

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЮП

13

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

**О проекте закона Республики Алтай
«О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной адаптации лиц,
освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы
в Республике Алтай»**

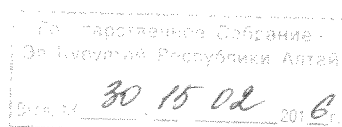
Государственное Собрание — Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Алтай
«О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной адаптации лиц,
освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы
в Республике Алтай».

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания —
Эл Курултай Республики Алтай

И.И. Белеков



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

**О Законе Республики Алтай
«О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной адаптации лиц,
освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы»**

Государственное Собрание — Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т :

1. Принять Закон Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы».

2. Направить указанный Закон Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай для рассмотрения, подписания и обнародования.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания —
Эл Курултай Республики Алтай

И.И. Белеков

Проект

Вносится Прокурором
Республики Алтай

РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ

ЗАКОН

О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, в Республике Алтай

Принят
Государственным Собранием-
Эл Курултай Республики Алтай
«___» _____ 2016 года

Настоящий Закон в пределах компетенции субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством регулирует отдельные вопросы организации и осуществления социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, в том числе несовершеннолетних, в Республике Алтай.

Статья 1. Понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона используется следующее основное понятие:

социальная адаптация лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы (далее - социальная адаптация) – правовые, социально-экономические, психолого-педагогические, организационные и иные меры, направленные на восстановление утраченных документов, социально-полезных связей, трудовых навыков, приспособление к принятым в обществе правилам и нормам поведения, содействие в реализации прав на труд, прав на жилище и иных конституционных прав лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, и обеспечиваемые совокупностью согласованных действий органов государственной власти Республики Алтай, а также некоммерческих организаций и граждан.

2. Понятия, термины и сокращения, используемые в настоящем Законе, не указанные в части 1 данной статьи, применяются в значениях, определенных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Алтай.

Статья 2. Основные цели и принципы осуществления социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы

1. Социальная адаптация лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- 1) соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) гуманность;
- 4) комплексность;
- 5) добровольность;
- 6) доступность и открытость;
- 7) индивидуальный подход.

2. Основными целями осуществления социальной адаптации являются:

1) повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами полномочия по оказанию помощи лицам, освободившимся из учреждений уголовно-исполнительной системы;

2) организация взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций, граждан в целях социальной реабилитации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы;

3) оказание помощи лицам, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы;

4) предупреждение рецидива преступлений лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, профилактика правонарушений и стимулирование их законопослушного поведения;

5) формирование толерантного отношения общества к лицам, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы;

6) обеспечение безопасности граждан, проживающих на территории Республики Алтай;

7) укрепление законности и правопорядка на территории Республики Алтай.

Статья 3. Осуществление деятельности по социальной адаптации

1. Деятельность по социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, осуществляют исполнительный орган государственной власти Республики Алтай в сфере социальной защиты населения (далее - уполномоченный орган) и государственные учреждения Республики Алтай, находящиеся в его ведении.

В осуществлении данной деятельности могут участвовать исполнительные органы государственной власти Республики Алтай, уполномоченные в сфере образования, физической культуры и спорта, государственной молодежной политики, культуры, занятости, здравоохранения, и органы местного самоуправления в Республике Алтай.

2. Уполномоченный орган и субъекты социальной адаптации при осуществлении деятельности по социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, взаимодействуют с органами внутренних дел, органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы, общественными советами при указанных органах и учреждениях, общественными объединениями и иными организациями в соответствии с законодательством, в том числе посредством заключения договоров, соглашений, создания коллегиальных консультативных, совещательных органов и с использованием других форм.

Статья 4. Мероприятия по социальной адаптации

Деятельность по социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, включает:

оказание социально-правовой помощи, включая содействие в восстановлении утраченных документов;

оказание содействия в занятости, профессиональной переподготовке, повышении квалификации в порядке, установленном законодательством;

социальное обслуживание, предоставление консультаций по вопросам социально-бытового и социально-медицинского обеспечения жизнедеятельности, психолого-педагогической помощи;

поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, участвующих в деятельности по социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, в соответствии с законодательством;

иные мероприятия в соответствии с законодательством, в том числе в рамках государственных программ Республики Алтай.

