

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
СОБРАНИЕ — ЭЛ КУРУЛТАЙ  
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЖӨП

17

г. Горно-Алтайск

№

Проект

## Об информации прокурора Республики Алтай «О состоянии законности в Республике Алтай за 2013 год»

Заслушав информацию прокурора Республики Алтай Н.В. Мылицына «О состоянии законности в Республике Алтай за 2013 год», Государственное Собрание — Эл Курултай Республики Алтай

**постановляет:**

1. Информацию «О состоянии законности в Республике Алтай за 2013 год» принять к сведению.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания —  
Эл Курултай Республики Алтай

**И.И. Белеков**



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Центральный пер., д. 3, г. Горно-Алтайск,  
Республика Алтай, 649000  
тел. (388 22) 2-27-02, факс (388 22) 2-67-28  
<http://prokuratura-ra.ru>  
[mail@prokuratura.gortnu.ru](mailto:mail@prokuratura.gortnu.ru)

30.01.2014 № 20-27-2014

Председателю Государственного  
Собрания – Эл-Курултай Республики  
Алтай

Белекову И.И.

На № \_\_\_\_\_

**ИНФОРМАЦИЯ**

о состоянии законности на территории  
Республики Алтай за 2013 год  
(в соответствии с п. 2 ст. 4 ФЗ «О  
прокуратуре Российской Федерации»,  
п. 33 ст. 103 Конституции Республики  
Алтай)

В 2013 году деятельность прокуратуры республики строилась с учетом приоритетов, определенных Президентом Российской Федерации, Генеральным прокурором Российской Федерации, решений коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокуратуры республики, координационных совещаний руководителей правоохранительных органов Российской Федерации и Сибирского федерального округа, исходя из состояния оперативной обстановки и социально-экономической ситуации в республике.

Своевременно и адекватно реагируя на развивающиеся общественные отношения, органы прокуратуры республики в 2013 году сосредоточили свои усилия на повышении эффективности прокурорского надзора, обеспечении соблюдения конституционных прав граждан, государственных и общественных интересов, профилактику правонарушений и преступлений.

В целях повышения эффективности координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью прокуратурой республики реализован ряд мер организационного и информационно-аналитического характера (утвержден новый Регламент координационного совещания, Положение о секретариате координационного совещания), усилен контроль за исполнением решений, оказана практическая помощь горрайспецпрокурорам в организации координационной деятельности.

В планы на 2013 год были включены мероприятия по борьбе с преступностью в сферах, наиболее актуальных для Республики Алтай - борьба с коррупцией, соблюдение конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве, защита от противоправных посягательств бюджетных средств, в том числе направленных на финансирование ЖКХ и переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, незаконный оборот наркотических средств, борьба с

преступлениями, связанными с незаконной охотой, в сфере лесопользования и другое.

Правоохранительными органами принят комплекс организационных, оперативно-профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, направленных на реализацию принятых на координационных совещаниях решений, что положительно отразилось на результатах борьбы с преступностью.

Так, принятыми мерами по координации деятельности правоохранительных органов, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних достигнуто стабильное снижение подростковой преступности на 9,3%, в том числе групповой на 14,5%.

Достаточно широко используются возможности межведомственных рабочих групп по отдельным направлениям борьбы с преступностью. В целях улучшения взаимодействия, повышения эффективности деятельности правоохранительных органов проводятся межведомственные совещания, на которых рассматриваются отдельные проблемные вопросы взаимодействия правоохранительных органов. В отчетном периоде активно использовались взаимные возможности правоохранительных органов для повышения квалификации работников.

В 2013 году обеспечивалось взаимодействие с постоянно действующим координационным совещанием по обеспечению правопорядка на территории Республики Алтай, образованным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11.12.2010 №1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка».

Предложения, высказываемые прокуратурой республики находили свое реальное отражение в решениях, принимаемых координационным совещанием, и реализовывались в течение всего отчетного периода.

Осуществлялась целенаправленная работа в сфере профилактики преступлений и правонарушений. С учетом изменений криминальной ситуации и в целях воздействия на нее корректировались ранее разработанные алгоритмы предупреждения уличной, рецидивной, подростковой преступности.

Например, вопрос о полноте и эффективности мер, принимаемых в целях снижения количества преступлений, совершенных на улицах и в общественных местах, а также лицами, находящимися в состоянии опьянения и ранее совершившими преступления рассмотрен в апреле 2013 года на заседании координационного совещания руководителей правоохранительных органов. По результатам состоявшегося обсуждения выработан комплекс совместных мероприятий, направленных на устранение негативных тенденций, в частности, проведение оперативно-профилактических мероприятий, совместных выездов, заключение соглашений о взаимодействии заинтересованных ведомств.

В результате предпринятых при координирующей роли прокуратуры республики организационных и практических мер в истекшем году по сравнению с 2012 произошло снижение количества лиц, совершивших преступления под воздействием спиртных напитков на 5,4% и в целом снижения количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения на 7,3%.

В дальнейшем, согласованные усилия правоохранительных органов при координирующей роли прокуратуры республики позитивно отразятся на

состоянии законности и правопорядка, позволят более эффективно использовать механизм правоохранительной деятельности, в том числе его профилактический потенциал.

В 2013 году динамика и структура преступности по сравнению с прошлым годом существенных изменений не претерпела. Как и в целом по стране, в Республике Алтай сохранилась тенденция к сокращению числа зарегистрированных преступлений.

Общее количество зарегистрированных преступных деяний в сравнении с 2012 годом уменьшилось на 4,5%, при этом число тяжких и особо тяжких преступлений возросло на 3,5%. Число преступлений, следствие по которым обязательно, возросло на 0,5% (с 2432 до 2445), следствие по которым не обязательно снизилось на 9,8% (с 2303 до 2077).

Уровень преступности на 100 тыс. населения составил 2168,9 (АППГ - 2292,6).

Несколько снизилась раскрываемость преступлений, с 75,8% до 72,4%, в том числе тяжких и особо тяжких – с 79,5% до 77,3%.

В структуре преступности отмечается сокращение на 1,9% преступлений против личности, в том числе фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью на 21,6% (со 111 до 87). На конец 2013 года на территории Республики Алтай совершено 50 убийств и 33 изнасилования.

Более половины зарегистрированных преступлений (53,5%) составляют преступления против собственности: в их числе 96 грабежей (-3%), 13 разбоев (-18,8%), 1932 кражи (+11,3%). Удельный вес краж от общего числа зарегистрированных преступлений составил 42,7% (в 2012 году - 36,7%).

