



**«О состоянии законодательства в Республике Алтай
за 2011 год»**

Материалы совещания 16 февраля 2012 года

СОДЕРЖАНИЕ

Открытие совещания, вступительное слово <i>Белекова И.И.</i> - <i>Председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай</i>	3
<i>Гигель Т.А. (Заместитель Председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, председатель Комитета по бюджету и налоговой политике) «О состоянии законодательства в Республике Алтай за 2011 год»</i>	7
<i>Хабаров В.И. (председатель Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению) «Совершенствование законодательства в сфере организации деятельности региональной и муниципальной власти в свете посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации»</i>	12
<i>Тюхтенева И.М. (помощник прокурора Республики Алтай) «Мониторинг законодательства и правоприменительная практика в деятельности прокуратуры Республики Алтай»</i>	16
<i>Федюнина С.В. (начальник отдела Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай) «О результатах деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай в сфере совершенствования законодательства Республики Алтай в 2011 году»</i>	19
<i>Казанцева Е.С. (начальник Государственно-правового управления Единого аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай) «О проведении правового мониторинга исполнительными органами государственной власти Республики Алтай»</i>	25
<i>Балакин П.Ю. (председатель Совета депутатов муниципального образования «Майминский район») «О результатах деятельности по вверенным государственным полномочиям на уровне муниципального образования «Майминский район»</i>	28
<i>Казанцева А.Б. (председатель Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения) «Основные перспективы законотворческой деятельности Комитета по социальной защите и охране здоровья населения»</i>	31
<i>Рябченко Э.В. (председатель Совета депутатов муниципального образования «Турочакский район») «О проблемах применения Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан в Республике Алтай»</i>	33
Рекомендации	39

СТЕНОГРАММА
совещания по теме: «О состоянии законодательства
в Республике Алтай за 2011 год»

16 февраля 2012 года

Председательствующий – Белеков Иван Итулович – Председатель Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай

Председательствующий: Добрый день, уважаемые коллеги, депутаты Республики Алтай! Уважаемые приглашенные, участники данного мероприятия!

Тема совещания: **«О состоянии законодательства в Республике Алтай за 2011 год».**

В работе сегодняшнего совещания, проводимого Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай, принимают участие депутаты Республики Алтай (список затем мне дадите), сотрудники, представители территориальных, федеральных органов и управлений по Республике Алтай, представители Правительства Республики Алтай. Прокуратура и суды Республики Алтай - традиционные участники. Прокурор Республики Алтай сегодня на выездном заседании Генеральной прокуратуры в городе Томске.

Также присутствует начальник Управления Министерства юстиции России по Республике Алтай Степанов Дмитрий Юрьевич. Хотел бы, уважаемые коллеги, от имени нашего депутатского корпуса, всех представителей поздравить Дмитрия Юрьевича с назначением на высокую должность, пожелать плодотворной, творческой работы во имя нашей республики. В данном контексте у нас всегда добрые отношения с Министерством юстиции на поле, почве законотворческого процесса. Мы надеемся, что в Вашем лице эти добрые традиции будут продолжены. Спасибо Вам. Еще раз примите наши поздравления!

Также в работе совещания принимают участия председатели районных и городского Советов депутатов, Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай, председатель Арбитражного суда Шермер Вячеслав Отмарович, Уполномоченный при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Республики Алтай по правам ребенка, представители юридических служб министерств и комитетов Республики Алтай, руководители общественных организаций, представители средств массовой информации, преподаватели и студенты Горно-Алтайского государственного университета.

Совещание «О состоянии законодательства в Республике Алтай за 2011 год» объявляется открытым.

Уважаемые коллеги, участники совещания! Вашему вниманию представлена программа совещания о состоянии законодательства. С основным докладом выступит Татьяна Анатольевна Гигель - Заместитель Председателя

Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, председатель Комитета по бюджету и налоговой политике. Согласно программе, перед вами выступят еще семь докладчиков. Коллеги, в программе, как я уже говорил, есть некоторые изменения. Я могу даже в начале огласить. У нас прокурор Республики Алтай Николай Викторович Мылицын поручил с его докладом выступить Тюхтеновой Ирине Михайловне - помощнику прокурора Республики Алтай, а также от Министерства юстиции по Республике Алтай выступает Федюнина Ирина Васильевна — начальник отдела Управления. А что касается обозначенного выступления Алексиной Марины Владимировны, ее доклад нам представлен. При публикации итоговых документов доклад будет включен.

Уважаемые коллеги, предлагается следующий регламент работы. Для основного доклада 20 минут, для выступлений с докладами - 7-10 минут, для выступлений и предложений - 2-3 минуты. Совещание провести в течение 2-х часов без перерыва.

А теперь, позвольте мне, для начала важного разговора, вступительное слово.



Уважаемые коллеги! Доклад «О состоянии законодательства в Республике Алтай за 2011 год» мы называем «Мониторинг законодательства Республики Алтай на современном этапе». Сегодня, по итогам предыдущего года, вашему вниманию представляется пятый по счету доклад о состоянии законодательства в Республике Алтай. Предварительно все организационные вопросы и некоторые аспекты нашей правовой деятельности мы проговаривали, консультировались с Советом Федерации Российской Федерации. Инициатива по мониторингу принадлежит им. Это стало доброй традицией у нас и будет продолжено в целях

формирования единого правового пространства Республики Алтай.

Рабочей группой проведена большая практическая работа с органами государственной власти и местного самоуправления, с органами правоохранительных организаций по выявлению возникающих у них правовых проблем. Это огромный труд по анализу, обобщению проблем правоприменения, выработке предложений по разрешению спорных вопросов, по совершенствованию законодательства. Доклад становится важнейшим политико-правовым сводом законодательной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

Проведенный (подчеркиваю) системный мониторинг законодательства Республики Алтай за 2011 год выявил необходимость более структурированного подхода к законодательному процессу в республике, связанного не только с принятием законодательных актов Республики Алтай, но и с должным анализом качества изменений в сфере применения конкретного закона республики. В связи с этим хотел бы отметить следующее.

Первое. Принципиальным отличием представленного доклада является обоснование необходимости разработки и внедрения системы оценки воздействия нормативных правовых актов Республики Алтай на общественные и социально-экономические отношения. Эта система позволит получить результаты, которые обязательно будут учтены при законодательном регулировании соответствующих общественных и экономических отношений.

По сравнению с прошлым годом у нас уменьшилось количество опротестованных законодательных актов, что говорит об улучшении качества законопроектов и подготовительной работы, о системном подходе к решению задач, стоящих перед Парламентом Республики Алтай.

В 2011 году Парламентом Республики Алтай принят ряд нормативных правовых актов Республики Алтай, связанных с совершенствованием избирательного законодательства, деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и направленных на модернизацию, совершенствование политической системы республики. Проблемы развития многопартийности, повышения уровня политической конкуренции и качества народного представительства — вот основные акценты, которые поставлены Президентом Российской Федерации. Своевременны и актуальны данные вопросы и для Республики Алтай, в связи с чем, Парламенту республики предстоит провести большую работу по законодательному регулированию указанных направлений реформирования политической системы в 2012 году. Над этим мы, все присутствующие и депутаты Республики Алтай будем активно работать.

В текущем году Парламент должен поступательно развивать региональное законодательство в областях уже урегулированных отношений. Например, в сфере оказания мер поддержки многодетным семьям, в сфере здравоохранения, в сфере регулирования образовательных, языковых, культурных, налоговых, избирательных и, конечно же, бюджетных отношений. Думаю, что сегодня об этом в докладе Татьяны Анатольевны будет сказано.

Также поступательность должна быть при реализации предложений Президента Российской Федерации, озвученных им в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации. Естественно, что при реализации предложений Президента России определяющая роль будет принадлежать федеральным органам власти, но и Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай должно проявлять инициативу и подготовиться к принятию федеральных законов по децентрализации государственных полномочий. По этому направлению мы внесли ряд предложений в высшие законодательные органы Российской Федерации.

Так, на портале Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай с 9 по 13 февраля 2012 года проводился опрос общественного мнения, посвященный оценке эффективности некоторых законов. Для начала большого дела в законотворческой деятельности мы взяли Закон Республики Алтай «О языках», Закон Республики Алтай о «комендантском часе» и Закон Республики Алтай «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай». Сейчас эта работа идет в контексте применения новых информационных технологий во всей нашей парламентской деятельности. Здесь речь идет об Интернет-портале. Через это мы хотим обеспечить обратную связь и т.д. И все в рамках административной реформы с целью обеспечения открытости информации о деятельности нашего Парламента и т.д. Еще раз напомню, коллеги, по вопросу об обязательности изучения алтайского языка во всех школах большинство респондентов (63%) ответили положительно, в то же время 76% респондентов отметили неподготовленность школ для этого. Таким образом, мы видим, что «языковые» вопросы требуют детальной проработки. Это все в качестве примера, что значит предварительно обсуждать анализ правоприменения.

Анализ Закона Республики Алтай «О языках» не единственный и, тем более, не последний опыт выявления мнения населения. Это исследование эффективности влияния законов Республики Алтай на общественные, социально-экономические отношения показывает, что нам необходимо проводить тщательную оценку для повышения эффективности законов, и мы будем принципиально проводить такую работу. Я очень надеюсь, что при проведении мониторинга по итогам 2012 года, т.е. через год, именно на этих вопросах мы должны реально возводить серьезные выводы и анализ.

