

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЖӨП

2-3

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

Об информации прокурора Республики Алтай «О состоянии законности на территории Республики Алтай за 2012 год»

Заслушав информацию прокурора Республики Алтай Н.В. Мылицына «О состоянии законности на территории Республики Алтай за 2012 год», Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т:**

1. Информацию «О состоянии законности на территории Республики Алтай за 2012 год» принять к сведению.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

И.И. Белеков



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Центральный пер., д. 3, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000
тел. (388 22) 2-27-02, факс (388 22) 2-67-28
<http://prokuratura-ra.ru>
mail@prokuratura.gorny.ru

12.02.2013 № 20-27-2013

На № _____

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности на территории
Республики Алтай за 2012 год

Во исполнение п. 2 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» органы прокуратуры информируют органы государственной власти, местного самоуправления и население о состоянии законности. Являясь звеном единой федеральной централизованной системы и выполняя специфические надзорные функции, прокуратура Республики Алтай по-прежнему остается одной из самых осведомленных структур о состоянии законности практически во всех сферах правоотношений. Своевременно и адекватно реагируя на развивающиеся общественные отношения, органы прокуратуры республики в 2012 году сосредоточили свои усилия на направлениях, обеспечивающих развитие экономики, реализацию приоритетных задач в социальной сфере, защиту прав и свобод человека и гражданина. Более эффективно использовались предоставленные полномочия в целях предупреждения незаконного нормотворчества, проявлений экстремизма, коррупции.

В 2012 году органами прокуратуры республики во взаимодействии с органами государственной власти, различными государственными и общественными институтами при осуществлении надзора в социально-экономической сфере выявлено около 30 тысяч нарушений законодательства (АППГ – 25237), в целях устранения которых внесено 3818 представлений (АППГ – 3825). Опротестовано более 3 тысяч незаконных правовых актов (АППГ – 2629), большая часть из которых уже приведены в соответствие с федеральным законодательством. По результатам проверок 3046 нарушителей привлечены к дисциплинарной и административной ответственности (АППГ – 2285). По инициативе прокуроров возбуждено 122 уголовных дела (АППГ – 132).

Активно использовался судебный способ защиты прав граждан и публичных интересов. В суды направлено 3914 исков (заявлений) на сумму 119 168 тыс. руб. (АППГ – 4199 исков на сумму 236 721 тыс. руб.) По искам (заявлениям) прокуроров устраняются многочисленные нарушения, допускаемые органами местного самоуправления, образовательными, медицинскими и социальными учреждениями в отношении несовершеннолетних и иных социально незащищенных категорий лиц.

Д-3

Председателю Государственного
Собрания – Эл-Курултай Республики
Алтай

Белекову И.И.

*АВ 033987

297 13 02 13

ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

Инф - 11, 20-2-13

Дата 13.02.2013

Максимально востребованы оказались усилия органов прокуратуры по обеспечению правопорядка в сфере ЖКХ. Пристальное внимание уделялось вопросам бесперебойного функционирования объектов жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения потребителей электроэнергией, тепло-, газо- и водоснабжением. В целях предупреждения чрезвычайных ситуаций принимались меры реагирования, направленные на обеспечение жизненно-важных объектов резервными источниками энергоснабжения, создание нормативного запаса топлива, приведение в соответствие техническим нормативам оборудования котельных, тепло- и водопроводов. Так, по иску прокурора Улаганского района до начала отопительного сезона заменена теплотрасса в с. Акташ, протяженностью 7,3 км. При этом, несмотря на 95% износ, до вмешательства прокуратуры органами местного самоуправления надлежащих мер по ее замене не принималось, что ставило под угрозу жизнь и здоровье граждан, проживающих в одном из высокогорных районов республики.

В целях повышения эффективности работы органов исполнительной власти и контрольно-надзорных органов в сфере ЖКХ в прокуратуре республики в 2012 году функционировала Временная приёмная по вопросам соблюдения прав граждан в указанной сфере. Прием граждан обеспечивали лично прокурор республики и его заместители, а также представители Комитета по тарифам РА, Министерства регионального развития РА и Государственной жилищной инспекции РА.

По результатам проверок, проведенных во исполнение специального Поручения Президента Российской Федерации, по материалам органов прокуратуры возбуждено 6 уголовных дел по фактам злоупотреблений руководителями организаций ЖКХ своими полномочиями, а также при реализации целевых программ, направленных на проведение капитального ремонта жилого фонда и переселение граждан из ветхого и аварийного жилья.

С учетом количества поступающих в органы прокуратуры республики обращений о непрекращающемся росте тарифов на коммунальные услуги, в первом полугодии 2013 года запланированы проверки законности повышения тарифов на коммунальные услуги, исполнения требований закона при реализации адресных программ по вопросам капитального ремонта многоквартирных жилых домов, переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, исполнения законодательства при выполнении органами власти и местного самоуправления возложенных на них полномочий по контролю (надзору) в сфере деятельности управляющих компаний, а также проверку деятельности ресурсоснабжающих организаций и организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и сбор платежей за коммунальные услуги.

