

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЮП

24

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

Об информации прокурора Республики Алтай о состоянии законности на территории Республики Алтай за 2015 год

Заслушав информацию прокурора Республики Алтай Н.В. Мылицына о состоянии законности на территории Республики Алтай за 2015 год», Государственное Собрание — Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т :**

1. Информацию прокурора Республики Алтай о состоянии законности на территории Республики Алтай за 2015 год принять к сведению.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания —
Эл Курултай Республики Алтай

И.И. Белеков



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Центральный пер., д. 3, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000
тел. (388 22) 2-27-02, факс (388 22) 2-67-28
<http://prokuratura-ra.ru>
mail@prokuratura.gorny.ru

04.02.2016 № 20-27-2016

На № _____

Председателю Государственного
Собрания – Эл-Курултай Республики
Алтай

Белекову И.И.

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности на территории
Республики Алтай за 2015 год
(в соответствии с п. 2 ст. 4 ФЗ «О
прокуратуре Российской Федерации»,
п. 33 ст. 103 Конституции Республики
Алтай)

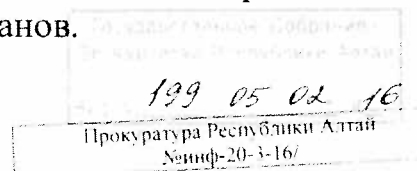
В 2015 году деятельность органов прокуратуры Республики Алтай осуществлялась с учетом состояния законности в регионе, в соответствии с приоритетами, определенными Президентом Российской Федерации, задачами, поставленными руководством Генеральной прокуратуры Российской Федерации по итогам работы за 2014 год и была направлена на совершенствование прокурорского надзора, обеспечение соблюдения конституционных прав граждан, профилактику преступности и иных нарушений закона.

В поле зрения прокуратуры находились вопросы соблюдения законодательства, регулирующего использование государственного и муниципального имущества, законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, в сфере охраны окружающей среды, в том числе регулирующего охрану вод, земли, оборота отходов производства и потребления, соблюдения санитарных норм и правил при водопользовании и лесопользовании, а также охране объектов животного мира.

Сложившиеся социально - экономические условия, анализ криминальной обстановки, состояние законности и правопорядка предопределили расстановку в 2015 году приоритетов в надзорной деятельности прокуратуры республики. Указанные критерии положены в основу планирования работы и координационной деятельности правоохранительных органов региона.

Постоянное внимание уделялось состоянию законности и правопорядка на территории региона, повышению уровня и качества работы по координации деятельности правоохранительных органов.

***AB 066745**



В целях координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью вопросы по наиболее актуальным для региона направлениям противодействия преступности обсуждались на координационных совещаниях руководителей правоохранительных органов Республики Алтай.

Помимо проведения координационных и межведомственных совещаний применялись иные формы координации, предусмотренные Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18.04.1996 № 567.

Прокурором Республики Алтай принималось личное участие в работе постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республики Алтай.

Принятые органами прокуратуры республики меры, в том числе по координации деятельности правоохранительных органов, позволили обеспечить комплексный подход к решению задач по борьбе с преступностью, способствовали повышению эффективности работы по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению преступлений.

В 2015 году на территории республики наблюдался рост числа зарегистрированных преступлений. Их общее количество в сравнении с 2014 годом возросло на 22,3% (с 4348 до 5318), в т.ч. относящихся к категории тяжких и особо тяжких преступлений на 4,7%. В структуре преступности отмечается увеличение на 1,0% преступлений против личности. В то же время не допущено роста убийств, наблюдается тенденция к снижению данного вида (-16,7%), умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (-2,2%), в т.ч. повлекших по неосторожности смерть человека (-21,1%), и изнасилований (-66,7%).

Уровень преступности на 100 тыс. населения составил 2488,5 (в 2014 г. - 2054,8).

Раскрываемость преступлений (по расследованным) по сравнению с 2014 годом снизилась с 76,3% до 70,1%, в том числе по тяжким и особо тяжким – с 77,6% до 75,1%.

Причинами, повлиявшими на рост регистрируемой преступности послужили как социально-экономические факторы, так и усиление профилактической работы, в том числе увеличение количества выявленных превентивных составов. Получил распространение на территории Республики Алтай такой вид преступлений, как мошенничество связанное с хищением денежных средств с банковских карт граждан (по сравнению с 2014 годом их число увеличилось на 66,2%). Кроме того в 2014 году изменился уголовный закон в части криминализации умышленного причинения легкого вреда здоровью, совершенного с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, уголовное преследование за которое осуществляется в публичном порядке.

Из 2735 зарегистрированных преступлений 51,4% приходится на долю преступлений против собственности (в 2014 г. – 51%). В их числе 74 грабежа

(-1,3%), 17 разбоев (+6,3%), 2004 кражи (+18,7%). Удельный вес краж от общего числа зарегистрированных преступлений составил 37,7% (в 2014 году – 38,8%).

В общественных местах совершено 1366 преступлений, что на 44,2% больше уровня 2014 года (947). В 2015 году отмечался рост на 14,4% преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения (с 1475 до 1688), а также лицами, ранее совершавшими преступления - на 6,9% (с 2008 до 2146). ПРОГРАММА

В сфере незаконного оборота наркотических средств совершено 313 преступлений, что на 2,6% больше, чем в 2014 году (305). При этом на 26% возросло число выявленных сбытов наркотических средств (с 77 до 97). В истекшем году органами ФСКН выявлена и пресечена осуществлявшаяся на территории республики деятельность преступного сообщества, состоявшего из 10 человек, которыми совершено 18 преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотических средств (уголовное дело находится в стадии расследования).

По результатам осуществления органами прокуратуры республики надзорных полномочий на досудебной стадии уголовного судопроизводства выявлено 5554 нарушения федерального законодательства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях (-0,1%). По представлениям прокуроров за нарушения в данной сфере к дисциплинарной ответственности привлечено 172 лица (в 2014 году – 152).

По инициативе прокуроров поставлено на учет 355 преступлений (в 2014 году – 295). Удельный вес восстановленных таким образом на учет преступлений составил 6,7% от общего числа зарегистрированных в республике (в 2014 году – 6,8%).

Наибольшее количество «укрытых преступлений» – против собственности (234). Кроме того, восстановлено на учет 6 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, 3 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Имели место 4 факта неправомерного отказа в приеме заявления о преступлении органами дознания МВД по Республике Алтай (3) и органами УФССП по Республике Алтай (1).

Осуществлялся оперативный контроль за формированием и обработкой в правоохранительных органах документов первичного учета, проводились соответствующие проверки, в том числе совместно с работниками ИЦ МВД по Республике Алтай, сотрудниками аппарата прокуратуры республики, систематически изучалась обоснованность постановки на учет продолжаемых преступлений, преступлений коррупционной, экономической направленности, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ, а также анализировались причины резких изменений структуры преступности.

Принятые меры позволили выявить 2112 нарушений, что на 28% больше, чем в 2014 году. Из выявленных нарушений, 1790 или 85% приходится на сотрудников МВД по Республике Алтай, 237 или 11 % - СУ

СК России по Республике Алтай, 53 или 3 % - УФССП России по Республике Алтай, 22 или 1 % - службы по Республике Алтай РУФСНН России по Алтайскому краю и др.

Установлены и иные нарушения, допущенные правоохранительными органами республики при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях.

На системной основе прокуратурой республики анализируются состояние законности при соблюдении прав граждан на разумный срок уголовного судопроизводства и полнота принимаемых руководителями органов следствия и дознания, осуществляющими процессуальный контроль, мер, результаты анализа доводятся до прокуроров и поднадзорных органов.

