

РЕКОМЕНДАЦИИ
участников круглого стола на тему
«Об организации деятельности по обращению с твердыми
коммунальными отходами: итоги, проблемы, пути решения,
эффективность проводимых мероприятий»

23 марта 2021 года

г. Горно-Алтайск

Малый зал ГС-ЭК РА

10 час. 00 мин.

В соответствии с Планом законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай на I полугодие 2021 года, утвержденным постановлением Государственного Собрания Эл – Курултай Республики Алтай от 24 декабря 2020 года № 5-18, Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по экологии и природопользованию проведен круглый стол на тему «Об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами: итоги, проблемы, пути решения, эффективность проводимых мероприятий».

Обсудив тему круглого стола с участием депутатов Республики Алтай, представителей исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, депутатов Горно-Алтайского городского Совета депутатов, общественных и региональных организаций, средств массовой информации, участники круглого стола отмечают следующее:

После принятия Федерального закона от 29 декабря 2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», которым были внесены значительные изменения в нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере обращения с отходами производства и потребления в России началось полномасштабное реформирование отрасли обращения с отходами.

В соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности возможно только при наличии лицензии.

Деятельность в области обращения с отходами на территории Республики Алтай осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Законом Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 110-РЗ «Об отходах производства и потребления в Республике Алтай» и иными нормативными правовыми актами в области обращения с отходами.

Полномочия Правительства Республики Алтай в области обращения с отходами реализуются через уполномоченные исполнительные органы государственной власти Республики Алтай – Министерство природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай, Министерство регионального развития Республики Алтай.

Министерство природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай является администратором государственной программы Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 13 сентября 2017 года № 228 (далее – государственная программа Республики Алтай). Министерство регионального развития Республики Алтай является соисполнителем государственной программы Республики Алтай.

К полномочиям Министерства регионального развития Республики Алтай в области обращения с отходами относятся:

регулирование деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора;

установление содержания и порядка заключения соглашения между органами исполнительной власти Республики Алтай и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, условий проведения торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов;

утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления);

разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

организация деятельности по накоплению (в том числе отдельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;

разработка и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами.

В рамках реализации индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2020-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 года № 937-р (далее – индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Алтай на 2020-2024 годы):

- Министерством регионального развития Республики Алтай приобретено в лизинг пять единиц специализированной коммунальной техники (мусоровозов), техника работает в первой зоне. В апреле текущего года ожидается поставка самосвала, который будет работать на территории Улаганского района;

- муниципальным образованиям в Республике Алтай предоставлены межбюджетные трансферты на создание и оборудование мест (площадок) накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) в размере 8251,9 тыс. рублей;

- в 2021 году муниципальным образованиям в Республике Алтай планируется оказать помощь в создании мест (площадок) накопления ТКО, в приобретении контейнеров, в том числе для раздельного сбора мусора.

В рамках государственной программы Республики Алтай муниципальным образованиям из республиканского бюджета Республики Алтай была предоставлена поддержка в виде субсидии на софинансирование расходных обязательств по созданию и оборудованию мест (площадок) накопления (в том числе раздельного накопления) ТКО, в 2018 году было выделено 10000,0 тыс. рублей, в 2019 году – 17320,0 тыс. рублей, в 2020 году – 1148,9 тыс. рублей.

В настоящее время Министерством регионального развития Республики Алтай:

- совместно с Министерством цифрового развития Республики Алтай рассматриваются предложения коммерческих организаций о создании цифровой модели управления деятельностью по обращению с твердыми коммунальными отходами, где предусмотрен видеоконтроль на объектах размещения ТКО;

- разрабатывается новый порядок, в соответствии с которым вместо прямого приобретения специализированной коммунальной техники будет предусмотрено возмещение части затрат (субсидирование) региональным операторам, операторам по обращению с ТКО приобретенной специализированной техники и оборудования для вывоза ТКО в рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2020-2024 годы.

Администрациями муниципальных образований Турочакский и Улаганский районы Республики Алтай продолжается работа по включению объектов захоронения ТКО в перечень объектов размещения ТКО в соответствии с приказом Минприроды России от 14 мая 2019 года № 303 «Об утверждении Порядка формирования и изменения перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации и Порядка подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твердых коммунальных отходов».