Важным и социально значимым направлением работы прокуратуры республики оставался надзор за исполнением законодательства о здравоохранении. Проводились проверки соблюдения прав граждан при обеспечении льготными лекарствами, соблюдения законодательства в сфере ценообразования. В медицинских и фармацевтических учреждениях выявлялись нарушения при организации скорой медицинской помощи, стационаров и др. Приняты меры по защите прав жителей Турочакского и Чойского районов на получение бесплатной медицинской помощи. В Чойском районе больница

осуществляла свою деятельность в отсутствие лицензии, в Турочакском районе медицинская помощь оказывалась населению в здании, не введенном в эксплуатацию и с нарушениями СанПин 2.1.3.2630-10, представляющими угрозу для жизни и здоровья граждан.

С учетом происходящих в республике социально-экономических преобразований под пристальным вниманием находились вопросы соблюдения конституционных прав граждан на оплату труда. По состоянию на 01.01.2013 задолженность по заработной плате имела перед 118 работниками 2 организаций на общую сумму 1,7 млн. руб. При этом 82% от общей суммы задолженности составила задолженность предприятия – банкрота ЗАО «Новый путь» (1,4 млн. руб.). В текущем году деятельности конкурсного управляющего указанным предприятием будет дана оценка на предмет полноты и законности мер, принятых для ликвидации задолженности.

Постоянный мониторинг ситуации в сфере оплаты труда, взаимодействие с органами власти и профсоюзами, осуществлявшееся в рамках межведомственных рабочих групп, Республиканской координационной комиссии по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате при Правительстве Республики Алтай, позволили в течение года погасить задолженность на общую сумму 36,8 млн. руб. В отношении каждого из должников принимались меры реагирования, направленные на своевременную и полную выплату заработной платы. Так, по материалам проверки, проведенной прокуратурой Онгудайского района, следственными органами в декабре 2012 года в отношении директора МУП «Онгудайсельстрой» Боронова С.Э. возбуждено уголовное дело по ст.145.1 УК РФ. Предприятие имело задолженность по заработной плате в размере 473 тыс. руб. перед 48 работниками. Еще одно уголовное дело по факту невыплаты заработной платы возбуждено по материалам прокурорской проверки в Усть-Коксинском районе.

В условиях меняющегося федерального законодательства постоянное внимание уделялось осуществлению надзора за региональным и муниципальным нормотворчеством. В 2012 году прокуратурой республики оспорено 77 незаконных нормативных правовых актов органов государственной власти, из них - 3 закона, 74 нормативных правовых акта органов исполнительной власти республики. Оспорен 51 административный регламент по предоставлению государственных услуг, в том числе в сфере реализации гражданами права на получение мер социальной поддержки. К примеру, по протесту прокуратуры республики в соответствие федеральному законодательству приведен Административный регламент Министерства здравоохранения Республики Алтай по предоставлению государственной услуги «Направление граждан Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай, для оказания высокотехнологичной медицинской помощи за пределы Республики Алтай за счет средств федерального бюджета», утвержденный приказом Министерства от 05.05.2012 № 149. В нарушение установленного порядка Административным регламентом на заявителя необоснованно возлагалась обязанность самостоятельно представлять в учреждение здравоохранения документы, необходимые для принятия решения об оказании высокотехнологичной медицинской помощи.

В 2012 году прокуратурой республики в порядке ст.9 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» направлено 23 предложения о принятии 6 нормативных правовых актов и внесении изменений (дополнений) в 31 нормативный правовой акт. Так, по предложению прокуратуры республики приняты Закон Республики Алтай от 24.12.2012 № 69-РЗ «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» и Закон Республики Алтай от 27.11.2012 № 64-РЗ, которым в Закон Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 61-РЗ «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай» введена статья, регламентирующая порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется.

В истекшем году прокурором республики в рамках реализации права законодательной инициативы разработаны и внесены на рассмотрение в законодательный орган республики 3 законопроекта, по результатам рассмотрения которых депутатами приняты 3 закона Республики Алтай.

В целях предотвращения принятия незаконных нормативных правовых актов аппаратом прокуратуры республики изучено 235 проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, из них 18 - с указанием на нарушения федерального законодательства, 28 – с замечаниями юридико-технического характера и указанием на пробелы в правовом регулировании, 8 – с указанием на коррупциогенные факторы.

Аналогичная работа проводилась горрайпрокурорами республики. Так, по представлениям прокурора Чемальского района, внесенным в адрес главы муниципального образования «Чемальский район» и глав 7 сельских поселений, устранены нарушения п.6 ст.81 Бюджетного кодекса РФ, ст.25 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» путем принятия порядка создания и использования резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (резервных фондов) и порядка восполнения использованных средств.

В истекшем году на постоянной основе осуществлялся надзор за исполнением бюджетного законодательства. В указанной сфере выявлено 1460 нарушений, существенную долю из которых составляют нарушения при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд. Допускались факты дробления заказа и приобретения одноименных товаров в качестве способа уклонения от конкурсных процедур. Устанавливались случаи необоснованного признания участниками торгов организаций, представивших заявки, несоответствующие предъявляемым требованиям.

Выявлялись нарушения при формировании и утверждении местных бюджетов, нецелевого использования бюджетных средств, неправомерного и неэффективного их расходования. Так, по материалам проверки прокуратуры Чемальского района возбуждено 3 уголовных дела по ч.3 ст.160 УК РФ в отношении главы МО «Бешпельтирское сельское поселение», незаконно присвоившего бюджетные средства путем начисления по его требованию

завышенной заработной платы. Уголовное дело находится на рассмотрении в суде.

