

ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ В 2009 ГОДУ

**МОНИТОРИНГ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОСНОВНЫХ
НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Горно-Алтайск, 2010

Введение

Формирование законодательства Республики Алтай, его современное состояние и перспективы развития неразрывно связаны с теми большими и сложными политическими, экономическими и социальными процессами, которые происходили и происходят в нашей стране.

В настоящее время каждый субъект Российской Федерации имеет свой, зачастую уникальный, опыт законодательного регулирования общественных отношений с учетом специфики региона. Обобщение этого опыта, анализ состояния регионального законодательства призваны способствовать повышению качества законотворческой деятельности, совершенствованию регионального и федерального законодательства, правоприменительной практики. По примеру Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации законодательные (представительные) органы государственной власти ряда субъектов Российской Федерации, в том числе Государственное Собрание–Эл Курултай Республики Алтай, стали освещать свой опыт в докладах о состоянии законодательства.

Настоящий доклад базируется на преемственности основных идей и положений, содержащихся в докладе Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай за 2008 год, и учитывает опыт подготовки соответствующих докладов законодательными (представительными) органами государственной власти других субъектов Российской Федерации.

За время работы Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай четвертого созыва было принято 93 закона Республики Алтай в различных отраслях правоприменения. Это результат плодотворной совместной законотворческой работы депутатов Республики Алтай, комитетов Государственного Собрания–Эл Курултай, Правительства Республики Алтай, Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, представительных органов местного самоуправления в Республике Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Избирательной комиссии Республики Алтай и других субъектов права законодательной инициативы.

Законодательство Республики Алтай в целом успешно обеспечивает правовое регулирование актуальных проблем социально-экономического развития Республики Алтай и ее жителей. Сегодня это является главным вкладом в историю парламентаризма России Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, отметившего в 2008 году свое 15-летие.

За работу по проведению мониторинга законодательства Республики Алтай и формированию ежегодных докладов о состоянии законодательства Государственное Собрание–Эл Курултай Республики Алтай в 2009 году было отмечено в числе лучших Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В настоящем докладе освещены концептуальные подходы Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай к формированию законодательства Республики Алтай в 2009 году с определением основных направлений деятельности Парламента Республики Алтай за данный период и к

изложению развития республиканского законодательства в 2010 году.

В структуру доклада Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай «О состоянии законодательства в Республике Алтай за 2009 год» включено 4 раздела.

I раздел посвящен анализу общей характеристики законотворческой деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай в 2009 году (включены статистические данные о принятых законах Республики Алтай, в том числе количество законопроектов, прошедших рассмотрение в комитетах Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, и т.д.).

II раздел посвящен анализу основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2009 году:

- конституционное, муниципальное и административное законодательство;
- законодательство по вопросам экономической политики, предпринимательства и туризма;
- законодательство по вопросам бюджетной, финансовой и налоговой политики;
- законодательство по вопросам аграрной политики и природных ресурсов;
- жилищное и градостроительное законодательство;
- законодательство по вопросам социальной политики;
- законодательство, регулирующее отношения в социально-культурной сфере.

Данный анализ изложен в свете реализации следующих направлений деятельности Парламента Республики Алтай в 2009 году:

- мероприятий Парламента Республики Алтай и Правительства Республики Алтай по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2009 год и плановую перспективу, утвержденных постановлением Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай от 18.12.2008г. №25-3;

- мероприятий Парламента Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в сфере минимизации последствий финансово-экономического кризиса на 2009 год и плановую перспективу, утвержденных постановлением Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай от 18.12.2008г. №25-3;

- плана комплексных законодательных мер по поддержке духа новаторства во всех сферах общественной жизни по реализации основных положений, содержащихся в статье Президента Российской Федерации Д.Медведева «Россия, вперед!», утвержденных постановлением Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай от 06.11.2009г. №31-39.

В этом разделе отражены направления законотворческой деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай в 2009 году, которые систематизированы по наиболее важным сферам жизнедеятельности Республики Алтай, показан процесс развития наиболее актуальных законодательных актов Республики Алтай, принятых в указанный период.

В **III разделе** отражены вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай на 2009 год и результаты данной деятельности (планы утверждены постановлениями Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай от 18.12.2008г. №25-42 и от 17.06.2009г. №29-67), включая:

-статистические данные о количестве запланированных к рассмотрению законопроектов, фактически принятых законодательных актов Республики Алтай, количестве не внесенных в Парламент Республики Алтай проектов законов Республики Алтай субъектами права законодательной инициативы;

-направления контрольных мероприятий Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай и их результаты.

IV раздел посвящен тенденциям дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2010 году.

В заключении содержится обобщение основных итогов законодательной деятельности и обозначены тенденции развития законодательства Республики Алтай.

Доклад подготовлен специальной рабочей группой, созданной Председателем Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, в состав которой вошли сотрудники Аппарата Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай и Единого аппарата Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, представители прокуратуры Республики Алтай, а также представители Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

I раздел. Законодательная деятельность Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай в 2009 году

В 2009 году Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай проведено **7 сессий**.

Законопроектная деятельность осуществлялась Парламентом Республики Алтай на основании постановлений Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай от 18.12.2008г. №25-42 «О плане законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, его Президиума и Аппарата на первое полугодие 2009 года» и от 20.05.2009г. №49 «О плане законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, его Президиума и Аппарата на второе полугодие 2009 года».

Государственным Собранием–Эл Курултай в 2009 году было принято **93 закона Республики Алтай**, в том числе в сферах:

- государственного строительства, местного самоуправления и защиты прав граждан – 17 (из них по плану – 4);

- в сфере бюджетной и налоговой политики – 18 (из них по плану – 8);

- в сфере экономической политики, предпринимательства и туризма – 14

(из них по плану – 5);

- в сфере социальной защиты и охраны здоровья населения – 19 (из них по плану – 6);

- в сфере образования, культуры, средств массовой информации и общественных объединений – 12 (из них по плану – 2);

- в сфере аграрной политики и природопользования – 13 (из них по плану – 1).

Парламентом Республики Алтай в 2009 году принято новых, базовых законов – 11, в том числе в сферах:

- государственного строительства, местного самоуправления и защиты прав граждан – 3:

Закон Республики Алтай от 05.03.2009г. №1-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Алтай» (субъект права законодательной инициативы - Правительство Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 27.04.2009г. №10-РЗ «О порядке осуществления Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай» (субъект права законодательной инициативы–Комитет Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению);

Закон Республики Алтай от 06.10.2009г. №48-РЗ «О перечне территорий компактного проживания коренных малочисленных народов» (субъект права законодательной инициативы–Комитет Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению);

- в сфере бюджетной и налоговой политики – 3:

Закон Республики Алтай от 03.07.2009г. №24-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2008 год» (субъект права законодательной инициативы–Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 03.07.2009г. №26-РЗ «Об установлении дифференцированной налоговой ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов» (субъект права законодательной инициативы–Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 25.12.2009г. №90-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2010 год и на плановый период 2011-2012г.г.» (субъект права законодательной инициативы–Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай);

- в сфере экономической политики, предпринимательства и туризма – 1:

Закон Республики Алтай от 10.11.2009г. №66-РЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай» (субъект права законодательной инициативы–Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай);

- в сфере социальной защиты и охраны здоровья населения – 4:

Закон Республики Алтай от 27.04.2009г. №11-РЗ «О категориях граждан, имеющих право на получение по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Республики Алтай» (субъект права законодательной инициативы–Правительство Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 03.07.2009г. №31-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2008 год» (субъект права законодательной инициативы–Правительство Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 13.10.2009г. №56-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по обеспечению полноценным бесплатным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет» (субъект права законодательной инициативы–Правительство Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 13.10.2009г. №59-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки отдельных категорий граждан по газификации жилых помещений в Республике Алтай» (субъект права законодательной инициативы–Правительство Республики Алтай).

Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай **внесены изменения в 72 закона** Республики Алтай (что составляет 77,4 % от общего количества принятых в 2009 году законодательных актов Республики Алтай).

Кроме того, на сессиях Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай **заслушано 3 доклада:**

- доклад Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай «О положении в республике»;

- доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2008 году»;

- доклад Министра финансов Республики Алтай «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2010-2012г.г.).

Помимо этого, на сессиях Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай в 2009 году заслушаны **3 отчета** (об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2008 год, об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2008 год, о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Алтай), **5 информации** (о деятельности Министерства внутренних дел по Республике Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Верховного и Арбитражного судов Республики Алтай, МЧС по Республике Алтай за 2008 год).

Государственное Собрание–Эл Курултай Республики Алтай выступило с

пятью законодательными инициативами по внесению проектов федеральных законов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

- «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (законодательная инициатива утверждена постановлением Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай от 17.06.2009г. №29-61);

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с отнесением пива к алкогольной продукции» (законодательная инициатива утверждена постановлением Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай от 17.06.2009г. №29-62);

- «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (законодательная инициатива утверждена постановлением Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай от 17.06.2009г. №29-63);

- «О внесении изменения в ст.1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (законодательная инициатива утверждена постановлением Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай от 23.09.2009г. №30-51);

- «О внесении изменений в ст.ст.11 и 72 Лесного кодекса Российской Федерации» (законодательная инициатива утверждена постановлением Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай от 23.09.2009г. №30-67).

Однако в настоящее время лишь на одну из вышеназванных законодательных инициатив («О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с отнесением пива к алкогольной продукции») получен ответ с принятым решением по возврату, так как ранее уже принят аналогичный закон в первом чтении. Таким образом, остальные законодательные инициативы находятся в стадии проработки в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай поддержано **436** проектов федеральных законов и **99** законодательных инициатив законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Рассмотрено **55** обращений депутатов Республики Алтай, из них **48** признаны депутатскими запросами. На все запросы получены ответы. Особых депутатских запросов (интерпелляций) не поступало.

II раздел. Анализ основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2009 году

Конституционное, муниципальное и административное законодательство

В свете Послания 2008 года, в котором Президент Российской Федерации

особо подчеркнул необходимость усиления борьбы с коррупцией на всех уровнях власти, был принят Закон Республики Алтай от 05.03.2009г. №1-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Алтай». Проект данного закона Республики Алтай был разработан еще до указанного Послания и доработан для принятия с учетом его положений, а также норм нового Федерального закона «О противодействии коррупции».

