

Государственное Собрание – Эл Курултай  
Республики Алтай

**Материалы совещания  
«Мониторинг законодательства  
Республики Алтай за 2013 год»**

---

14 февраля 2014 года



*г. Горно-Алтайск  
2014 г*

## Содержание

Открытие совещания, вступительное слово <i>Белекова И.И.</i> - Председателя Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай	5-6
<i>Белеков И.И. (Председатель Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай) «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2013 году»</i>	6-12
<i>Мылицын Н.В. (прокурор Республики Алтай) «О состоянии законности правотворческой деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Республики Алтай в 2013 году»</i>	12-16
<i>Удовенко А.И. (Министр внутренних дел по Республике Алтай) «О взаимодействии Министерства внутренних дел по Республике Алтай и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в области законопроектной деятельности»</i>	16-18
<i>Веретенникова Н.А. (заместитель начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай) «Участие Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай в процессе нормотворчества Республики Алтай: проблемы и перспективы регионального законодательства»</i>	19-21
<i>Солопова И.В. (судья Верховного Суда Республики Алтай) «Применение федеральными судами общей юрисдикции законодательства Республики Алтай при разрешении судебных споров»</i>	21-25
<i>Осипов А.Г. (Заместитель Председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания – председатель Комитета по правовой политике) Приветственное слово</i>	25-27
<i>Карпов В.Я. (Заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области) Приветственное слово</i>	28-29
<i>Казанцева А.Б. (председатель Комитета ГС-ЭК РА по социальной защите и охране здоровья населения) «Социальная защищенность многодетных семей в Республике Алтай. Проблемы и пути их решения»</i>	30-33
<i>Демитрова О.В. (начальник Государственно-правового управления Единого аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай) «Реализация исполнительными органами государственной власти Республики Алтай мер по совершенствованию законодательства в Республике Алтай»</i>	34-39
<i>Каранина И.А. (председатель Избирательной комиссии Республики Алтай) «Об изменениях федерального законодательства, регулирующего вопросы подготовки и проведения выборов и референдумов, в 2013 году»</i>	39-43

- Нечаев Ю.В. (председатель Горно-Алтайского городского Совета депутатов) «Муниципальное нормотворчество – основа деятельности органов местного самоуправления (на примере муниципального образования «Город Горно-Алтайск»)»* 43-45
- Бабрашев Э.В. (председатель Общественной палаты Республики Алтай) «Взаимодействие Общественной палаты Республики Алтай с Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай»* 46-48
- Крашенинина В.Г. (декан юридического факультета ФГБОУ ВПО «Горно-Алтайский государственный университет») «Сотрудничество юридического факультета Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Горно-Алтайский государственный университет» и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в рамках формирования профессиональных компетенций студентов-юристов»* 48-50

**Материалы**  
**совещания по теме: «О состоянии законодательства**  
**в Республике Алтай в 2013 году»**

*14 февраля 2014 года*

**Председательствующий – Белеков Иван Итулович – Председатель Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.**

**Хабаров Виктор Иванович – председатель Комитета по правовой политике и местному самоуправлению Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.**

**Председательствующий:** Добрый день всем присутствующим. Уважаемые депутаты, приглашенные, уважаемые участники очередного заседания по мониторингу законодательства Республики Алтай или о состоянии законодательства Республики Алтай на современном этапе, как мы поработали в ушедшем в 2013 году. Вопросом законотворческой деятельности занимаются не только законодатели, но в первую очередь субъекты права законодательной инициативы - это представители от исполнительных органов власти, правоохранительных органов, общественных организаций.

Позвольте поприветствовать депутатов, руководителей и сотрудников территориальных органов, управлений по Республике Алтай, Управление Министерства юстиции по Республике Алтай, Министерство внутренних дел, прокуратуру, Верховный Суд. Здесь присутствуют руководители представительных органов муниципальных образований районов и города республики. Также приглашены представители юридических служб министерств, комитетов, муниципальных образований, потому что это те люди, с которыми мы общаемся повседневно. Пригласили руководителей общественных организаций, преподавателей и студентов выпускного курса юридического факультета Горно-Алтайского государственного университета.

Уважаемые коллеги, хотел бы с чувством особого внимания и благодарности поприветствовать наших коллег, соседей, друзей – это представитель от Алтайского краевого Законодательного Собрания Андрей Геннадьевич Осипов.

*(Аплодисменты).*

Также приветствуем дорого гостя – Заместителя Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области Карпова Владимира Яковлевича.

*(Аплодисменты).*

Мы активно пытаемся принять участие в законотворческой деятельности и в Барнауле, и в Новосибирске. Недавно был в Томске, наши коллеги активно проявляют большой интерес к содружеству западной Сибири: Горно-Алтайск – Барнаул – Новосибирск.

Законотворческая деятельность Республики Алтай – это условно, потому что нельзя законотворческую деятельность загнать в определенное поле в рамках субъекта. Мы все живем в законодательном поле Российской Федерации.

Программа совещания у вас имеется? Имеется. Регламент установлен. Доклад до 20 минут, для выступлений 5-7 минут, предложения в рекомендации – по 2-3 минуты.

**Хабаров В.И.:** Уважаемые коллеги, слово для доклада предоставляется Председателю Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Ивану Итуловичу Белекову.



**Председательствующий:** Уважаемые участники совещания! Прошедший год для Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай стал периодом активной работы по совершенствованию республиканского законодательства, по результатам которой вашему вниманию представлен уже седьмой по счету, начиная с 2007 года, доклад **«О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2013 году»**.

При подготовке материалов мы стремились сделать его максимально универсальным и с точки зрения потенциальных адресатов и, соответственно, с точки зрения содержания. Представленный вашему вниманию доклад не только информирует о состоянии действующего законодательства Республики Алтай, но содержит и отчетные сведения о законотворческой деятельности Парламента Республики Алтай за 2013 год. Кроме того, внимание уделено теоретическому материалу, позволяющему лучше понять реальные полномочия сегодняшнего российского регионального законодателя и ожидания, которые можно связывать с его деятельностью. В основном информация о содержании действующего республиканского законодательства дополняется оценками его состояния в соответствующей сфере и определением перспектив его усовершенствования.

Обсуждение состояния законодательства обеспечивает свободное профессиональное выражение позиций органов государственной власти

Республики Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай, представителей научного сообщества, общественности о стратегии правового развития Республики Алтай.

Настоящее совещание – это своего рода итоговое мероприятие, определяющее результаты законотворческого направления деятельности Парламента Республики Алтай за год. Доклад является комментарием к действующим законам, принятым в 2013 году: в нем помимо изложения аналитического материала, предполагающего исследовательский, а не «отчетный» взгляд на законодательство, перечислены неточности и пробелы действующих законов, сформулированы предложения по их усовершенствованию. Хотелось сегодня именно об этом услышать, коллеги, где мы не дорабатываем.

Результаты мониторинга республиканского законодательства адресованы, во-первых, субъектам законотворческой деятельности (депутатам Республики Алтай, иным субъектам права законодательной инициативы, прежде всего исполнительным органам государственной власти Республики Алтай, занимающимся аналитической и законопроектной работой), а во-вторых, научной и образовательной общественности. В зависимости от указанного обстоятельства расставлено множество акцентов: в отчетно-информационном, оценочно-рекомендательном и теоретико-аналитическом ключе. Конечная цель проведения мониторинга – это анализ воздействия законодательных решений Парламента на повышение качества жизни населения республики.

При формировании текста доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2013 году» в основу был заложен принцип сохранения преемственности с предыдущими докладами Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

В связи с этим концептуальная структура проекта доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2013 году» выстроена таким образом, чтобы системно представить основные результаты законотворческой и правоприменительной деятельности в Республике Алтай, отразить позитивные сдвиги и нерешенные проблемы в этих областях. Особое внимание уделено анализу основных направлений внедрения в 2013 году в Парламенте Республики Алтай системы оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения и результатов указанной деятельности, а также перспективным направлениям дальнейшего развития республиканского законодательства. Уже полгода назад Федеральное Собрание начало системно анализировать региональное законодательство. И нам важно определить критерии оценки

эффективности. Закон можем написать, а насколько этот закон востребован, насколько этот закон влияет на развитие в экономике, социальной сфере, общественной жизни – в этом и вся сложность.

Доклад «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2013 году» включает в себя 5 разделов, посвященных:

анализу общей характеристики законотворческой деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в 2013 году;

основным векторам развития законодательства Республики Алтай в 2013 году;

планированию законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай на 2013 год и их результатам;

внедрению в 2013 году в Парламенте Республики Алтай системы оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения и результатов указанной деятельности;

анализу проблем правового регулирования и путей их решения и тенденциям дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2014 году, включая предложения по рассмотрению соответствующих проектов законодательных актов Республики Алтай и осуществлению Парламентом Республики Алтай контрольной деятельности.

В основу доклада положены приоритетные направления деятельности Парламента Республики Алтай в 2013 году, исходя из положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, озвученного 12 декабря 2012 года.

Результаты проделанной работы показывают, что система действующего республиканского законодательства стала одним из значимых факторов, способствующих последовательному развитию нашего региона. В прошедшем году парламентариями Республики Алтай принято 85 законов Республики Алтай в различных сферах правового регулирования, из них базовых, новых законодательных актов Республики Алтай – 19. Наиболее значимыми республиканскими законами, принятыми в 2013 году, являются законы, касающиеся совершенствования общественных финансов, прежде всего бюджета Республики Алтай, перехода на программно-целевые направления развития экономики; обеспечения социальной сферы и общественной жизни; законодательной поддержки агропромышленного комплекса, прежде всего развития молочного производства, племенного животноводства, приобретения

техники и оборудования.

В прошедшем году важным было принятие закона Республики Алтай «Об образовании в Республике Алтай». Это важный закон, вступивший в силу с 1 сентября прошлого года. Этот закон касается всех сфер, всех граждан.

Также нами приняты законы, я просто перечисляю некоторые из 85 законов:

Закон Республики Алтай «Об образовании в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дополнительной гарантией прав на имущество и жилое помещение на территории Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай «О мере социальной поддержки некоторых категорий обучающихся, проживающих в интернатах общеобразовательных учреждений в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай «О бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай «О мировых судьях в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Алтай» и ряд других.

Кроме того, Парламентом Республики Алтай в 2013 году принято 66 законов Республики Алтай о внесении изменений в действующие законы Республики Алтай и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай, в том числе принято 2 конституционных закона Республики Алтай.

Анализируя контрольную деятельность Парламента Республики Алтай, отмечу следующее.

Первое. В результате системной работы депутатов Республики Алтай в течение ряда последних лет в Парламенте Республики Алтай сложилась определенная система контроля за исполнением республиканского законодательства. Правовые основы контрольной деятельности заложены в принятом в 2009 году Законе Республики Алтай «О порядке осуществления Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай». В соответствии с данным законодательным актом Парламентом Республики Алтай в целях повышения эффективности действия законов Республики Алтай и укрепления



законности на территории Республики Алтай ежегодно проводятся контрольные мероприятия, в ходе которых анализируется действие наиболее важных и социально значимых законов Республики Алтай. Прочно вошло в практику заслушивание ежегодных отчетов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай о деятельности Правительства. Сегодня данную проблему обсуждали с коллегами Алтайского края, Новосибирской области, что необходимо совершенствовать. Может быть, отчет Главы республики выносить на широкое поле обсуждения, хотя онлайн трансляция и сайт у нас есть. Все формы мы должны использовать, для того чтобы деятельность была прозрачной, открытой, доступной для избирателей. Также заслушивается информация руководителей правоохранительных органов, отчет об исполнении бюджета Республики Алтай.

