

СТЕНОГРАММА
совещания по теме:
«О состоянии законодательства
в Республике Алтай в 2020 году»

26 февраля 2021 года

СТЕНОГРАММА

совещания по теме: «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2020 году»

26 февраля 2021 года

Председательствующий—Чепкин Герман Евгеньевич, и.о.Председателя Государственного Собрания—Эл Курултай Республики Алтай, руководитель Комиссии по организации деятельности Парламента Республики Алтай

Председательствующий: Доброе утро, уважаемые коллеги, уважаемые приглашенные! Разрешите поприветствовать вас на нашем мероприятии—ежегодном совещании по вопросу «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2020 году».

Законодательство—это многогранный и ответственный процесс, который охватывает все сферы деятельности нашего общества. Долгом каждого законодателя является обстоятельное участие в работе по принятию законодательных актов и других нормативных правовых актов.

Каждый год мы делаем анализ принятых за прошедший период нормативных правовых актов, делимся опытом работы, ищем проблемные вопросы, которые учитываем, при работе в новом периоде.

В начале совещания хочу поблагодарить всех участников законодательного процесса Республики Алтай за слаженную и четкую работу, которая из года в год позволяет усовершенствовать подходы и методы работы, что, конечно же, отражается на качестве принимаемых нормативных правовых актов.

Прошу всех участников совещания сосредоточиться на работе и получить максимум пользы от информации, которую мы сегодня получим. Всем желаю плодотворной работы.

Сегодня в работе совещания принимают участие депутаты Республики Алтай, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **Татьяна Анатольевна Гигель**, Первый заместитель Председателя Правительства Республики Алтай **Эжер Алексеевич Ялбаков**, представители судебного состава Судебной коллегии Верховного суда Республики Алтай, председатель Избирательной комиссии Республики Алтай **Степанов Дмитрий Юрьевич**, начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай **Веретенникова Наталья Александровна**, старший помощник прокурора Республики Алтай, председатель Общественной палаты Республики Алтай, руководитель ассоциации Совета муниципальных образований Республики Алтай, главы муниципальных образований, глава

муниципального образований «Майминский район», Уполномоченный по защите прав предпринимателей Республики Алтай, руководители территориальных федеральных органов по Республике Алтай, главы и председатели районных и городского Советов депутатов муниципальных образований, представители общественных организаций, представители средств массовой информации, представители юридических служб министерств, комитетов, муниципальных образований города и районов, преподаватели и студенты Горно-Алтайского государственного университета, сотрудники Аппарата Парламента Республики Алтай.

Уважаемые участники, совещание на тему: «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2020 году» объявляю открытым. Вашему вниманию представлена программа совещания. Согласно программе, заявлено 10 докладов. После их заслушивания, обменяемся мнениями и выработаем рекомендации нашего совещания.

Предлагается следующий регламент работы: для основного доклада-до 10 минут, для выступлений с докладами-7-10 минут, для выступлений и предложений-2-3 минуты. Совещание проведем в течение двух часов без перерыва. Есть возражения, коллеги? Нет возражений.

Приветственное слово предоставляется члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **Татьяне Анатольевне Гигель**.

Гигель Т.А.: Уважаемый **Герман Евгеньевич**, уважаемые коллеги, приглашенные, позвольте поприветствовать вас от имени Совета Федерации и от себя лично на мероприятии, ставшим уже традиционным, который является на протяжении 14 лет значимым событием в общественно-политической жизни нашей республики.

Очень горжусь тем, что наш регион оказался в числе первых, где начали проводить мониторинг законодательства. Эта инициатива была замечена на федеральном уровне. И в 2008 году Совет Федерации провел именно в стенах нашего Парламента Республики Алтай презентацию доклада за 2007 год «О состоянии законодательства в Российской Федерации». Со стороны прибывших, на мероприятие высоких гостей наша работа в сфере законотворчества была оценена, как передовая. И с тех пор у депутатов республики нет и тени сомнения, что, включая в свой ежегодный план деятельности проведение мониторинга законодательства, Парламент находится на правильном пути.

Но время идет, и, сегодня, уже задачи мониторинга, как мы все видим, значительно усложнились. На первый план выходит не просто анализ состояния законодательства. На основании правоприменительной практики, законодатели стараются выйти на контроль по реализации законов. Там, где закон несовершенно, вносить в него изменения, там, где замечаются отсутствие

нормативной базы, искать более эффективную работу вместе с Правительством и другими обладателями права законодательной инициативы. А это-уже более совершенная ступень правоприменения, направленная, прежде всего, на результат.

Именно нацеленность законодателей всех уровней, в т.ч. верхней палаты, которую сегодня я представляю, на результат, позволяет решать поставленные Президентом страны масштабные задачи в Послании Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, а также в Указе Президента от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и национальных проектах.

Грамотно разработанная законодательная база позволила, как мы теперь понимаем, практически с первых дней, всей стране вступить в противоборство с коронавирусной инфекцией, оказать поддержку экономике и гражданам, в т.ч. семьям с детьми, способствовать росту доступности лекарственных препаратов. Принятый на 2021 год федеральный бюджет, опять же, предусматривает выполнение всех социальных обязательств перед гражданами в полном объеме, обеспечивает последовательное и стабильное развитие страны.

Несмотря на всю неординарность ситуации в ушедшем году, удалось предметно позаниматься вопросами экологической безопасности. Много и эффективно поработать над совершенствованием системы управления лесной отраслью. И очень благодарны Президенту страны за то, что он поддержал нашу позицию по этому вопросу.

Главным событием в общественно-политической жизни не просто во всех отношениях 2020 года стало, конечно же, одобрение поправок в Конституцию. По сути, они определили, что основным ориентиром для органов власти всех уровней является забота о человеке. И вся наша работа, как законодателей, как представителей субъектов Федерации, сегодня должна быть подчинена именно этой цели.

Сегодня основная часть работы по приведению федерального законодательства в соответствие с новыми нормами Конституции завершается, внесены 133 поправки в ряд федеральных законов. Вносятся изменения в Водный, Гражданский, Лесной кодексы Российской Федерации.

Впереди новый этап работы-обновление региональных нормативных актов. Спикер верхней палаты **Валентина Ивановна Матвиенко** на этот счет очень точно заметила: *«Не надо забывать, что у нас федеративное государство. А в нем нельзя строить законодательство таким образом, чтобы все регулировалось из центра. Все мы понимаем, что будут сильные регионы— будет сильная страна».*

18 декабря 2020 года состоялось заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании, где рассматривался вопрос совершенствования регионального законодательства, в связи с принятием поправок к Конституции страны.

Комиссии Совета законодателей по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства поручено осуществлять содействие органам государственной власти субъектов в выработке единообразных подходов к совершенствованию их законодательства, в целях реализации Закона Российской Федерации о поправке к Конституции России. Так что, будем работать, как говорится, сообща и вместе. Совет законодателей верхней палаты выражает готовность оказывать содействие, при работе над законопроектами, которые разрабатывают субъекты Российской Федерации.

От всей души желаю вам всем дальнейшей плодотворной работы в области такого важного и нужного дела, как законотворчество, которое позволяет нам сообща строить демократическое государство.

Председательствующий: Спасибо, Татьяна Анатольевна.

Ромашкин В.В.: Слово для доклада *«О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2020 году»* предоставляется и.о.Председателя Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, руководителю Комиссии по организации деятельности Парламента Республики Алтай **Чепкину Герману Евгеньевичу**.

Чепкин Г.Е.: Уважаемые участники совещания! Согласно ст.5 Закона Республики Алтай от 27 апреля 2009 года №10-РЗ «О порядке осуществления Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай», ежегодные совещания о состоянии республиканского законодательства являются одной из форм контроля Парламента за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай.

На ежегодных совещаниях рассматривается Доклад Парламента о состоянии законодательства в Республике Алтай, подготовленный, с учетом положений Закона Республики Алтай от 4 октября 2012 года №49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай».

Сегодня нам предстоит подвести итоги работы над четырнадцатым по счету, начиная с 2007 года, ежегодным Докладом Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2020 году».

Обращаю внимание участников совещания на то, что Доклад имеет свою специфику, в нем отражается только одна, хоть и основная сторона деятельности Парламента и субъектов права законодательной инициативы, а именно совершенствование разработки и принятие законов Республики Алтай и подзаконных актов, направленных на их реализацию. В Докладе не затрагиваются иные направления деятельности Парламента – представительная, контрольная, организационная и другие. Для освещения иных направлений деятельности Парламента Аппаратом Парламента подготовлен Отчет о деятельности Парламента в 2020 году. С отчетом можно ознакомиться на официальном сайте Парламента, также он размещен на планшетах у депутатов.

Работа над Докладом уже на протяжении многих лет стала неотъемлемой частью нашей парламентской деятельности. Общими усилиями мы целенаправленно приводим в единую систему республиканское правотворчество, правоприменение и мониторинг правового пространства.

Необходимость повышения качества законодательных актов и эффективности их реализации, совершенствования законотворческого процесса обуславливает необходимость постоянного мониторинга состояния нашего законодательства.

Приоритетными направлениями развития законодательства Республики Алтай в 2020 году являлись:

-социальная защита жителей Республики Алтай и повышение качества и уровня жизни граждан;

-поддержка реального сектора экономики и малого и среднего предпринимательства, в т.ч. особая поддержка в период пандемии коронавируса;

-принятие республиканского бюджета Республики Алтай и контроль его исполнения;

-совершенствование избирательного законодательства;

-приведение законодательства Республики Алтай в соответствие с федеральным законодательством;

-повышение качества республиканского законодательства.

Наиболее значимые направления нашей деятельности были определены планами законопроектной деятельности Парламента Республики Алтай на первое и второе полугодия 2020 года и Планом мероприятий по реализации ежегодного Послания Президента Российской Федерации **В.В.Путина**

Федеральному Собранию Российской Федерации на 2020 год.