По-прежнему распространены нарушения при распоряжении государственной и муниципальной собственностью и приватизации (331 нарушение). Государственный и муниципальный контроль за использованием по назначению и сохранностью имущества не отвечает предъявляемым требованиям. По искам прокуратуры республики возвращено отчужденное администрацией МО «с. Кош-Агач» с нарушением установленной процедуры сооружение для скважины и земельного участка на общую сумму 492 тыс. руб., а также имущество, незаконно переданное администрацией МО «Онгудайское сельское поселение» юридическим лицам без проведения торгов. Вместе с тем, число обращений прокуроров за судебной защитой бюджетных интересов, количество выявленных фактов преступных проявлений при расходовании государственных и муниципальных средств пока еще остается неадекватным реальному положению дел.

В 2012 году активизировалась работа органов прокуратуры по надзору за пополнением доходной части бюджетов всех уровней. Горрайпрокурорами республики принимались результативные меры реагирования для устранения нарушений в деятельности налоговых органов, а также по фактам уклонения от налогового учета и контроля (г. Горно-Алтайск, Турочакский, Кош-Агачский районы). По протестам прокуроров приведено в соответствие федеральному законодательству 60 нормативных актов органов местного самоуправления в указанной сфере. Так, по протестам прокурора Шебалинского района приведены в соответствие с законодательством решения советов депутатов сельских поселений, которыми был необоснованно сужен перечень объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц и категории граждан, освобожденных от его уплаты.

Во взаимодействии с правоохранительными органами принимаются меры по выявлению и пресечению преступлений в налоговой сфере, а также возмещению причиненного ущерба. Так, прокуратурой республики в суд в порядке ст. 44 УПК РФ предъявлено исковое заявление к Молодых А.Ф., Кокпоевой А.С. и Матину С.В., обвиняемым по ч. 4 ст. 159 УК РФ. Следствием установлено, что указанные лица создали схемы незаконного возмещения сумм налога на добавленную стоимость, якобы уплаченных за приобретение дорогостоящего оборудования. Всего на основании представленных в налоговую инспекцию подложных документов о мнимых сделках в период с января 2007 г. по ноябрь 2008 г. похищено из федерального бюджета 75 056 430 руб. Иск прокурора о взыскании суммы похищенного находится на рассмотрении в Горно-Алтайском городском суде.

По результатам проверки законности возмещения инспекциями из бюджета НДС установлена попытка возмещения ООО «Актив-М» налога на добавленную стоимость в размере 35 420 186 руб. путем создания искусственного документооборота и движения денежных средств в результате приобретения горно-шахтного оборудования. Материалы проверки в порядке ст. 37 УПК РФ направлены в следственный орган. По результатам проверки МВД по РА возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ.

В 2012 году органы прокуратуры республики продолжали реализовывать предоставленные ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» полномочия по согласованию проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и формированию ежегодного сводного плана проведения плановых проверок. Из поступивших в органы прокуратуры 100 заявлений о согласовании внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласовано проведение 42 проверок, в согласовании остальных - отказано.

При формировании плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2013 год от органов государственного и муниципального контроля (надзора) поступили предложения о включении в сводный план проверок 3659 мероприятий по контролю, которые загружены в сводный план в виде 3264 проверок, 8,7% (в отношении объектов проверок) и 7,9% (в отношении проверочных мероприятий) отклонено, в сводный план включено 3005 мероприятий по контролю в отношении 3339 объектов.

Большое внимание уделялось законности деятельности должностных лиц и органов государственного и муниципального контроля (надзора). Так, по заявлению прокуратуры республики Арбитражным судом Республики Алтай признаны незаконными результаты плановой проверки, проведенной Комитетом ветеринарии с Госветинспекцией РА в отношении КХ «Кенор». Поскольку указанная проверка проведена в отсутствие распоряжения, выданное по ее результатам предписание, судом признано недействительным. Виновное должностное лицо комитета привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.19.6.1 КоАП РФ.

Мерами прокурорского реагирования устранялись нарушения при распределении и использовании денежных средств, выделенных на поддержку предпринимательской деятельности. Так, прокурором Майминского района в судебном порядке с предпринимателя Медведева Е.В. взыскано 202 587 руб., выделенных в качестве субсидии на развитие предпринимательской деятельности и израсходованных не по целевому назначению.

При прокуратуре Республики Алтай активно работает Общественный Совет по защите малого и среднего бизнеса, на заседаниях которого рассмотрены актуальные для бизнеса вопросы и проблемы: соблюдения прав предпринимателей при создании на территории Республики Алтай благоприятного инвестиционного климата, осуществление государственного и муниципального контроля и т.д.

Несмотря на законодательные ограничения, установленные для игровой деятельности, за истекший год прокурорами во взаимодействии с сотрудниками полиции из нелегально функционирующих игорных заведений изъято 207 игровых автоматов. По фактам незаконной организации и проведения азартных игр, возбуждено 14 дел об административном правонарушении по ч.1. ст.14.1.1. КоАП РФ. Виновные лица привлечены к административной ответственности с конфискацией игрового оборудования. Общая сумма наложенных штрафов составила 252 тысяч рублей. По решению суда уничтожено 55 игровых автоматов.

По искам прокуроров ограничивался доступ к Интернет-сайтам, на которых размещались азартные игры.

