

**Государственное Собрание – Эл Курултай
Республики Алтай**

**Доклад
О состоянии законодательства
в Республике Алтай в 2013 году**



*Издание Государственного Собрания – Эл Курултай
Республики Алтай
2014 г.*

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
РАЗДЕЛ I. Законодательная деятельность Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2013 году	7
РАЗДЕЛ II. Анализ основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2013 году	11
ГЛАВА I. Конституционное, муниципальное и административное законодательство Республики Алтай	11
ГЛАВА II. Законодательство Республики Алтай по вопросам бюджетной, финансовой и налоговой политики	16
ГЛАВА III. Законодательство Республики Алтай по вопросам экономической политики, предпринимательства и туризма	18
ГЛАВА IV. Законодательство Республики Алтай в сфере аграрной политики, природопользования и развития села	32
ГЛАВА V. Законодательство Республики Алтай в сфере социальной политики и охраны здоровья населения	36
ГЛАВА VI. Законодательство Республики Алтай в сфере образования, культуры, молодежной политики и общественных объединений	52
РАЗДЕЛ III. Вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2013 году	62
РАЗДЕЛ IV. Основные направления развития системы оценки эффективности законодательных решений Парламента Республики Алтай в практике их правоприменения в 2013 году	70
РАЗДЕЛ V. Тенденции дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2014 году	76
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	86
ПРИЛОЖЕНИЯ	88

ВВЕДЕНИЕ

Законотворчество является важным и неотъемлемым направлением государственной деятельности. В демократическом обществе, ориентирующемся на правовую государственность, его роль первостепенна. Только закон, адекватный новым общественным потребностям, способен обеспечить стабильность и упорядоченность, необходимые для успеха крупных экономических и политических реформ в России на современном этапе ее развития. В этом видится определяющая роль системного мониторинга всего массива законодательства Республики Алтай в целях построения выверенной и сбалансированной законодательной базы, отвечающей современным требованиям нашего общества.

Системная работа Парламента Республики Алтай над ежегодными докладами приобрела плановый, непрерывный и преемственный характер: представленный доклад является седьмым по счету, начиная с 2007 года, базовым комплексно-аналитическим документом.

При формировании текста доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2013 году» в основу был заложен принцип сохранения преемственности с предыдущими докладами Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

В связи с этим концептуальная структура проекта доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2013 году» выстроена таким образом, чтобы системно представить основные результаты законотворческой и правоприменительной деятельности в Республике Алтай, отразить позитивные сдвиги и нерешенные проблемы в этих областях. Особое внимание уделено анализу основных направлений внедрения в 2013 году в Парламенте Республики Алтай системы оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения и результатов указанной деятельности, а также перспективным направлениям дальнейшего развития республиканского законодательства.

В структуру доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай

в 2013 году» включено 5 разделов:

I раздел посвящен анализу общей характеристики законотворческой деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай как в 2013 году (включая статистические данные о принятых законах Республики Алтай, в том числе количество законопроектов, прошедших рассмотрение в комитетах Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и т. д.), так и за четырехлетний период деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай пятого созыва (2010-2013 гг.);

во II разделе отражен анализ основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2013 году по следующим направлениям:

- конституционное, муниципальное и административное законодательство;
- законодательство по вопросам экономической политики, предпринимательства и туризма;
- законодательство по вопросам бюджетной, финансовой и налоговой политики;
- законодательство по вопросам аграрной политики и природных ресурсов;
- жилищное и градостроительное законодательство;
- законодательство по вопросам социальной политики;
- законодательство, регулирующее отношения в социально-культурной сфере.

Данный анализ изложен с учетом приоритетных направлений работы комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2013 году.

В III разделе проанализированы вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на 2013 год и результаты данной деятельности в соответствии с планами законопроектной, контрольной и организационной деятельности, утвержденными на I и II полугодия 2013 года постановлениями

Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 7 декабря 2012 года № 24-27 и от 28 мая 2013 года № 28-28), включая статистические данные о количестве запланированных к рассмотрению законопроектов, фактически принятых законодательных актов Республики Алтай, количестве не внесенных в Парламент Республики Алтай проектов законов Республики Алтай субъектами права законодательной инициативы.

В **IV разделе** изложены основные направления внедрения в 2013 году в Парламенте Республики Алтай системы оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения и результатов указанной деятельности.

V раздел посвящен анализу проблем правового регулирования и путей их решения - предложениям по совершенствованию нормативных правовых актов Республики Алтай, а также тенденциям дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2014 году, включая предложения по рассмотрению соответствующих проектов законодательных актов Республики Алтай и осуществлению Парламентом Республики Алтай контрольной деятельности.

РАЗДЕЛ I

Законодательная деятельность Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в 2013 году

Процесс формирования Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай республиканского законодательства в 2013 году осуществлялся на основании утвержденных планов законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, его Президиума и Аппарата на первое и второе полугодия 2013 года (постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 7 декабря 2012 года № 24-27 и от 28 мая 2013 года № 28-28).

Государственным Собранием - Эл Курултай в 2013 году было принято **85** законов Республики Алтай, в том числе в сферах:

государственного строительства, местного самоуправления и защиты прав граждан - **27**;

бюджетной и налоговой политики - **12**;

экономической политики, предпринимательства и туризма - **15**;

социальной защиты и охраны здоровья населения — **15**;

образования, молодежной политики, культуры, спорта, средств массовой информации и общественных объединений - **9**;

аграрной политики, природопользования и развития села — **7**.

Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в 2013 году принято новых (базовых) законов – **19**, в том числе в сферах:

- **государственного строительства, местного самоуправления и защиты прав граждан – 4**:

Закон Республики Алтай от 19 февраля 2013 года № 3-РЗ «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 10-РЗ «О бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай от 7 июня 2013 года № 29-РЗ «О мировых судьях в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай от 7 июня 2013 года № 30-РЗ «О комиссии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Республики Алтай»;

- в сфере бюджетной и налоговой политики – 2:

Закон Республики Алтай от 27 июня 2013 года № 42-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2012 год»;

Закон Республики Алтай от 19 декабря 2013 года № 72-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

- в сфере экономической политики, предпринимательства и туризма – 5:

Закон Республики Алтай от 20 июня 2013 года № 37-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай от 19 декабря 2013 года № 78-РЗ «О порядке разработки региональных и муниципальных программ развития торговли в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай от 27 июня 2013 года № 39-РЗ «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 11-РЗ «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения указанных граждан в эти списки»;

Закон Республики Алтай от 19 апреля 2013 года № 22-РЗ «О порядке проведения конкурса по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты»;

- в сфере социальной защиты и охраны здоровья населения – 5:

Закон Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 12-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дополнительной гарантией прав на имущество и жилое помещение на территории Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай от 27 июня 2013 года № 47-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2012 год»;

Закон Республики Алтай от 15 ноября 2013 № 61-РЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2014 год»;

Закон Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 64-РЗ «О деятельности трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай от 19 декабря 2013 года № 73-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

- в сфере аграрной политики, природопользования и развития села - 1:

Закон Республики Алтай от 19 февраля 2013 года № 9-РЗ «О регулировании правоотношений, связанных с изъятием земельных участков для государственных или муниципальных нужд»;

- в образовательной сфере — 2:

Закон Республики Алтай от 19 апреля 2013 года № 24-РЗ «О мере социальной поддержки некоторых категорий обучающихся, проживающих в интернатах общеобразовательных учреждений в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 59-РЗ «Об образовании в Республике Алтай».

Кроме того, Парламентом Республики Алтай в 2013 году принято 66 законов Республики Алтай о внесении изменений в действующие законы Республики Алтай и о признании утратившими силу некоторых

законодательных актов Республики Алтай, в том числе 2 конституционных закона Республики Алтай.

В целом законодательный процесс в 2010-2013 годах в разрезе прохождения законопроектов через комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай выглядит следующим образом:

№ п/п	Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, ответственный за прохождение законопроекта	Запланировано принять законов	Внесено законопроектов в Парламент	Принято законов	I чтение	II чтение
1.	Комитет по аграрной политике, природопользованию и развитию села	25	39	31	-	-
2.	Комитет по бюджету и налоговой политике	40	56	54		-
3.	Комитет по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, СМИ и общественным объединениям	29	34	32	-	-
4.	Комитет по правовой политике и местному самоуправлению	58	117	104		-
5.	Комитет по социальной защите и охране здоровья населения	40	63	58		-
6.	Комитет по экономической политике, предпринимательству и туризму	36	61	60	-	-
	Итого:	228	370	339		-

РАЗДЕЛ II

Анализ основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2013 году

ГЛАВА I. Конституционное, муниципальное и административное законодательство Республики Алтай

В целях совершенствования избирательной системы и в целях подготовки к муниципальным выборам в сентябре 2013 года Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 19 февраля 2013 года № 3-РЗ «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай». Данным законодательным актом были определены система, статус, компетенция, порядок формирования, деятельности, финансирования, порядок расформирования избирательных комиссий, статус членов комиссий, порядок обжалования нарушений избирательных прав, права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Ранее действовавший Закон Республики Алтай от 21 марта 2007 года № 1-РЗ «Об Избирательной комиссии Республики Алтай» регулировал деятельность только Избирательной комиссии Республики Алтай, а иным избирательным комиссиям приходилось руководствоваться общими положениями федерального избирательного законодательства, что создавало определенные трудности в организации работы системы избирательных комиссий, взаимодействии комиссий разных уровней. С принятием Закона Республики Алтай «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай» указанные недостатки были устранены.

При проведении выборов очень важным является обеспечение соответствия республиканского избирательного законодательства федеральному законодательству. По сравнению с иными отраслями федерального законодательства в избирательное законодательство изменения вносятся достаточно часто, в среднем по 5-6 раз, и эти изменения затрагивают почти все избирательные законы Республики Алтай.

В связи с этим в Закон Республики Алтай «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай» в мае 2013 года были внесены изменения с учетом

последних изменений федерального законодательства.

Основным законом, регулирующим проведение муниципальных выборов в Республике Алтай, является Закон Республики Алтай от 5 мая 2011 года № 14-РЗ «О муниципальных выборах в Республике Алтай». В целях подготовки к проведению муниципальных выборов в указанный Закон в феврале, мае и июне 2013 года вносились изменения с учетом изменений федерального законодательства.

Помимо подготовки к проведению муниципальных выборов в 2013 году в целях обеспечения соответствия республиканского избирательного законодательства федеральному законодательству были внесены изменения в законы Республики Алтай «О референдумах в Республике Алтай», «О выборах депутатов Республики Алтай» и «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай».

Отдельно необходимо отметить принятый в конце 2013 года Закон Республики Алтай от 20 декабря 2013 года № 83-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай». Данный Закон направлен на подготовку к проведению выборов депутатов Республики Алтай шестого созыва в сентябре 2014 года и является первым в ряду законодательных актов, которые будет необходимо принять до июня 2014 года для подготовки выборов депутатов Республики Алтай.

Указанным Законом были внесены принципиальные изменения:

- увеличено количество региональных групп списков кандидатов с 7 до 20, при этом установлено, что границы региональных групп должны совпадать с границами одномандатных округов. Эти изменения позволят исключить проблемы при определении границ региональных групп и неудобства для политических партий в части создания схемы взаимодействия во время выборной кампании между кандидатами по партийным спискам и кандидатами по одномандатным округам;

- изменена методика распределения депутатских мандатов между списками кандидатов - вместо метода квот установлен метод делителей

(Имперали). В отличие от прежней методики распределения мандатов метод делителей позволит обеспечить наиболее справедливое пропорциональное представительство политических партий в зависимости от количества поданных за них голосов избирателей.

Осенью 2013 года федеральное законодательство предоставило право субъектам Российской Федерации снизить количество депутатов, избираемых по партийным спискам, до 25 процентов. Вопрос о необходимости введения такой нормы в Республике Алтай был обсужден с представителями различных политических сил. В результате депутаты Республики Алтай пришли к общему выводу о том, что необходимо оставить прежнюю систему выборов, т.е. 20 депутатов избираются по одномандатным округам, а 21 - по спискам кандидатов от политических партий. Такая система выборов повышает роль политических партий и увеличивает возможности их участия в политической жизни республики.

В сфере борьбы с коррупцией, с учетом изменений федерального законодательства принято 4 закона Республики Алтай:

Законом Республики Алтай от 19 февраля 2013 года № 5-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» и статью 7 Закона Республики Алтай «О противодействии коррупции в Республике Алтай» установлено, что антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (их проектов) обязательно проводится при проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов и мониторинга принятых нормативных правовых актов. До изменения федерального законодательства обязанности в сфере борьбы с коррупцией распространялись на лиц, замещающих государственные должности, должности государственной гражданской службы, муниципальные должности и должности муниципальной службы;

Законом Республики Алтай от 19 апреля 2013 года № 20-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О противодействии коррупции в Республике Алтай» установлена обязанность для руководителей

государственных и муниципальных учреждений предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Также Законом установлено, что непредоставление указанных сведений или предоставление ложных сведений является основанием для освобождения соответствующего лица от должности.

Федеральное законодательство обязывает предоставлять сведения о своих доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, не только лиц, замещающих должности в органах исполнительной власти, но и депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В целях обеспечения реализации указанной обязанности принят Закон Республики Алтай от 7 июня 2013 года № 30-РЗ «О комиссии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Республики Алтай». Законом регулируется порядок создания комиссии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Республики Алтай, порядок проведения Комиссией проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Республики Алтай, соблюдения депутатами ограничений и запретов, установленных федеральными и республиканскими законами, а также устанавливается порядок представления депутатами в комиссию сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

С учетом изменений федерального антикоррупционного законодательства

Законом Республики Алтай от 27 июня 2013 года № 45-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» установлен порядок предоставления муниципальными служащими сведений о доходах и порядок проверки этих сведений и порядок предоставления сведений о расходах лиц, замещающих государственные должности Республики Алтай и муниципальные должности, государственных гражданских служащих и муниципальных служащих.

В соответствии с существенными изменениями федерального законодательства в судебной сфере Парламентом Республики Алтай в новой редакции принят Закон Республики Алтай от 7 июня 2013 года № 29-РЗ «О мировых судьях в Республике Алтай», установивший:

порядок, сроки и форму профессиональной переподготовки и повышения квалификации мировых судей;

порядок организационного и материально-технического обеспечения деятельности мировых судей;

порядок размещения информации о деятельности мировых судей.

В настоящее время в Горно-Алтайске действуют 3 мировых судьи, а в Майминском районе – 2. Границы судебных участков мировых судей установлены республиканским законом и включают в себя для города перечень улиц и переулков, а для района – перечень сел, поселков, а также улиц и переулков в селе Майма. В целях обеспечения равного доступа граждан к судебной защите был принят Закон Республики Алтай от 27 июня 2013 года № 46-РЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Республике Алтай».

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в 2013 году на территории Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 10-РЗ «О бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай»,

в соответствии с которым установлены следующие категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи:

1) граждане старше 65 лет – по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;

2) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны - по вопросам предоставления мер социальной поддержки.

ГЛАВА II. Законодательство Республики Алтай по вопросам бюджетной, финансовой и налоговой политики

Базовым законом, определяющим бюджетные отношения в республике, является Закон Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 77-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай». С тех пор в него неоднократно вносились изменения в части совершенствования бюджетного процесса, а также в связи с изменениями федерального законодательства. Не был исключением и 2013 год, поскольку Парламентом Республики Алтай был рассмотрен и принят Закон Республики Алтай от 8 ноября 2013 № 57-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджетном процессе в Республике Алтай», уточнивший виды государственного финансового контроля (внешний, осуществляемый Контрольно-счетной палатой Республики Алтай, и внутренний, осуществляемый Минфином Республики Алтай) и внесший изменения в части формирования бюджета республики на основе государственных программ. Перечень документов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета, дополнен паспортами государственных программ.

Важным этапом в деятельности Парламента Республики Алтай в 2014 году стало совершенствование нормативной правовой базы в области межбюджетных отношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Внесение изменений в три действующих

закона связано с обеспечением финансовой стабильности местных бюджетов, повышением самостоятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения. В этих целях пересмотрены нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа, переданы на региональный уровень расходы на содержание детских дошкольных учреждений.

В качестве меры государственной поддержки гражданам, имеющим невысокий уровень дохода, понижена налоговая ставка в размере 0,4% на имущество организаций, предоставляющих жилье в наем, что в свою очередь позволит уменьшить расходы малоимущих граждан.