Представляя собой комплексный экспертно-аналитический документ Парламента Республики Алтай, целью подготовки которого является анализ и обобщение результатов нормотворческой деятельности органов государственной власти Республики Алтай за 2020 год, а также выработка предложений по совершенствованию республиканского законодательства на предстоящую перспективу,

Доклад включает в себя 6 разделов, посвященных:

-итогам законодательной деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай в 2020 году;

-анализу основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2020 году;

-итогам нормотворческой деятельности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в 2020 году;

-вопросам планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай в 2020 году и результатам данной деятельности;

-анализу выполнения законодательных и организационно-правовых предложений по совершенствованию законодательства Республики Алтай в 2020 году;

-тенденциям дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2021 году.

Доклад Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2020 году» представляет собой развитие предыдущих докладов о состоянии республиканского законодательства, учитывает произошедшие в 2020 году изменения законодательства Республики Алтай, содержит информацию о новых принятых в этот период законах и подзаконных нормативных правовых актах Республики Алтай, а также предложения по дальнейшему совершенствованию республиканского законодательства.

Уважаемые коллеги! За отчётный период принято 93 закона Республики Алтай, из них новых (базовых)-12, или 12,9% от общего количества принятых, в 78 законов Республики Алтай внесены изменения (83,9%), признаны утратившими силу 3 закона (3,2%).

Наиболее важными, на наш взгляд, были приняты законы Республики Алтай по следующим направлениям:

-республиканский бюджет Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

-установление величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2021 год;

-введение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций;

-введение в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»;

-развитие малого и среднего предпринимательства;

-развитие пчеловодства в Республике Алтай;

-сохранение, изучение и развитие языков народов, проживающих на территории Республики Алтай;

-продление действия дополнительных мер поддержки семей, имеющих детей;

-ежемесячная денежная выплата нуждающимся в поддержке семьям, имеющим детей, в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка или последующих детей, до достижения ребенком возраста трех лет;

-бесплатное предоставление в собственность отдельным категориям граждан земельных участков;

-государственная молодежная политика;

-защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

-противодействие коррупции;

-выборы и референдумы;

-обеспечение деятельности мировых судей в Республике Алтай.

Большая часть принятых в 2020 году законов Республики Алтай

направлена на изменение республиканского законодательства. В основном, эти изменения связаны с изменением федерального законодательства, и лишь небольшая часть этих изменений связаны с исправлением недостатков некоторых положений наших законов, выявленных в ходе их практического применения.

В текущем 2021 году депутатскому корпусу совместно с Главой, Республики Алтай, Правительством Республики Алтай, другими субъектами законодательной инициативы предстоит большая работа по совершенствованию республиканского законодательства, в целях реализации Послания Президента Российской Федерации **В.В.Путина** Федеральному Собранию Российской Федерации, а также в соответствии с Планом законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай.

По итогам мониторинга за 2020 год можно сделать вывод о том, что на современном этапе в Республике Алтай сформирована полная, актуальная и современная система законодательства. Республиканское законодательство в полной мере дееспособно и соответствует федеральному законодательству, стабильно сохраняет социальную направленность и ориентировано на создание условий для комплексного и равномерного социально-экономического развития Республики Алтай, а также коррелирует с обозначенными Президентом Российской Федерации национальными целями и стратегическими задачами развития России.

Уважаемые коллеги! Мы ожидаем от выступающих и участников сегодняшнего мероприятия конкретных предложений по улучшению нормотворческой деятельности органов государственной власти Республики Алтай, в целях совершенствования законодательства Республики Алтай.

Благодарю за внимание.

Ромашкин В.В.: Слово для доклада *«О нормотворческой деятельности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в 2020 году»* предоставляется Первому заместителю Председателя Правительства Республики Алтай **Ялбакову Эжеру Алексеевичу**.

Ялбаков Э.А.: Уважаемые участники совещания! В ежегодных Посланиях Президента России Федеральному Собранию РФ всегда говорится о повышении качества и новациях законодательства Российской Федерации, т.к. это неразрывно связано с интересами граждан.

Ежегодные доклады о состоянии законодательства в Республике Алтай позволяют, в т.ч. благодаря широкому составу участников и публичному

характеру, нам-каждому гражданину и нам-участникам увидеть объективное измерение результатов работы органов государственной власти.

В целях совершенствования законодательства в Республике Алтай в I полугодии 2021 года планируется принять более 20 нормативных правовых актов Республики Алтай.

За 2020 год принято 93 закона Республики Алтай, из которых внесено 55 Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай и Правительством Республики Алтай.

Общее количество внесенных Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай и Правительством Республики Алтай в Государственное Собрание-Эл Курултай Республики Алтай проектов законов Республики Алтай составило 58, из них, в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, внесено 33 проекта закона Республики Алтай, в иных целях совершенствования законодательства Республики Алтай-25 проектов законов Республики Алтай.

Внесение изменений в законы Республики Алтай влечет за собой внесение изменений в подзаконные акты, так, во исполнение указанных законов Республики Алтай, необходимо было принять 56 правовых актов Республики Алтай (в т.ч. 4 закона Республики Алтай, 45 постановлений Правительства Республики Алтай, 4 указа Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, 1 распоряжение Главы Республики Алтай и 2 приказа исполнительного органа государственной власти Республики Алтай), по состоянию на конец 2020 года из них принято 29, принятие остальных 27 правовых актов Республики Алтай планируется, в соответствии с установленными сроками в 2021 году.

В целях организации данной работы по результатам сессий Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай Правительством Республики Алтай принимались распоряжения (в 2020 году-3), содержащие соответствующие поручения.

Выявлять пробелы, коллизии, противоречия, устаревшие и недействующие нормы как в законах Республики Алтай, так и подзаконных актах позволяет проведение правового мониторинга федерального законодательства.

Так, по итогам его проведения в 2020 году, помимо законов Республики Алтай, разработано и принято 456 нормативных правовых актов Правительства Республики Алтай, 71 проект указа Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай. Исполнительными органами государственной власти Республики Алтай в 2020 году разработано и принято

793 проекта правовых актов, имеющих нормативный характер.

Помимо мониторинга федерального законодательства, в настоящее время в Республике Алтай проводится мониторинг правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай, который позволяет повысить качество реализации на практике правовых актов, оптимизировать правовую систему, возможности оперативного выявления проблем в законодательстве Республики Алтай.

В рамках его проведения ежегодно, по предложениям исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, формируется План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Республики Алтай, принятых Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай, Правительством Республики Алтай, утверждаемый Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай, так, для приведения в соответствие с федеральным законодательством в План мониторинга на 2020 год и на 2021 год включено более 20 нормативных правовых актов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай,

Законодательство в Республике Алтай постоянно совершенствуется и развивается, в этот процесс мы вносим свой неоценимый вклад, являясь полноправными участниками законодательного процесса на территории Республики Алтай.

В заключение хочу пожелать всем присутствующим интересной, плодотворной работы, чтобы данное мероприятие было полезным и информативным! Благодарю за внимание!

Председательствующий: Спасибо, Эжер Алексеевич.

Слово для доклада *«Изменения законодательства Республики Алтай, в связи с принятием поправок к Конституции Российской Федерации»*, предоставляется **Ромашкину Виктору Васильевичу**, председателю Комитета Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по законодательству, правопорядку и местному самоуправлению.

Ромашкин В.В.: Уважаемые участники совещания, в любом демократическом государстве Конституция является основным законом государства, особым нормативным правовым актом, имеющим высшую юридическую силу. В силу специфики Российской Федерации республики тоже имеют свои конституции, а другие субъекты имеют свои основные законы, в виде Уставов. Основные законы субъектов, в обязательном порядке, должны соответствовать федеральной Конституции, которая установила, что система органов государственной власти субъектов устанавливается ими

самостоятельно, в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом. И такой закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» №184-ФЗ был принят ещё в 1999 году.

1 июля 2020 года состоялось общероссийское голосование, итогом которого стало принятие пакета поправок в Конституцию Российской Федерации. Это-самое масштабное внесение поправок в Конституцию Российской Федерации со времени её принятия в 1993 году, всего перечень изменений содержит 206 поправок, посвященных самым разным сферам: поправки, связанные с историей и политической системой; поправки в области семейных ценностей, прав и свобод человека и гражданина; поправки, изменяющие полномочия Федерального Собрания Российской Федерации; поправки, изменяющие полномочия и статус Президента Российской Федерации; поправки, изменяющие полномочия Правительства Российской Федерации; поправки в области местного самоуправления; поправки, относящиеся к судебной власти.

Данные поправки в Конституцию Российской Федерации вступили в силу 4 июля 2020 года после официального опубликования закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 года №1-ФКЗ и Указа Президента РФ от 3 июля 2020 года №445.

Основная часть поправок носит декларативный программно-целевой характер («Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики», «Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета», «Российская Федерация обеспечивает защиту исторической правды», «институт брака, как союза мужчины и женщины»), либо изменяет полномочия органов государственной власти на федеральном уровне (обнуление сроков действующего Президента, закрепление неприкосновенности бывших президентов, введение в состав Совета Федерации пожизненных сенаторов, сокращение состава Конституционного суда Российской Федерации, введение полномочия Конституционного суда Российской Федерации о проверке конституционности проектов законов до подписания их Президентом).

