

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЮП

15

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

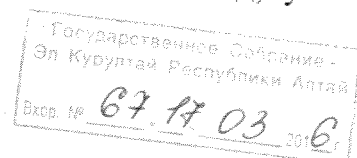
Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Алтай за 2015 год

Заслушав и обсудив отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Алтай за 2015 год, Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай отмечает, что за отчетный период органом внешнего государственного финансового контроля в соответствии с планом работы осуществлен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе составлявший единую систему контроля за формированием, утверждением и исполнением республиканского бюджета Республики Алтай, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай.

Непосредственно вопросам контрольной деятельности посвящена тематика 23 контрольных мероприятий и 22 мероприятия содержат экспертно-аналитическую составляющую. Проверки и экспертно-аналитические исследования проведены в 78 организациях, органах государственной власти и местного самоуправления в Республике Алтай, по результатам которых были составлены акты проверок. Проведено 7 контрольных мероприятий с использованием принципов аудита эффективности.

В соответствии с постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 18 марта 2015 года № 7-34 «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Алтай за 2014 год» была проверена эффективность использования бюджетных средств, выделенных на реализацию 6 подпрограмм государственных программ Республики Алтай.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой Республики Алтай осуществлена внешняя проверка 25 главных администраторов бюджетных средств республиканского бюджета Республики Алтай за 2014 год, у 6 из



которых нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации не установлено.

Подготовлено 22 заключения на проекты нормативных правовых актов Правительства Республики Алтай, в том числе 11 - на изменения в государственные программы.

Объем проверенных средств составил 28 197 691,9 тыс. рублей.

Общий объем нарушений финансово-бюджетного законодательства, установленный Контрольно-счетной палатой Республики Алтай по результатам работы в 2015 году, составил 2 064 433,5 тыс. рублей, из них 6 476,9 тыс. рублей квалифицированы как неэффективные бюджетные затраты, иные нарушения выразились в искажении данных бюджетного учета и форм бюджетной отчетности, отвлечении бюджетных средств в дебиторскую задолженность, наличии кредиторской задолженности, а также были установлены факты нарушения бюджетного законодательства в сумме 332,3 тыс. рублей и неисполнение нормативных правовых актов Российской Федерации и Правительства Республики Алтай в сумме 1 036,4 тыс. рублей. При этом нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

По итогам контрольных мероприятий в проверяемые организации и соответствующие органы власти и местного самоуправления направлено 61 представление и 35 информационных писем для устранения выявленных нарушений и недостатков в работе, внесения изменений в нормативные правовые акты Республики Алтай и принятия муниципальных нормативных правовых актов. В целях исполнения представлений и предложений Контрольно-счетной палаты Республики Алтай соответствующие меры были приняты.

Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т :**

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Алтай за 2015 год принять к сведению.

2. В целях эффективного и рационального расходования бюджетных средств республиканского бюджета Республики Алтай и выявления возможных резервов рекомендовать Контрольно-счетной палате Республики Алтай при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий обратить особое внимание на:

- проведение анализа государственных программ Республики Алтай, усиление контроля за использованием средств, предусмотренных на осуществление закупок для государственных нужд, поиск резервов для оптимизации расходов республиканского бюджета Республики Алтай, а также оценку качества и эффективности управления бюджетными средствами;

- повышение качества работы по экспертизе нормативных правовых актов, влекущих расходы республиканского бюджета Республики Алтай, анализ инвестиционных проектов, реализуемых за счет средств республиканского и местных бюджетов, оценку их результативности, инновационности и направленности на модернизацию экономики Республики Алтай;

- совершенствование правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере, разработку предложений по развитию действующего законодательства, определяющего статус и основы деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Алтай и контрольно-счетных органов муниципальных образований, анализ эффективности налогового законодательства, предоставление налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

3. Рекомендовать Правительству Республики Алтай принять необходимые меры, направленные на обеспечение правомерного, эффективного и результативного расходования бюджетных средств республиканского бюджета Республики Алтай.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания -
Эл Курултай Республики Алтай