Одной из форм контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай является проведение круглых столов по вопросам применения законов Республики Алтай. Однако если в 2012 году Парламентом было запланировано и проведено 5 заседаний круглых столов по различным направлениям правового регулирования – в сфере развития институтов гражданского общества, административного законодательства, кадастра и землеустройства, налоговых льгот, развития туризма, то в 2013 году такое мероприятие Парламентом было проведено лишь одно (напомню, в ноябре 2013 года проведено заседание круглого стола на тему: «О реализации прав детей на получение дошкольного образования на территории Республики Алтай»). Аналогичная ситуация складывается по проведению парламентских слушаний: в 2012 году таких мероприятий Парламентом Республики Алтай было проведено 2, а в 2013 году – ни одного. Коллеги, здесь для себя мы должны сделать критичные выводы.

Считаю, что такая ситуация является недопустимой. Мы все прекрасно понимаем, что при отсутствии надежного механизма контроля и сама законодательная деятельность Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай становится неэффективной, не получает должного развития и совершенствования, ведь контроль за исполнением законодательства приобретает всё более приоритетное значение. Это система «обратной связи», диалог между обществом и властью о чем мы говорили во время проведения I Съезда депутатов всех уровней Республики Алтай, еще в 2012 году. Призываю комитеты Парламента Республики Алтай, фракции обратить на эти вопросы пристальное внимание с тем, чтобы вопросы контроля за исполнением законов Республики Алтай были заранее спланированы и включены в план законопроектной и контрольной деятельности во втором полугодии текущего года. Предстоящее

обновление депутатского корпуса не должно стать препятствием проведения осмысленной и упорядоченной работы в этом направлении.

Уважаемые коллеги! Одним из наиболее значительных и ярких событий в деятельности Парламента в 2013 году стало участие депутатов Республики Алтай в проведенном 28 июня 2013 года выездном заседании Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Республике Алтай на тему: «Межкультурное сотворчество и формирование единого евразийского пространства». В ходе заседания Председатель верхней палаты Парламента страны Валентина Ивановна Матвиенко поддержала наши предложения по принятию на федеральном уровне специального законодательного акта о сохранении и государственной поддержке традиционной культуры народов России, в том числе нематериальной. Такой проект федерального закона уже разработан и направлен в Федеральное Собрание Российской Федерации для изучения и проработки. И не случайно, что именно на данном заседании Валентиной Ивановной был дан старт 2014 году как Году культуры в Российской Федерации. Прошу, уважаемые коллеги, обратить на это самое пристальное внимание. Мы можем и должны стать примером того, как сфера культуры и искусства не только формирует духовную среду, но и способствует формированию соответствующей нормативной правовой базы в указанной сфере правового регулирования.

Еще одним значимым событием в жизни Парламента и республики в целом стало проведение 20 декабря 2013 года торжественного заседания Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, посвященного 20-летию Конституции Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай. Мы с вами подводили промежуточные итоги 20-летней законодательной деятельности Парламента республики, констатируя, что высший законодательный орган региона как основа государственности народов республики состоялся.

Однако вместе нам предстоит сделать еще многое, чтобы в Республике Алтай действовала отлаженная система республиканского законодательства, чтобы принимаемые нами законы были более четкими, ясными и не требующими принятия пожарных мер для устранения многочисленных грубых законодательных просчетов. Только закон, адекватный новым общественным потребностям, способен обеспечить стабильность и упорядоченность, необходимые для успеха крупных экономических и политических реформ в Республике Алтай на современном этапе ее развития. В этом видится определяющая роль системного мониторинга всего массива законодательства

Республики Алтай в целях построения выверенной и сбалансированной законодательной базы, отвечающей современным требованиям нашего общества.

Благодарю за внимание!

*(Аплодисменты).*

**Председательствующий:** Слово для доклада предоставляется Мылицыну Николаю Викторовичу – прокурору Республики Алтай. Тема доклада: **«О состоянии законности правотворческой деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Республики Алтай в 2013 году».**

Пожалуйста, Николай Викторович.



**Мылицын Н.В.:** Уважаемый Иван Итулович, уважаемые участники совещания! Сегодня очень значимое событие. Еще древний мыслитель Цицерон говорил, что благо народа является высшим законом, то есть хороший закон это благо для народа.

Значение осуществляемого ежегодного мониторинга правоприменения трудно переоценить. Лишь посредством мониторинга состояния законности возможно объективно дать оценку региональному законодательству, практике его применения, выявить потребности в правовом регулировании общественных отношений в целях последующего использования результатов этой деятельности при дальнейшем развитии и совершенствовании правотворческой деятельности в Республике Алтай.

В минувшем году государственными институтами, правоохранительными органами проделана значительная работа по укреплению системы государственного управления, совершенствованию механизма защиты конституционных прав и свобод граждан, повышению эффективности борьбы с преступностью.

Значение мониторинга правоприменения велико, поскольку от качества правотворческой деятельности, правильности воплощения в жизнь принимаемых правовых актов зависит благополучие нашего общества и дальнейшее развитие республики.

В истекшем 2013 году торжественно отмечалось 20-летие Конституции России – юбилей нашего Основного закона, 20-летие Парламента страны и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Воплощение конституционных положений в региональном законодательстве Республики Алтай способствует динамичному развитию республики, реализации прав и свобод граждан, социально-экономической сферы региона. Вместе с тем в связи с изменениями, происходящими в федеральном законодательстве, необходимость совершенствования действующего регионального законодательства очевидна.

Осуществляемый на постоянной основе мониторинг изменений федерального законодательства, выявляемые в ходе проведения надзорных проверок проблемы в правоприменении позволяют своевременно выявить несовершенство регионального законодательства и принять соответствующие меры реагирования.

Обеспечение законности, слаженной и четко скоординированной работы всех органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления является важнейшей государственной задачей.

Выраженная в словах философа-материалиста прошлых лет мысль о том, что надо создавать лишь немного законов, но следить за тем, чтобы они соблюдались, отражает направление работы органов прокуратуры.

Благодаря прокурорскому вмешательству, в 2013 году в Республике Алтай приведено в соответствие с федеральным законодательством почти 2,5 тыс. нормативных правовых актов, из них подавляющее большинство – это акты органов местного самоуправления. Усилия прокуроров в Республике Алтай были сосредоточены на предупреждении незаконного нормотворчества, своевременном выявлении и реагировании на противоречащие федеральному законодательству нормативные правовые акты.

Повсеместно прокурорами оспорены правовые акты, устанавливающие порядок предоставления мер государственной финансовой поддержки, осуществления бюджетного процесса, порядок уплаты земельного налога.

Значительную долю среди оспоренных актов составляли административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг населению – правовые акты, чрезвычайно актуальные для населения, регламентирующие процедуру предоставления необходимых гражданам услуг.

В Горно-Алтайске прокурором опротестованы стандарты качества предоставляемых населению услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, противоречащие федеральному законодательству.

В Усть-Коксинском районе– решения глав сельских поселений, регламентирующих предоставление нотариальных услуг в нарушение требований

федерального законодательства о нотариате.

В Шебалинском районе принесены протесты на правовые акты, которыми незаконно сужен круг лиц, имеющих право на захоронение на воинском участке общественного кладбища.

В Чойском районе установлены случаи принятия администрацией района с превышением полномочий правовых актов, устанавливающих тарифы в разрезе населенных пунктов для организации, осуществляющей услуги по вывозу твердых бытовых отходов и жидких отходов.

В результате превентивной работы прокурорами изучено более тысячи проектов нормативных правовых актов, предотвращено принятие почти трехсот правовых актов, содержащих незаконные нормы.

Повсеместно прокуроры реагировали на наличие пробелов в муниципальном нормотворчестве, связанных с ненадлежащей реализацией требований федеральных законов. Прокурорами в истекшем году направлено около пятисот предложений о необходимости принятия или приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства нормативных правовых актов, регулирующие разные сферы правоотношений.

В 2013 г. в центре внимания прокуроров находились вопросы соблюдения социальных прав граждан.

Положительным примером эффективного взаимодействия органов прокуратуры с органами государственной власти в республике стало принятие в 2013 году по инициативе прокурора республики закона Республики Алтай, предусматривающего внесение изменений в законы Республики Алтай, регламентирующие порядок бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, субъектом законодательной инициативы которого выступил я.

Прокурором республики предлагалось внесение изменений в республиканские законы путем исключения из них норм об обязанности граждан, имеющих трех и более детей, которым в соответствии с данными законами предоставляется бесплатно в собственность земельный участок. Данный законопроект поддержан депутатами и принят в первом и во втором (окончательном) чтениях.

Результатом совместной работы прокуратуры республики с Управлением Роспотребнадзора по Республике Алтай стало принятие Правительством Республики Алтай правового акта, регламентирующего решение проблемы безнадзорности животных.

При анализе республиканского законодательства установлено несоответствие между отдельными законами республики, определяющими понятие многодетной семьи. Установлена неурегулированность нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

Приведенные примеры результатов мониторинга законодательства прокуратурой являются лишь малой частью огромного массива ежегодно выявляемых в республиканских нормативных правовых актах несоответствий федеральному законодательству, коллизий, пробелов в правовом регулировании. По всем выявляемым недостаткам прокуратурой республики принимаются соответствующие меры реагирования, которые не остаются без внимания органов власти республики.

В этой связи необходимо в очередной раз отметить важность и целесообразность существования эффективной системы мониторинга законодательства и правоприменения. Ее функционирование позволяет выявить нежелательные последствия действия нормативных правовых актов, выработать наиболее эффективные способы их устранения и своевременными мерами прокурорского реагирования предотвратить нарушение прав и законных интересов граждан.

Достичь поставленных целей возможно лишь при активном содействии всех ветвей государственной власти, а также привлечении научного сообщества и непосредственно общественного мнения.

Важной составляющей законности правотворческой деятельности является налаженное деловое сотрудничество прокуратуры республики с Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай и Правительством Республики Алтай, проявляющееся в участии прокуратуры в деятельности всех без исключения комитетов Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, предметом обсуждения которых является рассмотрение законопроектов субъектов законодательной инициативы, рабочих групп по разработке проектов нормативных правовых актов. Благодаря совместным усилиям, слаженной работе в деле правотворчества, принимаются качественные, отработанные до тонкостей нормативные правовые акты.

Проведение подобных совещаний позволяет решить вопросы, возникающие в процессе формирования и корректировки нормативной базы республики, отвечающей требованиям федерального законодательства.

Законы должны быть краткими, как писал Сенека, ясными, как говорил Петр I, и они должны соблюдаться, это наша с вами общая задача.

Большое спасибо всем участникам и организаторам совещания за понимание важности создания отвечающей требованиям законодательства нормативной правовой базы и неукоснительного соблюдения всех законов.

