

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

22

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

**О протесте прокурора Республики Алтай на часть 2 статьи 5
Закона Республики Алтай от 30.11.2007 № 72-РЗ «О регулировании
отдельных вопросов в области лесных отношений на территории
Республики Алтай»**

Рассмотрев протест прокурора Республики Алтай на часть 2 статьи 5 Закона Республики Алтай от 30.11.2007 № 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай», Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т**:

1. Отклонить указанный протест.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

И.И. Белеков



Прокуратура Российской Федерации

22
Государственное Собрание – Эл
Курултай Республики Алтай

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Центральный пер., д. 3, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000
тел. (388 22) 2-27-02, факс (388 22) 2-67-28
<http://www.prokuratura.gorny.ru>

14.11.2015 № 7-04-2015

ПРОТЕСТ

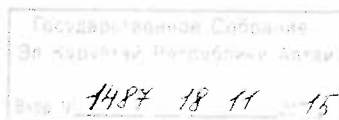
на часть 2 статьи 5 Закона
Республики Алтай от 30.11.2007 N
72-РЗ «О регулировании отдельных
вопросов в области лесных
отношений на территории
Республики Алтай»

Прокуратурой республики в ходе проверки законности нормативных правовых актов Республики Алтай в области лесных отношений установлено, что часть 2 статьи 5 Закона Республики Алтай от 30.11.2007 N 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай» не соответствуют федеральному законодательству.

В силу указанной правовой нормы республиканского закона граждане вправе заготавливать древесину для собственных нужд в соответствии с правилами заготовки древесины, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, что противоречит части 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно которой порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, а порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, - федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся особо охраняемые природные территории.

Указание в части 2 статьи 5 Закона Республики Алтай от 30.11.2007 N 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай» о заготовке гражданами древесины для собственных нужд в соответствии с правилами заготовки древесины, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, свидетельствует о необоснованном возложении на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти обязанности по установлению указанных правил, что произведено с превышением компетенции, определенной частью 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации лесное законодательство находится в совместном ведении



*АБ 011337

Прокуратура Республики Алтай
№Прот-7.22.1-2574-15

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Подпунктом 60 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопроса утверждения порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, нормативно-правового регулирования отдельных вопросов в области лесных отношений, осуществления полномочий собственников лесных участков в пределах, установленных лесным законодательством.

На уровне Российской Федерации правовое регулирование лесных отношений осуществляется Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемых в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации одним из видов использования леса является заготовка древесины. Заготовка древесины, как следует из положений статьи 29 того же Кодекса, представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, их трелевкой, частичной переработкой, хранением и вывозом из леса древесины. Граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков.

В соответствии со статьей 30 названного Кодекса граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд.

Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений (часть 4 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации). В силу части 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, а порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, - федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся особо охраняемые природные территории.

Несмотря на то, что в статье 3 Закона Республики Алтай от 30.11.2007 N 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай» установление порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 41.3 статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации, отнесено к полномочиям Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в области лесных отношений, в статье 5 оспариваемого Закона Республики Алтай установление правил заготовки древесины гражданами для собственных нужд необоснованно возложено на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, что свидетельствует о внутреннем несоответствии между собой отдельных структурных единиц Закона.

Указанное несоответствие федеральному законодательству негативным образом отражается на правоприменительной деятельности, образуя в части законодательного регулирования на республиканском уровне правовой пробел, который необоснованно заполняется правовыми нормами подзаконных правовых актов в указанной сфере правоотношений.

Согласно ст. 76 Конституции Российской Федерации, ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

В соответствии со ст.ст. 6, 7, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Привести Закон Республики Алтай от 30.11.2007 N 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай» в соответствие с федеральным законодательством.

2. Рассмотреть протест на ближайшей сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру республики в письменной форме.

Прокурор республики

государственный советник
юстиции 2 класса



Н.В. Мылицын

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ,
ЭКОЛОГИИ,
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫНГ
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

АГРАР ПОЛИТИКА,
ЭКОЛОГИЯ, АР-БҮТКЕНДИ
ТУЗАЛАНАРЫ ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-27-92, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

12.02.2016 г.

Заклучение

Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию на протест прокурора Республики Алтай от 17 ноября 2015 года № 7-04-2015 на часть 2 статьи 5 Закона Республики Алтай от 30.11.2007 г. № 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай»

Прокурором Республики Алтай внесен в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай протест на часть 2 статьи 5 Закона Республики Алтай от 30 ноября 2007 года № 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай» (далее - Закон № 72-РЗ), согласно которой граждане вправе заготавливать древесину для собственных нужд в соответствии с правилами заготовки древесины, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

По мнению прокурора Республики Алтай, несмотря на часть 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно которой *порядок заготовки* гражданами древесины для собственных нужд устанавливается *законом субъекта* Российской Федерации, *правила заготовки* древесины необоснованно возложены на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, что образует правовой пробел, который негативным образом отражается на правоприменительной деятельности и необоснованно заполняется правовыми нормами подзаконных правовых актов.

Таким образом, прокурором Республики Алтай сделан вывод о том, что полномочия, подлежащие установлению Законом Республики Алтай, были необоснованно возложены на федеральный орган.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4 статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации Правила заготовки древесины утверждены Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 1 августа 2011 года № 337. Данные Правила регулируют правоотношения, связанные с заготовкой древесины, в том числе гражданами для собственных нужд.

Статья 3 Закона № 72-РЗ устанавливает полномочия Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по определению порядка заготовки и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, а в части 2 статьи 5 содержится норма *информационного характера об установлении названных Правил федеральным органом.*

Позиция прокурора Республики Алтай о наличии правового пробела, заполняемого правовыми нормами подзаконных актов, внутреннем несоответствии отдельных структурных единиц Закона № 72-РЗ, изложенная в протесте, является необоснованной и не согласуется с нормами лесного законодательства.

Таким образом, положения Закона Республики Алтай от 30 ноября 2007 года № 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай» действуют в пределах компетенции, отнесенной федеральным законодательством к ведению субъектов Российской Федерации, в связи с чем Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию считает доводы, изложенные в протесте прокурора Республики Алтай, необоснованными и не подлежащими удовлетворению. Комитет предлагает Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай указанный протест отклонить.

Председатель Комитета

 **В.К. Манышев**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ
ЭКОЛОГИИ,
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ
АГРАР ПОЛИТИКА,
ЭКОЛОГИЯ, АР-БҮТКЕНДИ
ТУЗАЛАНАРЫ ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннин оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-27-92, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

12.02.2016 г.

№ 5

РЕШЕНИЕ

О протесте прокурора Республики Алтай на часть 2 статьи 5 Закона Республики Алтай № 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай»

Рассмотрев протест прокурора Республики Алтай на часть 2 статьи 5 Закона Республики Алтай от 30.11.2007 г. № 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай», Комитет решил:

1. Утвердить заключение Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию на протест прокурора Республики Алтай на часть 2 статьи 5 Закона Республики Алтай от 30.11.2007 г. № 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай».

2. Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай отклонить протест прокурора Республики Алтай на часть 2 статьи 5 Закона Республики Алтай от 30.11.2007 г. № 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай».

Председатель Комитета

В.К. Манышев