В сегодняшнем быстромеменяющемся мире законотворческая деятельность обязана отвечать критериям обоснованности и качества. В работе Парламента Республики Алтай должно превалировать правотворчество, а не простое принятие законодательных актов. Представляется, что проведение среза состояния законодательства, анализа правоприменительной практики будет способствовать этому. Для этого мы сегодня в очередной раз собрались в стенах Парламента Республики Алтай.

Спасибо.

Слово для доклада предоставляется Татьяне Анатольевне Гигель —

Заместителю Председателя Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, председателю Комитета по бюджету и налоговой политике.

Тема доклада: «**О состоянии законодательства в Республике Алтай за 2011 год**». Пожалуйста, Татьяна Анатольевна.



Гигель Т.А.: Уважаемый Иван Итулович!
Уважаемые участники совещания!

Анализ законодательной деятельности, представленный вашему вниманию в докладе «О состоянии законодательства в Республике Алтай за 2011 год», охватывает основные направления деятельности Парламента Республики Алтай за прошедший год.

Доклад выстроен таким образом, чтобы системно представить законотворчество в сферах государственного строительства и местного самоуправления, финансов и экономики, аграрной политики и природопользования, в сфере социальной политики, а также работу Парламента Республики Алтай по мониторингу законодательства и правоприменительной практики.

Структура проекта доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай за 2011 год» включает 4 раздела:

I раздел посвящен анализу общей характеристики законотворческой деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2011 году (включая статистические данные о принятых законах Республики Алтай, в том числе количество законопроектов, прошедших рассмотрение в комитетах Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай);

II раздел отражает анализ основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2011 году по направлениям:

- конституционное, муниципальное и административное законодательство;
- законодательство по вопросам экономической политики, предпринимательства и туризма;
- законодательство по вопросам бюджетной, финансовой и налоговой политики;
- законодательство по вопросам аграрной политики и природных ресурсов;
- жилищное и градостроительное законодательство;
- законодательство по вопросам социальной политики;
- законодательство, регулирующее отношения в социально-культурной сфере.

Данный анализ изложен в свете мероприятий Парламента Республики Алтай и Правительства Республики Алтай по реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Федерации на 2011 и 2012 годы.

В III разделе отражены вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на 2011 год и результаты данной деятельности согласно утвержденным Парламентом Республики Алтай планам, включая:

- статистические данные о количестве запланированных к рассмотрению законопроектов, о фактически принятых законодательных актах Республики Алтай и о количестве не внесенных в Парламент Республики Алтай проектов законов Республики Алтай субъектами права законодательной инициативы;

- направления контрольных мероприятий Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и их результаты.

IV раздел посвящен анализу проблем правового регулирования и путей их решения — предложениям по совершенствованию нормативных правовых актов Республики Алтай, а также тенденциям дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2012 году, включая предложения по рассмотрению соответствующих проектов законодательных актов Республики Алтай, подготовке законодательных инициатив и обращений в Федеральное Собрание Российской Федерации, проведению круглых столов, парламентских слушаний и иных мероприятий Парламента Республики Алтай.

Итоги законодательной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай за 2011 год, изложенные в докладе, демонстрируют последовательность действий законодательного органа в решении задач, которые направлены на создание благоприятных условий для стабильного поступательного социально-экономического развития Республики Алтай.

В связи с этим хочу остановиться на вопросе реализации на территории Республики Алтай инициатив, заявленных Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации в 2011 и 2012 годах, а также отраженных в Бюджетном послании о бюджетной политике в 2012-2014 годах. В первую очередь, хочу довести до вашего сведения, что в прошедшем году и в начале этого года на заседаниях Президиума Парламента мы детально рассмотрели исполнение наших мероприятий по реализации основных положений этих документов. Кроме того, приняли план новых мероприятий Парламента республики на 2012 год в свете последнего Послания Президента страны.

Безусловно, вопрос касается реализации на территории Республики Алтай мероприятий по повышению эффективности государственных расходов на основе анализа качества управления комплексным социально-экономическим развитием республики и оценки населением результатов деятельности органов власти всех уровней и ветвей. В рамках мониторинга нашего главного финансового документа на июнь месяц мы запланировали заслушать информацию Правительства Республики Алтай о ходе реализации рекомендаций сессии при утверждении бюджета республики на 2012-2014 годы.

Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2012-2014 годы», принятый Парламентом Республики Алтай, сориентирован

на ключевые моменты бюджетной политики, отраженные в Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2012-2014 годах» и направленные на решение важнейших задач, связанных с улучшением качества предоставляемых государственных услуг, адресным решением социальных проблем и вопросов по поддержке реального сектора экономики Республики Алтай.

Особое внимание уделено реализации приоритетных направлений, связанных с модернизацией в сфере образования и здравоохранения (приоритетный национальный проект «Образование», Президентская инициатива «Наша новая школа», республиканская программа «Модернизация здравоохранения Республики Алтай на 2011-2012 годы»).

Факторами, которые существенно повлияли на характер бюджетной политики Республики Алтай в ближайшие три года, являются:

- увеличение с 2012 года расходных обязательств региональных бюджетов, обусловленное решениями, принятыми на федеральном уровне;

- реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов.

Первый фактор обусловлен существенным увеличением расходных обязательств, связанных с поэтапным увеличением заработной платы работникам бюджетной сферы и учителям, а также передачей с 1 января 2012 года на республиканский уровень содержания:

- 16-ти муниципальных учреждений здравоохранения, которые приняли статус государственных учреждений Республики Алтай для осуществления функций по медико-санитарному обеспечению населения Республики Алтай и в состав которых входит 138 фельдшерско-акушерских пунктов (объем дополнительных бюджетных ассигнований на 2012 год составил 375 млн. рублей);

- 11 государственных учреждений службы занятости населения Республики Алтай в связи с финансовым обеспечением дополнительных полномочий в области содействия занятости населения, переданных Российской Федерацией на уровень субъектов Российской Федерации (объем дополнительных бюджетных ассигнований на 2012 год составил 69,3 млн. рублей);

- государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Горно-Алтайский политехнический колледж» (объем дополнительных бюджетных ассигнований на 2012 год составил 78 млн. рублей).

Реализация мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в государственных органах Республики Алтай в 2011 году производилась на основании программно-целевого принципа организации их деятельности с целью подготовки, начиная с 2013 года, к переходу на полный программный бюджет. Переход к программному бюджету позволит сместить акценты не только в порядке формирования бюджетных ассигнований в сторону программно-целевого метода, но и в

структуре расходных обязательств.

Вместе с тем, говоря о достигнутых целях по реализации в Республике Алтай основных положений социального и бюджетного посланий Президента Российской Федерации, необходимо отметить и то, что нам предстоит сделать в ближайшей перспективе.

Так, остается не решенным вопрос о повышении заработной платы:

- медицинским работникам, не получающим доплаты из федерального бюджета, который планируется решить путем установления доплат из республиканского бюджета Республики Алтай;

- воспитателям, работающим с детьми в дошкольных учреждениях образования, до средней по субъекту. Объем необходимых средств на эти цели составляет более 100 млн. рублей.

Также необходимо отметить недостаточность средств на реализацию программ, направленных на:

- поддержку семей с тремя и более детьми, а также учителей, врачей, молодых инженеров и ученых с целью улучшения жилищных условий с помощью льготной ипотеки;

- медико-психологическое и педагогическое сопровождение семей, которые воспитывают детей-сирот;

- модернизацию здравоохранения с целью укрепления материальной базы медицинских учреждений;

- модернизацию детских поликлиник и больниц, повышение квалификации их сотрудников;

- реконструкцию старых и строительство новых детских садов, отвечающих современным требованиям, или предоставление под них соответствующих помещений;

- поддержку вариативных форм дошкольного образования, в том числе систему негосударственных детских учреждений и семейных детских садов, снижение арендных ставок и установления льгот по налогу на имущество для новых видов детских садов, в том числе семейных детских садов.

Уважаемые коллеги, я сделала лишь небольшой сводный доклад. У вас в раздаточных материалах имеется полный текст доклада и проект рекомендаций данного совещания органам государственной власти и местного самоуправления. У вас есть возможность проанализировать то, что мы успели сделать за прошедший год и предложить, что еще необходимо осуществить в текущем году в плане нашей законотворческой деятельности.

Каждый подготовленный ежегодный доклад о состоянии законодательства является важным этапом в осмыслении и оценке общих достигнутых результатов, проблем и пробелов в нашем законотворчестве, в постановке стратегических задач правового развития Республики Алтай. Все их итоги и рекомендации стали весомым вкладом в создание на территории Республики

Алтай системы мониторинга правового пространства и правоприменительной практики.

Вместе с тем принципиально новым направлением подготовки ежегодных докладов становятся оценка качества регулирующего воздействия законов Республики Алтай в правоприменительной практике и оценка их влияния на качество жизни населения. Такая оценка должна проводиться на основании мнения правоприменителей, к которым необходимо относить не только органы государственной власти всех уровней, но и институты гражданского общества, научные и общественные организации, средства массовой информации, установление взаимодействия с которыми при осуществлении правового мониторинга представляется необходимым.

Таким образом, мониторинг законодательства становится эффективной формой сотрудничества между правотворчеством и правоприменением, между властью и обществом. Поэтому работа Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по дальнейшему развитию мониторинга законодательства, безусловно, будет продолжена, но и при этом плоскость применения мониторинга также будет увеличиваться.