Наряду с этим снизилось количество выявленных правоохранительными органами республики преступлений экономической направленности с 334 до 173 (на 48,2%), коррупционной направленности, со 138 до 98 (на 29%).

В общественных местах совершено 1009 преступлений, что на 8,8% больше уровня 2012 года. Отмечается рост выявленных лиц, ранее уже совершивших преступления (+12,2%, 1706).

В истекшем году прокуратурой республики особое вниманиеделено координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с наркопреступностью.

Результаты работы по противодействию незаконному обороту наркотических средств обсуждены на координационном совещании руководителей правоохранительных органов в декабре 2013 года. Итоги проведенного аппаратом прокуратуры республики и горрайпрокурорами анализа состояния законности в указанной сфере доложены на оперативном совещании при прокуратуре республики.

По итогам 2013 года общее количество выявленных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков осталось практически на уровне прошлого года 292 (АППГ – 295, -1%), при этом количество выявленных тяжких и особо тяжких преступлений в сфере НОН возросло на 8,5%. Количество выявленных фактов незаконного сбыта наркотиков возросло на 34,5%. В 2013 году прокуратурой республики впервые направлены в суд уголовные дела по фактам незаконного оборота аналогов наркотических средств. В настоящее время имеется вступивший

в законную силу обвинительный приговор. С вынесением обвинительных приговоров в истекшем году рассмотрены уголовные дела в отношении врача и медбрата республиканской психиатрической больницы, занимавшихся незаконным оборотом психотропных веществ.

В июне 2013 года в прокуратуре республики состоялась научно-практическая конференция «Актуальные проблемы правоприменения в деятельности органов прокуратуры и предварительного расследования», на которой с докладами, посвященными проблемам уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков, выступили сотрудники прокуратуры, органов МВД и ФСКН, а также научные работники учреждений высшего профессионального образования.

Органами прокуратуры в истекшем году принимались исчерпывающие меры к выявлению фактов укрытия преступлений от учета. По инициативе прокуроров поставлено на учет 393 преступления, что на 29% больше, чем в 2012 году (305). Удельный вес восстановленных на учет преступлений составил 8,7 % от общего числа зарегистрированных в республике. Наибольшее количество укрытых преступлений – против собственности (206). Кроме того, восстановлено на учет 2 убийства, 7 фактов умышленного причинения вреда здоровью, 4 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков, 1 преступление в сфере экономической деятельности.

Основной способ укрытия преступлений от учета, как и в предыдущие периоды, – вынесение незаконных решений об отказе в возбуждении уголовного дела.

Кроме того, в анализируемом периоде имели место 3 факта неправомерного отказа в приеме заявления о преступлении органами дознания МВД (АППГ – 5 органами дознания МВД, 1 – СУ СК).

Значительно возросло общее количество выявленных прокурорами нарушений при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях - с 6081 до 8177 (на 34%). По представлениям прокуроров за нарушения в данной сфере к дисциплинарной ответственности привлечено 179 должностных лиц (АППГ – 151).

В 2013 году прокурорами отменено 145 необоснованных решений об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенных органами предварительного следствия (АППГ – 113, увеличение на 28,3 %). Впоследствии по материалам проверок возбуждено 10 уголовных дел. Удельный вес отмененных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела от общего количества вынесенных решений об отказе в возбуждении уголовного дела в 2013 году составил 6,9 % (АППГ – 5,6 %).

Кроме того, прокурорами отменено 7289 необоснованных решений об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенных органами дознания (АППГ – 5082, увеличение на 43,4 %). По результатам дополнительных проверок возбуждено 637 уголовных дел (АППГ – 524, увеличение на 21,5 %).

Удельный вес отмененных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела от общего количества вынесенных решений об отказе в возбуждении уголовного дела в 2013 г. составил 65,7 % (АППГ – 50,3 %).

Одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры республики является соблюдение требований закона о разумном сроке уголовного судопроизводства.

Принятыми в 2012-2013 г.г. мерами удалось улучшить положение со сроками расследования уголовных дел органами следствия и дознания МВД. Так, количество уголовных дел, расследованных в срок, свыше установленного законом следователями МВД, сократилось с 21,8% до 19,9%, дознавателями МВД – с 11,7% до 9,6%. Вместе с тем, увеличилось число уголовных дел, расследованных с нарушенным сроком следователями СУ СК – с 34% до 38%, следователями ФСКН – с 19,6% до 29%. В связи с нарушением следователями СС РУ ФСКН РФ по АК сроков расследования уголовных дел в адрес начальника РУ ФСКН РФ по АК в ноябре 2013 года внесено представление, по результатам рассмотрения виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Причины нарушения сроков следствия следователями СУ СК РФ по РА рассмотрены на совместном заседании коллегии в октябре 2013 года.

Проведенный анализ показал, что в большинстве случаев расследование завершается с нарушенным сроком по объективным причинам: в связи со сложностью и многоэпизодностью уголовных дел, необходимостью проведения экспертиз, в т.ч. за пределами республики, возобновлением уголовных дел по ранее нераскрытым преступлениям. Наряду с этим, не исключены факты волокиты, некачественного расследования уголовных дел, низкого качества работы органов дознания при проведении оперативно-розыскных мероприятий и отсутствие должного взаимодействия с ними.

В анализируемом периоде органами СУ СК окончено 277 уголовных дел (с повторными), в 2012 году – 264, из них направлено в суд – 236 (АППГ - 233), прекращено – 41 уголовное дело (АППГ – 31).

Следователями ОВД в 2013 году, как и в АППГ, окончено 1213 уголовных дел, из них направлено в суд – 1103 (АППГ – 1152), прекращено 108 уголовных дел (АППГ – 59).

Органами дознания ОВД окончено 1110 уголовных дел (АППГ – 1152), направлено в суд с обвинительным актом - 1035 ( АППГ - 1091), прекращено – 75 (АППГ – 60).

Следователями ФСКН окончено 29 уголовных дел (АППГ – 54), все направлены в суд с обвинительным заключением (АППГ направлено в суд – 53, прекращено 1).

Одной из важнейших функций органов прокуратуры в 2013 году оставалось поддержание государственного обвинения. Основные усилия по организации работы прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства были сосредоточены на повышении качества работы государственных обвинителей, обеспечении результативности воздействия прокуроров на законность судебных решений по уголовным делам.

В 2013 году судами Республики Алтай с участием государственных обвинителей рассмотрено 2492 уголовных дела, из которых по 1489 делам постановлены приговоры. В особом порядке судебного разбирательства рассмотрено 1064 уголовных дела, что составило 71,4 %. Участие прокуроров обеспечено по всем делам публичного и частно-публичного обвинения, а также

при рассмотрении уголовных дел судом апелляционной инстанции, при этом горрайпрокурорами лично поддержано государственное обвинение по 267 уголовным делам.