Принятые меры, в том числе проведение совместных с правоохранительными органами коллегий, координационных и межведомственных совещаний, оказали влияние на состояние законности в данной сфере. Так, количество уголовных дел, расследованных в срок свыше установленного законом следователями МВД, сократилось с 16,5% до 15,6%, следователями СУ СК – с 25,2% до 19,3%. Однако при этом в органах дознания МВД и территориальном следственном подразделении ФСНН наблюдалась обратная ситуация. Так, удельный вес дел анализируемой категории по дознанию МВД увеличился с 7,7% до 10,6%, по ФСНН – с 28,1% до 39,1%. В связи с нарушением следователями СС РУ ФСНН РФ по Алтайского края сроков расследования уголовных дел прокуратурой Республики Алтай в адрес начальника РУ ФСНН РФ по Алтайскому краю направлялась информация о принятии дополнительных мер по исправлению сложившейся ситуации. В результате принятыми в течение года мерами удалось снизить удельный вес уголовных дел, оконченных с нарушенным сроком, с 62,5% до 39,1%.

Не менее важным направлением прокурорской деятельности оставался надзор за исполнением федерального законодательства. Указанная работа строилась с учетом анализа состояния законности и социально-экономической ситуации в регионе, требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации, решений коллегий прокуратуры республики.

В ходе осуществления надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в 2015 году прокурорами выявлено свыше 28 тыс. нарушений закона, внесено более 4 тыс. представлений об их устранении, в суды направлено около 3,6 тыс. исков (заявлений). По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено свыше 2,7 тыс. виновных лиц, предостережено о недопустимости нарушения закона 160 лиц. По инициативе прокуроров к административной ответственности привлечено 1103 лица, возбуждено 97 уголовных дел.

В 2015 году органами прокуратуры Республики Алтай продолжена деятельность по обеспечению единства правового пространства в регионе. Особое внимание уделялось состоянию прокурорского надзора и исполнения

законодательства представительными и исполнительными органами власти республики и местного самоуправления в сфере нормотворчества.

Прокурором республики в соответствии со статьей 87 Конституции Республики Алтай как субъектом права законодательной инициативы внесено в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай 11 (2014 год - 7) проектов законов Республики Алтай из которых принято 6 (2014 год -5).

По законодательной инициативе прокурора республики принят Закон Республики Алтай от 07.07.2015 № 40-РЗ «О патриотическом воспитании в Республике Алтай», нацеленный на формирование у молодого поколения жителей республики высокого патриотического сознания, любви к Родине, чувства преданности и верности своему Отечеству и готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите его интересов.

Принятие закона обусловлено необходимостью законодательной регламентации комплекса мер, направленных на патриотическое воспитание жителей Республики Алтай, являющееся нравственной основой жизнеспособности и важным элементом в деле укрепления обороноспособности государства.

С целью регулирования в республике вопросов розничной продажи, потребления слабоалкогольных тонизирующих напитков и безалкогольных тонизирующих напитков, снижения роста числа лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения на территории Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 07.07.2015 № 42-РЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи и потребления слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Алтай». Установленная по предложению прокурора административная ответственность за неисполнение Закона будет способствовать его неукоснительному исполнению.

Для установления единого подхода к предоставлению депутатами Республики Алтай сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» депутатами республики поддержана законодательная инициатива и принят Закон Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай от 10.11.2015 № 61-РЗ «О Комиссии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Республики Алтай»

Прокуратурой республики совместно с Правительством Республики Алтай в целях противодействия коррупции в регионе и совершенствования республиканского законодательства, регулирующего вопросы увольнения

(освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Республики Алтай, муниципальные должности в связи с утратой доверия принят Закон Республики Алтай от 23.09.2015 № 46-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай», которым предусмотрено внесение изменений в Законы Республики Алтай «О государственных должностях Республики Алтай» и «О противодействии коррупции в Республике Алтай».

Налажено конструктивное взаимодействие с органами государственной власти республики при работе с проектами нормативных правовых актов, которое позволяет формировать качественную правовую базу, соответствующую федеральному законодательству и отвечающую современным потребностям жителей региона. Предотвращено принятие 144 правовых актов (164) содержащих нормы, противоречащие федеральному законодательству, коррупциогенные факторы, несоответствующие правилам юридино-технического оформления проектов правовых актов.

В уставах всех созданных в республике муниципальных образований (102) прокуроры наделены правом нормотворческой инициативы в целях формирования качественной правовой базы. Прокурорами подготовлен 221 проект муниципальных нормативных правовых актов с использованием предоставленного уставами права нормотворческой инициативы (72), из них принято 190 муниципальных правовых актов (69).

По инициативе прокуроров приняты программы о развитии малого и среднего предпринимательства; правовые акты о рассмотрении представительными органами проектов муниципальных программ и решений о внесении изменений в них; осуществлении мониторинга в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд; обследования мест массового пребывания людей на территориях соответствующих муниципальных образований.

Прокурорами активно проводилась работа по предотвращению принятия незаконных муниципальных нормативных правовых актов на стадии их разработки, поступил 1251 (1134) проект муниципальных правовых актов, изучено 1247 (1133) проектов муниципальных нормативных правовых актов, предотвращено принятие 232 (310) незаконных муниципальных правовых актов.

Достигнуты положительные результаты по оспариванию незаконных правовых актов: выявлено 3279 незаконных правовых актов (3250), принесен 3141 протест (2961), что обусловлено изменениями федерального законодательства, диктующими необходимость приведения республиканской и муниципальной правовой базы в соответствие с федеральным законодательством.

На системной основе осуществлялся надзор за законностью уставов муниципальных образований. Прокурорами проверены все уставы муниципальных образований на предмет соответствия федеральному законодательству, принесен 81 протест, из которых к настоящему времени рассмотрено 80. Во взаимодействии с территориальным органом юстиции

разработаны и направлены горрайпрокурорам проекты модельных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований. Из 102 действующих в республике уставов приведено в соответствие с изменениями 2014 - 2015 гг. 100 уставов.

В числе приоритетных оставались вопросы законности в сфере экономики. На постоянной основе осуществлялся надзор за исполнением бюджетного законодательства. Прокурорами вскрыты факты нарушений при осуществлении расходования бюджетных средств как органами государственной власти региона, так и органами местного самоуправления.

Установлены правовые акты, регулирующие вопросы осуществления бюджетного процесса, предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам из местного бюджета с нарушением федерального законодательства.

Допускались нарушения при формировании и утверждении местных бюджетов, годового отчета об исполнении бюджета, нецелевого использования средств, неправомерного и неэффективного их расходования, нарушение по оплате труда.

Органами прокуратуры республики в 2015 году выявлено на 22,2% больше нарушений, чем в 2014 году, что обусловлено интенсивным изменением федерального законодательства в данной сфере и не всегда правильным его применением.

Проводилась работа по предупреждению незаконных покупок органами государственной власти и местного самоуправления дорогостоящих автомобилей в условиях высокой дотационности региона.

Продолжена работа по выявлению нарушений законодательства о налогах и сборах. В 2015 году санкционировано 32 решения налоговых органов о наложении ареста на имущество налогоплательщиков-организаций в качестве способа обеспечения взыскания налогов на общую сумму 6 млн. 772 тыс. руб., погашена задолженность по налогам в размере 2 млн. рублей.

Одним из важных направлений в работе оставались вопросы пресечения нарушений законодательства о государственной и муниципальной собственности. Выявлялись факты необоснованного отчуждения имущества, передача третьим лицам.

Так, прокуратурой г. Горно-Алтайска установлено, что муниципальное учреждение «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» передало в хозяйственное ведение муниципального унитарного предприятия «Горно-Алтайское ремонтно-строительное управление» объект муниципальной собственности – подвальное помещение площадью 148,8 кв.м., расположенное в многоквартирном доме в центре города. При этом фактически помещение находилось в пользовании индивидуального предпринимателя и предприятию не передавалось. Практически одновременно указанный объект по договору купли-продажи отчужден Горно-Алтайским ремонтно-строительным управлением этому же индивидуальному предпринимателю за 1 млн. 980 тысяч рублей. Денежные средства потрачены на нужды предприятия, при этом казна г. Горно-

Алтайска дохода от совершенной сделки не получила. Заместитель прокурора Республики Алтай обратился в суд с иском о признании сделок недействительными в силу притворности, Арбитражный суд Республики Алтай удовлетворил исковые требования прокуратуры, сделка по передаче помещения в хозяйственное ведение признана недействительной.