Спасибо за внимание! Иван Итулович, Вам большое спасибо за организацию.

**Председательствующий:** Спасибо, Николай Викторович. Пользуясь случаем, также хотел выразить слова благодарности за активное, деловое, конструктивное взаимодействие между Парламентом и прокуратурой во всей законодательной деятельности, а конкретно, прокуратура республики, прокурор, пользуясь конституционным правом Республики Алтай, в прошлом году внес три законодательные инициативы. Думаю, что и дальше мы продолжим эту традицию. Спасибо, Николай Викторович.

Слово для доклада представляется Удовенко Александру Ивановичу – Министру внутренних дел по Республике Алтай. Тема доклада: *«О взаимодействии Министерства внутренних дел по Республике Алтай и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в области законопроектной деятельности».*



**Удовенко А.И.:** Добрый день, уважаемый Иван Итулович! Уважаемые участники совещания!

Взаимодействие Министерства внутренних дел по Республике Алтай и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в 2013 году в области законопроектной деятельности по совершенствованию федерального и регионального законодательства в области органов внутренних дел осуществлялось на плановой основе и было достаточно эффективным. Была практически завершена работа по приведению законодательства Республики Алтай в соответствие Федеральному закону от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции». В связи с чем дважды в пункт 2 части 1 статьи 104 Закона Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» законами Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 15-РЗ и от 27 июня 2013 года № 44-РЗ вносились изменения в части уточнения полномочий должностных лиц органов внутренних

дел (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Также 6 декабря 2013 года Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай в первом чтении был принят разработанный с участием МВД по Республике Алтай проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке перемещения на специализированную стоянку, хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств». Проект закона предусматривает уточнение преамбулы закона и понятийного аппарата, порядка оплаты расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства. В настоящее время ведется работа с таблицей поправок к законопроекту.

В истекшем году начала свою реализацию внесенная в Государственную Думу Российской Федерации еще 10 октября 2011 года в рамках совершенствования федерального законодательства в сфере внутренних дел законодательная инициатива Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и МВД по Республике Алтай. А именно, 12 марта 2013 года Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении был принят проект федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (о включении в перечень органов дознания пунктов полиции). На момент подготовки и внесения данного законопроекта отсутствие в перечне органов дознания пунктов полиции для МВД по Республике Алтай и территориальных органов внутренних дел было актуальной проблемой. Могу доложить, что 3 февраля 2014 года Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон №3-ФЗ «О внесении изменения в статью 40 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», и данный закон вступает в силу 15 февраля 2014 года.

К сожалению, в 2013 году в Государственной Думе Российской Федерации не нашла поддержки законодательная инициатива МВД по Республике Алтай и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай 2012 года по проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.25 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» по установлению более жесткой административной ответственности за самовольное оставление иностранными гражданами или лицами без гражданства, подлежащими принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, специального учреждения, создаваемого в установленном порядке органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.



Согласно заключению Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по проекту федерального закона, в Государственную Думу внесен проект федерального закона № 182283-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования уголовной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о миграции», который за самовольное оставление мест, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации, предусматривает уголовную ответственность. Будем надеяться, что данный вид ответственности будет установлен.

В заключение необходимо отметить, что часть выявляемых в ходе мониторинга правоприменения потребностей в правовой регламентации сферы внутренних дел как на федеральном, так и на региональном уровнях может быть успешно решена благодаря результативному взаимодействию Министерства внутренних дел по Республике Алтай и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Выражаю благодарность Вам, Иван Итулович, уважаемые депутаты, за понимание и совместную работу. Спасибо.

**Председательствующий:** Спасибо, Александр Иванович. Пользуясь случаем, хочу обратиться со словами благодарности. На самом деле, в ушедшем году две законодательные инициативы, подготовленные Министерством внутренних дел по Республике Алтай, поддержанные нашим Парламентом, получили поддержку Государственной Думы и подписаны Президентом. Это вопросы, касающиеся дознания, в Уголовно-процессуальном кодексе. А чуть ранее вносили инициативу по федеральному закону о полиции, вопрос, касающийся межрайонных отделов, и эта инициатива была поддержана Государственной Думой. Хочу выразить слова благодарности и в этом направлении дальше будем работать. Это все подтверждает не только, что мы все находимся в едином государственном пространстве, но мы должны быть активными участниками в этом едином государственном поле.

Слово для выступления предоставляется Веретенниковой Наталье Александровне – заместителю начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай. Тема доклада: *«Участие Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай в процессе нормотворчества Республики Алтай: проблемы и перспективы регионального законодательства».*

Сейчас я должен покинуть совещание, чуть позже вернусь.

**Веретенникова Н.А.:** Уважаемый Иван Итулович, уважаемые участники совещания!

Я постараюсь максимально кратко построить свое выступление, поскольку уже традиционно на протяжении многих лет Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай участвует в процессе подготовки доклада о состоянии регионального законодательства. Вот и в этом году мы направляли свои предложения, и очень приятно, что все наиболее принципиальные вопросы в докладе были учтены. Остановлюсь лишь на некоторых моментах, которые, по нашему мнению, заслуживают внимания.



Изменения федерального законодательства требуют от органов государственной власти субъектов Российской Федерации постоянной работы по приведению своих нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством.

Управление Минюста России по Республике Алтай участвует в этом процессе самым непосредственным образом путем проведения мониторингов законодательства и правовых экспертиз нормативных правовых актов Республики Алтай.

Так, в 2013 году из 1073 экспертных заключений, проведенных Управлением, 96 были подготовлены по нормативным правовым актам, принятым Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай.

Из них по видам НПА правовые экспертизы проведены на 95 законов Республики Алтай и 1 постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

По итогам 2013 года в ходе проведения правовых экспертиз составлено 6 мотивированных экспертных заключений о несоответствии федеральному законодательству 3 законов Республики Алтай.

Это Закон Республики Алтай от 5 мая 2011 года № 14-РЗ «О муниципальных выборах в Республике Алтай»; Закон Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» и Закон Республики Алтай от 1 октября 2008 года № 96-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области ветеринарии на территории Республики Алтай».

Очевидно, что экспертные заключения Управления не остаются без внимания, и хотя на сегодняшний день процесс приведения вышеуказанных нормативных правовых актов в полном объеме завершен только по одному из перечисленных актов (Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай»), однако позитивные сдвиги имеются, о чем свидетельствует полученный Управлением в начале текущего года проект новой редакции закона по вопросам ветеринарии.

Экспертное заключение Управлением уже подготовлено, и мы выражаем уверенность в том, что до конца первого полугодия текущего года вопрос о приведении указанного акта в соответствие будет решен окончательно.

Еще один момент, на который я планировала обратить внимание в своем выступлении, касался квалификации понятия «многодетная семья» в законодательных актах Республики Алтай. Однако сейчас просматривая розданный всем присутствующим доклад, я увидела, что предложения по данному вопросу были не только услышаны, но и включены в доклад в разделе пятом. Нам это приятно, и мы считаем, что это очень важный момент, поскольку органы государственной власти субъектов Республики Алтай в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года «О мерах социальной поддержки многодетных семей» должны самостоятельно установить, какие семьи являются многодетными. Понятие «многодетная семья» должны установить с учетом национальных, культурных особенностей социально-экономического демографического развития того или иного региона.

Вместе с тем в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, озвученном от 12 декабря 2013 года говорится о том, что «необходимы особые усилия для того, чтобы позитивный демографический поворот в России был необратим».

Именно поэтому мы вновь обращаемся к этой проблеме и считаем, что статус многодетной семьи должен иметь в региональном законодательстве однозначное толкование.

И еще буквально несколько слов о социальной поддержке.

Законом Республики Алтай от 8 июля 2011 года № 44-РЗ «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Алтай» установлено, что право на дополнительные меры поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Алтай не менее одного года, в случае рождения

(усыновления) четвертого или последующих детей.

В то же время Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» был предусмотрен новый вид денежной помощи многодетным семьям в случае рождения третьего ребенка или последующих детей после 31 декабря 2012 года.

Таким образом, субъектам Российской Федерации рекомендовано установить нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату до достижения ребенком возраста трех лет в размере, соответствующем региональному прожиточному минимуму ребенка.

Мы понимаем, что вышеуказанная норма носит рекомендательный характер, что позволяет некоторым регионам не вводить её вовсе. Однако таким образом семьи из разных регионов страны неправомерно оказываются в неравных условиях в зависимости от демографической обстановки в конкретной местности.

Представляется, что указанная выплата должна производиться всем многодетным семьям, имеющим детей указанного возраста, независимо от даты рождения и места проживания ребенка, что также должно положительно повлиять на необратимость процесса демографического роста.

Завершая свое выступление, хочу от имени руководителя Управления Минюста России по Республике Алтай Д.Ю. Степанова выразить благодарность и признательность Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай, Правительству Республики Алтай, правовым управлениям обоих ведомств за конструктивное взаимодействие, которое сложилось с Управлением в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации.

**Хабаров В.И.:** Спасибо, Наталья Александровна. Уважаемые участники совещания, продолжаем свою работу. Слово предоставляется для доклада Солоповой Ирине Владимировне – судье Верховного Суда Республики Алтай. Тема доклада: *«Применение федеральными судами общей юрисдикции законодательства Республики Алтай при разрешении судебных споров».*

**Солопова И.В.:** Уважаемые участники совещания, неоднократно принимая участие в подобных совещаниях в предыдущие годы, Верховным Судом Республики Алтай было обращено внимание на



вопросы местного законодательства по защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2011 год, 2012 год), говорилось о необходимости формирования регионального законодательства с 1 января 2013 года по вопросу предоставления жилых помещений детям-сиротам.

Федеральный закон от 29 февраля 2012 года №15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» существенно меняет с 1 января 2013 года содержание государственных гарантий по предоставлению таким гражданам жилых помещений.

Изменившееся законодательство обязывало органы власти с 1 января 2013 года перейти на новые способы обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В ряде случаев нормы нового закона получают обратную силу.

В этой связи Правительство Республики Алтай и Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай должны были в максимально короткие сроки определить порядок формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот, порядок формирования списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, перечень документов, представляемых для включения в список лиц указанной категории, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Ранее решение этой социальной задачи вызывало многочисленные споры как в части определения уровня органов власти, которые должны нести соответствующие обязанности перед этой категорией граждан, так и в части оснований и условий обеспечения их жильем.

Долгое время центральной проблемой был вопрос о том, к чьим расходным обязательствам относится реализация указанной гарантии. В статье 57 Жилищного кодекса (в ред. до 1 января 2013 года) говорилось о необходимости обеспечения детей-сирот жильем социального использования во внеочередном порядке, но одновременно она содержала норму о том, что такое жилье предоставляется по решению органа местного самоуправления.

Точку в этом споре поставил Конституционный суд Российской Федерации, который в Определении от 5 февраля 2009 года №250-О-П по жалобе муниципального образования – городского округа «Город Чита» на нарушение конституционных прав и свобод указал, что обеспечение детей-сирот жильем является государственным полномочием субъекта Российской Федерации и может

быть возложено на органы местного самоуправления только с соблюдением установленного федеральным законом порядка наделения их соответствующими государственными полномочиями.