В 2012 году Парламентом Республики Алтай особое внимание будет уделено мониторингу в области решения приоритетных задач, которые поставлены высшим руководством страны в сфере:

- реформирования отдельных моментов в политической системе Республики Алтай в рамках комплексной реформы политической системы в целом по стране;
- правового обеспечения социально-экономического развития Республики Алтай;
- правового обеспечения реализации приоритетов, обозначенных в Бюджетном послании Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации на 2012 год;
- формирования единого правового пространства путем приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами;
- контроля исполнения законов Республики Алтай и выполнения целевых программ;
- совершенствования системы эффективного взаимодействия депутатов Республики Алтай с органами государственной власти, органами местного самоуправления и избирателями.

Кроме того, Парламенту Республики Алтай необходимо уделять большее внимание вопросам контроля за практикой правоприменения наиболее социально значимых законодательных актов Республики Алтай, среди которых такие законы, как:

- «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай»;
- «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Алтай»;
- «О некоторых вопросах регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай»;
- «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и ряд других.

В этой связи представляется весьма актуальной, поставленная на 2012 год Парламентом Республики Алтай, задача разработки и внедрения системы оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Республики Алтай в практике их правоприменения, которая позволит получить высококачественный анализ, и обеспечить максимальное влияние его результатов на итоговое количество законодательного регулирования нормативных правовых актов Республики Алтай. Достижению этой цели, безусловно, будет способствовать подготовка ежегодных докладов о состоянии законодательства Республики Алтай, чтобы каждый закон Республики Алтай рассматривался через призму его социальной направленности и повышения уровня жизни граждан. Именно эта работа в итоге обеспечивает обратную связь между властью и обществом, способствует повышению качества республиканских законов, а, в конечном счете, помогает достичь того, чтобы закон и его применение были понятны, полезны каждому жителю Республики Алтай.

Спасибо за внимание, и всех приглашаем к активному диспуту по обсуждаемой нами теме.

Спасибо.

Председательствующий: Спасибо, Татьяна Анатольевна.

Прежде чем предоставить слово очередному докладчику, я хотел бы извиниться. В работе нашего совещания принимают участие авторитетные люди нашей республики аксакалы: председатель Совета ветеранов и Союза журналистов Борис Кундулеевич Алушкин, председатель Общественной палаты Республики Алтай Бабрашев Эдуард Васильевич и корифей всей нашей законотворческой деятельности Республики Алтай, профессор, доктор юридических наук Даниил Иванович Табаев.

Уважаемые коллеги! Есть предложение сначала заслушать все доклады, а затем задать вопросы и обменяться мнениями. Не возражаете?

Следующее слово предоставляется Хабарову Виктору Ивановичу — председателю Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению.

Тема выступления: **«Совершенствование законодательства в сфере**

организации деятельности региональной и муниципальной власти в свете посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации».

Пожалуйста, Виктор Иванович!

Хабаров В.И.: Добрый день участникам совещания! Тема мною заявлена. Тема интересная, объемная, но я постараюсь очень коротко ее обозначить.

Планирование законодательной и контрольной деятельности нашего Парламента во многом основывается на основных направлениях развития страны, обозначенных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

Почти в каждом послании Президент предлагает новые направления в сфере совершенствования организации региональной и муниципальной власти, которые необходимы на текущем этапе развития государства.

В одном из своих выступлений в декабре прошлого года Президент России отметил, что необходимо приложить все наши усилия не только на экономическом направлении, но и по реформированию политической системы:

«Я последние годы этим занимался - где-то это шло медленнее, где-то быстрее, но меня никто не может упрекнуть в том, что мы законы, направленные на совершенствование политической системы, не принимали. Нам нужно принимать новые решения, идти на более решительные шаги по снятию накопившихся ограничений на политическую деятельность - это очевидный факт».

В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в ноябре 2010 года Президент указал на то, что несмотря на совершенствование политической системы в 2009-2010 годах, на уровне местного самоуправления нам требуются дополнительные шаги, роль большинства политических партий в работе муниципалитетов пока практически не ощущается, в результате на местном уровне не все партии выполняют функцию общероссийских политических организаций, поэтому необходимо сделать обязательным использование пропорциональной избирательной системы на выборах представительных органов в городских округах и муниципальных районах с численностью депутатов не менее 20 человек.

Мы внесли необходимые изменения в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» и данный Закон в настоящее время применяется на выборах депутатов Горно-Алтайского городского Совета.

Совершенствование организации системы власти будет продолжено и в этом году, так как этого требуют реалии развития общества.

В свое время для обеспечения стабильности и повышения эффективности управления на региональном уровне были отменены выборы губернаторов, а для обеспечения построения эффективной партийной системы на региональном уровне формирование парламентов стало осуществляться по пропорциональной



системе.

В своих выступлениях Президент России отмечал, что «власти Российской Федерации должны признать, что старая модель политической системы себя исчерпала, ее нужно менять, и только в этом случае будет развитие. У нас, очевидно, будет новая стадия развития политической системы. Она уже началась. И началась она не в результате каких-то митингов, это лишь внешняя пена. Началась она, потому что старая модель, которая верой и правдой служила нашему государству в последние годы, неплохо служила, она себя исчерпала, ее нужно менять, и только в этом случае у нашей страны будет динамичное развитие».

Уже в декабре прошлого года и январе этого года Президент России внес в Государственную Думу Российской Федерации три проекта федеральных законов, направленных на совершенствование политической системы.

Новыми законопроектами предусматриваются следующие изменения:

- при проведении любых выборов, за исключением выборов Президента Российской Федерации, все политические партии освобождаются от сбора подписей избирателей;

- на выборах Президента Российской Федерации сохраняется действующее в настоящее время требование о сборе подписей избирателей политическими партиями, не представленными в Государственной Думе, законодательных (представительных) органах государственной власти не менее чем одной трети субъектов. Однако число собираемых ими подписей существенно уменьшено.

Так, в поддержку кандидата на должность Президента Российской Федерации указанные политические партии должны будут собрать не менее ста тысяч подписей избирателей (вместо двух миллионов подписей).

С двух миллионов до трехсот тысяч сокращено число подписей, которые необходимо собрать в свою поддержку кандидату, выдвинутому в порядке самовыдвижения.

Сокращено число подписей избирателей, необходимых для регистрации кандидатов на региональных и местных выборах. Оно устанавливается законом субъекта и не может превышать 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа.

Следующий законопроект посвящен совершенствованию процесса партийного строительства.

В частности, предусматривается, что с 1 января 2013 года политическая партия должна насчитывать не менее 500 человек, а настоящее время - не менее 40 тысяч.

Третий законопроект напрямую касается организации власти на региональном уровне.

Проектом федерального закона предусматривается, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами

Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации выдвигаются политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения.

Высшее должностное лицо субъекта избирается на срок не более 5 лет.

В настоящее время Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусматривается отрешение от должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в связи с утратой доверия Президента России.

Законопроектом также предусматривается возможность отзыва высшего должностного лица в случаях нарушения им законодательства Российской Федерации или законодательства субъекта Российской Федерации.

Процедура отзыва проводится по инициативе населения.

В соответствии с данным законопроектом нам необходимо будет принять новый закон Республики Алтай, определяющий порядок проведения выборов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай. Также необходимо принять закон, определяющий порядок отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай. Одновременно нам необходимо будет внести соответствующие изменения в Конституцию Республики Алтай, конституционные законы Республики Алтай «О Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай» и «О Правительстве Республики Алтай», Закон Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай», а также в Регламент Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

По имеющейся на сайте Государственной Думы Российской Федерации информации, рассмотрение проекта федерального закона в первом чтении может начаться уже в этом месяце и планируется, что он будет принят до 1 июня текущего года.

Учитывая то, что проектом федерального закона предусматривается, что указанные законы мы должны принять в течение двух месяцев со дня вступления его в силу, времени на раскачку нет, и мы должны уже сейчас начинать их разработку.

Наиболее сложной будет разработка двух новых законов. Здесь потребуются совместные усилия Парламента Республики Алтай, Правительства Республики Алтай и Избирательной комиссии Республики Алтай. При доработке законопроектов необходима помощь прокуратуры Республики Алтай и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

Пользуясь случаем, прошу Вас очень серьезно отнестись к этому вопросу.

По данной теме информации очень много, и поэтому я постарался коротко,

тезисно обозначить данную сферу.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Слово предоставляется Тюхтеновой Ирине Михайловне — помощнику прокурора Республики Алтай.

Тема выступления: **«Мониторинг законодательства и правоприменительная практика в деятельности прокуратуры Республики Алтай».**

Тюхтенева И.М.: Уважаемые участники совещания!

Мониторинг законодательства, как на республиканском, так и на муниципальном уровне - является одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры республики.

Его осуществление производится на постоянной основе, систематически изучаются изменения федерального законодательства и вновь принятые федеральные акты.

Между тем, как показывает практика, более эффективным является мониторинг, осуществляемый в ходе проведения какой-то определенной проверки, когда выявляются непосредственно нарушения прав граждан, явившиеся следствием несовершенного законодательства.

Примером такого мониторинга правоприменения может являться проверка исполнения органами опеки и попечительства законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также защите их прав, проведенная органами прокуратуры республики в апреле 2011 года.

Начало проверки уже позволило установить пробел в действующем республиканском законодательстве.

Было установлено, несмотря на принятый в 2008 году федеральный закон об опеке и попечительстве, до 2011 года на территории республики не был определен орган опеки и попечительства, которым в соответствии федеральному законодательству является соответствующий орган исполнительной власти субъекта. Основная часть полномочий органа опеки и попечительства была передана на муниципальный уровень законом Республики Алтай. Однако



Министерство образования, науки и молодежной политики Республики Алтай осуществляло полномочия регионального оператора, что в соответствии с федеральным законодательством является полномочием органа опеки и попечительства, формально таким органом не являясь. В июле 2011 года для приведения в соответствие с требованиями федеральных актов были внесены соответствующие изменения в Положение о Министерстве образования, науки и молодежной политики Республики Алтай.