Безусловно, важнейшим направлением деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2013 году было совершенствование бюджетных отношений при составлении, рассмотрении и утверждении республиканского бюджета Республики Алтай на 2014-2016 годы. На предварительном этапе работы депутатами Республики Алтай заслушивались информации министерств «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2014-2016 годы», «О приоритетах социально-экономического развития Республики Алтай на 2014-2016 годы в рамках государственных программ», «О прогнозе социально-экономического развития Республики Алтай на 2014-2016 годы». Основная задача при этом заключалась в соблюдении сбалансированности бюджета, максимальном обеспечении финансовыми ресурсами расходных обязательств, повышении эффективности управления общественными финансами, а также реализации направлений, обозначенных в Бюджетном послании и майских указах Президента Российской Федерации.

Хотя уровень дотационности бюджета республики все еще остается высоким, структура его доходов характеризуется положительной динамикой. Из всей расходной части бюджета 71% направляется на социальную сферу. Социальная направленность бюджета республики обусловлена самой жизнью. В первую очередь она касается таких слабозащищенных категорий граждан, как

дети, старики, инвалиды, молодежь, многодетные семьи, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. В бюджете также учтены средства на увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы. В зоне ответственности Парламента республики находятся также расходы инвестиционного характера.

Помимо оптимизации бюджетных расходов, основными резервами в настоящее время являются: повышение адресности социальной поддержки граждан, доступности и качества оказания государственных услуг.

Необходим более тщательный и системный мониторинг финансового положения муниципальных образований, изменений основных параметров их бюджетов, структуры расходов и муниципального долга, крайне важна методическая помощь в части управления муниципальными финансами. Также крайне важно повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса.

В целях обеспечения контрольных полномочий Парламента республики на заседании Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай рассмотрен вопрос «О ходе реализации постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 7 декабря 2012 года № 24-1 «О Законе Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», отмечена консолидированная и ответственная деятельность всех ветвей и уровней власти по исполнению основного финансового документа республики.

ГЛАВА III. Законодательство Республики Алтай по вопросам экономической политики, предпринимательства и туризма

Решения в экономической сфере приобретают в последние годы долгосрочный стратегический характер и требуют расширения горизонта государственного прогнозирования и планирования, повышения сбалансированности планируемых мероприятий по ресурсным и организационным возможностям. Необходимость совершенствования законодательного обеспечения системы государственного стратегического

прогнозирования и планирования в последние годы значительно возросла.

Согласно частям 5 и 6 статьи 8 Закона Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 56-РЗ «О прогнозировании, программно-целевом планировании, программах и планах социально-экономического развития Республики Алтай», среднесрочная программа ежегодно корректируется и утверждается Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай. Во исполнение указанных норм Законом Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 71-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О Программе социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014 годы» внедрен новый инструмент программно-целевого планирования в виде государственных программ, а также уточнены плановые мероприятия и объемы финансирования Программы. Принятым Законом установлено, что достижение целей Программы осуществляется посредством реализации государственных программ Республики Алтай. Государственные программы Республики Алтай состоят из подпрограмм, каждая из которых реализует соответствующий комплекс мероприятий. Подпрограмма государственной программы Республики Алтай реализуется посредством ведомственных целевых программ.

Законом Республики Алтай от 7 июня 2013 года № 32-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года» внесены изменения в базовый Закон Республики Алтай в части:

1) приведения его в соответствие с Федеральным законом от 3 декабря 2011 года № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части создания на территории Республики Алтай зоны территориального развития и уточнения системы показателей и индикаторов реализации Стратегии в целях подачи заявки на создание зоны территориального развития Республики Алтай в установленном Правительством Российской Федерации порядке;

2) выполнения требований Стандарта деятельности органов

исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, утвержденного решением наблюдательного совета автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в части разработки и внедрения инвестиционной стратегии Республики Алтай на период до 2028 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 года № 326 «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития» Республика Алтай включена в перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития.

В рамках функционирования зоны территориального развития резидентам планируется оказание следующих мер государственной поддержки:

1) предоставление бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации;

2) создание объектов капитального строительства в области энергетики, транспорта, находящихся в государственной собственности Российской Федерации;

3) предоставление налоговых льгот и инвестиционного налогового кредита;

4) предоставление государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами;

5) предоставление из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в целях поддержки предпринимательской и иной экономической деятельности, осуществляемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Соответствующая Заявка на создание зоны территориального развития на территории Республики Алтай направлена в Правительство Российской Федерации в ноябре 2013 года, однако в заключении Министерства экономического развития Российской Федерации отмечено, что с учетом первоочередности осуществления расходов, связанных с

финансированием мероприятий по реализации указов Президента Российской Федерации, отвлечение средств федерального бюджета 2014-2016 годов на создание зон территориального развития считается нецелесообразным.

В связи с чем, мероприятия по дальнейшему согласованию заявки на создание зоны территориального развития на территории Республики Алтай отложено до появления дополнительных средств в федеральном бюджете.

Качество жизни человека является важнейшим понятием, определяющим основные направления деятельности органов государственной и муниципальной власти и формирования государственной и муниципальной политики. Задача органов государственного управления и органов местного самоуправления в повышении качества жизни населения состоит в создании комфортной среды проживания и предоставления соответствующих публичных услуг. В этом смысле государственную и муниципальную политику можно рассматривать как систему мер, направленную на повышение качества жизни населения и комплексное социально-экономическое развитие территорий.

Функция предоставления государственных и муниципальных услуг населению является первичной функцией в деятельности органов государственного и муниципального управления. Законодательное регулирование указанных процессов на территории Республики Алтай представлено Законом Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 16-РЗ «О регулировании правоотношений, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг на территории Республики Алтай» и Законом Республики Алтай от 19 апреля 2013 года № 22-РЗ «О порядке проведения конкурса по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты».

Необходимо отметить, что практика применения Закона Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 16-РЗ «О регулировании правоотношений, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг на территории Республики Алтай» показала необходимость внесения некоторых

изменений в действующий закон. Так, Законом Республики Алтай от 19 февраля 2013 года № 7-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О регулировании правоотношений, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг на территории Республики Алтай» уточнены полномочия Правительства Республики Алтай, связанные с регулированием правоотношений в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг. Во исполнение полномочий по предоставлению государственных и муниципальных услуг на территории Республики Алтай Правительством Республики Алтай принят ряд постановлений Правительства Республики Алтай:

от 27 июня 2012 года № 169 «Об определении порядка и срока направления гражданином в уполномоченный орган государственной власти Республики Алтай по организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт информации о выборе банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения»;

от 3 июля 2012 года № 175 «Об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственной власти Республики Алтай, их должностных лиц, государственных гражданских служащих органов государственной власти Республики Алтай при предоставлении государственных услуг»;

от 26 июля 2012 года № 197 «Об организации работы по выдаче универсальных электронных карт в Республике Алтай»;

от 18 октября 2012 года № 262 «О порядке предоставления и получения документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, либо подведомственных государственным органам организаций, участвующих в предоставлении государственных услуг»;

от 27 мая 2013 года № 135 «Об установлении срока по обращению в уполномоченную организацию с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты»;

от 31 декабря 2013 года № 391 «Об утверждении Перечня государственных услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах органами государственной власти Республики Алтай».

Общее число государственных услуг, оказанных на базе Многофункционального центра Республики Алтай за 9 месяцев 2013 года, составляет 102717 обращений. На сегодняшний день в республике с помощью единого портала государственных услуг можно получить 36 услуг республиканского и муниципального уровней.

В целях реализации положений статьи 26 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 19 апреля 2013 года № 22-РЗ «О порядке проведения конкурса по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты», для реализации положений которого Правительством Республики Алтай и уполномоченными исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработаны и утверждены:

распоряжение Правительства Республики Алтай от 4 сентября 2013 года № 547-р «О создании конкурсной комиссии по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты»;

приказ Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай от 14 января 2014 года № 4-ОД «Об установлении качественных и количественных характеристик критериев отбора банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты»;

приказ Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай от 14 января 2014 года № 5-ОД «Об утверждении формы заявки на участие в конкурсе по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты».

Во исполнение требований пункта 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» Законом Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 61-РЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2014 год» установлена величина прожиточного минимума пенсионера на 2014 год в размере 6328 рублей. Расчет величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2014 год осуществлен на основании потребительской корзины в Республике Алтай и информации об уровне потребительских цен на товары и услуги, представленной Территориальным органом федеральной службы государственной статистики по Республике Алтай, прогнозных темпов роста цен на продовольственные и непродовольственные товары (в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Алтай на 2014 год и на период до 2016 года), сопоставления величины прожиточного минимума пенсионеров в мае месяце и среднегодового значения.

Действующее республиканское законодательство в сфере торговой деятельности в 2013 году было пополнено Законом Республики Алтай от 19 декабря 2013 года № 78-РЗ «О порядке разработки региональных и муниципальных программ развития торговли в Республике Алтай», разработчиком которого являлся Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму. Закон направлен на систематизацию программно-плановых методов развития торговой деятельности в Республике Алтай. Установлен порядок разработки республиканских и муниципальных программ развития торговли в Республике Алтай, а именно этапы разработки республиканских и муниципальных программ развития торговли, порядок их

формирования, согласования и утверждения. С целью дальнейшей реализации указанного Закона Республики Алтай требуется принятие нормативного правового акта уполномоченного Правительством Республики Алтай исполнительного органа государственной власти Республики Алтай, устанавливающего порядок отбора предложений для принятия решений о разработке республиканских программ развития торговли.

По инициативе Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму совместно с Правительством Республики Алтай Законом Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 14-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О перечне видов государственного имущества Республики Алтай» перечень имущества, находящегося в собственности Республики Алтай, для осуществления полномочий органов государственной власти Республики Алтай уточнен и дополнен следующими видами имущества, необходимого для:

организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей;

оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям;

осуществления полномочий в области содействия занятости населения, предусмотренных Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» принят Закон Республики Алтай от 20 июня 2013 года № 37-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Алтай», в соответствии с которым определены:

порядок назначения кандидата на должность Уполномоченного в Республике Алтай;

порядок досрочного прекращения полномочий Уполномоченного в Республике Алтай;

ограничения, связанные с замещением должности Уполномоченного в Республике Алтай;

основные задачи Уполномоченного в Республике Алтай;

компетенция Уполномоченного в Республике Алтай;

порядок рассмотрения Уполномоченным в Республике Алтай обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности;

порядок информирования о деятельности Уполномоченного в Республике Алтай;

порядок организации деятельности Уполномоченного в Республике Алтай.

В июне 2013 года в соответствии с принятым законом Республики Алтай по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества утверждена кандидатура Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай. Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай определена предельная численность работников аппарата по обеспечению деятельности Уполномоченного в количестве 4 единиц.

В настоящее время идет подготовительный процесс формирования Экспертного совета, Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей, института общественных помощников в муниципальных образованиях. Назначение общественных помощников во всех муниципальных образованиях является принципиальным вопросом, так как решает проблему доступности и публичности данного правозащитного института, позволяет оперативно реагировать на обращения и заявления граждан, понимать реальную обстановку на местах по соблюдению прав и законных интересов предпринимателей.

Республиканское законодательство в сфере туризма по инициативе Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму дополнено Законом

Республики Алтай от 20 сентября 2013 года № 53-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросам обеспечения безопасности туризма на территории Республики Алтай», согласно которому конкретизированы полномочия Правительства Республики Алтай по обеспечению безопасности туристов (экскурсантов) в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай, закреплена обязанность каждого субъекта туристской индустрии осуществлять информирование о проводимых туристических мероприятиях исполнительные органы государственной власти Республики Алтай, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в Республике Алтай, осуществляющих функции по обеспечению безопасности участников указанных мероприятий в рамках полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

Сеть автомобильных дорог – важнейший элемент транспортной инфраструктуры и национальной экономики России. Ее эффективное функционирование и устойчивое развитие являются необходимым условием стабилизации и перехода к подъему экономики, повышения уровня и улучшения условий жизни населения.

Законом Республики Алтай от 7 июня 2013 года № 34-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Республики Алтай» Правительство Республики Алтай наделено полномочием по определению методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения и полномочием по созданию и обеспечению функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения. С целью реализации

принятого закона Правительством Республики Алтай разработана Методика расчета размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения в Республике Алтай.

Создание развитого рынка жилья является приоритетным направлением внутренней политики России. С целью комплексного подхода к решению жилищных проблем государство создало ряд институтов развития жилищного строительства. Одним из таких институтов является Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства (Фонд «РЖС»), который создан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 715 «О мерах по развитию жилищного строительства» и осуществляет свою деятельность на основании Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства». С целью эффективной реализации государственной политики в области содействия развитию жилищного строительства на территории Республики Алтай, во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2012 года № 1099 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» в части обеспечения права отдельных категорий граждан на приобретение жилья экономического класса», в соответствии с которым законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано в 3-месячный срок принять законы, устанавливающие правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, принят Закон Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 11-РЗ «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения указанных граждан в эти списки». Во исполнение данного Закона Республики Алтай Правительством Республики Алтай принято постановление от 11 июня 2013 года № 143

«Об утверждении перечня документов, необходимых для включения в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса».

Таким образом, полномочия Республики Алтай в части установления правил формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, порядка включения указанных граждан в эти списки, урегулированы в полном объеме.

С целью реализации требований жилищного законодательства Российской Федерации в части создания системы капитального ремонта многоквартирных домов Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 27 июня 2013 № 39-РЗ «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай». Указанным законом установлены:

порядок установления минимального размера взноса на капитальный ремонт;

сроки уплаты взносов на капитальный ремонт и принятия решения об определении способа формирования фонда капитального ремонта;

порядок и сроки представления сведений в орган государственного жилищного надзора;

порядок подготовки, утверждения региональной программы и требования к ней;

критерии определения в региональной программе очередности проведения капитального ремонта;

перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту;

размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту;

порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту;

основные требования к финансовой устойчивости деятельности регионального оператора.

На сегодняшний день на территории Республики Алтай находится 541 многоквартирный дом, общая площадь которых составляет 428 600,0 тыс. кв.м. По предварительным данным, общая площадь домов, требующих ремонта, составляет 223 908,0 кв.м, необходимо 550 млн. рублей.

В целях обеспечения реализации мероприятий по созданию системы капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай Правительством Республики Алтай приняты следующие постановления:

от 4 сентября 2013 года № 239 «О создании специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай»;

от 12 ноября 2013 года № 303 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий в виде взноса в некоммерческую организацию «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай», являющуюся региональным оператором по капитальному ремонту многоквартирных домов на территории Республики Алтай»;

от 6 декабря 2013 года № 330 «Об утверждении Порядка использования имущества специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» для выполнения его функций»;

от 19 декабря 2013 года № 350 «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме по Республике Алтай на 2014-2016 годы»;

от 25 декабря 2013 года № 362 «О мерах по реализации Закона Республики Алтай от 27 июня 2013 года № 39-РЗ «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай»;

от 26 декабря 2013 года № 364 «Об утверждении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по Республике Алтай на 2014 год»;

от 30 декабря 2013 года № 383 «Об утверждении региональной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай на 2014-2043 годы».

В связи с новыми изменениями градостроительного законодательства Российской Федерации необходимо отметить принятие Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай Закона Республики Алтай от 19 февраля 2013 года № 4-РЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Республики Алтай «О составе, порядке подготовки проекта схемы территориального планирования Республики Алтай и внесения в нее изменений», устанавливающего порядок доступа к проектам документов территориального планирования Республики Алтай и материалам по обоснованию таких проектов в информационной системе территориального планирования с использованием официального сайта в сети «Интернет».

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Законом Республики Алтай от 27 июня 2013 года № 40-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О регулировании градостроительной деятельности на территории Республики Алтай» установлено полномочие Правительства Республики Алтай по осуществлению мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов. Во исполнение указанного Закона Республики Алтай принято постановление Правительства Республики Алтай от 5 августа 2013 года № 211 «О внесении изменений в пункт 3.1 Положения о Министерстве регионального развития Республики Алтай».