Данные поправки относятся к федеральным отношениям и прямого влияния на законодательство субъектов Российской Федерации не имеют. Несмотря на это, в Парламент республики обращались избиратели с пожеланиями внести поправки в Конституцию Республики Алтай аналогичные поправкам в федеральной конституции о том, что Глава республики должен также, как Президент Российской Федерации, назначать на должность заместителей председателя правительства и отдельных министров, только после

утверждения их Госдумой, а в нашем случае, Госсобранием–Эл Курултай. И, в этом случае, у Главы республики не должно быть права отказать Госсобранию в назначении кандидатур, которых утвердил Парламент. Но повторюсь: изменения по государственному строительству мы вносим в нашу Конституцию, только на основании федерального закона №184-ФЗ.

В то же время, для реализации некоторых новелл в Конституции Российской Федерации внесение изменений в законодательство субъектов Российской Федерации необходимо.

Во-первых, ранее Конституцией Российской Федерации было установлено, что прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Российской Федерации.

Согласно новой редакции ст.129 Конституции прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации. Субъекты Федерации, теперь, в процессе назначения прокурора соответствующего субъекта не участвуют.

Полномочие Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, по согласованию кандидатуры на назначение на должность прокурора Республики Алтай, установлено п.31 ст.103, ч.3 ст.141 Конституции Республики Алтай, п.30 ст.8 Закона Республики Алтай от 27 марта 1998 года №3-44 «О Государственном Собрании-Эл Курултай Республики Алтай». Эти нормы должны быть исключены из республиканского законодательства.

Во-вторых, в новой редакции Конституции Российской Федерации вместо понятия «член Совета Федерации» введено понятие «сенатор Российской Федерации».

В Конституции Республики Алтай в п.28 ст.103 и п.13 ст.113 установлены соответственно полномочия Парламента по наделению полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации-представителя от Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай, и полномочия Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай по наделению полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации-представителя от Правительства Республики Алтай.

Понятие «член Совета Федерации» используется также в ст.ст.8 и 37 Закона «О Государственном Собрании–Эл Курултай Республики Алтай», а также в ст.ст.18,72,81 Регламента Государственного Собрания–Эл Курултай

Республики Алтай.

В указанные нормативные правовые акты будут внесены изменения, к части замены слов «член Совета Федерации» словами «сенатор Российской Федерации».

В-третьих, поправками к Конституции Российской Федерации ст.77 была дополнена частью третьей, закрепляющей требования к высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации.

Аналогичные требования к Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай закреплены в ст.111 Конституции Республики Алтай, но следует ещё добавить норму о постоянном проживании в Российской Федерации и запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Перечисленные изменения должны быть внесены в законодательство Республики Алтай.

В то же время, не всегда внесение изменений в Конституции республики вытекает непосредственно из поправок к федеральной Конституции. Так, в конституционных поправках ничего не говорилось о конституционных и уставных судах субъектов. Но поправки в закон о судебной системе Российской Федерации предписывают, чтобы к 1 января 2023 года конституционные (уставные) суды субъектов были ликвидированы. В РА такой суд не создавался, но перспектива его образования заложена в ст.ст.103 и 131 нашей Конституции. При подготовке поправок эти положения следует из основного закона республики исключить.

Ряд поправок к Конституции Российской Федерации для их реализации на региональном уровне требуют принятия нормативных правовых актов на федеральном уровне. Всего для приведения федерального законодательства в соответствие с поправками к Конституции планируется принять около ста законопроектов.

В настоящее время, неясно, каким образом будут реализованы положения ч.1.1. ст.131 о том, что органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления, положения ч.3 ст.132 Конституции Российской Федерации о том, что органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации.

Указанные новеллы не согласуются с положениями ст.12 Конституции

Российской Федерации, устанавливающей, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно, а органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Поэтому нужны уточнения в федеральное законодательство.

Для определения форм участия органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления, а также для раскрытия понятия «единая система публичной власти» должны быть внесены изменения в Федеральный закон №184-ФЗ и в Федеральный закон №131-ФЗ, регулирующий вопросы местного самоуправления. Пока, такие изменения на федеральном уровне не приняты внесение изменений в законодательство Республики Алтай в данной части невозможно.

Также в Конституцию Российской Федерации внесена поправка, которой ч.1 ст.67 дополнена положениями о федеральных территориях, которые могут создаваться, в соответствии с федеральным законом. Организация публичной власти на федеральных территориях устанавливается указанным федеральным законом.

В настоящее время, в Российской Федерации создана только одна федеральная территория: «Сириус»-поселок городского типа в Краснодарском крае. Создана она Федеральным законом от 22 декабря 2020 года №437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус».

Из этого федерального закона следует, что федеральной территорией «Сириус» признается имеющее общегосударственное стратегическое значение публично-правовое образование. Законом установлена система органов публичной власти федеральной территории «Сириус», также закреплено, что на данной федеральной территории может устанавливаться специальное регулирование отношений, в т.ч. в сфере распространения и размещения рекламы, технического регулирования, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулирования градостроительной деятельности и др.

Будут ли создаваться другие федеральные территории, в т.ч. на территории Республики Алтай, в настоящий момент сказать нельзя.

В настоящее время, в субъектах Российской Федерации ведется работа по приведению регионального законодательства в соответствие с поправками к Конституции Российской Федерации. Ведется такая работа и в Республике Алтай–в марте текущего года будут проводиться заседания рабочих групп по работе над проектом конституционного закона Республики Алтай о внесении поправок в Конституцию Республики Алтай с участием представителей Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, Правительства Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай и Управления Минюста

России по Республике Алтай.

В течение первого полугодия 2021 года планируется внести изменения в Конституцию Республики Алтай, Закон Республики Алтай от 27 марта 1998 года №3-44 «О Государственном Собрании–Эл Курултай Республики Алтай», Закон Республики Алтай от 24 февраля 1998 года №2-4 «О Правительстве Республики Алтай», Регламент Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, в целях приведения их в соответствие с поправками к Конституции Российской Федерации.

Благодарю за внимание.

Председательствующий: Спасибо, **Виктор Васильевич**.

Слово для доклада *«О некоторых проблемных вопросах применения регионального законодательства, при рассмотрении судами Республики Алтай административных дел»* предоставляется **Черткову Сергею Николаевичу**, председатель судебного состава Судебной коллегии Верховного Суда Республики Алтай.

Пожалуйста.

Чертков С.Н.: Добрый день, уважаемый **Герман Евгеньевич**, уважаемые участники совещания!

Хочется выразить слова благодарности за приглашение принять участие в мероприятии, посвященном состоянию законодательства в Республике Алтай. Такое мероприятие очень важно для нашей республики и для судебной системы в том числе.

Состояние законности в сфере регионального и муниципального нормотворчества можно оценить, как стабильное. Те проблемы, которые появляются, носят, как правило, технический характер и своевременно разрешаются.

Судебный контроль за законностью и обоснованностью исполнением государственных или иных публичных полномочий осуществляется, в форме административного судопроизводства, в порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

В Верховном Суде Республики Алтай подлежат рассмотрению, в качестве суда первой инстанции, административные дела об оспаривании нормативных актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Примечательно, что нормативные правовые акты изданные органами

государственной власти Республики Алтай, практически, не оспариваются, а если и оспариваются, то в единичных случаях.

Так, в 2020 году рассмотрено 20 административных дел об оспаривании нормативных правовых актов (гл.21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации), из которых 11 дел об оспаривании приказов Комитета по тарифам Республики Алтай, в т.ч. удовлетворены (частично удовлетворены) требования в 9 случаях.

Для сравнения, в 2019 году рассмотрено 5 административных дел об оспаривании региональных и муниципальных нормативных правовых актов (гл.21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации), из которых 3 дела об оспаривании приказов Комитета по тарифам Республики Алтай, в т.ч. удовлетворены (частично удовлетворены) требования в 2 случаях.

В 2020 году Верховным Судом Республики Алтай были рассмотрены, в т.ч., дела об оспаривании приказов Комитета по тарифам Республики Алтай. Нормативные правовые акты, принятые Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай в 2019–2020 годах не оспаривались, нормативные правовые акты, принятые представительными органами местного самоуправления, оспаривались редко.

В частности, Верховным Судом Республики Алтай рассматривалось дело о признании недействующим решения Совета депутатов муниципального образования «Турочакский район» которым был установлен порядок заключения договора купли-продажи древесины на землях муниципального образования «Турочакский район» и землях, собственность на которые неразграничена. При рассмотрении дела, суд пришел к выводу, что органы местного самоуправления муниципальных районов не наделены полномочиями по установлению порядка заключения договоров купли-продажи древесины на землях сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности и землях, собственность на которые не разграничена, указанные полномочия отнесены к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Также рассматривалось дело об оспаривании Инструкции о пропускном режиме в административное здание МВД по Республике Алтай в части распространения на адвокатов установленной указанной инструкцией запрета посетителям вносить в здание МВД по Республике Алтай технические средства, предназначенные для получения информации и средства связи. Рассматривая дело, суд пришел к выводу, что оспариваемые ограничения противоречат федеральному законодательству, в равной мере распространяясь на всех посетителей, в т.ч. на адвокатов. Наличие такого ограничения, по существу, означает лишение адвоката (защитника) возможности надлежащим образом выполнить свои профессиональные и процессуальные обязанности, что, в

конечном счете, влечет для лица, пригласившего адвоката для оказания ему юридической помощи, лишение конституционного права на получение в полном объеме квалифицированной юридической помощи. По указанным основаниям, требования административного истца были удовлетворены.

Эффективность правового регулирования во многом определяется качеством подготовки нормативных правовых актов, их согласованностью и отсутствию внутренних противоречий.

Одним из актуальных вопросов является соблюдение Комитетом по тарифам Республики Алтай, являющимся исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, нормативных требований, при регулировании тарифов на товары и услуги в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, других сферах организаций коммунального комплекса.

Очевидно, что применение тарифов, непрошедших государственный контроль, нарушает права потребителей на получение услуг субъектов естественных монополий по экономически обоснованным ценам.

