

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЖӨП

Д-5

г. Горно-Алтайск

№ \_\_\_\_\_

Проект

**О протесте прокурора Республики Алтай  
от 20.02.2013 года № 7-06-2013 на часть 3 статьи 9  
Закона Республики Алтай от 23.11.2011 года № 72-РЗ  
«О развитии зимних видов туризма и отдыха в Республике Алтай»**

Рассмотрев протест прокурора Республики Алтай от 20.02.2013 года № 7-06-2013 на часть 3 статьи 9 Закона Республики Алтай от 23.11.2011 года № 72-РЗ «О развитии зимних видов туризма и отдыха в Республике Алтай», Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай **постановляет:**

1. Отклонить протест прокурора Республики Алтай от 20.02.2013 года № 7-06-2013 на часть 3 статьи 9 Закона Республики Алтай от 23.11.2011 года № 72-РЗ «О развитии зимних видов туризма и отдыха в Республике Алтай».

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай

**И.И. Белеков**



Прокуратура Российской Федерации

Государственное Собрание – Эл  
Курултай Республики Алтай

**ПРОКУРАТУРА  
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Центральный пер., д. 3, г. Горно-Алтайск,  
Республика Алтай, 649000  
тел. (388 22) 2-27-02, факс (388 22) 2-67-28  
<http://www.prokuratura.gornyy.ru>

*20*.02.2013 № 7-06-2013

**ПРОТЕСТ**

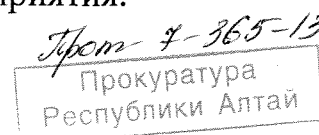
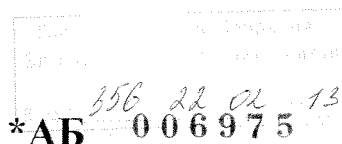
на часть 3 статьи 9 Закона  
Республики Алтай от 23.11.2011  
№ 72-РЗ «О развитии зимних видов  
туризма и отдыха в Республике  
Алтай»

Прокуратурой республики в ходе проверки законности действующих нормативных правовых актов Республики Алтай установлено, что Закон Республики Алтай от 23.11.2011 № 72-РЗ «О развитии зимних видов туризма и отдыха в Республике Алтай» (далее – Закон Республики Алтай) в части ч.3 ст.9 противоречит требованиям федерального законодательства, а также содержит коррупциогенный фактор.

В соответствии с частью 3 статьи 9 Закона Республики Алтай проведение зимних культурно-массовых мероприятий осуществляется в соответствии с календарными планами организаторов указанных мероприятий, с предварительного согласования с правоохранительными органами, поисково-спасательными, санитарными службами, администрациями муниципальных образований, на территории которого проводится зимнее культурно-массовое мероприятие.

Данная норма в части слов «с предварительного согласования с поисково-спасательными, санитарными службами» противоречит ст.ст.31, 55 Конституции РФ, в соответствии с которыми гарантированное право граждан собираться мирно может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Установление частью 3 статьи 9 Закона Республики Алтай обязанности согласования проведения зимних культурно-массовых мероприятий с поисково-спасательными, санитарными службами фактически ограничивает указанное гарантированное Конституцией РФ право граждан, поскольку согласование предполагает достижение общего согласия, в данном случае, между органами государственной власти, местного самоуправления, организациями, гражданами. При недостижении такого согласия поисково-спасательными, санитарными службами может быть отказано в проведении массового мероприятия.



В данном случае порядок извещения поисково-спасательных служб, санитарных служб о проведении зимних культурно-массовых мероприятий должен носить уведомительный характер.

Кроме того, возложение на поисково-спасательные службы обязанности по согласованию проведения массовых мероприятий противоречит Положению о поисково - спасательной службе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденному приказом МЧС России от 28.01.2002 № 32, которым к полномочиям республиканских поисково - спасательных служб не отнесено полномочие по согласованию проведения массовых мероприятий.

Перечень санитарных служб Законом Республики Алтай не конкретизирован, из анализа части 3 статьи 9 Закона Республики Алтай следует, что проведение зимних культурно-массовых мероприятий необходимо согласовать с санитарно-эпидемиологической службой.

Возложение данной обязанности на санитарно-эпидемиологическую службу противоречит п.«г» ст.71 Конституции РФ, в соответствии с которым к исключительной компетенции Российской Федерации отнесены вопросы формирования, порядка организации и деятельности федеральных органов государственной власти, ст.46 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Также часть 3 статьи 9 Закона Республики Алтай является коррупциогенным фактором, предусмотренным п.п.«ж» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, поскольку ни федеральным, ни республиканским законодательством порядок согласования поисково-спасательными службами и санитарными службами проведения массовых мероприятий не регламентирован.