В 2013 году принят Закон Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 62-РЗ «О признании утратившим силу Закона Республики Алтай «О системе электронного учета воздействия на окружающую среду в Республике Алтай». Названным Законом Республики Алтай признан утратившим силу Закон Республики Алтай от 7 июня 2005 года № 33-РЗ «О системе электронного учета воздействия на окружающую среду в Республике Алтай», который содержал

декларативные положения и термины, фактически не применялся на территории Республики Алтай и содержал требования, противоречащие федеральному законодательству.

ГЛАВА IV. Законодательство Республики Алтай в сфере аграрной политики, природопользования и развития села

Принятый в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 49 Земельного кодекса Российской Федерации Закон Республики Алтай от 19 февраля 2013 года № 9-РЗ «О регулировании правоотношений, связанных с изъятием земельных участков для государственных или муниципальных нужд» регулирует земельные отношения в части установления случаев изъятия, в том числе путем выкупа земельных участков из земель, находящихся в собственности Республики Алтай или муниципальной собственности, для государственных нужд Республики Алтай или муниципальных нужд.

Закон устанавливает исключительные случаи изъятия, в том числе путем выкупа, земельных участков из земель, находящихся в собственности Республики Алтай или муниципальной собственности, для государственных нужд Республики Алтай или муниципальных нужд, помимо случаев, установленных федеральным законодательством, для размещения (строительства, реконструкции) следующих объектов: дошкольных, общеобразовательных учреждений, специальных коррекционных школ, начального и среднего профессионального образования, дополнительного образования, науки, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры и искусства, гидротехнических сооружений, объектов жилищного строительства, размещение которых предусмотрено документами территориального планирования.

Закон создает условия для повышения эффективности управления земельными ресурсами муниципальных образований, способствует созданию социальной инфраструктуры, что ведет к развитию местного самоуправления и улучшению качества жизни населения республики.

Закон Республики Алтай от 19 апреля 2013 года № 19-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай» вносит следующие изменения в базовый Закон Республики Алтай:

- в целях способствования развитию строительства недорогого жилья экономического класса установлены случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность не только граждан, но и юридических лиц;

- льготные категории граждан получили право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков не только на территории муниципальных образований, где они постоянно проживают, но и на территории соответствующего муниципального района;

- в целях повышения привлекательности жизни и работы в сельской местности однократно бесплатно предоставляются в собственность земельные участки для жилищного строительства гражданам, получившим свидетельство о предоставлении социальной выплаты на строительство жилья в сельской местности (молодые специалисты, приехавшие на работу в сельскую местность), не имеющим в собственности или на ином праве земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Закон Республики Алтай от 7 июня 2013 года № 36-РЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона Республики Алтай «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов на территории Республики Алтай» принят в целях приведения его отдельных положений в соответствие с требованиями федерального законодательства и установления порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Республики Алтай. Установленный законом Порядок отражает региональную специфику в данной сфере правового регулирования и способствует наиболее рациональному использованию охотничьих ресурсов на территории Республики Алтай.

Законом Республики Алтай от 7 июня 2013 года № 33-РЗ «О внесении

изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» установлена административная ответственность за выпас сельскохозяйственных животных вне установленных органами местного самоуправления мест, повлекший потраву посевов, стогов, порчу или уничтожение находящегося в поле собранного урожая сельскохозяйственных культур, повреждение насаждений.

Принятым Парламентом Республики Алтай Законом Республики Алтай от 27 июня 2013 года № 52-РЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Республики Алтай «О регулировании отношений в области охраны окружающей среды в Республике Алтай» уточнены полномочия Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в области охраны окружающей среды по:

принятию в рамках установленной компетенции нормативных правовых актов Республики Алтай;

осуществлению экологического просвещения, в том числе информированию населения о законодательстве в области охраны окружающей среды и законодательстве в области экологической безопасности;

направлению получаемой в ходе осуществления государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) информации в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

принятию необходимых мер при осуществлении хозяйственной и иной деятельности по предупреждению и устранению негативного воздействия шума, вибрации, электрических, электромагнитных, магнитных полей и иного негативного физического воздействия на окружающую среду в населенных пунктах, зонах отдыха, местах обитания диких зверей и птиц, в том числе их размножения, на естественные экологические системы и природные ландшафты.

Закон Республики Алтай от 19 декабря 2013 года № 74-РЗ «О признании

утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай и отдельных положений законодательных актов Республики Алтай» признает утратившими силу Закон Республики Алтай от 7 июля 2008 года № 65-РЗ «О республиканской целевой программе «Развитие мощностей по глубокой переработке древесины и освоению новых лесных массивов Республики Алтай до 2017 года», Закон Республики Алтай от 1 октября 2008 года № 98-РЗ «О республиканской целевой программе «Обеспечение экологической безопасности в Республике Алтай на 2009 - 2015 годы» и отдельные положения законодательных актов Республики Алтай о внесении изменений в эти законы Республики Алтай в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством.

Необходимость признания утратившими силу указанных законодательных актов вызвана изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации. Так, статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 2014 года исключается понятие «долгосрочные целевые программы» и вводится понятие «государственные программы субъекта Российской Федерации». Согласно пункту 1 этой статьи государственные программы субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Правительством Республики Алтай 28 сентября 2012 года № 247 утверждена государственная программа Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды», которая предусматривает подпрограммы в сферах обеспечения экологической безопасности и развития лесных отношений. Следует отметить, что признанная утратившей силу Программа развития мощностей по глубокой переработке древесины и освоению новых лесных массивов Республики Алтай в связи с отсутствием источников финансирования не реализовывалась с момента ее принятия.

Законом Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 67-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» внесены изменения в Закон Республики Алтай от 1 августа 2006 года № 63-РЗ

«О пожарной безопасности в Республике Алтай» и Закон Республики Алтай от 27 ноября 2012 года № 63-РЗ «О защите населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части уточнения полномочий Правительства Республики Алтай в области пожарной безопасности и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Алтай в целях приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с федеральным законодательством. Также уточняется информация, публикуемая средствами массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Республики Алтай, и страховые гарантии личного состава противопожарной службы Республики Алтай, членов семей личного состава противопожарной службы Республики Алтай в случае гибели (смерти) либо заболевания, полученного работником при исполнении им служебных обязанностей.

ГЛАВА V. Законодательство Республики Алтай в сфере социальной политики и охраны здоровья населения

В порядке совершенствования законодательства в части предоставления льготной категории граждан земельных участков под индивидуальное жилищное строительство Парламент Республики Алтай в 2013 году принял Закон Республики Алтай от 24 сентября 2013 года № 54-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай» и Закон Республики Алтай от 19 декабря 2013 года № 79-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай». Изменения коснулись исключения ранее законодательно установленной нормы в части оплаты стоимости работ по формированию земельного участка и сборов, предусмотренных федеральным законодательством.

В целях приведения в соответствие с нормами федерального законодательства в сфере труда в 2013 году депутатами Республики Алтай принят в новой редакции Закон Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 64-РЗ «О деятельности трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в Республике Алтай», значительно расширивший полномочия республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и основные задачи деятельности комиссий. В состав комиссии в соответствии с принятым Законом Республики Алтай входит один представитель от Парламента Республики Алтай. Ранее действовавший Закон Республики Алтай от 28 ноября 2002 года № 7-25 «О деятельности трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в Республике Алтай» признан утратившим силу, поскольку содержал устаревшие формулировки, в нем имели место ссылки на недействующие нормативные правовые акты, использовались устаревшие наименования организаций и профсоюзов.

В соответствии с принятым Законом Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 68-РЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Алтай «Об установлении в Республике Алтай квоты для приема на работу инвалидов» на территории Республики Алтай установлена:

- работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников;

- работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов среднесписочной численности работников.

Установленные квоты для приема на работу инвалидов не распространяются на работодателей, являющихся общественными объединениями инвалидов и образованными ими организациями, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, в

соответствии с частью 2 статьи 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В рамках рассмотрения вопроса о реализации на территории Республики Алтай Закона Республики Алтай от 3 декабря 2010 года № 65-РЗ «Об установлении в Республике Алтай квоты для приема на работу инвалидов» профильным Комитетом Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения собран аналитический материал, содержащий статистические данные по Республике Алтай. По состоянию на сентябрь 2013 года, в органы службы занятости населения Республики Алтай подали информацию о соблюдении законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов 88 предприятий или 98,9% от общего количества предприятий, имеющих численность работающих более 100 человек (по данным статистики 89 предприятий имеют численность работающих более 100 человек). Не подлежат квоте 17 предприятий, так как 7 предприятий являются филиалами, 10 предприятий указали численность работающих менее 100 человек. Под действие Закона Республики Алтай о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов подпадает 71 предприятие. Размер установленной квоты для приема на работу инвалидов составил 427 рабочих мест. По данным организаций, 374 места созданы в счет установленной квоты (87,6% от установленного размера), где трудоустроен 361 инвалид. На 13 рабочих мест, созданных в счет квоты, поданы вакансии в центр занятости. Предприятиями не выделено в счет квоты 53 рабочих места (12,4% от установленного размера), где основной причиной является отсутствие свободных единиц в штате предприятия и наличие вредных, тяжелых условий труда, не подходящих для трудоустройства инвалидов (ОАО «Дорожно-эксплуатационное предприятие № 217, ООО ТД «МЗЖБИ» в Майминском районе, АУ Республики Алтай «Авиалесоохрана», ОАО «Горно-Алтайский ЗЖБИ» в г. Горно-Алтайске).

В целях регулирования отдельных вопросов обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, дополнительной гарантией прав на имущество и жилое помещение на территории Республики Алтай и в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 12-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дополнительной гарантией прав на имущество и жилое помещение на территории Республики Алтай», в соответствии с которым устанавливаются

1) полномочия Правительства Республики Алтай по определению:

порядка обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа;

порядка формирования специализированного жилищного фонда, включения в него жилого помещения либо исключения из указанного фонда жилого помещения;

перечня документов, которые прилагаются к заявлению о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями;

порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей

нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются;

порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, заключившим договор найма специализированного жилого помещения, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

порядка заключения договора социального найма в отношении жилого помещения, исключенного из специализированного жилищного фонда, с нанимателем специализированного жилого помещения;

2) порядок формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями;

3) обстоятельства, в связи с наличием которых проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным;

4) порядок участия органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Алтай в обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

В целях совершенствования на территории Республики Алтай организации деятельности по вопросам опеки и попечительства над несовершеннолетними гражданами на территории Республики Алтай, в том числе предоставления мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принят Закон Республики Алтай от 27 июня 2013 года № 51-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О мере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», признании утратившими силу некоторых законодательных актов

Республики Алтай и отдельных положений некоторых законодательных актов Республики Алтай по вопросу наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай». До принятия названного Закона Республики Алтай уполномоченными органами по опеке и попечительству являлись структурные подразделения администраций муниципальных образований в Республике Алтай. Вопрос по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, был возложен на жилищные комиссии администраций муниципальных образований в Республике Алтай. При каждой проверке органов опеки и попечительства уполномоченными органами выявлялись многочисленные нарушения. Существующая система не позволяла реализовать полностью полномочия по опеке и попечительству без нарушения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а это та категория детей, в защиту которых может выступить только государство.

В целях защиты и прекращения нарушения прав и законных интересов указанной категории детей названным Законом Республики Алтай функции по организации исполнения полномочий по опеке и попечительству, в том числе полномочий по предоставлению мер социальной поддержки, возвращена на уровень исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, в связи с чем статьей 2 закона признаны утратившими силу законодательные акты (отдельные положения законодательных актов) Республики Алтай, регулирующие вопросы наделения органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по опеке и попечительству над несовершеннолетними гражданами и по предоставлению мер социальной поддержки. Организация предоставления мер социальной поддержки будет осуществляться государственными учреждениями Республики Алтай, подведомственными Министерству труда и социальной защиты Республики Алтай, которые созданы в каждом муниципальном районе и городе Горно-Алтайске в Республике Алтай. Деятельность указанных

государственных учреждений социальной защиты по вопросам опеки и попечительства будет контролироваться Министерством труда и социальной защиты Республики Алтай.

Целью принятия Закона Республики Алтай от 27 июня 2013 года № 48-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай» является приведение его положений в соответствие с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», согласно которому требования к распространению среди детей информации, в том числе требования к осуществлению классификации информационной продукции, ее экспертизы и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, устанавливается Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». В связи с чем признаны утратившими силу:

- статья 1 Закона Республики Алтай «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай» о нормативах распространения в Республике Алтай продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет;

- статья 3 указанного Закона Республики Алтай о работе экспертной комиссии по оценке сведений и продукции, способных причинить вред здоровью, нравственному и духовному развитию ребенка.

Кроме того, принятым Законом Республики Алтай введена новая статья 3.1 о мерах по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей, согласно которой:

- органы государственной власти Республики Алтай в пределах своих полномочий принимают меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей;

- Правительством Республики Алтай, исполнительными органами государственной власти Республики Алтай в соответствии с их компетенцией

принимаются меры по оказанию необходимой педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи жертвам торговли детьми и (или) эксплуатации детей, их родителям (лицам, их заменяющим).

Профильным комитетом Парламента Республики Алтай проводится постоянный мониторинг реализации названного Закона Республики Алтай. Особое внимание уделяется исполнению данного закона также в связи с тем, что он устанавливает на территории Республики Алтай так называемый «комендантский час» в отношении несовершеннолетних детей и административную ответственность за несоблюдение установленных требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

С целью совершенствования системы здравоохранения в Республике Алтай, повышения доступности и качества медицинской помощи для широких слоев населения, развития профилактической направленности деятельности лечебно-профилактических учреждений и формирования здорового образа жизни населения Парламентом Республики Алтай в 2013 году приняты следующие законы Республики Алтай:

- Закон Республики Алтай от 19 февраля 2013 года № 6-РЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования», установивший полномочия Правительства Республики Алтай в сфере обращения донорства крови и (или) ее компонентов по вопросам:

организации заготовки, хранения, транспортировки и обеспечения безопасности донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских организациях Республики Алтай, в образовательных организациях и научных организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Республики Алтай;

проведения на территории Республики Алтай мероприятий по организации, развитию донорства крови и (или) ее компонентов;

финансового обеспечения организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти Республики Алтай и осуществляющих деятельность в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов;

установления порядка осуществления безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами для клинического использования при оказании медицинской помощи в рамках реализации программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи для медицинских организаций Республики Алтай, медицинских организаций уполномоченных органов местного самоуправления, образовательных организаций, научных организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти Республики Алтай, а также организаций Республики Алтай частной системы здравоохранения, участвующих в реализации программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

- Закон Республики Алтай от 27 июня 2013 года № 50-РЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Республики Алтай «О полномочиях государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования», определивший следующие полномочия Правительства Республики Алтай в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака:

разработка и реализация мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории Республики Алтай;

участие в осуществлении мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака, на территории Республики Алтай, а также информирование органов местного самоуправления

в Республике Алтай и населения о масштабах потребления табака на территории Республики Алтай, о реализуемых и (или) планируемых мероприятиях по сокращению потребления табака;

обеспечение организации оказания гражданам медицинской помощи, направленной на прекращение потребления табака, лечение табачной зависимости и последствий потребления табака, в медицинских организациях Республики Алтай в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья;

принятие дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака;

право на установление дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях;

право на создание «горячих линий» или использование информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц по вопросам нарушения законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака;

- Закон Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 69-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний в Республике Алтай» принят во исполнение требований федерального законодательства с целью приведения базового Закона Республики Алтай в соответствие с требованиями федеральных нормативных правовых актов. Так, ряд статей признаны утратившими силу в связи с неиспользованием данных понятий в Республике Алтай, дублированием федерального законодательства; внесены юридико-технические корректировки в целях уточнения вида принимаемых Правительством Республики Алтай нормативных правовых актов; в принятом Законе Республики Алтай учтены требования прокурора Республики Алтай, изложенные в протесте от 9 июля 2013 года № 7-01-2013 на статьи 13, 14 и часть 1 статьи 16 Закона Республики

Алтай от 26 июня 2001 года № 21-31 «Об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний в Республике Алтай»;

- Законом Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 66-РЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования» внесены следующие изменения:

а) в статью 1 Закона Республики Алтай в части уточнения ссылок на федеральные законы, в соответствии с которыми устанавливаются полномочия органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования;

б) в часть 1 статьи 3 Закона Республики Алтай в части дополнения перечня полномочий Правительства Республики Алтай следующими полномочиями в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании:

организация профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, в том числе разработка, утверждение и реализация региональных программ, направленных на осуществление мероприятий в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

установление условий проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Принятым Законом Республики Алтай от 27 июня 2013 года № 47-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2012 год» установлены доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай, составившие в 2012 году 1880673,3 тыс. рублей; исполнение составило

105,4%, рост к 2011 году 116,8%. Остаток средств на 1 января 2013 года - 37695,5 тыс. рублей, в том числе:

на финансирование выплат врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым, врачам общей практики и их медицинским сестрам - 4215,8 тыс. рублей;

на нормированном страховом запасе - 49,3 тыс. рублей;

на реализацию программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи - 5377,9 тыс. рублей;

на финансирование программы обязательного медицинского страхования - 28052,5 тыс. рублей.