Закон Республики Алтай №1-РЗ направлен на обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, а также на определение основных задач, принципов, направлений и форм противодействия коррупции с учетом особенностей Республики Алтай. Данный законодательный акт позволил, используя возможности различных отраслей права, более продуктивно осуществлять противодействие коррупции, которая стала важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Законом Республики Алтай №1-РЗ введена система мер по предупреждению коррупции, которую составляют, в том числе, антикоррупционный мониторинг, антикоррупционные образования и пропаганда, антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Республики Алтай и их проектов, иные меры, предусмотренные действующим законодательством.

На основании Закона №1-РЗ создана Комиссия по противодействию коррупции в Республике Алтай, в состав которой входят представители исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, Государственного Собрания—Эл Курултай Республики Алтай, Контрольно-счетной палаты Республики Алтай, Общественной палаты Республики Алтай. Также по согласованию в нее включены представители некоторых территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в Республике Алтай, общественных объединений, научных, образовательных учреждений и иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем коррупции. Комиссию возглавляет Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай.

В развитие Закона Республики Алтай №1-РЗ принято постановление Правительства Республики Алтай от 22.01.2009г. №4, утвердившее республиканскую целевую программу «Противодействие коррупции в Республике Алтай на 2009-2011г.г.».

Кроме того, в сфере конституционного законодательства Республики Алтай до 2009 года практически отсутствовало правовое регулирование по некоторым вопросам деятельности Государственного Собрания—Эл Курултай Республики Алтай.

Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательные (представительные) органы государственной власти осуществляют три основные функции: законодательную, представительную и контрольную.

Законодательная и представительная функции Государственного

Собрания–Эл Курултай Республики Алтай были урегулированы в республиканском законодательстве в достаточной степени. Вместе с тем практически отсутствовали положения, определяющие вопросы контрольной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай. В основных законодательных актах, регулирующих деятельность Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, закреплено было его право на осуществление контроля за соблюдением и исполнением республиканских законов, но не был установлен порядок реализации этого права.

Учитывая это, а также положения Послания Президента Российской Федерации 2008 года об усилении контрольных полномочий законодательной ветви власти, Комитетом Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению был разработан и принят Закон Республики Алтай от 27.04.2009г. №10-РЗ «О порядке осуществления Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай», которым был предусмотрен порядок осуществления парламентского контроля, органы, его осуществляющие, а также виды контроля.

Так, помимо полномочий собственно Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по контролю за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай были определены полномочия по парламентскому контролю Президиума и комитетов Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай. При этом порядок осуществления контроля комитетами был изложен подробно, т.к. они фактически являются основными органами Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по его осуществлению.

Избирательное законодательство в Российской Федерации является одним из самых изменяющихся. В Федеральный закон от 12.06.2002г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» вносится по несколько изменений в год. Субъекты Российской Федерации вынуждены также постоянно корректировать свое законодательство.

Учитывая то, что в октябре 2009 года в некоторых муниципальных образованиях в Республике Алтай должны были проходить выборы, а также то, что в марте 2010 года будут проходить выборы депутатов Республики Алтай, в 2009 году была проведена значительная работа по приведению республиканских законов о выборах в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Так, в Закон Республики Алтай от 21.03.2007г. №1-РЗ «Об Избирательной комиссии Республики Алтай» были внесены изменения, касающиеся введения ограничений для членов Избирательных комиссий Республики Алтай, работающих на постоянной основе. Ограничения были внесены в соответствии с федеральным законом. Необходимо отметить, что аналогичные ограничения были установлены для членов Избирательной комиссии Республики Алтай, работающих на постоянной основе, как для лиц, занимающих государственные

должности Республики Алтай, уже были введены Законом Республики Алтай от 14.05.2008г. №49-РЗ «О государственных должностях Республики Алтай».

Законом Республики Алтай от 03.07.2009г. №42-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» было внесено 17 изменений, которые касались в первую очередь изменений на федеральном уровне в правовом регулировании деятельности политических партий, а также отмене избирательного залога.

Законом Республики Алтай от 01.10.2009г. №46-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай» в республиканский закон было внесено 41 изменение. При этом внесены не только изменения, направленные на приведение республиканского закона в соответствие с федеральным законодательством, но и был частично изменен порядок формирования региональных групп списков кандидатов в депутаты Республики Алтай (избираемых по пропорциональной системе).

Порядок формирования региональных групп был изменен с учетом заключения Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. В прежней редакции Закона были установлены 4 региональные группы с определенными границами и наименованиями, а в настоящей редакции установлено 7 региональных групп, при этом их границы и наименования определяются Избирательной комиссией Республики Алтай и утверждаются Государственным Собранием—Эл Курултай Республики Алтай. В соответствии с указанными положениями Закона было принято постановление Государственного Собрания—Эл Курултай Республики Алтай от 06.11.2009г. №31-33 «Об утверждении границ частей территорий, которым соответствуют региональные группы списков кандидатов в депутаты Республики Алтай пятого созыва».

Также в целях проведения указанных выборов в соответствии с положениями Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Закона Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай» был принят Закон Республики Алтай от 06.10.2009г. №48-РЗ «О перечне территорий компактного проживания коренных малочисленных народов в Республике Алтай». Законом был установлен перечень территорий компактного проживания коренных малочисленных народов, аналогичный перечню мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009г. №631-Р.

Установление указанного перечня было необходимо для реализации прав лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, на преимущество при образовании избирательных округов, а именно на то, что при образовании избирательных округов на территориях компактного проживания коренных малочисленных народов допустимое отклонение от средней нормы представительства избирателей может превышать установленный федеральным законом предел, но не должно составлять более 40%.

Таким образом, к моменту назначения дат и муниципальных выборов, и выборов депутатов Республики Алтай республиканское избирательное законодательство было полностью к ним подготовлено, что позволит исключить разногласия и разбирательства, в том числе в судебном порядке, которые могли бы возникнуть из-за неясностей или противоречий в законах Республики Алтай.

Законодательство по вопросам бюджетной, финансовой и налоговой политики

За прошедший период практически вся законотворческая и контрольная деятельность Комитета в области бюджетной и налоговой политики республики была направлена на смягчение последствий финансово-экономического кризиса.

В начале года в рамках реализации антикризисных мероприятий, выработанных в ноябре 2008 года Государственным Собранием—Эл Курултай Республики Алтай и Правительством Республики Алтай, на сессии Парламента была заслушана информация Правительства Республики Алтай о мерах по реализации принятого республиканского бюджета на 2009 год.

Также в целях оперативного реагирования на происходящие события в условиях финансового кризиса пять раз вносились изменения в бюджет на 2009 год, направленные на повышение экономической эффективности и финансовой устойчивости республики. В итоге за счет конструктивного взаимодействия органов государственной власти республики с федеральным центром доходная часть бюджета республики увеличилась к концу года до 10,9млрд.руб. вместо изначально утвержденной суммы в 9,2млрд.руб.

Положительное воздействие оказала созданная в конце 2008 года законом Республики Алтай система резервирования средств для исполнения социальных и инвестиционных обязательств при возможном снижении доходной базы бюджета. Средства Резервного фонда в сумме 750,0млн.руб. позволили не допустить социальной напряженности в республике, в полной мере исполнить все социальные обязательства бюджета за 2009 год.

Также удалось в основном завершить наши планы в капитальном строительстве и капитальном ремонте объектов социальной сферы. Общий объем освоенных средств в данной отрасли составил 4,2млрд.руб. Введены в эксплуатацию ряд больниц и школ, 579 жилых домов общей площадью 58,4тыс. кв.метров, из них 69% введены индивидуальными застройщиками.

Беспрецедентную государственную поддержку получили сельхозтоваропроизводители. По сравнению с 2008 годом объем господдержки агропромышленного комплекса возрос в 2 раза и составил более 700,0млн.руб., из них 415,0млн.руб.—субсидии из федерального бюджета.

По итогам года на фоне общего снижения объемов производства в реальном секторе экономики объем производства продукции сельского хозяйства составил 5,5млрд.руб. или 109,7% к аналогичному периоду предыдущего года. Возросло поголовье всех видов сельскохозяйственных животных и производство основных видов продукции.

В 2009 году государственная поддержка оказана 1946 предприятиям

малого и среднего бизнеса на общую сумму 523,0млн.руб. Кроме того, предпринимателям передан, в пользование 661кв.метр муниципального имущества на льготных условиях, муниципалитеты предоставили субъектам бизнеса гарантии на сумму свыше 36,0млн.руб. Поддержка была оказана отраслям сельского хозяйства и развитию личных подворий граждан, сферам туризма, услуг и стройиндустрии. Важнейшим механизмом создания новых рабочих мест явилась грантовая поддержка начинающих предпринимателей. Это мероприятие закреплено в законе о республиканской целевой программе развития и поддержки малого и среднего предпринимательства на 2008-2010г.г. По реализации данной программы освоено 15,7млн.руб., в том числе 12,6млн.руб.–средства федерального бюджета. Государственные гранты получили 58 начинающих предпринимателей, каждый в сумме до 300,0тыс.руб.

Для снижения негативного воздействия наступившего еще и экономического кризиса в реальном секторе экономики были внесены корректировки в действующий закон Республики Алтай в области налогообложения имущества организаций. В целях поддержки отдельных категорий налогоплательщиков ставка налога по упрощенной системе налогообложения уменьшена с 15 до 5%.

Также были установлены преференции при предоставлении государственных гарантий Республики Алтай хозяйствующим субъектам.

Для поддержки муниципальных бюджетов были внесены изменения в действующий порядок предоставления субсидий местным бюджетам из республиканского бюджета, по финансовому и материально-техническому обеспечению государственных нотариальных контор.

Таким образом, в 2009 году Комитетом по бюджету и налоговой политике проведено 10 заседаний, на которых рассмотрено и одобрено 22 закона Республики Алтай и 15 постановлений Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай.

В порядке контрольной деятельности в мае месяце проведены Парламентские слушания по теме: «О ходе реализации совместного плана мероприятий Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай по снижению негативного воздействия финансового экономического кризиса на экономику республики и оздоровлению ситуации в бюджетной сфере Республики Алтай». По итогам обсуждения выработаны рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления с обозначением важнейших направлений в антикризисной политике, среди которых реализация программы содействия занятости населения, социальной поддержки безработных, оптимизация структуры и штатных расписаний органов власти всех уровней и другие.