Другой проверкой установлено, что администрация города передала муниципальному унитарному предприятию в хозяйственное ведение нежилое здание площадью более 140 кв.м, расположенное в центре города Горно-Алтайска. Практически незамедлительно с согласия администрации объект недвижимости продан частному лицу, с которым в последующем заключено дополнительное соглашение, значительно уменьшающее стоимость здания.

Прокуратура г. Горно-Алтайска обратилась в суд с заявлением о признании данных действий притворной сделкой, совершенной в целях обхода закона о приватизации государственного и муниципального имущества. Горно-Алтайский городской суд удовлетворил иск прокурора в полном объеме. Объект недвижимости, незаконно выведенный из казны г. Горно-Алтайска, возвращен муниципалитету. В связи с выявленными нарушениями прокурор г. Горно-Алтайска внес представление в Управление по имуществу и земельным отношениям г. Горно-Алтайска.

Прокуратура Чемальского района в ходе проверки выявила факт незаконной передачи администрацией муниципального образования «Чемальский район» земель сельскохозяйственного назначения площадью более 1 тысячи 700 га индивидуальному предпринимателю по договору аренды.

По заявлению прокурора на все земельные участки были наложены обеспечительные меры в виде запрета совершения в отношении них любых регистрационных действий.

В ходе судебного разбирательства ответчики с целью добровольного удовлетворения исковых требований предоставили соглашение о расторжении договора аренды земельных участков и их возврате муниципалитету.

Выявлялись нарушения требований Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» при использовании муниципального имущества.

Так, для осуществления полномочий в сфере водоснабжения органами местного самоуправления сельских поселений используются водонапорные башни и скважины. Вместе с тем, право собственности на указанное недвижимое имущество в установленном законом порядке не зарегистрировано. По указанному факту в адрес глав муниципальных образований «Турочакский район», «Дмитриевское сельское поселение» и других прокурором района внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены, 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Продолжали оставаться под пристальным вниманием вопросы защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Налажено конструктивное взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, осуществлены совместные выезды в районы и проведены встречи с предпринимателями, в том числе лично прокурором республики. 27.11.2015 состоялось расширенное заседание коллегии прокуратуры Республики Алтай «О состоянии законности и практике прокурорского надзора за соблюдением прав предпринимателей» участие в котором приняли Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай и представителей бизнеса региона. При прокуратуре Республики Алтай создан и активно осуществляет деятельность Общественный Совет по защите малого и среднего бизнеса, на заседаниях которого рассмотрены актуальные вопросы кадастровой оценки земли и объектов недвижимости, проблемы получения лицензий частными детскими садами, осуществление государственного и муниципального контроля и ряд других. В рамках работы заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав предпринимателей обсуждены результаты Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. Участие в работе группы приняли представители Правительства Республики Алтай.

Проведена работа по формированию ежегодного плана проведения плановых проверок на 2016 год, отклонено более 33% проверок, предложенных органами контроля. Процент отказов в согласовании внеплановых проверок в 2015 году составил 58,18.

Мерами прокурорского реагирования в соответствии федеральному законодательству приведено 195 нормативных правовых актов, которые содержали противоречащие нормы, регулирующие отношения в сфере государственного и муниципального контроля, создавали дополнительные административные барьеры, возлагающие не предусмотренные законом обязанности на субъекты предпринимательской деятельности.

По основаниям истребования излишних документов от хозяйствующих субъектов, которые могли быть получены в порядке межведомственного взаимодействия; отсутствия исчерпывающего перечня документов, необходимых для получения муниципальной услуги, отсутствия полного перечня оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги, отсутствия порядка рассмотрения жалоб прокурорами г.Горно-Алтайска, Чемальского, Чойского, Онгудайского районов приносились протесты на административные регламенты предоставления различных видов муниципальных услуг, в том числе в сфере жилищного строительства. Опротестованы муниципальные правовые акты, регламентирующие вопросы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе, предоставляющие различные преференции отдельным хозяйствующим субъектам.

Мерами прокурорского реагирования сокращено количество процедур по присоединению к электрическим сетям, устранены такие административные барьеры как возложение на застройщика обязанности

предоставлять на согласование проект архитектурного решения и схемы планировочной организации земельного участка, при отсутствии которых следовал отказ в выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства.

Выявлялись нарушения при осуществлении государственного и муниципального контроля в том числе, проведение плановых проверок, не включенных в план, проведение внеплановых проверок, в отсутствие оснований, без составления акта проверки и вручения его проверяемому лицу, порядка и сроков уведомления о начале проведения как плановых, так и внеплановых проверок, порядка проведения внеплановых документарных проверок; формы приказа и акта проверки. Допускались нарушения при изъятии образцов проб, привлечение к проведению проверки не включенного приказом эксперта.

По результатам проверок исполнения законодательства, предусматривающего оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства прокурорами установлены факты бездействия органов местного самоуправления; нарушения требований закона к ведению реестров субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки, нарушения при создании и функционировании координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства, при разработке и утверждении муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, их опубликованию, финансовому обеспечению.

Основной принцип государственной политики по обеспечению равного доступа субъектов предпринимательства к получению поддержки зачастую не соблюдался. Имели место незаконные требования предоставления хозяйствующими субъектами непредусмотренных законодательством документов для получения поддержки, нарушения процедуры проведения конкурса на оказание поддержки, порядка информирования о результатах, отсутствие контроля за целевым расходование средств.

Принимались меры по погашения имеющейся перед предпринимателями задолженности по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

Так, прокуратурой Майминского района выявлена задолженность по 39 исполненным контрактам, в том числе по долевого участию в строительстве квартир в рамках республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Республики Алтай в 2013-2017 годах». После рассмотрения представления прокурора перед субъектами предпринимательства погашена задолженность в размере более 31 млн. руб.

Благодаря вмешательству прокуратуры г. Горно-Алтайска в полном объеме погашена задолженность муниципальных учреждений «Управление коммунального хозяйства г. Горно-Алтайска» и «Управление капитального строительства г. Горно-Алтайска» в размере 5,7 млн. рублей. Виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокурор Чемальского района по факту заключения муниципальных контрактов без доведенных лимитов бюджетных средств возбудил дело об административном правонарушении по ст. 15.15.10 КоАП РФ (нарушение порядка принятия бюджетных обязательств) в отношении директора муниципального образовательного учреждения «Элекмонарская СОШ».

Всего за 2015 год мерами прокурорского реагирования удалось добиться погашения имеющейся перед предпринимателями задолженности на сумму свыше 130 млн. рублей.

Продолжались проверки исполнения законодательства в сфере ценообразования организациями, осуществляющими розничную торговлю. Прокурорами в 2015 году выявлялись многочисленные нарушения как законодательства о ценообразовании, так и законодательства о защите прав потребителей.

Прокурором Улаганского района установлено превышение предельных надбавок на макаронные изделия и крупы социально значимых продовольственных товаров, установленных Правительством Республики Алтай на 16-21% (по различным видам товаров).

По фактам выявленных нарушений прокурором в отношении юридических лиц и управляющих магазином возбуждены дела об административном правонарушении по ч.1 ст.14.43 и ч.1 ст.14.7 КоАП РФ. Прокурорами Улаганского и Кош-Агачского районов на предприятиях торговли выявлены факты продажи продукции, ввоз которых в Российскую Федерацию запрещен. По результатам проверки приняты меры по изъятию продукции с реализации.

Проделана работа по подготовке объектов ЖКХ к работе в зимний период, в том числе по заключению договоров на поставку топлива. Отопительный сезон начат и проходит без срывов и значительных аварий.

Прокурорами выявлялись нарушения при обеспечении сохранности, модернизации и ремонта инженерных и сетевых электро-, тепло-, водо- и иных коммуникаций, а также другого имущества, необходимого для производства, передачи, реализации коммунальных ресурсов, захоронения и утилизации бытовых отходов.