Статья 5. Участие органов местного самоуправления в Республике Алтай в осуществлении социальной адаптации

В целях создания системы оперативного реагирования и взаимодействия субъектов социальной адаптации, направленной на социальную адаптацию лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, орган местного самоуправления в Республике Алтай в течение десяти дней со дня получения им уведомления, предусмотренного статьей 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, информирует уполномоченный орган о предстоящем освобождении указанных лиц в целях принятия мер в пределах его полномочий.

Статья 6. Участие органов государственной службы занятости населения Республики Алтай в осуществлении социальной адаптации

1. В целях обеспечения занятости и для дополнительной поддержки лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы и ищущих работу, органы государственной службы занятости населения Республики Алтай:

1) организуют специализированные ярмарки вакансий рабочих мест для лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы;

2) обеспечивают информирование лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, о положении на рынке труда, видах и порядке предоставления государственных услуг в сфере занятости населения;

3) организуют разработку и издание справочно-информационных материалов для лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, по вопросам трудоустройства;

4) содействуют в получении профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, признанных в порядке, установленном Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» безработными гражданами;

5) организуют и осуществляют профессиональную ориентацию лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы;

6) направляют для участия в оплачиваемых общественных и временных работах лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, зарегистрированных в органах службы занятости населения, в целях поиска подходящей работы или признанных в порядке, установленном Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», безработными гражданами;

7) содействуют самозанятости лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы;

8) содействуют социальной адаптации безработных лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы на рынке труда;

9) содействуют безработным лицам, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы, в переезде либо переселении членам их семей в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;

10) осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством, а также законодательством Республики Алтай.

2. Указанные в части 1 настоящей статьи полномочия осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти Республики Алтай в области содействия занятости населения самостоятельно или через подведомственные ему государственные учреждения службы занятости населения.

3. Регистрация лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация их в качестве безработных, выплата им пособий по безработице осуществляются в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 7. Участие органов опеки и попечительства Республики Алтай в осуществлении социальной адаптации

1. Органы опеки и попечительства Республики Алтай:

1) выявляют, ведут учет освобожденных из воспитательных колоний несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;

2) обеспечивают устройство освобожденных из воспитательных колоний несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;

3) осуществляют консультирование освобожденных из воспитательных колоний несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, по социально-правовым вопросам;

4) осуществляют взаимодействие с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданными Правительством Республики Алтай и органами местного самоуправления в Республике Алтай (далее - комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав);

5) осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством, а также законодательством Республики Алтай.

2. Указанные в части 1 настоящей статьи полномочия осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти Республики Алтай в области опеки и попечительства самостоятельно или через подведомственные ему государственные учреждения.

Статья 8. Участие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в осуществлении социальной адаптации

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции осуществляют меры по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, освобожденных из воспитательных колоний, в том числе обеспечивают оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений.

Статья 9. Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики

Алтай в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай на очередной финансовый год, средств внебюджетных фондов и некоммерческих организаций.

Статья 10. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
_____ И.И.Белеков

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай
_____ А.В.Бердников

г.Горно-Алтайск
«__» _____ 2016 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Алтай
«О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной
адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-
исполнительной системы, в Республике Алтай»

Проект закона Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, в Республике Алтай» разработан и вносится в соответствии со статьей 87 Конституции Республики Алтай на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай прокурором Республики Алтай в целях восполнения правового пробела, реализации превентивных мер, направленных на предупреждение совершения новых преступлений и правонарушений лицами, освобожденными из учреждений уголовно-исполнительной системы.

Отбывание наказания в виде лишения свободы, как известно, связано с рядом негативных факторов, которые нередко затрудняют социальную реабилитацию (адаптацию) лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы. Усвоение элементов криминальной субкультуры, ослабление семейных и родственных связей, потеря навыков рационального использования материальных ресурсов, неумение принимать конструктивные решения в различных жизненных ситуациях, настороженное отношение со стороны окружающих на свободе создают освободившимся осужденным значительные трудности, особенно, в течение первых месяцев свободной жизни.