Также в порядке контрольной деятельности в октябре месяце Комитетом на рассмотрение Президиума Парламента внесена информация о ходе реализации рекомендаций круглого стола по вопросу «О проблемах взаимодействия администраторов поступлений доходов в консолидированный бюджет Республики Алтай и органов государственной власти и местного

самоуправления по улучшению администрирования региональных и местных налогов и сборов». По итогам рассмотрения вопроса выработаны рекомендации всем уровням и ветвям государственной и муниципальной власти и другим ответственным ведомствам в Республике Алтай. В рамках исполнения рекомендации Комитетом подготовлено и направлено Обращение Парламента республики на имя А.Л.Кудрина, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, Министра финансов России по оптимизации структуры межрайонных инспекций Федеральной налоговой службы по Республике Алтай.

В целях обеспечения контроля за эффективным расходованием бюджетных средств на заседаниях Комитета заслушивались информации по результатам отдельных проверок Контрольно-счетной палаты Республики Алтай. С учетом необходимости усиления финансового контроля в условиях кризиса был скорректирован план контрольной работы на 2009 год.

Предметный обмен мнениями состоялся на сессии Парламента республики при рассмотрении итогов исполнения республиканского бюджета за 2008 год.

Ставший уже традицией ежегодный мониторинг республиканского законодательства – это и повод оглянуться на пройденное, проанализировать как работают ранее принятые акты, что дают они обществу, государству.

Говоря в целом о прошедшем кризисном годе, можно отметить, что удалось удержать ситуацию под контролем. Безусловно, эффективная деятельность Парламента есть закономерный результат его конструктивного взаимодействия с Главой республики, Правительством, органами публичной власти республики, всеми субъектами права законодательной инициативы, общественными организациями и гражданами. Положительным фактором является постоянно расширяющееся сотрудничество с федеральными органами государственной власти и субъектами Российской Федерации.

Многое предстоит сделать в будущем депутатам пятого созыва и с новым «старым» Правительством. Основные идеи были обозначены в Послании Президента Федеральному Собранию. Если говорить суммировано, их три. Первая и главная – это модернизация нашей экономики. Вторая – повышение эффективности социальной политики. И третья задача – это развитие самой политической системы. В связи с последней задачей депутатам нового созыва необходимо доработать принятый в первом чтении законопроект, по которому Парламенту предоставляется право заслушивать ежегодные отчеты Правительства о результатах деятельности органов исполнительной власти, что не ущемит статус Правительства, если этот закон дополнить положением о ежеквартальных антикризисных отчетах Правительства. Одновременно, понимая, что кризис рано или поздно заканчивается, необходимо создавать правовую основу для перевода экономики республики на инновационный путь развития, на путь модернизации социальной сферы. Крайне своевременным был закон об энергосбережении. Принят долгожданный Федеральный закон о торговле. Опираясь на него, необходимо создавать прозрачный и предсказуемый порядок работы торговых сетей в нашей республике.

За последнее время ощущается нарастание социальной напряженности в

обществе. Происходит это на фоне неудержимого роста тарифов на коммунальные услуги, электроэнергию, связь в условиях снижения реальных доходов населения, роста цен на товары первой необходимости и лекарства. Раз пока объективно невозможно сокращать количество сфер действия монополий и создание действенной конкуренции, то необходимо установить четкий механизм государственного регулирования цен (тарифов). Его концепцией должны быть изменения действующей методики определения цен и тарифов, в том числе путем введения долгосрочного тарифообразования, перехода от методики затрат на экономические стандарты, тщательного анализа затрат, формирующих тарифы, и инновационных программ, дивидендов менеджеров, а также обеспечения информационной прозрачности. Представители бизнеса, политических партий, депутаты, население должны иметь возможность не только получать полную информацию о принятых решениях, но и провести свой анализ тех или иных принимаемых решений по повышению цен и тарифов.

Предстоит реализация положений Послания Президента России Д.А.Медведева, в котором содержалось много идей, требующих законодательного обеспечения. Соответствующая работа уже начата и надо ее завершить.

В год 65-летия Великой Победы всем нам, независимо от фракций, важно уделить самое пристальное внимание нашим ветеранам. Такой заботы много не бывает. Например, нужно тщательно проконтролировать безукоризненное исполнение законов об обеспечении всех нуждающихся ветеранов жильем.

В целом 2010 год обещает быть непростым. По-прежнему дают о себе знать кризисные явления в экономике. Но кризис – не та угроза, которую нельзя преодолеть. Сплотив силы, договорившись по основным базовым вопросам развития республики и соблюдая эти договоренности, уважая друг друга и своих избирателей, депутаты республики, безусловно, добьются успеха.

Потому что нормальная, стабильная деятельность Парламента сигнализирует обществу о том, что ситуация находится под контролем. Люди должны всегда видеть, что народные избранники делают все для профессионального решения задач развития республики.

В условиях парламентского большинства в четвертом созыве всегда удавалось сохранить стабильность работы Парламента.

Именно с этих позиций была построена работа над республиканским бюджетом на 2010 год и на плановый период 2011-2012г.г. и обеспечено его своевременное принятие. Как и бюджет 2009 года новый бюджет остается дефицитным и высокودотационным. Все необходимые средства на финансирование ключевых государственных программ, в том числе для дальнейшей борьбы с кризисом, решения социальных вопросов, в бюджете предусмотрены.

Парламент – это своего рода локатор. Чем шире зона охвата, тем больше проблем попадает в поле его действия. Чем меньше зона охвата, тем большее количество насущных проблем останется незамеченным, а значит, нерешаемым. При этом не меньшее значение имеет оптимальное финансовое обеспечение

законодательной работы. Кризис заставил все уровни власти задуматься о более рациональном использовании бюджетных средств. Все органы государственной власти в 2009 году на 30% сократили свои расходы, прежде всего на свое содержание. В бюджете на 2010 год из расходов на органы управления 30,0 млн. рублей направили на ремонт учреждений здравоохранения.

На будущее необходимо подумать о сокращении выездных заседаний комитетов и коллегий, поездок делегаций по линии международного сотрудничества, расходов на автотранспорт. Одновременно необходимо провести мероприятия по совершенствованию структуры органов власти и сокращению вакансий, но при этом принятие данных мер не должно сказаться на качестве их деятельности.

Законодательство по вопросам экономической политики, предпринимательства и туризма

Целенаправленная работа Комитета Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму по совершенствованию нормативной правовой базы Республики Алтай, направленной на поддержку реального сектора экономики республики, оказала в 2009 году определенное влияние на сохранение и рост положительной динамики развития отраслей экономики Республики Алтай. Задачами законодательной работы в деле обеспечения эффективной экономической политики являются: создание правовых условий, необходимых для реализации структурных реформ, инвестиционной стратегии, направленных на диверсификацию и повышение конкурентоспособности экономики, развитие продуктивной системы партнерства государства и частного бизнеса.

Основными направлениями деятельности в 2009 году было рассмотрение и принятие законодательных актов Республики Алтай по направлениям деятельности Комитета.

Законом Республики Алтай от 10.11.2009г. №66-РЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2010 год», в соответствии с требованиями ст.14 Федерального закона от 24.07.2009г. №213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», была определена величина прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»;

Законом Республики Алтай от 26.11.2009г. №74-РЗ утверждены изменения в республиканской целевой программе «Автомобильные дороги Республики Алтай (2008-2010г.г.)», обусловленные необходимостью приведения данного нормативного правового акта Республики Алтай в соответствие с бюджетным законодательством. Согласно п.1 ст.79 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации в форме капитальных вложений в основные средства государственных (муниципальных) учреждений и государственных

(муниципальных) унитарных предприятий предусматриваются в соответствии с долгосрочными целевыми программами.

Общий объем финансирования указанного Закона составляет 5 410 889,6тыс.руб., в том числе за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай 2 546 083,5тыс.руб., планируемых средств федерального бюджета 2 864 806,1тыс.руб. В 2009 году объем финансирования Программы планировался в сумме 1 346 259,1тыс.руб., в том числе из средств республиканского бюджета Республики Алтай—1 075 999,2тыс.руб., средств федерального бюджета—270 259,8тыс.руб. Фактически поступило средств из республиканского бюджета 614 334,498тыс.руб., освоено в 2009 году—570 704,988тыс.руб.

В целях создания условий для повышения уровня благосостояния и качества жизни населения, развития производственного, трудового и интеллектуального потенциала Республики Алтай, преодоления последствий влияния мирового финансово-экономического кризиса на экономику Республики Алтай 21.12.2009г. Государственным Собранием—Эл Курултай Республики Алтай в первом чтении принят проект закона Республики Алтай «О Программе социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014г.г.».

Совершенствование республиканской нормативной правовой базы, обеспечивающей развитие малого и среднего предпринимательства, ведется по следующим направлениям: предоставление субъектам малого предпринимательства преимуществ при приватизации государственного и муниципального имущества; улучшение финансово-кредитного администрирования республиканских и муниципальных программ поддержки малого предпринимательства, включая создание системы кредитных гарантий, страхования и микрокредитования субъектов малого предпринимательства; совершенствование нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности малых предприятий, механизмов ее стимулирования.

Для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства необходим комплекс мер, в том числе расширение доступа субъектов малого предпринимательства к кредитным и финансовым ресурсам, включая повышение эффективности работы институтов микрофинансирования.

С этой целью Законом Республики Алтай от 03.07.2009г. №32-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай на 2008-2010г.г.» расширен перечень мероприятий государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса такими мероприятиями, как:

увеличение финансирования на мероприятие по созданию инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства;

развитие микрофинансирования;

деятельность Гарантийного фонда Республики Алтай;

субсидирование некоммерческих организаций поддержки

предпринимательства для выполнения функций, определенных уставом;

субсидирование части процентной ставки на реализацию инвестиционных проектов, наделенных статусом регионального значения;

развитие системы кредитования.

Также предлагается новое мероприятие по ведению реестра субъектов малого и среднего предпринимательства–получателей государственной поддержки.

