

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

4

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

**О проекте закона Республики Алтай
«О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай
«Об административных правонарушениях в Республике Алтай»**

Государственное Собрание — Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т :

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Алтай
«О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай «Об
административных правонарушениях в Республике Алтай».

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания —
Эл Курултай Республики Алтай

И.И. Белеков

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЖӨП

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

О Законе Республики Алтай «О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т :

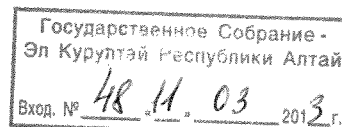
1. Принять Закон Республики Алтай «О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

2. Направить указанный Закон Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай для рассмотрения, подписания и обнародования.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

И.И. Белеков



ЗАКОН

ЈАСАК

Вносит
Комитет ГС-ЭК РА по правовой
политике и местному самоуправлению

О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Принят
Государственным Собранием -
Эл Курултай Республики Алтай
« ___ » _____ 2013 года

Статья 1

Внести в статью 104 Закона Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-8 (Сборник законодательства Республики Алтай, 2003, № 10(16); 2004, № 16(22), № 20(26); 2005, № 28(34); 2006, № 30(36), № 36(42), № 37(43); 2007, № 40(46), № 44(50), № 45(51); 2008, № 47(53), № 50(56), № 52(58); 2009, № 59(65), № 61(67); 2010, № 66(72) (часть 2); 2011, № 74(80), 81(87); Звезда Алтая, 2012, 11 октября, 25 декабря) изменение, изложив пункт 2 части 1 в следующей редакции:

«2) должностные лица органов внутренних дел (полиции) - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7, 8; 12 - 14, 17, 20, 23 - 26, 29, 41, 42, 47, 48, 52 настоящего Закона;».

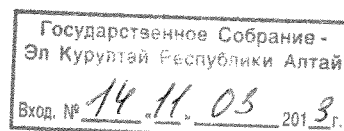
Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
И.И. Белеков

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай
А.В. Бердников

г. Горно-Алтайск
_____ 2013 года
№ _____



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

по проекту закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Законопроект разработан и вносится на рассмотрение Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай Комитетом по правовой политике и местному самоуправлению.

Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» устанавливает полномочия должностных лиц полиции по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Согласно части 2 статьи 3, пункта 8 части 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право составлять протоколы об административных правонарушениях. В своей деятельности полиция руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Исходя из указанных положений Законом Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» может быть установлены полномочия должностных лиц полиции по составлению протоколов об административных правонарушениях только по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

В связи с этим из перечня статей Закона Республики Алтай, по которым должностные лица полиции составляют протоколы об административных правонарушениях, необходимо исключить: статью 9 (нарушение правил содержания домашних животных), статью 9.1 (нарушение правил содержания сельскохозяйственных животных), статью 10 (отлов безнадзорных животных лицами, не имеющими соответствующего разрешения), статью 15 (купание в не отведенных для этого местах), статью 39 (непринятие мер по ограничению доступа посторонних лиц в подвалы и иные подсобные помещения), статью 45 (нарушение правил проезда в пассажирском транспорте общего пользования), статью 45.1 (нарушение правил перевозки пассажиров и багажа), статью 46 (нарушение правил эксплуатации плавательных средств, не относящихся к категории маломерных судов), статью 103 (незаконное установление административного штрафа).

Протоколы по указанным статьям согласно пункту 1 части 1 статьи 104 Закона Республики Алтай вправе составлять должностные лица органов местного самоуправления.

Проект закона разработан с учетом экспертного заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай от 30.10.2012г. № 02-3915 и предложений Министерства внутренних дел по Республике Алтай.

Принятие законопроекта не повлечет за собой расходов из республиканского бюджета Республики Алтай.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Принятие закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» не потребует изменения республиканского законодательства



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Председателю
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

И.И. Белекову

Чаптынова ул., д. 20, г. Горно-Алтайск 649000
тел/факс: (388-22) 2-26-36
e-mail: umura@djsib.atlas-nsk.ru

30.10.2012 № *02 - 3915*

На № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы

на Закон Республики Алтай от 24.06.2003 № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» с изменениями, внесенными законами Республики Алтай от 16.04.2004 № 11-ПЗ, от 11.10.2004 № 44-ПЗ, от 18.10.2005 № 81-ПЗ, от 20.02.2006 № 22-ПЗ, от 17.10.2006 № 77-ПЗ, от 10.11.2006 № 81-ПЗ, от 14.05.2007 № 10-ПЗ, от 09.10.2007 № 51-ПЗ, от 09.10.2007 № 52-ПЗ, от 09.10.2007 № 57-ПЗ, от 30.11.2007 № 69-ПЗ, от 05.03.2008 № 22-ПЗ, от 07.07.2008 № 70-ПЗ, от 01.10.2008 № 96-ПЗ, от 03.07.2009 № 39-ПЗ, от 03.07.2009 № 45-ПЗ, от 13.10.2009 № 51-ПЗ, от 31.05.2010 № 22-ПЗ, от 25.06.2010 № 34-ПЗ, от 05.03.2011 № 8-ПЗ, от 05.03.2011 № 11-ПЗ, от 19.10.2011 № 50-ПЗ, от 04.10.2012 № 48-ПЗ