В целях утверждения доходной и расходной частей бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов принят Закон Республики Алтай от 19 декабря 2013 года № 73-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Доходы бюджета Территориального фонда на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов составляют:

на 2014 год – 2 603 487,2 тыс. рублей;

на 2015 год – 3 156 799,1 тыс. рублей;

на 2016 год – 3 299 832,3 тыс. рублей.

Рост дохода бюджета 2014 года по сравнению с 2013 годом составит 9,5%. Рост дохода бюджета 2015 года по сравнению с 2014 годом составит 21,3%. Рост дохода бюджета 2016 года по сравнению с 2015 годом составит 4,5%. Расчет субвенции на 2014 год произведен на численность застрахованных лиц по данным регионального сегмента единого регистра застрахованных лиц на 1 апреля 2013 года в количестве 218 374 человека, подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского

страхования на 2014 год в размере 6 962,5 рубля, на 2015 год - 8 481,5 рубля, на 2016 год - 8 863,2 рубля, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 года № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В рамках данного Закона Республики Алтай планируется:

- поэтапно повышать оплату труда медицинских работников, осуществляющих свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, в целях реализации к 2018 году Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- проведение диспансеризации различных групп населения в целях усиления профилактической направленности в оказании медицинской помощи для раннего выявления заболеваний.

Также будет осуществляться финансовое обеспечение денежных выплат стимулирующего характера, включая денежные выплаты:

- врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым, врачам общей практики (семейным врачам), медицинским сестрам участковым врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинским сестрам врачей общей практики (семейных врачей) за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях;

- медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов;

- врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи за оказанную скорую помощь вне медицинской организации;

- дополнительные стимулирующие выплаты врачам и среднему медицинскому персоналу, участвовавшим в 2011-2012 годах в реализации мероприятий региональной программы модернизации здравоохранения Республики Алтай по внедрению стандартов медицинской помощи и

повышению доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами.

В связи с поступлением средств из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (субвенций и иных межбюджетных трансфертов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам), прочих безвозмездных поступлений из республиканского бюджета Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 1 октября 2013 года № 56-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», в соответствии с которым предусмотрено увеличение бюджета Территориального фонда на 2013 год: доходов на сумму 87554,9 тыс. рублей, расходов - на сумму 125250,4 тыс. рублей.

В связи с поступлением средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования на увеличение субвенций для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования, прочих безвозмездных поступлений из бюджета Республики Алтай, средств от предъявленных штрафных санкций, возмещения ущерба разработан и принят Закон Республики Алтай от 20 декабря 2013 года № 82-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Изменения коснулись доходной и расходной частей бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай. Законом предусматривается увеличение бюджета Территориального фонда на 2013 год: доходов на сумму 21851,5 тыс. рублей, расходов - на сумму 21851,5 тыс. рублей.

Во исполнение Плана мероприятий Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и основных приоритетов Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья

населения на 2013 год, Комитетом проводилась работа по разработке законопроектов и реализации контрольных функций.

Так, Комитетом были разработаны, а сессией приняты в первом чтении два законопроекта: «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О ежемесячном пособии на ребенка» и «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Алтай «О ветеранах труда Республики Алтай».

Проектом закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О ежемесячном пособии на ребенка» предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в виде ежемесячной выплаты в размере одной тысячи рублей многодетной семье, воспитывающей третьего и последующего ребенка (детей) от полутора до трех лет, а проектом закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Алтай «О ветеранах труда Республики Алтай» предлагается распространить меры социальной поддержки, предусмотренные данным Законом, на категорию граждан, проработавших на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах. Вместе с тем на данные законопроекты Республики Алтай получены отрицательные заключения Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай в порядке статьи 92 Конституции Республики Алтай, в связи с чем процедура принятия в окончательном чтении указанных проектов законов Республики Алтай остается под вопросом.

В рамках оценки эффективности законодательного регулирования, в целях осуществления контрольных функций на сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай рассмотрен вопрос «О ходе реализации Закона Республики Алтай «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Республики Алтай» и Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай». По данным Правительства Республики Алтай, всего в Республике Алтай на начало 2013 года подали заявление на бесплатное предоставление

земельного участка 8806 льготников. Предоставлено, начиная с 2008 года, 3705 земельных участков, в том числе 916 многодетным семьям (всего в республике проживает 5178 многодетных семей, из них 1948 подали заявления). За 3 последних года (включая 6 месяцев 2013 года) 2186 многодетных семей в Республике Алтай изъявили желание получить земельный участок. Лидерами по количеству многодетных семей являются муниципальные образования: «Город Горно-Алтайск» - 583 семьи или 11,4%, «Кош-Агачский район» - 467 (9,1%), «Онгудайский район» - 273 (5,3%).

За весь период действия Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» 16881 человек в Республике Алтай изъявили желание получить земельный участок. За указанный период всего предоставлено 11083 земельных участка, что составляет 65,7% от общего числа подавших заявления. Суммарная общая площадь предоставленных земельных участков составляет 2531,657 га. Лидерами по количеству выделенных земельных участков являются муниципальные образования: Усть-Коксинский район (4398), г. Горно-Алтайск (3219), Кош-Агачский район (854). По проценту выделения земельных участков к числу подавших заявления – Чойский (100%), Усть-Коксинский (98,6%), Кош-Агачский (83,9%) районы.

Действие Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» во всех районах республики полностью исполняется в части бесплатного предоставления земельных участков следующим образом:

гражданам, не имеющим в собственности индивидуального жилого дома, квартиры, жилого помещения, или в случае признания в установленном порядке гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий, по их заявлению однократно бесплатно предоставляются земельные участки после государственной регистрации права собственности на жилой дом (после сдачи в

эксплуатацию жилого дома), расположенный на земельном участке, который был предоставлен гражданам на правах аренды для строительства жилого дома или ведения личного подсобного хозяйства;

гражданам, имеющим в фактическом пользовании земельные участки с расположенными на них жилыми домами, приобретенные ими в результате сделок, которые были совершены после вступления в силу Закона СССР от 6 марта 1990 г. № 1305-1 «О собственности в СССР» и до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации, но которые не были надлежащим образом оформлены и зарегистрированы (имеют право однократно бесплатно получить указанные земельные участки в собственность);

гражданам, имеющим в собственности жилые дома, расположенные на земельных участках, предоставленных им на праве аренды (имеют право по окончании срока аренды однократно бесплатно получить в собственность указанные земельные участки).

В отношении инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, отмечается самая низкая эффективность исполнения Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай», в связи с чем существует объективная необходимость выявления причин и условий, способствующих негативной динамике реализации Закона Республики Алтай, в целях их устранения.

На Правительственном часе 27 мая 2013 года депутатами Республики Алтай заслушана информация на тему: «О реализации Закона Республики Алтай «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», высказаны рекомендации по ряду наиболее актуальных вопросов.

ГЛАВА VI. Законодательство Республики Алтай в сфере образования, культуры, молодежной политики и общественных объединений

В первом полугодии 2013 года Парламентом Республики Алтай осуществлена работа по совершенствованию законодательства в сфере праздничных и памятных дней в Республике Алтай, социальной поддержки детей-инвалидов, обучающихся, студентов образовательных учреждений Республики Алтай, оплаты за содержание детей в образовательных организациях дошкольного образования.

Так, в республиканском законодательстве отсутствовали время и порядок проведения народного праздника Республики Алтай Чага-Байрам, что позволяло органам местного самоуправления в Республике Алтай самостоятельно устанавливать дату его празднования. Как показала практика, установление дат производилось вразброс, без единого подхода к определению указанного праздничного дня. Чтобы привести данную ситуацию к общему знаменателю, в целях определения единой даты празднования народного праздника Чага-Байрам Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 5 февраля 2013 года № 1-РЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Республики Алтай «О праздничных и памятных днях, юбилейных датах в Республике Алтай». Данным Законом Республики Алтай установлено, что дата проведения народного праздника Чага-Байрам (Чагаа-Байрам) - Новый год по лунному календарю (один из трех первых четных дней новолуния) определяется ежегодно указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай. День проведения Чага-Байрам является нерабочим праздничным днем. Принятие указанного Закона Республики Алтай позволило устранить разногласия по вопросу определения конкретной календарной даты проведения народного праздника.

Принятым Законом Республики Алтай от 19 февраля 2013 года № 8-РЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Алтай «О регулировании отношений в области образования в Республике Алтай» установлены полномочия Правительства Республики Алтай по определению размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов, что позволит при организации дистанционного обучения детей-

инвалидов приобретать услуги доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» непосредственно родителями (законными представителями) обучающихся детей-инвалидов с последующей компенсацией расходов на указанные цели из республиканского бюджета Республики Алтай. Принятие Закона Республики Алтай позволило охватить дистанционным образованием в 2013 году дополнительно 10 детей-инвалидов (ранее такая мера поддержки оказывалась 70 детям-инвалидам) с сохранным интеллектом и не имеющих медицинских противопоказаний для обучения с использованием дистанционных образовательных технологий.

Во исполнение требований принятого Закона Республики Алтай Правительством Республики Алтай принят Порядок воспитания и обучения детей-инвалидов на дому, а также размеры компенсации затрат на эти цели родителей (законных представителей) (постановление Правительства Республики Алтай от 15 мая 2013 года № 125).

В целях единого подхода к определению размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей за содержание детей в интернатах общеобразовательных учреждений Республики Алтай) Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 19 апреля 2013 года № 24-РЗ «О мере социальной поддержки некоторых категорий обучающихся, проживающих в интернатах общеобразовательных учреждений в Республике Алтай».

Принятие данного Закона Республики Алтай являлось объективной необходимостью, поскольку ранее действовавший Порядок взимания с родителей (законных представителей) платы за содержание детей в общежитиях Государственного общеобразовательного учреждения Республиканский классический лицей Республики Алтай и Государственного образовательного учреждения республиканская гимназия им. В.К. Плакаса, утвержденный постановлением Правительства Республики Алтай от 24 января 2008 года № 14, был признан утратившим силу еще в 2011 году (постановление Правительства Республики Алтай от 18 октября 2011 года № 299 «О признании утратившим

силу постановления Правительства Республики Алтай от 24 января 2008 года № 14»). Закон Республики Алтай установил единый подход к определению размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за содержание детей в интернатах общеобразовательных учреждений Республики Алтай.

Законом Республики Алтай от 19 апреля 2013 года № 17-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О социальной поддержке студентов и обучающихся государственных образовательных учреждений профессионального образования Республики Алтай» установлен порядок стипендиального обеспечения и оказания иных мер социальной поддержки студентам и обучающимся, получающим образование по очной форме за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай как имеющих государственную аккредитацию государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования Республики Алтай, так и обучающихся государственных образовательных учреждений начального профессионального образования Республики Алтай.

Во исполнение требований данного Закона Республики Алтай принято постановление Правительства Республики Алтай от 4 июля 2013 года № 173 «Об установлении размера академической стипендии, назначаемой студентам и обучающимся государственных образовательных учреждений начального профессионального образования Республики Алтай и имеющих государственную аккредитацию государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования Республики Алтай» и установлен размер академической стипендии в размере 363,95 рубля.

Закон Республики Алтай от 7 июня 2013 года № 35-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности государственных образовательных учреждений Республики Алтай и муниципальных образовательных учреждений» во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной

политики» установил с 1 января 2013 года повышение на 20 процентов размера оплаты труда педагогическим работникам государственных общеобразовательных учреждений Республики Алтай, осуществляющим учебный процесс.

В целях совершенствования законодательной базы Республики Алтай в сфере дошкольного образования и приведения в соответствие с федеральным законодательством Парламентом Республики Алтай был принят Закон Республики Алтай от 7 июня 2013 года № 31-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по выплате компенсации части родительской платы за содержание детей в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования», согласно которому были уточнены отдельные государственные полномочия Республики Алтай, передаваемые органам местного самоуправления в Республике Алтай, по выплате компенсации части родительской платы за содержание детей в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в части слов «присмотр и уход за детьми» в соответствии со статьей 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Во втором полугодии 2013 года Парламентом Республики Алтай проведена работа по совершенствованию законодательства в сфере образования, физической культуры и спорта, языковой политики.

С 1 сентября 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», который создал новые правовые условия для обновления и развития российской системы образования в соответствии с современными запросами человека, общества и государства, потребностями развития инновационной экономики, и обеспечения стабильности и преемственности в развитии системы образования и ее законодательных основ.

Поэтому важным моментом в данной сфере правового регулирования является принятие Парламентом Республики Алтай нового Закона Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 59-РЗ «Об образовании в Республике Алтай», основного нормативного правового акта республиканского значения в сфере образования в Республике Алтай, направленного на закрепление основ правового регулирования сферы образования в Республике Алтай, в том числе на:

установление полномочий в сфере образования органов государственной власти Республики Алтай;

регламентацию осуществления инновационной деятельности в сфере образования в Республике Алтай;

установление финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования;

установление дополнительных гарантий реализации права на образование в Республике Алтай и мер социальной поддержки обучающихся в Республике Алтай;

установление мер социальной поддержки педагогических работников образовательных организаций в Республике Алтай;

установление мер стимулирования обучающихся и педагогических работников образовательных организаций в Республике Алтай.

Объем бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Алтай на реализацию данного Закона Республики Алтай в 2013 году составляет 1 593 156 тыс. рублей, в 2014 году - 1 588 267,9 тыс. рублей, в 2015 году - 1 605 856, 6 тыс. рублей.

В связи с внесением изменений в федеральное законодательство по вопросам физкультуры и спорта (Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и ряд других) Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 65-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О физической культуре и спорте в Республике Алтай», в соответствии с

которым уточняется полномочие Правительства Республики Алтай в области физической культуры и спорта по организации подготовки и дополнительного профессионального образования кадров в области физической культуры и спорта, вводится понятие «образовательная организация», уточняется определение «сборные команды Республики Алтай».

С принятием Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» потребовалось внесение соответствующих изменений и в законодательство в сфере языковой политики. Законом Республики Алтай от 19 декабря 2013 года № 77-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай» установлены права государственных и муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Республики Алтай, на введение преподавания и изучения алтайского языка в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами, а также внесены ряд изменений в части уточнения применяемой терминологии.

На заседании Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай были вынесены следующие вопросы:

16 октября 2013 года - «О ходе исполнения постановления Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 22 октября 2012 года № 77 «О ходе реализации республиканской целевой программы «Развитие кадрового потенциала Республики Алтай в 2009-2014 годах».

Необходимо отметить, что в связи с изменением программно-целевого метода управления и перехода на реализацию государственных программ Республики Алтай республиканская целевая программа «Развитие кадрового потенциала Республики Алтай в 2009-2014 годах» признана утратившей силу в соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай от 26 апреля 2013 года № 115 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай». Мероприятия выполняются в рамках

подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Республики Алтай «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 248.

Президиум решил вернуться к вопросу о развитии кадрового потенциала Республики Алтай в рамках рассмотрения государственных программ Республики Алтай по направлениям деятельности комитетов Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в 2014 году;

18 декабря 2013 года - «О ходе исполнения постановления Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 23 марта 2012 года № 20 «О ходе реализации республиканской целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Республике Алтай на 2011-2015 годы» и об итогах проведения Года спорта в Республике Алтай».

В ходе реализации республиканской целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Республике Алтай на 2011-2015 годы» основные запланированные мероприятия выполнены. Рекомендации, указанные в постановлении Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, исполнены. Следует отметить, что мероприятия, предусмотренные республиканской целевой программой, реализуются с 1 января 2013 года в рамках государственной программы Республики Алтай «Развитие физической культуры и спорта в Республике Алтай» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 250. При рассмотрении итогов Года спорта в Республике Алтай в 2013 году депутатами Республики Алтай дана положительная оценка.