На постоянном контроле находились вопросы финансового состояния предприятий жилищно-коммунальной сферы. В целях стабилизации ситуации прокурорами в адрес руководителей предприятий внесены представления с требованиями об активизации претензионной работы и погашению дебиторской задолженности. Кроме того, по представлениям прокуроров, внесённых руководителям организаций-неплательщиков, перед ресурсоснабжающим предприятиями погашена задолженность на общую сумму 35,6 млн. рублей.

Проведен тщательный анализ причин аварий и сбоев на объектах коммунального комплекса прокурорами Чойского, Турочакского, Чемальского и Майминского районов в результате которого выявлены нарушения в деятельности ресурсоснабжающих организаций.

Например, прокуратурой Майминского района установлены нарушения прав граждан на получение услуг по поставке электроэнергии гарантированного качества, зафиксированы случаи прекращения подачи электроэнергии свыше 24 часов. В целях устранения нарушений в суд направлено заявление об обязании филиала АО «МРСК Сибири - Горно-Алтайские электрические сети» не позднее месяца со дня вступления решения в законную силу принять меры по обеспечению поставки электроэнергии надлежащего качества, путем мероприятий, направленных на наличие оперативно-диспетчерских групп с закреплением за ними оперативно-выездных бригад на Горно-Алтайской, Майминской и Манжерокской подстанциях.

Первостепенное внимание уделяется вопросам законности установления тарифов на коммунальные услуги.

По представлению прокуратуры республики Комитетом по тарифам Республики Алтай из необходимой валовой выручки, рассчитанной для филиала ОАО МРСК Сибири – директору филиала «Горно-Алтайские электрические сети», из тарифа на электроэнергию на 2015 год, исключены необоснованные затраты в размере 87707 рублей.

В 2015 г. прокуратурой республики опротестовано 32 норматива на потребление коммунальной услуги по электроснабжению на общедомовые нужды. В нарушение п.п. 14, 16 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, нормативы потребления коммунальной услуги по электроснабжению на общедомовые нужды были изменены по истечении 1 года с момента их утверждения в отсутствие оснований для их пересмотра. Кроме того, при расчёте нормативов допущены нарушения, приведшие к их существенному увеличению. По представлению прокуратуры Республики Алтай, внесённому Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, председатель Комитета по тарифам Республики Алтай привлечён к дисциплинарной ответственности.

Принимались меры по перерасчёту необоснованно начисленной платы за коммунальные услуги.

Так, прокуратурой г. Горно-Алтайска выявлены нарушения при начислении платы за теплоэнергию жителям 4 многоквартирных домов. Установлено, что при производстве расчетов управляющей компанией неверно применён температурный коэффициент, что повлекло увеличение размера оплаты за коммунальную услугу. По результатам рассмотрения представления прокурора города гражданам возвращено около 300 тысяч рублей.

Значительное внимание уделялось вопросам законности расходования денежных средств, в том числе затраты на которые заложены в тариф.

Так, проверкой установлен факт приобретения ОАО «Горно-Алтайское ЖКХ» под гарантию администрации г. Горно-Алтайска 5 газовых котельных по заведомо завышенной стоимости, без достаточной к тому необходимости,

что в свою очередь повлияло на увеличение размера тарифа на тепловую энергию.

Кроме того, ОАО «Горно-Алтайское ЖКХ» заключены договоры на проведение дополнительных монтажных и пуско-наладочных работ на 4 котельных на общую сумму 8055 тыс. руб. Вместе с тем, данные монтажные и пусконаладочные работы были предусмотрены при реализации договора, заключенного на строительство указанных котельных.

Прокуратурой Республики Алтай проведена проверка исполнения законодательства в сфере электроэнергетики, в ходе которой выявлены факты необоснованных затрат ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» при выполнении мероприятий инвестиционной программы субъекта электроэнергетики за предыдущие годы.

Так, установлено, что за счет средств инвестиционной программы на 2011-2012 годы были незаконно приобретены автомобили «Тойота Лэнд Крузер 150 (Прадо)» и «Тойота Камри» стоимостью более 2,4 млн. руб.

Необоснованные затраты ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» выявлены и прокуратурой Турочакского района. Установлено, что по договору подряда оплачены невыполненные работы на сумму около 88 тысяч рублей. Акты прокурорского реагирования рассмотрены и удовлетворены. Из расчета тарифа на электроэнергию на 2015 год исключены необоснованно понесенные затраты сетевой организации на общую сумму около 2,4 млн. рублей.

Продолжали оставаться в поле зрения прокуроров вопросы соблюдения законодательства при переселении граждан из аварийного жилья.

Прокурорами принимались меры, направленные на организацию своевременного финансирования выборного процесса. Нарушения установленного порядка финансового обеспечения выборов выявлены прокурорами Улаганского, Турочакского и Чойского районов, принятыми мерами главами всех сельских поселений произведено финансирование выборного процесса. Выявлялись недостатки при регистрации лиц, выдвинутых кандидатами на выборные должности и порядка проведения предвыборной агитации. По результатам проверок, проведенных по инициативе органов прокуратуры республики, выявлены нарушения пожарной безопасности на 21 избирательном участке, которые мерами прокурорского реагирования устранены.

Органами прокуратуры республики на постоянной основе осуществляется надзор за исполнением трудового законодательства.

На 01.01.2015 на территории Республики Алтай размер статистической задолженности по оплате труда составлял 5 млн. 212 тыс. руб., на конец года задолженность по оплате труда погашена в полном объеме.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации по Республике Алтай по состоянию на 01.01.2016 года статистическая задолженность по заработной плате на территории Республики Алтай отсутствует.

В полном объеме погашена задолженность по оплате труда перед 449 работниками ОАО «Рудник Веселый» на общую сумму более 1,5 млн. рублей за июнь 2015 года. Погашена задолженность по оплате труда за ноябрь 2015 года перед 199 работниками МУП «Водоканал» на общую сумму 4144 тыс. рублей и др.

Всего в 2015 году мерами прокурорского реагирования погашена задолженность по оплате труда на общую сумму свыше 51,8 млн. рублей.

Проводились проверки в сфере охраны труда и занятости населения, что привело к уменьшению производственного травматизма с летальным исходом.

Активизирована работа по защите прав граждан в социальной сфере.

В преддверии празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне проведена проверка соблюдения законодательства о ветеранах, в ходе которой особое внимание уделено полноте предоставления мер социальной поддержки и соблюдению органами государственной власти и местного самоуправления требований законодательства при содержании мемориалов славы и памятников павшим солдатам.

Практически всеми прокурорами выявлены нарушения, касающиеся ненадлежащего содержания, ремонта памятников и обелисков воинам, погибшим в годы войны. Кроме того, повсеместно установлено, что на большинство памятников не зарегистрировано право собственности и они не состоят на балансе сельских администраций, фактически являются бесхозными.

Так, прокуратурой Усть-Канского района установлено, что на территории района находится 10 памятников, которые не имеют собственника – не состоят на балансе сельских поселений, не числятся в реестре федерального, государственного и муниципального имущества. В силу ст.25 Гражданского кодекса РФ памятники являются бесхозной недвижимой вещью. Прокуратура района направлены в суд иски о признании объектов бесхозной недвижимой вещью. Прокуратура района направлены в суд иски о признании объектов бесхозной недвижимой вещью. Прокуратура района направлены в суд иски о признании объектов бесхозной недвижимой вещью. Аналогичные меры приняты и другими прокурорами республики. Все решения суда исполнены, объектам присвоены адреса. Памятники, расположенные на территории районов, включены в реестр объектов муниципальной собственности.

Выявлены нарушения прав ветеранов в жилищной сфере, в сфере предоставления коммунальных услуг, при обеспечении технических средств реабилитации.

Прокурор Майминского района обратился в суд с заявлением в интересах двух ветеранов Великой Отечественной войны, состоявших на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в администрации района, но не получивших субсидию. Исковые заявления рассмотрены, удовлетворены. Решения суда исполнены.