Судебная практика, сложившаяся в Республике Алтай до 1 января 2013 года, однозначно такие обязанности возлагала на соответствующие органы местного самоуправления. При этом судами Республики Алтай принималось во внимание, что соответствующие полномочия были переданы действующим на тот период Законом Республики Алтай от 15 июня 2006 № 28-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также выплате вознаграждения, причитающегося приемному родителю» (редакция отменена Законом Республики Алтай от 27 июня 2013 года №51-РЗ с 1 августа 2013 года).

Вместе с тем на 1 января 2013 год необходимая нормативно-правовая база, регламентирующая порядок предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в Республике Алтай не была принята.

Закон Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 12-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дополнительной гарантией прав на имущество и жилое помещение на территории Республики Алтай» принят Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай только 15 марта 2013 года, начало действия документа – 29 марта 2013 года с учетом официального опубликования на портале Республики Алтай.

В соответствии с частью 1 статьи 7 вышеназванного закона данный документ вступил в силу после дня официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года.

Однако на 1 января 2013 года в производстве судов Республики Алтай имелись дела данной категории и поступали новые иски об обеспечении жилыми помещениями. Вместе с тем до соответствующего правового регулирования в Республике Алтай суды Республики Алтай в течение практически 3-х месяцев принимали решения об отказе в удовлетворении требований, ссылаясь на изменение федерального законодательства, поскольку истцами был выбран способ защиты права в соответствии с ранее действовавшим законодательством.

Между тем, вышесказанное не свидетельствует о том, что социальные гарантии детей-сирот на обеспечение жильем не подлежали судебной защите.

Детям-сиротам разъяснялось, что при соответствующем законодательном регулировании Республикой Алтай порядка предоставления жилых помещений детям-сиротам они не лишены права обращения в суд за защитой своих прав.

Также отмечу, что с принятием Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Закона Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 12-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дополнительной гарантией прав на имущество и жилое помещение на территории Республики Алтай», которыми закрепляется предоставление жилых помещений указанной категории граждан только из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, не являются основаниями для изменения способа и порядка исполнения ранее вынесенных решений.

В данном случае изменение законодательства не влияет на порядок исполнения решений суда, вынесенных до 1 января 2013 года.

Поскольку решения суда вступили в законную силу, они обязательны для исполнения соответствующими муниципальными образованиями Республики Алтай в случае предъявления взыскателем исполнительного документа.

Также вышеназванные изменения законодательства не являются основаниями для отмены вступивших в законную силу решений суда по вновь открывшимся обстоятельствам.

Приведенная ситуация свидетельствует о том, что несвоевременная разработка правового регулирования порядка обеспечения детей-сирот жилыми помещениями на территории Республики Алтай отразилась и на судебной правоприменительной практике республики.

Самой главной новеллой в решении рассматриваемого вопроса стало то, что вместо жилья социального использования детям-сиротам должно быть предоставлено жилье, по статусу относящееся к специализированному жилищному фонду, предназначенному для решения жилищного вопроса именно этой категории граждан.

Соответственно, если истцами после 1 января 2013 года предъявлялись требования о предоставлении жилого помещения вне очереди или предоставления денежной компенсации на приобретение или строительство жилья, судами Республики Алтай выносились решения об отказе в удовлетворении таких

требований. В основном такая категория дел рассматривалась Горно-Алтайским городским судом.

Следует обратить внимание, что закон не допускает замены предусмотренной им гарантии в виде обеспечения детей-сирот специализированным жильем другими способами решения жилищной проблемы, например, предоставлением им субсидии на приобретение или строительство жилого помещения, предоставлением жилого помещения в безвозмездное пользование или по договору социального найма.

Таким образом, если на момент вступления в силу новых положений гражданин, имевший на это право, не был обеспечен жильем как сирота, он получает жилое помещение по новым правилам – из специализированного жилищного фонда. Ему уже не должно предоставляться помещение на условиях социального найма – это будет нарушением действующего закона.

Кроме того, в Республике Алтай также не установлены в рамках имеющихся полномочий и исполняемых расходных обязательств дополнительные гарантии для данной категории граждан.

В тоже время субъекты Российской Федерации в рамках имеющихся полномочий и исполняемых расходных обязательств могут установить дополнительные гарантии для данной категории граждан, например, предоставление жилых помещений по нормам площади, превышающим установленные для предоставления жилых помещений соответствующего жилищного фонда; льготы (субсидии) на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Спасибо за внимание!

**Хабаров В.И.:** Спасибо, Ирина Владимировна.



Уважаемые участники совещания, слово для приветствия предоставляется нашему коллеге – Заместителю Председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания, председателю Комитета по правовой политике **Осипову Андрею Геннадьевичу.**

**Осипов А.Г.:** Уважаемые коллеги! Уважаемый Виктор Иванович! Хотел бы вас поблагодарить за приглашение принять участие на данном совещании как соседей и добрых друзей. Всегда важно поддерживать взаимоотношения между нашими

Парламентами, делиться опытом, помогать друг другу и словом, и делом, что у нас



успешно получается. Кроме того, между нашими законодательными органами много лет действует соглашение о сотрудничестве, но это, скорее, формальность. Мы и без того всегда находили и находим взаимопонимание.

Уже четвертый год я являюсь гостем на данном совещании, представителем законодательной ветви власти Алтайского края. Краевое Законодательное собрание уже тоже на протяжении ряда лет проводит анализ состояния законодательства, но до 2011 года такой анализ проводился в качестве предоставления информации в дежурном режиме на сессиях. Побывав впервые на вашем совещании в 2011 году, у меня вызвал интерес сам формат проведения данного совещания.

Мы взяли его на заметку, воспользовались вашим опытом. И стали проводить свои мероприятия именно в аналогичном формате. Единственное, с 2012 года мы повысили формат, потому что считаем, что все-таки это одно из важнейших мероприятий Законодательного Собрания, презентация докладов о состоянии законодательства и перспективах, это у нас формат депутатских слушаний.

Нам предстоит также сделать 9 апреля этого года, я приглашаю и Ивана Итуловича, и Виктора Ивановича, и депутатов, и других участников также посетить наши депутатские слушания. Для краевого Законодательного Собрания прошедший год был знаковым. В апреле мы открыли новый Парламентский центр. Провели в нем Всероссийскую научно-практическую конференцию «Представительная власть в Российской Федерации. История, теория, современность», приурочили к первому дню российского парламентаризма. Хотелось бы от всего нашего депутатского корпуса отметить яркое выступление Ивана Итуловича на открытии и на данной конференции. Теперь с его легкой руки Парламентский центр называем Парламентской юртой по-домашнему.

На самом деле без его выступления было сложно оценить в полной мере наше взаимодействие все предыдущие годы. История очень важна. Долгие годы мы являлись единым целым в составе большого государства, и конечно, история становления как самостоятельного субъекта Республики Алтай очень интересная для участников этой конференции.

Прошлый год был ознаменован еще одним событием – 20-летием принятия Конституции. И в день знаний по инициативе Совета Федерации, Валентины Ивановны Матвиенко все депутаты у себя на округах в школах проводили парламентские уроки. Мы отметили, что ребята с большим интересом слушают данные презентации и лучше воспринимают это из уст депутата, чем из уст учителя. Поэтому было принято решение продолжить такую практику. Также

парламентские уроки проводили в декабре месяце. Кроме того, с сентября два раза в месяц лично Председатель Законодательного Собрания Иван Иванович Лоор в здании Парламентского центра проводит парламентские уроки. Каждый раз это порядка 150 старшеклассников школ Барнаула и соседних районов.

В конце октября на нашей площадке мы принимали участников еще одной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Конституции. Очень широкий круг участников: 16 субъектов, судья Конституционного суда Сергей Дмитриевич Князев, Сергей Михайлович Шахрай – один из разработчиков нашей Конституции. Хотелось бы отметить и активное участие в конференциях и ваших ученых – это Даниил Иванович Табаев, Игорь Юрьевич Остапович.

Насыщенный год был и в области правотворческой деятельности. Практически такое же количество законов было принято – это 97 законов, 7 проектов в первом чтении, 105 постановлений, но это скорее чистых постановлений, не говоря о проектах федеральных законов. Хотелось бы отметить то, что у вас законодательные инициативы прошли. У нас есть одна законодательная инициатива, которую мы проводили нестандартным путем, потому что понимали, что напрямую от нас она не пройдет. Это о внесении изменений в 131 закон в отношении ограничений проверок муниципальных образований контролирующими органами. Здесь удалось пройти другим путем. Было совещание Генеральной прокуратуры, и как раз подняли эту тему, и Иван Иванович поднимал эту тему. В итоге такие предложения нашли поддержку и Правительством был внесен проект федерального закона. В декабре прошлого года он был принят.

Работа между комитетами и Парламентом идет, но хотелось бы усилить работу совместную на уровне Сибирского федерального округа по взаимной поддержке законодательных инициатив, потому что они достаточно тяжело проходят.

Надеюсь на дальнейшее и уверенное продолжение нашего сотрудничества, и всегда ждем вас в гости в наш Парламентский центр или в нашу Парламентскую юрту. Спасибо.

**Хабаров В.И.:** Спасибо, Андрей Геннадьевич. Приятно отметить, что вы не только не обделяете нас вниманием, и мы встречаемся не только на подобного рода совещаниях, но и сотрудничаем ежедневно.

Слово предоставляется еще одному другу нашей республики, Заместителю Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области – **Карпову Владимиру Яковлевичу.**



**Карпов В.Я.:** Уважаемые коллеги по региональному законотворчеству! Уважаемые участники совещания!

По поручению Председателя Законодательного Собрания Ивана Григорьевича Мороза, всего депутатского корпуса желаю сегодняшнему совещанию содержательной работы, чтобы можно было сделать определенные выводы. И поэтому свое приветствие хотел бы посвятить некоторым содержательным вопросам деятельности региональных законодателей, которые для нас

актуальны.

Прежде всего, хотел обратить внимание на то, что отмечено в проекте рекомендаций, это о нулевом чтении. На самом деле эта проблема достаточно глубже. Дело в том, что не только по Конституции, но, по сути, единственным источником власти, единственным носителем власти является народ. Все это признают, а вот механизм реализации этого фундаментального положения недостаточно отработанный.

Нулевое чтение, депутатские слушания, парламентские слушания – это как раз один из механизмов, который нужно отрабатывать и придавать ему характер предварительного совета с народом. Между тем, наш опыт и других законодателей говорит, что нередко с большим трудом удается придать этот фундаментальный характер нулевым чтениям и парламентским слушаниям даже по таким важным законам, как бюджет.

Мое мнение на этот счет заключается в том, чтобы мы не попадали в такую ситуацию, что формально правильно, а по существу – издевательство. Думается, что если с такой остротой региональный законодатель будет понимать эту проблему связи с народом и народного волеизъявления, то всегда найдётся способ, как придать этому важнейшему начальному этапу содержательный характер.

Маркеры, как это отследить, достаточно простые – это реакция в интернете. Реакция в интернете – достаточно четкий и жесткий показатель того, событие состоялось или не состоялось. И оценка интернет сообществом, пускай она не отражает весь срез населения, но это достаточно показательно – это первое.