Учитывая вышеизложенные нарушения требований федерального законодательства, наличие коррупциогенного фактора, Закон Республики Алтай от 23.11.2011 № 72-РЗ «О развитии зимних видов туризма и отдыха в Республике Алтай» в части ч.3 ст.9 подлежит изменению.

В соответствии со ст.ст.6, 7, 23 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Привести часть 3 статьи 9 Закона Республики Алтай от 23.11.2011 № 72-РЗ «О развитии зимних видов туризма и отдыха в Республике Алтай» в соответствие с требованиями федерального законодательства, исключить коррупциогенный фактор.

2. Рассмотреть протест на ближайшей сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

3. Протест рассмотреть с участием представителя прокуратуры республики. О месте и времени рассмотрения протеста заблаговременно уведомить в письменной форме.

4. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру республики в письменной форме.

Прокурор республики



Н.В.Мылицын



649000 г. Горно-Алтайск,  
ул. Эркемена Палкина, 1  
Тел. 2-20-83, факс 838822 2-77-80

649000 Горно-Алтайск кала,  
Эркемен Палкиннинг оромы, 1  
Тел. 2-20-83

05.03.2013 № 164

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Комитета  
Государственного Собрания -  
Эл Курултай Республики Алтай  
по экономической политике,  
предпринимательству и туризму  
**С.А. Ефимову**

***Информация по протесту Прокурора Республики Алтай  
на Закон Республики Алтай от 23.11.2011 года № 72-РЗ  
«О развитии зимних видов туризма и отдыха в Республике Алтай»***

В Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай поступил протест Прокурора Республики Алтай от 20.02.2013 года №7-06-2013 на часть 3 статьи 9 Закона Республики Алтай от 23.11.2011 года № 72-РЗ «О развитии зимних видов туризма и отдыха в Республике Алтай» (далее - Закон Республики Алтай № 72-РЗ), согласно которой проведение зимних культурно-массовых мероприятий осуществляется в соответствии с календарными планами организаторов указанных мероприятий, с предварительного согласования с правоохранительными органами, поисково-спасательными, санитарными службами, администрациями муниципальных образований, на территории которого проводится зимнее культурно-массовое мероприятие.

Указывается, что норма в части слов «с предварительного согласования с поисково-спасательными, санитарными службами» нарушает гарантированное Конституцией РФ право граждан собираться мирно, согласование мероприятий не отнесено к полномочиям поисково - спасательных и санитарных служб, порядок согласования не регламентирован, что является коррупциогенным фактором.

Прокурор Республики Алтай считает, что организаторы мероприятий должны лишь уведомлять поисково - спасательные и санитарные службы.

При рассмотрении протеста Государственное правовое управление Аппарата Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай обращает внимание Комитета на следующие положения законодательства Российской Федерации.

1. Закон Республики Алтай № 72-РЗ регулирует отношения в сфере развития зимних видов туризма и отдыха на территории Республики Алтай.

В соответствии со статьями 2, 4 и 6 Федерального закона от 24.11.1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»:

1) законодательство Российской Федерации о туристской деятельности состоит

*вс. № 30, 05.03.2013г.*

из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также *законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;*

2) государственное регулирование туристской деятельности в Российской Федерации осуществляется *путем защиты прав и интересов туристов, в том числе оказания им экстренной помощи, а также обеспечения их безопасности;*

3) при подготовке к путешествию, во время его совершения *турист имеет право на обеспечение личной безопасности, своих потребительских прав и сохранности своего имущества, беспрепятственное получение неотложной медицинской помощи.*

2. Согласно пунктам 3.5, 4.1, 4.3, 5.2, 6.3, 6.4, 7.1 и 8.3 Туристских услуг и Требований по обеспечению безопасности туристов (ГОСТ Р 50644-2009), утвержденных Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2009 года № 773-ст:

1) туристские услуги и условия их предоставления *должны быть безопасными для жизни, здоровья и имущества туристов и окружающей среды;*

в процессе оказания туристских услуг необходимо *обеспечить приемлемый уровень риска для жизни, здоровья и имущества туристов (экскурсантов) при совершении путешествий;*

2) в результате воздействия совокупности или отдельных источников опасности туристы могут быть подвергнуты различным рискам.