Согласно статистическим данным, представленным УФСИН России по Республике Алтай в прокуратуру Республики Алтай, из исправительных учреждений УФСИН России по Республике Алтай освободились: в 2010 году – 572 человека; в 2011 году – 508 человек; в 2012 году – 450 человек; в 2013 году – 488 человек; в 2014 году – 499 человек; за 1 полугодие 2015 года – 124 человека.

В исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Алтай в 2015 году содержалось более 200 осужденных, освобождавшихся из исправительных учреждений республики за период 2010-2014 гг. и совершивших преступления повторно.

Концепция создания дополнительных правовых условий для социальной адаптации лиц, освобождающихся из учреждений уголовно-исполнительной системы, весьма актуальна. Социальное неблагополучие является одной из важных причин совершения бывшими осужденными повторных преступлений. В целях профилактики рецидивной преступности необходимо создать условия, которые помогут данной категории граждан адаптироваться в жизни.

Система адаптации лиц, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы, должна носить двусторонний характер, включая в себя подготовку к освобождению осужденных внутри исправительных

учреждений, а также создание соответствующих условий по приему осужденных за пределами исправительных учреждений. Только в этом случае можно говорить о позитивной социальной реабилитации освободившихся, при которой осуществляется необходимая социально-психологическая, педагогическая поддержка, помощь в трудовом и бытовом устройстве, а также социальная профилактика рецидивной преступности.

Сегодня деятельность службы внутри исправительных учреждений регламентирована федеральным законодательством. В частности, в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации предусмотрена отдельная глава, регулирующая вопросы оказания помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания.

Вместе с тем, выходя за пределы исправительных учреждений, лица рассматриваемой категории, в большинстве своем остаются за «бортом большого социума» - без средств к существованию, без жилья, при этом испытывая предвзятое отношение со стороны окружающих.

К сожалению, до настоящего времени лица, освободившиеся из мест лишения свободы, в лучшем случае рассматриваются как объект воспитательного воздействия, а не как субъект, который должен быть включен в процесс решения проблем, определяющих его дальнейшую судьбу. Это подавляет их и без того скромные возможности по преодолению дезадаптированности в жизни на свободе. Изложенные обстоятельства являются одной из причин рецидивной преступности лиц данной категории.

В соответствии со статистическими данными в 1 полугодии 2015 года 69 лиц, ранее отбывающих наказание в исправительных учреждениях Республики Алтай, совершили повторные преступления, за 2014 год – 118, за 2013 год – 70, за 2012 год – 74. В течение года после освобождения из исправительных учреждений повторные преступления совершили в 1 полугодии 2015 года – 18 человек, в 2014 году – 33 человека, 2013 – 25 человек, 2012 – 14 человек.

Построение правового государства, обязательным условием которого является всемерное обеспечение прав, свобод и законных интересов личности, удовлетворение ее социально значимых потребностей (в жилье, одежде, питании, работа и др.), предполагает осуществление решительной борьбы с преступностью, в том числе среди лиц, освобождаемых из исправительных учреждений, которые, по существу, являются самой криминогенной категорией граждан. Изоляция их от общества, даже на непродолжительные сроки, влечет ослабление и утрату социально полезных связей, ряд других негативных последствий. Вместе с тем, как бы хорошо ни бы организован процесс исправления осужденных в местах лишения свободы, он не может считаться безоговорочно полным, так как протекает в искусственно созданных условиях изоляции человека от общества.

Представляется, что своевременно скоординированная деятельность органов власти в вопросах социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, будет являться преломляющим фактором с целью упреждения негативных тенденций на территории Республики Алтай.

В настоящее время в ряде других субъектов Российской Федерации уже приняты специальные законы по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы (Архангельская, Кировская, Омская, Тюменская области, Республика Башкортостан, Ставропольский край, Ленинградская, Еврейская области), аналогичные проекты рассматриваются в ряде других регионов.