И.И. Белеков



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

**ШИНЖУЛЕЕР – ТООЛОР
ПАЛАТА
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКА**

Эркемена Палкина, 1,
г. Горно-Алтайск, 649000
тел. (388-22) 2-31-54 факс (388-22) 2-56-79
E-mail:ksp04@bk.ru
ОКПО 58277338, ОГРН 1020400727632,
ИНН/КПП 0411106860/041101001

Эркемен Палкинның оромы, 1,
Горно-Алтайск кала, 649000
тел. (388-22) 2-31-54 факс (388-22) 2-56-79
E-mail:ksp04@bk.ru
ОКПО 58277338, ОГРН 1020400727632,
ИНН/КПП 0411106860/041101001

от 25.02.2016 г. № 51

Председателю
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
И.И. Белекову

Уважаемый Иван Итулович!

В соответствие со статьей 22 Закона Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай», постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Алтай от 25.02.2016 г. № 3(81), направляем Вам для рассмотрения Отчет по результатам работы Контрольно-счетной палаты Республики Алтай за 2015 год.

Приложение: на 34 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Алтай

А.И. Сумачаков

Исп.: Е.В. Савко
тел. 8 (38822) 2-56-79

**Отчет
о деятельности Контрольно - счетной
палаты Республики Алтай
за 2015 год**

Оглавление

1. Общие сведения о деятельности Контрольно - счетной палаты Республики Алтай.....	3
2. Основные результаты контрольной деятельности КСП РА.....	4
3. Контрольно-ревизионная деятельность.....	5
4. Экспертно-аналитическая деятельность КСП РА.....	31
5. Организационная, информационная и иная деятельность КСП РА.....	33
6. Заключительные положения и основные задачи на перспективу	33

Рассмотрено Коллегией КСП РА
Постановление от 25.02.2016 № 3 (81)

Утверждаю
Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Алтай
_____ А.И. Сумачаков
25 февраля 2016 г.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями п. 2 ст. 22 Закона Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 53-РЗ «О Контрольно - счетной палате Республики Алтай».

1. Общие сведения о деятельности Контрольно - счетной палаты Республики Алтай

Компетенция Контрольно-счетной палаты Республики Алтай (далее – КСП РА) определена Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законами Республики Алтай «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай», «О бюджетном процессе в Республике Алтай», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Алтай.

В своей деятельности КСП РА руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательными актами Российской Федерации, Конституцией Республики Алтай, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Алтай.

КСП РА в процессе реализации задач, определенных законом Республики Алтай «О Контрольно - счетной палате Республики Алтай», осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности.

Организация работы КСП РА строилась на укреплении и развитии основополагающих принципов, являющихся базовыми для эффективного функционирования деятельности контрольного органа в сфере государственных финансов: законности, объективности, независимости, гласности и последовательной реализации всех форм финансового контроля.

В соответствии с законом Республики Алтай «О бюджетном процессе в Республике Алтай» КСП РА является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями. КСП РА, как орган государственного внешнего финансового контроля, осуществляет предварительный, текущий и последующий контроль, в рамках которого комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году составлял единую систему контроля за формированием, утверждением и исполнением республиканского бюджета Республики Алтай (далее республиканский бюджет), бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай.

В отчетном периоде КСП РА уделяла внимание вопросам эффективности использования бюджетных средств, распоряжения объектами права собственности Республики Алтай, достижению поставленных целей и задач, реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), продолжена работа по внедрению аудита эффективности использования средств республиканского бюджета.

В соответствии с п.1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно.

План работы КСП РА на 2015 год рассмотрен Коллегией КСП РА (протокол от 30 декабря 2014 года № 15 (57)) и утвержден председателем КСП РА 30 декабря 2014 года.

Непосредственно вопросам контрольной деятельности в 2014 году посвящена тематика 23 контрольных мероприятий и 22 мероприятия содержат экспертно-аналитическую составляющую.

Проверки и экспертно-аналитические исследования проведены в 78 структурных подразделениях органов государственной власти и местного самоуправления Республики Алтай, учреждениях и организациях.