Кроме того, на заседание Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в рамках организационной деятельности вынесены следующие вопросы:

- О методических рекомендациях по празднованию дней русского языка и алтайского языка в Республике Алтай;

- О проведении в общеобразовательных учреждениях Республики Алтай в сентябре 2013 года урока по теме: «Конституции Российской Федерации и Республики Алтай – основа формирования правового самосознания подрастающего поколения».

На сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай рассмотрены и приняты следующие постановления:

- «О присвоении наименования географическому объекту – вновь образованному селу в Онгудайском районе Республики Алтай»;

- «Об обращении к Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай по вопросу празднования дней русского и алтайского языков на территории Республики Алтай».

В целях подготовки к проведению Года культуры в Республике Алтай в 2014 году и в рамках рассмотрения государственной программы Республики Алтай «Развитие культуры» на 2013-2018 годы рабочей группой обсуждены вопросы культуры в Республике Алтай.

В рамках оценки эффективности законодательного регулирования в 2013 году проведен анализ исполнения Закона Республики Алтай от 24 января 1997 года № 17-11 «О государственной молодежной политике в Республике Алтай». В Республике Алтай актуальны и реализуются следующие направления молодежной политики:

а) программные инструменты заложены в государственной программе Республики Алтай «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 248. Подпрограммой предусмотрены следующие мероприятия в 2013 году:

развитие профессионального образования в Республике Алтай (на базе подведомственных учреждений профессионального образования Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай, Министерства здравоохранения Республики Алтай и Министерства культуры Республики Алтай) – 140 990,3 тыс. рублей;

развитие и совершенствование системы повышения квалификации педагогических работников Республики Алтай – 12 159,2 тыс. рублей;

развитие системы подготовки населения в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;

б) с целью популяризации предпринимательства как эффективной жизненной стратегии в молодежной среде БУ Республики Алтай «Центр молодежной политики Республики Алтай» совместно с Министерством туризма и предпринимательства Республики Алтай проводят региональный этап Всероссийской премии «Лучший молодой предприниматель России» и республиканский этап Всероссийского конкурса «Молодой предприниматель» по номинациям: «Молодой мастер бизнеса», «Успешный старт», «Социально-ответственный бизнес», «Школьный и студенческий бизнес», «Инновационный бизнес»;

в) в целях предоставления государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» республиканской целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы осуществляется поддержка молодых семей. В 2012 году социальную поддержку получили 43 молодые семьи на общую сумму 16 565 112, 2 тыс. рублей, из которых: 7 588, 08 тыс. рублей - средства федерального бюджета, 5 271, 2 тыс. рублей - средства республиканского бюджета, 8 971, 76 тыс. рублей - средства местных бюджетов. В 2013 году планировалось оказать социальную поддержку 95 молодым семьям на общую сумму 27 794 161, 6 тыс. рублей;

г) в рамках действующего Закона Республики Алтай осуществляется предоставление молодежи социальных услуг (организуются мероприятия по военно-патриотическому воспитанию и допризывная подготовка молодежи, ведется работа с землячествами Республики Алтай, оказывается поддержка талантливой молодежи).

РАЗДЕЛ III

Вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2013 году

Планирование законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2013 году и анализ результатов данной деятельности производились в 2013 году в соответствии с постановлениями Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 7 декабря 2012 года № 24-27 и от 28 мая 2013 года № 28-28, утвердившими планы законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай соответственно на I и II полугодия 2013 года.

Прохождение проектов законов Республики Алтай **в разрезе по комитетам** Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2013 году выглядит следующим образом:

Комитет Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению: запланировано к принятию 9 проектов законодательных актов Республики Алтай, принято 27 (из них 2 конституционных закона Республики Алтай).

Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по бюджету и налоговой политике: запланировано к принятию 8 проектов законодательных актов Республики Алтай, принято 12.

Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму: запланировано к принятию 7 проектов законодательных актов Республики Алтай, принято 15.

Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения: запланировано к принятию 11 проектов законодательных актов Республики Алтай, принято 15.

Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, природопользованию и развитию села: запланировано к принятию 5 проектов законодательных актов Республики

Алтай, принято 7.

Комитет по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям: запланировано к принятию 5 проектов законодательных актов Республики Алтай, принято 9.

В разрезе субъектов права законодательной инициативы, внесших проекты законодательных актов Республики Алтай в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай, законодательная процедура в 2013 году выглядела следующим образом:

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект	Запланировано принять законов	Внесено законопроектов в Парламент	Принято законов	Отклонено ГС-ЭК РА	Вето Главы РА
1	Комитет по аграрной политике, природопользованию и развитию села	2	1	1	-	-
2	Комитет по бюджету и налоговой политике	1	-	-	-	-
3	Комитет по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, СМИ и общественным объединениям	2	-	-	-	-
4	Комитет по правовой политике и местному самоуправлению	5	6	5	-	-
5	Комитет по социальной защите и охране здоровья населения	4	4	2	-	-
6	Комитет по экономической политике, предпринимательству и туризму	3	5 <i>(1 – совм. с Правительством РА)</i>	5 <i>(1 – совм. с Правительством РА)</i>	-	-
7	Правительство Республики Алтай	26	32	31 <i>(из них 1 Конституционный закон Республики Алтай)</i>	-	-
8	Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай	-	29	29	-	-

9	Депутаты Республики Алтай	-	4	3 (из них 1 Конституционный закон Республики Алтай)	1	-
10	ГорСовет, райСоветы	-	-	1 (внесен в Парламент в 2012 г.)	-	-
11	Избирательная комиссия Республики Алтай	2	8	7	-	-
12	Верховный Суд Республики Алтай	-	-	-	-	-
13	Арбитражный суд Республики Алтай	-	-	-	-	-
14	Прокурор Республики Алтай	-	2	1	-	-
15	Рессовпроф Республики Алтай	-	-	-	-	-
	Итого:	45	91	85	1	-

За отчетный период Парламентом Республики Алтай проведено более 10 мероприятий по различным направлениям деятельности комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай:

20 февраля 2013 года - совещания на темы: «Развитие конституционализма на современном этапе», «Состояние законодательства в Республике Алтай за 2012 год»;

20 февраля 2013 года - заседание постоянно действующего Совета представительных органов муниципальных образований города и районов при Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай (состоялось подписание соглашений о взаимодействии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай с Советами депутатов муниципальных образований);

22 марта 2013 года - научно-творческая конференция на тему: «Алтай в цивилизационном пространстве»;

28 июня 2013 года - выездное заседание Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию,

культуре и информационной политике в Республике Алтай на тему: «Международное сотворчество и формирование единого евразийского пространства»;

2 сентября 2013 года - Всероссийский открытый урок, посвященный 20-летию Конституции Российской Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации, на тему: «Конституция Российской Федерации и развитие парламентаризма в России»;

15 октября 2013 года - заседание постоянно действующего Совета представительных органов муниципальных образований при Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай;

29 ноября 2013 года - круглый стол на тему: «О реализации прав детей на получение дошкольного образования на территории Республики Алтай»;

20 декабря 2013 года - торжественное заседание Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, посвященное 20-летию Конституции Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации и Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай;

23 - 24 декабря 2013 года - Парламентом Республики Алтай организован и проведен семинар на тему: «Организационно-правовые и финансово-экономические основы местного самоуправления».

Кроме того, в течение года Парламентом проведено 9 правительственных часов по наиболее актуальным вопросам социально-экономического развития Республики Алтай:

31 января 2013 года – «О ходе подготовки и реализации мероприятий, посвященных Году спорта в Республике Алтай»;

14 марта 2013 года – «Об эффективности государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай»;

16 апреля 2013 года – «Об исполнении Закона Республики Алтай «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов на территории Республики Алтай»;

27 мая 2013 года – «О ходе реализации Закона Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 64-РЗ «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

18 июня 2013 года - «Об итогах весенне-полевых работ и о подготовке к кормозаготовительной кампании в Республике Алтай»;

17 сентября 2013 года – «О подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства Республики Алтай к работе в зимних условиях 2013-2014 годов»;

7 ноября 2013 года - «О подготовке и проведении Года культуры в Республике Алтай в 2014 году»;

5 декабря 2013 года - «О проблемах реализации положений Лесного кодекса Российской Федерации и Закона Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай»;

19 декабря 2013 года - «О вопросах содержания, ремонта и использования автомобильных дорог на территории Республики Алтай».

Названные мероприятия проведены при активном участии депутатов Республики Алтай, представителей Правительства Республики Алтай, органов местного самоуправления, иных органов и организаций. Вопросы, рассматриваемые Парламентом Республики Алтай, получили широкое общественное обсуждение и информационное сопровождение.

Планирование деятельности комитетов Парламента Республики Алтай в 2014 году основывается в первую очередь на Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года и включает следующие приоритетные направления:

Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по бюджету и налоговой политике:

анализ актуализации государственных программ Республики Алтай;

анализ вопросов социальной ответственности субъектов предпринимательства, получивших государственную финансовую поддержку;

анализ исполнения законодательства Республики Алтай, регулирующего вопросы патентной системы налогообложения;

Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению:

разработка проектов законов Республики Алтай, нацеленных на совершенствование местного самоуправления и укрепление самостоятельности органов муниципальной власти;

совершенствование избирательного законодательства Республики Алтай;

работа над вопросами развития политической конкуренции, совершенствования политических институтов, создания условий для их открытости и эффективности;

введение процедуры «нулевого» чтения с участием некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества для законопроектов и ключевых государственных решений и стратегических планов;

Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, природопользованию и развитию села:

контроль за реализацией программ устойчивого развития сельских территорий республики, оказание поддержки Министерству сельского хозяйства Республики Алтай в вопросах обеспечения финансирования данных программ из республиканского и федерального бюджетов;

развитие высокоэффективного сельского хозяйства и агропромышленного комплекса республики;

изучение вопросов устойчивого развития горных территорий; участие в деятельности Общественного совета по устойчивому горному развитию Республики Алтай при Министерстве экономического развития и инвестиций Республики Алтай;

развитие и совершенствование республиканского законодательства в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира;

Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму:

законодательное регулирование правоотношений в сфере развития малого и среднего предпринимательства;

рассмотрение и принятие проектов законов Республики Алтай, направленных на совершенствование программно-целевого управления социально-экономическим развитием Республики Алтай;

контроль вопросов сферы жилищно-коммунального хозяйства на территории Республики Алтай;

совершенствование жилищного и градостроительного законодательства на территории Республики Алтай;

рассмотрение вопросов, связанных с состоянием рынка труда, трудовой миграцией, занятостью населения на территории Республики Алтай;

Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, СМИ и общественным объединениям:

совершенствование законодательства в сфере культуры, государственных языков, национальной политики, духовно-нравственных ценностей и патриотизма;

обеспечение качественной работы образовательных организаций путем повышения эффективности подготовки и повышения профессиональной квалификации педагогических кадров;

совершенствование законодательства в сфере государственной молодежной политики в Республике Алтай;

качественное и доступное дошкольное образование как первый и самый важный уровень образовательной системы;

анализ реализации и совершенствование законодательства в области общественных объединений;

развитие физической культуры и спорта как важнейший элемент сбережения здоровья населения Республики Алтай;

Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения:

совершенствование законодательства в сфере социальной поддержки семей с детьми в Республике Алтай;

анализ реализации законодательства в сфере обязательного медицинского страхования в Республике Алтай;

контроль за ходом выполнения государственных программ Республики Алтай в сфере здравоохранения Республики Алтай;

анализ исполнения федерального и республиканского законодательства в сфере занятости населения на территории Республики Алтай;

социальная защищенность детей войны.

Ряд указанных приоритетных направлений нашли свое отражение в постановлении Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 6 декабря 2013 года № 32-21 «О Плате законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на I полугодие 2014 года».

РАЗДЕЛ IV

Основные направления развития системы оценки эффективности законодательных решений Парламента Республики Алтай в практике их правоприменения в 2013 году

Учёт общественного мнения в системе оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения целиком вписывается в демократические (государствообразующие) принципы, заложенные в Конституциях Российской Федерации и Республики Алтай. В соответствии со статьей 94 Конституции Российской Федерации и статьей 7 Конституции Республики Алтай Парламент Республики Алтай является не только законодательным, но и представительным органом власти, посредством которого граждане участвуют в делах государства. Статьями 29 и 32 Конституции Российской Федерации, статьями 33 и 37 Конституции Республики Алтай предусмотрено конституционное право граждан на участие в управлении государством и получение информации.

Учет общественного мнения напрямую заложен в постановлении Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации». Кроме этого, учет общественного мнения является основополагающим фактором в развитии институтов гражданского общества и расширении роли государственности.

В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации на 2014 год Президент России В.В. Путин достаточно четко сформулировал тезис о необходимости «...широкой общественной дискуссии, причём с практическими результатами, когда общественные инициативы становятся частью государственной политики и общество контролирует их исполнение». Немаловажную роль в системе общественной дискуссии, по мнению Президента, должны сыграть «общественные советы», выступающие «в роли экспертов, а порой и конструктивных оппонентов ведомств, быть активными участниками системы противодействия коррупции».

Понимая важность налаживания диалога между властью и обществом,

выполняя рекомендации резолюции I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай, Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай в течение 2013 года осуществляло дальнейшее внедрение и модернизацию системы оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения.

Модернизация системы опросов позволила изменить архитектуру (структуру) раздела открытого веб-интерфейса, посвященного социологическим исследованиям, изучению общественного мнения, мониторингу в области законодательства Республики Алтай. Общественное мнение учитывалось в разрезе муниципальных районов, половозрастного состава и социального положения респондентов, в некоторых случаях учитывались национальность и уровень образования.

В течение 2013 года в рамках сопровождения этого раздела на портале Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай осуществлялся аналитический обзор по материалам опросов общественного мнения с публикацией на портале в разделе «Исследования». По состоянию на 1 января 2014 года в разделе «Исследования» накопительным итогом опубликовано 18 информационно-аналитических выпусков.

Объекты исследований 2013 года:

- Закон Республики Алтай от 31 мая 2004 года № 20-РЗ «О регулировании отношений в области образования в Республике Алтай»;

- Закон Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай».