За истекший год судом апелляционной инстанции в порядке главы 45.1 УПК РФ с жалобами сторон и представлениями прокуроров рассмотрены 678 уголовных дел и судебных материалов, из числа которых 623 дела и материала (92 %) рассмотрены Верховным судом республики.

Эффективность апелляционного обжалования незаконных приговоров мировых и районных судей в истекшем году составила 83,4 %.

Количество отозванных апелляционных представлений приносимых на судебные решения мировых судей и районных судов составило 18,8 %. В 2012 году было отозвано 23,7 % кассационных представлений на судебные решения районных судов республики.

Количество отклоненных судом апелляционных представлений за период 2013 года составило 30,8 %. В 2012 году было отклонено 26 % кассационных представлений, в 2011 году их число составляло 33 %.

Верховным судом Республики Алтай в первой инстанции с участием работников отраслевого отдела рассмотрено 17 дел в отношении 25 лиц, из числа которых 16 делам в отношении 24 лиц постановлены приговоры. По 2 делам в отношении 4 лиц обвинительные приговоры постановлены на основании вердикта коллегии присяжных заседателей. Реабилитирующие судебные решения при рассмотрении Верховным судом республики уголовных дел в первой инстанции не постановливались. Прокуратурой республики приговоры Верховного суда республики в апелляционном порядке не оспаривались, по жалобам сторон указанная категория судебных решений не пересматривалась.

В порядке главы 47.1 УПК РФ Президиумом Верховного суда республики рассмотрены кассационные представления прокурора в отношении 13 лиц. Из них в отношении 12 лиц данные представления удовлетворены, что составило 92,3 %. По жалобам иных участников уголовного судопроизводства приговоры суда в указанном порядке не пересматривались.

В 2013 году прокурорами при осуществлении надзора за исполнением федерального законодательства выявлено свыше 27 тысяч нарушений, за совершение которых привлечены к дисциплинарной и административной ответственности 3274 лица. Благодаря своевременному вмешательству восстановлены, в том числе в судебном порядке, права почти 4 тысяч граждан. Погашена задолженность по заработной плате на общую сумму свыше 40 млн. рублей.

Значительное внимание уделялось проблемам невыплаты заработной платы, а также соблюдению законов в сфере ЖКХ.

В течение 2013 года на территории Республики Алтай наблюдался рост задолженности по оплате труда. Так, если по состоянию на 01.01.2013 задолженность по оплате труда составляла 1739 тыс. руб. перед 118 работниками, то по состоянию на 01.12.2013 – 13045 тыс. руб. перед 534 работником 8 организаций.

Данное обстоятельство было вызвано задолженностью по оплате труда в трех золотодобывающих предприятиях, зарегистрированных на территории Турочакского района, и осуществляющих сезонную работу по добыче золота.

Принятыми мерами прокурорского реагирования в декабре 2013 года удалось снизить задолженность по оплате труда на общую сумму 4524 тыс. руб. (на 01.01.2014 - 8521 тыс. руб. перед 142 работниками 4 организаций).

С целью устранения нарушений активизирована превентивная и исковая работа. В суд направлено 1432 заявления о взыскании задолженности по оплате труда на общую сумму 5611 тыс. руб. из них рассмотрено и удовлетворено - 1423 на сумму 4833 тыс. рублей.

В 2013 году погашена задолженность по оплате труда перед работниками на общую сумму 40,3 млн. руб. (АППГ – 36,8 млн. руб.).

Органами следствия возбуждено 5 уголовных дел по сообщениям о невыплате заработной платы, из них 4 возбуждены по результатам проверок, проведенных прокурорами. В настоящее время 2 уголовных дела находятся в производстве Турочакского МСО СУ СК РФ по РА, 3 уголовных дела направлены в суд. Уголовное дело в отношении директора ООО «АЛТЭЛ» Кретова рассмотрено мировым судьей судебного участка Турочакского района с вынесением обвинительного приговора. Уголовные дела в отношении Шадеевой и Аббасова прекращены судом в связи с примирением сторон (г. Горно-Алтайск).

Осуществлялся постоянный мониторинг ситуации в сфере оплаты труда через средства массовой информации, сеть Интернет, в том числе путем взаимодействия с региональными органами власти и профсоюзами в целях своевременного выявления и предупреждения массовых нарушений трудовых прав граждан. Значительный вклад в соблюдение законности в указанной сфере внесен межведомственной рабочей группой, созданной в прокуратуре республики по указанным вопросам. В результате взаимообмена информацией о наличии имеющейся у предприятий, организаций и учреждений республики задолженности по налоговым платежам, страховым взносам и иным обязательным платежам выявлялась скрытая задолженность по оплате труда, принимались меры для ее погашения.

Прокуратура республики принимала активное участие в заседаниях Республиканской координационной комиссии по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате при Правительстве Республики Алтай, рабочей группы по погашению задолженности по страховым взносам, пени и штрафам отделения Пенсионного фонда России по Республике Алтай. Осуществлялось взаимодействие с профсоюзовыми организациями.

В 2013 году уделялось пристальное внимание вопросам бесперебойного функционирования объектов жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения потребителей электроэнергией, тепло-, газо- и водоснабжением, соблюдению законов при установлении и применении тарифов на коммунальные услуги.

Отопительный сезон 2012-2013 г.г. прошел без срывов и значительных аварий, подготовка к новому отопительному сезону прошла в отведённые сроки, отопительный сезон 2013 -2014 г.г. проходит в штатном режиме.

Вместе с тем, при подготовке к очередному отопительному сезону в деятельности органов местного самоуправления, ресурсоснабжающих, управляющих организаций выявлено свыше 180 нарушений законов. Средствами прокурорского надзора муниципалитеты и хозяйствующие субъекты понуждались к разработке графиков и проведению проверок по вопросам готовности к зиме, выполнению ремонтных работ, обеспечению формирование нормативных запасов топлива и соблюдению условий его хранения.

Отсутствие нормативного запаса топлива установлены в Майминском и Турочакском районах.

Прокуратурой Чемальского района установлено, что из 15 запланированных МУП «ЖКО Чемал» мероприятий по подготовке объектов ЖКХ на момент проверки выполнены лишь 4 мероприятия, что составляло менее 26% от запланированного. По представлению прокурора нарушения устраниены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В целях улучшения ситуации на данном направлении на период отопительного сезона 2012-2013 г.г. была создана Временная приёмная при прокуратуре Республики Алтай, с началом отопительного сезона 2013 -2014 г.г. работа приёмной возобновлена. Кроме того, с 2011 г. при прокуратуре республики функционирует межведомственная рабочая группа для координации совместных действий по обеспечению законности при расходовании денежных средств предприятиями жилищно-коммунального комплекса.