В ходе проведения той же проверки было установлено, что на территории республики отсутствует

нормативный правовой акт, регламентирующий порядок взаимодействия между органами опеки и попечительства, образовательными и иными учреждениями. Такой акт необходимо было принять, руководствуясь требованиями федерального законодательства об общих принципах организации деятельности законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов, а также федерального закона об опеке и попечительстве.

С соответствующим предложением о принятии такого акта прокуратура республики обратилась в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай в 2011 году согласно статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

В 2011 году прокуратурой республики предлагалось устранить несоответствия между двумя законами республики: Законом Республики Алтай от 27.02.2008 года № 3-РЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» и Законом Республики Алтай от 27.02.2008 года № 2-РЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Республики Алтай».

Первый закон наделял органы местного самоуправления отдельными полномочиями органов опеки и попечительства, за исключением полномочий, которые осуществляют в министерстве по осуществлению функций регионального оператора.

Вторым Законом Республики Алтай «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Республики Алтай» определены 10 полномочий органов опеки и попечительства, а также указано, что на территории республики вправе реализовывать и иные полномочия органы опеки и попечительства. Притом закон республики о наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями не предусматривал перечень данных полномочий. В настоящее время органы местного самоуправления осуществляют такие полномочия, которые предусмотрены федеральным законодательством, в частности, ст. 37 Гражданского Кодекса, по выдаче органом опеки и попечительства опекуну или попечителю разрешения на использование доходов подопечного, а также доходов, причитающихся подопечному от управления его имуществом.

Как показала проверка, данные полномочия органы местного самоуправления осуществляют в рамках переданных им полномочий. Между тем, законом республики органы местного самоуправления республики такими государственными полномочиями не наделены, а Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, которые предоставляются для осуществления полномочий по опеке и попечительству, не позволяет установить, включены ли в финансирование данные расходы.

Проведенной проверкой также были выявлены и ряд других республиканских актов в сфере защиты прав несовершеннолетних, требующих изменения либо принятия в целях реализации полномочий.

К примеру, в настоящее время на территории республики отсутствует нормативный акт, регламентирующий порядок, как было предоставлено субъектам Российской Федерации ранее статьей 23 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, и предоставляется статьей 52 Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», для обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе, через специальные пункты питания и организации торговли.

Данное полномочие прописано в Законе Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования», однако соответствующий акт Правительством Республики Алтай не был принят.

Более того, Закон Республики Алтай от 13.10.2009 года № 56-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по обеспечению полноценным бесплатным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет», который фактически не реализовывался в связи с отсутствием порядка, в декабре 2011 года был признан утратившим силу.

Отсутствует определенный в целях реализации Закона Республики Алтай «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Алтай», перечень иных связанных с получением образования расходов, на которые могут быть направлены средства республиканского материнского (семейного) капитала, подлежащий установлению Правительством Республики Алтай.

В связи с принятием Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» требуется внесение соответствующих изменений в Закон Республики Алтай «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай» и ряда иных актов.

В течение 2011 года органами прокуратуры республики выявлялись пробелы в республиканском законодательстве в сфере осуществления опеки и попечительства, защиты прав несовершеннолетних по обращению граждан.

К примеру, по предложению прокуратуры республики, направленному по результатам рассмотрения обращения опекуна несовершеннолетнего, устранен пробел в республиканском законодательстве, возникший в связи с отсутствием правового акта в целях реализации Закона Республики Алтай № 23-РЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на выплachu вознаграждения, причитающегося приемному родителю», согласно которому размеры выплат на содержание одного ребенка и вознаграждения за каждого ребенка подлежат индексации Правительством Республики Алтай.

В мае 2011 года соответствующий порядок индексации утвержден постановлением Правительства Республики Алтай.

В настоящее время Правительством Республики Алтай по предложению

прокуратуры республики, которое было направлено по результатам рассмотрения обращения гражданина, принимаются меры по устранению нарушения прав опекунов в части отсутствия сроков предоставления субсидий на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю.

Подводя итог сказанному, необходимо отметить, что все вышеперечисленные в докладе нормативные правовые акты в сфере опеки и попечительства, защиты прав несовершеннолетних - это лишь небольшая часть актов, измененных, требующих изменения либо принятия в целях реализации полномочий республики, предоставленных федеральным законодательством, которые были выявлены прокуратурой республики в 2011 году. Такие акты выявляются ежегодно в различных сферах регулирования правоотношений.

Однако принятие новых актов либо изменение действующих в целях недопущения нарушения прав граждан невозможно без взаимодействия органов государственной власти республики, осуществляющих нормотворчество и иных органов, призванных наряду с ними обеспечивать законность принимаемых актов. Как показала практика, проведение подобных совещаний и иных форм взаимодействия позволяет решить вопросы, возникающие между данными органами в процессе формирования нормативной базы республики.

Благодарю за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Ирина Михайловна!

Я обращаюсь к нашему Комитету по социальной защите и охране здоровья населения Алёне Борисовне и Министерству по труду и социальной защите Республики Алтай, учесть предложения прокуратуры Республики Алтай, касающиеся совершенствования законодательства в отношении органов опеки и попечительства. Я знаю, что в нашем законодательном плане это имеется.

Спасибо за внесенные предложения по проблемам, касающихся прав ребенка. Действительно очень серьезные проблемы с точки зрения формирования правовых основ.

Слово предоставляется Федюниной Светлане Васильевне — начальнику отдела Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

Тема выступления: **«О результатах деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай в сфере совершенствования законодательства Республики Алтай в 2011 году».**

Федюнина С.В.: Одной из приоритетных задач в деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай по обеспечению совершенствования законодательства Республики Алтай является укрепление взаимодействия с органами государственной власти Республики Алтай, прокуратурой республики, органами местного самоуправления в целях приведения в соответствие с Конституцией

Российской Федерации, федеральным законодательством нормативных правовых актов Республики Алтай, уставов муниципальных образований.

Решением коллегии Министерства юстиции России от 28 февраля 2011 года было установлено уделять особое внимание участию в нормотворческой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществлению комплекса мер по реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции, в том числе проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Управлением в 2011 году проведены и проводятся необходимые мероприятия, выражающиеся в следующем.

Законом Республики Алтай от 05.03.2009 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай» предусмотрена возможность привлечения Управления к разработке плана законопроектной работы Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.



Кроме того, в 2011 году руководством Управления принято участие в 9 сессиях Парламента Республики Алтай, в 7 заседаниях Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, в 19 заседаниях комитетов.

Парламент Республики Алтай во исполнение своих обязательств, предусмотренных Соглашением, заключенным между Управлением, прокуратурой Республики Алтай, Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай и Правительством Республики Алтай от 31.03.2011 года, предоставляет предложенные к рассмотрению проекты законов, тексты поправок и иные необходимые для работы материалы.

Повестки сессий предоставляются в Управление в форме постановлений Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

Также, 2011 году руководством и сотрудниками Управления принято участие в работе 17 заседаний Правительства Республики Алтай.

Кроме того, руководство Управления принимало участие в работе Комиссии по противодействию коррупции в Республике Алтай, в совещании по мониторингу законодательства в Республике Алтай и в работе парламентских слушаний.

В 2011 году для проведения правовой экспертизы из органов государственной власти Республики Алтай в Управление поступило 237 проектов нормативных правовых актов Республики Алтай. За отчетный период по всем предоставленным проектам проведены экспертизы и составлены соответствующие экспертные заключения. Из числа вышеперечисленных проектов по 181 проекту не было замечаний и

предложений, по 56 высказаны замечания и предложения.

Несоответствия федеральному законодательству были выявлены в 4 проектах. По 52 проектам были оформлены замечания и предложения на недостаточность урегулирования ими соответствующих правоотношений или в связи с нарушением правил юридической техники.

Количество заключений Управления, в которых имеются замечания и предложения, увеличилось по сравнению с прошлым годом и обусловлено тем, что специалистами обращается внимание как на несоответствие федеральному законодательству, так и республиканскому, а также учитываются редакционные погрешности и соблюдение правил юридико-технического оформления документов.

Предложения и замечания специалистов Управления, изложенные в экспертных заключениях на проекты нормативных правовых актов Республики Алтай, в 2011 году были учтены республиканскими органами государственной власти при принятии проектов в 38 нормативных правовых актов в полном объеме.

Специалисты Управления принимали активное участие в работе профильных комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, включались в составы рабочих групп по разработке проектов законов и иных нормативных актов законодательного органа власти Республики Алтай.

Предметом такого рассмотрения являются как впервые представленные проекты нормативных правовых актов, так и уже переработанные с учетом замечаний, изложенных в экспертных заключениях Управления.

Проведение Управлением правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов ставит своей целью предупреждение принятия республиканских актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Управление принимает активное участие в нормотворческой деятельности республиканских органов государственной власти, и эффективность данной деятельности зависит от достигнутого уровня взаимодействия с правовыми управлениями органов государственной власти Республики Алтай.

Считаем, что наибольшая эффективность нормотворческого процесса достигается при участии Управления на стадии разработки проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Алтай путем проведения правовой и антикоррупционной экспертизы указанных проектов, поскольку на данной стадии возможно в более упрощенной форме оперативно исключить из проекта любые несоответствия федеральному и республиканскому законодательству.