Прокурор Усть-Канского района во время посещения граждан, проживающих в автономном учреждении Республики Алтай

«Республиканский Дом-интернат для престарелых и инвалидов № 2», установил, что температурный режим в жилых помещениях не соблюдается, система отопления тепловой энергией надлежащего качества не обеспечена, ремонт котельной не завершен.

С целью восстановления прав граждан прокурор внес представление в адрес директора учреждения. Требования рассмотрены и признаны обоснованными, незамедлительно приняты меры к налаживанию системы отопления Дома-интерната, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. В настоящее время граждане, нуждающиеся в специальном уходе, обеспечены тепловой энергией надлежащего качества.

Прокуратурой г. Горно-Алтайска проведена проверка по обращению местной жительницы, имеющей ребенка-инвалида, в ходе которой установлено, что семья с ребенком, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, состоит на учете в качестве нуждающейся в обеспечении жилым помещением с января 2012 года.

Прокурор обратился в суд с исковым заявлением о возложении на Администрацию города Горно-Алтайска обязанности обеспечить ребенка-инвалида и членов его семьи жильем общей площадью не менее 108 кв.м.

Суд удовлетворил требования прокурора в полном объеме. Решение вступило в законную силу. Семье выделена субсидия на приобретение жилья необходимой площади.

В ходе проверок деятельности учреждений здравоохранения Республики Алтай прокурорами выявлялись нарушения порядка использования медицинского оборудования, хранения лекарственных средств, диспансеризации и иммунизации граждан, льготного лекарственного обеспечения граждан.

В связи с ростом заболеваемости острой респираторной вирусной инфекцией в первом полугодии 2015 года организованы проверки исполнения законодательства о здравоохранении и санитарном благополучии населения. Прокурорами выявлено более 50 нарушений закона, касающиеся введения карантина в школах и дошкольных учреждениях, соблюдения требований к температурному режиму помещений, проведению санитарных мероприятий и иммунизации школьников.

По результатам проведенных проверок четко обозначилась проблема финансирования Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год. По представлению прокурора Республики Алтай приняты меры к формированию программы, отвечающей требованиям законодательства с расчетами, соответствующими федеральным нормативам.

В 2015 году были продолжены проверки исполнения законодательства о безопасности дорожного движения, автомобильных дорогах и дорожной деятельности, исполнения законодательства в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории Республики Алтай.

Проверками выявлялись участки автомобильных дорог федерального, регионального и местного значения, не соответствующие требованиям технических регламентов и государственных стандартов в области безопасности и дорожного движения.

В ходе проверки, проведенной прокуратурой г. Горно-Алтайска, установлено, что планы-схемы дислокации дорожных знаков на нескольких улицах города не соответствуют требованиям законодательства. Кроме того, в городе до настоящего времени отсутствует проект организации дорожного движения, что создает угрозу жизни и здоровью участников движения. Прокурор г. Горно-Алтайска обратился в суд в интересах неопределенного круга лиц с исковым заявлением о возложении на Администрацию города обязанности обеспечить разработку и утверждение соответствующего проекта. Суд удовлетворил требования прокурора в полном объеме. Решение вступило в законную силу.

В результате организованных прокуратурой республики рейдов с участием специалистов ОГИБДД МВД по Республике Алтай, территориального отдела по Республике Алтай МУГАДН по Алтайскому краю и Республике Алтай выявлены нарушения правил перевозки пассажиров автомобильным транспортом, как лицами, имеющими на это лицензию (разрешение), так и лицами, у которых лицензия (разрешение) на перевозку, отсутствует. В отношении лиц, занимающихся незаконной пассажирской перевозкой, возбуждены дела об административных правонарушениях по ст.14.1 КоАП РФ.

Органами прокуратуры республики ведется многоплановая работа в сфере противодействия коррупции. Количество выявляемых нарушений на протяжении нескольких последних лет остается примерно на одном уровне.

Всего за 2015 год органами прокуратуры республики выявлено 2499 нарушений закона (2482), 852 незаконных правовых акта (700), принесен 841 протест (687), внесено 503 представления (462), по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 451 лицо (348), направлено в суды 105 заявлений (105), по инициативе прокурора привлечено к административной ответственности 25 лиц (20), по результатам проверок направлено 38 материалов в порядке п. 2 ч.2 ст.37 УПК РФ (46), по результатам их рассмотрения возбуждено 26 уголовных дел (34).

Анализ проделанной работы свидетельствует, что и для государственных органов и для органов местного самоуправления характерны нарушения в части представления неполных, недостоверных сведений о доходах и имуществе, предъявления незаконных квалификационных требований к государственным служащим, нарушения законодательства о закупках товаров для государственных нужд.

В 2015 году на территории Республики Алтай зарегистрировано 94 преступления коррупционной направленности (снижение на 14,9 %).

В структуре коррупционных преступлений в 2015 году преобладают факты присвоения денежных средств должностными лицами (68%), мошенничество – 6,3%, получение взятки 5,3%, дача взятки 11%.

Правоохранительные органы были ориентированы на выявление более значимых коррупционных преступлений, из 94 преступлений, выявленных в 2015 году, 89 относятся к категории тяжких и особо тяжких, 7 совершены в крупном и особо крупном размере. В том числе 2 преступления совершены организованными группами (0).

В 2015 году на территории региона выявлено 16 преступлений по фактам взяточничества (15). По ст. 290 УК РФ – 5 преступлений (2), по ст. 291 УК РФ – 11 (13), по ст. 291-1 УК РФ – 0 (0).

По фактам получения взяток возбуждено 5 уголовных дел: 1 в отношении сотрудника полиции, 1 в отношении сотрудника налоговой службы, 3 в отношении должностных лиц министерства сельского хозяйства Республики Алтай.

Окончено производством 54 уголовных дела (45), направлено в суды 54 (41), прекращено – 0 (4). Постановлено 46 обвинительных приговоров которыми осуждено 47 виновных лиц (24/25).

В 2015 году в сфере внимания органов прокуратуры республики постоянно находились вопросы принятия исчерпывающих мер по недопущению конфликтов на межнациональной почве, фактов экстремизма и терроризма, принимались меры к усилению взаимодействия правоохранительных органов на данных направлениях.

Продолжена активная работа по исключению фактов распространения материалов экстремистского и террористического характера в сети Интернет.

В 2015 году органами прокуратуры республики выявлено более 180 Интернет-ресурсов, содержащих признанные решениями судов экстремистскими различного рода статьи, книги, видеоролики и т.п. С целью устранения нарушений законодательства органами прокуратуры республики направлено 27 исковых заявлений в суд, внесено 19 представлений с требованиями к Интернет-провайдерам об ограничении доступа к экстремистским материалам, а также о ряде таких фактах трижды информирован Роскомнадзор.

На системной основе проводится работа по признанию информационных материалов экстремистскими. По итогам проверок в 2015 году направлено в суд 6 заявлений о признании экстремистскими 13 публикаций.

На 5 Интернет-страницах выявлен ряд материалов, демонстрирующих нацистскую атрибутику и символику, а на 2 – статьи и комментарии, направленные на формирование негативного образа представителей органов государственной власти Российской Федерации и Республики Алтай, которые также содержат демонстрацию насилия. В связи этим в суд направлено 6 заявлений о признании данных материалов информацией, распространение которых в Российской Федерации запрещено.

Кроме этого, выявлен факт хранения жителем республики на своей странице сети Интернет видеоролика, включенного в федеральный список экстремистских материалов, что стало основанием для привлечения его к административной ответственности по ст. 20.29 КоАП РФ.

В судебном порядке ограничен доступ к 12 Интернет-ресурсам, на которых были размещены инструкции о способах изготовления в кустарных условиях огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Не оставлено без должного внимания состояние законности в сфере противодействия экстремизму в молодежной среде. Продолжены проверки образовательных учреждений, муниципальных и школьных библиотек, других организаций.