Развитие микрофинансирования представляет собой предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай некоммерческим организациям, созданным для целей обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, посредством предоставления займов (кредитов) (далее-микрофинансовые организации) субъектам малого и среднего предпринимательства.

Введение данного мероприятия в республиканскую целевую программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай на 2008-2010г.г.» связано с проблемой предоставления залога при получении заемщиком кредита в кредитных организациях. При реализации данного направления предполагается решение этой проблемы. Некоммерческие организации микрофинансирования будут предоставлять субъектам малого и среднего бизнеса средства в размере до 1млн.руб. на срок не более 12 месяцев без залога. Реализация данного направления будет осуществляться микрофинансовыми организациями. Средства федерального бюджета рассчитаны исходя из коэффициента софинансирования высокодотационных регионов в размере 80%.

Субсидирование инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства по модернизации производства является мероприятием поддержки предпринимательства, предусмотренным Законом Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2009 год и на плановый период 2010-2011г.г.» на поддержку реального сектора экономики. Данное мероприятие государственной поддержки введено в Программу с целью привлечения большего объема средств федерального бюджета в результате участия Республики Алтай в федеральном конкурсе государственной поддержки малого и среднего бизнеса, поскольку это мероприятие относится к иным мероприятиям субъектов Российской Федерации, а для участия в конкурсе по этому направлению необходимо наличие Программы.

В связи с многочисленными обращениями предпринимателей Республики Алтай Комитетом Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму разработан Закон Республики Алтай «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об установлении дифференцированной налоговой ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов». Необходимость принятия данных поправок вытекала из-за того, что исходя из действовавшей редакции п/п.3 п.1 ст.1

указанного Закона, льготы предоставлялись лишь для предприятий, чья деятельность направлена на обработку древесины и изготовление готовой продукции из дерева (кроме мебели). В то время как более трудоемкое, менее рентабельное производство по заготовке и первичной переработке лесоматериалов, сбор дикорастущих и недревесных лесопродуктов, деятельность лесопитомников, предоставление услуг в области лесоводства (таксация, оценка, защита от вредителей, транспортировка древесины и др.) не включены в перечень вышеуказанного Закона. При этом предприятия, осуществляющие данные виды экономической деятельности, имеют большую численность работающих, чем предприятия, занимающиеся переработкой древесины. Кроме того, предприятия и учреждения на территории Республики Алтай, осуществляющие вышеуказанные виды деятельности в комплексе, не имеют возможности применить данную ставку налога, так как производственный процесс осуществляется от заготовки древесины до ее переработки.

Таким образом, принятие указанных изменений позволило устранить перечисленные проблемы.

Законодательство в сфере *инвестиционной деятельности* в республике развивается в направлении активизации инвестиций и создания благоприятного инвестиционного климата. Инвестиционное законодательство Республики Алтай в большей степени ориентировано на развитие института государственно-частного партнерства, что, в свою очередь, позволит подойти к реализации стратегии экономического роста путем реализации крупных инвестиционных проектов.

В данном направлении при участии Комитета по экономической политике, предпринимательству и туризму Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 03.07.2009г. №34-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об инвестиционной деятельности в Республике Алтай». Указанный Закон принят с целью приведения инвестиционной политики Республики Алтай в соответствие с законодательством Российской Федерации в части размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, а также в части способов государственного регулирования инвестиционной деятельности.

Жилищное законодательство является одним из приоритетных направлений государственной политики в Республике Алтай. Актуальность данного направления законотворческой деятельности, прежде всего, определяется реализацией национального проекта «Доступное и комфортное жилье–гражданам России».

В целях обеспечения граждан достойными жилищными условиями в 2009 году Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 05.03.2009г. №2-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Жилище» на 2008-2010г.г.». Данным Законом установлен размер средств местных бюджетов, направляемых на выполнение мероприятий по подготовке документов территориального планирования муниципальных образований по подпрограмме «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях

жилищного строительства на территории Республики Алтай».

По расчетам, средний уровень софинансирования местных бюджетов составляет 33,6%, в соответствии с этим и рассчитана сумма средств, необходимых для реализации мероприятий по подготовке и утверждению документов территориального планирования муниципальных образований в Республике Алтай.

Изменения федерального законодательства в сфере жилищного и градостроительного законодательства потребовали от органов государственной власти субъектов Российской Федерации внесения изменений в свои нормативные правовые акты. Так, в целях приведения законов Республики Алтай в соответствие федеральному законодательству по инициативе Комитета по экономической политике, предпринимательству и туризму был принят Конституционный закон Республики Алтай «О внесении изменений в Конституционный закон Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай». Данным Законом установлены полномочия Правительства Республики Алтай в сфере жилищных отношений и градостроительной деятельности.

Законодательство в сфере туризма для Республики Алтай также является одним из главных направлений деятельности Комитета.

Законодательство Республики Алтай в сфере туризма представлено законами Республики Алтай от 05.12.2008г. №121-РЗ «О туризме в Республике Алтай», от 14.05.2008г. №43-РЗ «О республиканской целевой программе «Развитие туризма и рекреации в Республике Алтай на 2008-2010г.г.».

Изменения республиканского законодательства в сфере туризма были внесены в связи с необходимостью продвижения туристского продукта Республики Алтай на российский и международный рынки, сотрудничества с республиканскими и российскими средствами массовой информации, участием в специализированных туристских выставках, организации и проведения рекламных кампаний, популяризации развития туризма и активного отдыха среди населения Республики Алтай, проведения научно-исследовательских работ в сфере туризма, повышения квалификации государственных служащих и работников туристической индустрии, что большей частью направлено на повышение экономической активности бизнеса.

В действовавшей редакции Закона Республики Алтай от 14.05.2008г. №43-РЗ «О республиканской целевой программе «Развитие туризма и рекреации в Республике Алтай на 2008-2010г.г.» оказание государственной поддержки осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай от 06.04.2007г. №51. Однако анализ практики 2008 года показал, что большой объем представляемых документов на рассмотрение Инвестиционной комиссией Республики Алтай для участия в мероприятиях по государственной поддержке, является препятствием, административным барьером для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В связи с этим более логичным является упрощение процедуры участия туристских предприятий в мероприятиях по государственной поддержке. В настоящее время в целях реализации мероприятий государственной поддержки,

предусмотренных Законом Республики Алтай от 30.11.2007г. №74-РЗ «О республиканской целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай на 2008-2010г.г.», принято постановление Правительства Республики Алтай от 31.12.2008г. №283 «О порядке предоставления государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории Республики Алтай».

В целом, финансирование Закона Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Развитие туризма и рекреации в Республике Алтай на 2008-2010г.г.» за 2009 год составило 2 851тыс.руб., что позволило решить ряд заявленных программой задач.

С целью совершенствования республиканского законодательства в сфере туризма Комитетом Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму был разработан Закон Республики Алтай 03.07.2009года №45-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

Ст.5 указанного Закона дополнена объектами природных, исторических и археологических памятников, на которых за несанкционированное вывешивание печатной продукции, нанесение надписей, рисунков налагается административное взыскание в виде штрафа.

Во исполнение ст.12 Закона Республики Алтай от 05.12.2008г. №121-РЗ «О туризме в Республике Алтай» ст.16¹ установлена ответственность руководителей субъектов туристской индустрии и лиц, организующих категорийные туристские походы, за нарушение установленного порядка обеспечения безопасности граждан в туризме.

Наряду с процессом совершенствования республиканского законодательства, Комитетом Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму разработаны следующие законодательные инициативы:

- проект федерального закона «О внесении изменений в ст.ст.11 и 74 Лесного кодекса Российской Федерации»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». Представленные законодательные инициативы были поддержаны многими субъектами Российской Федерации. В настоящее время они находятся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, в целях реализации положений Закона Республики Алтай от 19.05.2008г. №62-РЗ «О залоговом фонде Республики Алтай» постановлением Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай от 23.09.2009г. дано согласие Правительству Республики Алтай на утверждение перечня объектов недвижимости для включения в состав залогового фонда Республики Алтай.

Реализация указанных документов послужит основанием для обеспечения гарантий финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства из республиканского бюджета.

Законодательство по вопросам аграрной политики и природных ресурсов

Работа Комитета Государственного Собрания—Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике и природопользованию формировалась согласно Планам законопроектной деятельности Государственного Собрания—Эл Курултай Республики Алтай на I и II полугодия 2009 года, утвержденным постановлениями Государственного Собрания—Эл Курултай Республики Алтай.

В 2009 году деятельность Комитета проводилась по следующим направлениям:

-приведение законодательной базы Республики Алтай в соответствие с принятыми на федеральном уровне нормативными правовыми актами;

-подготовка и принятие нормативных правовых актов Республики Алтай в области земельных отношений, аграрной политики и природопользования;

-содействие своевременному финансированию отраслей, относящихся к предмету ведения Комитета, в соответствии с Законом Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2009 год и на плановый период 2010-2011г.г.»;

-анализ финансирования принятых законодательных актов в области поддержки аграрного сектора республики, охраны окружающей среды и профильных республиканских целевых программ;

-приведение в соответствие федеральному законодательству нормативных правовых актов Республики Алтай в сфере аграрной политики, охраны окружающей среды и природопользования.

Работа Комитета и его членов основывалась на тесном взаимодействии с Комитетами Парламента, органами исполнительной власти республики и федеральными органами управления по Республике Алтай, органами местного самоуправления и общественными организациями и объединениями Республики Алтай и Российской Федерации.

За истекший 2009 год состоялось 11 заседаний Комитета, где было рассмотрено 80 вопросов, 40 из них (в т.ч. 13 законопроектов, 7 из которых разработаны и внесены Комитетом) рассмотрены на сессии Государственного Собрания—Эл Курултай Республики Алтай.

К числу наиболее важных в плане рассмотрения и своевременного принятия рассмотренных и разработанных Комитетом законопроектов следует отнести принятие необходимых нормативных правовых актов Республики Алтай, регулирующих полномочия субъекта в области земельных отношений.