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее по тексту именуется Управление) на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» провело правовую экспертизу Закона Республики Алтай от 24.06.2003 № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» с изменениями, внесенными законами Республики Алтай от 16.04.2004 № 11-ПЗ, от 11.10.2004 № 44-ПЗ, от 18.10.2005 № 81-ПЗ, от 20.02.2006 № 22-ПЗ, от 17.10.2006 № 77-ПЗ, от 10.11.2006 № 81-ПЗ, от 14.05.2007 № 10-ПЗ, от 09.10.2007 № 51-ПЗ, от 09.10.2007 № 52-ПЗ, от 09.10.2007 № 57-ПЗ, от 30.11.2007 № 69-ПЗ, от 05.03.2008 № 22-ПЗ, от 07.07.2008 № 70-ПЗ, от 01.10.2008 № 96-ПЗ, от 03.07.2009 № 39-ПЗ, от 03.07.2009 № 45-ПЗ, от 13.10.2009 № 51-ПЗ, от 31.05.2010 № 22-ПЗ, от 25.06.2010 № 34-ПЗ, от 05.03.2011 № 8-ПЗ, от 05.03.2011 № 11-ПЗ, от 19.10.2011 № 50-ПЗ, от 04.10.2012 № 48-ПЗ (далее по тексту именуется Закон).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Закона Республики Алтай от 04.10.2012 № 48-ПЗ «О внесении изменений в статьи 20 и 73 Закона

Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республики Алтай» (далее по тексту именуется Закон № 48-РЗ).

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Закон, согласно преамбуле, устанавливает административную ответственность граждан, должностных лиц и юридических лиц за совершение правонарушений на территории Республики Алтай, не предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предмет правового регулирования Закона составляют общественные отношения по вопросам административного законодательства.

Правовой основой в данной области общественных правоотношений на федеральном уровне являются: Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в редакции Федерального закона от 02.10.2012 № 158-ФЗ), Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (в редакции Федерального закона от 25.06.2012 № 88-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 3-ФЗ).

Пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов.

Учитывая положения части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, что закреплено части 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях установлены в статье 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится:

- 1) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;
- 2) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;
- 3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 настоящего Кодекса;
- 4) создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 5) создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов

Российской Федерации;

б) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

7) регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с настоящим Кодексом.

На основании подпунктов 24.1, 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов:

- определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий, создания административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации.

- установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 101 Конституции Республики Алтай законодательная власть в Республике Алтай осуществляется Государственным Собранием – Эл Курултай (Парламентом) Республики Алтай.

Пунктом 2 статьи 8 Конституционного закона Республики Алтай от 27.03.1998 № 3-44 «О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай» к ведению Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай отнесено принятие законов, кодексов и иных нормативных правовых актов, внесение в них изменений и дополнений.

Таким образом, Республика Алтай, как субъект Российской Федерации не выходит за пределы предметов совместного ведения, установленные Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством, а Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай - за пределы своих полномочий, осуществляя правовое регулирование в рассматриваемой сфере общественных отношений.

Принятие Закона необходимо, в то же время в нем содержаться нормы, не соответствующие федеральному законодательству.

В соответствии с частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Пунктом 2 части 1 статьи 104 Закона установлено, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом, составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции) - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7-10, 12-15, 17, 20, 23-26, 29, 39, 41, 42, 45.1-48, 52, 103 настоящего Закона;

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с пунктом 2 части 1 настоящей статьи, устанавливается территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по Республике Алтай.

Согласно части 2 статьи 3, пункту 8 части 1 статьи 13 Федерального закона № 3-ФЗ полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях.

Полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции (часть 2 статьи 3 Федерального закона № 3-ФЗ).

На основании изложенного полагаем, что наделение должностных лиц полиции полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями Закона: 9 (нарушение правил содержания домашних животных), 9.1 (нарушение правил содержания сельскохозяйственных животных), 10 (отлов безнадзорных домашних животных лицами, не имеющими соответствующего разрешения), 15 (купание в не отведенных для этого местах), 20 (засорение улиц и иных общественных мест), 39 (непринятие мер по ограничению доступа посторонних лиц в подвалы и иные подсобные помещения), 45.1 (нарушение правил перевозки пассажиров и багажа), 46 (нарушение правил эксплуатации плавательных средств, не относящихся к категории маломерных судов), 103 (незаконное установление административного штрафа) **не соответствует Федеральному закону № 3-ФЗ**, так как регулирует вопросы охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и ряда других сфер, не относящихся к охране общественного порядка и общественной безопасности.

