

## **Уважаемые коллеги, организаторы и участники научно-творческой конференции!**

Разрешите поприветствовать вас от имени Законодательного Собрания Новосибирской области.

Весьма перспективным направлением работы нашего областного парламента я вижу во взаимодействии с органами представительной власти других российских регионов.

Подписаны соглашения о сотрудничестве с высшими представительными органами государственной власти Республики Саха (Якутия), Нижегородской и Иркутской областей. Буквально несколько дней назад мы с группой депутатов и работников аппарата побывали в Томской Законодательной Думе, где тоже было подписано соглашение о сотрудничестве. Ведутся переговоры ещё несколькими регионами.

И, конечно же, было подписано в июне прошлого года Соглашение о сотрудничестве в сфере правотворческой и законотворческой деятельности с Государственным Собранием Эл-Курултай Республики Алтай.

Интеграционные процессы сыграли в истории алтайской государственности значительную роль.

Добровольное присоединение к России в середине XVIII века фактически спасло население Горного Алтая от физического уничтожения иноземными завоевателями.

Автономия в составе Сибирского края позволила в исторически кратчайшие сроки прийти к новому, современному государственному устройству. При этом Горный Алтай с неиссякаемой энергией поднимался по ступеням социально-экономического развития, сохраняя, насколько это возможно, свои культурные традиции и особый уклад.

Сама идея создания независимой Республики Горный Алтай возникла в начале XX века, когда вся Западная Сибирь бурлила в стремлении к новому, более прогрессивному политическому и административному устройству.

Одним из крупнейших центров этих общественных преобразований был г.Ново-Николаевск (нынешний г.Новосибирск). С 1925 года он стал центром Сибирского края-огромной территории, которая в течение целого десятилетия объединяла в единой административной структуре Ойротскую автономную область (нынешнюю Республику Алтай), а также Алтайскую, Енисейскую, Новониколаевскую, Омскую и Томскую губернии.

И ещё один интересный факт. В 1923 году, 90 лет назад, именно Сибирский революционный комитет-Сибревком обратился во Всероссийский

Центральный Исполнительный Комитет с ходатайством об организации самостоятельного суда в Горном Алтае, который имел тогда статус автономной области. Было принято соответствующее решение Наркомата юстиции. И в декабре 1923 года был дан старт развитию производства в Горном Алтае.

Хочу подчеркнуть, я далёк от того чтобы идеализировать этот интеграционный процесс. Любая интеграция наряду с очевидными плюсами имеет и бесспорные минусы.

Плюсами здесь можно назвать, во-первых, мощный рывок экономического развития, осуществлённый за счёт технологических, производственных и кадровых ресурсов Западно-Сибирского края. Второй положительный фактор-стремительный социальный рост, создание и развитие многоуровневой системы образования, здравоохранения, учреждений культуры.

Третьей точкой опоры новой государственности стало административное реформирование, выстраивание системы государственной власти и управления.

Минусы, как это обычно случается, стали обратной стороной плюсов. Внешние и внутренние усилия, направленные на непрерывный и интенсивный подъём, в некоторой степени нивелировали проявление самобытности в культуре и повседневном обустройстве населения Горного Алтая, в развитии искусств и ремёсел, в сохранении экологической чистоты.

К счастью, и власть, и общество этого уникального региона были и остаются настолько мудрыми, что даже при небывалых темпах социально-экономического развития бережно сохраняют многовековые духовные и культурные традиции. А ведь всего-то 70 лет понадобилось Горному Алтаю на тот путь, который занимал у других наций не один и не два века. Путь от начала создания автономии до провозглашения суверенитета и обретения статуса республики в составе Федерации.

На этом пути мы многому научились друг у друга. Так, 90-е г.г. прошлого века Новосибирский областной Совет депутатов, высший представительный орган власти нашего региона, стал хорошим примером для всех регионов Сибири. Был даже такой момент, когда его называли «мятежным Советом».

Но время всё поставило на место: решения Новосибирского областного Совета в тот переломный период признаны полностью правомерными и соответствующими Конституции Российской Федерации.

Это был пример того, как может и должен отстаивать свои права, свой статус, свою ответственность перед избирателями региональный парламентаризм. Пример, который во многом помог другим субъектам Федерации быть настойчивыми и последовательными в обретении своих законных полномочий.

20 лет назад, в январе 1993 года Министерство юстиции России зарегистрировало Межрегиональную ассоциацию «Сибирское соглашение»-добровольное экономическое объединение 19-ти республик, автономных округов, краев и областей Сибири.

В состав «Сибирского соглашения» входят, наряду с другими регионами, и Республика Алтай, и Новосибирская область.