Первым в этом ряду стоит Закон Республики Алтай «Об особенностях регулирования правоотношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Республики Алтай». В

большинстве субъектов Российской Федерации в развитие Федерального закона от 24.07.2002г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в 2003-2005гг. были приняты свои законодательные акты в этой, очень проблемной, сфере, а в 2007-2008гг. - нормативные правовые акты, регулирующие стоимость и сроки межевания земель. В нашем субъекте это вышеуказанный Закон Республики Алтай и Закон Республики Алтай от 05.03.2008г. №16-РЗ «О предельной максимальной цене работ по проведению территориального землеустройства на территории Республики Алтай».

Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» установлено, что при продаже земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения субъект Российской Федерации или муниципальное образование в случаях, установленных законом субъекта Российской Федерации, имеет преимущественное право покупки такого земельного участка по цене, за которую он продается, за исключением случаев продажи с публичных торгов. Внесенная Законом Республики Алтай от 25.12.2009г. №84-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особенностях регулирования правоотношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Республики Алтай» поправка в республиканское законодательство указанное право закрепляет за муниципальными образованиями. Так же, ч.7 ст.10 Федерального закона №101-ФЗ установлено, что приобретение сельскохозяйственными организациями, а также гражданами, осуществляющими деятельность по ведению крестьянского (фермерского) хозяйства, права собственности на земельные участки или права аренды земельных участков, которые находятся у них на праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25.10.2001г. №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации». Сельскохозяйственные угодья приобретаются в собственность по цене, установленной законом субъекта Российской Федерации, в размере не более 20% кадастровой стоимости сельскохозяйственных угодий. В целях стимулирования ускорения процесса выкупа земельных участков указанным Законом Республики Алтай установлена выкупная цена до 30.06.2010г., равная 2% кадастровой стоимости, а с 01.07.2010г. - 10% кадастровой стоимости сельскохозяйственных угодий.

Кроме того, Законом Республики Алтай от 26.11.2009г. №75-РЗ «О внесении изменения в ст.1 Закона Республики Алтай «Об особенностях регулирования правоотношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Республики Алтай» срок начала приватизации земель сельскохозяйственного назначения на территории Республики Алтай перенесен с 1 января 2010 года на 1 января 2020 года.

В целях реализации права на бесплатное получение в собственность земельных участков Героев Советского Союза и Героев России, полных кавалеров ордена Славы, а так же Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы в 2009 году внесена соответствующая поправка в Закон Республики Алтай «Об установлении предельных размеров

земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства в Республике Алтай». Данная поправка устанавливает право указанных категорий граждан на получение земельных участков в собственность бесплатно.

На постоянном контроле депутатского корпуса остается реализация Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай». За период действия данного Закона количество земельных участков, выделенных для указанных категорий граждан, составило 910, из них максимальное количество - 576 участков приходится на Кош-Агачский район. Обращено внимание муниципальных образований «Чойский район», «Чемальский район» и «Шебалинский район» на необходимость принятия действенных и неотложных мер по устранению недостатков в работе по исполнению указанного Закона Республики Алтай. Для приведения в соответствие с федеральным законодательством и устранения коррупциогенной составляющей в указанный Закон в 2009 году были внесены изменения, которые обязывают органы местного самоуправления в Республике Алтай ежегодно устанавливать квоты по количеству бесплатно предоставляемых земельных участков.

Необходимо отметить, что пристальное внимание в 2009 году Комитетом Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике и природопользованию было уделено вопросам сохранения окружающей среды и природопользования на Телецком озере. При рассмотрении и обсуждении проекта федерального закона «Об охране Телецкого озера» был в корне изменен концептуальный подход к вопросу об охране окружающей среды и природопользования в части сосуществования человека и природы на территориях, отнесенных к объектам Всемирного природного наследия ЮНЕСКО на территории Республики Алтай. На новом этапе подхода к решению проблем взаимоотношения биосферы и социума возникла необходимость развития гуманитарно-правовой экологии, как стратегии управления жизненным пространством природных территорий поселений. Основанием для применения такой стратегии к экологической (природоохранной) деятельности явилось партнерство Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай и Центра мониторинга права при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В ходе совместной работы была выявлена такая организационно-правовая возможность создания и развития проекта по системному благоустройству территории Телецкого озера, как «межмуниципальное сотрудничество прителецких поселений (муниципальных образований)». Речь идет о реализации такой нормы Федерального закона №101-ФЗ, как возможность создания в рамках межмуниципального сотрудничества поселениями (муниципальными образованиями) коммерческих предприятий (ЗАО, ОАО и т.д.) и развития на их основе муниципального предпринимательства, обеспеченного схемами и инструментами финансирования предпринимательской деятельности. Важно

отметить, что опыт заключения соглашений о межмуниципальном сотрудничестве в стране не слишком велик, и они обычно заключаются по отдельным направлениям деятельности муниципальных образований. Соответственно, возникла необходимость формирования комплексного эколого-правового проекта по системному благоустройству особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай. Для реализации поставленных практических задач и в целях разработки и реализации эффективных мер для повышения конкурентоспособности поселений, муниципальных образований и улучшения качества жизни населения на указанных территориях, было принято решение о создании Общественного координационно-консультативного Совета по системному благоустройству территорий объектов Всемирного природного наследия ЮНЕСКО в Республике Алтай при Председателе Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Законодательство по вопросам социальной политики и охране здоровья населения

В целях реализации поставленных задач в ежегодном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2009 год и плановую перспективу, реализации мероприятий Парламента Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в сфере минимизации последствий финансово-экономического кризиса на 2009 год и плановую перспективу, исполнения плана комплексных законодательных мер по реализации основных положений, содержащихся в статье Президента Российской Федерации Д.А.Медведева «Россия, вперед!», в сфере социальной политики и в сфере здравоохранения был принят ряд социально значимых законов Республики Алтай:

а) в области обязательного медицинского страхования граждан приняты следующие законы Республики Алтай:

-Закон Республики Алтай от 03.07.2009г. №31-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2008 год», утвердивший отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2008 год. Основным источником формирования доходной части бюджета являлись средства единого социального налога, страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения и безвозмездные поступления средств из Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

-Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011-2012г.г.», утвердивший доходы бюджета Территориального фонда ОМС на 2010 год в сумме 751 205,6тыс.руб. и расходы в сумме 751 205,6тыс.руб., без учета остатков на начало и конец года;

-Закон Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2009 год и на плановый период 2010-2011г.г.»,

предусматривающий корректировку сумм доходов и расходов бюджета фонда;

б) в сфере социального обеспечения населения приняты следующие законы Республики Алтай :

-с целью повышения уровня благосостояния людей старшего поколения, проживающих на территории Кош-Агачского и Улаганского районов Республики Алтай, был принят Закон Республики Алтай от 05.03.2009г. №5-РЗ «О внесении изменений в ст.1 Закона Республики Алтай «О ветеранах труда Республики Алтай», которым устанавливается трудовой стаж, необходимый для присвоения звания «Ветеран труда Республики Алтай» для жителей Кош-Агачского и Улаганского районов Республики Алтай (для женщин - 30 лет, для мужчин - 35 лет, заработанный на указанных территориях).

Время работы в указанных районах подлежит зачету в стаж, дающий право на досрочную трудовую пенсию по старости: женщинам - в 50 лет, мужчинам - в 55 лет, в результате чего граждане не имели возможности выработать соответствующий стаж для присвоения звания «Ветеран труда Республики Алтай» (мужчинам - 40 лет, женщинам - 35 лет).

Для реализации данного Закона в 2009 году потребовались дополнительные средства в сумме 1 236 тыс.руб.;

-Закон Республики Алтай от 27.04.2009г. №8-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Реабилитация инвалидов и детей-инвалидов в Республике Алтай на 2008-2010г.г.» внес изменения в части мероприятий по обеспечению транспортными средствами общественных организаций инвалидов и семей с детьми-инвалидами, а также материально-технического обеспечения Государственного учреждения «Республиканский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»;

-Закон Республики Алтай от 13.10.2009г. №60-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки, социального обслуживания отдельных категорий граждан и управления охраной труда» вносит изменения, касающиеся передачи отдельных государственных полномочий Республики Алтай по возмещению стоимости услуг по погребению, а также уточняется Методика расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления в Республике Алтай для осуществления передаваемых государственных полномочий в области социальной поддержки, социального обслуживания отдельных категорий граждан и управления охраной труда;

в) в сфере здравоохранения приняты следующие законы Республики Алтай:

-Закон Республики Алтай от 27.04.2009 г. №16-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан», уточняющий полномочия Правительства Республики Алтай в сфере охраны здоровья граждан;

-Закон Республики Алтай от 13.10.2009г. № 55-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Республике Алтай на 2007-2011г.г.», устранивший противоречия Федеральному закону от 17.09.1998г. №157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»;

г) в сфере демографической политики приняты следующие законы Республики Алтай:

-Закон Республики Алтай от 30.06.2009г. №21-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Демографическое развитие Республики Алтай на 2008-2010г.г.», внесший изменения в части уточнения планируемых средств Пенсионного фонда Российской Федерации, используемых на софинансирование мероприятия Программы по предоставлению единовременной материальной и адресной социальной помощи неработающим малоимущим пенсионерам (День пожилого человека, День Победы и др.);

-Закон Республики Алтай от 13.10.2009г. №56-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по обеспечению полноценным бесплатным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет», принятый с целью осуществления профилактических мероприятий в отношении беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, направленных на предупреждение развития заболеваний, формирования навыков здорового образа жизни и питания, в целях улучшения социально-демографической ситуации в Республике Алтай;

д) в сфере предоставления мер социальной поддержки приняты следующие законы Республики Алтай:

-Закон Республики Алтай от 05.03.2009г. №6-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросам предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Алтай», внесший изменения в части установления полномочий Правительства Республики Алтай по определению формы предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда, труженикам тыла, жертвам политических репрессий, многодетным семьям, некоторым категориям работников, проживающих в сельской местности, имеющих право на меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг;

-Закон Республики Алтай от 27.04.2009г. №11-РЗ «О категориях граждан, имеющих право на получение по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Республики Алтай», устанавливающий категории граждан, проживающих на территории Республики Алтай и имеющих право на получение по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Республики Алтай (одиноким матери (либо одиноким отцы), воспитывающие ребенка, не достигшего 18 лет, многодетные семьи, имеющие

трех и более детей, работники государственных учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, культуры, физической культуры и спорта, правоохранительных органов и др.);

-Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки отдельных категорий граждан по газификации жилых помещений в Республике Алтай», наделяющий органы местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями по предоставлению меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты отдельным категориям граждан.