В 2011 году в Управление для проведения правовой экспертизы поступило 972 нормативных правовых акта. По всем поступившим нормативным правовым актам проведены правовые экспертизы. Количество нормативных правовых актов, в которых Управлением были выявлены

несоответствия федеральному законодательству, составило 17.

Противоречия федеральному законодательству в прошедшем году в основном выявлены в актах иных органов исполнительной власти Республики Алтай, что составило - 8. Следует отметить и факт оперативного приведения иными органами исполнительной власти Республики Алтай своих нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством.

В результате установленного взаимодействия с органами государственной власти Республики Алтай нормативные правовые акты, в которых по результатам проведения правовой экспертизы выявляются противоречия в целом или в части отдельных норм, приводятся в соответствие с федеральным законодательством до принятия мер прокурорского реагирования.

Федеральным законодательством сроки рассмотрения экспертных заключений территориальных органов Министерства юстиции России не определены. Вышеперечисленными соглашениями, заключенными между Управлением и органами государственной власти Республики Алтай о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, сроки рассмотрения экспертных заключений Управления также не установлены. Возникает неопределенность по срокам приведения нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством.

В 2011 году выявлены несоответствия в Законе Республики Алтай «О языках» и постановлении Правительства Республики Алтай № 274 «О Порядке бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков из земель, находящихся в собственности Республики Алтай, а также из земель, находящихся в федеральной собственности, полномочия по управлению и распоряжению которыми переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

Копии экспертных заключений на данные нормативные правовые акты направлены в прокуратуру Республики Алтай. Прокуратура республики согласилась с выводами экспертных заключений Управления.

В настоящее время законодательным органом республики готовится проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О языках» и Правительством Республики Алтай готовится проект нормативного правового акта о внесении изменений в вышеназванное постановление Правительства Республики Алтай за № 274.

В целях активизации устранения противоречий федеральному законодательству в нормативных правовых актах, Управление направляет письма в адрес органов, принявших эти акты, с напоминаниями о необходимости приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством.

Во исполнение Плана мероприятий Управления по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию

Российской Федерации от 12.11.2009 года, Управлением в 2011 году проведены мониторинги законодательства Республики Алтай в следующих сферах правоотношений:

- по вопросам защиты семьи, материнства, отцовства и детства;
- в сфере образования;
- в сфере охраны природы и природопользования;
- в сфере пенсионного обеспечения;
- в сфере социальной защиты, включая социальное обеспечение;
- по вопросам межэтнических и межрелигиозных отношений, охраны и использования языков народов Российской Федерации, защиты прав национальных меньшинств, в том числе защиты прав коренных малочисленных народов.

По итогам проведения каждого мониторинга законодательства Управлением в органы государственной власти Республики Алтай направляются информации.

Органы государственной власти Республики Алтай детально анализируют направленные в их адрес информации по результатам проведенных мониторингов законодательства Республики Алтай, о чем в письменной форме сообщается в Управление.

В настоящее время общее количество нормативных правовых актов Республики Алтай, включенных в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в части нормативных правовых актов Республики Алтай, составляет 5973 документа органов государственной власти Республики Алтай, из них нормативных правовых актов действующих - 3771.

В 2011 году в базу данных федерального регистра занесено 885 нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Алтай.

В соответствии с планом работы Управления проводятся полугодовые сверки полноты и своевременности представления заверенных копий нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Алтай, для внесения их в федеральный регистр.

Количество нормативных правовых актов Республики Алтай, поступивших в Управление с нарушением установленных сроков, в 2011 году составило – 136.

16 декабря 2011 года Управлением проведено совместное совещание с правовыми службами органов государственной власти Республики Алтай по вопросу своевременности предоставления принятых ими нормативных правовых актов.

Кроме вышеизложенного, Управлением проводится работа по выявлению нарушений федерального законодательства в уставах

муниципальных образований и нормативных правовых актах, вносящих в них изменения.

В государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации включено 103 муниципальных образования Республики Алтай, в числе которых 1 городской округ, 10 муниципальных районов и 92 сельских поселения.

В 2011 году Управлением зарегистрировано 12 уставов муниципальных образований, принятых в новой редакции, 104 муниципальных правовых акта о внесении изменений в уставы муниципальных образований, принято 2 решения об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования и 15 - об отказе в государственной регистрации муниципальных правовых актов. Кроме этого, оставлено без рассмотрения 17 муниципальных актов, а уставов в указанные периоды без рассмотрения не оставлялось.

В 2011 году было в двух случаях отказано в государственной регистрации уставов муниципальных образований по причине того, что главы муниципальных образований Артыбашского и Чепошского сельских поселений не согласились с рекомендациями Управления о целесообразности принятия уставов в новой редакции, разработанных Управлением, а приняли свои редакции уставов, в которых были выявлены нарушения федеральному законодательству.

В 2011 году в связи с изменением действующего законодательства, регулирующего вопросы местного самоуправления, проведены повторные проверки 54 уставов муниципальных образований, что составляет 52% от общего количества действующих уставов. По их результатам в адрес глав муниципальных образований направлены соответствующие письма о необходимости приведения уставов в соответствие с федеральным законодательством в большей части с приложением готовых, разработанных Управлением проектов муниципальных актов.

Кроме этого, в целях обеспечения соответствия уставов муниципальных образований действующему законодательству, специалистами Управления в 2011 году проведено 104 проверки уставов в актуальной редакции в связи с внесением в них изменений и дополнений.

В сфере обеспечения соответствия уставов муниципальных образований действующему законодательству Управлением постоянно осуществляется взаимодействие с органами государственной власти Республики Алтай и органами местного самоуправления.

В 2011 году в ходе проведения антикоррупционной экспертизы 237 проектов нормативных правовых актов в 4 выявлены коррупциогенные факторы. При принятии нормативных правовых актов выводы Управления, указанные в экспертных заключениях, органами государственной власти были учтены.

Таким образом, анализ деятельности Управления в сфере совершенствования законодательства Республики Алтай показал, что в 2011 году наметилась положительная тенденция к повышению качества

принимаемых нормативных правовых актов органами государственной власти Республики Алтай. Данное обстоятельство свидетельствует о налаженном, плодотворном сотрудничестве Управления с органами государственной власти Республики Алтай.

Председательствующий: Спасибо, Светлана Васильевна!

Слово предоставляется начальнику Государственно-правового управления Единого аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай - Казанцевой Елене Сергеевне.

Тема выступления: **«О проведении правового мониторинга исполнительными органами государственной власти Республики Алтай».**

Казанцева Е.С.: Уважаемые участники совещания!

Органами исполнительной власти Республики Алтай проводится работа по правовому мониторингу законодательства Республики Алтай в целях повышения эффективности законодательной деятельности и создания взаимосвязанной нормативной правовой системы республиканского законодательства.

За 2011 год в целях реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации органами исполнительной власти республики разработан ряд нормативных правовых актов Республики Алтай, среди них:



1) В целях осуществления выплат регионального материнского капитала разработаны:

- Закон Республики Алтай от 8 июля 2011 года № 44-РЗ «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Алтай»;

- постановление Правительства Республики Алтай от 18 октября 2011 года № 295 «О порядке выдачи сертификата на республиканский материнский (семейный) капитал»;

- постановление Правительства Республики Алтай от 16 сентября 2011 года № 266 «Об утверждении Правил подачи заявления о распоряжении средствами республиканского материнского (семейного) капитала»;

- постановление Правительства Республики Алтай от 16 сентября 2011 года № 268 «О порядке направления средств (части средств) республиканского материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на получение образования ребенком (детьми) и на осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов»;

- постановление Правительства Республики Алтай от 13 сентября 2011 года № 252 «Об утверждении порядка ведения Республиканского регистра лиц, имеющих право на дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей».

2) В целях оказания государственной помощи социально-ориентированным некоммерческим организациям разработаны и приняты:

- Закон Республики Алтай от 23.11.2011 года № 78-РЗ «О государственной поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай»;

- постановление Правительства Республики Алтай от 13.10.2011 года № 292 «О государственной финансовой поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай»;

- постановление Правительства Республики Алтай от 15.09.2011 года № 258 «Об утверждении республиканской целевой программы «Развитие социально-ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай на 2011-2016 годы».

3) В целях организации электронного межведомственного взаимодействия разработано постановление Правительства Республики Алтай от 12.04.2011 года № 65 «Об утверждении республиканской целевой программы «Развитие информационного общества в Республике Алтай на 2011-2013 годы».

4) В области здравоохранения разработано Постановление Правительства Республики Алтай от 14.03.2011 года № 45 «Об утверждении республиканской программы "Модернизация здравоохранения Республики Алтай на 2011-2012 годы».

5) В целях введения института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Алтай издан Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 23 мая 2011 года № 106-у «Об Уполномоченном при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Республики Алтай по правам ребенка в Республике Алтай».

6) В целях предоставления многодетным семьям земельных участков из государственной и муниципальной собственности разработаны:

- Закон Республики Алтай от 19.10.2011 года № 60-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай»;

- Закон Республики Алтай от 19.10.2011 года № 61-РЗ «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай».

Для реализации посланий Президента Российской Федерации запланировано разработать и внести на рассмотрение Парламента проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай от 14 марта 2003 года № 9-61 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области архивного дела» (в целях укрепления материальной базы муниципалитетов в области архивного дела).

В 2011 году органами исполнительной власти были выявлены противоречия, устаревшие и недействующие нормы в законодательстве Республики Алтай. Для приведения их в соответствие федеральному

законодательству разработан 31 правовой акт, из них:

- 1) 1 конституционный закон Республики Алтай.
- 2) 18 законов Республики Алтай.
- 3) 12 постановлений Правительства Республики Алтай.