Государственное ценовое регулирование применяется в тех случаях, когда цена не может формироваться, посредством рыночных механизмов, ввиду ограничения или отсутствия конкуренции. Наличие утвержденного государством тарифа на таких рынках является гарантией того, что стоимость соответствующего товара или услуги соответствует его ценности.

Следует отметить, что из 11 дел об оспаривании приказов Комитета по тарифам Республики Алтай, рассмотренных Верховным Судом Республики Алтай, в 2020 году большинство (10) были инициированы организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности. Из указанных 10 дел полностью были удовлетворены административные иски по трем делам, по 5 делам административные исковые требования удовлетворены частично (кроме того, в одном случае-полностью отказано в иске, по одному делу-производство прекращено, в связи с отказом административного истца от иска).

Следует отметить, что регулируемая организация, в целях получения тарифа, в числе прочих документов направляет в регулирующий орган расчет расходов и необходимых доходов от регулируемой деятельности с приложением подтверждающих документов. Иными словами, регулируемая организация представляет в регулирующий орган перечень энергопередающего оборудования с обоснованием необходимых затрат на его содержание.

При этом, государственная гарантия обеспечения экономически обоснованных тарифов достигается государством, путем обязательного

проведения экспертной оценки представленных материалов, которая, помимо прочего, должна содержать оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении тарифов, и анализ экономической обоснованности расходов по каждой из заявленных статей расходов.

Между тем, указанные требования действующего законодательства выполняются органом тарифного регулирования не всегда.

К числу наиболее типичных нарушений, выявленных, при рассмотрении дел указанной категории, относятся факты незаконного утверждения тарифов, при отсутствии необходимых документов, отсутствия необходимых расчетов экономических показателей, применение способов расчета экономических показателей, не позволяющих проверить их обоснованность, применение методов, непредусмотренных законодательством.

По ряду рассмотренных судом дел указанной категории установлено отсутствие в подготовленных экспертных заключениях мотивированного расчета показателей (расходов, подлежащих распределению на следующие периоды регулирования, корректировки НВВ, нормативной численности), анализа экономической обоснованности доходов и расходов (анализ выпадающих доходов от льготной деятельности), немотивированное исключение ряда доходов и расходов из экономически обоснованных в противоречие с действующим нормативным регулированием (исключение расходов по «сомнительным долгам», исключение расчетной предпринимательской прибыли, исключение расходов, при отсутствии документов об оплате между филиалами одной организации, неверное начисление амортизационных отчислений, исключение расходов по налогам). Указанные нарушения повлекли за собой признание судом соответствующих приказов Комитета по тарифам Республики Алтай недействующими, как несоответствующими нормативному правовому регулированию, имеющему большую юридическую силу.

Так, прокурор обратился в суд в интересах неопределенного круга лиц и Республики Алтай об оспаривании приказов Комитета по тарифам Республики Алтай, установивших долгосрочные параметры регулирования и тарифы на тепловую энергию для потребителей с.Майма и с.Кызыл-Озек Майминского района.

Рассматривая указанное дело, суд установил, что органом тарифного регулирования, при установлении тарифов, допущено нарушение методологии определения тарифов, в связи с отсутствием дифференциации тарифов по системам теплоснабжения.

Удовлетворяя требования прокурора, суд пришел к выводу, что приказами Комитета по тарифам РА фактически бремя несения расходов перекладывается

исключительно на потребителей тепловой энергии, что недопустимо и нарушает их права и законные интересы.

Кроме того, поскольку разница между тарифом на тепловую энергию, отпускаемую регулируемой организацией, и льготным тарифом для населения компенсируется из республиканского бюджета, суд пришел к выводу о нарушении таким правовым регулированием прав Республики Алтай.

При оценке правомерности решений об установлении тарифов на коммунальные услуги и нормативов их потребления, судом проверяется достоверность и полнота сведений, представляемых хозяйствующими субъектами в органы тарифного регулирования, а также правильность применяемой этими органами методологии и обоснованности произведенных ими расчетов.

Наличие судебного решения о признании нормативного предписания в ряде случаев позволяет достаточно оперативно устранить негативные последствия действия незаконного нормативного правового акта и, тем самым, восстановить нарушенные субъективные права административного истца.

При этом, важно отметить, что признание нормативного правового акта недействующим и неподлежащим применению само по себе не защищает субъективное право, а лишь исключает дальнейшее действие (применение) незаконного нормативного правового акта и, тем самым, препятствует нарушению субъективного права, либо создает лучшие условия для восстановления нарушенного права.

В рамках рассмотрения дел об оспаривании приказов Комитета по тарифам Республики Алтай важно говорить об ограничениях темпов роста платежей населения, как важной социально-экономической задаче, а не об ограничении темпов роста индивидуальных тарифов. В противном случае, в равной мере индексируются тарифы эффективных и неэффективных участников рынка (организаций). А это не ведет к повышению эффективности функционирования и развития экономики, в целом. Важно также обеспечить адресную поддержку социально незащищенных групп потребителей, в частности, населения.

От состояния законодательства нашего субъекта Российской Федерации, своевременности внесения в него соответствующих изменений зависит наличие или отсутствие в Республики Алтай споров и результат их разрешения.

Подводя итог, хочу сказать, что проведение подобных мероприятий, на которых обсуждаются существующие в нашем регионе проблемы законодательства, очень важно. Именно на таких мероприятиях мы можем обратить внимание органов государственной власти республики на

возникающие в процессе правоприменения вопросы, а также устранения выявленных пробелов, коллизий, противоречий законодательства Республики Алтай.

Председательствующий: Спасибо, Сергей Николаевич.

Слово для доклада *«О деятельности Управления Министерства юстиции России по Республике Алтай в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации»* предоставляется **Веретенниковой Наталье Александровне**, начальнику Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

Веретенникова Н.А.: Уважаемые депутаты, участники совещания! Управление Минюста юстиции Российской Федерации по Республике Алтай во взаимодействии с органами государственной власти Республики Алтай реализуют на территории Республики Алтай задачу по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации.

В целях систематизации регионального законодательства и правовой информатизации Управление осуществляет функции по ведению федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, проведение правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, а также проведение мониторинга в отдельных сферах правового регулирования общественных отношений в Республике Алтай.

По состоянию на 12 февраля 2020 года, в региональном сегменте федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации содержится 16 948 акта Республики Алтай, из них действующих-7 551. Общее количество законов Республики Алтай-19 49 из них действующих-1 098.

Данная информация размещена в свободном доступе на информационном ресурсе правового портала Минюста России по адресам: <http://pravo-minjust.ru>, <http://право-минюст.рф>.

В 2020 году Управлением проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 118 законов Республики Алтай, в т.ч. на 12 законов Республики Алтай правовая экспертиза была проведена Управлением повторно, в связи с динамикой федерального законодательства.

В ходе правовой экспертизы в 2020 году в 10 (8,5%) законах Республики Алтай выявлены нормы, вступающие в противоречие с федеральным законодательством, о чем в адрес Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай направлены экспертные заключения.

По итогам 2020 года приведены в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством 13 законов Республики Алтай (с учетом остатка 2019 года).

В то же время, нормы, противоречащие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не устранены в следующих республиканских законах:

1) от 19.10.2011г. №69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай»;

2) от 10.11.2015г. №69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»;

3) от 01.08.2006г. №62-РЗ «О Перечне государственных должностей Республики Алтай».

Принципиально важным в работе по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации является сотрудничество Управления с органами государственной власти Республики Алтай на стадии разработки законопроектов. Взаимодействие с законодательным органом достигается путем участия руководства и специалистов Управления в рабочих группах, комитетах, сессиях Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай.

В 2020 году Управлением проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 132 проектов законов Республики Алтай, по результатам которой замечания и предложения высказаны по 17 проектам (12,9%), в т. ч. выявлены несоответствия федеральному законодательству в 5 проектах (3,7%).

Все отмеченные Управлением замечания учтены, нормы, противоречащие федеральному законодательству, исключены из текстов проектов, при их принятии.

В целом, считаем, что выстроенная система взаимодействия Управления и Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай является достаточно эффективной.

Определяя полноту правотворческой деятельности законодательного органа государственной власти Республики Алтай по предметам совместного ведения Российской Федерации и её субъектов, хотелось бы отметить, что на законодательном уровне не урегулирован порядок назначения и проведения опроса граждан для выявления мнения населения и его учета, при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

В то же время, согласно ч.4 ст.31 Федерального закона от 06.10.2003г.

№131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

На сегодняшний день, ввиду отсутствия в Республике Алтай законодательного акта, данные правоотношения остаются неурегулированными.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Наталья Александровна.

Слово для доклада *«О мониторинге правоприменения федерального и республиканского законодательства, правовых проблемах и перспективах его реализации в Республике Алтай по материалам прокурорского надзора в 2020 году»* предоставляется старшему помощнику прокурора Республики Алтай Юркиной Юлии Юрьевне.

Юркина Ю.Ю.: Здравствуйте, уважаемый Президиум, уважаемые участники совещания!

В современном мире право прочно занимает ключевые позиции в регулировании общественных отношений. Трудно представить себе отношения, избежавшие нормативно-правового регулирования. Именно на законодательном уровне задается вектор дальнейшего развития Российской Федерации, воплощаются задачи, поставленные Президентом Российской Федерации.

В рамках этого законотворческого процесса в нашей стране ежегодно принимаются сотни законов. В целях обеспечения единства правового пространства, в Республике Алтай порядка девяносто-ста законов Республики Алтай и около полутысячи подзаконных правовых актов Правительства Республики Алтай принимаются ежегодно. Свой вклад в обеспечение законности нормативного правового регулирования в Республике Алтай старается вносить и прокуратура Республики Алтай.

