

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Јӧп

2

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

**О проекте закона Республики Алтай «О признании утратившим силу
Закона Республики Алтай «О порядке согласования кандидатур
на должности руководителей федеральных служб, функционирующих
на территории Республики Алтай»**

Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Алтай «О признании утратившим силу Закона Республики Алтай «О порядке согласования кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай».

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания —
Эл Курултай Республики Алтай

И.И. Белеков

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӦП

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

О Законе Республики Алтай «О признании утратившим силу Закона Республики Алтай «О порядке согласования кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай»

Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Республики Алтай «О признании утратившим силу Закона Республики Алтай «О порядке согласования кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай».

2. Направить указанный Закон Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай для рассмотрения, подписания и обнародования.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания —
Эл Курултай Республики Алтай

И.И. Белеков

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ

ЗАКОН

РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКА

ЈАСАК

Проект

*Вносится Комитетом Государственного
Собрания – Эл Курултай Республики Алтай
по законодательству и национальной политике*

О признании утратившим силу Закона Республики Алтай «О порядке согласования кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай»

Статья 1

Признать утратившим силу Закон Республики Алтай от 11 октября 2000 года № 18-8 «О порядке согласования кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай» (Ведомости Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, 2000, № 19(44)).

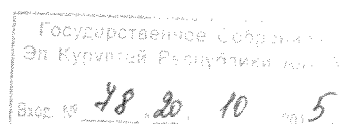
Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
И.И. Белеков

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай
А.В. Бердников

г. Горно-Алтайск
_____ 2015 года
№ _____



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Республики Алтай «О признании утратившим силу
Закона Республики Алтай «О порядке согласования кандидатур на
должности руководителей федеральных служб, функционирующих на
территории Республики Алтай»**

Проект закона Республики Алтай разработан и вносится на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Комитетом по законодательству и национальной политике.

Закон Республики Алтай «О порядке согласования кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай» принят 11 октября 2000 года. Названным законом регулируются вопросы согласования кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай, с органами государственной власти республики (в том числе и с Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай).

Случаи согласования руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) установлены Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 года № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» (далее - Указ).

В соответствии с пунктом 2 данного Указа руководитель федерального органа исполнительной власти, за исключением Министра внутренних дел Российской Федерации, директора Федеральной службы исполнения наказаний, директора Федеральной службы судебных приставов, директора Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации, директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации, директора Федеральной службы охраны Российской Федерации, руководителя Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, руководителя Федеральной антимонопольной службы, руководителя Федеральной таможенной службы, до решения вопроса о назначении на должность руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти согласовывает кандидатуру на эту должность с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Таким образом, в соответствии с Указом правом согласования кандидатур на должности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти наделено только высшее должностное лицо субъекта

Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Закон Республики Алтай «О порядке согласования кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай» содержит устаревшую, не применяющуюся в настоящее время терминологию, фактически не действует, поскольку отсутствует предмет его правового регулирования.

В связи с этим является целесообразным признание его утратившим силу.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов за счет республиканского бюджета Республики Алтай.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

Чаптынова ул., д. 24, г. Горно-Алтайск 649000
тел. (388-22) 2-31-66; факс 2-87-28; root@apra.gorny.ru

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКА БАШКАРУЗЫ

Чаптыновтын ор., т. 24, Горно-Алтайск к. 649000
тел. (388-22) 2-31-66; факс 2-87-28; root@apra.gorny.ru

04.10.15 № 187
на № 859 от 28.09.15

Председателю Государственного
Собрания- Эл Курултай
Республики Алтай

И.И. Белекову

Уважаемый Иван Итулович!

Правительством Республики Алтай рассмотрен на предмет внесения замечаний и предложений разработанный Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай проект закона Республики Алтай «О признании утратившим силу Закона Республики Алтай «О порядке согласования кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай» (далее – проект закона), о чем сообщаем следующее.

Проектом закона признается утратившим силу Закон Республики Алтай от 11 октября 2000 года № 18-8 «О признании утратившим силу Закона Республики Алтай «О порядке согласования кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай» в связи с тем, что в соответствии с федеральным законодательством согласование кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай, является компетенцией высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Замечания и предложения к проекту закона отсутствуют.