Закон опубликован в республиканской массовой газете «Звезда Алтая» от 29.07.2003 № 112, а также в Сборнике законодательства Республики Алтай от 03.10.2003 № 10(16). Закон № 48-РЗ, вносящий изменения в рассматриваемый нормативный правовой акт, опубликован в газете «Звезда Алтая» от 11.10.2012 №№ 233-236 и размещен на официальном портале Республики Алтай в сети «Интернет» (www.altai-republic.ru).

Форма и текст нормативного правового акта соответствуют правилам юридической техники.

Предлагаем привести анализируемый Закон в соответствие с федеральным законодательством. Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Временно исполняющий
обязанности начальника



Н.П. Гришкова



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Чаптынова ул., д. 20, г. Горно-Алтайск 649000
тел/факс: (388-22) 2-26-36
e-mail: umura@djsib.atlas-nsk.ru

18.02.2013 № 02-562

На № 10 от 08.02.2013

Председателю Комитета
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
по правовой политике и местному
самоуправлению

В.И. Хабарову

СПРАВКА

по результатам проведения правовой экспертизы
на проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 104 Закона
Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республики Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее по тексту именуется Управление) в соответствии с Соглашением о взаимодействии прокуратуры Республики Алтай, Управления, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 31.03.2011 проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республики Алтай» (далее по тексту именуется Проект).

При проведении правовой экспертизы исследованы следующие нормативные правовые акты Российской Федерации: Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в редакции от 30.12.2012 № 318-ФЗ), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции от 25.12.2012 № 271-ФЗ), Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 25.12.2012 № 271-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (в редакции от 03.12.2012 № 244-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 3-ФЗ).

Законами субъектов Российской Федерации согласно части 2 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пунктах 4 - 6 части 1 настоящей статьи, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

18.02.2013

Федеральным законом № 3-ФЗ установлено, что полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях (часть 2 статьи 3, пункт 8 части 1 статьи 13).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 3-ФЗ полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

В силу пункта «б» части 1 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

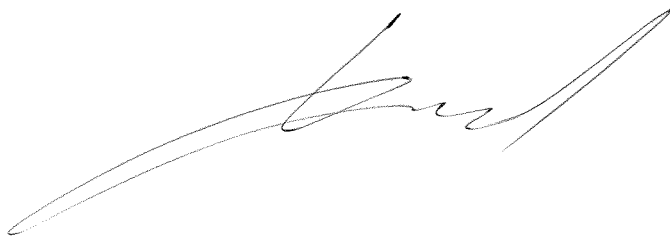
Согласно статье 103 Конституции Республики Алтай к ведению Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай относится принятие законов, кодексов и иных нормативных правовых актов, внесение в них изменений.

На основании вышеизложенного и статьи 8 Конституционного закона Республики Алтай от 27.03.1998 № 3-44 «О Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай» Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай вправе принять анализируемый Проект.

По результатам проведения правовой экспертизы Проекта положения, несоответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлены.

Замечаний и предложений к Проекту не имеем.

Начальник



Д.Ю. Степанов



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Чаптынова ул., д. 20, г. Горно-Алтайск 649000
тел/факс: (388-22) 2-26-36
e-mail: umura@djsib.atlas-nsk.ru

18.02.2013 № 02-563

На № 10 от 08.02.2013

Председателю Комитета
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
по правовой политике и местному
самоуправлению

В.И. Хабарову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республики Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай в соответствии с частями 3, 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республики Алтай» в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В представленном проекте закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республики Алтай» коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник

Д.Ю. Степанов

18.02.2013



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Центральный пер., д. 3, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000
тел. (388 22) 2-27-02, факс (388 22) 2-67-28
<http://prokuratura-ra.ru>
mail@prokuratura.gorny.ru

20 .02.2013 № 7-03-2013

На № 10 от 08.02.2013

Председателю Комитета по правовой
политике и местному самоуправлению
Государственного Собрания – Эл
Курултай Республики Алтай

Хабарову В.И.

Уважаемый Виктор Иванович!

Прокуратурой республики на предмет соответствия федеральному и республиканскому законодательству изучен проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

По результатам изучения противоречия федеральному и республиканскому законодательству в представленном варианте проекта закона Республики Алтай не выявлены.

Проведенной антикоррупционной экспертизой законопроекта коррупциогенные факторы не установлены.