В 2012 году прокуратурой республики проведены результативные проверки в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Выявлено 1013 нарушений (АППГ – 344, +294%), в том числе несоответствие большинства автомобильных дорог республики требованиям технических регламентов и государственных стандартов в области безопасности и дорожного движения. В целях устранения указанных нарушений приняты определенные меры реагирования, однако приведение дорог в надлежащее состояние требует вложения значительных финансовых средств.

В отчетном периоде прокурорами неоднократно выявлялись случаи осуществления водительской деятельности лицами, имеющими противопоказания для управления транспортными средствами и состоящими на учете врача-нарколога с диагнозами алкоголизм и наркомания. В целях обеспечения безопасности дорожного движения в суды направлено 51 исковое заявление о прекращении указанными лицами права управления транспортными средствами, 28 из которых в настоящее время рассмотрены и удовлетворены.

На постоянной основе осуществляется надзор за исполнением законодательства при реализации на территории республики приоритетных национальных проектов. Мерами прокурорского реагирования устранялись нарушения при выплате вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам, эксплуатации школьных автобусов. Ограничивался доступ учащихся школ к Интернет-ресурсам, несовместимым с целями образования и воспитания (ПНП «Образование»). При реализации ПНП «Здоровье» выявлялись нарушения порядка и сроков дополнительных выплат, стандартов качества оказания медицинских услуг и др. Принимались меры по фактам длительного неиспользования поступившего медицинского оборудования.

При реализации ПНП «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» выявлялись нарушения в деятельности муниципальных жилищных комиссий, а также при реализации программы по переселению из аварийного и ветхого жилья, расходовании денежных средств выделенных на реформирование жилищно-коммунального хозяйства. Так, прокуратурой Онгудайского района в ходе проверки законности использования денежных средств, выделенных на переселение граждан из ветхого жилья, установлено завышение подрядчиком ООО «АлтайТурСтрой» выполненных работ по строительству 4-квартирного дома на 265 тыс. руб. По материалам прокурорской проверки по ч. 3 ст. 159 УК РФ возбуждено и расследуется уголовное дело.

В ходе осуществления надзора за реализацией ПНП «Развитие агропромышленного комплекса» выявлено 17 случаев предоставления субсидии из федерального бюджета на улучшение жилищных условий молодым семьям и молодым специалистам без заключения соответствующих договоров на общую сумму 9747,5 тыс. рублей.

В 2012 году одним из приоритетных направлений деятельности оставался надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции, государственной и муниципальной службе. В указанной сфере выявлено 1689 нарушений, среди которых наибольшее распространение имеют представление

чиновниками неполных, недостоверных сведений о своих доходах и имуществе. При этом следует отметить, что в истекшем году представителями нанимателей, как в территориальных подразделениях федеральных органов, так и в органах исполнительной власти республики принимались адекватные меры ответственности к государственным служащим, нарушившим законодательство о противодействии коррупции.

В 2012г. органами прокуратуры республики выявлено 324 нормативных правовых акта, содержащих коррупциогенные факторы (АППГ-178). Среди наиболее распространенных коррупциогенных факторов являются положения, связанные с широтой дискреционных полномочий, определением компетенции по формуле «вправе», принятием нормативного акта за пределами компетенции, неполнотой административных процедур. В целях устранения выявленных нарушений прокурорами внесено 61 требование (АППГ-54), принесено 249 протестов (АППГ-123), направлено в суд 4 заявления (АППГ-8), внесено 13 представлений (АППГ-0). В результате проделанной работы исключены коррупциогенные факторы в 297 НПА (АППГ-163).

В отчетном периоде в результате принятых прокуратурой республики организационных мер правоохранительными органами выявлено и поставлено на учет 138 преступлений коррупционной направленности (АППГ – 88). Возбуждено 89 уголовных дел данной категории (АППГ – 52). Выявлены и задокументированы факты противоправной деятельности ряда должностных лиц, в том числе органов исполнительной власти и муниципальных образований республики. Так, например, окончено производством и направлено в суд уголовное дело №60388 по факту совершения преступления и.о. руководителя управления Федеральной налоговой службы России по Республике Алтай Крючковым Е.А., создавшим организованную преступную группу, имеющую целью хищение денежных средств путем неправомерного возмещения налога на добавленную стоимость. В состав группы вошли начальник МИФНС № 5 УФНС РФ по РА Горскина О.В. и ряд предпринимателей. Участниками ОПГ на основании поддельных документов о приобретении дорогостоящего оборудования было похищено 17 млн. 978 тыс. руб. Приговором Горно-Алтайского городского суда от 07.02.2013 указанные лица признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного ч.4 ст. 159 УК РФ и приговорены к различным срокам лишения свободы, в том числе условно с испытательным сроком. Прокуратурой республики заявлен гражданский иск к обвиняемым о взыскании вреда, причиненного преступлением, на сумму 17 млн. 978 тыс. руб., который удовлетворен в полном объеме.

Всего за указанный период 2012 года судами республики рассмотрено 24 уголовных дела (за АППГ – 27) в отношении 35 лиц (за АППГ – 34) о преступлениях коррупционной направленности. По результатам рассмотрения 21 уголовного дела в отношении 27 лиц постановлены обвинительные приговоры (за АППГ – 32 лица).

На постоянном контроле в 2012 году находились вопросы соблюдения прав несовершеннолетних, создания органами государственной власти и местного самоуправления республики благоприятных условий для всестороннего развития детей. В связи с ростом на 29,6% «подростковой» преступности пристальное

внимание уделялось вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Практика осуществления прокурорского надзора в указанной сфере свидетельствует о том, что в значительной степени на формирование указанных тенденций оказали влияние недостатки и нарушения в работе органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, отсутствие между ними должного взаимодействия и недостаточная эффективность мер, используемых при работе с неблагополучными семьями и «трудными» детьми.