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай

А.В. Бердников



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Председателю Комитета
Государственного Собрания -
Эл Курултай Республики Алтай
по законодательству и
национальной политике

В.В. Ромашкину

Чаптынова ул., д. 20, Горно-Алтайск, 649000

тел/факс: (388-22) 2-26-36

Email: ru02@minjust.ru

12.10.2015 № 04/02-3228
На № 58 от 12.09.2015

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О признании утратившим силу Закона
Республики Алтай «О порядке согласования кандидатур на должности
руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики
Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее по тексту именуется Управление) в соответствии с Соглашением о взаимодействии прокуратуры Республики Алтай, Управления, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 31.03.2011 проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Алтай «О признании утратившим силу Закона Республики Алтай «О порядке согласования кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай» (далее по тексту именуется Проект).

Проектом предлагается признать утратившим силу Закон Республики Алтай от 11.10.2000 № 18-8 «О порядке согласования кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай» (далее по тексту именуется Закон № 18-8).

При проведении правовой экспертизы Проекта исследованы следующие нормативные правовые акты Российской Федерации: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 13.07.2015 № 254-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 184-ФЗ), Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2005 № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» (в редакции от 30.04.2015 № 216) (далее по тексту именуется Указ Президента Российской Федерации № 773).

Вх. № 64
13.10.2015 г.

Кроме того, взяты во внимание следующие документы судебной практики: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10.12.1997 № 19-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Тамбовской области», Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 07.06.2000 № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее по тексту именуется Постановление от 07.06.2000 № 10-П), Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 04.06.2007 № 424-О-О «По запросу Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан о проверке конституционности статьи 2 Закона Российской Федерации «О налоговых органах» и части 3 статьи 30 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее по тексту именуется Определение от 04.06.2007 № 424-О-О).

На основании части 2 статьи 77 Конституции Российской Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 78 Конституции Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

Полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) случаи и порядок согласования руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации установлены Указом Президента Российской Федерации № 773.

Согласно положениям пункта 1 статьи 24 Федерального закона № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации *может принимать участие*, в том числе, в согласовании назначения на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законом. Формы такого участия устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации, а в отношении руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти также федеральным законом.

Диспозитивный характер данной формулировки позволяет субъектам Российской Федерации самостоятельно решать вопрос о формах участия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в назначении на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Постановлением от 07.06.2000 № 10-П признано, что законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации *может принимать участие в согласовании* назначения на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законом, при условии, что на соответствующие территориальные органы федеральных органов исполнительной власти возлагается осуществление полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статьей 85 Конституции Республики Алтай предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации для осуществления своих полномочий в Республике Алтай могут создавать территориальные структурные подразделения и назначать соответствующих должностных лиц.

К ведению Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай отнесено согласование на должности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законом (пункт 29 статьи 103 Конституции Республики Алтай).

Аналогичные положения содержатся в пункте 28 статьи 8 Конституционного закона Республики Алтай от 27.03.1998 № 3-44 «О Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай» в соответствии с которым к ведению Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай отнесено согласование на должности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законом. Порядок согласования на назначение указанных должностных лиц на должность устанавливается действующим законодательством.

Порядок согласования кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай утвержден Законом № 18-8, который в соответствии с Проектом предлагается признать утратившим силу.

Таким образом, в законодательстве Республики Алтай право участия Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в согласовании назначения на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти реализовано в полном объеме.

Учитывая, что вопрос, касающийся признания утратившими силу субъектами Российской Федерации своих нормативных правовых актов, в соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации находится в исключительном ведении субъектов Российской Федерации Государственное Собрания - Эл Курултай Республики Алтай вправе принять анализируемый Проект.

Вместе с тем, обращаем Ваше внимание, что с принятием рассматриваемого Проекта, возникнет пробел в правовом регулировании, а именно, признание Закона №18-8 утратившим силу прекратит действие утвержденного им Порядка согласования кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай, с органами государственной власти Республики Алтай в случаях, предусмотренных федеральными законами (далее – Порядок). Отсутствие Порядка не позволит Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай реализовать полномочия, установленные п. 29 ст.

