

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –  
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ  
ПО МЕСТНОМУ  
САМОУПРАВЛЕНИЮ  
И ПРАВОПОРЯДКУ

ул. Эркемена Палкина, 1  
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ  
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ЖЕРБОЙЫНДА БАШКАРЫНАРЫ  
ЛА ТАП-ЭРИК  
ЭЭЖИЛЕР ААЙЫНЧА  
КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннинг оромы, 1  
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-26-54, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

25.01.19 № 6

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главе муниципального  
образования «Усть-  
Коксинский район»  
**О.В. Акимову**

**Уважаемый Олег Викторович!**

Проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай от 10.07.2012 № 40-РЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» находится на рассмотрении в Комитете по местному самоуправлению и правопорядку.

По поручению Комитета Государственно-правовым управлением аппарата Парламента проведена правовая экспертиза указанного законопроекта.

Предлагаем доработать законопроект с учетом прилагаемого заключения Государственно-правового управления.

До внесения в Парламент доработанного законопроекта в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, статьей 92 Конституции Республики Алтай, статьей 26 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай» на него должно быть получено заключение Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай. Без указанного заключения Парламент не вправе рассматривать законопроект.

После получения заключения Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай доработанный законопроект, до его официального внесения в Парламент, предлагаем направить в Комитет по местному самоуправлению и правопорядку по электронному адресу: [bobrovskih2007@mail.ru](mailto:bobrovskih2007@mail.ru), в целях оказания помощи по устранению юридико-технических и иных замечаний в оформлении законопроекта и прилагаемых к нему документов.

Приложение: заключение ГПУ аппарата Парламента от 23.01.2019г. № 38 на 4 л.

Председатель Комитета



**В.И. Хабаров**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
АППАРАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
СОБРАНИЯ — ЭЛ КУРУЛТАЙ  
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ  
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
ЭЛ КУРУЛТАЙЫНЫН  
АППАРАДЫ

649000 г. Горно-Алтайск,  
ул. Эркөмөна Палкина, 1  
Тел. 2-20-83, факс 838822 2-77-80

649000 Горно-Алтайск кала,  
Эркөмөн Палкиннин оромы, 1  
Тел. 2-20-83

13.01.2019 № 88

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Комитета  
Государственного Собрания-  
Эл Курултай Республики Алтай  
по местному самоуправлению  
и правопорядку  
**В.И. Хабарову**

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений  
в Закон Республики Алтай от 10.07.2012 № 40-РЗ «О порядке перемещения  
транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата,  
оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных  
транспортных средств»

Государственно - правовое управление Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, руководствуясь статьей 27 Закона Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» и пунктом 7.1 Постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 11 июня 2010 года № 3-39 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов, принятых Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, и их проектов», провело правовую и антикоррупционную экспертизы проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай от 10.07.2012 № 40-РЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств», внесенного Советом депутатов муниципального образования «Усть-Коксинский район» (решение от 23 ноября 2018 г. № 13-3, вх. № 1674 от 26.11.2018 г.) (далее - проект закона Республики Алтай).

К представленному проекту закона Республики Алтай имеются следующие замечания.

1. Абзацем первым статьи 1 проекта закона Республики Алтай предлагается наделить государственные органы, должностные лица которых вправе принимать решения о задержании соответствующих транспортных средств,

полномочием по привлечению специализированных организаций для осуществления деятельности по перемещению и(или) хранению задержанных транспортных средств.

В соответствии с пунктом 3 статьи 27.13 КоАП Российской Федерации решение о задержании транспортного средства соответствующего вида, о прекращении указанного задержания или о возврате транспортного средства принимается должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

Согласно требованиям части 1 статьи 28.3 КоАП Российской Федерации протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 настоящего Кодекса, в пределах компетенции соответствующего органа.