Контрольной и экспертно-аналитической работой охвачены Министерство здравоохранения Республики Алтай, Министерство регионального развития Республики Алтай, Министерство финансов Республики Алтай, Министерство сельского хозяйства Республики Алтай, Министерство образования и науки Республики Алтай, Министерство туризма и предпринимательства Республики Алтай, Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, бюджетные и автономные учреждения, подведомственные Министерству образования и науки Республики Алтай, бюджетные учреждения здравоохранения Республики Алтай и субъекты малого и среднего предпринимательства Республики Алтай.

Составлено 78 актов проверок, коллегией КСП РА рассмотрено и утверждено 23 отчета по проведенным контрольным мероприятиям. Проведено 7 контрольных мероприятий с использованием принципов аудита эффективности. Проведена проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета, выделенных на реализацию шести подпрограмм государственных программ Республики Алтай.

2. Основные результаты контрольной деятельности КСП РА

За 2015 год проведено 22 заседания Коллегии КСП РА.

Объем проверенных средств составил 28 197 691,9 тыс. рублей.

Общий объем нарушений финансово-бюджетного законодательства и фактов неэффективного использования средств, установленный КСП РА по результатам работы в 2015 году, составил 2 064 433,5 тыс. рублей, из них 6 476,9 тыс. рублей квалифицированы как неэффективные бюджетные затраты, иные нарушения федерального и регионального законодательства по хозяйственным операциям на сумму 2 057 956,6 тыс. рублей.

Финансовая составляющая общего объема выявленных нарушений в 2015 году увеличилась по сравнению с предшествующим годом в 5,1 раза (2014 год 409 166,8 тыс. рублей).

Основную долю 51,7% составляют нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации, данное нарушение увеличилось по сравнению с 2014 годом в 155,6 раз (в 2014 году – 6 855,2 тыс. рублей). Нарушения по составлению бухгалтерской отчетности составили 37,3% от общего объема выявленных финансовых нарушений в 2015 году, нарушения законодательства Российской Федерации и Правительства Республики Алтай составляют 6,7%.

Неправомерное и незаконное использование средств возросло по отношению к 2014 году на 9 782,5 тыс. рублей или на 107,9%, а также неэффективное использование средств увеличилось на 3 110,3 тыс. рублей или на 92,4%.

В 2015 году нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

По итогам контрольных мероприятий для устранения выявленных нарушений и недостатков в работе в проверяемые объекты и в соответствующие органы власти направлено 61 представление КСП РА и 35 информационных писем для принятия мер по выявленным нарушениям, по внесению изменений в нормативные правовые акты

Республики Алтай и о принятии нормативных правовых актов органов местного самоуправления Республики Алтай.

Во всех случаях для достижения результатов проверок обобщающие материалы по контрольным мероприятиям направлялись в адрес Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай и Прокуратуру Республики Алтай.

По результатам проверок органами исполнительной власти Республики Алтай и учреждениями Республики Алтай принимаются меры по устранению выявленных недостатков и нарушений.

В 2015 году устранено нарушений (с учетом средств по материалам проверок прошлых лет) на сумму 30 818,7 тыс. рублей, в том числе восстановлено в доход республиканского бюджета через главного администратора доходов КСП РА 161,2 тыс. рублей.

Основными мерами по устранению нарушений и недостатков, выявленных КСП РА, являются:

- внесение в нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы изменений и дополнений, направленных на устранение условий или причин, способствующих возникновению нарушений;

- расторжение договоров и контрактов в случае их несоответствия действующему законодательству или создания условий для неэффективного расходования бюджетных средств и управления объектами республиканской государственной (муниципальной) собственности;

- устранение недостатков и нарушений ведения бюджетного (бухгалтерского) учета;

- осуществление полномочий по администрированию доходов в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- доначисление и взыскание задолженности по платежам в республиканский (местный) бюджет.

Информация, представленная КСП РА по результатам проверок, обсуждена в республиканских органах власти и в учреждениях.

3. Контрольно-ревизионная деятельность

3.1. Важнейшим контрольным мероприятием является проведение внешней проверки главных администраторов бюджетных средств, в рамках которой анализируется бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств.

В 2015 году КСП РА проведена внешняя проверка у 25 главных администраторов бюджетных средств республиканского бюджета за 2014 год.

Проверка показала, что годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств в целом объективно отражает фактическое исполнение республиканского бюджета и результаты финансовой деятельности главных администраторов за отчетный период.

В Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай, Комитете по делам записи актов гражданского состояния Республики Алтай, Министерстве регионального развития Республики Алтай, Комитете по тарифам Республики Алтай, Министерстве экономики, туризма, инвестиций и предпринимательства Республики Алтай, Министерстве туризма и предпринимательства Республики Алтай нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Алтай не установлено.

В бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств выявлено нарушений и недостатков на сумму 767 683,6 тыс. рублей, в том числе: искажение форм

бюджетной отчетности на сумму 765 439,2 тыс. рублей, отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность в сумме 872,0 тыс. рублей, наличие кредиторской задолженности в сумме 3,7 тыс. рублей. Кроме того, установлены факты нарушения бюджетного законодательства в сумме 332,3 тыс. рублей и неисполнение нормативных правовых актов Российской Федерации и Правительства Республики Алтай в сумме 1 036,4 тыс. рублей.

В отчетном периоде многие главные администраторы учли в своей работе замечания Контрольно-счетной палаты Республики Алтай, сделанные по результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2013 год, и добились в 2014 году улучшения своей работы по исполнению бюджетных назначений и составлению годовой бюджетной отчетности.

Однако есть факты, которые говорят об обратном, так проведение внешней проверки в Министерстве лесного хозяйства Республики Алтай показало, что в нарушение ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.п. 140-143 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, п.п. 316, 318, 322 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н допущено расхождение данных бюджетного учета с данными бюджетной отчетности в сумме 662 257,2 тыс. рублей, что является искажением данных бюджетного учета, не повлекшее к искажению бюджетной отчетности. Также в нарушение ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» допущено занижение объема принятых обязательств на 6 791,2 тыс. рублей, не отражен объем бюджетных обязательств по расходам, принятых в течение отчетного периода сверх суммы утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств на 6 791,2 тыс. рублей, что является искажением данных бюджетной отчетности.

В ходе исполнения Закона Республики Алтай от 19.12.2013 № 72-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» администраторами бюджетных средств республиканского бюджета допускалось отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что влияло на эффективность использования средств республиканского бюджета и привело к созданию рисков невозврата перечисленных средств республиканского бюджета.

По данным проверок главных распорядителей, распорядителей и получателей средств республиканского бюджета по состоянию на 1 января 2014 года установлен объем дебиторской задолженности (расчеты по выданным авансам с подотчетными лицами, по расчетам с внебюджетными фондами, по платежам в бюджет (транспортный налог, налог на имущество) и прочие) в нарушение ст. 242 БК РФ и Постановления Правительства Республики Алтай от 16.01.2014 № 1 «О мерах по реализации Закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в сумме 872,0 тыс. рублей.

По результатам проверок, проведенных КСП РА, объем кредиторской задолженности средств республиканского бюджета в нарушение ст.ст. 162, 219 БК РФ по состоянию на 1 января 2015 года составил 3,7 тыс. рублей.

По результатам внешней проверки в адрес руководителей главных администраторов бюджетных средств внесено 18 представлений КСП РА для устранения нарушения законодательства. В результате чего главными распорядителями бюджетных средств

устранены финансовые нарушения в сумме 894,5 тыс. рублей и другие указанные недостатки при составлении годовой бюджетной отчетности.

3.2. Контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности в ОАО «Республиканское жилищно-коммунальное хозяйство» (далее - ОАО «РЖКХ») проведено в соответствии с планом работы КСП РА на 2015 год и Постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 06.12.2013 № 32-2.

Субсидия ОАО «РЖКХ» предоставлена в целях обеспечения экологической безопасности в сфере обращения с отходами и санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Алтай, в соответствии с утвержденными: постановлением Правительства Республики Алтай от 16.09.2010 № 197 республиканской целевой программы «Отходы (2011 - 2015 годы)» (далее «Программа», РЦП «Отходы»).

В нарушение п. 30 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензия на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов в 2012 году в ОАО «РЖКХ» отсутствовала, но в тоже время Министерством регионального развития Республики Алтай в 2012 году была выделена субсидия в сумме 7 000,0 тыс. рублей.