Законодательство, регулирующее отношения в социально-культурной сфере

Учитывая необходимость принятия дополнительных мер для обеспечения устойчивости развития системы регионального образования и защиты интересов участников образовательного процесса в современных социально-экономических условиях, Парламентом Республики Алтай в 2009 году принят ряд актуальных республиканских законов в области образования:

-Законом Республики Алтай от 17.06.2009г. №20-РЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Алтай «О размерах, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатной жилой площади с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности Республики Алтай» внесены изменения, касающиеся общих условий и порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам;

-Законом Республики Алтай от 03.07.2009г. №35-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» внесены изменения в Закон Республики Алтай от 15.06.2006г. №28-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также оплате труда приемных родителей» и Закон Республики Алтай от 31.03.2008г. №23-РЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на оплату труда приемных родителей», которыми:

1) уточняется порядок выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на оплату труда приемных родителей;

2) органы местного самоуправления в Республике Алтай наделяются государственными полномочиями Республики Алтай по назначению и выплате денежных средств на содержание лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших 18-летнего возраста во время обучения в муниципальном общеобразовательном учреждении до момента окончания данного учебного заведения (включая месяц окончания учебного года);

- Законом Республики Алтай от 30.10.2009г. №64-РЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по выплате компенсации части родительской платы за содержание детей в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» внесено изменение в базовый закон Республики Алтай с целью уточнения формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Алтай на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, в связи с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

-Закон Республики Алтай от 25.12.2009г. №81-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О нормативах финансирования муниципальных образовательных учреждений и государственных образовательных учреждений Республики Алтай» принят Парламентом Республики Алтай в целях увеличения объемов финансирования нормативов подушевого финансирования, связанного с повышением минимальной оплаты труда;

-В целях содействия созданию единого культурного пространства в Республике Алтай, поддержки богатых национальных традиций народов Республики Алтай Парламентом республики поддержана законодательная инициатива Совета депутатов Турочакского района по рассмотрению проекта, касающегося фестиваля русского народного творчества «Купальская ночь». В результате Парламентом принят Закон Республики Алтай от 03.07.2009г. №38-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О праздничных и памятных днях, юбилейных датах Республики Алтай», согласно которому данный праздник получил статус республиканского значения;

-Закон Республики Алтай от 26.11.2009г. №71-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О библиотечном деле» принят в связи с изменением федерального законодательства и необходимостью приведения норм республиканского законодательства в соответствие с федеральным;

-В рамках реализации государственных задач по созданию условий для развития гражданского общества Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 03.07.2009г. №37-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об Общественной палате Республики Алтай», разработанный в целях совершенствования правового регулирования деятельности Общественной палаты Республики Алтай. Законом внесен ряд изменений в порядок формирования Общественной палаты Республики Алтай;

-В сфере государственных наград Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 26.11.2009г. №72-РЗ «О внесении изменения в ст.3 Закона Республики Алтай «О государственных наградах Республики Алтай», конкретизировавший суммы денежного вознаграждения лицам, награжденным Почетной грамотой Республики Алтай.

III раздел. Планирование законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай на 2009 год и результаты данной деятельности

Вопросы планирования законопроектной, организационной и контрольной деятельности Парламента Республики Алтай регламентированы положениями Закона Республики Алтай от 05.03.2008г. №18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай» и ст.15 Регламента Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, утвержденного постановлением Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай от 31.05.2006г. №3-3.

В соответствии с требованиями указанных нормативных правовых актов Республики Алтай:

-План законопроектной работы Государственного Собрания–Курултай Республики Алтай на полугодие разрабатывается Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай на основе предложений субъектов права законодательной инициативы;

-субъекты права законодательной инициативы не позднее, чем за месяц до начала очередного полугодия представляют в Государственное Собрание–Эл Курултай Республики Алтай предложения о включении в План законопроектной работы Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай проектов законов Республики Алтай, внесение которых в Государственное Собрание–Эл Курултай Республики Алтай планируется ими в очередном календарном году;

-подготовленный проект плана рассматривается и утверждается Президиумом Парламента и вносится на утверждение Парламента не позднее, чем за 15 дней до начала планируемого периода.

Согласно указанным положениям нормативных правовых актов Республики Алтай планирование законотворческой деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай в 2009 году осуществлялось в соответствии с утвержденными постановлениями Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай от 18.12.2008г. №25-42 и от 17.06.2009г. №29-67 о плане законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, его Президиума и Аппарата на I и II полугодия 2009 года.

На основании указанных постановлений Парламентом Республики Алтай в 2009 году было запланировано к рассмотрению 43 законопроекта. Из них:

-в сфере государственного строительства, местного самоуправления и защиты прав граждан – 5;

-в сфере бюджетной и налоговой политики – 9;

-в сфере экономической политики, предпринимательства и туризма – 10;

-в сфере социальной защиты и охраны здоровья населения – 8;

-в сфере образования, культуры, средств массовой информации и общественных объединений – 7;

-в сфере аграрной политики и природопользования – 4.

За 2009 год Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай было принято 93 закона Республики Алтай (из них по плану – 26), в том числе в сферах:

-государственного строительства, местного самоуправления и защиты прав граждан – 17 (из них по плану – 4);

-в сфере бюджетной и налоговой политики – 18 (из них по плану – 8);

-в сфере экономической политике, предпринимательства и туризма – 14 (из них по плану – 5);

-в сфере социальной защиты и охраны здоровья населения – 19 (из них по плану – 6);

-в сфере образования, культуры, средств массовой информации и общественных объединений – 12 (из них по плану – 2);

-в сфере аграрной политики и природопользования – 13 (из них по плану – 1).

План законопроектной деятельности ГС-ЭЖ РА выполнен на 63,3 % (из запланированных к принятию 43 законопроектов принято 26).

В ряд законодательных актов Республики Алтай, в которые планировалось внесение изменений в 2009 году, корректировки вносились по два и более раза, например:

а) в первом квартале 2009 года Комитетом Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму в I квартале запланировано рассмотрение проекта конституционного закона Республики Алтай «О внесении изменений в Конституционный закон Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай». Однако изменения в Конституционный закон Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай» фактически были внесены в I и II кварталах два раза:

-Конституционным законом Республики Алтай от 05.03.2009г. №1-КРЗ «О внесении изменений в ст.15-1 Конституционного закона Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай», определившим компетенцию Правительства Республики Алтай по осуществлению перевода земель из одной категории в другую;

-Конституционным законом Республики Алтай от 27.04.2009г. №2-КРЗ «О внесении изменений в Конституционный закон Республики Алтай «О Правительстве Республики Алтай», регламентирующим полномочия Правительства Республики Алтай в области жилищных отношений и градостроительной деятельности;

б) во втором квартале 2009 года Комитетом Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике и природопользованию во II квартале запланировано рассмотрение проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особенностях регулирования правоотношений в области оборота земель

сельскохозяйственного назначения». Вместе с тем, изменения в Закон Республики Алтай «Об особенностях регулирования правоотношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения» были внесены в IV квартале следующими законами Республики Алтай:

-Законом Республики Алтай от 26.11.2009г. №75-РЗ «О внесении изменения в ст.1 Закона Республики Алтай «Об особенностях регулирования правоотношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения», изменившим срок начала приватизации земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения с 1 января 2010 года на 1 января 2020 года;

-Законом Республики Алтай от 25.12.2009г. №84-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особенностях регулирования правоотношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения», определившим цену при приобретении земельных участков в собственность и установившим преимущественное право покупки земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

в) во II полугодии 2009 года Комитетом Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению планировалось рассмотреть проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай». Однако в указанный законодательный акт изменения вносились тремя законами Республики Алтай:

-Законом Республики Алтай от 03.07.2009г. №39-РЗ «О внесении изменений в некоторые законы Республики Алтай» изменения внесены в связи с необходимостью приведения ст.104 Закона Республики Алтай в соответствие с требованиями природоохранного федерального законодательства;

-Законом Республики Алтай от 03.07.2009г. №45-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» внесены изменения, касающиеся установления административной ответственности за вывешивание печатной продукции, нанесение рисунков и надписей в неустановленных местах и за нарушение правил обеспечения безопасности граждан в туризме;

-Законом Республики Алтай от 13.10.2009г. №51-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» внесены корректировки, касающиеся уточнения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, а также ряд статей приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства;

г) на II полугодие 2009 года Комитетом Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения в III квартале планировалось рассмотрение проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки, социального обслуживания отдельных категорий граждан, управления охраной труда». Вместе с тем, в Закон

Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки, социального обслуживания отдельных категорий граждан управления охраной труда» фактически было внесено два изменения - во II и IV кварталах 2009 года.

В порядке контроля на сессиях заслушаны 3 информации о ходе реализации законов Республики Алтай: «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2009 год и на плановый период 2010-2011г.г.», «О республиканской целевой программе «Формирование и подготовка резерва управленческих кадров Республики Алтай на 2009-2011г.г.», о состоянии реализации федерального и республиканского законодательства в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Республики Алтай.

Кроме того, ряд законопроектов не были внесены и рассмотрены Парламентом Республики Алтай в 2009 году в связи с их исключением из Плана законопроектной деятельности по предложениям Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай.

Анализ вопросов планирования законотворческой деятельности за 2009 год показал, что данная деятельность требует более тщательного подхода с точки зрения предварительной организации данного процесса и осуществления заблаговременного взаимодействия с субъектами права законодательной инициативы в целях формирования реально реализуемых планов законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай.

IV раздел. Тенденции дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2010 году

В соответствии с постановлением Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай от 07.12.2009г. №32-34 утвержден План законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, его Президиума и Аппарата на I полугодие 2010 года.

В рамках работы над IV разделом настоящего Доклада Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай были направлены письма в федеральные и республиканские органы государственной власти, органы местного самоуправления в Республике Алтай с предложением об участии в формировании IV раздела Доклада – о проблемах реализации федерального и республиканского законодательства и предложениях по его совершенствованию.