Предметом прокурорских проверок являлись управляющие и ресурсоснабжающие организации, органы местного самоуправления и органы государственной власти Республики Алтай. Данна оценка работе Государственной жилищной инспекции РА и Комитету по тарифам Республики Алтай.

В ряде случаев рост фактических платежей происходил не из-за увеличения тарифов, а в связи с неправомерными действиями ресурсоснабжающих и управляющих организаций. Произвольным действиям коммерческих организаций дана надлежащая оценка, приняты меры к реальному восстановлению прав граждан. По материалам прокурорских проверок возбуждено 13 уголовных дел.

При принятии мер реагирования прокурорами ставился вопрос о перерасчете размера платы, в отношении юридических и должностных лиц возбуждаются дела об административных правонарушениях по ст. 14.6 и 14.7 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования жильцам многоквартирных домов осуществлен перерасчет на общую сумму более 700 тыс. рублей, к административной ответственности привлечены за нарушение порядка ценообразования и обман потребителей 12 лиц.

Предметом проверок также являлось соблюдение жилищного законодательства ресурсоснабжающими организациями и предприятиями, обслуживающими жилищный фонд.

В деятельности обслуживающих организаций прокурорами г. Горно-Алтайска, Майминского, Усть-Канского и Улаганского районов выявлялись нарушения, связанные с ненадлежащим предоставлением услуг по содержанию общего имущества многоквартирных домов, в том числе с нарушением

технических и санитарных норм, для устранения которых принятые соответствующие меры реагирования.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 17.03.2011 № Пр-701 о проведении проверок финансовых операций, имеющих признаки неправомерного использования средств организациями коммунального комплекса, в 2013 году вниманием охвачены 126 организаций, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, нарушения выявлены при расходовании ими более 93 млн. рублей. Установлены факты злоупотребления полномочиями лицами, осуществляющими управленические функции.

Так, Горно-Алтайским городским судом вынесен приговор по уголовному делу в отношении председателя ТСЖ «Гарант» Гурской Т.Н. по ч. 3 ст. 160 УК РФ, возбужденного по материалам проверок, направленным прокурором г. Горно-Алтайска в порядке ст. 37 УПК РФ. Гурская Т.Н., будучи председателем ТСЖ «Гарант», в октябре 2010 года на денежные средства ТСЖ вылетела в г. Санкт-Петербург по делам не связанным с её трудовой деятельностью. После возвращения личные расходы, понесенные во время поездки, оформила как расходы на служебную командировку. По результатам рассмотрения уголовного дела Гурской Т.Н. назначено наказание в виде 1 года лишения свободы условно, ущерб, причиненный в результате преступных действий, возмещен в полном объеме в ходе судебного следствия.

На постоянной основе проверялась законность применяемых тарифов на жилищно-коммунальные услуги. В 2013 году проверками выявлялись факты их завышения, а также нарушения, связанные с утверждением органами местного самоуправления тарифов за пределами предоставленных им полномочий.

Важным и социально значимым направлением работы прокуратуры республики оставался надзор за исполнением законодательства о здравоохранении.

По результатам проверки исполнения законодательства, регламентирующего вопросы обеспечения ассортимента лекарственных средств аптечных и медицинских учреждений отсутствие минимального ассортимента выявлены прокурорами в 25% случаев, от числа проверенных аптечных учреждений, нарушения хранения лекарственных препаратов, реализации препаратов с истекшим сроком годности, нарушение порядка ценообразования, путём завышение цен на лекарственные средства.

Несмотря на отсутствие обращений и заявлений граждан по вопросам нарушения их прав на льготное лекарственное обеспечение, прокурорами продолжают выявляться подобные нарушения. Обращает на себя внимание то, что в целях злоупотребления правом на отсрочку в обеспечении лекарственными средствами, медицинскими работниками аптечных учреждений не осуществлялась надлежащим образом регистрация обращений граждан с рецептами.

Министерством здравоохранения РА не был обеспечен надлежащий контроль за деятельностью подведомственных ему бюджетных учреждений здравоохранения в части соблюдения ими лицензионных требований при осуществлении фармацевтической деятельности. Нарушения при осуществлении

фармацевтической деятельности выявлены в 65% проверенных медицинских учреждениях.

Проверки показали, что нарушения при оказании медицинской помощи на территории республики достаточно распространены, вместе с тем жалобы и обращения граждан по данным вопросам поступают крайне редко, как правило, при наступлении необратимых последствий. В связи с чем, прокуроры ориентированы на активизацию разъяснительной работы и приздание гласности результатов надзорной деятельности.

В условиях меняющегося федерального законодательства постоянное внимание уделялось осуществлению надзора за региональным и муниципальным нормотворчеством.

Прокурорами выявлено 3147 незаконных правовых актов, принесено 2855 протестов, в суды предъявлено 12 заявлений об оспаривании нормативных правовых актов.

Наиболее часто в региональных и муниципальных нормативных правовых актах выявлялись нарушения бюджетного, налогового, земельного, трудового законодательства, в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. К числу типичных нарушений, выявленных органами прокуратуры республики, следует отнести противоречащие федеральному законодательству нормы, регламентирующие порядок предоставления органами исполнительной власти и местного самоуправления государственных и муниципальных услуг.

Верховным судом Республики Алтай в 2013 году удовлетворено заявление прокурора республики о признании Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» в части наделения сотрудников органов внутренних дел полномочиями по составлению протоколов об административном правонарушении за засорение улиц и иных общественных мест недействующим. Возложение подобных обязанностей на сотрудников полиции противоречило ст. 71 Конституции РФ, Федеральному закону «О полиции», Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и действующему административному законодательству.

По протестам приведены в соответствие с законом региональные правовые акты, устанавливающие порядок обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки, за счет средств республиканского бюджета, порядок предоставления средств из республиканского бюджета Республики Алтай, источником финансового обеспечения которых являются средства республиканского и федерального бюджета на поддержку начинающих фермеров Республики Алтай.

Прокурором республики в истекшем году реализовано право законодательной инициативы. Так, 06.12.2013 принят закон Республики Алтай, которым внесены изменения в законы Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории Республики Алтай» и «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на

территории Республики Алтай».

Тщательной проверке подвергались нормативные правовые акты в связи с изменением федерального законодательства в сфере бюджетных, налоговых правоотношений, велась работа по изучению проектов решений о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов, а также проверке полноты документов и материалов, представленных одновременно с проектами решений о бюджете.