Комплексная помощь лицам, освобождающимся из мест лишения свободы, будет наиболее эффективной и продуктивной при условии укрепления и расширения межведомственных связей, более тесного сотрудничества с УФСИН России по Республике Алтай, органами внутренних дел, учреждениями здравоохранения, службы занятости, миграционной службы, благотворительными и религиозными организациями, гражданами. Только тогда проводимые мероприятия позволят создать реальные условия для успешной ресоциализации и социальной реабилитации и адаптации осужденных в обществе, развития и саморазвития их социального потенциала, становления у них независимого социального статуса, перехода от социального выживания к оказанию помощи себе и др.

Правовым основанием проекта закона Республики Алтай являются часть 2 статьи 2, статья 182 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, статья 5 Федерального закона от 17.07.1999 N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», статья 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенных факторов не выявлено.

Принятие проекта закона не повлечет за собой дополнительных расходов и иных материальных затрат за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай. На исполнение указанного расходного обязательства ежегодно требуется 12,5 млн.руб. Финансовые ресурсы на реализацию указанных мероприятий предусмотрены в рамках:

основного мероприятия по социальной адаптации граждан, освобожденных из мест лишения свободы, государственной программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 246, в сумме 12,5 млн.руб., включая предоставление государственных услуг АУ РА «Комплексный центр социального обслуживания населения Республики Алтай»;

оказания социальной помощи гражданам на основании социального контракта, в том числе на восстановление утраченных документов, всего в сумме 1 млн.руб.,

активной политики занятости населения по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда – 0,04 млн.руб.

Бюджетный эффект в связи с принятием проекта закона заключается в ожидаемом положительном сальдо между мерами социальной поддержки лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, и получаемыми бюджетом доходами (уплатой НДФЛ, налог на имущество физических лиц) от указанных лиц), а также снижении уровня ущерба государства от деяний указанных лиц.

Социальная эффективность принятия указанного проекта закона ожидается положительной, заключается в снижении уровня повторных преступлений, социальной реабилитации и адаптации осужденных в обществе, развитии и саморазвитии их социального потенциала.

Принятие указанного закона будет способствовать осуществлению системной и целенаправленной работы в указанной сфере в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренным Законом Республики Алтай о республиканском бюджете на текущий финансовый год.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в случае принятия закона Республики Алтай

Принятие закона Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, в Республике Алтай» не потребует признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Республики Алтай.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Республики Алтай
«О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной
адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-
исполнительной системы, в Республике Алтай»

Принятие Закона Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, в Республике Алтай» не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Алтай.

Принятие проекта закона не повлечет за собой дополнительных расходов и иных материальных затрат за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай. Принятие указанного закона будет способствовать осуществлению системной и целенаправленной работы в указанной сфере в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренным Законом Республики Алтай о республиканском бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

В 2015 году завершено действие ведомственной целевой программы Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, ранее мероприятия предусматривались в республиканской целевой программе «Социальная адаптация граждан, освобожденных из мест лишения свободы, в Республике Алтай на 2010 - 2012 годы», поэтому финансовое обеспечение мероприятий программы планируется в рамках бюджетных средств, ежегодных предусматриваемых в республиканском бюджете Республики Алтай на указанные цели.

На исполнение указанного расходного обязательства ежегодно требуется 12,5 млн.руб. Финансовые ресурсы на реализацию указанных мероприятий предусмотрены в рамках:

основного мероприятия по социальной адаптации граждан, освобожденных из мест лишения свободы, государственной программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 246, в сумме 12,5 млн.руб., включая предоставление государственных услуг АУ РА «Комплексный центр социального обслуживания населения Республики Алтай»;

оказания социальной помощи гражданам на основании социального контракта, в том числе на восстановление утраченных документов, всего в сумме 1 млн.руб.,

активной политики занятости населения по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда – 0,04 млн.руб.