Учитывая изложенное, в 2013 году органами прокуратуры республики будут приняты дополнительные меры к активизации надзора за исполнением требований закона субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2012 году органами прокуратуры республики продолжали приниматься меры по защите жилищных прав детей, оставшихся без попечения родителей. Горрайпрокурорами в защиту жилищных прав сирот в суды направлено 107 исков, 82 из которых к настоящему времени рассмотрены и удовлетворены. 35 судебных решений исполнены, а нуждающиеся получили субсидии на приобретение жилых помещений.

Также выявлялись многочисленные нарушения, допускаемые муниципальными органами опеки и попечительства, не принимавшими мер по защите имущественных и жилищных прав сирот. Ненадлежащим образом осуществлялась работа по обеспечению сохранности и правомерности использования жилья, закрепленного за гражданами данной категории. По всем выявленным нарушениям горрайпрокурорами в уполномоченные органы местной власти внесены соответствующие меры реагирования.

В 2012 году органами прокуратуры республики продолжали приниматься меры, направленные на понуждение органов государственной власти и местного самоуправления решать вопросы по увеличению количества мест в дошкольных образовательных учреждениях. Решались проблемы обеспеченности обучающихся образовательных учреждений учебниками, пополнения книжного фонда библиотек.

В числе приоритетных в истекшем году оставался надзор в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Учитывая рекреационные особенности республики, в центре внимания находились вопросы соблюдения законности при обращении с отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха, соблюдения водного и лесного законодательства. Принципиальная оценка давалась административно-юрисдикционной деятельности контролирующих органов в области охраны окружающей среды и природопользования, принимались меры для привлечения должностных лиц к установленной законом ответственности.

В апреле текущего года в прокуратуру Республики Алтай поступила информация из Управления Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай о неудовлетворительных условиях хранения ртутьсодержащих отходов и угрозе загрязнения ртутью окружающей среды. Мер к исполнению решения

Улаганского районного суда, принятого в 2011 году, собственником отходов не принималось.

Учитывая вновь возникшие обстоятельства, связанные с изменением условий хранения отходов, Горно-Алтайским межрайонным природоохранным прокурором 23 мая 2012 г. в Улаганский районный суд в порядке ст. 203 ГПК РФ направлено заявление с требованием обязать ОАО «Акташское горно-металлургическое предприятие» к незамедлительному вывозу 110 тонн ртутьсодержащих отходов в организации, имеющие лицензию на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 2 класса опасности для их обезвреживания.

Заявление природоохранного прокурора рассмотрено судом 29.06.2012 и удовлетворено в полном объеме. В настоящее время исполнительное производство завершено, решение суда исполнено, опасные отходы вывезены для обезвреживания в специализированную организацию.

Во многом активизации надзорной деятельности в сфере охраны природы способствовало проведение 17- 18 сентября 2012 г. в прокуратуре Республики Алтай семинара по вопросам прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства на территории субъектов Сибирского федерального округа. Мероприятие организовано Управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации при поддержке советника Генерального прокурора Российской Федерации Ковалевой А.С. В работе семинара приняли участие Председатель Государственного Собрания –Эл Курултай Республики Алтай И.И. Белеков, первый заместитель Председателя Правительства Республики Алтай Ю.В. Антарадонов, начальник управления по надзору за исполнением законов о защите интересов государства и общества Генеральной прокуратуры РФ Шамшина О.Г., руководители общенадзорных подразделений прокуратур субъектов СФО, все природоохранные прокуроры, работники транспортных прокуратур округа и органов прокуратуры Республики Алтай.

По единодушному мнению всех участников семинара, данное мероприятие способствовало повышению квалификации природоохранных прокуроров Сибирского федерального округа и укреплению между ними делового сотрудничества в вопросах предупреждения и пресечения экологических правонарушений.

В 2012 году органами прокуратуры республики продолжали приниматься меры, направленные на защиту конституционных прав и свобод граждан, повышение эффективности противодействия преступности. Реализовывались предоставленные ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» полномочия по координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

На координационных совещаниях руководителей правоохранительных органов рассмотрено 80 вопросов по различным направлениям борьбы с преступностью, в том числе руководителями правоохранительных органов Республики Алтай – 16 вопросов, 13 из которых затрагивали наиболее актуальные проблемы противодействия преступности, совершенствования правоохранительной деятельности, практики предупреждения, выявления и расследования преступлений.

В работе координационного совещания, как правило, принимали участие руководители всех правоохранительных органов республики, либо лица, исполняющие их обязанности. На заседания также приглашались Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай Бердников А.В., руководители исполнительных органов государственной власти республики, в ведении которых находилось решение некоторых вопросов, связанных с устранением причин и условий, способствующих совершению преступлений.

В 2012 году обеспечивалось эффективное взаимодействие с постоянно действующим координационным совещанием по обеспечению правопорядка на территории Республики Алтай, образованным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11.12.2010 №1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка».