Также в рамках реализованного инструментария проведены публичные слушания проектов законов Республики Алтай:

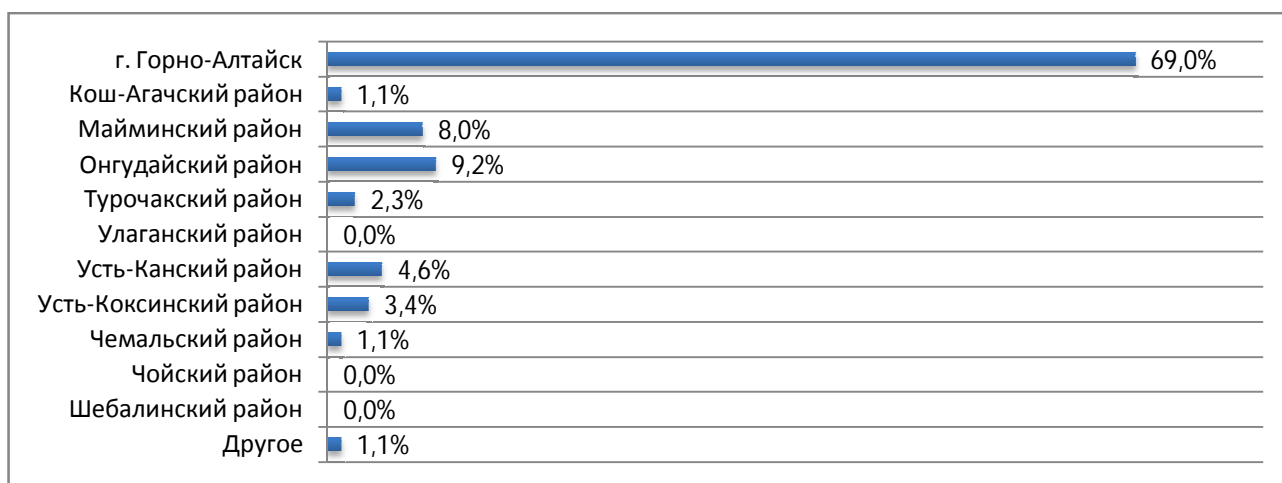
- «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О ежемесячном пособии на ребенка»;

- «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай»;

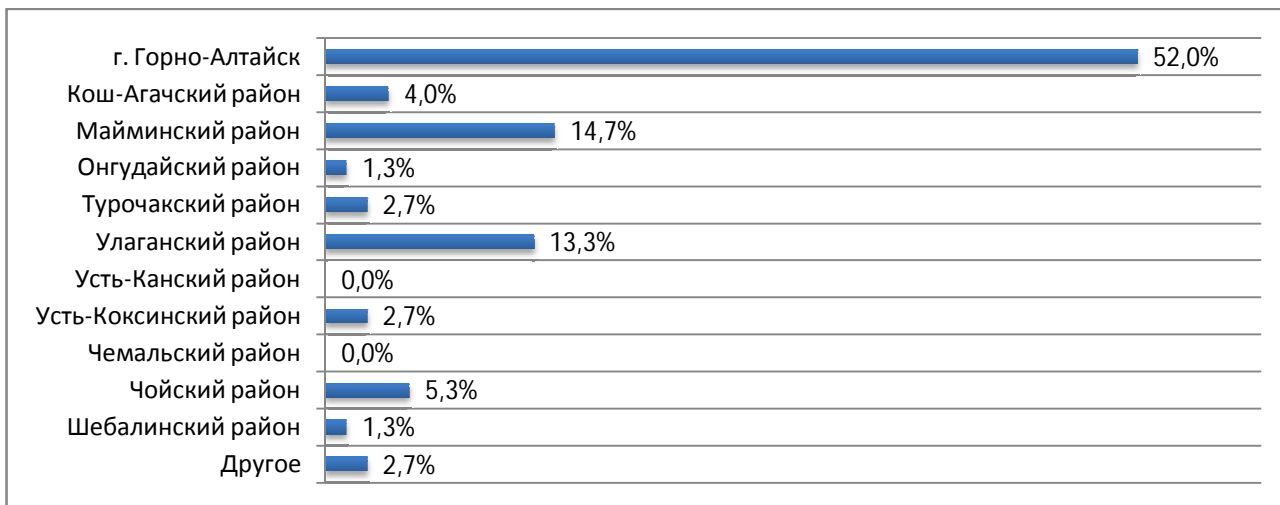
- «О государственной молодежной политике в Республике Алтай» (в новой редакции).

Во исполнение Послания Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации в 2013 году проведен опрос общественного мнения по вопросам нравственности, духовности и национальной политики.

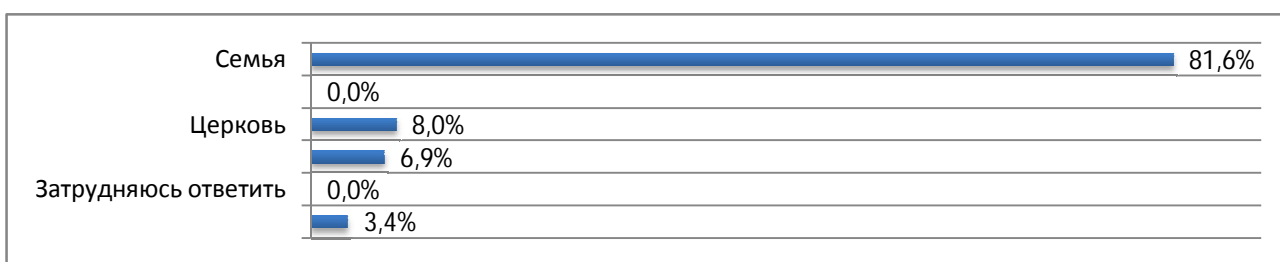
Объектом исследования выступили интернет-пользователи Республики Алтай, посещающие портал Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, а также студенты и преподаватели Горно-Алтайского государственного университета. В ходе исследования (интернет-опросов) было опрошено 87 респондентов интернет-аудитории, в их числе 69,0% – из г. Горно-Алтайска, 30,0% - из муниципальных районов, 1,1% опрошенных указали место жительства за пределами Республики Алтай.



В ходе анкетирования было опрошено 75 респондентов (в основном преподавателей Горно-Алтайского государственного университета, студентов и их родителей), в их числе 52,0% – из г. Горно-Алтайска, 45,3% - из муниципальных районов, 2,7% опрошенных указали место жительства за пределами Республики Алтай.



На вопрос: «Что, по вашему мнению, является носителем традиционных ценностей?» 81,6% граждан в возрасте от 36 до 50 лет, составляющих большинство респондентов интернет-аудитории, считают семью носителем традиционных ценностей, аналогичного мнения придерживаются 54,2% молодежи (анкетный опрос). Однако 20,8% из числа молодежи определили государство носителем традиционных ценностей. 41,4% опрошенных участников интернет-голосования высказались за укрепление духовно-нравственных основ общества через поддержку институтов-носителей традиционных ценностей, которые исторически доказали свою способность передавать их из поколения в поколение.



43,5% респондентов анкетного опроса высказались за укрепление духовно-нравственных основ общества через поддержку и развитие системы технического и художественного творчества, открытие кружков, секций, летних спортивных лагерей, специальных познавательных туристических маршрутов для детей для того, чтобы это стало доступно каждому ребёнку вне зависимости от места жительства или материального положения семьи.



В течение 2013 года Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай осуществляло мониторинг наиболее острых социальных напряжений в обществе по вопросам деятельности жилищно-коммунального хозяйства на фоне постоянно растущих платежей за услуги ЖКХ и повышения заработной платы работникам бюджетной сферы.

В конце 2013 года в рамках вовлечения в социально-значимую дискуссию общественных советов Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай был направлен запрос в Общественную палату Республики Алтай о представлении экспертных заключений по результатам правоприменительной практики и оценки качества законов Республики Алтай и эффективности их применения.

Исследовательской базой выступили два закона Республики Алтай:

- от 31 мая 2004 года № 20-РЗ «О регулировании отношений в области образования в Республике Алтай»;

- от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай».

Общественной палатой Республики Алтай (письмо от 15 января 2014 года

№ 1) были сделаны практические замечания и даны рекомендации по результатам анализа правоприменительной практики, оценки качества указанных законов Республики Алтай и эффективности их применения. Это первый подобный опыт в совместной работе Государственного Собрания - Эл Курултай Республики и Общественной палаты Республики Алтай. В будущем планируется расширение форм сотрудничества.

Важнейшим показателем социальной полезности и необходимости закона является его эффективность. Законодатель должен стремиться понять, насколько принимаемое им решение учитывает интересы и пожелания основных социально-политических сил, какие слои и группы остаются наиболее «обделенными» и какая компенсация может обеспечить общественное согласие в сложившейся ситуации.

В рамках этого нужны организационные и хорошо налаженные связи с общественностью. Одним из каналов реализации таких связей является включение общественного мнения в законотворческий процесс.

Решение данной задачи носит стратегический характер, и практическая реализация лежит в плоскости внедрения современных аналитических информационно-коммуникационных технологий (процессов) со всеми вытекающими материально-техническими затратами.

РАЗДЕЛ V

Тенденции дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2014 году

В рамках подготовки к работе над настоящим разделом доклада Парламентом Республики Алтай осуществлен сбор предложений от депутатов Республики Алтай, федеральных и республиканских органов государственной власти, органов местного самоуправления в Республике Алтай о совершенствовании республиканского законодательства.

Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай получены содержательные предложения от Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, комитетов Парламента Республики Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Общественной палаты Республики Алтай.

Из поступивших предложений сформированы следующие направления совершенствования законодательства Республики Алтай.

1. В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года необходимы разработка и принятие законодательных актов Республики Алтай, направленных на:

актуализацию государственных программ Республики Алтай;

совершенствование патентной системы налогообложения на территории Республики Алтай;

совершенствование местного самоуправления и укрепление самостоятельности органов муниципальной власти;

совершенствование избирательного законодательства Республики Алтай;

развитие политической конкуренции, совершенствование политических институтов, создание условий для их открытости и эффективности;

введение процедуры «нулевого» чтения с участием некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества для законопроектов и ключевых государственных решений и стратегических планов;

развитие высокоэффективного сельского хозяйства и агропромышленного комплекса республики;

правовое закрепление вопросов устойчивого развития горных территорий;

совершенствование программно-целевого управления социально-экономическим развитием Республики Алтай;

совершенствование жилищного и градостроительного законодательства на территории Республики Алтай;

совершенствование законодательства в сфере культуры, государственных языков, национальной политики, духовно-нравственных ценностей и патриотизма;

совершенствование законодательства в сфере социальной поддержки семей с детьми в Республике Алтай;

требует рассмотрения вопрос о возможности предоставления на территории Республики Алтай «налоговых каникул» для субъектов малого предпринимательства.

2. В целях устранения пробелов и коллизий, противоречий, устаревших и недействующих норм законодательства Республики Алтай требуется незамедлительная разработка и принятие ряда законодательных актов Республики Алтай:

- в связи с интенсивным развитием федерального законодательства в сфере избирательного права и внесением изменений в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции от 28 декабря 2013 года № 396-ФЗ) требуют внесения соответствующих изменений Закон Республики Алтай от 25 июня 2012 года № 35-РЗ «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай», Закон Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-15 «О выборах депутатов Республики Алтай», Закон Республики Алтай от 5 мая 2011 года № 14-РЗ «О муниципальных выборах в Республике Алтай» и Закон Республики Алтай от

19 февраля 2013 года № 3-РЗ «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай»;

- требуют немедленной разработки и принятия законы Республики Алтай, регулирующие в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия органов государственной власти Республики Алтай по:

предоставлению материальной и иной помощи для погребения;

осуществлению уведомительной регистрации региональных соглашений, территориальных соглашений и коллективных договоров;

осуществлению международного сотрудничества в соответствии с законодательством Республики Алтай, в том числе приграничного сотрудничества, участию в осуществлении государственной политики в отношении соотечественников за рубежом, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;

участию в организации альтернативной гражданской службы, включая меры по реализации прав граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, и их социальную защиту;

изъятию животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Республики Алтай с возмещением стоимости изъятых животных и (или) продуктов животноводства;

- в связи с принятием Федерального закона от 2 июля 2013 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» требует разработки и принятия проект закона Республики

Алтай, определяющего соответствующие процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов (проектов) Республики Алтай и муниципальных нормативных правовых актов (проектов), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- с принятием Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и статью 22 Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации - городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подлежат приведению в соответствие с ним положения статьи 4 Закона Республики Алтай от 14 мая 2007 года № 12-РЗ «Об особенностях регулирования правоотношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Алтай» в части установления минимального срока договора аренды земельного участка сельскохозяйственных угодий в зависимости от разрешенного использования;

- согласно статье 3 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет, в связи с чем в течение 2014 года подлежит разработке и принятию проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О потребительской корзине в Республике Алтай» (принятие данного проекта закона Республики Алтай должно предшествовать внесению в Парламент Республики Алтай законопроекта «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»);

- требует разработки и принятия нормативный правовой акт Республики Алтай, определяющий в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» порядок разработки и принятия административных регламентов осуществления органами местного самоуправления в Республике Алтай муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности;

- в связи с внесенными в Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» изменениями требует разработки и принятия проект закона Республики Алтай, наделяющий Правительство Республики Алтай полномочиями по определению государственного органа Республики Алтай, к полномочиям которого относится установление предельных сроков, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы, и размещение заказов на производство и распространение социальной рекламы;

- в связи с принятием Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требуют существенной корректировки положения Закона Республики Алтай от 3 марта 2008 года № 10-РЗ «О транспортном обслуживании населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Алтай»;

- Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» произведена корректировка используемой терминологии (понятия «федеральный фонд компенсаций», «региональный фонд компенсаций» заменены соответственно на понятия «федеральный бюджет» и «бюджет субъекта Российской Федерации»), в связи с чем ряд законов Республики Алтай, содержащие аналогичные положения, подлежат приведению в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, а именно:

Закон Республики Алтай от 12 января 2006 года № 5-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по образованию и организации деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

Закон Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 54-РЗ «О межбюджетных трансфертах в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай от 14 марта 2003 года № 9-61 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области архивного дела»;

- в связи с произошедшими в 2013 году изменениями федерального законодательства в сфере ветеринарии требует существенной корректировки Закон Республики Алтай от 1 октября 2008 года № 96-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области ветеринарии на территории Республики Алтай»;

- требует унификации термин «многодетная семья», установленный Законом Республики Алтай от 11 октября 2005 года № 70-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай» и Законом Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай», поскольку несоответствие применяемой в указанных законодательных актах правовой терминологии вызывает трудности в правоприменительной практике;

- в связи с вступлением в силу Федерального закона от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» подлежат приведению в соответствие следующие законы Республики Алтай:

Закон Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 64-РЗ «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Закон Республики Алтай от 23 ноября 2011 года № 78-РЗ «О государственной поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай от 18 октября 2005 года № 73-РЗ «О государственных наградах Республики Алтай»;

- в связи с многочисленными изменениями, внесенными в 2013 году в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» в части предоставления мер социальной поддержки требуют соответствующей корректировки и внесения изменений положения Закона Республики Алтай от 1 декабря 2004 года № 59-РЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов»;

- в связи с принятием Федерального закона от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» изменился не только понятийный аппарат, но и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения, в связи с чем требуют корректировки и внесения соответствующих изменений положения следующих законодательных актов Республики Алтай:

Закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 48-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования»;

Закон Республики Алтай от 13 января 2005 года № 3-РЗ «О перечне видов государственного имущества Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай от 27 ноября 2012 года № 63-РЗ «О защите населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», требует корректировки Закон Республики Алтай от 30 ноября 2007 года № 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай» в части уточнения полномочий органов государственной власти Республики Алтай в указанной сфере правового регулирования и установки запрета на отчуждение древесины от одного лица к другому;

- в связи с вступлением с 1 января 2015 года в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан» необходима разработка и принятие проекта закона Республики Алтай, утверждающего перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг;

- требуют законодательного регулирования вопросы определения полномочий органов государственной власти Республики Алтай в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с Федеральным законом от 12 ноября 2012 года № 179-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации», а именно:

- разработка и принятие проекта закона Республики Алтай, устанавливающего порядок утверждения уполномоченным органом государственной власти Республики Алтай перечня исторических поселений регионального значения и границы территории исторического поселения регионального значения;

- разработка и принятие проекта закона Республики Алтай, устанавливающего порядок согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия, проектов правил землепользования и застройки,

подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения;

- подлежит разработке и принятию в новой редакции Закон Республики Алтай «О молодежной политике Республики Алтай», так как нормы ныне действующего Закона Республики Алтай от 24 января 1997 года № 17-11 «О государственной молодежной политике в Республике Алтай» морально устарели и не отражают актуальных проблем и направлений развития законодательства в указанной сфере правового регулирования.

Примечание: Ряд предложений по внесению изменений в действующие законы Республики Алтай уже нашли свое отражение в постановлении Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 6 декабря 2013 года № 32-21 «О Плана законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на I полугодие 2014 года».

3. В рамках осуществления Парламентом Республики Алтай контрольной деятельности в целях выявления проблем правоприменения требуют системного мониторинга следующие законы Республики Алтай:

- Закон Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (в части правомерности установления органами местного самоуправления правил содержания домашних животных, установления административной ответственности за семейно-бытовое дебоширство, нарушения сроков и порядка рассмотрения обращений органов и должностных лиц органов местного самоуправления в свете действующего Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и т.п.);

- Закон Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай»;

- законы Республики Алтай по вопросам наделения органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями, поскольку органы местного самоуправления зачастую в силу отсутствия финансовых средств не в состоянии осуществлять деятельность по исполнению соответствующих переданных государственных полномочий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящем докладе комплексно подведены итоги законотворческой деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай не только в 2013 году, но и за четырехлетний период его законодательной деятельности, а также изложены тенденции и перспективы развития законодательной базы Республики Алтай в текущем 2014 году.

В докладах о состоянии законодательства Республики Алтай неоднократно подчеркивалось, что они являются важным источником правовой информации для органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественности и населения Республики Алтай. Доклады представляют возможность осмыслить и оценить объективные результаты работы законодательного органа Республики Алтай, результаты его нормотворческой деятельности, определить перспективы реализации стратегии правового развития региона.

