

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЖӨП

Д-1

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай»

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т :

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай».

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

И.И. Белеков

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ҮӨП

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

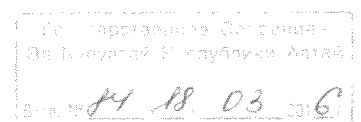
О Законе Республики Алтай «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай»

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Республики Алтай «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай».
2. Направить указанный Закон Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай для рассмотрения, подписания и обнародования.
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

И.И. Белеков



ЗАКОН

ЖАСАК

Проект
Вносится
Комитетом ГС – ЭК РА по местному
самоуправлению и правопорядку

О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай»

Принят
Государственным Собранием-
Эл Курултай Республики Алтай
_____ 2016 года

Статья 1

Внести в статью 2 Закона Республики Алтай от 7 октября 2014 года № 58-РЗ «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2014, № 117(123) изменение, изложив часть 2 в следующей редакции:

«2. Глава сельского поселения в Республике Алтай избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом муниципального образования из своего состава.

Глава сельского поселения в Республике Алтай:

1) в случае избрания на муниципальных выборах входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя и (или) возглавляет местную администрацию;

2) в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса и (или) возглавляет местную администрацию.

Способ избрания и место главы сельского поселения в Республике Алтай в структуре органов местного самоуправления сельского поселения определяется уставом сельского поселения.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

2. Установленный настоящим Законом порядок избрания глав муниципальных образований сельских поселений в Республике Алтай применяется после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу настоящего Закона.

Председатель
Государственного Собрания -
Эл Курултай Республики Алтай
И.И. Белеков

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай
А.В. Бердников

г. Горно-Алтайск

_____ 2016 года

№ _____

**Пояснительная записка
к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 2
Закона Республики Алтай «О порядке формирования органов местного
самоуправления в Республике Алтай»**

Проект закона Республики Алтай разработан и вносится на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Комитетом по местному самоуправлению и правопорядку.

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Законом Республики Алтай установлен порядок формирования органов местного самоуправления, а именно, установлено следующее:

- представительный орган муниципального образования в Республике Алтай избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;

- глава муниципального образования городского округа в Республике Алтай, муниципального района в Республике Алтай избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя;

- глава сельского поселения в Республике Алтай избирается представительным органом муниципального образования из своего состава, исполняет полномочия его председателя и полномочия главы местной администрации.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» установлены новые принципы формирования органов местного самоуправления, а именно, избрания глав муниципальных образований и определения их места в системе органов местного самоуправления.

Конституционный Суд Российской Федерации установил, что субъекты Российской Федерации своими законами вправе устанавливать для городских округов и муниципальных районов единый способ избрания глав муниципальных образований. Для сельских поселений должно быть установлено как минимум два способа избрания главы поселения, при этом одним из способов в обязательном порядке должно быть избрание на муниципальных выборах. Сельские поселения должны самостоятельно в уставах определить, какие должности глава поселения будет занимать (совмещать должность председателя представительного органа либо совмещать должность главы местной администрации, либо совмещать одновременно

должности председателя представительного органа и главы местной администрации).

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации проектом закона Республики Алтай предлагается установить, что помимо избрания главы сельского поселения из состава депутатов глава может быть избран на муниципальных выборах. Какой из указанных способов будет применяться при избрании главы сельского поселения, будет устанавливаться уставом сельского поселения. Также предлагается установить, что сельские поселения в своих уставах должны определить место главы сельского поселения в системе органов местного самоуправления сельского поселения.

Порядок избрания глав муниципальных районов и городского округа предлагается оставить прежним, т.е. глава избирается из состава депутатов и возглавляет представительный орган местного самоуправления.

Реализация проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Перечень нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай»

Принятие проекта закона Республики Алтай «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай» потребует принятия законодательных актов Республики Алтай, устанавливающих:

условия контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий;

дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации.



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Центральный пер., д. 3, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000
тел. (388 22) 2-27-02, факс (388 22) 2-67-28
<http://prokuratura-ra.ru>
mail@prokuratura.gornyy.ru

16.03.2016 № 22/1-04-2016

На № 27 от 29.02.2016

Председателю Комитета
Государственного Собрания – Эл
Курултай Республики Алтай по
местному самоуправлению и
правопорядку

Хабарову В.И.

Уважаемый Виктор Иванович!

Прокуратурой республики на предмет соответствия федеральному и республиканскому законодательству изучен проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай».

Норм, противоречащих федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в проекте закона Республики Алтай не установлено. Замечаний и предложений к проекту закона Республики Алтай не имеется.

Прокурор республики

Н.В. Мылицын

Юркина Ю.Ю., тел. 2-63-84

*Вх N 113
16.03.2016*

*АВ 069162

Прокуратура Республики Алтай
№ 040-7-22/1-151-16 707



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Чаптынова ул., д. 20, Горно-Алтайск, 649000
тел/факс: (388-22) 2-26-36
Email: ru02@minjust.ru

Председателю Комитета
Государственного Собрания-Эл
Курултай Республики Алтай
по местному самоуправлению
и правопорядку

В.И. Хабарову

15.03.2016 № 04/02-682
На № 27 от 29.02.2016

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Республики Алтай «О внесении изменений
в статью 2 Закона Республики Алтай «О порядке формирования органов
местного самоуправления в Республике Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее по тексту именуется Управление) в соответствии с Соглашением о взаимодействии прокуратуры Республики Алтай, Управления, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 31.03.2011 проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Алтай «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай» (далее по тексту именуется Проект).