Второе, на что я бы хотел обратить внимание, это мониторинг. Абсолютно правильно поставленная проблема. Хотел бы ее развернуть гранью важной для нас, гранью, связанной с деятельностью Контрольно-счетной палаты.

Профессиональные проверки аудиторов Контрольно-счетной палаты Новосибирской области практически каждую проверку превращают в резонансное событие. Например: Промышленно-логистический парк очень важный для Новосибирской области в силу специфики и проверка Контрольно-счетной палатой является резонансным событием. И вот в этом направлении было бы полезно поучиться региональным законодателям.

Понятно, что коэффициент полезного действия характеризует не только техническую систему, но и нашу деятельность. Совершенствование технологий работы законодателей чрезвычайно важно, и поэтому с удовлетворением могу отметить, что Аппарат нашего Законодательного Собрания и Аппарат Государственного Собрания в смысле изучения опыта, совершенствования технологий законодательства, обеспечения деятельности законодательства активно ее ведут. Поэтому отмечаю это как положительный момент, и его необходимо развивать.

И последнее. Согласование нашей деятельности. Мы с коллегами из Алтайского края говорим, что для нас соглашение о совместной деятельности не является формальным, поскольку проблема взаимодействия с федеральным законодателем для нас чрезвычайно актуальна для каждого регионального парламента. Если мы не будем координировать и объединять наши усилия по той или иной важной региональной теме, то эффективность наших инициатив в федеральном законодательстве, ну а затем и в наших нормативных актах резко падает. И поэтому данное направление, на мой взгляд, является важным.

Именно инициатива Председателя Ивана Итуловича и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в этом плане является магнитом, объединяющим центром, который мы совместно будем распространять и на другие субъекты нашего Сибирского региона.

Содержательной работы, всего вам доброго! Спасибо.

**Хабаров В.И.:** Спасибо, Владимир Яковлевич.

Слово для доклада предоставляется Казанцевой Алене Борисовне – председателю Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения. Тема доклада: *«Социальная защищенность многодетных семей в Республике Алтай. Проблемы и пути их решения».*

**Казанцева А.Б.:** Спасибо, Виктор Иванович. Уважаемые участники совещания, уважаемые



приглашенные, гости! Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья ежегодно утверждает свои приоритетные направления согласно плану законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай плану по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Так, в 2013 году одним из приоритетных направлений работы нашего Комитета стала тема: «Социальная защищенность многодетных семей в Республике Алтай».

В Республике Алтай, по состоянию на 1 февраля 2014 года, проживает 5603 многодетных семьи, в них воспитывается 19446 детей.

В Республике Алтай принят и реализуется целый ряд законов, направленных на социальную поддержку многодетных семей. Все эти меры со стороны Правительства Республики Алтай, со стороны депутатского корпуса приводят к тому, что у нас ежегодно увеличивается количество многодетных семей.

На основании основного (базового) Закона Республики Алтай от 11 октября 2005 года № 70-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай» многодетной семьей считается семья, имеющая трех и более детей в возрасте до 18 лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями).

В 2007 году депутатами Республики Алтай в закон о мерах социальной поддержки многодетных семей было внесено изменение по снятию ограничения, связанного с прожиточным минимумом семьи. Таким образом, с 2008 года все многодетные семьи, независимо от уровня дохода семьи, имеют право на льготы (жилищно-коммунальные, бесплатные лекарства детям до 6 лет, бесплатный проезд школьников на городском и пригородном транспорте).

В 2011 году внесено изменение в указанный закон, касающееся льготного питания детей, обучающихся в государственных общеобразовательных учреждениях Республики Алтай и государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования Республики Алтай.

Еще одним законом, находящимся под пристальным вниманием, является Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай». Данным законом предусматривается право на предоставление земельного участка. Но посмотрите, какая здесь трактовка уже идет понятия многодетной семьи. Это как раз об этом и говорили Николай Викторович, Наталья Александровна, а именно это разночтение в понятийном аппарате «многодетная семья» в разных законах, которые приняты в

Республике Алтай. Данными мерами соц. поддержки пользуются многодетные семьи, если старшему ребенку больше 18 лет, он учится очно, получает образование до 23 лет.

Совместно с прокуратурой Республики Алтай, Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, природопользованию и развитию села внесены изменения в данный закон, касающиеся освобождения данной категории граждан (многодетных) от оплаты стоимости кадастровых работ по предоставляемому земельному участку. Если ранее многодетная семья, прежде чем получить земельный участок, должна была оплатить кадастровые работы, то в настоящее время, после приведения данного закона в соответствие с федеральным законодательством, обременения по оплате за указанные работы сняты, и многодетная семья получает земельный участок абсолютно бесплатно.

Во исполнение Послания Президента Российской Федерации в независимости от наличия в собственности земельного участка с 1 января 2011 года если рождается третий и последующий ребенок, то семья имеет право на земельный участок.

Необходимо отметить, что за три последних года (включая 6 месяцев 2013 года) 2186 многодетных семей в Республике Алтай изъявили желание получить земельный участок.

На указанный период времени земельные участки получили 573 многодетных семьи.

В целом отмечается отрицательная динамика общего процента выделения земельных участков многодетным семьям.

Данный вопрос находится на постоянном контроле и в Комитете, и в Парламенте в целом.

Помимо этого, Законом Республики Алтай от 8 июля 2011 года № 44-РЗ «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Алтай» был установлен республиканский материнский (семейный) капитал при рождении четвертого или последующих детей в размере 50 тысяч рублей. На реализацию данного закона в республиканском бюджете Республики Алтай на 2014 год предусмотрено 15000,0 тыс. рублей.

На основании Закона Республики Алтай от 27 апреля 2009 года № 11-РЗ «О категориях граждан, имеющих право на получение по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Республики Алтай» многодетные семьи, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет, совместно проживающих

с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в учреждении начального профессионального, среднего профессионального или высшего профессионального образования - до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет, имеют право на получение жилого помещения жилищного фонда Республики Алтай по договорам социального найма.

Согласно Закону Республики Алтай от 1 января 2004 года № 60-РЗ «О ежемесячном пособии на ребенка» размер ежемесячного пособия на ребенка увеличивается для детей из многодетной семьи на пятьдесят процентов.

Помимо этих законов действует постановление Правительства Республики Алтай от 18 октября 2007 года №204 «Об установлении ставок платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд и порядка заключения договоров купли-продажи лесных насаждений гражданами для собственных нужд», по которому многодетная семья имеет право на льготный лесобилет на 100 м. куб. леса на строительство и 30 куб. метров на ремонт жилья с оплатой 10% ставки.

Все эти меры позволяют снизить социальную напряженность, повысить качество жизни многодетных семей, но проблемы остаются и над ними нам предстоит работать в последующий период.

Вопрос о повышении размера ежемесячного пособия на ребенка волнует не только депутатов Республики Алтай, но и в целом жителей республики не первый год.

Поэтому, принимая обращение граждан во внимание, Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения был разработан проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О ежемесячном пособии на ребенка», которым предлагается установить для многодетной семьи, среднедушевой доход которой не превышает величину прожиточного минимума в Республике Алтай, право на получение ежемесячного пособия в размере одной тысячи рублей на третьего и последующих детей в возрасте от полутора до трех лет.

Указанный законопроект принят 20 декабря 2013 года на 33 сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в первом чтении. Комитетом ведется необходимая работа по подготовке данного проекта закона ко второму чтению.

Следующее, над чем необходимо работать, это унификация понятия «многодетная семья», и в своем выступлении Иван Итулович сказал, и в докладе отражено, что его необходимо привести к единому пониманию, что такое «многодетная семья» в Республике Алтай – это первое.

Второе. Необходимо дополнить перечень мер социальной поддержки многодетных семей и привести их в соответствие с главным законом о социальной поддержке многодетных семей.

Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай разработан проект закона, и данный проект включен в план работы на 2014 год. Кроме того, в законе сказано, что к многодетным семьям относятся и приемные (опекунские) семьи. К сожалению, участились случаи обращения граждан, и ведется работа на уровне поручений Президента Российской Федерации о том, что необходимо внести предложения о мерах эффективной поддержки многодетных и приемных семей, включая вопросы материального и жилищного, социального обеспечения, а также повышения общественного статуса этих семей. Поэтому считаем, что необходимо вернуться к рассмотрению вопроса об индексации денежных средств на поддержание детей в семьях опекунов и приемных семьях, а также выплаты и вознаграждения приемным родителям в 2014 году.

Пользуясь моментом, хочу выразить слова благодарности за сотрудничество с нашим Комитетом в части законотворческой и контрольной деятельности временно исполняющему обязанности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай Александру Васильевичу Бердникову, Председателю Парламента Республики Алтай - Ивану Итуловичу Белекову, коллегам-депутатам, министерствам и ведомствам, Управлению министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, прокуратуре Республики Алтай, Единому аппарату Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, органам местного самоуправления в Республике Алтай и Советам депутатов районов и города.

Как отмечает в своих выступлениях Владимир Владимирович Путин Президент Российской Федерации, что нормой в России все-таки должна стать семья с тремя детьми, но чтобы это было так, нам нужно сделать еще многое.

Спасибо за внимание!

**Хабаров В.И.:** Спасибо, Алена Борисовна.

Слово для доклада предоставляется Демитровой Оксане Викторовне – начальнику Государственно-правового управления Единого аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай. Тема доклада:



*«Реализация исполнительными органами государственной власти Республики Алтай мер по совершенствованию законодательства в Республике Алтай».*



**Демитрова О.В.:** Уважаемые приглашенные, участники совещания!

Как показывает анализ принимаемых в последнее время законов, указов главы государства, иных нормативных правовых актов, первоочередными задачами сегодняшнего дня являются совершенствование правотворческих процессов, обеспечение согласованности федерального и регионального законодательства и обеспечение учета общественного мнения.

Поэтому осуществление правотворческой деятельности невозможно без комплексного анализа действующего законодательства и практики его применения.

По мнению Председателя Конституционного Суда Валерия Зорькина, только системный анализ опыта правоприменения и правотворчества способен дать нам представления о наиболее острых точках конфликтов между создаваемыми нормами сознательного, рационального порядка и укорененными в обществе нормами спонтанных порядков. Именно сглаживание и преодоление этих конфликтов могут и должны привести к стратегическим результатам в борьбе с такими проблемами в нашем обществе, как экстремистское правосознание, попытки влияния на правотворчество и правосудие, nepoтизм и коррупция. И только такие результаты могут обеспечить то, что юристы называют эффективностью права.

Одним из механизмов исследования норм права на предмет их качества и эффективности являются мониторинг законодательства и мониторинг правоприменения.

Мониторинг законодательства сегодня – это наиболее эффективный системный подход к вопросу обеспечения единства правового пространства нашего государства. Не случайно то внимание, которое уделяется данному вопросу также и в нашем субъекте – Республике Алтай.

Мы видим, что в той или иной степени такую работу осуществляют многие органы власти и представители общественности.

Исходя из статистики законодательного процесса по официальным данным Государственной Думы Российской Федерации, наблюдается высокая

интенсификация законодательной деятельности в современной России.