Органы прокуратуры Республики Алтай нацелены Генеральным прокурором Российской Федерации на осуществление ряда задач. Это-задача по обеспечению взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления, это-превентивные функции для формирования качественной правовой базы и надзорные функции, непосредственное принятие мер прокурорского реагирования, в случае выявления закона. Акцент, в последние годы, делается на превенцию для того, чтобы предотвращать факты принятия нормативных актов, которые противоречат законам, которые содержат коррупциогенные факторы, реагировать, если замечания и предложения

прокуроров не будут услышаны.

На сегодняшний день, Генеральной прокуратурой Российской Федерации ставится ряд задач для органов прокуратуры, в т.ч. прокуратуре Республики Алтай. И хотелось бы заострить внимание на ряд из них.

Это, во-первых-приведение Конституции Республики Алтай в соответствие с Конституцией Российской Федерации, внесенными в нее поправками.

Я не скрою, что прокуратура Республики Алтай обеспокоена тем, что, до настоящего времени, пока, не инициированы внесение поправок в Конституцию Республики Алтай. Радует, что, сегодня, руководитель профильного комитета **Виктор Васильевич** определил, что очень большой спектр задач работы ведется. При этом, после вступления поправок в силу 4 июля прокурор Республики Алтай проинформировал Государственное Собрание-Эл Курултай Республики Алтай о необходимости внесения поправок, после этого, трижды, по мере принятия ряда федеральных законов, особенно в декабре, которые непосредственно указывают на приведение Конституции Республики Алтай, прокурор также информировал. Несмотря на то, что прокурор субъекта не является субъектом права внесения изменений в Конституцию Республики Алтай, соответствующий законопроект был направлен в части исключения согласования прокурора Государственным Собранием и правы и нормы о Прокуратуре Республики Алтай в нашей Конституции Республики Алтай.

Второй момент, на который хотелось бы обратить внимание, особенно, когда здесь присутствуют и представители исполнительной власти, это-проведение ревизии правовых актов, действующих в регионе.

Казалось бы, что планомерная работа системно ведется, принимаются акты. Это действует на системной основе, тем не менее, у нас предел недостаточных правовых актов, которые размещены в открытых источниках правовой информации, которые, пока, остаются вне поля зрения органов власти.

В частности, это по приведению актов в соответствие с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации по минимальному размеру оплаты труда. Казалось бы, что этот вопрос уже должен быть закрытым, о том, что Конституционный Суд Российской Федерации с 2019 года неоднократно указывал на недопустимость включения различного рода стимулирующие, компенсационных выплат в минимальный размер оплаты труда.

Вместе с тем, буквально в феврале выявлено прокуратурой Республики Алтай 11 незаконных правовых актов в нашем регионе, это-акты министерств Республики Алтай, органов местного самоуправления, которые продолжают включать в минимальный размер оплаты труда соответствующие выплаты. Это

является недопустимым, эти акты не соответствуют закону, и размещение их в открытых правовых системах является недопустимым. Соответственно, все правовые акты опротестованы, надо обратить внимание на необходимость дальнейшей самостоятельной ревизии органами власти, органами местного самоуправления для того, чтобы исключить из официальных источников опубликования таких правовых актов, чтобы не было сомнения, что в Республике Алтай продолжают действовать незаконные правовые акты.

Хотелось бы еще такую задачу поставить для органов прокуратуры, органов власти—это перезаключение соглашения, которое было заключено в 2011 году между Правительством Республики Алтай, Государственным Собранием-Эл Курултай Республики Алтай, Министерством юстиции и прокуратурой Республики Алтай. Я, наверное, не ошибусь, если скажу, что это единственное соглашение, которое на протяжении стольких лет работает реально. И, буквально, ежедневно нам в органы прокуратуры поступают десятки, иногда сотни правовых актов. И эта работа, действительно, налажена. И взаимодействие конструктивное, на деловой основе. И это соглашение, в связи с кадровыми изменениями, требует перезаключения, чтобы обновить его и продолжить в том же ключе конструктивно работать.

Органы прокуратуры открыты для взаимодействия. Наша основная задача, чтобы правовые акты, размещенные в правовых системах, источниках открытой информации, соответствовали закону, мы готовы принимать разные меры прокурорского реагирования для того, чтобы исключить факты в таких правовых системах.

Спасибо за внимание!

Председательствующий: Спасибо, Юлия Юрьевна.

Слово для доклада *«Об изменениях федерального законодательства, регулирующего вопросы подготовки и проведения выборов, в 2020 году»* предоставляется **Степанову Дмитрию Юрьевичу**, председателю Избирательной комиссии Республики Алтай.

Пожалуйста, **Дмитрий Юрьевич**.

Степанов Д.Ю.: Добрый день, уважаемый **Герман Евгеньевич, Виктор Васильевич!** Добрый день, уважаемые коллеги! Избирательная комиссия Республики Алтай, являясь субъектом права законодательной инициативы, осуществляет постоянный мониторинг в области законодательства о выборах и референдумах, в целях обеспечения, в рамках своей компетенции, своевременного приведения законодательства Республики Алтай в соответствие нормам федеральных законов

В 2020 году, в связи с изменениями федерального законодательства о

выборах и референдумах, Избирательная комиссия Республики Алтай разработала и внесла на рассмотрение Государственного Собрания—Эл Курултай Республики Алтай двенадцать законопроектов:

-проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай» (два проекта закона);

-проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» (три проекта закона);

-проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» (три проекта закона);

-проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О референдумах в Республике Алтай» (два проекта закона);

-проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай»;

-проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай».

С начала 2020 года в Федеральный закон от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» пять раз вносились те или иные изменения.

Несколько важных новелл законодатель закрепил, в целях совершенствования правоотношений, связанных с процедурой сбора подписей, и проверки подписных листов, в частности:

-необходимость собственноручного внесения избирателем в подписной лист своих фамилии, имени и отчества, при проставлении подписи и даты ее внесения;

-установлена обязанность Избирательной комиссии утвердить образец заполнения подписного листа (в части наименования законодательного (представительного) органа, наименования и (или) номера избирательного округа);

-изменились требования к заполнению подписного листа—допустимо заполнение только пяти строк, при этом, заполнение оборотной стороны

запрещено;

-основанием для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, теперь, является выявление среди проверяемых подписей 5% и более недостоверных и (или) недействительных подписей либо 5% и более подписей, собранных в местах, где, в соответствии с законом, сбор подписей запрещен.

Следующее изменение законодательства, о котором важно сказать, касается расширения перечня лиц, не имеющих права быть избранными. К ним относятся лица, осужденные к лишению свободы за совершение отдельных видов преступлений средней тяжести и имеющие на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости. В целом, речь идет о 55 составах преступлений, перечень которых достаточно разнообразен-от кражи и мошенничества до умышленного причинения вреда здоровью и фальсификации итогов голосования.

Небольшие, но важные изменения произошли в положениях закона, регламентирующих работу со схемой избирательных округов, при проведении выборов депутатов представительных органов. Так, появилась возможность внесения изменений в действующую схему избирательных округов, в случае существенного отклонения численности избирателей в округе от средней нормы представительства избирателей (20%, а в труднодоступных или отдаленных местностях-40%), а если требуется изменение границ более половины избирательных округов, то возможно утверждение новой схемы. На практике, данные изменения закона призваны устранить ситуации, вызванные диспропорцией численности избирателей, созданной после утверждения схемы избирательных округов, которые утверждаются сроком на 10 лет.

Отдельные изменения, принятые федеральным законодателем в 2020 году и реализованные впоследствии в региональных законах, направлены на повышение санитарно-эпидемиологической безопасности и защиту здоровья избирателей, создание максимального удобства для реализации гражданами своих избирательных Правительством, в условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019. В частности, предусмотрены дополнительные формы голосования избирателей, определена возможность принятия избирательными комиссиями решений о проведении голосования на выборах в течение нескольких дней.

Избирательное законодательство в 2020 году дополнено также нормами, направленными на закрепление гарантий реализации избирательных прав маломобильными гражданами, в частности:

-предусмотрена возможность подачи заявления о голосовании вне

помещения с использованием государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

-расширен перечень оснований, дающих право проголосовать вне помещения для голосования (необходимость ухода за лицами, в этом нуждающимися, и иные уважительные причины, не позволяющие прибыть в помещение для голосования);

-предусмотрена возможность проведения голосования вне помещения, в т.ч. досрочно, на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах), в порядке и сроки, установленные ЦИК России.

Избирательная система Российской Федерации продолжает свое динамичное развитие. Несколько последних лет дополнили профессиональный лексикон организаторов и участников выборов новыми терминами: «мобильный избиратель», «дистанционное электронное голосование», «цифровые участки для голосования», «общественное наблюдение», «технология QR-кодирования протокола об итогах голосования», за каждым из которых стоит большое практическое направление, уже показавшее свою востребованность, в современных условиях, в т.ч. и в нашем регионе.

Проведенный анализ, в целом, показывает, что действующее республиканское законодательство о выборах и референдумах соответствует федеральному; пробелы, противоречия, устаревшие и недействующие нормы в республиканских законах о выборах и референдумах, на сегодняшний день, отсутствуют.

На сегодняшний день, все полномочия в области избирательного права и процесса, предоставленные Избирательной комиссии Республики Алтай, в соответствии с федеральными законами, реализуются в полной мере. В целях своевременного реагирования, Избирательная комиссия Республики Алтай отслеживает предполагаемые изменения в федеральное законодательство, а также правоприменительную практику других субъектов Российской Федерации, чтобы своевременно реализовать предоставленное Конституцией Республики Алтай право законодательной инициативы, обеспечив, тем самым, целостность избирательного законодательства.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Дмитрий Юрьевич.