Бюджетный эффект в связи с принятием проекта закона заключается в ожидаемом положительном сальдо между мерами социальной поддержки лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, и получаемыми доходами (уплатой НДФЛ, налог на имущество физических

лиц) от указанных лиц), а также снижении уровня ущерба государства от деяний указанных лиц.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

Чаптынова ул., д. 24, г. Горно-Алтайск 649000
тел. (388-22) 2-31-66; факс 2-87-28; root@apra.gorny.ru

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКА БАШКАРУЗЫ

Чаптыновтың ор., т. 24, Горно-Алтайск к. 649000
тел. (388-22) 2-31-66; факс 2-87-28; root@apra.gorny.ru

09.12.15 № 247
на № 1047 от 16.11.15

Председателю
Государственного Собрания -
Эл Курултай Республики Алтай
И.И. Белекову

Уважаемый Иван Итулович!

В соответствии со статьей 92 Конституции Республики Алтай представляю следующее заключение на проект закона Республики Алтай "О социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы" поступивший письмом от 16 ноября 2015 года № 1047 (далее – проект закона).

Проект закона определяет основные цели и принципы осуществления социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы и мероприятия по социальной адаптации. Мероприятия по социальной адаптации предусматривают оказание социально-правовой помощи, оказание содействия в занятости, социальное обслуживание, предоставление консультаций по вопросам социально-бытового и социально-медицинского обеспечения жизнедеятельности, психолого-педагогической помощи.

На исполнение указанного расходного обязательства ежегодно потребуется 12,5 млн.рублей.

Финансовые ресурсы на реализацию мероприятий предусмотрены в рамках:

основного мероприятия по социальной адаптации граждан, освобожденных из мест лишения свободы государственной программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 246, в сумме 12,5 млн. рублей, включая предоставление государственных услуг АУ РА «Комплексный центр социального обслуживания населения РА»;

оказания социальной помощи гражданам на основании социального контракта, в том числе и на восстановление утраченных документов, всего

16.12.15 10.12.15

сумме 1,0 млн.рублей, в том числе на граждан, освободившихся с мест лишения, факт 2015 года -0,01 млн.рублей;

активной политики занятости населения по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда - 0,04 млн.рублей.

Целесообразность использования средств республиканского бюджета Республики Алтай выражается в достижении социального эффекта.

Бюджетный эффект в связи с принятием проекта закона заключается в ожидаемом положительном сальдо между мерами социальной поддержки лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы и получаемыми доходами (уплатой НДФЛ, налог на имущество физических лиц) от указанных лиц, а также снижением уровня ущерба государства от деяния указанных лиц.

В связи с тем, что предмет регулирования не затрагивает напрямую сферу экономического развития республики, экономического эффекта в связи с принятием проекта закона не ожидается.

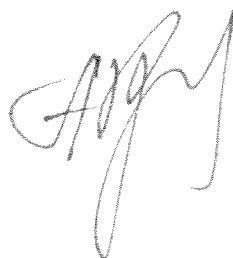
Социальная эффективность ожидается положительной, это снижение уровня повторных преступлений, социальная реабилитация и адаптация осужденных в обществе, развитие и саморазвитие их социального потенциала.

Однако, необходимо дополнить статью 10 проекта закона "обеспечение расходов, связанных реализацией данного проекта" другими источниками финансирования- средствами внебюджетных фондов и некоммерческих организаций. Поскольку в течение 3 последних лет на социальную адаптацию несовершеннолетних выделяются средства из Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Также направляю финансово-экономическое обоснование.

Приложение: финансово-экономическое обоснование к проекту закона Республики Алтай «О социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы» - на 1 л. в 1 экз.

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай



А.В. Бердников

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Республики Алтай «О социальной адаптации лиц,
освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы»

Принятие проекта закона Республики Алтай «О социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы» (далее – проект закона) не потребует дополнительных расходов республиканского бюджета Республики Алтай.

Финансовые ресурсы на реализацию мероприятий предусмотрены в рамках основного мероприятия по социальной адаптации граждан, освобожденных из мест лишения свободы государственной программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 246, в сумме 12,5 млн. рублей, включая предоставление государственных услуг АУ РА «Комплексный центр социального обслуживания населения РА».