Получены предложения от Единого аппарата Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, ряда муниципальных образований в Республике Алтай, Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай, Верховного Суда Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

Информация, представленная в предложениях вышеназванных федеральных и республиканских органов государственной власти, органов местного самоуправления в Республике Алтай, свидетельствует о достаточной урегулированности на законодательном уровне всех сфер общественных отношений. Вместе с тем ряд нормативных правовых актов как федерального, так и республиканского уровня требуют более сложной, коррекционной проработки в целях их более эффективной реализации. Кроме того, в целях устранения правовых пробелов требуют разработки и принятия ряд нормативных правовых актов Республики Алтай.

Предложения по совершенствованию законодательства Республики Алтай

1. Административное законодательство

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия в сфере установления административной ответственности. При этом не была предусмотрена возможность передачи этих полномочий органам местного самоуправления. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, передавая свои полномочия органам местного самоуправления, вынуждены были идти на нарушение Кодекса. Такая ситуация длилась почти 6 лет, пока Пленум Верховного Суда Российской Федерации не принял постановление, которым прямо указал на это нарушение. После этого Генеральная прокуратура Российской Федерации и прокуратуры субъектов Российской Федерации стали выносить протесты на законы субъектов Российской Федерации о передаче полномочий.

До принятия указанного Федерального закона в Закон Республики Алтай «Об административных комиссиях» были внесены изменения, предусматривающие право Правительства Республики Алтай создавать административные комиссии. Правительство Республики Алтай своим решением создало административные комиссии, в состав которых включены представители муниципальных образований, ранее являвшиеся членами муниципальных комиссий.

Для решения этой проблемы Государственное Собрание–Эл Курултай Республики Алтай в июне 2008 года выступило с законодательной инициативой по внесению изменений в федеральное законодательство в целях предоставления права субъектам Российской Федерации передавать отдельные свои полномочия в сфере законодательства об административных правонарушениях органам местного самоуправления. С аналогичными законодательными инициативами выступило еще несколько субъектов Российской Федерации.

В результате в Федеральный закон от 06.10.1999г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» были внесены изменения, согласно которым создание административных комиссий

отнесено к собственным полномочиям субъектов Российской Федерации. Таким образом, субъектам Российской Федерации было предоставлено право передавать свои полномочия по созданию административных комиссий органам местного самоуправления.

Изменение в Федеральный закон было внесено еще осенью 2008 года. Несмотря на неоднократные рекомендации Комитета Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению Правительство Республики Алтай отказывается от отмены временной меры и приведения ситуации с административными комиссиями в соответствие с федеральным законодательством.

Таким образом, в указанной сфере правового применения требуется принятие соответствующих нормативных правовых актов Республики Алтай.

2. Избирательное законодательство

В 2009 году в целях подготовки к выборам депутатов Республики Алтай и муниципальным выборам были внесены изменения в законы Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай» и «О муниципальных выборах в Республике Алтай».

После внесения изменений и до конца 2009 года уже приняты два федеральных закона, вносящих изменения в Федеральный закон от 12.06.2002г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Изменения касались некоторых требований по возрасту кандидатов в депутаты и в выборные должностные лица, а также введены новые требования по числу членов избирательных комиссий. В связи с этим возникла необходимость внесения соответствующих изменений в указанные республиканские законы.

3. Законодательство в сфере государственной гражданской службы

В декабре 2009 года в Федеральный закон от 27.07.2004г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» были внесены изменения, касающиеся присвоения государственным гражданским служащим классных чинов. Установлено, что наименования классных чинов для государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации включают в себя наименование субъекта Российской Федерации, а не как прежде наименование Российская Федерация.

В Законе Республики Алтай «О государственной гражданской службе Республики Алтай» наименование классного чина, включающего наименование «Республика Алтай», было установлено только для высшей и главной групп должностей. В связи с этим необходимо внести изменения в отношении ведущей, старшей и младшей групп должностей.

4. Законодательство в сфере местного самоуправления

В Республике Алтай принят ряд законов Республики Алтай, разграничивающих муниципальное имущество между муниципальными районами и сельскими поселениями, входящими в их состав. Вместе с тем в

практике применения законодательства в сфере разграничения муниципального имущества существует ряд проблем. Так, после утверждения законом Республики Алтай перечней разграничиваемого имущества нередко возникают разногласия между муниципальными образованиями в вопросе принадлежности соответствующего имущества.

В связи с наличием проблем реализации законодательства в данной сфере необходимо внести изменения в ст.5 Закона Республики Алтай от 13.12.2005г. №97-РЗ «Об осуществлении полномочий вновь образованными муниципальными образованиями в Республике Алтай», детализировав порядок разграничения объектов муниципальной собственности между муниципальными образованиями в Республике Алтай.

5. Законодательство в сфере управления государственной собственностью

Положения Закона Республики Алтай от 03.02.1999г. №9-16 «Об управлении государственной собственностью Республики Алтай» подлежат корректировке в целях исключения многочисленных норм, дублирующих федеральное законодательство.

6. Законодательство в сфере здравоохранения

В связи с имеющимися пробелами в правовом регулировании вопросов, направленных на реализацию полномочий органов государственной власти Республики Алтай в сфере здравоохранения, представляется необходимым в 2010 году:

-разработать и принять законодательный акт Республики Алтай, наделяющий органы местного самоуправления полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, награжденным знаком «Почетный донор России»;

-разработать и принять законодательный акт Республики Алтай, наделяющий органы местного самоуправления полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений.

7. Законодательство в социальной сфере

В соответствии с требованиями Федерального закона от 24.04.2008г. №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» установление опеки или попечительства в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании). Вместе с тем в Республике Алтай отсутствует соответствующий законодательный акт, предусматривающий такие случаи.

Кроме того, в силу требований п.4 ст.26 названного Федерального закона №48-ФЗ за свои действия или бездействие опекуны и попечители несут административную ответственность в порядке, установленном соответственно законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, законодательство Республики Алтай в сфере опеки и попечительства подлежит дополнительному правовому регулированию в 2010 году.

8. Законодательство в сфере природоохранной деятельности

В связи с вступлением в силу с 1 апреля 2010 года Федерального закона от 24.07.2009г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Республике Алтай надлежит разработать и принять ряд нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, находящимся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Так, в соответствии с п.2 ст.13 Федерального закона №209-ФЗ необходимо законодательно установить охотничьи ресурсы, в отношении которых осуществляется промысловая охота.

Кроме того, в соответствии с п.3 ст.24 Федерального закона №209-ФЗ законом субъекта Российской Федерации надлежит установить порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях.

На уровне подзаконных правовых актов Республики Алтай требуется разработка и принятие:

-видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в соответствующих охотничьих угодьях (компетенция Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай) (п.5 ст.23 Федерального закона №209-ФЗ);

-утверждение лимитов добычи охотничьих ресурсов в срок не позднее 1 августа текущего года на период до 1 августа следующего года (компетенция Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай) (п.3 ст.24 Федерального закона №209-ФЗ) и др.

Помимо указанных нормативных правовых актов Республики Алтай, в соответствии с требованиями п.5 ст.36 Лесного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации надлежит установить правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Принимая во внимание, что Федеральный закон №209-ФЗ вступает в силу с 1 апреля 2010 года, требуется безотлагательная разработка и принятие вышеназванных нормативных правовых актов Республики Алтай в целях регулирования правоотношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Алтай.

В связи с вступлением вышеназванного Федерального закона №209-ФЗ в силу ряд положений Закона Республики Алтай от 24.12.2007г. №88-РЗ «О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Республики Алтай» подлежит корректировке в целях приведения в соответствие требованиям федерального законодательства.

Помимо изложенного, подлежит *признанию утратившим силу* Закон Республики Алтай от 07.06.2006г. №33-РЗ «О системе электронного учета воздействия на окружающую природную среду в Республике Алтай», так как указанный законодательный акт не имеет собственного предмета правового регулирования и фактически не был реализован на территории Республики Алтай.

9. Лесное законодательство

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 14.06.2009г. №32-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» требуется внесение изменений в ст.ст.7 и 9.1 Закона Республики Алтай от 30.11.2007г. №72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай» в части установления компетенции органов государственной власти Республики Алтай по определению функциональных зон в лесопарковых зонах, площади лесопарковых зон, зеленых зон, установление и изменение границ лесопарковых зон, зеленых зон.

10. Законодательство в сфере межнациональных отношений

Органам государственной власти Республики Алтай необходимо сформировать в Республике Алтай концепцию государственного регулирования этнических вопросов, а также постоянно осуществлять учет религиозных и конфессиональных особенностей различных народов в целях соблюдения равного статуса вероисповеданий, признания важной роли традиционной религии в воспитании чувства уважения и доверия между народами, веротерпимости; поддержки миротворческой деятельности духовенства всех вероисповеданий, его усилий, направленных на укрепление межнационального согласия и сохранение целостности Российского государства. Представляется необходимым утверждение указанной концепции в виде республиканской целевой программы на среднесрочную перспективу.

11. Законодательство в сфере недропользования

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 27.12.2009г. «О внесении изменений в ст.45 ч.1 и в гл.25.3 ч.2 Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившим силу Федерального закона «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» требуется внесение изменений в Закон Республики Алтай от 02.03.1993г. №4-6 «О недрах и недропользовании» в части сумм сбора за выдачу лицензии и участие в конкурсе (аукционе) (ст.10).

12. Законодательство в сфере туризма

В целях сохранения окружающей природной среды, определения мест для снегоходного туризма предлагается рассмотреть вопрос о подготовке и принятии закона Республики Алтай «О снегоходном туризме в Республике Алтай».

13. Законодательство в сфере культуры

Закон Республики Алтай от 15.02.2001г. №20-55 «О культуре» содержит ряд противоречий федеральному законодательству, а также в отдельных положениях дублирует его. Таким образом, в указанный законодательный акт Республики Алтай необходимо внесение соответствующих изменений для приведения его в соответствие с требованиями федерального законодательства.

14. Законодательство в сфере библиотечного дела

Закон Республики Алтай от 27.01.2000г. №15-36 «О библиотечном деле», принятый более 10 лет назад, морально устарел, требует значительной переработки и принятия в новой редакции.