Слово для доклада *«О законодательных инициативах по поддержке ТОС и деятельности НКО на территории Республики Алтай»* предоставляется **Власенко Денису Анатольевичу**, председателю

Общественной палаты Республики Алтай.

Власенко Д.А.: Уважаемый **Герман Евгеньевич**, депутаты Государственного собрания–Эл Курултай и приглашённые лица!

Для общего понимания напомним, что правовой статус территориального общественного самоуправления (далее ТОС) закреплён в ч.1 ст.27 Федерального закона №131 от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Вопрос о развитии ТОС обозначен давно, в республике уже есть опыт работы ТОС, на сегодняшний день, функционируют 7 ТОС: г.Горно-Алтайск (5 ТОС), Майминский район (1 ТОС-юридическое лицо), Турочакский район (1 ТОС-юридическое лицо). Формирование института ТОС в остальных муниципальных образованиях на начальной стадии (регистрация предусмотрена уставами муниципальных образований сельских поселений).

В декабре 2020 года Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Алтай» совместно с Общественной палатой Республики Алтай в каждом районе республики проведены обучающие семинары по теме: «Территориальное общественное самоуправление: от А до Я» с участием представителей муниципалитетов и активных граждан.

15 февраля 2021 года зарегистрирована Ассоциация ТОС Республики Алтай. Институт ТОС на федеральном уровне сопровождается не только развитием законодательства (последние изменения в ст.27 Федерального закона №131 от 20.07.2020г.), но и финансированием через грантовую поддержку.

Территориальное общественное самоуправление, как форма гражданской ответственной инициативы, активно поддерживается на региональном и муниципальном уровнях в большей части субъектов Российской Федерации и, как правило, отнесены к ведению департаментов внутренней политики.

По инициативе Ассоциации «СМО РА», при поддержке Аппарата Правительства Республики Алтай 23 декабря 2019 года Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай утверждено Постановление Правительства Республики Алтай №363 «О внесении изменения

в п.7 Правил проведения конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на территории Республики Алтай в рамках реализации проекта «Инициативы граждан» утверждённых постановлением Правительства Республики Алтай от 15 февраля 2018 года №46.

В соответствии с вышеуказанным постановлением, в перечень участников конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, включены территориальные общественные самоуправления. Что логично, но мало.

Вышеуказанный нормативный правовой акт-лишь малая часть для развития и поддержки территориального самоуправления в нашей республике.

В соответствии с изложенным, от лица Ассоциации «СМО РА» и Общественной палаты Республики Алтай, считаю необходимым внести в текущем периоде изменения в региональную нормативно правовую базу, в которой необходимо закрепить:

-ответственный за развитие и сопровождение государственный республиканский орган (с расширением соответствующих полномочий);

-региональную грантовую поддержку, что найдет свое отражение, при формировании бюджета на 2022 год.

Существующая нормативная база позволяет некоммерческим организациям (НКО) осуществлять деятельность, в соответствии с Законом Республики Алтай от 23.11.2011г. №78-РЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай».

Ст.3 этого закона гласит:

Ч.1.Финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям в Республике Алтай осуществляется, в соответствии с законодательством Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Алтай, путем предоставления субсидий, в порядке, установленном Правительством Республики Алтай. Некоммерческим организациям-исполнителям общественно полезных услуг указанные субсидии предоставляются на срок не менее двух лет.

Ч.2.Имущественная поддержка социально-ориентированным некоммерческим организациям в Республике Алтай осуществляется, путем передачи во владение и (или) пользование таким некоммерческим организациям государственного имущества Республики Алтай. Некоммерческим

организациям-исполнителям общественно-полезных услуг меры имущественной поддержки предоставляются на срок не менее двух лет.

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней государственного имущества Республики Алтай, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), а также порядок и условия предоставления во владение и (или) пользование включенного в них государственного имущества Республики Алтай устанавливаются Правительством Республики Алтай, и постановлением Правительства Республики Алтай от 16.04.2018г. №110 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления в Республике Алтай субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай».

Несмотря на законодательно закреплённую поддержку некоммерческой деятельности, она оказывается на уровне, недостаточном для продуктивного развития (как пример, в бюджете Министерства образования Республики Алтай предусмотрено 120 000 рублей на поддержку молодёжных организаций, помещение для НКО предоставлено только муниципальным образованием «Город Горно-Алтайск»).

Также, при формировании бюджетов районных муниципальных образований, есть необходимость предусмотреть средства для проведения муниципальных грантовых конкурсов, с целью развития местных общественных организаций.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Денис Анатольевич.

Слово для доклада «О проблемах исполнительных органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Алтай, возникающих, при реализации отдельных переданных полномочий Республики Алтай в сферах деятельности по обращению с животными без владельцев и обустройства и содержания мест утилизации биологических отходов, а также отсутствию правового регулирования процедуры предоставления мест для размещения нестационарных торговых объектов в рамках регулирования торговой деятельности на территории Республики Алтай» предоставляется Птицыну Роману Викторовичу, руководителю Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Алтай».

Птицын Р.В.: Добрый день, уважаемые участники совещания! Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 6

октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Федеральный закон о местном самоуправлении) предусмотрено право субъектов Российской Федерации наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по решению вопросов субъектов своими законами.

Порядок наделения органов местного самоуправления полномочиями субъектов определен Федеральным законом о местном самоуправлении (гл.4), при одновременной передаче этим органам необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Согласно ч.6 ст.19 Федерального закона о местном самоуправлении закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, в числе прочего должен содержать:

-перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти, при осуществлении соответствующих полномочий;

-способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты;

-перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;

-порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

-условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

В соответствии с указанными законами, в Республике Алтай приняты:

-Закон Республики Алтай от 19.12.2014г. №91-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по организации мероприятий, при

осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Алтай»;

-Закон Республики Алтай от 19.12.2014г. №92-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по обустройству и содержанию мест утилизации биологических отходов (скотомогильников, биотермических ям) на территории Республики Алтай».

Принятыми законами городскому округу и муниципальным районам переданы отдельные государственные полномочия Республики Алтай в области организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных в части обустройства и содержания мест утилизации биологических отходов (скотомогильников, биотермических ям), а также по организации мероприятий, при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Алтай.

В процессе реализации законов у органов местного самоуправления возникли следующие проблемы:

1)при передаче полномочий, материальные ресурсы, а именно скотомогильники, биотермоямы, приюты для животных либо отсутствовали (скотомогильники, биотермоямы), либо не были, надлежащим образом, оформлены (не образован земельный участок, не установлена санитарно-защитная зона, отсутствует регистрация права пользования/собственности). Многие из объектов, ввиду несоответствия их нормативным требованиям, оформить невозможно. Поскольку полномочия уже переданы, и их необходимо исполнять, перед муниципалитетами встала необходимость строительства новых объектов, что требует наличия земельных ресурсов и финансовых средств уже из местных бюджетов.

К примеру: на территории Майминского района, ввиду высокой плотности населения и иных факторов, образовать для таких объектов земельный участок с соответствующей санитарной защитной зоной невозможно.

Между тем, органы местного самоуправления обязаны исполнять отдельные переданные полномочия, в соответствии с требованиями градостроительных, санитарных норм и правил, за неисполнение которых следует административная и иная ответственность, в виде штрафов, за счет средств муниципальных бюджетов.

Указанные обстоятельства возникли по причине несоблюдения (точнее, формального соблюдения), при принятии закона Республики Алтай требований

п.3 ч.6 ст.19 Федерального закона о местном самоуправлении, а именно, Перечень материальных средств, необходимых для использования переданных полномочий, не указан в принятых законах субъекта.

Ч.2 ст.8 Закона Республики Алтай №91-РЗ и ч.2 ст.7 закона Республики Алтай №92-РЗ закреплено правило о том, что перечень материальных средств, необходимых для осуществления государственных полномочий, определяется Правительством Республики Алтай, с учетом объема субвенций, выделенных органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий.

2)методикой расчета нормативов для исполнения переданных полномочий не предусмотрены расходы на материальное обеспечение и оплату труда специалистов, исполняющих переданные полномочия.

В результате, за ту же заработную плату специалист обязан выполнять работу в большем объеме, при этом, за допущенные нарушения законом Республики Алтай установлена административная ответственность должностного лица.

Например, ст.10 Закона Республики Алтай от 10 ноября 2015 года №69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» за нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Алтай установлена ответственность на должностных лиц в размере административного штрафа от 500 до 1 500 рублей.

Методиками расчета нормативов на переданные полномочия расходы *i*-го муниципального образования на администрирование государственных полномочий рассчитываются, как суммы расходов *i*-го муниципального образования, каждое мероприятие переданных полномочий, умноженное на коэффициент 0,10.

Полагаем, что причиной указанных обстоятельств является отсутствие нормативного закрепления процедуры согласования проекта закона о наделении отдельными полномочиями субъекта с органами местного самоуправления, при разработке и вынесении на рассмотрение Парламента Республики Алтай, в т.ч. обязательный учет мнения органов местного самоуправления.

Настоящее нормативное регулирование предусматривает лишь:

-право головного комитета Парламента Республики Алтай принять решение о проведении предварительного обсуждения подготавливаемого проекта закона с участием органов местного самоуправления и право нормотворческого органа Республики Алтай, разрабатывающего проект нормативного правового акта, создавать комиссию по его подготовке и

привлекать по согласованию к работе комиссии представителей органов местного самоуправления.

Предлагаем:

-внести в прилагаемые к Законам Республики Алтай о передаче отдельных государственных полномочий методики расчета нормативов для определения размера субвенций на исполнение полномочий изменения, предусмотрев затраты на оплату труда должностных лиц органов местного самоуправления;

-внести в соответствующие нормативные правовые акты Республики Алтай изменения, предусматривающие для нормотворческого органа Республики Алтай обязанность на стадии разработки проекта закона о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай, получения официального согласования с такими органами местного самоуправления проекта закона.