В 2011 году по предметам совместного ведения, установленным пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 года № 184-ФЗ, принято 39 постановлений Правительства Республики Алтай.

В соответствии с Планом законопроектной деятельности Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай на 2012 год, утвержденным распоряжением Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 25 ноября 2011 года № 347-рГ, в целях реализации федерального законодательства планируется разработать и внести на рассмотрение Госсовета 21 закон Республики Алтай.

Вместе с тем в настоящее время в Республике Алтай не реализуются положения части 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», касающиеся проведения антикоррупционной экспертизы принятых органами государственной власти Республики Алтай нормативных правовых актов при проведении мониторинга их правоприменения.

Кроме того, издан Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», пунктом 4 которого установлено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по ежегодному представлению в Министерство юстиции Российской Федерации предложений к проекту плана мониторинга и докладов о результатах мониторинга, осуществляемого указанными органами.

Однако законодательством Республики Алтай до настоящего времени так и не урегулирован данный вопрос.

В целях реализации данных положений необходимо:

- разработать проект закона Республики Алтай, предусматривающего определение уполномоченных органов государственной власти Республики Алтай по проведению мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Республики Алтай;

- внести соответствующие изменения в некоторые нормативные правовые акты Республики Алтай в части регулирования порядка проведения мониторинга правоприменения, в том числе антикоррупционной экспертизы принятых нормативных правовых актов Республики Алтай при мониторинге их применения. Правительством Республики Алтай в настоящее время проводится работа по разработке данных проектов.

С 2008 года органами исполнительной власти Республики Алтай проводится мониторинг законодательства Республики Алтай, при этом

ежеквартально анализируется информация на предмет соответствия законодательства Республики Алтай федеральному законодательству, а также проводится работа по разработке соответствующих актов.

Кроме этого, проводится работа по приведению в соответствие подзаконных актов Республики Алтай в связи с реализацией вновь принимаемых законов Республики Алтай. При поступлении закона Республики Алтай, принятого на сессии Госсобрания Республики Алтай, на подпись Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, Единым аппаратом Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай проводится мониторинг подзаконных актов Республики Алтай на предмет их соответствия принимаемому закону Республики Алтай. При этом, в случае необходимости, соответствующему органу исполнительной власти оформляется поручение по разработке необходимого проекта акта и контролю до полного исполнения поручения. Таким образом, правая система Республики Алтай пополняется необходимыми подзаконными актами Республики Алтай, организуется работа по формированию полного правового регулирования по соответствующим сферам законодательства Республики Алтай.

Однако в целях организации деятельности в данном направлении необходимо провести анализ законов Республики Алтай и подзаконных актов Республики Алтай, принятых до 2010 года.

В связи с чем целесообразно, провести анализ законов Республики Алтай на предмет их актуальности в настоящее время. В свою очередь, органам исполнительной власти Республики Алтай необходимо организовать работу по формированию системы подзаконных актов Республики Алтай, принятых к реализации актуальных на сегодняшний день законов Республики Алтай.

Спасибо за внимание!

Председательствующий: Спасибо, Елена Сергеевна!

Слово предоставляется Балакину Павлу Юрьевичу – председателю Совета депутатов муниципального образования «Майминский район».

Тема выступления: **«О результатах деятельности по вверенным государственным полномочиям на уровне муниципального образования «Майминский район».**

Балакин П.Ю.: Добрый день уважаемые коллеги, участники совещания! Мне хотелось бы осветить тему: **«Реализация государственных полномочий, переданных на муниципальный уровень».**



В соответствии с Федеральным законом № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (правительственных) и исполнительных органов государственных субъектов Российской Федерации» законами Республики Алтай передается часть полномочий по решению тех или иных вопросов на

муниципальный уровень. При этом законами определяется порядок финансирования этих полномочий. В настоящее время муниципалитетами исполняются порядка 15 переданных полномочий:

В области жилищно-коммунальной сферы:

- выплата субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- поддержка отдельных граждан по газификации жилых помещений.

В социальной сфере:

- опека и попечительство несовершеннолетних детей и людей, признанных судом недееспособными;

- социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В образовании:

- компенсация части родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях;

- финансирование расходов на учебники и учебные пособия;

- выплата вознаграждений за классное руководство;

- поддержка учебных заведений, внедряющих инновационные образовательные программы;

- отдых и оздоровление детей.

А также в других областях:

- лицензирование продажи алкогольной продукции;

- сбор информации от поселений для ведения регистра нормативных правовых актов Республики Алтай;

- полномочия в области административного законодательства.

Наверное, это разумно, что часть полномочий, именно полномочий бытового уровня, переданы и исполняются муниципалитетом. Но при их исполнении порой возникают определенные сложности, связанные зачастую с финансированием этих полномочий.

Хотелось бы остановиться на некоторых из них.

Первое. Опека над совершеннолетними людьми, признанными судом недееспособными.

В Майминском районе эти полномочия исполняет орган опеки и попечительства при отделе образования, в котором сейчас работают 4 специалиста, и при расчетной нагрузке 1500 детей на одного специалиста обслуживают около 7000 детей. При этом опекаемых детей – 267. Распоряжением главы администрации района полномочия по опеке над недееспособными людьми возложены на этот же орган, а это еще 40 человек, при этом специфика работы с данной категорией людей другая. Финансирование этой деятельности республикой не ведется. Денег в районном бюджете на это

нет и приходится изворачиваться. А ведь это люди, и они каждый день должны решать свои житейские вопросы.

Предлагаю для решения данной проблемы внести изменения в действующее законодательство и возложить исполнение обязательств по опеке над совершеннолетними людьми, признанными судом недееспособными, на отдел социальной защиты района.

Также остановлюсь на злободневной проблеме.

С этого года наша медицина перешла на республиканский уровень. Решениями Советов депутатов на республиканский уровень было передано имущество, а также учреждения здравоохранения. Все мы знаем, что уровень заработной платы в здравоохранении низкий. Поэтому всегда работники медицинских учреждений, а также пенсионеры этих учреждений имели определенные льготы по оплате жилья и коммунальных услуг. В 2005 году прошла передача больниц, фельдшерско-акушерских пунктов на районный уровень, и как тяжело не было, но расходы по оплате этих льгот были возложены на муниципальный бюджет. В этом году произошел обратный процесс, однако некоторые считают, что пенсионеров нужно оставить на районном финансировании. Считаю, что это в корне не правильно. Здравоохранение должно быть единым, и это верно, но и льготы пенсионерам здравоохранения должны финансироваться также из республиканского бюджета.

И еще несколько слов хотелось бы сказать об одном больном вопросе.

Это выделение делового леса для строительства или капитального ремонта жилого дома. Мне кажется, что данная проблема касается не только Майминского района. В соответствии с законодательством Республики Алтай, если гражданин собрался построить дом или отремонтировать старый, ему выделяется соответственно 100 или 30 кубов делового леса. А как же это происходит на практике? Гражданин собирает соответствующие документы на право собственности, разрешение на строительство или ремонт, берет ходатайство от администрации поселения, справку из лесхоза и едет за лесом. На одном из сходов в селе Манжерок гражданин поведал историю, что сначала его отправили в село Чоя, т.к. в Майминском районе делового леса нет, затем в село Чемал, из Чемала в село Шебалино, из Шебалино в село Онгудай, из Онгудая в село Усть-Кан, а в Усть-Кане сказали, что цена твоей справке 5 тысяч. Вот такая печальная история с рухнувшими надеждами. Поэтому надо этот закон либо совсем отменять, либо сделать так, чтоб он работал, а сейчас у нас только проект.

В целом хочу сказать, что все полномочия, переданные на уровень муниципалитета, стараемся исполнять качественно, порой финансируя из районного бюджета, т.к. все касается наших жителей и качества их жизни.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Виктор Леонидович, прошу взять на заметку и в рабочем порядке обсудим.

Спасибо, Павел Юрьевич.

Слово предоставляется Казанцевой Алене Борисовне - председателю Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения.

Тема выступления: **«Основные перспективы законотворческой деятельности Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения».**

Казанцева А.Б.: Уважаемый президиум! Уважаемые коллеги! Добрый день!



Мне хотелось бы сказать о совместной работе нашего Комитета с Правительством Республики Алтай и другими субъектами законодательной инициативы. Особо хочется сказать спасибо Правительству Республики Алтай, прокуратуре Республики Алтай. Мы очень признательны Ирине Михайловне за участие в рабочих группах и заседаниях. Надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

В своем выступлении остановлюсь на нескольких основных моментах деятельности Комитета на 2012 год, которые будут реализовываться в соответствии с планом работы Комитета, планом работы законопроектной и контрольной деятельности Парламента и Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2012 год.

Первое. Очень важная проблема – это дети-сироты и лица, оставшиеся без попечения родителей.

Семейным кодексом Российской Федерации установлена приоритетность семейного воспитания детей, лишившихся попечения родителей. Необходимо передавать детей на усыновление, под опеку, в приемную семью только при отсутствии возможности передать ребенка на воспитание в семью.

Несмотря на достигнутый опыт устройства детей-сирот на воспитание в семью, еще большое количество детей-сирот находятся в детских домах и школах-интернатах. В целях более эффективного решения данной проблемы деятельность органов государственной власти направлена на развитие семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей. В связи с этим, в ряде субъектов Российской Федерации (в г. Москве, в Пермской, Владимирской, Калининградской областях), в качестве эксперимента внедряется такая новая прогрессивная форма семейного устройства осиротевших детей, как патронатное воспитание.