Проектом предлагается изложить в новой редакции статью 2 Закона Республики Алтай от 30.10.2014 № 58-РЗ «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай», касающуюся способа избрания главы сельского поселения (далее по тексту именуется Закон № 58-РЗ).

При проведении правовой экспертизы исследованы следующие нормативные правовые акты Российской Федерации: Конституция Российской Федерации; Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 30.12.2015 № 447-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 184-ФЗ); Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции от 15.02.2016 № 17-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 131-ФЗ).

В пункте 3 статьи 1 Федерального закона № 131-ФЗ закреплено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации содействуют развитию

Всн 114
14.03.2016

местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации.

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства о местном самоуправлении согласно абзацу второму части 1 статьи 6 Федерального закона № 131-ФЗ отнесено правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных данным законом.

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, что закреплено частью 3 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно часть 4 статьи 3 Федерального закона № 131-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления.

В силу пункта 1 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 1 статьи 1 Федерального закона № 184-ФЗ деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с принципом самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий.

На основании пунктов «б» и «в» части 1 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Изменение нормативного правового акта оформляется нормативными правовыми актами того же вида, что предусмотрено частью 1 статьи 20 Закона Республики Алтай от 05.03.2008 № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай».

Согласно пункту 2 статьи 103 Конституции Республики Алтай к ведению Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай относится принятие законов, кодексов и иных нормативных правовых актов, внесение в них изменений.

На основании вышеизложенного и статьи 8 Конституционного закона Республики Алтай от 27.03.1998 № 3-44 «О Государственном Собрании - Эл

Курултай Республики Алтай» Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай вправе принять анализируемый Проект.

В предлагаемом Проекте положения, противоречащие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также коррупциогенные факторы не выявлены.

Принятие Проекта необходимо в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Закона № 58-РЗ.

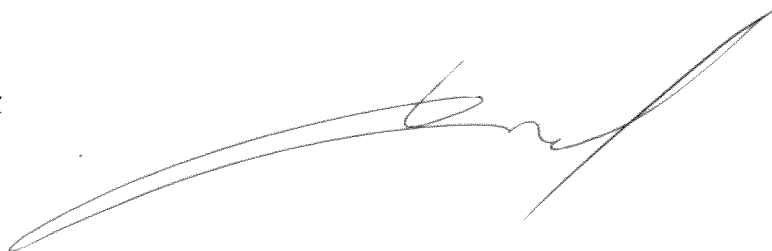
Замечаний к Проекту не имеем.

Однако, учитывая, что частью 3 статьи 34 и частью 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, установлена необходимость регулирования законом субъекта порядка формирования органов местного самоуправления и места главы поселения в структуре органов местного самоуправления муниципального образования, предлагаем для четкой регламентации правовых норм, а также с учетом правоприменительной практики субъектов Российской Федерации (Иркутская область, Забайкальский край, Республика Хакасия и другие) статью 1 Проекта после слов «из своего состава.» дополнить следующими положениями «Глава сельского поселения:

1) в случае избрания на муниципальных выборах входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя и (или) возглавляет местную администрацию;

2) в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса и (или) возглавляет местную администрацию.»

Начальник



Д.Ю. Степанов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АППАРАТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
СОБРАНИЯ — ЭЛ КУРУЛТАЙ
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫНГ
ЭЛ КУРУЛТАЙЫНЫНГ
АППАРАДЫ

649000 г. Горно-Алтайск,
ул. Эркемена Палкина, 1
Тел. 2-20-83, факс 838822 2-77-80

649000 Горно-Алтайск кала,
Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Тел. 2-20-83

15.03.2016 № 276

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Собрания-
Эл Курултай Республики Алтай
по местному самоуправлению
и правопорядку
В.И. Хабарову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 2
Закона Республики Алтай «О порядке формирования органов местного
самоуправления в Республике Алтай»

Государственно - правовое управление Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, руководствуясь статьей 27 Закона Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» и пунктом 7.1 Постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 11 июня 2010 года № 3-39 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов, принятых Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, и их проектов», провело правовую и антикоррупционную экспертизы проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай», разработанного Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку.

Представленным проектом положения Закона Республики Алтай от 7 октября 2014 года № 58-РЗ «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай» приводятся в соответствие с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»...», согласно которой в

80/104
15.03.2016

соответствии с законом субъекта Российской Федерации в *сельском поселении* должна обеспечиваться возможность избрания главы муниципального образования путем прямых муниципальных выборов в качестве *альтернативного* способа замещения этой должности.

Замечания правового характера и коррупциогенные факторы в представленном проекте не выявлены.

На основании изложенного, представленный законопроект может быть рекомендован сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай для принятия.

Начальник Государственно-
правового управления



О.В. Попова

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ
И ПРАВОПОРЯДКУ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ЈЕРБОЙЫНДА БАШКАРЫНАРЫ
ЛА ТАП-ЭРИК
ЭЭЖИЛЕР ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннин оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-26-54, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

РЕШЕНИЕ

18 марта 2016 г.

№ 21

О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай»

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Алтай «О порядке формирования органов местного самоуправления в Республике Алтай», Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный проект закона.

Председатель Комитета

В.И. Хабаров