Выявлялись факты отсутствия в библиотеках сведений о наличии Федерального списка экстремистских материалов, непринятия иных мер по профилактике экстремизма. Только по нарушениям закона в школьных библиотеках внесено 72 представления и принесено 10 протестов на несоответствующие закону положения о школьных библиотеках. Принятыми мерами прокурорского реагирования нарушения устранены, 52 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В апреле 2015 года прокуратура республики отреагировала на факт проведения в одной из школ г. Горно-Алтайска лекции среди учащихся лицами, не имеющими отношения к образовательному процессу, распространения нетрадиционных религиозных течений. В этой связи, внесено представление в адрес директора школы, проинформированы Управление Минюста и Министерство образования и науки республики.

В 2015 году систематически проводились проверки антитеррористической защищенности объектов массового пребывания людей, по результатам которых установлены факты отсутствия физической охраны, ограждения, систем видеонаблюдения, металлодетекторов, кнопок тревожной сигнализации и другие.

На постоянной основе продолжал осуществляться надзор за деятельностью органов ФСБ на досудебной стадии уголовного судопроизводства.

В 2015 году в республике зарегистрировано 2 преступления экстремистской направленности, совершенные 1 лицом, по которым возбуждены уголовные дела по ч.1 ст.282 УК РФ. Данные уголовные дела соединены в 1 производство с возбужденным по ч.1 ст.282 УК РФ в 2014 году уголовным делом, соединенное уголовное дело направлено в суд. По результатам рассмотрения судом вынесен обвинительный приговор.

Кроме этого выявлено и зарегистрировано 2 преступления террористической направленности, одно из которых связано с захватом заложника с целью избегания от уголовной ответственности, и 1 по факту участия жительницы республики в деятельности запрещенной международной организации «Исламское государство».

Следует отметить, что указанные факты не оказали негативного влияния на обстановку в регионе, которая остается стабильной.

На постоянном контроле органов прокуратуры республики в 2015 году находились вопросы соблюдения прав несовершеннолетних, создания

органами государственной власти и местного самоуправления республики благоприятных условий для всестороннего развития детей.

Состояние подростковой преступности характеризуется снижением общего числа преступлений (на -15,7%, с 204 до 172), удельный вес составил 4,9%, что на 1,2% меньше 2014 года (по Сибирскому федеральному округу этот показатель составляет 6,3%, по России 4,9%). Сокращение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними, отмечается в 7 из 11 муниципальных образований региона. Сохранилась тенденция к снижению тяжких (- 15,2%) и особо тяжких (-86,7%) преступлений, а также групповых преступлений (-31,9%) и преступлений, совершенных ранее судимыми подростками (-61,3%).

Снизилась и количественные показатели несовершеннолетних - участников преступлений, число преступлений, совершенных подростками повторно, в состоянии алкогольного опьянения.

В целом, анализ подростковой преступности за последние 7 лет свидетельствует о последовательном снижении количества преступлений в регионе, совершенных несовершеннолетними.

Во взаимодействии с органами прокуратуры республики правоохранительными органами принимались меры по разобращению групп несовершеннолетних антиобщественной направленности (13) и направлению трех несовершеннолетних лидеров групп в спецшколы закрытого типа (сроком от 6 мес. до 3 лет), за несоблюдение установленных ограничений двум несовершеннолетним заменено условное осуждение на реальный срок лишения свободы.

Количество самовольных уходов детей из семей, государственных учреждений ежегодно сокращается. В 2015 году в территориальные органы внутренних дел поступило 128 (135) заявлений о розыске 134 несовершеннолетних, из них: 84 подростка ушли из семей (83), 45 из государственных учреждений общественного воспитания (63).

Под пристальным вниманием органов прокуратуры республики находится проблема суицидов несовершеннолетних в регионе. Благодаря принятым мерам, в том числе координации деятельности органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на данном направлении, в 2015 году их количество значительно сократилось (несовершеннолетними совершено 16 суицидальных попыток, 4 из них закончились смертельным исходом; в 2014 – 31/12).

В 2015 году прокурорами в связи с увеличением количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, особое внимание обращено на исполнение органами опеки и попечительства законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Всего по результатам проверок, выявлено 24 семьи, находящихся в социально-опасном положении, трудной жизненной ситуации, в которых проживали опекаемые дети. Все указанные семьи к настоящему времени поставлены на профилактический учёт, в ряде случаев приняты решения об изъятии детей, ограничении опекунов от исполнения

своих обязанностей. Виновные должностные лица по результатам рассмотрения принятых мер прокурорского реагирования понесли наказание в дисциплинарном порядке.

Другим приоритетным направлением в сфере надзора за соблюдением прав несовершеннолетних оставались вопросы соблюдения жилищных и иных социальных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также целевого расходования бюджетных средств при формировании специализированного жилищного фонда.

Проблема обеспечения жильем сирот в 2015 году неоднократно обсуждалась в прокуратуре республики в рамках проведения коллегий, оперативных совещаний.

В связи с несоблюдением сроков строительства жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также их некачественным строительством прокурором республики в адрес Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай внесено представление. Кроме того в адрес главы региона на постоянной основе направлялись информации о состоянии законности в рассматриваемой сфере, выявляемых нарушениях.

Прокурорами в 2015 году на данном направлении проведены целевые проверки. Принятые по их результатам меры прокурорского реагирования способствовали своевременному формированию специализированного жилищного фонда.

Права детей-сирот на получение жилья прокуроры отстаивали и в судебном порядке. В 2015 году 68 исковых заявлений об обеспечении жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, направлено в суд. Исполнение ранее вынесенных судебных решений находится на особом контроле прокуратуры республики.

Благодаря вмешательству органов прокуратуры в 2015 году 63 лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, получили жилые помещения.

В 2015 году органами прокуратуры республики продолжали приниматься меры, направленные на понуждение органов государственной власти и местного самоуправления решать вопросы по увеличению количества мест в дошкольных образовательных организациях.

Так, в ходе проверки, проведенной прокуратурой Усть-Канского района, установлено, что дошкольные общеобразовательные учреждения переполнены, количество мест в детских садах не обеспечивает в полном объеме потребности населения. Дефицит мест в детском саду села Усть-Кан существенно ущемляет законные права и интересы детей, гарантированные Конституцией Российской Федерации. В интересах детей, состоящих в очереди на получение места в дошкольном учреждении, а также детей, которые обладают таким правом, прокурор района обратился в суд с исковым заявлением о понуждении администрации муниципального образования «Усть-Канский район» принять меры к открытию дополнительных мест в детских дошкольных учреждениях. Требования

прокурора суд удовлетворил в полном объеме. 24 ноября 2015 года прокурор Усть-Канского района принял участие в торжественном открытии филиала МБДОУ «Усть-Канский детский сад».

В результате принятых Правительством Республики Алтай и органами прокуратуры республики мер в 2015 году в регионе открыты дополнительные места, что позволило ликвидировать очередность по предоставлению мест в детских садах детям в возрасте от 3 до 7 лет.

С учетом поступающих в органы прокуратуры республики обращений родителей (иных законных представителей) детей с ограниченными возможностями здоровья, представителей общественных организаций, благотворительных фондов прокурорами в 2015 году проведена проверка соблюдения социальных прав детей-инвалидов. Выявленные по её результатам нарушения преимущественно касались вопросов, связанных с созданием необходимых условий для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной, социальной инфраструктур и использованием средствами транспорта, соблюдением требований пожарной безопасности и санитарно-эпидемиологического законодательства в учреждениях и организациях для детей-инвалидов.

Органами прокуратуры республики в целях защиты прав детей-инвалидов в суды предъявлено 28 исковых заявлений об обязании ГУ – РО ФСС РФ по РА обеспечить детей с ограниченными возможностями здоровья техническими средствами реабилитации (кресло-коляска, кресло-стул с санитарным оснащением), которые рассмотрены, требования прокурора удовлетворены. 5 семьям, имеющим детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, по искам прокуроров вне очереди предоставлены благоустроенные жилые помещения по договорам социального найма.