В Республике Алтай необходимо внедрять патронатное воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Данный вопрос, насколько мы знаем, Министерством образования, науки и молодежной политики Республики Алтай поднимался, но так до конца и не решен. Например, в школе-интернате № 1 им. Г.К. Жукова воспитывается около 240 детей, часть из них имеют официальный статус детей-сирот. Почти 70 детей,

которые воспитываются в этом интернате, никогда не были в семье. Администрация интерната совместно с органами опеки информируют общественность о новой возможности гостевой семьи. Любая семья на выходные может взять ребятишек, чтобы дети имели представление о семье.

Считаем, что в рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2012 год необходимо провести работу совместно с Правительством Республики Алтай по стимулированию роста семейных форм устройства детей-сирот. Расширить перечень форм устройства детей в семьи.

Кроме того, есть еще одна проблема. Детей берут, но берут семьи, не подготовленные и, столкнувшись с первыми трудностями, детей возвращают в интернат, детский дом. Ребенку наносится повторная травма.

Необходимо разработать программу медико-психологического сопровождения семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Перед Комитетом стоит задача провести анализ реализации федерального и республиканского законодательства на территории Республики Алтай по предоставлению мер социальной поддержки и соблюдения прав данной категории граждан.

Проблем много - это предоставление жилья и качество предоставляемого жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Второе стратегическое направление – это многодетная семья.

На территории Республики Алтай действует основной (специальный) Закон Республики Алтай от 11 октября 2005 года № 70-РЗ «О мерах социальной поддержки семей в Республике Алтай», которым установлен ряд мер социальной поддержки для многодетных семей по ограничению доходной части для многодетной семьи.

Кроме того, необходимо отметить, что не только указанным Законом установлены льготы для многодетной семьи, но и приняты другие нормативные правовые акты республики, которые дают право на ту или иную льготу для данной категории граждан.

Многодетной семьей считается семья, имеющая трех и более детей в возрасте до 18 лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них.

Кроме того, считаем, настала пора решить вопрос по сохранению статуса многодетной семьи, в случае, если дети обучаются по очной форме в образовательных учреждениях до 23 лет. Тем самым будет унифицировано данное понятие с другими республиканскими законами.

В настоящее время перед Комитетом стоит задача разработать законопроект, предусматривающий внесение изменений в основной Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай», который бы содержал меры социальной поддержки для

многодетных семей, установленные другими законами Республики Алтай, чтобы данная категория граждан не искала свои льготы по разным законам, а могла ознакомиться с ними в основном Законе.

В последней статье Владимир Владимирович Путин сказал хорошую фразу: «Многодетная семья и ребенок должны стать важнейшей ценностью, а семья с двумя, тремя детьми - предпочитаемой социальной нормой. Надо исключить ситуацию, когда рождение ребенка ставит семью в трудное материальное положение или на грань бедности».

Третье стратегическое направление. Проанализировав все, что касается нашей нормативной базы, мы пришли к выводу, что менее защищенная категория – это дети.

Необходимо проанализировать действующее законодательство, посмотреть, с чем необходимо выйти на федеральный и региональный уровень. У нас принят закон, регламентирующий нахождение детей на улицах и общественных местах в вечернее и ночное время. В декабре провели заседание Комитета, провели анализ, закон начал работать. Как сказал Иван Итулович, у нас на сайте размещён опросник, насколько знакомы наши граждане с действием этого закона?

Есть несколько проблем, на которых хотелось бы остановиться.

Первая проблема – очень мало людей знают о существовании этого закона и его правоприменении.

Второе. Обращаюсь к органам местного самоуправления, у нас не везде органами местного самоуправления принят перечень мест, где нахождение детей не допускается.

Следующий проблемный вопрос. Нам совместно с прокуратурой Республики Алтай и Правительством Республики Алтай нужно вернуться к рассмотрению вопроса о временном размещении детей, нарушивших «комендантский час».

Комитет считает, что необходимо сделать особый акцент на вопросе, как в Республике Алтай реализуются права ребенка, какие есть проблемы и пути их решения. Данный вопрос должен быть рассмотрен Парламентом Республики Алтай совместно с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления в Республике Алтай и общественности республики.

В этой связи Комитет считает необходимым внести данную тематику на парламентские слушания в мае 2012 года и приглашает всех к активному участию.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Алена Борисовна.

Слово предоставляется Рябченко Эмме Вадимовне – председателю Совета депутатов муниципального образования «Турочакский район».

Тема выступления: **«О проблемах применения Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков отдельным**

категориям граждан в Республике Алтай».

Рябченко Э.В: Спасибо, Иван Итулович.

Добрый день, уважаемые участники совещания!

Сегодня мы собрались для обсуждения состояния законодательства в Республике Алтай, и мне хотелось бы обсудить некоторые проблемы законодательных актов федерального и республиканского значения.

Качественное законодательство, как федерального уровня, так и республиканского является одним из важнейших условий эффективной деятельности всех органов власти, в том числе и органов местного самоуправления. Несмотря на то, что приняты законы, а в целях их развития и подзаконные акты, тем не менее, встречаются сложности по их реализации. Рассмотрим применение на практике Закон Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай».



Часть 5 статьи 2 рассматриваемого закона гласит: «Однократно бесплатно предоставляются в собственность земельные участки для индивидуального жилищного строительства следующим категориям граждан, не имевшим ранее в собственности или на ином праве земельных участков для индивидуального жилищного строительства, постоянно проживающим на территории соответствующих муниципальных образований». Здесь употреблен термин «постоянно проживающим на территории соответствующих муниципальных образований», при этом не уточнен уровень муниципального образования (район или поселение), что создает двоякое понимание у правоприменителей данной нормы. Например: Гражданин, постоянно проживающий на территории Кебезенского сельского поселения, участвующий в программе молодая семья обращается с заявлением о предоставлении земельного участка в селе Турочак. Администрация района отказывает в предоставлении земельного участка, указывая, что гражданин имеет право на получение земельного участка только на территории Кебезенского сельского поселения, где он постоянно проживает. Считаю, что необходимо в данную норму внести ясность, конкретизировать уровень муниципального законодательства.

Также на практике трудно установить критерии постоянного проживания гражданина:

- срок проживания;
- наличие регистрации по месту жительства либо временной регистрации по месту жительства, которая может продлеваться;
- может ли данный срок проживания прерываться, то есть гражданин выезжает на учебу, работу, лечение в иную местность на длительный срок.

Следующая тема, которую мы предлагаем обсудить, это поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы, которая является основой

стабильных условий жизни для наиболее активной части населения, что влияет на улучшение демографической ситуации как в стране, так и в республике, районе.

Молодые семьи, возраст супругов в которых не превышает 35 лет, являются участниками государственной подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы».

Признание молодых семей нуждающимися в улучшении жилищных условий в соответствии со статьей 52 Жилищного кодекса Российской Федерации является возможностью для них, реализовать свое право на получение поддержки за счет средств федерального, республиканского и местного бюджетов на приобретение либо строительство жилья. После плодотворной работы муниципальных образований района и сельских поселений по расширению границ населенных пунктов у администраций появилась возможность предоставлять гражданам долгожданные земельные участки под индивидуальное жилищное строительство и ведение личного подсобного хозяйства.

В соответствии с Законом Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай» та категория граждан, которая является участниками вышеназванной подпрограммы, также является и льготной категорией граждан постоянно проживающих на территории соответствующего муниципального образования, которой однократно бесплатно предоставляются в собственность земельные участки для индивидуального жилищного строительства.

В соответствии со статьей 56 Жилищного кодекса Российской Федерации одним из пунктов снятия с учета в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий является предоставление гражданам от органов государственной власти или органов местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома.

Задается вопрос, от чего получается такая безвыходная ситуация, что для получения субсидий молодая семья не должна иметь земельный участок? А зачем тогда субсидия на строительство дома?

Соответственно, молодая семья при получении земельного участка в установленном порядке от органов местного самоуправления снимается с учета как нуждающаяся в улучшении жилищных условий решением комиссии и при этом теряет право быть участником подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы». Также обстоят дела с участниками других федеральных целевых программ, таких, как федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года», на которые распространяется норма статьи 56 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В Турочакском районе в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий на учете состоит 180 семей, которые претендуют на участие в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы» и число граждан, желающих иметь

собственное жилье и рассчитывающих на поддержку государства, увеличивается ежемесячно на 3-5 семей. При этом эти же граждане по мере получения от органов власти бесплатного земельного участка должны быть сняты с учета нуждающихся. Это около 90% от 180 семей. Только одна из десяти семей имеет участок на ином праве: в виде наследства, покупки земельного участка. И об этой же проблеме сегодня заявляет Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев, что выделение земельного участка в чистом поле и снятие с себя в дальнейшем ответственности органами власти не снимает напряженности в решении реальной проблемы молодых семей в улучшении жилищных условий.

Мы хотели бы обратиться в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай с просьбой, более детально рассмотреть эту проблему на одном из заседаний Комитета по правовой политике и местному самоуправлению, сделать выводы и выйти с законодательной инициативой. Эту проблему необходимо решать сегодня.

Спасибо.

Председательствующий: Спасибо, Эмма Вадимовна.

Уважаемые коллеги! Участники совещания! Все желающие выступили. Есть ли еще пожелания, предложения и рекомендации? Нет.

Пожалуйста, Даниил Иванович. В рамках Регламента – 5 минут.

