовке дикоросов для собственных нужд гражданами заготовка дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян должна производиться способами предотвращающими истощение лесных ресурсов и обеспечивающими своевременное воспроизводство их запасов, при заготовках не должен наноситься вред плодовым, лесным и орехоплодным насаждениям, ягодникам и грибницам, лекарственным растениям.

Установлена санкция за нарушение указанного порядка в виде административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей.

Законом Республики Алтай от 4 апреля 2016 года № 24-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об отходах производства и потребления в Республике Алтай» уточнены полномочия Правительства Республики Алтай в области обращения с отходами в соответствии с федеральным законодательством, которым перераспределены полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обращения с отходами.

Федеральным законодательством устанавливается содержание региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, требования к территориальным схемам в

области обращения с отходами. Предусматривается, что для осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях субъектов Российской Федерации создаются региональные операторы - юридические лица, которым на основании конкурсного отбора присваивается статус регионального оператора на срок не менее 10 лет.

Для реализации указанных отношений закон наделил Правительство Республики Алтай такими новыми полномочиями, как:

организация деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;

утверждение порядка сбора твердых коммунальных отходов;

регулирование деятельности региональных операторов;

утверждение перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов и т.д.

Закон Республики Алтай от 11 марта 2016 года № 7-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи». В целях финансового обеспечения проведения в 2016 году Всероссийской сельскохозяйственной переписи в Республике Алтай в новой редакции излагается Методика расчетов нормативов для определения общего размера субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Алтай бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи. Летом и осенью 2016 года совместными усилиями государственных и муниципальных органов Всероссийская сельскохозяйственная перепись в Республике Алтай успешно проведена, результаты переписи будут способствовать повышению эффективности управления в области сельского хозяйства (предварительные итоги переписи по Республике Алтай будут доступны в первой половине 2017 года).

Закон Республики Алтай от 11 марта 2016 года № 6-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» реализует положения пункта 6 статьи 39.5 Земельного кодекса об установлении субъектами Российской Федерации критериев нуждаемости при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан. Законом введены однократность бесплатного предоставления в собственность земельных участков и установлены основания для отказа в постановке на учёт и основания снятия с учета граждан, которые имели и имеют в собственности или на ином праве земельные участки с видом разрешенного использования: индивидуальное жилищное строительство, дачное строительство, ведение личного подсобного хозяйства.

Кроме того, законом внесены изменения информационного характера для защиты прав граждан, относящихся к категории многодетной семьи и вставших на учёт с 1 января 2011 года по 1 марта 2015 года. При условии обращения для постановки на учёт многодетных семей с 1 января 2011 года по 1 марта 2015 года, т.е. до вступления в силу изменений федерального земельного законодательства (установивших принцип однократности предоставления бесплатно в собственность земельных участков), их право на обеспечение земельным участком сохраняется независимо от наличия у семьи в собственности или на ином праве земельного участка.

Выездных заседаний не было, проведено *15 рабочих групп* по законопроектам. Также в течение 2016 года организованы и проведены общие для Парламента Республики Алтай *контрольные мероприятия* (2 заседания Президиума ГС-ЭК РА, 2 правительственных часа и 1 круглый стол).

На заседании Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай был рассмотрен вопрос «О реализации подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация» государственной программы Республики Алтай «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация» успешно реализуется: выполняются целевые показатели подпрограммы по росту энергообеспеченности сельскохозяйственных организаций на 100 Га посевных площадей, постепенно обновляется парк сельскохозяйственной техники, модернизируется оборудование организаций, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию. Построение высокоэффективного сельского хозяйства невозможно без технической и технологической модернизации. Для сохранения достигнутой положительной динамики развития аграрного сектора экономики Президиум Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай рекомендовал *Правительству Республики Алтай:*

1) стимулировать развитие кооперации сельскохозяйственных товаропроизводителей путём введения новых направлений субсидирования кооперативов;

2) при определении получателей мер государственной поддержки по подпрограмме «Техническая и технологическая модернизация» в обязательном порядке анализировать экономическую эффективность проектов, учитывать наличие у будущих участников подпрограммы достаточной сырьевой базы (поголовье мясного и молочного скота, обеспеченность кормами, лекарственно-техническое сырье и другое);

3) способствовать продвижению продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей Республики Алтай на российский рынок как сельскохозяйственной продукции высокого качества из экологически чистого региона и обеспечению местных сельскохозяйственных товаропроизводителей возможностями сбыта продукции через действующие в Республике Алтай торговые сети;