15. Законодательство в сфере молодежной политики

Закон Республики Алтай от 24.01.1997г. №17-11 «О государственной молодежной политике в Республике Алтай», принятый более 10 лет назад, морально устарел, требует значительной переработки и принятия в новой редакции.

16. Законодательство об игорной деятельности

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2006г. №244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и признанием утратившим силу Закона Республики Алтай от 30.11.2007г. №68-РЗ «О дополнительных требованиях к размещению игорных заведений на территории Республики Алтай» подлежит признанию утратившим силу Закон Республики Алтай от 12.11.2003г. №15-33 «О налоге на игорный бизнес на территории Республики Алтай».

Предложения по совершенствованию федерального законодательства

1. Законодательство в сфере образования

В соответствии с ч.5 ст.55 Закона Российской Федерации «Об образовании» педагогические работники образовательных учреждений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, пользуются правом на первоочередное предоставление жилой площади.

Вместе с тем, согласно ч.1 ст.57 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности. Иных положений о порядке предоставления жилых помещений по договорам социального найма, в том числе в первоочередном порядке, Жилищный кодекс Российской Федерации не содержит.

Таким образом, очевидно внутреннее противоречие между двумя федеральными законодательными актами.

В связи с этим представляется целесообразным рассмотрение Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай вопроса о разработке соответствующего проекта федерального закона, регламентирующего

порядок предоставления педагогическим работникам образовательных учреждений жилых помещений.

2. Законодательство в сфере государственной гражданской службы

Федеральным законодательством в сфере государственной гражданской службы не урегулированы вопросы:

-о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу, и их семей (п.11 ч.1 ст.52 Федерального закона от 27.07.2004г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»);

-об установлении случаев, порядка и размеров выплаты по обязательному медицинскому государственному страхованию (п.7 ч.1 ст.52 Федерального закона №79-ФЗ);

-о медицинском страховании гражданского служащего (п.5 ч.1 ст.52 Федерального закона №79-ФЗ);

-о порядке разрешения служебного спора комиссией по служебным спорам (ч.11 ст.70 Федерального закона №79-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» на подзаконном уровне не утверждены:

-обобщенные показатели эффективности и результативности деятельности государственных органов, принятия и исполнения управленческих и иных решений, а также правового, организационного и документационного обеспечения исполнения указанных решений, общие для государственных органов и гражданских служащих для установления особого порядка оплаты труда (ч.14 ст.50);

-положение о кадровом резерве на гражданской службе (ч.8 ст.64);

-перечень должностей гражданской службы, по которым может устанавливаться особый порядок оплаты труда (ч.15 ст.50);

-перечень должностей гражданской службы, по которым предусматривается ротация гражданских служащих и порядок ротации гражданских служащих (ч.3 ст.60).

Кроме того, ч.ч.1, 12 Федерального закона от 27.07.2004г. ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливается гарантия для всех государственных гражданских служащих (федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации) в виде ежегодной индексации окладов денежного содержания.

Однако механизм такой индексации Федеральным законом не установлен. Не предусмотрены и другие важные составляющие индексации, например, порог индексации, ее минимальный размер.

Таким образом, указанные нормы Федерального закона подлежат

дополнительной регламентации, в связи с чем представляется целесообразным направить обращения в федеральные органы государственной власти с предложением устранения правовых пробелов вышеназванного Федерального закона, разработки и принятия соответствующих федеральных подзаконных нормативных правовых актов.

3. Законодательство в сфере местного самоуправления

Федеральное законодательство в сфере местного самоуправления содержит ряд пробелов и внутренних противоречий.

Так, имеется пробел Федерального закона от 02.03.2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в части установления порядка и перечня заболеваний, препятствующих поступлению на муниципальную службу или ее прохождению, подтвержденного заключением медицинского учреждения.

Порядок прохождения диспансеризации, перечень таких заболеваний и форма заключения медицинского учреждения устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (п.4 ч.1 ст.13). Однако такой нормативный правовой акт в настоящее время отсутствует.

Пробел имеется также в части отсутствия порядка ведения реестров муниципального имущества.

Согласно ч.5 ст.51 Федерального закона 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Однако такой нормативный правовой акт в настоящее время также отсутствует.

Федеральным законодательством также не предусмотрено, каким образом могут быть внесены изменения в устав сельского поселения, согласно которому сход граждан осуществляет полномочия представительного органа в части включения в структуру органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, если численность жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом, увеличилась и составляет более 100 человек.

В соответствии с п.1 ст.25 Федерального закона №131-ФЗ в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек, для решения вопросов местного значения проводится сход граждан, который осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования, в том числе отнесенные к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования (п.2 ст.25).

Кроме того, до настоящего времени не принят федеральный закон, которым должны быть установлены особенности возникновения, осуществления и прекращения права муниципальной собственности, а также порядок учета муниципального имущества (ч.6 ст.50 Федерального закона №131-ФЗ).

Отсутствие федерального закона затрудняет и усложняет процессы формирования муниципальной собственности, разграничения государственной и муниципальной собственности, передачи государственного имущества в муниципальную собственность и, как следствие, эффективного использования муниципального имущества.

Не в полном объеме также решены вопросы обязательного государственного страхования муниципальных служащих на случай причинения вреда их здоровью и (или) имуществу в связи с исполнением ими должностных обязанностей. Такое обязательное государственное страхование признается в качестве одной из гарантий, предоставляемых муниципальным служащим Федеральным законом от 02.03.2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (п.п/п.6, 7 ч.1 ст.23).

Вместе с тем положения Федерального закона в указанной части не согласованы с нормами ст.969 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой закреплена возможность установления законом обязательного государственного страхования жизни, здоровья и имущества только в отношении определенных категорий государственных служащих.

Также имеются противоречия Федерального закона №131-ФЗ с иными федеральными нормативными правовыми актами.

Так, между Федеральным законом №131-ФЗ и Федеральным законом от 28.03.1998г. №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» имеются противоречия в части оснований отсрочки от призыва на военную службу.

П.9.1 ч.10 ст.40 Федерального закона №131-ФЗ предусмотрено досрочное прекращение полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в случае призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу.

Однако п/п «к» п.1 ст.24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» установлено, что гражданам, избранным депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами представительных органов муниципальных образований или главами муниципальных образований и осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, на срок полномочий в указанных органах предоставляется отсрочка от призыва на военную службу.

Существуют определенные противоречия между Федеральным законом №131-ФЗ и Лесным кодексом Российской Федерации по вопросу наличия городских лесов на землях сельских поселений.

Так, согласно ст.14 Федерального закона №131-ФЗ к вопросам местного значения поселений (городских и сельских) относится организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

Введенный в действие с 1 января 2007 года Лесной кодекс Российской Федерации не дает понятия городских лесов. Действовавший ранее Лесной кодекс Российской Федерации от 29.01.1997г. №22-ФЗ определял городские леса как леса, находящиеся на землях городских поселений (ст.10).

Таким образом, указанные нормы Федерального закона подлежат дополнительной регламентации, в связи с чем представляется целесообразным направить обращения в федеральные органы государственной власти с предложением устранения правовых пробелов вышеназванного Федерального закона, разработки и принятия соответствующих федеральных подзаконных нормативных правовых актов. Кроме того, представляется целесообразным рассмотреть Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай вопроса о разработке соответствующих проектов федеральных законов.

Заключение

Итогом работы Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, проводимой субъектами законодательной инициативы, является создание полной законодательной базы Республики Алтай, направленной на реализацию конституционных положений о федеративном, демократическом, правовом и социальном устройстве Российского государства.

Законодательство Республики Алтай является основой для всей системы правовых актов Республики Алтай, обеспечивающей социально-экономическую стабильность и безопасность, благоприятные условия для устойчивого экономического роста и удовлетворения законных прав и интересов жителей Республики Алтай, а также вносит свой вклад в развитие федерального законодательства по предметам совместного ведения.

На современном этапе для Республики Алтай, как и для всей страны, основным долгосрочным ориентиром служит Стратегия развития России до 2020 года, главной целью которой является создание достойного уровня жизни граждан Российской Федерации.

Исходя из этого, основными задачами законотворческой деятельности Парламента Республики Алтай и всех субъектов законодательной инициативы в Государственном Собрании–Эл Курултай Республики Алтай становится создание таких правовых условий, которые способны обеспечить стабильный, устойчивый подъем социально-экономического развития, достойную жизнь и свободное развитие каждого жителя Республики Алтай.

При этом особое внимание в процессе подготовки и принятия законов Республики Алтай будет уделяться предотвращению появления в них бюрократических, коррупциогенных факторов. Законы Республики Алтай должны будут в большей степени обеспечивать баланс интересов различных категорий населения, защиту конституционных прав жителей Республики Алтай, прозрачность деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, требуемый уровень оказания ими публичных услуг.

Эффективность и качество законодательства Республики Алтай по-прежнему во многом будет зависеть от состояния и изменения федерального

законодательства. Именно поэтому значительное внимание Государственное Собрание–Эл Курултай Республики Алтай планирует уделять законодательным инициативам, вносимым в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в целях совершенствования федерального законодательства. Будет оказываться поддержка актуальным законодательным инициативам, вносимым в Государственную Думу законодательными органами других субъектов Российской Федерации. Активно поддерживается Парламентом Республики Алтай идея консолидированного внесения законодательных инициатив в Государственную Думу несколькими субъектами Российской Федерации, а также идея предварительной проработки законодательных инициатив в Государственной Думе.

Важным направлением в деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай должно стать усиление контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай. Осуществление Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай контрольных функций предусмотрено федеральным законодательством и Конституцией Республики Алтай, и в рамках этой деятельности предстоит придать новое качество мониторингу законодательства и правоприменительной практике. Система мониторинга должна обеспечивать наглядность подлинных результатов законотворческой и правоприменительной деятельности, выявление реальных проблем и тенденций развития законодательства, выработку оптимальных мер для гармонизации всей правовой базы Республики Алтай. Качество и действенность законов Республики Алтай должны стать важнейшими индикаторами развития нашей республики наряду с показателями экономического роста и благосостояния граждан.