Табаев Д.И.: Оценивая законотворческий процесс за прошедший год и на данный момент, положительно оцениваю анализ и полноту материалов. Охвачены все отрасли законодательной деятельности Госсобрания и даны заключения предложениям, глубокий анализ.

В докладе отсутствует большая проблема охраны окружающей среды и экологической безопасности. Наша уникальная природа Горного Алтая требует охраны. Это произошло не случайно, потому что мы с вами ушли от Конституции Республики Алтай. В Конституции Республики Алтай записаны хорошие слова: «полномочия Правительства Республики Алтай по обеспечению программ уникальной природы Горного Алтая, охраны природных ресурсов, духовных ценностей, традиций народов республики, этнических и т.д.».

Неоднократно говорил о необходимости принятия закона об охране растительного мира, об охране животного мира. У нас привлекательные места и такие растения в мире не встречаются.

Ранее вносил предложения о принятии специального закона об охране кедра. Кедр - это традиция, жизнь и все это связано между собой. Почему это мы не можем сохранить?

Я являюсь автором законопроекта, так называемой «Духовной экологической практики Горного Алтая», где заложены такие мысли и ценности как приложить его в новый закон или придать статус, чем могут пользоваться туристы, и ориентироваться на это. Он небольшой, в двух страницах, вполне возможно придать ему статус нормативного правового акта.

Последнее. Предлагаю провести научно-практическую конференцию и ряд мероприятий, посвященных 90-летию Ойротии.

Председательствующий: Спасибо, Даниил Иванович!

Уважаемые коллеги, есть желающие высказаться?

Пожалуйста, Михаил Иванович. По Регламенту – 5 минут.

Федькин М.И.: Уважаемые товарищи, я хотел бы обратить внимание, Хабаров Виктор Иванович выступал о том, что Президент выходит с инициативами о внедрении нового законодательства.

Сегодня у нас присутствуют все представители районных Советов.

Принят закон, определяющий право муниципальных образований проводить выборы по смешанной системе. Считаю, что в этом есть изюминка и это не влечет никаких материальных последствий, а увеличит количество депутатов районного Совета. Допустим не 19, а 21. Проводить выборы именно по смешанной системе, так как через год или два во всех районных Советах пройдут выборы. А в Майме, в одной из крупных населенных пунктов, хотелось бы, чтобы выборы прошли по смешанной системе.

Алена Борисовна и Елена Сергеевна затронули вопрос законодательства, защищающий интересы детей-сирот. Принят хороший закон и государство выделяет определенное количество денег на строительство жилья для детей-сирот. Прокуратуре Республики Алтай, Госсобранию и Правительству Республики Алтай необходимо обратить внимание на качество построенных домов для детей-сирот.

Спасибо.

Председательствующий: Уважаемые коллеги, я хотел бы перейти к обсуждению представленных рекомендаций. Сказать следующее.

Сегодня мы проводим пятый мониторинг законодательства по анализу правоприменительной практики, в целом оценки законотворческой деятельности нашей Республики Алтай.

Выступающими, в том числе Даниилом Ивановичем, отмечено положительное в Республике Алтай. Именно в деле анализа законотворческого процесса намечается системный подход.

Сегодня на уровне системного подхода внедряется оценка регулирующего воздействия законодательных решений на то или иное социально-экономическое развитие в нашей республике. Очень серьезная полоса в нашей законотворческой деятельности и в предстоящий период мы должны обращать на нее самое приоритетное внимание.

Все присутствующие на данном совещании связаны с законотворчеством, правоприменением и понимаем, что законотворческий процесс - один самых сложных видов человеческой деятельности, который требует особых профессиональных знаний, опыта в этом деле.

Мы вступили в новый этап развития информационных технологий и здесь

мы должны двигаться по критериям, требованиям времени.

При внимательном анализе предложений, представленных в материалах и выступлениях, они должны послужить делу дальнейшего совершенствования законотворческого процесса в Республике Алтай и не только в Государственном Собрании - Эл Курултай, поскольку правом законодательной инициативы Конституцией Республики Алтай определены десятки субъектов. 70% законодательных инициатив поступает от исполнительных органов власти. Прокуратура Республики Алтай проявляет большую активность не только в части оценки деятельности того или иного закона, а именно проявляют законотворческую инициативу. Приглашаю правоохранительные органы брать пример. Законотворческий процесс – дело всех присутствующих.

Даниил Иванович упомянул отсутствие в нашем разговоре такой глобальной проблемы для нашей республики, как вопросы экологического законодательства. При подготовке данного совещания мы не ставили задачу охватить все. Я полностью согласен, что экологическое законодательство - одно из актуальнейших направлений в законотворческом процессе нашей республики.

В прошлогоднем мониторинге акцент был сделан на законодательстве в сфере туризма. Сегодня через призму законов о бюджете, о правах ребенка, социальной защите и в соответствии с задачами, поставленными в Послании Президента России Дмитрия Анатольевича Медведева на 2012 год, у нас запланировано ежегодное заслушивание о состоянии экологической безопасности, в т.ч. нашей республики. Мы серьезно приступили к подготовке и рассмотрению этих вопросов. Так, Виктор Леонидович? Комитет разработал целый ряд критериев. Конечно, мы серьезно должны заняться этими вопросами.

В заключение, хотел бы выразить всем огромную благодарность, особенно в период подготовки этого совещания Правительству Республики Алтай, правоохранительным органам, комитетам, Государственно-правовому управлению Госсобрания, за активное участие.

Сегодня серьезные проблемы обозначены, и они обязательно будут учтены в нашей дальнейшей законотворческой работе.

Коллеги, вашему вниманию представлен проект рекомендаций. Какие будут предложения?

Обращаюсь к Аппарату Парламента Республики Алтай, все предложения, какие были высказаны в выступлениях и докладах, должны быть проанализированы, обобщены. В том числе по экологической части и по местному самоуправлению. Эмма Вадимовна и Павел Юрьевич об этом говорили. Давайте усилим по 131-ФЗ.

Думаю, мы примем рекомендации, и не будем голосовать за принятие. У нас единодушное согласие. В таком ракурсе принимаем эти рекомендации.

Мне еще раз остается поблагодарить всех участников за активное участие в подготовке и проведении данного важнейшего мероприятия в законотворческой деятельности нашей республики.

Спасибо.

Рекомендации совещания «О состоянии законодательства в Республике Алтай за 2011 год»

По итогам обсуждения Доклада о состоянии законодательства в Республике Алтай за 2011 год (далее - Доклад) участники совещания отмечают следующее.

Анализ развития законодательства Республики Алтай в 2011 году показывает, что за отчетный период принято большое количество базовых законов Республики Алтай. Оценка степени согласованности законодательства Республики Алтай с федеральным законодательством, в том числе с точки зрения соответствия законодательства Республики Алтай правотворческим полномочиям субъектов Российской Федерации, свидетельствует о достаточно оперативной работе Парламента Республики Алтай по принятию законодательных актов Республики Алтай, направленных на устранение выявленных противоречий.

Анализ законодательной деятельности Республики Алтай за 2011 год, представленный в Докладе, охватывает основные направления деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, правового обеспечения реализации положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, приоритетов социально-экономического развития Республики Алтай.

На основании изложенного, участники совещания **рекомендуют:**

1. Доклад о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2011 году, подготовленный Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, опубликовать отдельным изданием Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

2. **Органам государственной власти Республики Алтай, органам местного самоуправления** в Республике Алтай продолжить проведение постоянного и системного мониторинга принятых нормативных правовых актов в целях их своевременного приведения в соответствие с требованиями федерального и республиканского законодательства.

3. **Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай совместно с Правительством Республики Алтай:**

- в целях реализации посланий Президента Российской Федерации сформулировать предложения по совершенствованию законодательства Республики Алтай в 2012 году по следующим направлениям:

а) разработка и принятие следующих законодательных актов Республики Алтай:

- закона Республики Алтай о внесении изменений в Закон Республики Алтай от 14 марта 2003 года № 9-61 «О наделении органов местного

самоуправления государственными полномочиями в области архивного дела» (в целях укрепления материальной базы органов местного самоуправления в области архивного дела);

- законов Республики Алтай, касающихся постепенной отмены федеральных льгот по региональным и местным налогам, в том числе о взимании налога на недвижимость взамен имущественных налогов, предоставления муниципальным образованиям более широких прав по распоряжению бюджетными ресурсами, поступающими с федерального уровня (по мере принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации соответствующих федеральных законов по децентрализации полномочий);

- законов Республики Алтай, направленных на регулирование правоотношений в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде;

- законов Республики Алтай, касающихся реформирования политической системы в Республике Алтай в рамках комплексной реформы политической системы Российской Федерации;

- долгосрочной целевой программы «Реконструкция и строительство детских садов в Республике Алтай».

б) в целях создания системы «обратной связи» между законодателем и правоприменителем рассмотреть вопрос о внедрении системы оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Республики Алтай в практике их правоприменения.

4. Комитетам Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай уделить в 2012 году особое внимание практике правоприменения следующих социально значимых законов Республики Алтай:

- от 19.10.2011 № 61-РЗ «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай»;

- от 08.07.2011 № 44-РЗ «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Алтай»;

- от 08.07.2011 № 37-РЗ «О некоторых вопросах регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай»;

- от 05.03.2011 № 8-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»;

- от 01.10.2008 № 98-РЗ «О республиканской целевой программе «Обеспечение экологической безопасности в Республике Алтай на 2009-2015 годы».

5. Направить Доклад и настоящие рекомендации Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, в комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, прокуратуру Республики Алтай, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Верховный Суд Республики Алтай, Арбитражный суд Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай для рассмотрения.