Муниципальные нормативные правовые акты оспаривались горрайпрокурорами в связи с нарушениями компетенции органов местного самоуправления, противоречием нормам федерального и республиканского законодательства в различных сферах правового регулирования.

Выявлялись факты правовой неурегулированности социально значимых общественных отношений, принимались необходимые меры к их регламентации. Прокурорами инициировано принятие муниципальных правовых актов в области развития малого и среднего предпринимательства, муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, содержания и ремонта автомобильных дорог местного значения, муниципального жилищного контроля, энергосбережения территорий муниципальных образований.

В 2013 году прокурорами изучено 1080 проектов нормативных правовых актов, из них 153 – проекты актов законодательного органа республики, 103 – исполнительных органов власти республики, 824 – местного самоуправления, количество отрицательных заключений составило 245, из них 33 – на проекты актов законодательного органа республики, 34 – исполнительных органов власти республики, 178 – местного самоуправления. Благодаря своевременному и качественному изучению проектов правовых актов число незаконных правовых актов органов местного самоуправления сокращается.

На постоянной основе осуществлялся надзор за исполнением бюджетного законодательства. Прокурорами вскрыты факты нарушений при расходовании средств, выделенных в качестве государственной поддержки как органами местного самоуправления, так и хозяйствующими субъектами.

Установлены муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления бюджетного процесса, предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам из местного бюджета с нарушением федерального законодательства.

Допускались нарушения при формировании и утверждении местных бюджетов, нецелевого использования средств, неправомерного и неэффективного их расходования. Так, по материалам проверки прокуратуры Чемальского района возбуждено 3 уголовных дела по ч.3 ст.160 УК РФ в отношении главы МО «Бешпельтирское сельское поселение», незаконно присвоившего бюджетные средства путем начисления по его требованию бухгалтерией сельской администрации завышенной заработной платы. Уголовное дело находится на рассмотрении в суде.

Выявлены нарушения при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд. Допускались факты дробления заказа и приобретения одноименных товаров в качестве способа уклонения от конкурсных процедур. Устанавливались случаи необоснованного признания участниками торгов

организаций, представивших заявки, несоответствующие предъявляемым требованиям.

Проверками вскрыты факты нарушений федерального законодательства правообладателями имущества ввиду не регистрации вещных прав на объекты недвижимости в установленном порядке, распоряжения имуществом с нарушением закона. Так, прокуратурой республики установлено, что в пользовании ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник» имеется недвижимое имущество, расположенное на территории двух муниципальных районов, при этом право собственности и оперативного управления на них не оформлено. Также не приняты меры по регистрации права постоянного бессрочного пользования на часть земельных участков, вследствие чего вещные права на них до настоящего времени не оформлены.

По указанным фактам внесено представление, принятые меры к устранению нарушений федерального законодательства, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2013 году продолжена реализация полномочий, предоставленных ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» по согласованию проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и формированию ежегодного сводного плана проведения плановых проверок.

При формировании плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год от органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля поступило предложение о включении в сводный план проверок 3626 мероприятий по контролю, из которых 9,12 % или 331 мероприятие отклонены. В прошедшем году отказано в согласовании внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по 23 заявлениям из 55 поступившим (41,81 %).

При прокуратуре республики активно работает Общественный Совет по защите малого и среднего бизнеса, на заседаниях которого рассмотрены актуальные для бизнеса вопросы и проблемы: соблюдения прав предпринимателей при подключении к сетям электроэнергии, вопросы кадастровой оценки земельных участков, предоставляемых субъектам предпринимательской деятельности и т.д.

Мерами реагирования в соответствие федеральному законодательству приведен 191 нормативный правовой акт, затрагивающий интересы субъектов предпринимательской деятельности, из них 18 нормативных правовых актов в сфере государственного и муниципального контроля.

Приняты меры к устранению нарушений, выявленных при проведении проверки порядка оказания финансовой помощи субъектам предпринимательской деятельности органами местного самоуправления.

Так, по требованию прокуратуры г. Горно-Алтайска, направленному главе муниципального образования «город Горно-Алтайск», исключен коррупциогенный фактор из Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Горно-Алтайск» на возмещение части затрат

при приобретении оборудования по договорам лизинга, утвержденного постановлением администрации города Горно-Алтайска от 12.09.2012 № 87. Коррупционным являлся пункт 13 Порядка, согласно которому оценка значимости деятельности претендента конкурса по предоставлению субсидиидается на основании оценки активности претендента в благотворительной деятельности. Претенденты ранжируются по размеру оказанной спонсорской помощи, оказанной в течение предыдущего и текущего финансового года муниципальному образованию «город Горно-Алтайск».

В связи с неправильным применением органами государственного контроля (надзора) норм административного законодательства при привлечении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности, по представлениям прокуроров к дисциплинарной ответственности привлекались должностные лица органов контроля.

Выявлялись многочисленные нарушения в деятельности должностных лиц органов Роспотребнадзора, Госпожнадзора, Росреестра, ОФМС, Гострудинспекции, ГИБДД при осуществлении государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

По результатам осуществления надзора в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности органами прокуратуры республики выявлено 1390 (АППГ – 993) нарушения закона, в целях устранения которых внесено 184 (АППГ – 162) представления, о протестовано 200 (АППГ – 107) незаконных правовых актов. По постановлениям и представлениям прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 129 (АППГ – 104) лиц, возбуждено 1 уголовное дело.

В 2013 году продолжали приниматься меры по пресечению противоправных действий в сфере игорного бизнеса. При проведении проверок возбуждено 13 дел об административных правонарушениях по ч.1 ст.14.1.1 КоАП РФ, изъято 156 игровых автоматов. Общая сумма наложенных штрафов составила 21 000 рублей. По иску прокурора судом принято решение о признании 59 игровых автоматов бесхозяйными и о передаче его Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Алтай в целях дальнейшего их уничтожения.

Активизирован надзор за исполнением законодательства об обороте алкогольной и спиртосодержащей продукции, курительных смесей.

Прокурорами выявлены случаи реализации субъектами предпринимательства алкогольной продукции с истекшим сроком годности, в отсутствии сопроводительных документов к ним либо их ненадлежащего оформления, продажа алкогольных и табачных изделий вблизи образовательных учреждений. Лица, допустившие нарушения закона привлечены к административной ответственности по ст.ст. 14.2, 14.16 КоАП РФ, внесены представления.

Нарушения выявлялись при осуществлении надзора за исполнением законодательства при реализации приоритетных национальных проектов. Результативные меры прокурорского реагирования приняты в целях пресечения нарушений, выражавшихся в неверном начислении сумм вознаграждения за

классное руководство педагогическим работникам, эксплуатации неисправных школьных автобусов (ПНП «Образование»). Устранились нарушения, связанные с доступом учащихся школ к Интернет-ресурсам, содержащим материалы экстремистского характера, пропаганду изготовления и потребления наркотиков и т.д.