Прокуратура республики в 2015 году неоднократно принимала меры, направленные на обеспечение комплексной безопасности объектов социального обслуживания, в том числе образовательных организаций при подготовке к новому 2015-2016 учебному году. В поле зрения органов прокуратуры республики находилась также проблема обеспеченности обучающихся образовательных организаций учебниками, питанием.

Проведенной в 2015 году проверкой исполнения законодательства при организации летнего отдыха детей удалось минимизировать факты детского травматизма в период летней оздоровительной кампании, а также избежать несчастных случаев. Не остался без внимания прокуроров и вопрос подготовки и проведения ЕГЭ в образовательных организациях республики.

Истекший год не стал исключением в осуществлении активной работы прокуроров по надзору за исполнением законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Продолжено взаимодействие с общественными экологическими организациями, велась планомерная работа Общественно-консультативного совета при прокуроре Республики Алтай по вопросам экологии.

Прокуратурой г. Горно-Алтайска в результате проверок выявлено 35 мест незаконного складирования строительного, бытового и иного мусора, переполнение контейнеров и загрязнение контейнерных площадок. Руководителям организаций, допустивших нарушения законодательства об обращении с отходами производства и потребления, внесено 19 представлений. По результатам их рассмотрения строительный и бытовой мусор, иные отходы вывезены на полигон ТБО, занятые свалками территории очищены.

Прокуратурой Шебалинского района выявлено 40 несанкционированных свалок. По требованию прокуратуры района несанкционированные свалки убраны, 3 лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой проведена проверка деятельности ООО «Карагай», в ходе которой выявлен факт незаконного использования участка в границах водоохранной зоны Телецкого озера для размещения АЗС. Природоохранным прокурором возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ по результатам рассмотрения которого общество привлечено к административной ответственности назначено наказание в виде штрафа в размере 200 тыс. рублей.

Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой в ходе проверки установлено, что ОАО «Водоканал» осуществляет эксплуатацию иловых площадок и илового поля для размещения сточных вод, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов. ОАО «Водоканал» допускалось превышение проектной нагрузки при сбросе на иловые площадки осадка из отстойников и избыточного активного ила. В целях устранения допущенных нарушений Горно-Алтайским межрайонным природоохранным прокурором в Горно-Алтайский городской суд направлено исковое заявление о понуждении ОАО «Водоканал» привести деятельность в соответствие с требованиями закона, которое рассмотрено и удовлетворено.

По протестам прокуроров приводились в соответствие федеральному законодательству нормативные правовые акты.

Систематическое внимание уделялось состоянию законности в области земельных отношений, в том числе целевому использованию земель сельскохозяйственного назначения.

Прокурорами Онгудайского и Улаганского района пресекались факты необоснованного уклонения администраций районов от осуществления муниципального земельного контроля в отношении земельных участков, предоставленных гражданам и юридическим лицам. В Турочакском районе установлены факты незаконной продажи земельных участков в собственность гражданам.

Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой проведена проверка исполнения водного законодательства при использовании акватории Манжерокского озера, включенного в Перечень памятников природы республиканского значения. В ходе проверки

установлено, что земли водного фонда, покрытые Манжерокским озером, необоснованно включены в собственность Республики Алтай. Прокурор направил в суд исковое заявление о признании недействительным формирование земельного участка, в границах которого расположено Манжерокское озеро, и отсутствующим на него права собственности Республики Алтай. Суд удовлетворил требования прокурора в полном объеме, водный объект возвращен в собственность Российской Федерации.

Одной из важнейших функций оставалось поддержание государственного обвинения. В 2015 году судами Республики Алтай с участием государственных обвинителей рассмотрено 2913 уголовных дел, из которых по 2745 делам были вынесены итоговые судебные решения, при этом по 1619 делам были постановлены приговоры. В особом порядке судебного разбирательства рассмотрено 1285 уголовных дел, что составило 46,7 % от числа итоговых судебных решений. Участие прокуроров обеспечено по всем делам публичного и частно-публичного обвинения, а также при рассмотрении уголовных дел судом апелляционной инстанции, при этом горрайпрокурорами лично поддержано государственное обвинение по 290 уголовным делам, прокурором республики по 4 делам.

В суде апелляционной инстанции с участием прокуроров рассмотрено 921 (828) уголовное дело и судебных материалов с жалобами и представлениями на приговоры судов.

Президиумом Верховного Суда республики рассмотрены кассационные представления в отношении 20 лиц, удовлетворены в отношении 19. Удовлетворяемость кассационных представлений составила 95 %.

По сравнению с 2014 годом значительно снизилось количество реабилитирующих судебных решений по уголовным делам. Так за период 2015 года вступили в законную силу реабилитирующие судебные решения в отношении 2 лиц (в 2014 году в отношении 4 лиц). Это составило 0,06 % от общего числа лиц, в отношении которых судами рассмотрены уголовные дела.

За 2015 года в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы и следственном изоляторе республики оперативная обстановка оставалась стабильной. Не допущено массовых беспорядков, случаев захвата заложников. На сегодняшний день в следственном изоляторе и исправительных учреждениях республики содержится 1065 осужденных и следственно-арестованных, из которых 88 являются носителями ВИЧ-инфекции, что составляет 8,3 % от общей массы, 86 лиц страдают различными формами гепатита, что составляет 8,1 %. С учетом сложившейся ситуации проведение длительных свиданий осужденных страдающими ВИЧ-инфекцией и различными формами гепатита, прокуратурой республики поставлено на особый контроль. Особое внимание уделялось трудоустройству осужденных и погашению ими ущерба, причиненного преступлением. Отмечено увеличение с 19,5 % до 29,1 % числа трудоустроенных осужденных от общей массы лиц подлежащих

трудоустройству. На конец отчетного периода исковые обязательства имели 211 (239) осужденных, из которых 83 (82) трудоустроены и погашают исполнительные листы, что составляет 39,3 % от осужденных, имеющих судебные иски (34,3 %). За 2015 год погашена задолженность на сумму 1 млн. 560 тыс. рублей (1 млн. 218 тыс. рублей), рост составил 28,1 %.

Под пристальным вниманием прокуроров оставались вопросы соблюдения требований законодательства при осуществлении контроля за поведением условно-осужденных, а также при определении органами и учреждениями, участвующими в исполнении уголовных наказаний, мест отбывания наказаний в виде исправительных и обязательных работ.

В результате проделанной работы в целом по республике отмечается снижение количества повторных преступлений совершенных лицами отбывающими уголовные наказания не связанные с лишением свободы.

Органами прокуратуры республики проведена целенаправленная работа по защите прав юридических и физических лиц при рассмотрении и разрешении обращений. В 2015 году в органы прокуратуры республики поступило 6720 жалоб. Каждая пятая жалоба признана обоснованной: из 5068 разрешенных прокурорами обращений удовлетворено 1069 (21,09%). На личном приеме прокурорами принято 2496 человек. Практиковались выездные приемы граждан, в т.ч. в отдаленные, труднодоступные населенные пункты Республики Алтай.

Распоряжением прокурора Республики Алтай создана мобильная (выездная) приемная прокурора Республики Алтай.

На личном приеме принято 2496 человек, обратившихся по вопросам нарушения их прав и законных интересов (в т.ч. на действия и решения органов местного самоуправления и их должностных лиц - 150). Из этого числа лично прокурорами и их заместителями принято 1223 граждан (в т.ч. на действия и решения органов местного самоуправления и их должностных лиц - 74).

В 2015 году прокурор республики с целью приема граждан осуществил выезды в большую часть районов республики. Приемы проведены в отдаленных селах, трудовых коллективах и т.д. Всего в 2015 году прокурором республики на личном приеме принято 130 граждан.

Продолжено активное сотрудничество со средствами массовой информации, налажен должный контакт с редакциями печатных и электронных изданий, телевидением и радио. Несмотря на наличие в республике лишь одной телерадиокомпании информации о деятельности прокуратуры выходят в эфир практически ежедневно (в 2015 году – 303). Прокуратура республики – одна из немногих структур, сотрудники которых озвучивают информацию на русском и алтайском языках. Это положительно оценивается населением региона и способствует воспитанию толерантности.