Основная доля инициатив относится к внесению изменений в Бюджетный, Налоговый, Уголовный кодексы, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Следует отметить, что в настоящее время примерно 11% законодательных инициатив субъектов Российской Федерации становятся федеральными законами. Ранее из 278 законопроектов, внесенных от 62 законодательных органов субъектов Российской Федерации, только 12 законопроектов (4,3%) стали федеральными законами.

Приведенные цифры свидетельствуют о коэффициенте полезного действия регионального законодательства в связи с совершенствованием федерального законодательства. При этом количество принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов неуклонно растет.

В течение 2013 года в Республике Алтай был принят 2201 правовой акт (по сравнению с 2012 годом рост – 108%), из них:

Законов, принятых (конституционных) – 85 (в 2012 году – 85) и нормативных правовых актов Главы и Правительства – 738 (в 2012 году – 678, рост по сравнению с 2012 годом – 109%).

В целях реализации принятых в 2013 году 85 законов Республики Алтай необходимо было принять 112 подзаконных правовых актов Республики Алтай.

Тенденция к росту принимаемых актов характерна для всей территории России, что обусловлено динамикой изменения федерального законодательства.

Можно ли избежать в будущем столь масштабной корректировки нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, связанной с изменением федерального законодательства? Полностью, наверное, нет, однако существенно сократить количество актов, в которые необходимо вносить изменения, возможно.

Большинство ранее принятых нормативных положений актов субъектов Российской Федерации заимствовано из федеральных нормативных правовых актов.

О нецелесообразности дублирования уже установленных правовых положений в нормативных актах меньшей юридической силы говорится давно, при разработке большинства принимаемых актов в Республике Алтай четко прослеживается тенденция к исключению переписывания положений федерального законодательства. Работу в этом направлении необходимо продолжать и дальше.

Другим немаловажным результатом проведения мониторинга законодательства является устранение противоречий федеральному законодательству. Так, за 2013 год выявлено и приведено в соответствие с федеральным законодательством 146 правовых актов Республики Алтай.

Также проведение мониторинга федерального законодательства позволяет систематически выявлять пробелы, коллизии, противоречия.

По результатам мониторинга законодательства Республики Алтай, проводимого Правительством в 2013 году, выявлено, что на сегодняшний день действуют некоторые законы Республики Алтай, требующие значительной переработки и принятия в новой редакции или признания утратившими силу. Например, Закон Республики Алтай от 24 января 1997 года № 17-11 «О государственной молодежной политике в Республике Алтай», Закон Республики Алтай от 15 февраля 2001 года № 20-55 «О культуре».

Кроме того, в связи с изменениями федерального законодательства необходимо:

1) внести изменения в Закон Республики Алтай от 23 ноября 2011 года № 78-РЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай» с целью установления видов деятельности, при осуществлении которых некоммерческие организации в Республике Алтай признаются социально ориентированными;

2) разработать проект закона Республики Алтай «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории Республики Алтай»;

3) внести изменения в Закон Республики Алтай от 12 ноября 2003 года № 15-10 «Об охране труда в Республике Алтай» по вопросу экспертизы качества специальной оценки условий труда.

Вместе с тем в настоящее время в Республике Алтай в связи с наличием пробелов и коллизий в федеральном законодательстве остаются не урегулированными ряд вопросов, в частности, отсутствуют порядок и условия предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта в связи с несоответствием Жилищного кодекса Российской Федерации Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Правительство Республики Алтай обращается в Правовое Управление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и отраслевые федеральные органы государственной власти с просьбой о разъяснении положений и норм федерального законодательства.

Мониторинг правоприменения в Российской Федерации осуществляется сравнительно недавно. Правовые основы и организация системы мониторинга правоприменения на федеральном уровне были сформированы в 2011 году согласно Указу Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657.

В Республике Алтай принят Закон Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай».

Как Указом Президента Российской Федерации, так и Законом Республики Алтай предусмотрено составление плана мониторинга. Однако при составлении плана сама работа становится нелегким мероприятием без систематизации поступающей информации и без создания системы ее сопоставления и проверяемости.

Какие основные проблемы возникают при организации такой работы?

При проведении мониторинга правоприменения мы столкнулись с пробелом в федеральном законодательстве по регулированию порядка проведения независимой антикоррупционной экспертизы принятых нормативных правовых актов при мониторинге их правоприменения. Так, независимая антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации. Однако в Правилах устанавливается порядок проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов только федеральных органов исполнительной власти.

Субъектам Российской Федерации не предоставлена возможность регулировать правоотношения по размещению в информационной сети «Интернет» нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Возникает вопрос, каким образом должны направляться нормативные правовые акты на независимую антикоррупционную экспертизу независимого эксперта. Направляли соответствующие запросы, в частности, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай. Кроме того, возникают предложения по подготовке таких планов учитывать и предложения органов местного самоуправления. Для реализации указанных предложений необходимо внести соответствующие изменения в порядок проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Республики Алтай, принятых:

- 1) Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай;
- 2) Правительством Республики Алтай;
- 3) исполнительными органами государственной власти Республики Алтай.

В настоящее время основным правовым средством организации взаимодействия органов публичной власти является заключение соглашений. В заключенном 31 марта 2011 года соглашении между прокуратурой Республики Алтай, Управлением юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Правительством Республики Алтай и Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай, к примеру, было бы целесообразно предусмотреть такие формы взаимодействия, необходимые для организации совместной планируемой системной работы в сфере мониторинга, как подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации, создание унифицированной формы проведения мониторинга, обмен информацией, в том числе путем создания единой информационной базы по актуальным проблемным вопросам законодательства, ведения реестра нормативных правовых актов и существующей информации по ним. Куда включалась бы следующая информация:

1) экспертные заключения на нормативные правовые акты, подготовленные органами государственной власти, ведущими регистры нормативных правовых актов;

2) требования органов прокуратуры об устранении коррупциогенных факторов, выявленных в нормативных правовых актах;

3) заключения на нормативные правовые акты, подготовленные независимыми экспертами, а также общественными организациями;

4) обращения граждан по вопросам, регулирование которых закреплено в нормативных правовых актах;

5) информационные письма судебных органов. Что касается судебных решений и иных правоприменительных актов, то здесь интерес может представлять не один акт, а масштаб существующей проблемы, количество однотипных дел (к примеру, информационные письма судов).

На уровне Правительства Республики Алтай, к примеру, создан специальный сайт (<http://www.altai-republic.ru/gpu>), на котором размещается информация о результатах проведения мониторинга и законодательства, и правоприменения. Вместе с тем было бы весьма продуктивно определить одну информационную систему, которая содержала бы всю информацию по проведению мониторинговых мероприятий всеми органами государственной власти Республики Алтай, федеральными органами и общественностью.

Спасибо за внимание!

**Хабаров В.И.:** Спасибо, Оксана Викторовна.

Слово для доклада предоставляется Караниной Ирине Александровне – председателю Избирательной комиссии Республики Алтай. Тема доклада: *«Об изменениях федерального законодательства, регулирующего вопросы подготовки и проведения выборов и референдумов, в 2013 году».*

**Каранина И.А.:** Уважаемый Виктор Иванович!  
Уважаемые участники совещания!

Исходя из рекомендаций Парламента Республики Алтай, изложенных в докладе «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2012 году» в качестве приоритетной задачи при проведении мониторинга действующего законодательства о выборах и референдумах в 2013 году Избирательная комиссия Республики Алтай определила формирование единого правового пространства путем приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами.



На региональном уровне принято всего 8 законов, которые регулируют избирательный процесс на территории Республики Алтай.

В связи с тем, что на федеральном уровне избирательное законодательство стремительно меняется и, как правило, изменения происходят накануне избирательных кампаний, Избирательной комиссии республики приходится осуществлять постоянный мониторинг этих изменений.

В 2013 году на федеральном уровне принято восемь федеральных законов, внесших изменения в Федеральный закон от 12 июня 2012 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Проводили мониторинг и на основании его вносили изменения в свое законодательство.

В течение 2013 года осуществлялся постоянный мониторинг в области законодательства о выборах и референдумах в связи с изменениями федерального законодательства в данной сфере, разработаны и внесены на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай 6 законопроектов, 4 из них рассмотрены и приняты в мае 2013 года, 2 законопроекта находятся на рассмотрении в Законодательном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай – это закон о референдумах и закон о порядке отзыва Главы Республики Алтай. В проектах законов внесены одинаковые изменения.

Сокращаются с 20 до 10 дней сроки передачи первого экземпляра списка

участников референдума территориальной комиссии участковой, а также сроки ознакомления участников референдума с данными списком, информирования комиссиями граждан о месте и времени голосования. Установлен период, в течение которого может быть подано заявление (обращение) о возможности проголосовать вне помещения для голосования, в течение 10 дней до голосования, ранее – в любое время после формирования Участковой избирательной комиссии. Предусматривается возможность составления протокола в электронном виде, порядок изготовления копий такого протокола на бумажном носителе, а также порядок его заверения. Уточняется порядок предъявления к осмотру перед началом голосования пустых, переносных и стационарных ящиков для голосования и также лицам, имеющим право присутствовать на участке в день голосования. И вносятся в тот и другой законы изменения редакционного характера.

В настоящее время Избирательной комиссией Республики Алтай продолжается работа по приведению республиканского законодательства о выборах и референдумах в соответствие Федеральному закону № 67-ФЗ.

С целью приведения в соответствие Федеральному закону и внесения изменений редакционного характера разрабатываются проекты законов о внесении изменений в законы Республики Алтай:

«О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай»;

«О выборах депутатов Республики Алтай»;

«Об избирательных комиссиях в Республике Алтай»;

«О муниципальных выборах в Республике Алтай».

Конечно 2014 год – это год больших выборов в Республике Алтай. Это единственный субъект Российской Федерации, где будут совмещены выборы Главы Республики Алтай и выборы депутатов Законодательного Собрания. Вчера на заседании комиссии мы утвердили проект закона о выборах Главы Республики Алтай и направили на заключение в прокуратуру Республики Алтай, Государственно-правовое управление Правительства Республики Алтай, в Государственное Собрание, а также в Управление Министерства юстиции.

Надеемся, что в конце февраля внесем законопроект в Законодательное Собрание. И сейчас заканчивается работа над проектом закона о внесении изменений в закон о выборах депутата Республики Алтай.

Обращаясь к вопросу правоприменения в области избирательного права, необходимо отметить, что в 2013 году наблюдалось грубое нарушение норм

избирательного права представительным органом муниципального образования «Кош-Агачский район», выразившееся в неисполнении установленной законом обязанности по назначению досрочных выборов главы муниципального образования «Кош-Агачский район» для их проведения в срок не позднее шести месяцев со дня досрочного прекращения полномочий. Досрочные выборы должны были быть проведены не позднее 31 марта 2013 года.

В соответствии с действующим законодательством, если уполномоченный орган не назначит досрочные выборы в установленный срок, соответствующий суд общей юрисдикции по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора может определить срок, не позднее которого представительный орган должен назначить выборы.

По решению Верховного Суда Республики Алтай Избирательная комиссия Республики Алтай сформировала временную Избирательную комиссию муниципального образования по подготовке и проведению досрочных выборов. Временная комиссия приняла решение о назначении выборов на 11 августа 2013 года.