Федеральным законом от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Закон о торговой деятельности) установлено право органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливать порядок разработки и утверждения размещения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Алтай. Согласно указанного закона (ст.10), Земельного кодекса Российской Федерации (ст.39.36) схема разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления.

На территории Республики Алтай такой Порядок утвержден приказом Минэкономразвития Республики Алтай от 04.12.2015г. №224-ОД.

Нормативным правовым актом субъекта установлен порядок утверждения (изменения) схемы и компетенция органа местного самоуправления по ее утверждению, но не урегулирована процедура предоставления мест для размещения нестационарных торговых объектов, согласно такой схемы, а также компетенция органа местного самоуправления на предоставление мест для объектов.

По этой причине, на территории муниципальных районов Республики Алтай процедура предоставления мест размещения, нестационарных торговых объектов не урегулирована.

Между тем, в силу Закона о торговой деятельности (п.2 ч.1 ст.6) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности относятся, в т.ч. разработка и принятие законов субъектов Российской Федерации.

Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности.

Поскольку такой нормативный акт не принят, органы местного самоуправления выходят из положения самостоятельно, что влечет за собой отсутствие единообразного правового регулирования общественных правоотношений.

Например, на территории Майминского района решением Майминского районного Совета депутатов от 26.12.2018г. №5-9 принято Временное Положение о нестационарных торговых объектах на территории муниципального образования «Майминский район, которым определен порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального района на земельных участках, находящихся в собственности муниципальных образований Майминского района, или государственная собственность на которые неразграничена. В других муниципальных районах практика складывается по иному.

На основании вышеизложенного, предлагаем рассмотреть вопрос о разработке проекта нормативного правового акта Республики Алтай, которым будет восполнено правовое регулирование в указанной сфере.

Спасибо за внимание!

Председательствующий: Спасибо, Роман Викторович.

Слово для доклада *«Об оценке Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай регулирующего воздействия нормативных актов и их проектов в 2020 году»* предоставляется **Карамаяеву Максиму Сергеевичу**, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Алтай.

Карамаяев М.С.: Добрый день, уважаемые участники совещания! Оценка регулирующего воздействия-это инструмент, который позволяет предпринимательскому сообществу и бизнесу, в целом, участвовать в государственном регулировании. Сегодня, ни один документ, затрагивающий интересы бизнеса не может приниматься без обсуждения.

В целях развития на региональном уровне процедур оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, приняты федеральные законы от 2 июля 2013 года №176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и ст.ст.7 и 46 Федерального закона «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 30 декабря 2015 года №447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», Закон Республики Алтай от 29.05.2014г. №16-РЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Республике Алтай».

В Республике Алтай процедура ОРВ внедрена в 2014 году. При проведении ОРВ, выбрана децентрализованная модель (ответственность за подготовку проекта заключения об ОРВ возложена на органы, которые непосредственно осуществляют разработку проекта нормативного правового акта (органы разработчики). Одновременно назначается орган власти, ответственный за контроль качества заключения об оценке регулирующего воздействия, соблюдения установленных процедур в рамках проведения ОРВ). ОРВ проекта акта проводится, с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготовленном разработчиком проекте акта.

По данным портала otv.gov.ru в рамках ежегодного рейтинга «Качество осуществления оценки регулирующего воздействия» Республика Алтай находится на среднем уровне проведения процедуры ОРВ, наряду с 39 субъектами Российской Федерации.

В 2020 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай проведена оценка регулирующего воздействия 34 проектов нормативных правовых актов и экспертиза 2 действующих нормативных правовых актов на предмет административных барьеров и (или) иных ограничений, обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности. По итогам, дано 9 заключений, содержащих замечания и предложения.

Исследование нормативных актов проводилось по следующим направлениям:

- требования, предъявляемые к заявителям, наличие барьеров;
- обязанности должностных лиц органов власти, при оказании услуг;
- доступность и качество оказываемой услуги.

Оценка регулирующего воздействия проведена в отношении 2 нормативных правовых актов федерального уровня, 6 актов регионального уровня, 28 актов муниципального уровня.

Акты поступали от Правительства Республики Алтай, Министерства

здравоохранения Республики Алтай, Министерства регионального развития Республики Алтай, Министерства экономического развития Республики Алтай, Майминского, Кош-Агачского, Чойского районов и г.Горно-Алтайска.

После направления заключения отслеживается обратная связь от разработчиков проектов нормативных актов и учет в работе принесенных замечаний и предложений.

По результатам взаимодействия, в рамках оценки регулирующего воздействия действующих нормативно-правовых актов, практически, от всех от муниципальных и региональных органов власти получена обратная связь, выразившаяся в учете предложений и замечаний Уполномоченного, направлении итоговых документов.

По результатам процедуры ОРВ проектов нормативных актов, подготовлено 9 заключений, содержащих изменения и предложения в нормативные правовые акты, исключающие административную нагрузку на бизнес-сообщество: 1–на федеральный проект, 1–на региональный проект, 7–на муниципальные проекты.

Предложение в проект федерального нормативного правового акта-Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Законопроект разработан, в целях обеспечения возможностей субъектов малого и среднего предпринимательства, при обращении за оказанием поддержки. Аппаратом Уполномоченного внесено предложение более детально раскрыть содержание и вид поощрений, налоговых льгот, указанных в законопроекте. На настоящий момент, проект находится в стадии рассмотрения.

Предложения в проект регионального нормативного правового акта-Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай рассмотрен проект приказа Министерства регионального развития Республики Алтай «Об утверждении порядка организации и проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору специализированной организации, осуществляющей на территории Республики Алтай деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку и (или) деятельность по хранению транспортных средств на специализированной стоянке». Проектом предусмотрено, что начальной максимальной ценой аукциона являются базовые уровни тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках на территории Республики Алтай, определенные Комитетом по тарифам Республики Алтай. При этом, реквизиты нормативного акта не указаны. Аппаратом Уполномоченного предложено указать конкретные реквизиты

приказа Комитета по тарифам Республики Алтай, устанавливающего базовые уровни тарифов по конкретному вопросу. По итогам проведения процедуры ОРВ, проект приказа Министерства получил отрицательное заключение.

Предложения в проекты муниципальных нормативных правовых актов: муниципальное образование «Город Горно-Алтайск» (поступило 13 проектов, на 2 проекта дано заключение):

-о недопустимости отказа в предоставлении субсидии по мотивам непредоставления заявителем документов, которые запрашиваются, в порядке межведомственного информационного взаимодействия, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Также разработчику предложено конкретизировать место и порядок информирования о проведении отбора претендентов на получение субсидии. По итогам проведения процедуры ОРВ, проект дополнен соответствующими положениями, с учетом замечаний и предложений Уполномоченного;

-о дополнении перечня рекламных конструкций типами рекламных конструкций, фактически представленными на территории муниципального образования. По итогам проведения процедуры ОРВ, разработчиком в отчете отражены предложения Уполномоченного, обоснована нецелесообразность их включения в проект, в связи с истечением срока размещения конкретного типа рекламной конструкции, представленной в муниципальном образовании в единственном экземпляре;

муниципальное образование «Майминский район» (поступило 9 проектов, на 3 проекта дано заключение):

-о включении дифференцированных значений, в зависимости от года постройки и этажности домов, в связи с существенным отличием качества жилых помещений одинаковой степени благоустройства в домах разных годов постройки, при определении платы за наем и содержание жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда. Предложения Уполномоченного учтены разработчиком.

Предложения в проекты муниципальных нормативных правовых актов: муниципальное образование «Майминский район» (поступило 9 проектов, на 3 проекта дано заключение):

-в отношении двух проектов административных регламентов Уполномоченным внесено предложение предусмотреть время предоставления муниципальной услуги в течение рабочего времени компетентного органа. Указанный в проекте промежуток времени для предоставления муниципальной услуги сильно сокращен (фактически, на прием граждан выделено время в

течение 2 часов с понедельника по среду). В результате, внесенные предложения не были рассмотрены и не внесены в принятые акты;

муниципальное образование «Чойский район» (поступило 3 проекта, на 2 проекта дано заключение):

-об увеличении срока административной процедуры с 10 календарных дней до 30 календарных дней и приведении, тем самым, в соответствие с требованиями федерального законодательства; о порядке внесения изменений, о порядке опубликования сведений; о критериях имущества для включения в перечень муниципального имущества, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; о запрете на включение имущества, сведения о котором включены в перечень, в проект акта о планировании приватизации. По итогам проведения процедуры ОРВ, разработчиком учтена часть предложений Уполномоченного, в остальной части обоснована нецелесообразность их включения в проект, в связи эффективностью использования муниципального имущества.

Предложения в проекты муниципальных нормативных правовых актов:

муниципальное образование «Чойский район» (поступило 3 проекта, на 2 проекта дано заключение):

-о приведении проекта муниципального нормативного правового акта в соответствие с положениями федерального законодательства в части применения, в т.ч. льготных ставок арендной платы, при предоставлении муниципального имущества, включенного в перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц во владение и (или) пользование, на долгосрочной основе, субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с требованиями федерального законодательства, порядок внесения арендной платы предложено определить следующим образом:

- в первый год аренды-40% размера арендной платы;
- во второй год аренды-60% размера арендной платы;
- в третий год аренды-80% размера арендной платы;
- в четвертый год аренды и далее-100% размера арендной платы.

По итогам проведения процедуры ОРВ, проект дополнен соответствующими положениями, с учетом замечаний и предложений Уполномоченного.

муниципальное образование «Кош-Агачский район» (поступил 1 проект, замечаний и предложений, по итогам рассмотрения, не возникло).