При реализации ПНП «Здоровье» выявлялись нарушения порядка и сроков дополнительных выплат, стандартов качества оказания медицинских услуг, нарушения при проведении иммунизации населения и др. В учреждениях здравоохранения допускались нарушения санитарно - эпидемиологического законодательства, в части оборудования прививочных кабинетов; хранения лекарственных средств; вносились представления по фактам длительного неиспользования медицинского оборудования, поступившего в рамках реализации ПНП «Здоровье».

При реализации ПНП «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» выявлялись нарушения в деятельности муниципальных жилищных комиссий, а также при реализации программы по переселению из аварийного и ветхого жилья, расходовании денежных средств выделенных на реформирование жилищно-коммунального хозяйства.

В рамках реализации ПНП «Развитие агропромышленного комплекса» установлены случаи ненадлежащего учета личных подсобных хозяйств, несоблюдения порядка ведения похозяйственных книг.

Нарушения выявлены при оформлении пакетов документов на предоставлении социальных выплат на строительство жилья в сельской местности по федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2002 № 858.

По материалам прокурорских проверок органами предварительного расследования возбуждались уголовные дела по фактам мошеннических действий при получении финансовой поддержки в рамках данного национального проекта.

Так, в Онгудайском районе 7 граждан, включенные в список участников – получателей социальных выплат в рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 г.» и получившие в 2012 г. денежные средства на строительство (приобретение) жилья, предоставили фиктивные трудовые договора.

В целях юридической оценки действий 7 работодателей и 7 граждан, представивших фиктивные трудовые договора по ст. 159, ст. 145. 1 УК РФ и должностных лиц администрации МО «Онгудайский район» по ст. 285 УК РФ материалы проверки направлялись в межмуниципальный отдел МВД Российской Федерации «Онгудайский». Следователем СО межмуниципального отдела МВД России «Онгудайский» 30.08.2013 по факту незаконного получения социальной выплаты возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159. 2 УК РФ. Предварительное расследование по уголовному делу не завершено.

В 2013 г. прокурорами принимались меры, направленные на защиту жилищных прав ветеранов Великой Отечественной войны, детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, молодых семей и других социально незащищённых граждан. Пресекались нарушения при переселении граждан из

ветхого и аварийного жилья, постановке граждан на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

На постоянном контроле осуществлялось целевое расходование средств, выделенных на реализацию Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Проверкой соблюдения законодательства при осуществлении капитального ремонта многоквартирных домов установлены нарушения порядка финансирования расходов на капитальный ремонт многоквартирных домов, порядка участия в реализации программ, сроков исполнения договоров подряда, некачественного выполнения работ, а также нарушения при принятии отремонтированных объектов.

Вмешательства прокурора требовали и ситуации, связанные с защитой жилищных прав несовершеннолетних. К примеру, в Усть-Коксинский районный суд направлено 24 заявления с требованием зарегистрировать за несовершеннолетними право общей долевой собственности на жильё, приобретённое за счёт средств материнского капитала.

Не осталось без внимания соблюдение законности при реализации программ модернизации здравоохранения. В результате прокурорских проверок вскрыты факты неиспользования или ненадлежащего использования дорогостоящего медицинского оборудования, приобретенного по государственным контрактам.

Продолжает оставаться значительным количество поступивших в органы прокуратуры обращений граждан (2013 г. – 6957, АППГ – 6214), которые по-прежнему рассматривают изложенное как возможность наиболее оперативного и качественного разрешения возникших проблем и получения необходимой юридической помощи. Из 5317 разрешенных обращений удовлетворено – 1051, что на 8% меньше, чем в 2012 году.

Благодаря принятым организационно-практическим мерам в 2013 году снизилось количество повторных обращений на ранее принятые решения (2013-140, АППГ-161), а также удовлетворенных из их числа (2013 – 2, АППГ -8).

В 2013 году одним из приоритетных направлений деятельности оставался надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции, государственной и муниципальной службе. Пресекая формирование условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, прокуроры на системной основе проверяли исполнение должностными лицами требований федерального законодательства о представлении сведений о доходах, предупреждении конфликта интересов, деятельность специальных уполномоченных комиссий. В указанной сфере выявлено 2091 нарушение закона, среди которых наибольшее распространение имеют представление чиновниками неполных, недостоверных сведений как о своих доходах, имуществе, так и о доходах, имуществе своих супругов.

На предмет соблюдения ограничений и запретов, установленных для государственных служащих, проведены проверки в Министерстве внутренних дел по Республике Алтай и его территориальных подразделениях. По результатам проведенных проверок и принятых прокурорских мер уволено из органов внутренних дел 5 сотрудников, в отношении которых ранее принимались решения о прекращении уголовного преследования по нереабилитирующим основаниям.

Следует отметить, что в истекшем году представителями нанимателей, как в территориальных подразделениях федеральных органов, так и в органах исполнительной власти республики принимались адекватные меры ответственности к государственным служащим, нарушившим законодательство о противодействии коррупции. Так, в территориальных подразделениях федеральных органов по результатам рассмотрения 38 представлений привлечено к дисциплинарной ответственности 95 лиц, в государственных органах республики рассмотрено 15 представлений, наказано 10 лиц.

За 2013 год органами прокуратуры республики выявлено 563 нормативных правовых акта, содержащих коррупциогенные факторы (АППГ-324), из них 531 противоречащий закону (АППГ-284), выявлено 843 коррупциогенных фактора в НПА (АППГ-364). Внесено 10 требований, принесено 553 протеста, направлено в суд 4 заявления. Исключены коррупциогенные факторы в 507 НПА (АППГ-163).

В истекшем году районные прокуроры не только активизировали проведение антикоррупционной экспертизы, но и добивались, в том числе путем направления в суд заявлений, проведения антикоррупционной экспертизы муниципальными органами, принимающими нормативные правовые акты.

Правоохранительными органами республики выявлено и поставлено на учет 99 преступлений коррупционной направленности, окончено производством 32 уголовных дела (АППГ - 26), из них направлено в суд – 29 (АППГ – 24), прекращено – 3 (АППГ – 2).

Всего за 2013 год судами республики рассмотрено 29 уголовных дел (АППГ – 24) в отношении 33 лиц (АППГ – 35) о преступлениях коррупционной направленности. По результатам рассмотрения уголовных дел данной категории в 2013 году постановлено 25 обвинительных приговоров (АППГ- 21), по которым осуждено 30 лиц (АППГ – 27 лиц), из них вступили в силу приговоры по 28 лицам.