Прокурор республики

Н.В.Мылицын

И.М.Тюхтенева, тел.(388 22) 2-46-08

*АВ 035304

Прокуратура Республики Алтай
№Озап-7-107-13/452



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Чаптынова ул., д. 20, г. Горно-Алтайск 649000
тел/факс: (388-22) 2-26-36
e-mail: umura@djsib.atlas-nsk.ru

05.03.2013 № 02-787

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
по правовой политике и местному
самоуправлению

В.И. Хабарову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республики Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай в соответствии с частями 3, 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республики Алтай» в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В представленном Проекте выявлен коррупциогенный фактор.

Так, наделение должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20 (засорение улиц и иных общественных мест) Закона Республики Алтай от 24.06.2003 № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», *не соответствует функциям и задачам полиции, установленным Федеральным законом № 3-ФЗ*, так как регулирует вопросы охраны окружающей среды, а также санитарно-эпидемиологического благополучия населения, не относящиеся к охране общественного порядка и общественной безопасности.

В.И. Хабаров
05.03.2013

Таким образом, в силу подпункта «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» Проект содержит коррупциогенные фактор - выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц).

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора предлагается внести в Проект соответствующие изменения.

Начальник



Д.Ю. Степанов



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Чаптынова ул., д. 20, г. Горно-Алтайск 649000
тел/факс: (388-22) 2-26-36
e-mail: umura@djsib.atlas-nsk.ru

05.03.2013 № 02-486

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
по правовой политике и местному
самоуправлению

В.И. Хабарову

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы
на проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 104 Закона
Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республики Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее по тексту именуется Управление) в соответствии с Соглашением о взаимодействии прокуратуры Республики Алтай, Управления, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 31.03.2011 проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республики Алтай» (далее по тексту именуется Проект).

При проведении правовой экспертизы исследованы следующие нормативные правовые акты Российской Федерации: Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в редакции от 30.12.2012 № 318-ФЗ), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции от 25.12.2012 № 271-ФЗ), Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 25.12.2012 № 271-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (в редакции от 03.12.2012 № 244-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 3-ФЗ).

05.03.2013

Законами субъектов Российской Федерации согласно части 2 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пунктах 4 - 6 части 1 настоящей статьи, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом № 3-ФЗ установлено, что полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях (часть 2 статьи 3, пункт 8 части 1 статьи 13).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 3-ФЗ полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

В силу пункта «б» части 1 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 103 Конституции Республики Алтай к ведению Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай относится принятие законов, кодексов и иных нормативных правовых актов, внесение в них изменений.

На основании вышеизложенного и статьи 8 Конституционного закона Республики Алтай от 27.03.1998 № 3-44 «О Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай» Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай вправе принять анализируемый Проект.

В соответствии с частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

На сегодняшний день в Российской Федерации в отличие от ранее действующего законодательства, возлагавшего на милицию задачу охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, Федеральный закон № 3-ФЗ определяет в качестве направления деятельности полиции **обеспечение правопорядка в общественных местах** (пункт 6 части 1 статьи 2).

В связи с этим применительно к Федеральному закону № 3-ФЗ обеспечение правопорядка можно определить как осуществляемую в публичных

(общественных), а при наличии сведений о возникшей угрозе безопасности личности, общества или государства – и в иных местах, деятельности полиции по надзору *за общественно опасными событиями*.

На основании изложенного полагаем, что наделение должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20 (*засорение улиц и иных общественных мест*) Закона Республики Алтай от 24.06.2003 № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее по тексту именуется Закон № 12-8) *не соответствует функциям и задачам полиции, установленным Федеральным законом № 3-ФЗ*, так как регулирует вопросы охраны окружающей среды, а также санитарно-эпидемиологического благополучия населения, не относящиеся к охране общественного порядка и общественной безопасности.

В целях приведения Закона № 12-8 в соответствие с федеральным законодательством, предлагаем рассмотреть вопрос о возможности учета вышеизложенного замечания Управления при принятии Проекта.

Начальник



Д.Ю. Степанов

Российская Федерация
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ —
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКЕ
И МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ

ул. Эркемена Палкина, 1
649000 г. Горно-Алтайск,
Тел. 2-26-54, факс 83882227780



Россия Федерациязы

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ТАП-ЭРИК ПОЛИТИКА ЛА
ЖЕРБОЙЫНДА БАШКАРЫНАРЫ
ААЙЫНЧА КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннинг оромы, 1
649000 Горно-Алтайск кала,
Тел. 2-26-54, факс 83882227780

РЕШЕНИЕ

06.03.2013 г.

№ 24

О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 104 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный проект закона.

Председатель Комитета

В.И. Хабаров