Специфические риски обусловлены:

- *возможностью возникновения природных и техногенных катастроф в зоне размещения туристских организаций туристской индустрии, включая маршруты путешествия, и чрезвычайных происшествий и ситуаций;*

*ненадлежащим техническим состоянием используемых объектов материально-технической базы;*

- *сложным рельефом местности (речными порогами, горными склонами, моренными, скальными, ледовыми участками туристских трасс и т.п.);*

3) *безопасность туристов (экскурсантов) обеспечивается посредством реализации комплекса мер организационно-технического, дипломатического, финансового, правоохранительного и иного характера, направленных на снижение рисков до приемлемого уровня;*

4) перечень мер по обеспечению безопасности туристов (экскурсантов) включает:

*выполнение требований безопасности жизни, здоровья и имущества туристов;*

*оказание помощи туристам при возникновении чрезвычайных ситуаций и несчастных случаев (неотложная медицинская и правовая помощь, предоставление средств связи);*

обеспечение материально-технического состояния объектов туристской индустрии и оказание услуг, *гарантирующих безопасность туристов (экскурсантов);*

*обеспечение сопровождения туристских групп специальными службами;*

*оказание помощи пострадавшим туристам.*

5) при формировании и реализации туристского продукта туроператоры обязаны:

- предусмотреть меры для снижения возможных рисков до приемлемого уровня;  
- *создать необходимые условия для обеспечения личной безопасности туристов;*

- *беспрепятственного получения неотложной медицинской и правовой помощи;*

б) туристские организации (туроператоры) при формировании и реализации турпродукта должны формировать и организовывать путешествия по туристским и экскурсионным маршрутам на территории Российской Федерации *только в местностях с благоприятными экологическими, радиационными и санитарно-эпидемиологическими характеристиками.*

3. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, и действует на основании Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Постановления Правительства РФ от 30.06.2004 года № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Основной задачей Роспотребнадзора является обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из *основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.*

Деятельность поисково – спасательных служб МЧС России, согласно Федеральному закону от 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», *направлена как на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, так и на их предупреждение.* При этом предупреждение чрезвычайных ситуаций - *это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей.*

МЧС России и Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляют в установленном порядке проверку деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований законодательства Российской Федерации в сфере туризма, пресекают факты нарушения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности, а также применяют предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в сфере туризма.

4. В толковых словарях В.И. Даля и Д. Н. Ушакова слово «согласовать (согласование)» означает:

- привести в надлежащие соотношения, соответствие с чем –нибудь, устранив разногласия, противоречия;

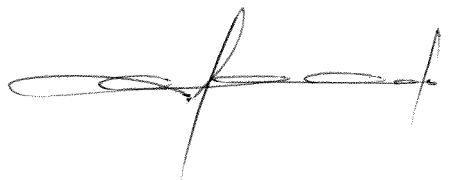
- согласовать интересы сторон, выработать единое мнение о чем –нибудь.

Таким образом, согласно части 3 статьи 9 Закона Республики Алтай № 72-РЗ проведение зимних туристических культурно-массовых мероприятий должно быть предварительно согласовано с указанными органами с целью обеспечения безопасности граждан, что является основным принципом осуществления туристической деятельности. Обязанность организаторов предварительно согласовывать зимние туристические мероприятия является мерой по обеспечению безопасности туристов и включает широкий спектр действий организационно-технического, санитарно - эпидемиологического, правоохранительного и иного характера.

Поисково – спасательные службы МЧС России и Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека действуют в рамках полномочий, определённых федеральным законодательством.

С позицией Прокурора Республики Алтай, что норма Закона противоречит статье 31 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование, нельзя согласиться, так как Закон Республики Алтай от 23.11.2011 года № 72-РЗ «О развитии зимних видов туризма и отдыха в Республике Алтай» регулирует отношения в сфере развития зимних видов туризма, направлен на оказание безопасных для жизни и здоровья туристских услуг и соблюдение прав граждан на безопасную окружающую среду.

Начальник Государственно-  
правового управления



О.В. Попова



Российская Федерация

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ —  
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ  
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ,  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ  
И ТУРИЗМУ

ул. Эркемена Палкина, 1  
649000 г. Горно-Алтайск  
Тел. 2-26-31 факс 83882227780



Россия Федерациязы

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫҢ  
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ЭКОНОМИКАЛЫК ПОЛИТИКА,  
АРГАЧЫЛЫК ЛА ТУРИЗМ  
ААЙЫНЧА КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннинг оромы, 1  
649000 Горно-Алтайск кала  
Тел. 2-26-31 факс 83882227780

5 марта 2013 года

№ 9

### РЕШЕНИЕ

**по протесту прокурора Республики Алтай  
от 20.02.2013 года № 7-06-2013 на часть 3 статьи 9 Закона  
Республики Алтай от 23.11.2011 № 72-РЗ «О развитии зимних видов  
туризма и отдыха в Республике Алтай»**

Рассмотрев протест прокурора Республики Алтай от 20.02.2013 года № 7-06-2013 на часть 3 статьи 9 Закона Республики Алтай от 23.11.2011 № 72-РЗ «О развитии зимних видов туризма и отдыха в Республике Алтай»,  
Комитет **решил**:

Рекомендовать очередной сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай отклонить указанный протест прокурора Республики Алтай.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'С.А. Ефимов'.

**С.А. Ефимов**