Значительное внимание руководителями правоохранительных органов республики уделялось вопросам противодействия коррупции. Реализованные мероприятия позволили добиться определенных положительных результатов. Вместе с тем, обобщение результатов работы в указанной сфере свидетельствует о необходимости развития практики проведения совместных целевых мероприятий, недостаточной активности в распространении положительного опыта. Имеют место случаи формального отношения к подготовке материалов для обсуждения на координационном и межведомственном совещаниях, проработке подлежащих исполнению мероприятий.

В связи с изложенным, в 2013 году прокуратура республики продолжит в рамках осуществления координационной деятельности принимать меры по укреплению взаимодействия правоохранительных органов, использованию на практике разнообразных форм координации, что позволит прогнозировать тенденции развития ситуации в сфере обеспечения правопорядка и своевременно вырабатывать необходимые меры.

В 2012 году динамика и структура преступности по сравнению с прошлым годом существенных изменений не претерпела. Как и в целом по стране, в Республике Алтай сохранилась тенденция к сокращению числа зарегистрированных преступлений. В сравнении с 2011 годом количество зарегистрированных преступных деяний уменьшилось на 3,8% (с 4921 до 4735), при этом число тяжких и особо тяжких преступлений сократилось на 9,6% (с 921 до 833), в том числе тяжких на 12,7%. Уровень преступности на 100 тыс. населения составил 2292,6.

Число преступлений, следствие по которым обязательно, сократилось на 4,5% (с 2546 до 2432), на 3% - следствие по которым не обязательно. Их удельный вес составил 51,4% и 48,6% соответственно.

Раскрываемость преступлений осталась практически на уровне прошлого года – 75,8% (АППГ – 75,3%), в том числе тяжких и особо тяжких – 79,5% (АППГ – 81,3%).

Меньше, чем в 2011 году совершено преступлений против личности (-1,8%), в том числе изнасилований на 22,7% (с 22 до 17). Однако в отчетном периоде увеличилось количество убийств с 30 до 35 (на 16,7%), их раскрываемость по-прежнему остается высокой – 92,6% (АППГ – 96,7%).

Незначительно – со 110 до 111, увеличилось количество фактов причинения тяжкого вреда здоровью (на 0,9%).

Наибольшее количество преступных деяний, как и в 2011 году, совершено против собственности – 47,9% от общего числа зарегистрированных преступлений. На фоне сокращения количества грабежей на 10,8% (со 111 до 99) несколько увеличилось количество разбоев – 15 до 16 (на 6,7%). Количество краж сократилось на 1,9% (с 1769 до 1736).

Удельный вес краж от общего числа зарегистрированных преступлений составил 36,6% против 35,9% в 2011 году. В структуре краж уменьшилось число преступлений, объектом посягательств которых стали цветные металлы (-33,3%), объекты хранения ТМЦ (-25,8%), скот (-11,3%). Вместе с тем, отмечен рост краж из квартир и жилищ граждан на 9,8% (со 164 до 180), сотовых телефонов на 8,8% (с 261 до 284), транспортных средств на 2,9% (с 34 до 35).

В 2012 году с применением оружия совершено 30 преступлений (-3,2%), в том числе огнестрельного – 29 (0%).

В анализируемом периоде правоохранительными органами выявлено 334 преступления экономической направленности, что на 28,5% больше, чем в 2011 году (260).

Сохранилась тенденция снижения количества выявленных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков - с 311 до 295 (- 5,1%). При этом снижение показателей произошло за счет службы по РА РУ ФСКН России по АК. Сотрудниками органов внутренних дел, напротив, выявлено на 6,8% больше преступлений указанной категории, чем в АППГ.

Еще одной негативной тенденцией стал рост преступлений, совершенных несовершеннолетними (2012 г. – 280, АППГ – 216, +29,6%). В связи с чем, в текущем году органами прокуратуры республики будут приняты дополнительные меры к активизации надзорной деятельности за исполнением требований закона всеми субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По итогам 2012 года наблюдается снижение количества поступивших сообщений о преступлениях, как в органы предварительного следствия республики, с 5077 до 4552 (на 10,3 %), так и в органы дознания с 18852 до 18521 (на 1,7%). По результатам проверки поступивших сообщений органами следствия возбуждено 2142 уголовных дела (АППГ – 2275, снижение на 5,8 %), вынесено 2003 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела (АППГ – 2344, снижение на 14,5 %). Органами дознания возбуждено 1755 уголовных дел (АППГ – 1793, снижение на 2,1 %), вынесено 10103 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела (АППГ – 9715, увеличение на 3,9 %).

По инициативе прокуроров в текущем году выявлено и поставлено на учет 304 преступления, ранее известных, но по разным причинам не учтенных (АППГ – 299). Наиболее распространенным способом укрытия от учета преступлений является вынесение незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. Так, по заявлению Бедарева о хищении ноутбука неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с невозможностью установления местонахождения заявителя и получения от него дополнительных объяснений. При проверке законности состоявшегося решения

Бедарев приглашен в прокуратуру г. Горно-Алтайска, где дал пояснения об обстоятельствах хищения ноутбука. Постановлением заместителя прокурора города незаконное решение об отказе в возбуждении уголовного дела отменено, по результатам дополнительной проверки возбуждено уголовное дело по ст.158 УК РФ.

В 2012 году органами прокуратуры республики по материалам «общенадзорных» проверок в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ направлено в органы предварительного расследования 178 постановлений для решения вопроса об уголовном преследовании (АППГ - 221), по ним возбуждено 122 уголовных дела (АППГ - 132), эффективность данной меры реагирования составила 68,5 % (АППГ - 59,7%).