Широко предавались гласности результаты прокурорских проверок в сфере исполнения трудового законодательства, состояния законности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, охраны природы. Население информировалось о мерах, принимаемых прокуратурой по защите прав

инвалидов, пенсионеров, детей-сирот; о результатах судебного рассмотрения уголовных дел, вызвавших повышенный общественный резонанс.

13 января 2016 года, в день российской печати, Генеральный прокурор Российской Федерации в торжественной обстановке подвел итоги ежегодного Всероссийского конкурса на лучшие материалы в средствах массовой информации о работе органов прокуратуры, наградив грамотой Владимира Попошева – ведущего программы «Вести Эл Алтай филиала ФГУП ВГТРК «Горный Алтай». Представленный на конкурс видеосюжет о деятельности Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуры получил высокую оценку.

На системной основе прокуратурой республики проводится мониторинг средств массовой информации с целью выявления и пресечения нарушений закона. В истекшем году аппаратом прокуратуры республики организованы и проведены проверки по 99 информациям о нарушениях закона, размещенным в СМИ.

В 2015 году прокуратурой республики продолжена работа по формированию, повышению правовой культуры населения, юридической осведомленности граждан.

Всего прокурорами в целях повышения правовой культуры населения в тесном взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными и образовательными учреждениями проведено около 1500 мероприятий разъяснительного характера.

Прокуратурой Республики Алтай в 2015 году уделялось большое внимание вопросам взаимодействия с общественными организациями, совместно с которыми проведены ряд мероприятий в рамках правового просвещения.

Пенсионеры и ветераны труда прокуратуры республики привлекаются к участию в мероприятиях, проводимых органами прокуратуры, делятся опытом с молодыми специалистами, а также решают вопросы социальной поддержки ветеранов. В соответствии с приказами Генерального прокурора Российской Федерации пенсионеры прокуратуры включены в составы аттестационной комиссии и комиссий по соблюдению требований к служебному поведению прокурорских работников и государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

На постоянной основе проводится работа по физическому воспитанию и культуре. В мае 2015 года прокурорские работники и гражданские служащие прокуратуры республики первыми среди трудовых коллективов республики приняли участие в выполнении нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», которые предусматривали как обязательные испытания (тесты) по определению уровня развития скоростных возможностей, выносливости, силы, гибкости, так и испытания по выбору, показывающие уровень их физической подготовки.

Всего в первом этапе сдачи норм ГТО приняли участие более 20 человек, 10 из которых выполнили норматив, дающий право на получение золотого знака отличия Комплекса ГТО, 6 – серебряного и 2 бронзового.

Кроме того, прокуратурой республики ежегодно организуются и проводятся турниры по мини-футболу и волейболу, а также Спартакиада работников прокуратуры республики. Работники органов прокуратуры республики на постоянной основе принимают участие в парадах.

В целях сохранения и приумножения нравственных, духовных, патриотических и культурных ценностей, работники органов прокуратуры приняли активное участие в мероприятиях, приуроченных к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. В феврале 2015 года сотрудники и ветераны прокуратуры республики приняли участие в Открытом городском конкурсе-фестивале «Мы Родины своей сыны», представив на суд зрителей произведения как известных советских поэтов, так и алтайских авторов.

Настоящая информация направляется для сведения.

Прокурор республики

государственный советник
юстиции 2 класса



Н.В. Мылицын

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
И НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫНГ
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ЈАСАКБЕРИМ ЛЕ НАЦИОНАЛ
ПОЛИТИКА ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000

Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-26-40, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

12 февраля 2016 года

№ 9

РЕШЕНИЕ

Об информации прокурора Республики Алтай о состоянии законности в Республике Алтай за 2015 год

Рассмотрев информацию прокурора Республики Алтай о состоянии законности в Республике Алтай за 2015 год, Комитет **р е ш и л:**

Принять информацию прокурора Республики Алтай о состоянии законности в Республике Алтай за 2015 год к сведению.

Председатель Комитета

В.В. Ромашкин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ И
ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ЖОНЇРЇМДИК КОРУЛАШ ЛА
ЭЛ-ЖОННЫН СУ-КАДЫГЫН
КОРЫЫРЫ ААЙЫНЧА КОМИТЕТ

Эркемен Палкининиң оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22)2-26-03, факс 2-77-80, эл.почта: info@elkurultay.ru

11 февраля 2016 года

№ 11

РЕШЕНИЕ
об информации прокурора Республики Алтай о состоянии законности
в Республике Алтай в 2015 году

Заслушав информацию прокурора Республики Алтай о состоянии законности в Республике Алтай в 2015 году, Комитет **р е ш и л** :

Рекомендовать Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай принять указанную информацию к сведению.

Председатель Комитета

Н.А. Никитенко

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ



КОМИТЕТ
ПО ОБРАЗОВАНИЮ, КУЛЬТУРЕ,
СПОРТУ, МОЛОДЕЖНОЙ
ПОЛИТИКЕ, ОБЩЕСТВЕННЫМ
ОБЪЕДИНЕНИЯМ И СРЕДСТВАМ
МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000

РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ҮРЕДҮ, КУЛЬТУРА, СПОРТ,
ЖАШОСКҮРИМНИН
ПОЛИТИКАЗЫ, ЖОНДЫК
БИРИГҮЛЕР ЛЕ ЭЛБЕК
ЖЕТИРҮЛЕР ЭДЕР ЭП-АРГАЛАР
ААЙЫНЧА КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22)2-26-94, факс 2-77-80, эл.почта: info@elkurultay.ru

РЕШЕНИЕ

11 февраля 2016 года

№ 6

Об информации прокурора Республики Алтай о состоянии законности в Республике Алтай в 2015 году

Рассмотрев информацию прокурора Республики Алтай о состоянии законности в Республике Алтай в 2015 году, Комитет **решил**:

Информацию принять к сведению.

Председатель Комитета

В.Н. Уханов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО ФИНАНСОВОЙ, НАЛОГОВОЙ
И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ
АКЧА-МАНАТ, КАЛАН ЛА
ЭКОНОМИКАЛЫК ПОЛИТИКА
ААЙЫНЧА КОМИТЕТ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000

Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 2-26-31, факс 8(38822)27780, эл. почта: info@elkurultay.ru

11 февраля 2016 года

№ 10

РЕШЕНИЕ
об информации прокурора Республики Алтай о состоянии законности
в Республике Алтай в 2015 году

Заслушав информацию прокурора Республики Алтай о состоянии законности в Республике Алтай в 2015 году, Комитет **р е ш и л** :

Рекомендовать Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай принять указанную информацию к сведению.

Председатель Комитета

С.А. Ефимов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ
ЭКОЛОГИИ,
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫНГ
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

АГРАР ПОЛИТИКА,
ЭКОЛОГИЯ, АР-БҮТКЕНДИ
ТУЗАЛАНАРЫ ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

Эркемен Палкинниң оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-27-92, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

12.02.2016 г.

№ 4

РЕШЕНИЕ

Об информации прокурора Республики Алтай о состоянии законности в Республике Алтай за 2015 год

Рассмотрев информацию прокурора Республики Алтай о состоянии законности в Республике Алтай за 2015 год, Комитет решил:

Принять информацию прокурора Республики Алтай о состоянии законности в Республике Алтай за 2015 год к сведению.

Председатель Комитета

В.К. Манышев

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ
И ПРАВОПОРЯДКУ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫНГ
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ЈЕРБОЙЫНДА БАШКАРЫНАРЫ
ЛА ТАП-ЭРИК
ЭЭЖИЛЕР ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

Эркемен Палкинынг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-26-54, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

РЕШЕНИЕ

12 февраля 2016 г.

№ 5

Об информации прокурора Республики Алтай о состоянии законности на территории Республики Алтай за 2015 год

Рассмотрев информацию прокурора Республики Алтай о состоянии законности в Республике Алтай в 2015 году, Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку **решил:**

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанную информацию к сведению.

Председатель Комитета

В.И. Хабаров