4) в целях повышения эффективности государственной поддержки финансовой аренды (лизинга) в агропромышленном комплексе проанализировать результаты деятельности, расходы и перспективы развития республиканской лизинговой компании ОАО «АРЛиК». С учётом результатов анализа либо продолжить увеличение уставного капитала лизинговой компании, либо направить дополнительные средства на увеличение объема субсидий на приобретение новой сельскохозяйственной техники и оборудования в лизинг;

5) рассмотреть вопрос об увеличении в 2016-2017 годах финансирования из республиканского бюджета Республики Алтай мероприятий подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация» до уровня 2015 года (45 млн. рублей).

В 2016 году уровень финансирования подпрограммы был ниже уровня 2015 года на 45%. В процессе работы депутатского корпуса над проектом республиканского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и с учётом рекомендаций Президиума Парламента республики финансирование подпрограммы достигнет уровня предыдущих лет и составит в 2017 году 43,6 млн. рублей.

Также на заседании Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай был рассмотрен вопрос «О развитии мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Республике Алтай».

Правительством Республики Алтай и Министерством сельского хозяйства Республики Алтай по подпрограмме мелиорации привлекаются субсидии из федерального бюджета, растёт число сельскохозяйственных товаропроизводителей, участвующих в реализации федеральной и региональной программ мелиорации, восстановлены возможности Тархатинской оросительной системы. Решаются вопросы восстановления Елангашской оросительной системы (все крупные федеральные системы расположены в Кош-Агачском районе, много организационных вопросов зависит от активности органов местного самоуправления). Финансирование в республиканском бюджете на мероприятия программы по увеличению площади орошаемых земель находится на стабильном уровне. Президиум ГС-ЭК РА рекомендовал:

Правительству Республики Алтай:

– принять необходимые меры, направленные на стимулирование развития мелиорации в Республике Алтай,

– оказать содействие ФГУ «Управление «Мелиоводхоз по Республике Алтай» в решении земельных вопросов, связанных с необходимостью размещения и обслуживания Елангашской межхозяйственной оросительной системы;

– рассмотреть вопрос об увеличении финансирования из республиканского бюджета Республики Алтай мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Республики Алтай на 2015-2020 годы», в целях предотвращения выбытия земель сельскохозяйственного назначения из оборота.

Муниципальному образованию «Кош-Агачский район»:

– обеспечить решение земельных вопросов, связанных с необходимостью размещения и обслуживания Елангашской межхозяйственной оросительной системы;

– содействовать сельскохозяйственным товаропроизводителям в использовании возможностей Тархатинской оросительной системы, стимулировать приобретение и использование новых ДМ «Фрегат».

На правительственном часе на тему «О мерах по организации переработки продукции животноводства» обсуждались вопросы развития в республике переработки мясной и молочной продукции, принимаемые меры по увеличению производства. Выработанные решения применяются при работе над проектом республиканского бюджета на очередной финансовый год, в частности, на 2017 год предусмотрены средства, как на техническую модернизацию производства, так и на увеличение поголовья скота и улучшение его продуктивности.

На правительственном часе на тему «О реализации Закона Республики Алтай от 30 ноября 2007 года № 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай» обсуждались вопросы о заготовке древесины (намечалась тенденция сокращения в 2016 году заготовки древесины в целом, за счёт сокращения заготовки древесины для собственных нужд гражданами, при этом заготовка древесины предпринимателями растёт, но не в таких объёмах); заготовке для собственных нужд гражданами пищевых лесных ресурсов; доходах, поступающих в бюджет от использования лесных ресурсов. Также обсуждались направления совершенствования республиканского законодательства в области лесных отношений.

По итогам мероприятия в связи с изменениями федерального законодательства разработан и принят Парламентом Республики Алтай Закон Республики Алтай от 22 декабря 2016 года № 91-РЗ «О признании утратившими силу пункта 5 части 1 статьи 3 Закона Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай» и Закона Республики Алтай «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Республики Алтай».

Комитетом подготовлен и проведён *круглый стол* на тему «О нормативно-правовом регулировании рекреационного природопользования и задачах сохранения природных комплексов в условиях роста антропогенных нагрузок». Участники круглого стола в лице представителей законодательных и исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций и научного сообщества обсудили сложившееся в Республике Алтай нормативно-правовое регулирование рекреационного природопользования и задачи сохранения природных комплексов в условиях роста антропогенных нагрузок.