Органами прокуратуры республики в истекшем году активизирован надзор за соблюдением законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства. Об этом свидетельствует значительный рост количества выявленных в этой сфере нарушений - с 7462 до 9002 (на 20,6 %). Количество внесенных прокурорами представлений и информации об устранении нарушений законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства в 2012 году возросло с 225 до 278 (на 23,5%). При этом следует отметить, что руководители правоохранительных органов адекватно реагируют на обоснованные требования прокуроров, решая вопрос об ответственности виновных должностных лиц в дисциплинарном порядке (2012г. – 348, АППГ - 287).

Уменьшилось количество случаев признания незаконными действий органов дознания и предварительного следствия. Так, по вопросам следствия и дознания органами прокуратуры республики в 2012 году разрешено 373 жалобы (АППГ - 372), из которых признаны обоснованными лишь 19 (АППГ – 26). Удельный вес удовлетворенных жалоб в 2012 году составил 5 % (АППГ 7%).

Количество рассмотренных судом в порядке ст.125 УПК РФ жалоб на решения и действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих расследование по уголовным делам, и прокурора, снизилось со 102 до 80 (на 21,6%), из них удовлетворено - 9 (АППГ – 11). Удельный вес удовлетворенных жалоб составил 11,2% (АППГ – 10,8%).

В отчетном периоде следователями СУ СК РФ по РА окончено 264 уголовных дела (АППГ – 259), практически на прежнем уровне осталось количество уголовных дел, направленных в суд – 233 (АППГ – 232). Следователями МВД в 2012 году, как и в 2011 году, окончено производством 1213 уголовных дел, в суд направлено 1152 уголовных дела (АППГ – 1130). Органами дознания МВД окончено производством 1152 уголовных дела (АППГ – 1040), в суд направлено 1091 уголовное дело (АППГ – 990). Следователями ФСКН окончено производством, как в предыдущем периоде, 54 уголовных дела, из них в суд направлено 50 (АППГ – 53). Органами дознания ССП окончено производством 145 уголовных дел (АППГ – 120), из них 142 направлены с обвинительными актами в суд (АППГ – 118).

Одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры оставался надзор за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве. Принятыми мерами удалось сократить количество лиц, незаконно привлеченных к уголовной ответственности, как на досудебной, так и

на судебной стадии. В 2012 году органами предварительного расследования незаконно привлечено к уголовной ответственности 4 лица (АППГ – 5), судом вынесены реабилитирующие решения в отношении 11 лиц (АППГ – 16).

В прошедшем году уделялось особое внимание соблюдению разумного срока уголовного судопроизводства. Указанные вопросы неоднократно рассматривались на заседаниях коллегий, оперативных и межведомственных совещаниях, а также на координационном совещании руководителей правоохранительных органов республики. Однако, несмотря на принятые меры, улучшить положение с соблюдением разумного срока уголовного судопроизводства по делам, расследованным следователями СУ СК РФ по РА (2012 -25%, АППГ -34%) и ФСКН (2012 – 19,6%, АППГ – 18,5%). В связи с чем, указанные вопросы останутся на постоянном контроле в 2013 году.

В целях реализации органами прокуратуры функции ведения правовой статистики, усиления контроля за полнотой и достоверностью государственного статистического учета о состоянии преступности, раскрываемости преступлений, следственной работы в 2012 году осуществлялся оперативный надзор за полнотой и достоверностью формирования документов первичного учета в правоохранительных органах Республики Алтай. В ходе проверок, проведенных в сфере правовой статистики, выявлено 1755 нарушений, допущенных при учете преступлений, в том числе 387 фактов недостоверного отражения сведений о совершенных преступлениях и 738 нарушений сроков предоставления документов первичного учета. Наибольшее количество нарушений выявлено в деятельности органов внутренних дел (1522) и следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Алтай (123). Отдельные недостатки допущены органами предварительного расследования УФССП по РА, ГУ МЧС по РА, службы по Республике Алтай РУ ФСКН по АК.

В целом по республике прокурорами приняты меры для постановки на учет 73 преступлений, совершенных на улицах и в общественных местах. Более 100 преступлений оказались не учтены в качестве совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, 4 – в состоянии наркотического опьянения, 80 преступлений – лицами, ранее совершавшими преступления. Усиление контроля за достоверностью данных показателей, помимо прочих условий, привело к росту на 27% числа преступлений, совершенных на территории Республики Алтай в состоянии алкогольного опьянения, на улицах и в общественных местах - на 10,8%, повторной преступности - на 16% в сравнении с 2011 г. Неоднократно выявлялись факты манипулирования статистическими данными, характеризующими качество и полноту проведенного предварительного расследования, а также работу отдельных служб по выявлению преступлений.

Одной из важнейших функций органов прокуратуры в 2012 году оставалось поддержание государственного обвинения. Основные усилия по организации работы прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства были сосредоточены на повышении качества работы государственных обвинителей, обеспечении результативности воздействия прокуроров на законность судебных решений по уголовным делам.

В 2012 году судами Республики Алтай с участием государственных обвинителей рассмотрено 2540 уголовных дел, из которых по 1594 делам постановлены приговоры. В особом порядке судебного разбирательства рассмотрено 1161 уголовное дело, что составило 72,8 %. Участие прокуроров обеспечено по всем делам публичного и частно-публичного обвинения, а также при рассмотрении уголовных дел судом апелляционной инстанции, при этом горрайпрокурорами лично поддержано государственное обвинение по 273 уголовным делам.