Последовательное совершенствование законодательства Республики Алтай является одним из важнейших условий её социально-экономического развития и решения задач по повышению качества жизни граждан. Парламент Республики Алтай продолжает работу над совершенствованием всего спектра законодательства Республики Алтай, охватывающего наиболее значимые элементы общественной и экономической жизни республики. Создаётся и улучшается правовая база деятельности органов государственной власти Республики Алтай и органов местного самоуправления в Республике Алтай. Принимаются новые законы во всех сферах правового регулирования. В связи с изменениями федерального законодательства и с учётом анализа практики правоприменения регулярно уточняются положения действующего республиканского законодательства и вносятся необходимые изменения.

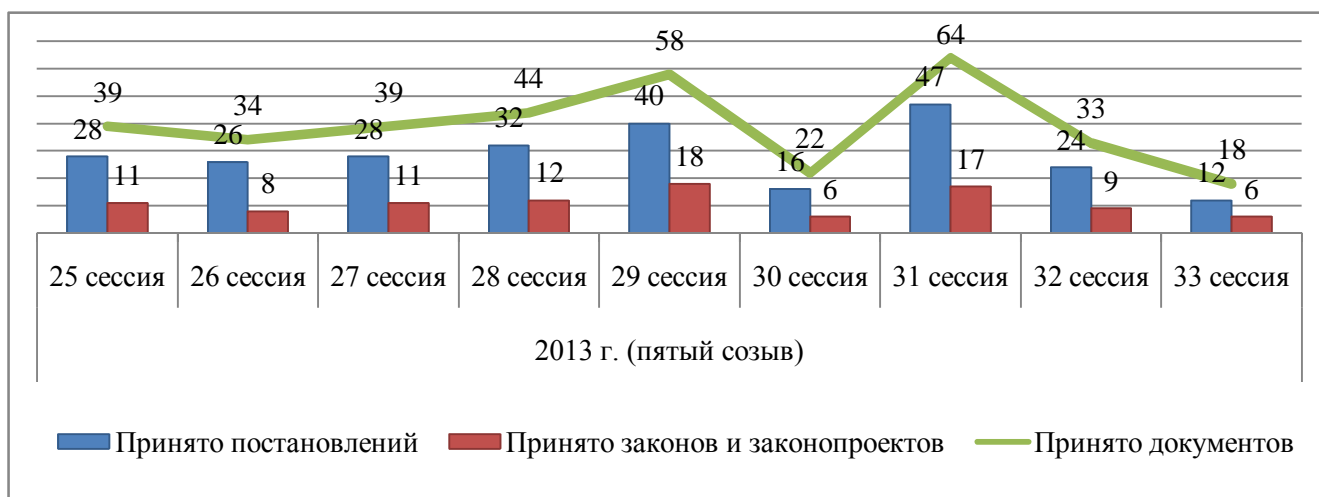
Основными задачами законотворческой деятельности в Республике Алтай на 2014 год остаются продолжение формирования единого республиканского правового пространства, законодательное обеспечение реализации ежегодных

посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, приведение законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов Республики Алтай в соответствие с изменениями федерального законодательства, а также его совершенствование в соответствии с правоприменительной практикой.

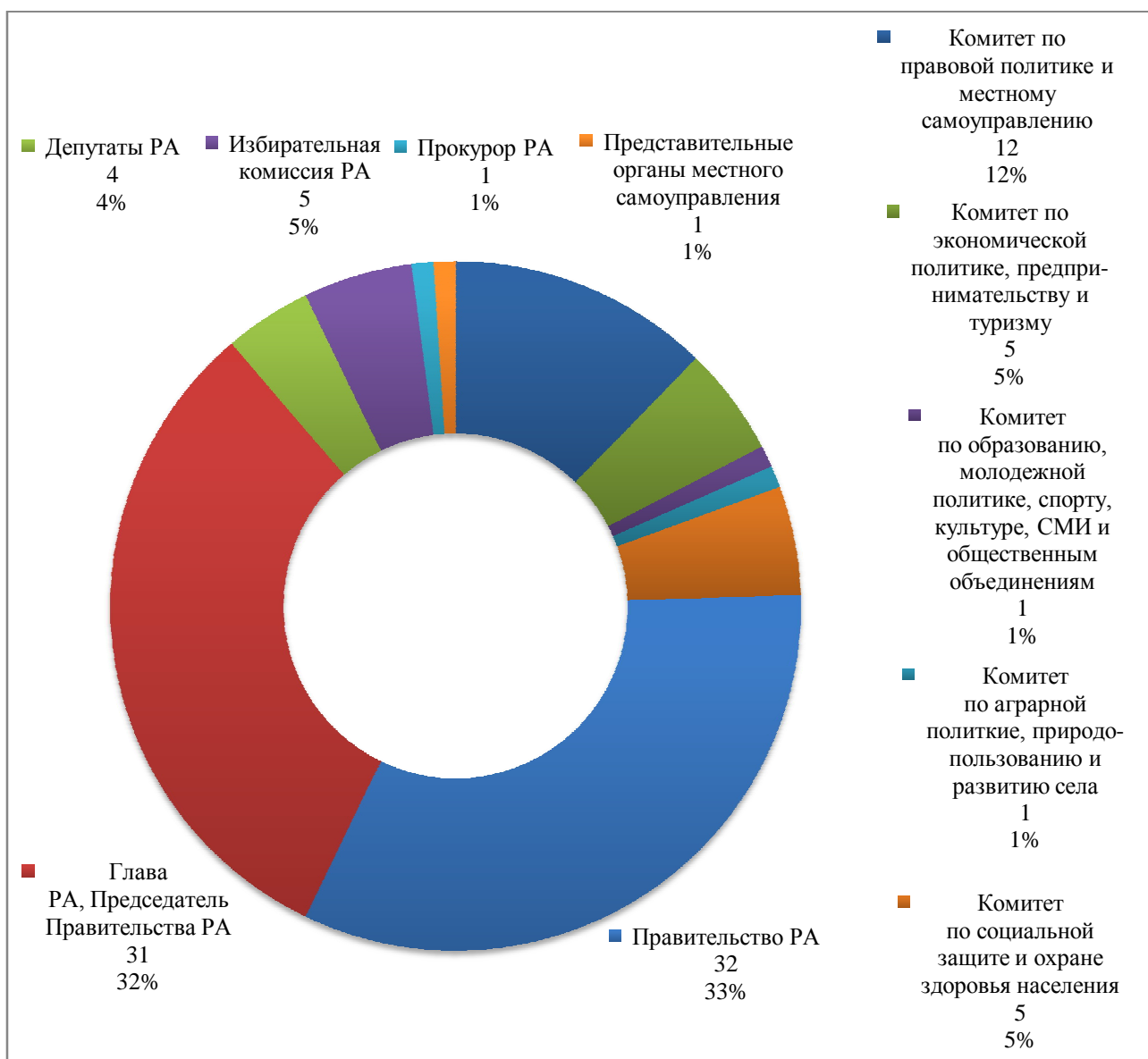
Должен повышаться уровень социальной ориентированности законодательства, поэтому одним из приоритетных направлений деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай является деятельность, направленная на повышение благосостояния и уровня жизни населения Республики Алтай. К числу задач, которые должны постоянно находиться в сфере внимания Парламента Республики Алтай, относится и повышение результативности применения действующих нормативных правовых актов Республики Алтай. В связи с этим особое значение принимает деятельность по осуществлению контроля за исполнением республиканских законов с применением системы оценки эффективности законодательных решений Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в практике их правоприменения.

Выполнение в предстоящий период этих задач позволит повысить качество законодательного обеспечения реализации в Республике Алтай государственной политики по важнейшим направлениям общественной жизни, создаст предпосылки для дальнейшего поступательного движения в обеспечении ее социально-экономического развития.

Основные итоги деятельности Парламента за 2013 год



Структура законодательных инициатив, внесенных субъектами права законодательной инициативы Республики Алтай за 2013 год

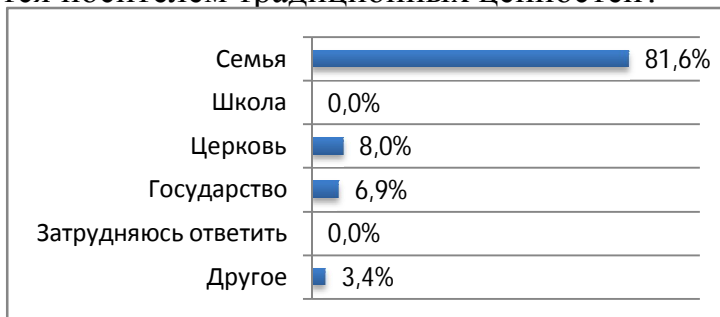


Оценка эффективности законодательных решений в практике правоприменения

Визуализация опроса интернет-аудитории на вопрос:

Что, по вашему мнению, является носителем традиционных ценностей?

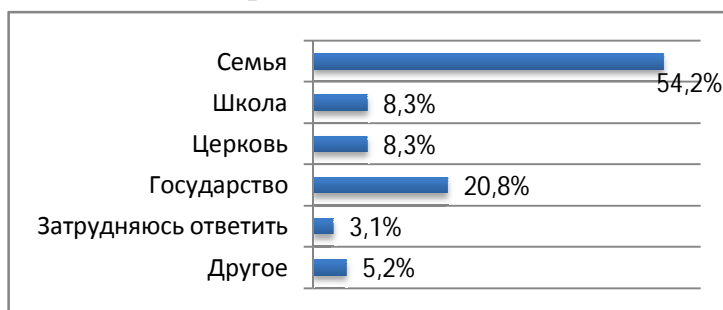
	Кол-во	%
Семья	71	81,6%
Школа	0	0,0%
Церковь	7	8,0%
Государство	6	6,9%
Затрудняюсь ответить	0	0,0%
Другое	3	3,4%
Итого	87	100,0%



Визуализация опроса респондентов (анкетный метод) на вопрос:

Что, по вашему мнению, является носителем традиционных ценностей?

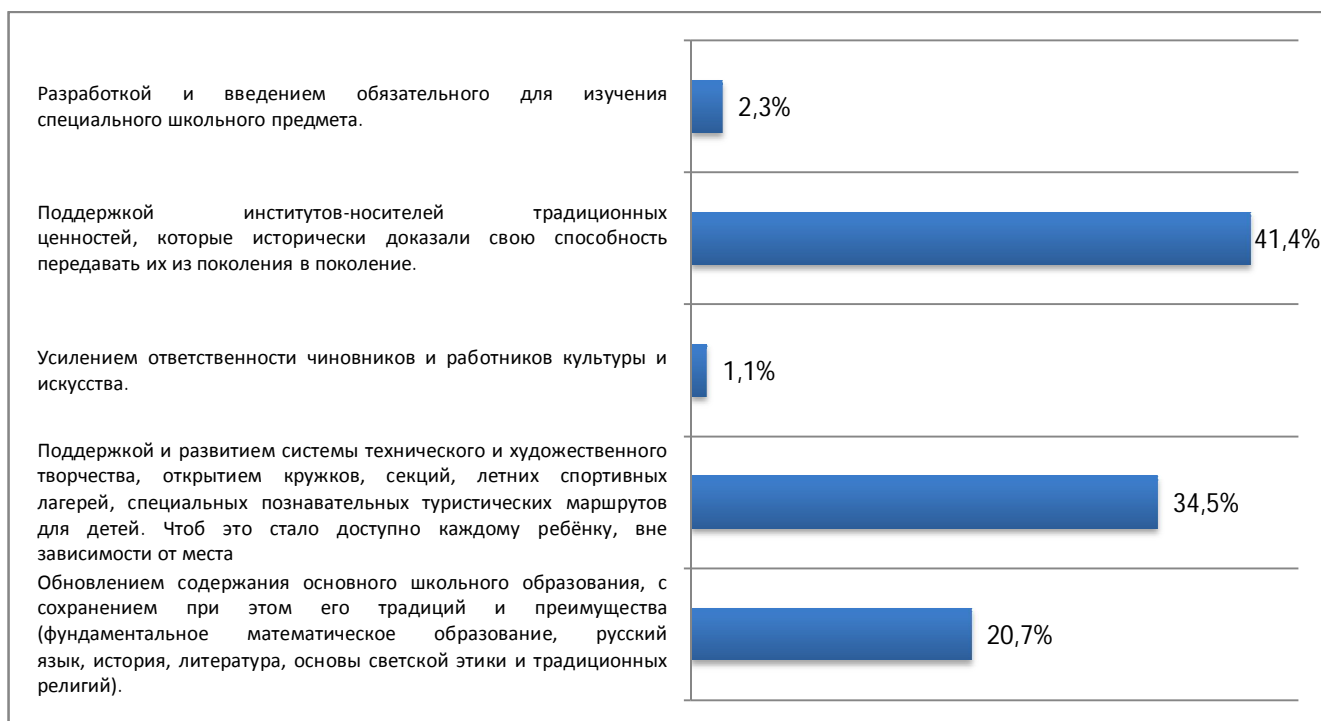
	Кол-во	%
Семья	52	54,2%
Школа	8	8,3%
Церковь	8	8,3%
Государство	20	20,8%
Затрудняюсь ответить	3	3,1%
Другое	5	5,2%
Итого	96	100,0%



Визуализация опроса интернет-аудитории на вопрос:

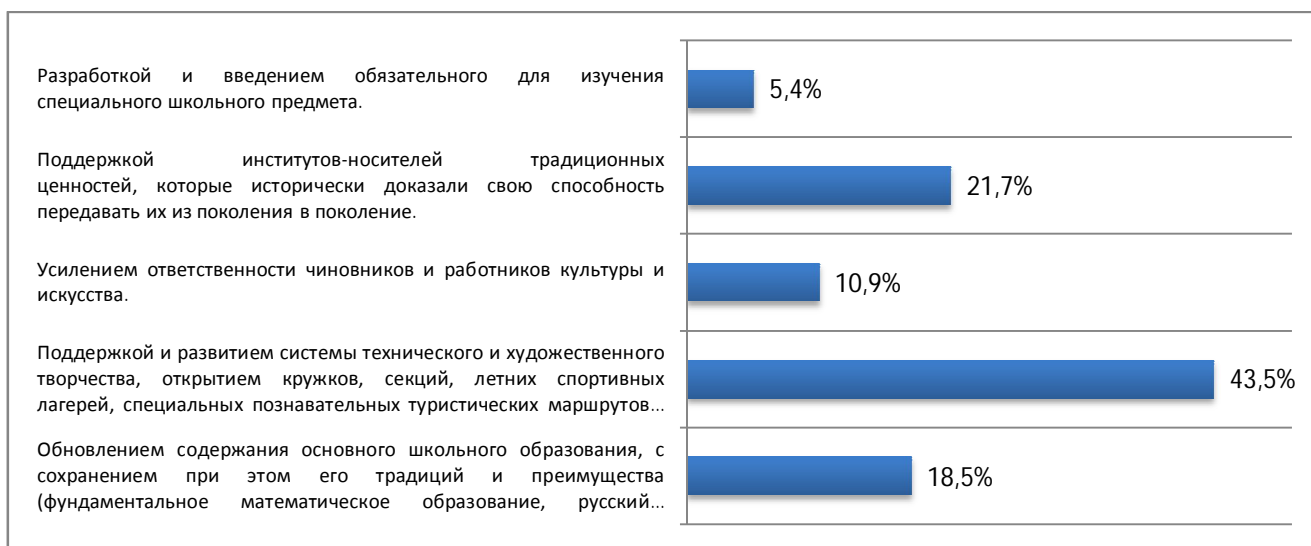
Как, по вашему мнению, можно укреплять духовно-нравственную
основу общества?