Основополагающими подходами к снижению негативных последствий от роста антропогенных нагрузок на природу Горного Алтая признаны развитие познавательного экологического туризма и нормативно-правовое регулирование рекреационного природопользования, в частности, разработка допустимых нагрузок на рекреационные ландшафты и надзор за их соблюдением.

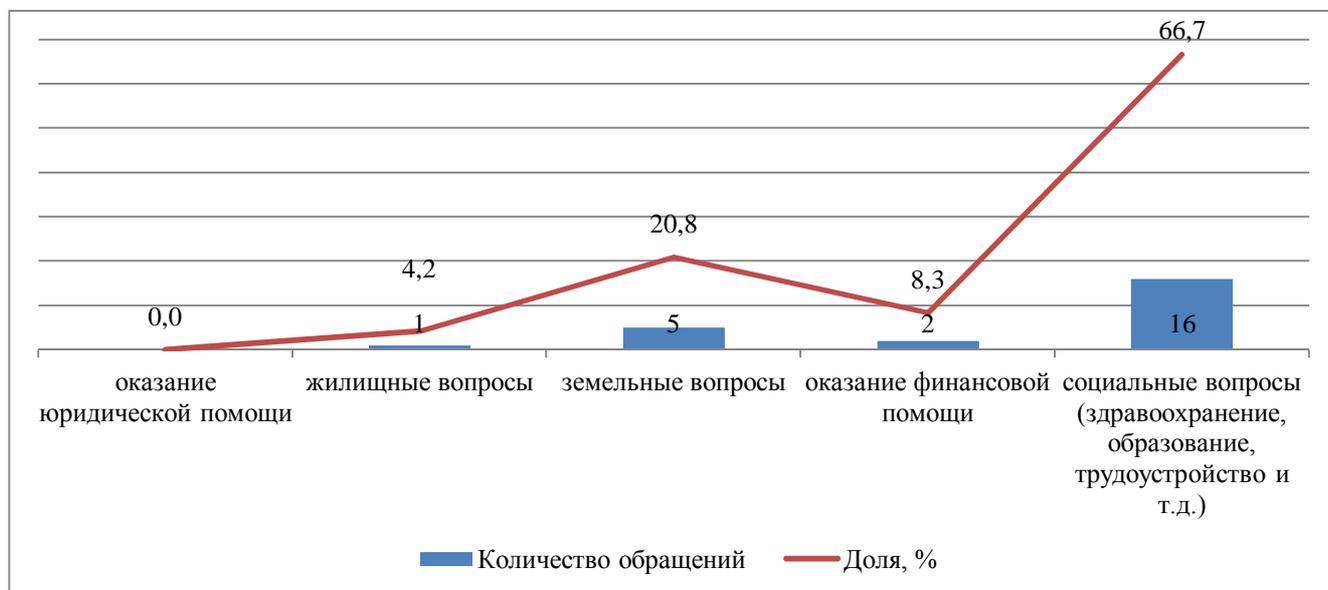
Комитетом в отчётном периоде были рассмотрены **81** проект федеральных законов и **14** законодательных инициатив субъектов Российской Федерации, дана их правовая оценка и рекомендации Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай об их поддержке. Поддержано **5** обращений субъектов Российской Федерации.

Приоритетные направления деятельности Комитета по совершенствованию законодательства и контрольной деятельности в области аграрной политики, охраны окружающей среды и рационального природопользования исполнены.

Одним из основных направлений деятельности Комитета, его председателя является работа с обращениями граждан. За 2016 год поступило **24** обращения, из них **17** устных. Исполнено **24** (100%).

Характер обращений граждан

Тематика обращений	Количество обращений	Доля, %
оказание юридической помощи		
жилищные вопросы	1	4,2
земельные вопросы	5	20,8
оказание финансовой помощи	2	8,3
социальные вопросы (здравоохранение, образование, трудоустройство и т.д.)	16	66,7
Итого	24	100



География обращений граждан

Муниципальное образование	Количество обращений	Доля, %
г. Горно-Алтайск	7	29,1
Кош-Агачский район	1	4,2
Майминский район	2	8,3
Онгудайский район	5	20,8
Улаганский район	3	12,5
Усть-Канский район	1	4,2
Усть-Коксинский район	2	8,3
Чемальский район	1	4,2
Чойский район	1	4,2
Алтайский край Красногорский район	1	4,2
Итого	24	100