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Председателю Комитета
по местному самоуправлению
и правопорядку

В.И. Хабарову

Чаптынова ул., д. 20, г. Горно-Алтайск 649000
тел/факс: (388-22) 2-26-36

e-mail: ru02@minjust.ru, umura@disib.atlas-nsk.ru

13.11.2015 № 04/02-3628
На № 136 от 12.11.2015

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О социальной адаптации лиц, освобожденных
из учреждений уголовно-исполнительной системы»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее по тексту именуется Управление) в соответствии с Соглашением о взаимодействии прокуратуры Республики Алтай, Управления, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 31.03.2011 проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы» (далее по тексту именуется Проект).

При проведении правовой экспертизы Проекта исследованы следующие нормативные правовые акты Российской Федерации: Конституция Российской Федерации, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (в редакции от 13.07.2015 № 260-ФЗ) (далее по тексту именуется Уголовно-исполнительный кодекс), Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 03.11.2015 № 303-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции от 21.07.2014 № 216-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 178-ФЗ), Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции от 22.12.2014 № 425-ФЗ) (далее по тексту именуется Закон № 1032-1).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Уголовно-исполнительного кодекса Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Кодекса и других федеральных законов.

Вх. № 247
12.11.2015

Частью 2 статьи 2 Уголовно-исполнительного кодекса установлено, что Уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации устанавливается, в том числе порядок оказания помощи освобождаемым лицам.

Так, статьей 182 Уголовно-исполнительного кодекса закреплено, что осужденные, освобождаемые от ареста или лишения свободы, имеют право на трудовое и бытовое устройство и получение других видов социальной помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами.

На основании подпункта 1 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона № 1032-1 к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относится, в том числе, принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения.

Частью 2 статьи 5 Федерального закона № 178-ФЗ предусмотрено, что оказание государственной социальной помощи в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации, предусматривающими также предоставление гражданам социальных пособий в виде набора социальных услуг и субсидий, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

На основании пунктов «б» и «в» части 1 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.2 Федерального закона № 184-ФЗ полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Согласно пункту 2 статьи 103 Конституции Республики Алтай и статье 8 Конституционного закона Республики Алтай от 27.03.1998 № 3-44 «О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай» к ведению Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай относится принятие законов, кодексов и внесение в них изменений.

Статьей 87 Конституции Республики Алтай установлено, что право законодательной инициативы принадлежит, в том числе, прокурору Республики Алтай.

На основании вышеизложенного, Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай вправе принять анализируемый Проект.

В предлагаемом Проекте положения, противоречащие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также коррупциогенные факторы не выявлены.

Замечаний и предложений к Проекту не имеем.

Начальник



Д.Ю. Степанов



649000 г. Горно-Алтайск,
ул. Эркемена Палкина, 1
Тел. 2-20-83, факс 838822 2-77-80

649000 Горно-Алтайск кала,
Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Тел. 2-20-83

05.01.2016 № 134

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Собрания-
Эл Курултай Республики Алтай
по местному самоуправлению
и правопорядку
В.И. Хабарову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы в Республике Алтай»

Государственно - правовое управление Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, руководствуясь статьей 27 Закона Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» и пунктом 7.1 Постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 11 июня 2010 года № 3-39 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов, принятых Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, и их проектов», провело правовую и антикоррупционную экспертизы проекта закона Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы в Республике Алтай», внесенного в порядке законодательной инициативы прокурором Республики Алтай (письмо от 09.11.2015 № 22/1-05-2015).

Замечания правового характера после обсуждения на рабочей группе в Парламенте Республики Алтай устранены разработчиком (письмо от 29.01.2016 № 22/1-05-2016). Коррупциогенные факторы отсутствуют.

На основании изложенного, представленный законопроект может быть рекомендован сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай для принятия.

Начальник Государственно-
правового управления

О.В. Попова

80-60
08.02.16

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ
И ПРАВОПОРЯДКУ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ЈЕРБОЙЫНДА БАШКАРЫНАРЫ
ЛА ТАП-ЭРИК
ЭЭЖИЛЕР ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннинг ооромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-26-54, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

РЕШЕНИЕ

12 февраля 2016 г.

№ 6

О проекте закона Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы в Республике Алтай»

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы в Республике Алтай», Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку **р е ш и л:**

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный проект закона.

Председатель Комитета

В.И. Хабаров