Экспертизе нормативных правовых актов подлежат нормативные правовые акты, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, в случаях наличия положений, вводящих обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо наличия положений, способствующих их введению, в т.ч. установление требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С целью проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, Уполномоченному направлены 2 нормативных правовых акта муниципального уровня.

Нормативно-правовые акты направлялись Администрацией муниципального образования «Город Горно-Алтайск», Советом депутатов муниципального образования «Майминский район».

Экспертизе подлежали акты, регламентирующие следующие вопросы:

-утверждение перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг в муниципальном образовании, порядка определения размера платы за их оказание;

-утверждение административного регламента осуществления муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования;

-утверждение Положения об НТО на территории муниципального образования.

По результатам взаимодействия, в рамках оценки регулирующего воздействия действующих нормативно-правовых актов, Уполномоченным по защите прав предпринимателей положений, вводящих обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлено, замечания и предложения не вносились.

Предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей:

1) В соответствии с Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 3 мая 2017 года №100-у «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай и признании утратившим силу Указа Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 20 марта 2015 года №90-у», одновременно с размещением на специализированном ресурсе уведомления о проведении публичных консультаций разработчик обязан извещать с указанием ссылки на специализированный ресурс Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, органы местного самоуправления, представителей предпринимательского сообщества, иных заинтересованных лиц. Это-обязательная часть процедуры, недопустимо исключать кого-либо из этого перечня. Предложения участников публичных консультаций могут быть получены разработчиком также путем проведения круглых столов, совещаний, заседаний экспертных групп, общественных советов и других консультативных и совещательных органов, проведения опросов. Необходимо активнее использовать альтернативные методы изучения мнения заинтересованных лиц.

2) Разработчикам необходимо обеспечивать качественную обратную связь, в случае поступления замечаний и предложений, в обязательном порядке, отражать их в сводном отчете. Игнорирование поступающих замечаний и предложений является прямым нарушением процедуры ОРВ.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо.

Уважаемые участники совещания! Все заявленные доклады мы заслушали, может быть, у кого-то есть вопросы, может, кто-то хочет выступить? Напомню про регламент, 2-3 минуты мы с вами в начале совещания согласовали. Кто желает?

Пожалуйста.

Тулбаев А.Р.: Уважаемые коллеги, спасибо большое за информацию, очень понятно, широко и полезно для нас депутатов услышать.

Я вот с докладчиком **Максимом Сергеевичем**, он сказал об оценке регулирующего воздействия. Не могу не сказать о том, что оценка регулирующего воздействия проводится у нас на закрытых площадках, недоступных, неоткрытых, заинтересованных лиц не приглашают, обсуждает администрация сама, в лучшем случае Уполномоченного известит или там Торгово-промышленную палату. Мы же их не уполномачиваем, как предприниматели, представлять наши интересы. При этом, заинтересованные

лица не в курсе, когда это проходит. Проводятся на площадках, которые не находятся в открытом доступе, т.е. нужно знать когда проводится. И очень глубоко покопаться в ресурсах Администрации города, конкретно говорю. «Я считаю, что должно быть открыто».

Я здесь много лет слышу, что власть должна повернуться лицом к бизнесу. К сожалению, этого не происходит. То, что сказала **Татьяна Анатольевна**, что мы были готовы принять нормативные акты, при пандемии, на самом деле, это не так. Мы были не готовы к этому-ни в плане здравоохранения, ни в плане бизнеса. Бизнес пострадал очень сильно, предприниматели пострадали. Обещали помощь, помощь декларируется в одном виде, а реально получается, что не все попадают. Узкий сектор попадает, а большая часть не попадает под эту помощь. Я считаю, что нужно более открыто и более четко и понятно излагать. Если эта помощь оказывается, то она должна реально оказываться, а не просто декларироваться, и потом об этом подводить итоги.

Спасибо.

Председательствующий: Спасибо, **Аскар Рыспекович**.

Пожалуйста, **Мария Фоминична**.

Демина М.Ф.: Уважаемые коллеги, я хотела сказать о тех проблемах, которые существуют в нормотворчестве.

Первая проблема, на мой взгляд, это-огромная дистанция между теми целями и задачами, которые законодательство объявляет, и истинным положением дела на местах.

Вот, Конституция Российской Федерации запрещает любые формы дискриминации. На самом деле, у нас на территории России средняя оплата труда, жестко действует принцип дискриминация, в зависимости от проживания на, той или иной, территории. У нас врач за ставку получает 30тыс.руб.-33тыс.руб., в г.Москве эта оплата-100тыс.руб.-150тыс.руб. Это-средняя заработная плата. Средний медперсонал-90тыс.руб., у нас-25тыс.руб.-28тыс.руб., если огромный стаж работы и серьезные доплаты. Технические работники – та же самая ситуация.

Этот огромный разрыв по оплате труда происходит потому, что мы проживаем на разных территориях. Я хотела бы внести предложение. Нам, в Республике Алтай, необходимо разработать проект закона о переходе на единую систему оплаты труда в Российской Федерации в бюджетной сфере и поручить разработать проект федерального закона Комитету по социальной политике, чтобы оплата труда в сфере образования, здравоохранения и в иной бюджетной

сфере была основана на одних для всех принципах.

Второе. Наше законодательство отстает от требований времени. Вот, сегодня, наши избиратели очень хотят и желают избирать глав города и районов народным голосованием, но мы никак не можем принять законопроект или рассмотреть иную возможность, чтобы на местах наши избиратели могли реализовать данное право.

Кроме того, просьбу, которую мы получаем от наших избирателей, в стенах республиканского Парламента никак реализоваться не могут. К нам неоднократно обращаются по повышению детских пособий. Что такое детское пособие на ребенка в 100 рублей? Это-издевательство. Или давайте отменим этот закон и скажем, что мы не в состоянии решать данную проблему. А то мы с вами постоянно говорим о том, что наше законодательство работает на повышение качества жизни, а на самом деле, граждане получают дырку от бублика. Сколько было высказано предложений—отменить ограничения, связанные с бесплатным предоставлением земельных участков многодетным семьям.

Я законопроект внесла больше года назад. Никто не собирается этого делать. И я полагаю, в решении подобного рода вопросов мы, как представители своего народа, должны подходить к этому более серьезно. Если это-федеральная льгота, то она одинакова для всех. Если гражданин реализовал свое право на материнский капитал и получил $\frac{1}{4}$ долю в праве на земельный участок, то это не есть основание снимать его с очереди на получение земельного участка, многодетной семье. А у нас сплошь и рядом негативная практика. Поэтому этот колоссальный разрыв между провозглашенными целями, идеями, задачами, принимаемого законодательства, порождает этот огромный разрыв неверия граждан в нас парламентариев.

Спасибо.

Председательствующий: Спасибо, Мария Фоминична.

Есть еще желающие выступить? Нет.

Уважаемые коллеги, нам необходимо принять рекомендации совещания. У вас имеется проект рекомендаций. Есть еще предложения?

Уважаемые коллеги, предлагается принять рекомендации за основу. Доработать, с учетом поступивших предложений, и направить участникам совещания для практического использования в работе. Нет возражений? Проект рекомендаций принят.

Уважаемые участники, вопросы совещания исчерпаны. У кого будут

справки, замечания по ходу ведения, пожелания? Нет.

Хочу выразить благодарность всем нашим участникам совещания, докладчикам, тем, кто принял участие в подготовке доклада. Всем большое спасибо. Разрешите на этом завершить работу совещания, посвященного мониторингу законодательства Республики Алтай в 2020 году. Всего самого доброго, успехов.

Верно: *Старший специалист I разряда
Организационного управления Аппарата
Государственного Собрания-Эл Курултай Республики
Алтай*

Мендина Л.Р.

Содержание
стенограммы совещания по теме:
«О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2020 году»

26 февраля 2021 года

№ п/п		Страница
I.	Открытие совещания <i>Чепкин Г.Е.</i> Вступительное слово	2
II.	Содержание стенограммы:	
1.	<i>Гигель Т.А.</i> Приветственное слово	3
2.	<i>Чепкин Г.Е.</i> «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2020 году»	5
3.	<i>Ялбаков Э.А.</i> «О нормотворческой деятельности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в 2020 году»	9
4.	<i>Ромашкин В.В.</i> «Изменения законодательства Республики Алтай в связи с принятием поправок к Конституции Российской Федерации»	11
5.	<i>Чертков С.Н.</i> «О некоторых проблемных вопросах применения регионального законодательства, при рассмотрении судами Республики Алтай административных дел»	16
6.	<i>Веретенникова Н.А.</i> «О деятельности Управления Министерства юстиции России по Республике Алтай в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации»	21
7.	<i>Юркина Ю.Ю.</i> «О мониторинге правоприменения федерального и республиканского законодательства, правовых проблемах и перспективах его реализации в Республике Алтай по материалам прокурорского надзора в 2020 году»	23
8.	<i>Степанов Д.Ю.</i> «Об изменениях федерального законодательства, регулирующего вопросы подготовки и проведения выборов, в 2020 году»	25
9.	<i>Власенко Д.А.</i> «О законодательных инициативах по поддержке ТОС и деятельности НКО на территории Республики Алтай»	29

10.	Птицын Р.В. «О проблемах исполнительных органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Алтай, возникающих, при реализации отдельных переданных полномочий Республики Алтай в сферах деятельности по обращению с животными без владельцев и обустройства и содержания мест утилизации биологических отходов, а также отсутствию правового регулирования процедуры предоставления мест для размещения нестационарных торговых объектов в рамках регулирования торговой деятельности на территории Республики Алтай»	31
11.	Карамеев М.С. «Об оценке Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай регулирующего воздействия нормативных актов и их проектов в 2020 году»	36
III.	Обмен мнениями. Принятие рекомендаций Заккрытие	42