	Кол-во	%
Разработкой и введением обязательного для изучения специального школьного предмета	2	2,3%
Поддержкой институтов-носителей традиционных ценностей, которые исторически доказали свою способность передавать их из поколения в поколение	36	41,4%
Усилением ответственности чиновников и работников культуры и искусства	1	1,1%
Поддержкой и развитием системы технического и художественного творчества, открытием кружков, секций, летних спортивных лагерей, специальных познавательных туристических маршрутов для детей, чтобы это стало доступно каждому ребёнку вне зависимости от места жительства или материального положения семьи	30	34,5%
Обновлением содержания основного школьного образования, с сохранением при этом его традиций и преимуществ (фундаментальное математическое образование, русский язык, история, литература, основы светской этики и традиционных религий)	18	20,7%
Итого	87	100,0%



**Визуализация опроса респондентов (анкетный метод) на вопрос:
Как, по вашему мнению, можно укреплять духовно-нравственную
основу общества?**

	Кол-во	%
Разработкой и введением обязательного для изучения специального школьного предмета	5	5,4%
Поддержкой институтов-носителей традиционных ценностей, которые исторически доказали свою способность передавать их из поколения в поколение	20	21,7%
Усилением ответственности чиновников и работников культуры и искусства	10	10,9%
Поддержкой и развитием системы технического и художественного творчества, открытием кружков, секций, летних спортивных лагерей, специальных познавательных туристических маршрутов для детей, чтобы это стало доступно каждому ребёнку вне зависимости от места жительства или материального положения семьи	40	43,5%
Обновлением содержания основного школьного образования, с сохранением при этом его традиций и преимуществ (фундаментальное математическое образование, русский язык, история, литература, основы светской этики и традиционных религий)	17	18,5%
Итого	92	100,0%

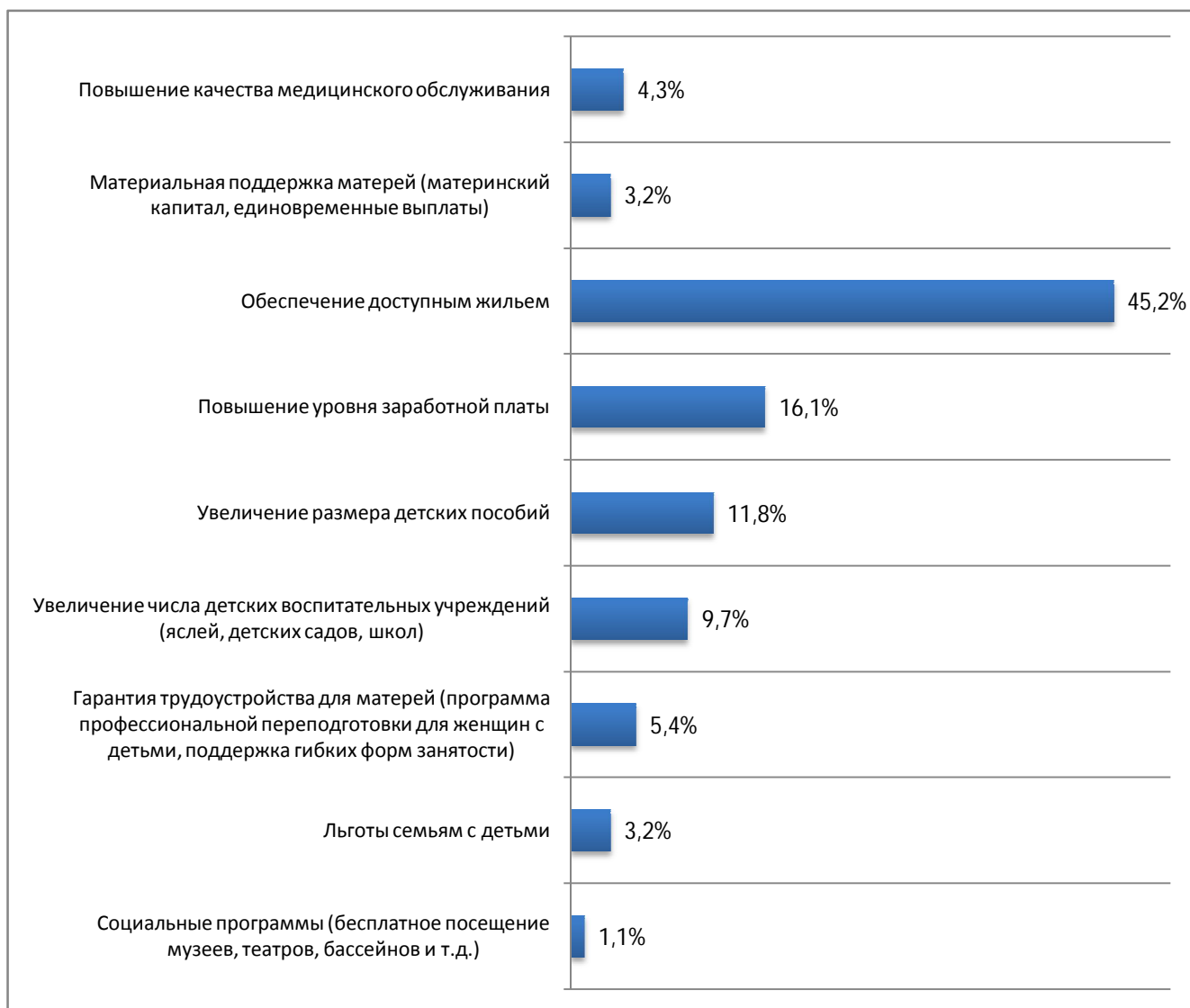


Публичные слушания

Визуализация опроса интернет-аудитории на вопрос:

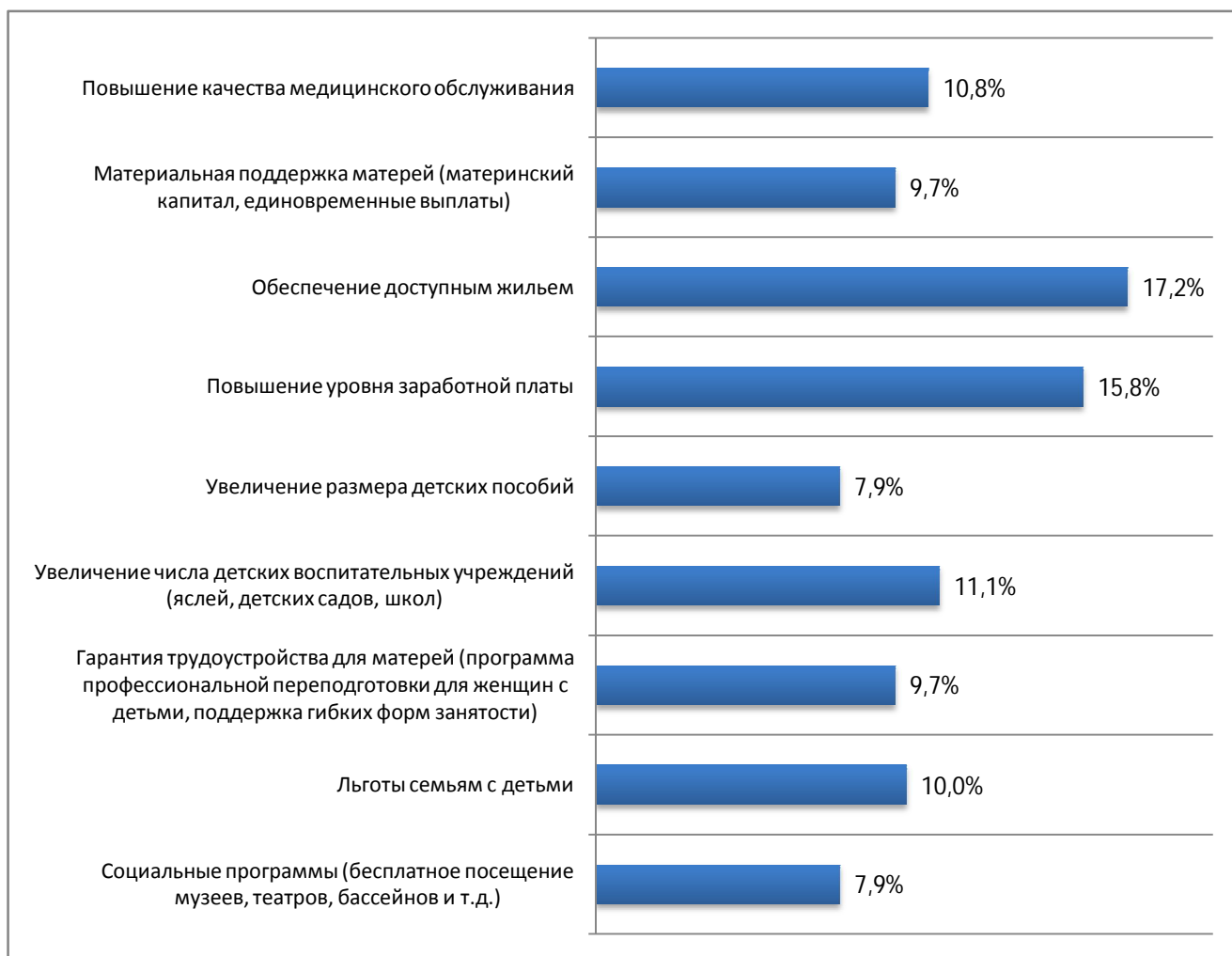
Какие меры государственной поддержки могли бы повлиять на Ваше решение завести семью с детьми?

	Кол-во	%
Повышение качества медицинского обслуживания	4	4,3%
Материальная поддержка матерей (материнский капитал, единовременные выплаты)	3	3,2%
Обеспечение доступным жильем	42	45,2%
Повышение уровня заработной платы	15	16,1%
Увеличение размера детских пособий	11	11,8%
Увеличение числа детских воспитательных учреждений (яслей, детских садов, школ)	9	9,7%
Гарантия трудоустройства для матерей (программа профессиональной переподготовки для женщин с детьми, поддержка гибких форм занятости)	5	5,4%
Льготы семьям с детьми	3	3,2%
Социальные программы (бесплатное посещение музеев, театров, бассейнов и т.д.)	1	1,1%
Итого	93	100,0%



**Визуализация опроса респондентов (анкетный метод) на вопрос:
Какие меры государственной поддержки могли бы повлиять на Ваше решение
завести семью с детьми?**

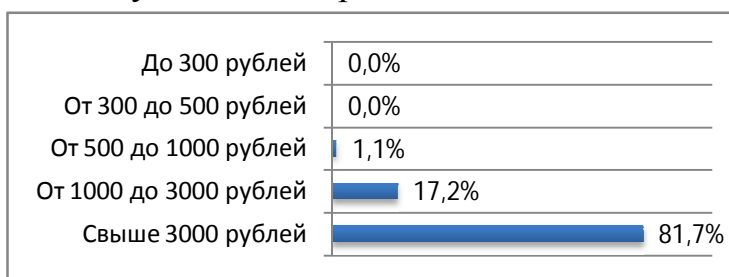
	Кол-во	%
Повышение качества медицинского обслуживания	30	10,8%
Материальная поддержка матерей (материнский капитал, единовременные выплаты)	27	9,7%
Обеспечение доступным жильем	48	17,2%
Повышение уровня заработной платы	44	15,8%
Увеличение размера детских пособий	22	7,9%
Увеличение числа детских воспитательных учреждений (яслей, детских садов, школ)	31	11,1%
Гарантия трудоустройства для матерей (программа профессиональной переподготовки для женщин с детьми, поддержка гибких форм занятости)	27	9,7%
Льготы семьям с детьми	28	10,0%
Социальные программы (бесплатное посещение музеев, театров, бассейнов и т.д.)	22	7,9%
Итого	279	100,0%



Визуализация опроса интернет-аудитории на вопрос:

Какой размер ежемесячного пособия для ребенка соответствует (должен соответствовать) уровню потребностей в условиях современного общества?

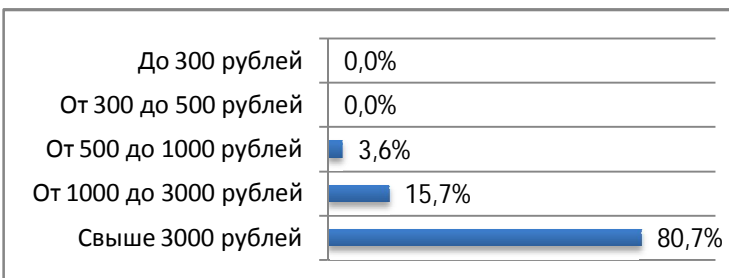
	Кол-во	%
До 300 рублей	0	0,0%
От 300 до 500 рублей	0	0,0%
От 500 до 1000 рублей	1	1,1%
От 1000 до 3000 рублей	16	17,2%
Свыше 3000 рублей	76	81,7%
Итого	93	100,0%



Визуализация опроса респондентов (анкетный метод) на вопрос:

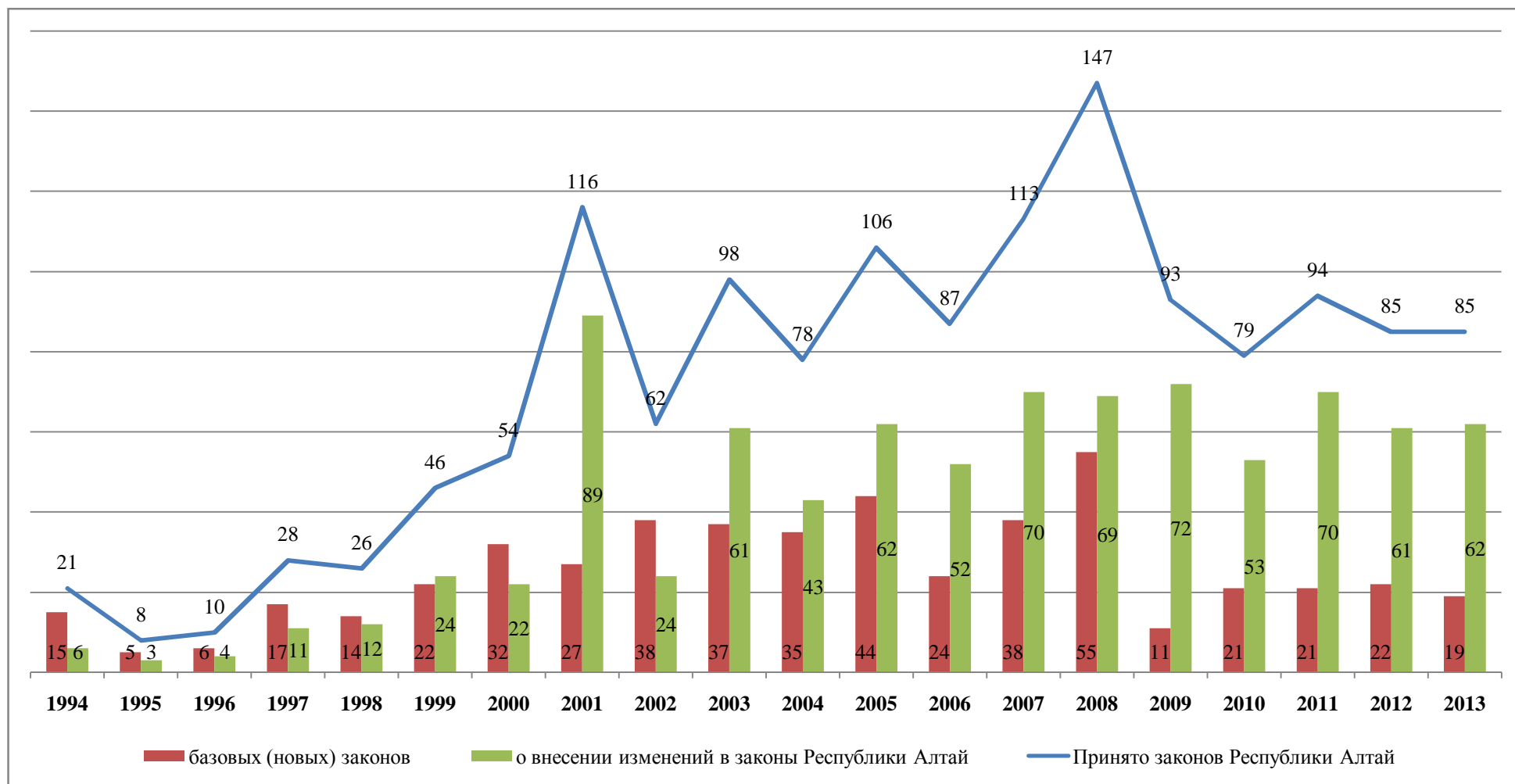
Какой размер ежемесячного пособия для ребенка соответствует (должен соответствовать) уровню потребностей в условиях современного общества?

	Кол-во	%
До 300 рублей	0	0,0%
От 300 до 500 рублей	0	0,0%
От 500 до 1000 рублей	3	3,6%
От 1000 до 3000 рублей	13	15,7%
Свыше 3000 рублей	67	80,7%
Итого	83	100,0%



За 20 лет работы Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай было принято 1436 законов Республики Алтай, из них 503 базовых (новых) закона, 870 - о внесении изменений в законы Республики Алтай.

Основные итоги деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай за 20 лет



Для заметок