103 Конституции Республики Алтай и п. 28 ст. 8 Конституционного закона Республики Алтай № 3-44.

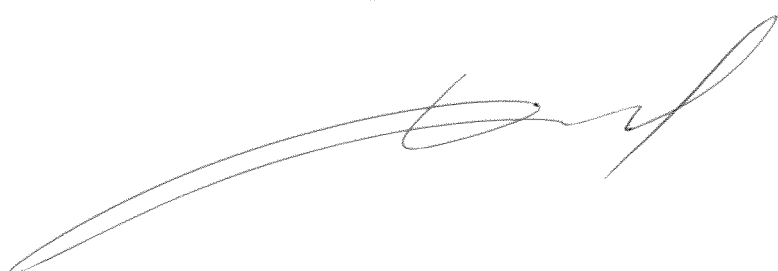
Согласно пункта 3 статьи 9 Закона Республики Алтай от 05.03.2008 N 18-РЗ (ред. от 31.03.2015) "О нормативных правовых актах Республики Алтай" (далее – Закон № 18-РЗ) нормативным правовым актом, определяющим порядок деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, основные правила и процедуры его работы является Регламент Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай (далее – Регламент), утвержденный Постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 31.05.2006 N 3-3 "О Регламенте Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай" (далее – Постановление № 3-3).

Таким образом, устранить пробел в правовом регулировании возможно путем внесение изменений в Постановление N 3-3, дополнив Регламент положениями, определяющими Порядок согласования кандидатур на должности руководителей территориальных органов федеральных органов, функционирующих на территории Республики Алтай.

Учитывая, что подпункт 4 пункта 2 статьи 3 Закона N 18-РЗ определяет постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, носящие нормативный правовой характер частью системы нормативных правовых актов Республики Алтай, предлагаем, включить Постановление Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 31.05.2006 N 3-3 "О Регламенте Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай" в перечень нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Республики Алтай «О признании утратившим силу Закона Республики Алтай «О порядке согласования кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай».

Просим учесть замечания Управления при принятии Проекта.

Начальник



Д.Ю. Степанов



649000 г. Горно-Алтайск,
ул. Эркемена Палкина, 1
Тел. 2-20-83, факс 838822 2-77-80

649000 Горно-Алтайск кала,
Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Тел. 2-20-83

19.10.2015 № 941

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Собрания-
Эл Курултай Республики Алтай
по законодательству
и национальной политике
В.В. Ромашкину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О признании утратившим силу
Закона Республики Алтай «О порядке согласования кандидатур на должности
руководителей федеральных служб, функционирующих на территории
Республики Алтай»

Государственно - правовое управление Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, руководствуясь статьей 27 Закона Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» и пунктом 7.1 Постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 11 июня 2010 года № 3-39 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов, принятых Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, и их проектов», провело правовую и антикоррупционную экспертизы проекта закона Республики Алтай «О признании утратившим силу Закона Республики Алтай «О порядке согласования кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай».

К представленному проекту замечаний правового характера не имеется.

Коррупциогенные факторы в рассматриваемом законопроекте отсутствуют.

**На основании изложенного, представленный законопроект может быть
рекомендован сессии Государственного Собрания - Эл Курултай
Республики Алтай для принятия.**

Начальник Государственно-
правового управления

О.В. Попова

62 ✓ 69
20.10.2015 2

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
И НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ЖАСАКБЕРИМ ЛЕ НАЦИОНАЛ
ПОЛИТИКА ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000

Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-26-40, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkuraltay.ru

20 октября 2015 года

№ 41

РЕШЕНИЕ

О проекте Закона Республики Алтай «О признании утратившим силу Закона Республики Алтай «О порядке согласования кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай»

Рассмотрев проект Закона Республики Алтай «О признании утратившим силу Закона Республики Алтай «О порядке согласования кандидатур на должности руководителей федеральных служб, функционирующих на территории Республики Алтай», Комитет **р е ш и л:**

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять проект закона.

Председатель Комитета

В.В. Ромашкин