Сотрудничество в Ассоциации очень многое нам дало. В т.ч., в плане движения к региональной самодостаточности. И я горжусь тем, что в числе главных инициаторов создания Межрегиональной Ассоциации были новосибирцы, и в их числе мой коллега по депутатскому корпусу, председатель Новосибирского областного Совета первого созыва **Анатолий Павлович Сычёв**.

Развитие парламентаризма Республики Алтай и Новосибирской области пришлось на очень трудные годы. Ломалась и перестраивалась экономика, кроилась заново административная система, рушились и возрождались заново социальные институты.

В условиях отчаянной нехватки законодательной практики, полного отсутствия законодательной базы очень ценен был опыт тех российских регионов, которые встали на этот путь одновременно или чуть раньше.

Особенно важно это было ещё и потому, что на тот момент нельзя было говорить и о полноценном общероссийском правовом поле, о разграничении полномочий между федеральной и региональной властью.

В числе стартовых в Новосибирской области были приняты законы о законодательной деятельности в области, о собственности Новосибирской области, об обращениях граждан к депутатам, руководителям органов власти, к предприятиям и организациям.

Одним из первых был принят и закон области «О научной деятельности и региональной научно-технической политике Новосибирской области». Это отражало характерную особенность нашего региона - его мощный научный потенциал. Новосибирская область была первым субъектом Российской Федерации, принявшим такой закон. И это была не единственная новация подобного рода. Так, отработанная в области двухуровневая система местного самоуправления позднее стала нормой федерального закона о местном самоуправлении.

А закон о государственной поддержке сельскохозяйственного производства был первым в России.

При этом мы всегда были рады передать свой опыт другим российским регионам, в т.ч. и Республике Алтай.

Мы, в свою очередь, рады почеркнуть из копилки парламентского опыта Государственного Собрания Эл-Курултай.

Так, глубочайшее уважение и искреннее профессиональное восхищение вызывает работа высшего законодательного органа Республики Алтай в части природоохранного законодательства. Ещё в начале 1990-х г.г. Верховный Совет Республики Алтай принял законы «О животном мире», «О недрах и недропользовании», «Об особо охраняемых природных территориях и объектах Республики Алтай». И, конечно же, Горный Алтай стал первооткрывателем на ниве законотворчества, разработав закон о нематериальном наследии в Республике Алтай.

Это замечательный пример для всех российских регионов, особенно нужный и важный в условиях современных нежелательных тенденций стирания территориальных, национальных и социокультурных границ.

А в таком важном направлении, как демографическое развитие, Новосибирской области остаётся только учиться и учиться у Горного Алтая. Ведь в 2012 году по уровню естественного прироста Республика Алтай заняла второе место по Сибирскому Федеральному округу, уступив только Республике Тыва, и пятое место по Российской Федерации.

У Республики Алтай и Новосибирской области много общего. Например, во флаге и гербе обоих наших регионов присутствуют белый и голубой цвета. Белый—это геральдический символ вечности, стремления к возрождению, любви и согласию народов. Голубой олицетворяет мудрость и чистоту помыслов, красоту нашего неба, рек и озёр. Оба этих цвета присутствуют и в российской государственной символике—это еще один, пусть символический, но очень наглядный объединяющий фактор.

Примечательно, что в числе наград и Республики Алтай, и Новосибирской области есть орден Ленина, один из самых почётных и уважаемых в советские годы.

И ещё одна очень важная общая черта. Оба наши региона-многонациональные.

А объединяет все нации, проживающих на наших территориях, русский язык, который наряду с алтайским, является государственным на территории Республики Алтай.

С первых дней существования наших регионов мы фактически были добрыми соседями по зауральской части России. Сегодня наши территории входят в состав Сибирского федерального округа. Ранее и территория Горного Алтая, и Новосибирской области в их современных границах были частью единого Западно-Сибирского края.

И даже знаменательные даты, хотя и разные, мы празднуем в одни и те же годы. Так, в прошлом, 2012 году Республика Алтай отмечала 90-летний, а Новосибирская область—75-летний юбилей.

Всё это свидетельствует не просто о добрососедских отношениях, а о многих десятилетиях общественного, экономического и политического сотрудничества.

И даже, не побоюсь этого слова, зависимости наших регионов друг от друга в том прекрасном смысле, в котором можно говорить о духовной, культурной, социальной привязанности к источнику добрых традиций и ценнейшего опыта.

Уверен, что сотрудничество Республики Алтай и Новосибирской области и впредь будет направлено на повышение эффективности работы законодательных и исполнительных органов власти, на гармоничное развитие общественных институтов. А в итоге-на достойную и благополучную во всех отношениях жизнь населения, на процветание наших регионов и всей нашей многонациональной страны.

**И.Г.Мороз, Председатель Законодательного  
Собрания Новосибирской области**