

**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И  
ТУРИЗМА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РА)**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫНГ  
ЭКОНОМИКАЛЫК ӨЗҮМ ЛЕ  
ТУРИЗМ МИНИСТЕРСТВОЗЫ  
(АР МИНЭКОНОМӨЗҮМ)**

В.И. Чаптынова ул., д. 24, г. Горно-Алтайск,  
Республика Алтай, 649000,  
тел./факс (388 22) 2-65-95, E-mail: mineso04@mail.ru  
ОКПО 24264330, ОГРН 1140411003589  
ИНН/КПП 0411170520/041101001

Чаптыновтын ор., т.24, Горно-Алтайск к.,  
Алтай Республика, 649000,  
тел./факс (388 22) 2-65-95, E-mail: mineso04@mail.ru  
ОКПО 24264330, ОГРН 1140411003589  
ИНН/КПП 0411170520/041101001

26.02.2019

№ 14/913

На \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю Председателя  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай  
М.А. Терехову

Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай (далее – уполномоченный орган), рассмотрев в соответствии с пунктом 28 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, утвержденного Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 3 мая 2017 года № 100-у (далее - Порядок проведения ОРВ), проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» (далее – проект закона), направленный Государственным Собранием Эл-Курултай Республики Алтай (далее – разработчик), сообщает следующее.

Проект закона направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По данным сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) материалы для публичных обсуждений по проекту закона размещены на официальном сайте Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.elkurultay.ru/deyatelnost/otsenka-reguliruyushchego-vozdejstvviya/protsedura-ory>.

Предложения в ходе обсуждения сводного отчета и проекта закона принимались с 17 декабря 2018 года по 28 января 2019 года и составили 10 рабочих дней, по результатам которого, согласно сводке предложений,

поступило предложение от Союза «Торгово-промышленная палата Республики Алтай» о включении в проект закона положений:

определяющих количество специализированных организаций по перемещению транспортных средств, а именно на территории муниципального образования в Республике Алтай 1 специализированная организация;

устанавливающих требования к площади специализированных стоянок;  
устанавливающих требования к техническому состоянию грузовых машин с подъемным механизмом, в целях недопущения нарушений погрузки эвакуатором.

Предложения Союза «Торгово-промышленная палата Республики Алтай» разработчик отклонил, обосновывая тем, что они не относятся к предмету регулирования. Некоммерческое партнерство «Объединение предпринимателей Республики Алтай» и Алтайское Республиканское отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту закона.

В сводном отчете разработчик провел анализ дорожно-транспортных происшествий за 2017 год:

пресечено **351860** правонарушений в области дорожного движения;  
выявлено **1764** водителей, находившихся в нетрезвом состоянии;  
привлечено **1000** граждан к ответственности в виде административного ареста за нарушения ПДД;

**874** водителя лишены права управления транспортным средством. Число дорожно-транспортных происшествий по сравнению с 2016 годом показало о снижении на 1 факт (273), вместе с тем количество погибших возросло с 35 до 36, в том числе с 0 до 4 детей.

По официальной статистике, представленной ОГИБДД МВД России по Республике Алтай Государственному Собранию Эл-Курултай Республики Алтай, количество совершённых дорожно - транспортных происшествий:

за 2015 год зарегистрировано 369;  
за 2016 год зарегистрировано 273.

Приведенные выше цифры указывают на профессиональное исполнение своих должностных обязанностей сотрудниками ГИБДД, вместе с тем отсутствие специализированных стоянок на территории муниципальных образований в Республике Алтай (кроме городского округа «Город Горно-Алтайск» и муниципального образования «Майминский район») препятствует исполнению органами МВД России по Республике Алтай в полном объеме требований статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года

№ 195-ФЗ (далее - Кодекс) «Задержание транспортного средства», в том числе к водителям, находящимся в нетрезвом состоянии. Задержание транспортного средства предполагает перемещение такого транспортного средства на специализированную стоянку специализированной организацией, вместе с тем, при отсутствии такой организации и соответствующей стоянки, исполнение требований Кодекса не представляется возможным для сотрудников ГИБДД в районах Республики Алтай, тем самым на территории района создается угроза общественному порядку, жизни и здоровью граждан, повреждению имущества, создаются помехи для других участников дорожного движения, что также является предметом для преступного посягательства третьих лиц на имущество собственника.