Досрочные выборы главы муниципального образования «Кош-Агачский район» состоялись в единый день голосования 8 сентября 2013 года.

В целях предотвращения в будущем подобных нарушений Избирательная комиссия Республики Алтай провела соответствующую работу по инициированию обращений представительных органов местного самоуправления с ходатайством о возложении полномочий избирательных комиссий муниципальных образований на территориальные избирательные комиссии. В мае-июне 2013 года были приняты соответствующие постановления Избирательной комиссии, и полномочия комиссий муниципальных образований возложены на территориальные избирательные комиссии без ограничения срока такого возложения полномочий рамками конкретной избирательной кампании.

В целях своевременного реагирования Избирательная комиссия Республики Алтай отслеживает предполагаемые изменения в федеральном законодательстве о выборах и референдумах.

На сегодняшний день Государственной Думой рассматриваются в общей сложности 15 проектов федеральных законов, касающихся избирательного законодательства, 2 из них приняты во втором чтении, 2 в первом чтении.

Приняты во втором чтении, по обоим законопроектам третье чтение предполагается сегодня рассмотреть (по вопросу ограничения избирательных прав



некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с судимостью за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений); о выборах депутатов Государственной Думы.

В первом чтении приняты законопроекты, которыми предполагается установить возможность определения законном субъекта Российской Федерации строки «против всех кандидатов», «против всех списков кандидатов» при проведении выборов органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления.

Также в первом чтении принят законопроект по вопросу о правах избирателей-участников референдума на обжалование итогов голосования на том избирательном участке референдума, где проходило голосование. Данные законопроекты заранее изучаются членами Избирательной комиссии Республики Алтай, сотрудниками аппарата, и по принятии в Государственной Думе будет организована работа по своевременному внесению изменений в законы Республики Алтай, регулирующие избирательное право.

На данный момент Избирательная комиссия Республики Алтай полностью реализует свои полномочия в области предоставленного права законодательной инициативы, те изменения, которые происходят на федеральном уровне, мы соответственно будем приводить в соответствие свое законодательство.

Мы считаем, и это уже обсуждается, что назрела пора упростить протоколы голосования. В настоящее время при проведении выборов депутатов при составлении протокола он будет содержать 18 соотношений. Конечно, их надо упростить. Будем достигать, чтобы выборы были понятными, и прозрачными, и ясными для всех, в том числе при подсчёте голосов.

Полагаем также, что необходимо вернуть досрочное голосование в помещении избирательной комиссии на региональных и муниципальных выборах. Мы полагаем, что это лишает возможности жителей нашей республики проголосовать, если человек уезжает в отпуск, когда идут региональные выборы, а он хочет принять участие в выборах. Если он уезжает в командировку за пределы своего субъекта.

Когда были выборы 8 сентября 2013 года, в Горно-Алтайске не было выборов, выступала народная артистка России Бабкина, и за неделю до этих выборов со всех районов были звонки от граждан, что хотят проголосовать, потому что избирают главу, но и хотят посмотреть и на Бабкину. Но не крепостное право, человек имеет конституционное право проголосовать и распорядиться своим личным временем.

Благодарю за внимание. Хотелось всех поблагодарить за хорошее сотрудничество, потому что приходилось достаточно активно вносить изменения в акты об избирательном праве на протяжении 2011-2013 годов. Мы направляем на заключение разработанные законопроекты в прокуратуру, Управление Министерства юстиции, государственные управления Правительства и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и это помогает нам более качественные проекты вносить в Законодательное Собрание.

Виктор Иванович, конечно, благодарю всех депутатов. Хорошее правило приняли – рассматривать наши законопроекты на всех заседаниях Комитетов. Депутаты всегда принимают очень активное участие, рассматривают их. Я думаю, что в этом году также продолжим это сотрудничество. Спасибо.

**Председательствующий:** Спасибо, Ирина Александровна. В прошедшем законодательном году мы очень активно с вами сотрудничали по приведению в соответствие и обновлению действующего избирательного законодательства.

Слово для доклада предоставляется Нечаеву Юрию Викторовичу – председателю Горно-Алтайского городского Совета депутатов. Тема доклада: *«Муниципальное нормотворчество – основа деятельности органов местного самоуправления (на примере муниципального образования «Город Горно-Алтайск»)».*

Пожалуйста, Юрий Викторович.

**Нечаев Ю.В.:** Уважаемый Иван Итулович!  
Уважаемые участники совещания!

Значимость муниципального нормотворчества заключается в его близости к нуждам населения, связанным с решением вопросов местного значения, и в реализации интересов граждан путем их закрепления в соответствующих нормах муниципальных правовых актов.

Положения муниципальных правовых актов не должны противоречить положениям федеральных и региональных нормативных правовых актов на данном уровне.

На уровне муниципальных образований наиболее распространенными видами правовых актов являются решения представительных органов муниципальных образований, а также постановления и распоряжения местных администраций.

Федеральный закон об общих принципах организации самоуправления в



Российской Федерации определил устав муниципального образования как муниципальный правовой акт, имеющий большую юридическую силу по отношению к другим актам органов местного самоуправления.

Однако законодательством Российской Федерации предусмотрена достаточно длительная процедура внесения изменений в уставы муниципальных образований. Таким образом, муниципалитеты тратят не менее 2-3 месяцев для того, чтобы внести изменения в уставы муниципальных образований. То есть муниципальные нормотворцы изначально поставлены законодателем в ситуацию, когда вряд ли получится оперативно реагировать на изменения федерального законодательства.

Направлением муниципального нормотворчества, о котором следует сказать, является использование органами местного самоуправления права законодательной инициативы.

Согласно статье 4 закона республики «О нормативных правовых актах», представительным органам местного самоуправления принадлежит право законодательной инициативы.

Городской Совет депутатов регулярно пользуется данным правом, вносит в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай проекты законов Республики Алтай. Как я уже сказал, значимость муниципального нормотворчества заключается в его близости к нуждам населения. Поэтому и проекты законов, инициатором внесения которых является городской Совет депутатов, как правило, социально значимы, и население ходатайствует об их внесении.

Так, ходатайство об изменении границ муниципальных образований и присоединении к городу садоводческого товарищества «Транспортник-1» Майминского района поступило от его участников. В результате по проекту городского Совета был принят закон Республики Алтай и данные границы между муниципальным образованием были изменены по заявлению граждан.

В городской Совет депутатов поступило предложение Общественной некоммерческой организации Республики Алтай «Дети войны» о внесении в Государственное Собрание проекта закона Республики Алтай «О мерах социальной поддержки граждан, относящихся к категории «Дети войны» в Республике Алтай». В настоящее время ведется разработка указанного законопроекта, и городской Совет планирует внесение данного законопроекта.

Также по инициативе городского Совета был принят Закон Республики Алтай от 19 февраля 2013 года № 9-РЗ, которым предусматриваются

дополнительные основания изъятия земельных участков из земель, находящихся в собственности Республики Алтай или муниципальной собственности, для государственных нужд Республики Алтай или муниципальных нужд. Закон принят для того, чтобы можно было изъять земельные участки, находящиеся в собственности республики и муниципальной собственности, для размещения учреждений образования, науки, культуры и спорта. В результате это позволит муниципальным образованиям развиваться во благо их жителей.

Городской Совет депутатов в своей практике имеет принятие актов ненормативного характера в форме распоряжений и обращений. Неоднократно мы обращались по вопросу урегулирования отлова безнадзорных животных. В результате было принято постановление Правительства Республики Алтай от 11 июля 2013 года № 185 «Об утверждении Правил отлова, транспортировки и содержания безнадзорных или бродячих собак и кошек в Республике Алтай».

Однако хотелось бы обратить внимание на пункт 15, Правил отлова, транспортировки и содержания безнадзорных или бродячих собак и кошек в Республике Алтай, который гласит, что после вакцинации против бешенства и стерилизации безнадзорные или бродячие животные выпускаются на волю в сроки и порядке, определяемые уполномоченным органом. Таким образом, все бродячие животные после их вакцинации против бешенства и стерилизации должны быть обратно выпущены на улицы населенных пунктов. Это создаст угрозу укусов этими животными людей. Я считаю, что эту проблему необходимо решать.

К нам обратилось Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай по рассмотрению данного нормативного правового акта. Поскольку данный нормативный правовой акт необходимо пересмотреть, то городской Совет депутатов планирует инициировать его принятие.

В завершение своего выступления хочу подчеркнуть, что процесс нормотворчества должен протекать в условиях взаимодействия, взаимопонимания и слаженности всех органов власти и преследовать цель реализации прав и законных интересов граждан. Лишь тогда нормотворчество будет являться эффективным и плодотворным. Спасибо.

**Председательствующий:** Спасибо, Юрий Викторович. Обращаюсь к коллегам, председателям районных Советов. Городской Совет активно пользуется своим правом законодательной инициативы. Именно в законотворческом процессе республиканского Парламента городской Совет принимает самое активное участие. Сейчас много новых председателей, есть повод и пример через

деятельность городского Совета это направление в нашей работе активизировать.

Коллеги, хотел с вами посоветоваться. Давайте проведем без перерыва, поскольку из участников осталось еще два выступления. Не возражаете? Когда мы еще собираемся и на профессиональном уровне ведем разговор о нашем законотворческом процессе. Не возражаете? Спасибо.

Слово для доклада предоставляется Бабрашеву Эдуарду Васильевичу – председателю Общественной палаты Республики Алтай. Тема доклада: **«Взаимодействие Общественной палаты Республики Алтай с Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай».**



**Бабрашев Э.В.:** Уважаемые участники совещания, после подписания Соглашения о взаимодействии с Общественной палатой Республики Алтай Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай наши члены палаты начали работать активно в двух Комитетах – это Комитет по социальной защите и Комитет по образованию и в обсуждении проектов законов наши члены принимали активное участие.

Хотел добавить то, что все законы, которые принимаются в Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай из 80 законов принятых в 2013 году 40 прошли у нас экспертизу. Сегодня говорили о законе, о многодетных семьях. Мы принимали участие в обсуждении этого закона. В той части, где говорится, что льготы предоставляются многодетным семьям, имеющим детей не до 18 лет, а до 23, потому что расходы по содержанию увеличиваются в разы, когда дети обучаются в высших учебных заведениях, либо в профессиональных учебных заведениях. Данное предложение большого продвижения не получило, но тем не менее мы за собой оставляем эту инициативу на контроле.

Кроме общественной экспертизы проектов принимаемых законов, на наш взгляд, необходимо проводить мониторинг эффективности и социальной полезности ранее принятых законов. Мы как общественность считаем, что законодатели должны знать, насколько принятые ими законы положительно влияют на защиту прав и интересов всех жителей нашей республики.

С этой целью Общественная палата регулярно проводит общественные слушания, круглые столы и другие формы работы с населением.

Так, по результатам анализа правоприменительной практики, оценки

качества и эффективности применения Закона Республики Алтай № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» Общественная палата пришла к следующим выводам:

- Статьей 5 Закона Республики Алтай от 1 августа 2003 года № 13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» предусмотрено бесплатное предоставление в собственность земельных участков указанным в этой норме категориям граждан, в том числе многодетным семьям.