За период 2012 года в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы и следственном изоляторе республики оперативная обстановка оставалась стабильной. Не допущено массовых беспорядков, совершения тяжких преступлений, случаев захвата заложников. В ходе проверок, предупреждая обострение конфликтных ситуаций в местах лишения свободы, особое внимание уделялось соблюдению законности при привлечении осужденных и следственно-арестованных к дисциплинарной ответственности за нарушения режима. Проверялись условия содержания, материально-бытового и медицинского обеспечения осужденных и следственно-арестованных, исполнение трудового и ветеринарного законодательства, а также техники безопасности на производстве.

В учреждениях УИС республики в 2012 году допущено 3 случая смерти среди осужденных, в том числе 2 - в результате суицида, 1- заболевание. По всем вышеназванным фактам проведены проверки, предусмотренные ст. 144-145 УПК РФ, в результате которых фактов ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами УИС, повлекших смерть осужденных, не установлено.

В 2012 году прокуратурой республики с привлечением специалистов проведены проверки соблюдения администрациями учреждений природоохранного законодательства, в ходе которых выявлены факты сброса сточных вод на прилегающую к учреждению территорию. По указанным фактам возбуждены 2 дела об административных правонарушениях, в УФСИН России по Республике Алтай внесено представление. Установленный в ходе проверки причиненный окружающей среде ущерб составил 21 344 000 рублей.

Анализ состояния исполнения в республике законодательства о противодействии экстремизму и терроризму и оперативной обстановки свидетельствует о том, что принимаемые органами власти, местного самоуправления, правоохранительными органами и органами прокуратуры республики меры по профилактике террористических и экстремистских проявлений в 2012 году позволили избежать совершения терактов и заблаговременно подготовить мероприятия по ликвидации и минимизации последствий возможных террористических проявлений. Хотя на территории республики были зафиксированы единичные факты экстремистских проявлений, ситуация остаётся под контролем правоохранительных органов.

Органами прокуратуры республики в указанной сфере принимались меры реагирования, направленные на устранение нарушений законодательства в деятельности органов местного самоуправления по разработке и финансированию соответствующих целевых программ. Выявлялись нарушения антитеррористической защищенности объектов социального назначения и законодательства в деятельности муниципальных антитеррористических

комиссий. В судебном порядке по искам аппарата прокуратуры республики удалось добиться ограничения доступа к экстремистским материалам, размещенным более чем на 40 Интернет-сайтах.

Продолжает оставаться значительным количество поступивших в органы прокуратуры обращений граждан (2012 г. – 6214, АППГ – 5503), которые по-прежнему рассматривают изложенное как возможность наиболее оперативного и качественного разрешения возникших проблем и получения необходимой юридической помощи. Из 4986 разрешенных обращений удовлетворено – 1143, что на 3% больше, чем в 2011 году. Благодаря принятым организационно-практическим мерам, в 2012 году в органах прокуратуры республики практически не допускались нарушения сроков разрешения обращений, улучшилось качество проведения проверок.

Реализуя принцип гласности в своей деятельности, прокуроры регулярно информировали население о результатах надзорной деятельности, о состоянии законности в республике. В СМИ и информационные агентства в сети Интернет в 2012 году подготовлено и направлено 6068 сообщений (АППГ – 5135), которые, прежде всего, касались вопросов осуществления надзора за соблюдением прав и свобод граждан и борьбы с преступностью.

Наряду с изложенным, в 2012 году прокуратурой республики продолжена работа по формированию, повышению правовой культуры населения и юридической осведомленности граждан. В тесном взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными и образовательными учреждениями проведено более 1100 мероприятий разъяснительного характера.

В текущем году органами прокуратуры республики во взаимодействии с органами государственной власти, правоохранительными органами и общественными институтами предстоит надзорными средствами добиваться строгого и неукоснительного соблюдения законов. В рамках совместной деятельности необходимо сосредоточить внимание на наиболее острых социально-экономических проблемах, существующих в регионе, обеспечении законности при подготовке и проведении в 2013 году муниципальных выборов, дальнейшем приведении региональной и муниципальной нормативной базы в соответствие с действующим законодательством.

Настоящая информация направляется для сведения.

Прокурор республики



Н.В. Мылицын

Российская Федерация
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ —
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ
КОМИТЕТ
ПО ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКЕ
И МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ



Россия Федерациязы
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ
ТАП-ЭРИК ПОЛИТИКА ЛА
ЖЕРБӨЙЫҢДА БАШКАРЫНАРЫ
ААЙЫНЧА КОМИТЕТ

ул. Эркемена Палкина, 1
649000 г. Горно-Алтайск,
Тел. 2-26-54, факс 83882227780

Эркемен Палкиннинг оромы, 1
649000 Горно-Алтайск кала,
Тел. 2-26-54, факс 83882227780

РЕШЕНИЕ

10.04.2013 г.

№ 41

Об информации прокурора Республики Алтай «О состоянии законности на территории Республики Алтай за 2012 год»

Рассмотрев информацию прокурора Республики Алтай Н.В. Мылицына «О состоянии законности на территории Республики Алтай за 2012 год», Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять к сведению указанную информацию.

Председатель Комитета

В.И. Хабаров