Для решения вышеуказанной проблемы на территории муниципального района Совет депутатов муниципального образования «Усть-Коксинский район» разработал проект закона, предусматривающий положения:

*о предоставлении государственным органам, должностным лицам, имеющим право принимать решения о задержании транспортных средств, права на привлечение специализированных организаций для осуществления деятельности по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств;*

*о наделии органов местного самоуправления полномочием по осуществлению деятельности по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств.* Вместе с тем, исполнение данного полномочия по осуществлению деятельности по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств органы местного самоуправления будут исполнять за счет субвенций из республиканского бюджета Республики Алтай.

Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования – муниципальные образования в Республике Алтай, юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица.

При проведении оценки относительно выбора предложенного варианта предлагаемого правового регулирования уполномоченным органом установлено следующее.

Кодексом определено, что:

1) в целях пресечения нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 11.8, частью 1 статьи 11.8.1, статьями 11.9, 11.26, 11.29, частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частями I и 2 статьи 12.7, частями 1 и 3 статьи 12.8, частями 4 и 5 статьи 12.16 (в части несоблюдения требований, предписанных

дорожными знаками, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств, при их применении со знаком дополнительной информации (табличкой), указывающим, что в зоне действия данных дорожных знаков осуществляется задержание транспортного средства), частями 2 - 4 и 6 статьи 12.19, частями 1 - 6 статьи 12.21.1, частью 1 статьи 12.21.2, статьей 12.26, частью 3 статьи 12.27, частью 2 статьи 14.38 Кодекса, *применяется задержание транспортного средства*, то есть исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания;

2) *решение о задержании транспортного средства* соответствующего вида, о прекращении указанного задержания или о возврате транспортного средства принимается *должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях*, в соответствии со статьей 28.3 Кодекса. Указанными должностными лицами *составляется протокол о задержании транспортного средства*, после чего они присутствуют на месте задержания транспортного средства до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку;

3) *перемещение транспортных средств* на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 статьи 27.13 Кодекса, *их хранение и возврат* владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств *осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации*.

В силу части 2 статьи 1.3.1 Кодекса законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пунктах 4 - 6 части 1 указанной статьи Кодекса, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Следовательно, органы местного самоуправления в установленном законом порядке могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации в области законодательства об административных

правонарушениях только в отношении вопросов, прямо перечисленных в пунктах 4 - 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса, при этом полномочия по созданию и организации деятельности специализированных стоянок названными правовыми положениями не предусмотрены.

Такие полномочия в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса относятся к регулированию законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в области законодательства об административных правонарушениях, и не могут быть переданы органам местного самоуправления.

Не отнесено создание специализированных стоянок для хранения задержанных транспортных средств к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также и Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». Принимая во внимание, что специализированные стоянки для хранения задержанных транспортных средств не являются объектами, входящими в состав автомобильных дорог, их создание не может быть отнесено ни к дорожной деятельности, ни к деятельности по использованию автомобильных дорог.

В силу части 1 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

Поскольку Кодексом не предусмотрено наделение органов местного самоуправления полномочиями по организации деятельности специализированных стоянок на территории муниципального образования, передача отдельных государственных полномочий субъекта Российской Федерации по решению указанных вопросов органам местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не допустима.

Таким образом, введение в Закон Республики Алтай 10 июля 2012 года № 40-РЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств», положений, устанавливающих полномочия по осуществлению деятельности по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств органам местного самоуправления, а по привлечению специализированных организаций для осуществления деятельности по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств государственным органам, должностным лицам, имеющим право принимать решения о задержании соответствующих транспортных средств, противоречит федеральному законодательству.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона, выявлены положения, ограничивающие субъекты предпринимательской деятельности в организации специализированных стоянок и в последующем в получении дохода от деятельности по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств. Кроме того проект закона содержит положение, предусматривающее расходы республиканского бюджета Республики Алтай, при этом не представлены и не обоснованы предполагаемые расходы республиканского бюджета Республики Алтай. Кроме того, Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

На основании вышеизложенного считаем принятие проекта закона в предложенной редакции, недопустимым.

Министр

Тордошева Э.А., 24541



С.В. Буйдышева