В статье 27.13 КоАП РФ, регламентирующей вопросы задержания транспортного средства, перечислены статьи КоАП РФ, по которым производится такое задержание (11.26, 11.29, часть 1 статьи 12.3, часть 2 статьи 12.5, части 1 и 2 статьи 12.7, части 1 и 3 статьи 12.8, части 4 и 5 статьи 12.16, части 2 - 4 и 6 статьи 12.19, части 1 - 6 статьи 12.21.1, часть 1 статьи 12.21.2, статья 12.26, часть 3 статьи 12.27, часть 2 статьи 14.38 и ряд других).

Протоколы об административных правонарушениях, перечисленных в статье 27.13 КоАП РФ, составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции).

Таким образом, из системного анализа вышеназванных положений КоАП РФ следует, что представленным проектом предлагается наделить полномочием по привлечению специализированных организаций для осуществления деятельности по перемещению и(или) хранению задержанных транспортных средств органы внутренних дел (полицию).

Вместе с тем, в соответствии с пунктом «г» статьи 71 Конституции Российской Федерации установление системы федеральных органов исполнительной власти, равно как и порядка их организации и деятельности, относится к ведению Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и не входит в систему органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Следовательно, наделение региональным законодателем органов внутренних дел (полиции) полномочием по привлечению специализированных организаций для осуществления деятельности по перемещению и(или) хранению задержанных транспортных средств, невозможно, поскольку в таком случае субъект Российской Федерации превышает свои нормотворческие

полномочия.

2. Абзацем вторым статьи 1 проекта закона Республики Алтай предлагается предусмотреть возможность наделения органов местного самоуправления полномочиями по осуществлению деятельности по перемещению и(или) хранению задержанных транспортных средств за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из республиканского бюджета Республики Алтай.

Вместе с тем, Законом Республики Алтай от 10.07.2012 № 40-РЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» в соответствии с частями 10 и 11 статьи 27.12 КоАП РФ установлено общее нормативное регулирование определения порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку (за исключением транспортных средств, указанных в части 9 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), их хранения и возврата владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплаты лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Республики Алтай.

В связи с этим неясно, какими именно полномочиями по осуществлению деятельности по перемещению и(или) хранению задержанных транспортных средств предлагает наделить проект закона органы местного самоуправления.

Отсутствует обоснование представленного проекта в указанной части и в пояснительной записке.

3. В абзаце втором статьи 1 проекта указано, что органы местного самоуправления могут быть наделены полномочиями по осуществлению деятельности по перемещению и(или) хранению задержанных транспортных средств за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из республиканского бюджета Республики Алтай.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями части 1 статьи 92 Конституции Республики Алтай законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Республики Алтай, рассматриваются Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай по представлению Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай либо при наличии заключения указанного лица.

Согласно пунктам 4 и 5 части 1 статьи 26 Закона Республики Алтай от 05.03.2008 № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай» при внесении проекта закона Республики Алтай в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай субъектом права законодательной инициативы, помимо прочего, должны быть представлены финансово-экономическое

обоснование и заключение Главы Республики Алтай, Председателя Правительства республики Алтай в случаях, предусмотренных статьей 92 Конституции Республики Алтай.


Названные документы к проекту закона Республики Алтай не представлены, в связи с чем указанным требованиям статьи 26 Закона Республики Алтай № 18-РЗ представленный проект не соответствует.

В соответствии с частью 6 статьи 27 Закона Республики Алтай № 18-РЗ законопроект, не соответствующий требованиям статьи 26 настоящего Закона, возвращается субъекту права законодательной инициативы.

4. Проект закона Республики Алтай содержит множественные юридико-технические замечания и не соответствует требованиям, установленным Постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 29.04.2008 № 20-52 «Об утверждении Правил юридико-технического оформления проектов законов Республики Алтай».

На основании изложенного, внесенный Советом депутатов муниципального образования «Усть-Коксинский район» проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай от 10.07.2012 № 40-РЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» не имеет самостоятельного предмета правового регулирования, в силу чего не может быть рекомендован сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай для принятия в представленной редакции.

Начальник Государственно-  
правового управления



О.В. Попова