Администрацией муниципального образования «Майминский район»:

- документы по строительству 2-й карты для размещения ТКО на «Полигоне по переработке твердых бытовых отходов мощностью 32,5 тыс. тонн в год в с. Майма Майминского района Республики Алтай» направлены в Южно-Сибирское межрегиональное управление Федеральной службы по

надзору в сфере природопользования в г. Кемерово. Срок окончания экспертизы 12 апреля 2021 года. После получения положительной экспертизы документы будут направлены для проведения федеральной строительно-технической экспертизы в г. Омск. Согласно ПСД на строительство 2-й карты полигона требуется 80 млн. рублей и 100 млн. рублей на рекультивацию 2-й карты полигона после ее полного заполнения;

- запущена процедура расторжения концессионного договора с региональным оператором ООО «Коммунальщик».

Учитывая вышесказанное и принимая во внимание актуальность обсуждаемых вопросов, участники круглого стола считают необходимым принять следующие рекомендации:

1. Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай:

- осуществлять мониторинг федерального законодательства и законодательства Республики Алтай в области обращения с отходами производства и потребления в целях своевременного внесения изменений в республиканское законодательство;

- осуществлять контроль за соблюдением и исполнением законов в области обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Алтай.

2. Правительству Республики Алтай:

- усилить контроль за осуществлением деятельности в области обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Алтай;

- рассмотреть вопрос выделения финансовых средств на выполнение работ:

- по определению нормативов накопления ТКО на территории Республики Алтай в рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2020-2024 годы;

- по определению санитарно-защитных зон на объектах размещения ТКО;

- рассмотреть возможность проработки вопроса по внедрению акцизного сбора или специального налога (маркированного налога) с продаж на товары в упаковке, которые поступали бы в фонд по обращению с ТКО.

3. Министерству регионального развития Республики Алтай:

- принять меры по совершенствованию деятельности региональных операторов по организации сбора и вывоза ТКО;

- проработать возможность безвозмездного и временного нахождения на полигоне в с. Майма Майминского района Республики Алтай субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения работ по сбору и сортировке ТКО в целях их дальнейшего использования;

- создать межведомственную рабочую группу с участием депутатов Республики Алтай, общественных организаций, экологов для решения вопросов по переработке отходов;

- совместно с муниципальными образованиями в Республике Алтай: разработать и утвердить государственную программу в области обращения с ТКО и крупногабаритными отходами, предусмотрев расходы за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай и местных бюджетов на создание и содержание мест размещения ТКО, приведение существующих контейнерных площадок в соответствие с санитарными правилами и нормами;

проработать вопрос вывоза ТКО с территории «зеленых домов».

4. Муниципальным образованиям в Республике Алтай:

- совместно с Министерством регионального развития Республики Алтай:

определить единые подходы к организации сбора крупногабаритных отходов;

проработать внедрение на территории Республики Алтай системы раздельного сбора ТКО (мотивация и информирование населения, создание мест накопления ТКО, вывоз, переработка и другое);

- усилить работу по:

организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с ТКО, в том числе с привлечением глав сельских поселений, образовательных и культурных учреждений к указанной работе;

по оформлению полигонов ТКО;

- активизировать работу административных комиссий по привлечению нарушителей правил благоустройства, содержания территорий к административной ответственности;

- при объявлении конкурсных (аукционных) процедур для выполнения работ (услуг), в том числе по благоустройству территории прописывать в техническом задании на выполнение работ (услуг) использование вторичного сырья;

- организовать работу:

по определению санитарно-защитных зон на объектах размещения ТКО;

штабов по санитарной очистке и благоустройству с заслушиванием глав сельских поселений и приглашением руководителей объектов;

по размещению графиков вывоза ТКО на официальных сайтах муниципальных образований, СМИ, социальных сетях.

5. Региональным операторам Республики Алтай:

- принять эффективные меры для организации своевременного сбора и вывоза ТКО и соблюдения графика вывоза ТКО;

- организовать работу по оборудованию полигонов ТКО в соответствии с санитарными правилами: провести обваловку, обеспечить регулярную изоляцию уплотненных слоёв, провести санитарную очистку и благоустройство подъездных путей к полигонам ТБО; обеспечить проведение лабораторного производственного контроля состояния почвы,

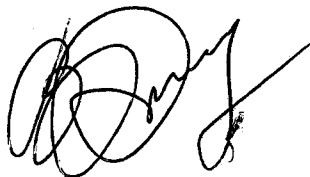
грунтовых вод и поверхностных водоёмов воздуха;

- обеспечить исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 г. № 222 «Об утверждении правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» по установлению санитарно-защитных зон для объектов, являющимися источниками химического, физического и (или) биологического воздействия на окружающую среду и внесению их в ЕГРН и ГИС ОГД на полигоны ТКО;

- обеспечить исполнение СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»;

- активизировать претензионно-исковую работу по взысканию задолженности за оказанные коммунальные услуги, в том числе с граждан, проживающих в частном секторе.

Председатель



В.В. Рябченко