В результате проведенных оперативно-розыскных мероприятий правоохранительных органов республики выявлены и задокументированы факты противоправной деятельности ряда должностных лиц, в том числе органов исполнительной власти и муниципальных образований республики.

В целях совершенствования работы по выявлению преступлений коррупционной направленности и рассмотрения хода реализации мероприятий Национального плана противодействия коррупции продолжает функционировать постоянно действующая межведомственная рабочая группа в состав которой входят работники органов прокуратуры, МВД по Республике Алтай, УФСБ РФ по Республике Алтай, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Алтай, территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Алтай, управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, Контрольно-счетной палаты Республики Алтай.

Активно используются форма межведомственного взаимодействия в виде оперативных совещаний, в том числе по обсуждению хода проведения доследственных проверок и расследования конкретных уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности, способов выявления и документирования конкретных видов и способов преступления.

На постоянном контроле органов прокуратуры республики в 2013 году находились вопросы соблюдения прав несовершеннолетних, создания органами государственной власти и местного самоуправления республики благоприятных условий для всестороннего развития детей.

Следует отметить, что по итогам 2013 года в республике наблюдается положительная динамика основных показателей, характеризующих состояние безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: снижается количество семей и детей, находящихся в социально опасном положении, количество самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений в результате принятых мер прокурорского реагирования сократилось более чем в 2 раза.

Число детей, подвергшихся насилию со стороны родителей и иных взрослых лиц, также постепенно уменьшается. Если в 2010 году в отношении несовершеннолетних в регионе совершено 363 преступления, то по итогам 2013 года 303 ребенка имели по уголовным делам процессуальный статус потерпевшего.

Совместными усилиями органов прокуратуры республики и правоохранительных органов в 2013 году удалось снизить количественные показатели групповой преступности, уменьшилось число преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения.

Однако, на фоне общего улучшения криминальной обстановки необходимо отметить рост количества несовершеннолетних, совершивших преступления повторно (на 50%), состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, на что в текущем году прокурорами будет обращено особое внимание.

На постоянном контроле находятся вопросы защиты жилищных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

В 1 квартале 2013 года проведена целевая проверка исполнения законодательства в сфере соблюдения жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обоснованности наделения детей статусом «оставшегося без попечения родителей».

Установлены факты необоснованного наделения детей статусом «оставшегося без попечения родителей», нарушения порядка лишения родителей их прав в отношении детей, осуществления ненадлежащего контроля за сохранностью закрепленных за детьми жилых помещений должностными лицами администраций муниципальных образований, при наличии закрепленных жилых помещений дети включались в общий список нуждающихся в обеспечении жильем. По всем выявленным нарушениям прокурорами в уполномоченные органы власти были внесены соответствующие меры реагирования.

По материалам проверок возбуждены 3 уголовных дела в отношении опекунов, незаконно распорядившихся средствами, предназначенными для содержания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. 1 лицо в результате рассмотрения уголовного дела в суде привлечено к уголовной ответственности, в отношении 2 опекунов уголовное преследование прекращено в связи с деятельным раскаянием.

Аналогично по результатам прокурорских проверок следственными органами были возбуждены уголовные дела по фактам некачественного строительства домов для детей-сирот, непригодных для проживания, в том числе в г. Горно-Алтайске по улицам Лучистая, Черноплодная. Ход расследования данного уголовного дела поставлен на контроль в прокуратуре республики.

Проделана значительная работа по предупреждению совершения подростками суицидальных попыток. По каждому такому факту инициируется проведение проверок, значительное внимание уделяется роли образовательных организаций и психологов по предупреждению суицидов несовершеннолетних. Принятые меры способствовали уменьшению почти в 2 раза количества совершенных подростками суицидальных попыток в республике.

Во втором полугодии 2013 года проведена целевая проверка исполнения законодательства в сфере защиты социальных прав детей-инвалидов, по результатам которой прокурорами приняты меры по защите прав детей рассматриваемой категории на бесплатное обеспечение лекарственными средствами, средствами технической реабилитации, на санаторно-курортное лечение, защите права детей-инвалидов на доступ к объектам социальной инфраструктуры, на образование.

Принимались меры, направленные на обеспечение комплексной безопасности объектов социального обслуживания, в том числе образовательных учреждений при подготовке к новому 2013-2014 учебному году. В поле зрения органов прокуратуры республики находилась также проблема обеспеченности обучающихся образовательных организаций учебниками. Принятыми мерами прокурорского реагирования удалось значительно пополнить книжный фонд не только библиотек образовательных организаций, но и республиканских и муниципальных библиотек.

Проведенной в 2013 году проверкой исполнения законодательства при организации летнего отдыха детей удалось минимизировать факты детского травматизма в период летней оздоровительной кампании, а также избежать несчастных случаев.

Надзор в сфере охраны окружающей среды и природопользования является одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры республики в силу ее рекреационных особенностей и потенциала.

В целом в 2013 году активизирована работа органов прокуратуры в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Выявлено 3220 нарушений законов, на 21,6 % (с 444 до 540) увеличилось количество предъявленных исковых заявлений, на 35,3% (со 133 до 180) лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности по представлениям прокуроров.

Значительная работа в сфере охраны окружающей среды в прошедшем году проделана Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой, которой достигнуты положительные результаты в надзорной деятельности, принимались меры к своевременному выявлению и устраниению нарушений природоохранного законодательства.

Так, в результате проверки соблюдения законодательства об охране природы и природопользования, об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения в деятельности ФКУ «Исправительная колония №1»

УФСИН России по Республике Алтай, установлены нарушения при размещении и обезвреживанию отходов производства и потребления.

По результатам проверки Горно-Алтайским межрайонным природоохранным прокурором возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 8.2 КоАП РФ.

Управлением Роспотребнадзора по Республике Алтай юридическое лицо - ФКУ «Исправительная колония № 1» УФСИН России по Республике Алтай признано виновным назначено наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей.

Между тем, несмотря на привлечение к административной ответственности ФКУ «Исправительная колония № 1» УФСИН России по Республике Алтай повторно совершило административное правонарушение, предусмотренное ст. 8.2 КоАП РФ.

В результате проведенных Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой, 06.03.2013 и 14.03.2013 проверок установлено, что из выгребной ямы ФКУ «Исправительная колония № 1» УФСИН России по Республике Алтай происходил сброс жидких бытовых отходов - сточных вод из выгребной ямы на почву с последующим растеканием по рельефу местности.