Наряду с проблемой существования очередей на предоставление земельных участков, в настоящее время наиболее актуальным является вопрос об обеспечении выделяемых и уже выделенных земельных участков инженерной и дорожной инфраструктурой (даже не говоря о социальной инфраструктуре). Проблема отсутствия дорог к земельным участкам и отсутствие электроснабжения в течение нескольких лет после выделения участков делает невозможным строительство многодетной семьёй жилого дома, что сводит на нет смысл предоставления участков как меры социальной поддержки и является причиной жалоб и обращений многодетных семей.

В связи с изложенным, Общественная палата Республики Алтай в целях изучения вопросов реализации законов Республики Алтай полагает необходимым предложить Государственному Собранию Эл – Курултай Республики Алтай провести мониторинг состояния обеспечения инженерно-дорожной и социальной инфраструктурой земельных участков, выделяемых и ранее выделенных многодетным семьям.

Пунктом 3 статьи 2 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» предусмотрено, что граждане, имеющие в собственности жилые дома, расположенные на земельных участках, предоставленных на праве аренды, имеют право по окончании срока аренды однократно бесплатно получить в собственность указанные земельные участки. Полагаем, что приведённая норма без указания вида разрешённого использования земельного участка, размера этого участка и условий о передаче земельного участка в собственность только после государственной регистрации права собственности на построенный жилой дом содержит коррупционный фактор, поскольку позволяет передать в собственность предоставленный в аренду земельный участок любого размера и любого вида использования. При изучении

законодательства других регионов Российской Федерации Общественная палата подобной нормы не нашла.

Представляется, что достаточно наличие пункта 1 статьи 2 Закона Республики Алтай, согласно которому гражданами не имеющим в собственности индивидуального жилого дома, квартиры, жилого помещения, или в случае признания в установленном порядке гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий, по их заявлению однократно бесплатно предоставляются земельные участки после государственной регистрации права собственности на жилой дом, расположенный на земельном участке, который был предоставлен гражданам на правах аренды для строительства дома или ведения личного подсобного хозяйства.

Спасибо за внимание!

**Председательствующий:** Спасибо, Эдуард Васильевич. Действительно, за последние годы взаимодействие между Общественной палатой и Парламентом очень важно. В последнем Послании Президента особое внимание уделено проблемам общественной экспертизы. Общественная палата это важнейший инструмент в реализации президентской задачи. Поэтому, Эдуард Васильевич, тот курс, который мы с вами взяли, давайте продолжать.

Слово для доклада предоставляется Крашенининой Вере Геннадьевне – декану юридического факультета ФГБОУ ВПО «Горно-Алтайский



государственный университет». Тема доклада: *«Сотрудничество юридического факультета Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Горно-Алтайский государственный университет» и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в рамках формирования профессиональных компетенций студентов-юристов».*

**Крашенинина В.Г.:** Добрый день, господа! Позвольте мне напомнить, что юридический факультет был создан Горно-Алтайским государственным университетом в сентябре 2003 года, тогда в его составе была всего одна кафедра.

В настоящее время факультет динамично развивается: в его составе теперь четыре кафедры, криминалистическая лаборатория, студенческая юридическая клиника и буквально несколько дней назад открыта служба примирения

внутрисемейных конфликтов. Таким образом, более 10 лет факультет выпускает высококвалифицированных юристов. Наши выпускники отвечают основным профессиональным требованиям, предъявляемым к профессии юриста в обществе, свободно владеют юридической терминологией, обладают навыками работы с правовыми актами, проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов, анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности; могут провести анализ правоприменительной и правоохранительной практики; умеют разрешить правовые проблемы и коллизии, способны предпринять необходимые меры по защите прав и законных интересов человека и гражданина.

Формирование данных компетенций предусмотрено новым образовательным стандартом третьего поколения от 4 мая 2010 года. И в соответствии с этим образовательным стандартом на факультете осуществляют подготовку бакалавров. Это профили: уголовно-правовой, гражданско-правовой и государственно-правовой.

Государственный стандарт предусматривает необходимость тесного сотрудничества с работодателями с тем, чтобы сформировать надлежащие профессиональные компетенции.

В настоящее время между Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай и юридическим факультетом складывается определенная практика сотрудничества в подготовке студентов-юристов государственно-правового профиля.

Прежде всего, это возможность проходить учебную, производственную и преддипломную практику, позволяющая формировать компетенции надлежащим образом.

Кроме того, на нашем факультете длительное время преподавал бывший Председатель Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, член Совета Федерации Даниил Иванович Табаев. Он подготовил и опубликовал учебный курс по Конституционному праву Республики Алтай. Ныне работают бывший депутат Государственной Думы Российской Федерации, действующий депутат Госсовета Виктор Васильевич Ромашкин, который преподает Конституционное право и является заведующим кафедрой теории и истории государства и права. Далеко не каждый юридический факультет имеет в своем составе таких преподавателей.

Доброй традицией стали посещения Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай студентами, в ходе которых они знакомятся со



структурой Парламента, его деятельностью, присутствуют на сессиях и других мероприятиях.

В этом году первокурсники начали свои занятия в университете с посещения регионального Парламента, где перед ними с лекцией о Конституции выступил спикер Иван Итулович Белеков.

В практику работы факультета вошло проведение ежегодной деловой игры «Модель Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай», которая проходит в этом зале при поддержке представителей депутатского корпуса и работников Аппарата Госсобрания. Студенты обсуждают те проекты законов, над которыми работают депутаты Республики Алтай. Готовясь к этому мероприятию, они изучают нормативную правовую базу. Регламент Госсобрания, а затем проводят заседание. Такая игра позволяет им не только углубить свои знания, но и получить практические навыки публичного выступления, умения слушать и слышать друг друга, аргументировать и отстаивать свою позицию и уважать позицию оппонента, понимать всю меру ответственности за принимаемые решения

Таким образом, взаимодействие с республиканским парламентом осуществляется по разным направлениям, и мы надеемся, что наше сотрудничество будет расширяться и направлений совместной работы станет больше. Так, накопленный опыт, наличие на юридическом факультете высококвалифицированных специалистов позволяют сегодня внести предложение о расширении рамок нашего сотрудничества, а именно подготовить совместно с депутатами комментарий к Конституции Республики Алтай.

В других субъектах такая работа идет достаточно активно, и мы готовы принять самое непосредственное участие в реализации подобного проекта в нашей республике.

Иван Итулович, мы направили Вам свое предложение о нашей готовности организовать курсы повышения квалификации по изучению Конституции Российской Федерации для государственных служащих Парламента, а также и депутатов всех уровней в Республике Алтай.

Спасибо за внимание!

**Председательствующий:** Спасибо, Вера Геннадьевна. Ваши предложения в части выпускных курсов юридического факультета в работе сессии и прохождении производственной практики – это очень важно. Сегодня хотел озвучить такую идею, что при принятии таких важных законов нужно приглашать не только студентов, допустим представителя той или иной отрасли, молодежи, многодетные

семьи. Можем обеспечить прозрачность, понятность, внятность наших принимаемых законов. Давайте механизм продумаем, как это проходит в других субъектах. Конечно, зал, где мы находимся, необходимо переоборудовать, потому что он устарел для принятия законодательных решений – это первое.

Второе. Я поддерживаю, об этом мы говорили с Виктором Васильевичем, давайте подготовим издание толкования Конституции Республики Алтай – комментарий.

Это будет очень серьезное идеологическое пособие, поскольку сегодня особое внимание уделяется правовому просвещению. Поэтому давайте в наступившем году, независимо от выборов, подготовим комментарий. Обращаюсь к Аппарату, этот вопрос мы обсудили. Нужен рабочий документ, направление и так далее. О финансовых возможностях. Договорились, Григорий Барзынович? Надо подготовить.

И третье. По изучению, по просвещению. Благодарен в первую очередь прокуратуре, прокурору – Николай Викторович, университету нашему. Не случайно назвали ваших преподавателей, они многие прошли парламентскую школу: Виктор Васильевич, Михаил Итальяевич, Табаев, Тюхтенов.

В этом году уже четвертый год проводим уроки Конституций России и Республики Алтай в учебных заведениях. Хотя в масштабе России уроки Конституции начали проводить только с прошлого года. Конечно нужны методические пособия, без вузовской работы нам будет очень сложно двигаться. Ваше предложение, Вера Геннадьевна, думаю, в рабочем порядке мы обсудим.

Уважаемые коллеги, все записавшиеся выступили. Есть еще желающие внести предложения? Пожалуйста, коллеги. Есть? Нет.

Перед тем, как принять проект рекомендаций, хотел бы сказать несколько слов. Законотворческий процесс это одно из сложнейших направлений человеческой деятельности. Законотворческая деятельность требует очень серьезной подготовки, профессиональных знаний, ответственности. Поэтому написать закон не сложно, а вот проникнуться духом проблем будущего закона, нужно прочувствовать это изнутри. Эту практику и форму нам надо развивать.

В законотворческом процессе важную роль играют консультации, наша главная задача – принять закон, который бы удовлетворял запросы нашего избирателя. В качестве примера хочу привести закон о внесении изменений в закон о выборах депутатов Республики Алтай. Сколько мы обсуждали, консультировались и с Виктором Васильевичем, и Александром Александровичем, со всеми партиями. Закон у нас появился, и все же мы нашли общее в результате

консультаций, и на сессии было 100 % голосование. Это был один из непростых законов. То есть в законотворческом процессе вопросы консультаций обсуждений имеют очень большое значение.

Обращаюсь к председателям районных Советов депутатов в рамках повышения роли представительных органов муниципальных образований. Вы от имени народа должны проявлять контрольные функции, например, бюджета. Мы готовы быть вместе с вами – это и есть единое законотворческое поле.

Хочу перейти к принятию рекомендаций. Проект у вас имеется? Предложения? Были озвучены очень серьёзные предложения, они должны найти отражение в проекте рекомендаций. Если вы не возражаете, то мы принимаем. На Президиуме Парламента окончательно все рекомендации утвердим. Прошу всех вас проголосовать. Спасибо, коллеги, что приняли рекомендации.

Мы обязательно организуем выпуск материалов данного совещания, для того, чтобы могли ознакомиться депутаты и студенты.

Я вынужден это озвучить. После сессии мониторинг – это одно из главных направлений во всей нашей законодательной деятельности и законотворческой работе, а депутатов совсем мало. Вот как относятся они к одному из основных направлений своей деятельности. Так нельзя.

Хотел бы вас, коллеги, поблагодарить за активную подготовку данного доклада. Над докладом работал очень большой коллектив – Правительство республики, министерства, комитеты, правоохранительные органы, прокуратура, Верховный Суд, Министерство внутренних дел, Управление Министерства юстиции Республики Алтай, весь наш Аппарат.

Всем большое спасибо. Обращаюсь со словами благодарности к нашим друзьям, коллегам из Законодательного Собрания Алтайского края, Законодательного Собрания Новосибирской области. Передайте слова благодарности руководителям, коллегам от Парламента.

Большое спасибо. Всем успехов в большом, трудном и важнейшем направлении как законодательная деятельность Республики Алтай.