В связи с очередным нарушением законов Горно-Алтайским межрайонным природоохранным прокурором вновь возбуждено дело об административном правонарушении по ст.8.2 КоАП РФ. С учетом п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ назначено наказание в виде административного штрафа в размере 120 000 рублей.

Кроме того, решением Майминского районного суда от 06.03.2013 удовлетворено исковое заявление Горно-Алтайского межрайонного природоохранного прокурора об обязанности ФКУ ИК-1 обеспечить своевременный вывоз жидких отходов из выгребной ямы в необходимых объемах, исключающих переполнение жидкими отходами выгребной ямы и выливание их на почву, а также разработать проект рекультивации нарушенных земель и провести рекультивацию земель на территории площадью 5336 кв.м., прилегающей к данному земельному участку.

В настоящее время решение суда вступило в законную силу, принятые меры к устранению выявленных нарушений.

Кроме того, в прошедшем году проводились проверки исполнения законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов, об охране природы при использовании акватории и берегов Телецкого озера, законодательства о ветеринарии и о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения при сборе, размещении, переработке и утилизации биологических отходов.

Так, в ходе проверки использования акватории и берегов Телецкого озера установлено, что ряд лиц с использованием экскаватора произвели выемку грунта со дна озера, переместили грунт и складировали его насыпью в акватории озера. При этом, земляные работы проведены без решения Министерства лесного хозяйства Республики Алтай о предоставлении водного объекта в пользование.

Виновные лица привлечены к административной ответственности по ст. 7.6 КоАП РФ (самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью).

Выявлен факт незаконного размещения десятков отработанных ртутьсодержащих ламп, отнесенных законодательством к 1 классу опасности (чрезвычайно опасные отходы), на земельном участке. По инициативе природоохранного прокурора ООО «ЭЛЬДОРАДО» привлечено к административной ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ, ему назначено наказание в виде штрафа в размере 100 тыс. рублей.

Общая сумма наложенных штрафов по постановлениям природоохранного прокурора составила 2723 400 рублей.

За период 2013 года в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы и следственном изоляторе республики оперативная обстановка оставалась стабильной. Не допущено массовых беспорядков, совершения тяжких преступлений, случаев захвата заложников.

Проведены проверки соблюдения требований уголовно-исполнительного законодательства в части надлежащего материально-бытового обеспечения осужденных и следственно-арестованных и соблюдения права последних на надлежащие санитарно-гигиенические условия и медико-санитарное обеспечение, проверена законность привлечения осужденных к труду и принятия к ним мер поощрения.

Анализ состояния исполнения в республике законодательства о противодействии экстремизму и терроризму и оперативной обстановки свидетельствует о том, что принимаемые органами государственной власти, местного самоуправления, правоохранительными органами и органами прокуратуры республики меры по профилактике террористических и экстремистских проявлений в 2013 году позволили избежать совершения терактов и заблаговременно подготовить мероприятия по ликвидации и минимизации последствий возможных террористических проявлений. Принятые меры позволили в 2013 году избежать совершения терактов в регионе и добиться снижения числа преступлений экстремистской направленности на 75% (с 8 до 2).

В связи с обращениями общественности прокуратурой республики проведена проверка по факту фотографирования обнаженной девушки на фоне предметов религиозного почитания алтайского народа (дьялама) и размещения полученной фотографии в сети Интернет. Результаты проверки стали поводом для возбуждения административного дела по ч.2 ст.5.26 КоАП РФ, которое находится на рассмотрении в суде.

На постоянном контроле находятся вопросы исполнения законодательства о пожарной безопасности и соблюдением прав граждан, проживающих в специализированных социальных учреждениях.

Реализуя принцип гласности в своей деятельности, прокуроры регулярно информировали население о результатах надзорной деятельности, о состоянии законности в республике. В СМИ и информационные агентства в сети Интернет в 2013 году подготовлено и направлено 7192 сообщения, которые, прежде всего, касались вопросов осуществления надзора за соблюдением прав и свобод граждан и борьбы с преступностью.

Наряду с изложенным, в 2013 году прокуратурой республики продолжена работа по формированию, повышению правовой культуры населения и юридической осведомленности граждан. В тесном взаимодействии с органами

государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными и образовательными учреждениями проведено 1300 мероприятий разъяснительного характера.

Традиционно в рамках правового просвещения работники органов прокуратуры республики в сентябре 2013 года провели в образовательных организациях уроки на тему: «Конституция Российской Федерации и Республики Алтай, как основа формирования правового самосознания подрастающего поколения».

В период проведения летней оздоровительной кампании 2014 года все горрайспецпрокуроры провели профилактические беседы с воспитанниками детских оздоровительных учреждений в соответствии с предварительно утвержденными графиками.

Одним из наиболее значимых мероприятий, проведенных в рамках правового просвещения, в текущем году стал республиканский конкурс «Прокуратура Республики Алтай на страже счастливого детства», проведенный при поддержке Министерства образования, науки и молодёжной политики Республики Алтай и приуроченный ко Дню работника прокуратуры Российской Федерации. В Конкурсе приняли участие учащиеся и педагоги общеобразовательных организаций, в том числе выполняющие функции классных руководителей.

В текущем году органами прокуратуры республики во взаимодействии с органами государственной власти, правоохранительными органами и общественными институтами предстоит надзорными средствами добиваться строгого и неукоснительного соблюдения законов.

В рамках совместной деятельности в текущем году внимание будет сосредоточено на наиболее острых социально-экономических проблемах, существующих в регионе, обеспечено средствами прокурорского надзора повышение эффективности противодействия преступности, защита конституционных прав и свобод человека и гражданина, государственных и общественных интересов.

Настоящая информация направляется для сведения.

Прокурор республики

Н.В. Мылицын

Российская Федерация

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ —  
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ  
ПО ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКЕ  
И МЕСТНОМУ  
САМОУПРАВЛЕНИЮ

ул. Эркемена Палкина, 1  
649000 г. Горно-Алтайск,  
Тел. 2-26-54, факс 83882227780



Россия Федерациизы

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ТАП-ЭРИК ПОЛИТИКАЛА  
ЖЕРБОЙЫНДА БАШКАРЫНАРЫ  
ААЙЫНЧА КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннинг оромы, 1  
649000 Горно-Алтайск кала,  
Тел. 2-26-54, факс 83882227780

## РЕШЕНИЕ

18.02.2014 г.

№ 3

### **Об информации прокурора Республики Алтай «О состоянии законности в Республике Алтай за 2013 год»**

Заслушав информацию прокурора Республики Алтай «О состоянии законности в Республике Алтай за 2013 год», Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению **решил:**

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять к сведению указанную информацию.

Председатель Комитета

**В.И. Хабаров**