Министерством регионального развития Республики Алтай на основании представленных ОАО «РЖКХ» расчетов принята кредиторская задолженность в сумме 4 062,3 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что задолженность, подтвержденная данными бухгалтерского учета ОАО «РЖКХ», по состоянию на 01.01.2015 составила 421,5 тыс. рублей, которая на 3 640,8 тыс. рублей меньше представленной в Министерство регионального развития Республики Алтай.

В ходе проверки установлено, что полигон по переработке твердых бытовых отходов мощностью 32,5 тыс. тонн (160 000,0 м. куб) в год и оборудование полигона (имущественный комплекс стоимостью 293 171,5 тыс. рублей) находятся во временном пользовании ОАО «РЖКХ» на основании договоров аренды недвижимого имущества, заключенных между Администрацией МО «Майминский район» (арендодатель) и ОАО «РЖКХ» (арендатор).

Согласно заключенным договорам аренды (договор б/н от 13.02.2012, договор № 1 от 26.03.2013 со сроком аренды до 26.03.2018), арендная плата за Полигон твердых бытовых отходов (далее - ТБО) за период с марта 2012 по декабрь 2014 года (включительно) составляет 19 763,1 тыс. рублей, в том числе за аренду имущества – 19 191,0 тыс. рублей, арендная плата за земельный участок - 572,1 тыс. рублей. Договор аренды земельного участка на 2012 год к проверке не представлен.

В нарушение п. 4.2.3, п. 5.1.3 договора аренды от 26.03.2013 оплата за аренду полигона ТБО и земельного участка ОАО «РЖКХ» не произведена.

В нарушение п. 8.6 вышеуказанного договора, Администрацией МО «Майминский район» не начислена и не выставлена пеня ОАО «РЖКХ» в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от размера невнесенной арендной платы за каждый день просрочки, которая за проверяемый период 2012-2014 годов составила 165,2 тыс. рублей.

На основании п.1 дополнительного соглашения № 1 к договору № 1 от 26.03.2013 арендатор (ОАО «РЖКХ») освобожден от уплаты арендной платы на 2015 год в размере 100% в связи с предоставлением муниципальной преференции.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что согласно договорам аренды транспортного средства (со сроком аренды 60 месяцев (5 лет)), находящегося в муниципальной собственности, заключенным между ОАО «РЖКХ» и Администрацией

МО «Майминский район» обществу предоставлены транспортные средства. Согласно заключенным договорам аренды арендная плата за период с марта 2012 по декабрь 2014 года (включительно) составляет 223,4 тыс. рублей.

За 2012-2014 годы счета на оплату договора аренды транспортных средств (в нарушение п. 2.1 заключенных договоров) Администрацией МО «Майминский район» не предъявлялись, оплата ОАО «РЖКХ» не производилась.

Кроме того, в нарушение п. 4.1. заключенных договоров аренды, Администрацией МО «Майминский район» не начислена и не выставлена пеня ОАО «РЖКХ» в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от размера невнесенной арендной платы за каждый день просрочки, которая за 2013-2014 годы составила 1,0 тыс. рублей.

На основании изложенного выше, в нарушение п. «а» ст. 2 Положения «Об управлении муниципальной собственностью муниципального образования «Майминский район», принятого Решением Майминского районного Совета депутатов от 06.03.2009 № 10-04, упущенная выгода, выразившаяся в недопоступлении средств в доход бюджета МО «Майминский район» (в результате непредоставления счетов на оплату по заключенным договорам аренды Полигона ТБО, земельного участка и автотранспортных средств) в проверяемом периоде 2013-2014 годов составила 19 986,5 тыс. рублей.

В нарушение п. 4.1 трудовых договоров в проверяемом периоде произведено завышение начисленной и выплаченной заработной платы генеральным директорам ОАО «РЖКХ» в проверяемом периоде в сумме 437,1 тыс. рублей.

По результатам проверки направлены представления КСП РА в Министерство регионального развития Республики Алтай, Администрацию МО «Майминский район» и ОАО «РЖКХ». Представления КСП РА рассмотрены данными ведомствами и приняты меры, так в бухгалтерском учете ОАО «РЖКХ» уменьшили размер кредиторской задолженности в объеме 3 640,8 тыс. рублей.

Администрация МО «Майминский район» направила исковое заявление в Арбитражный суд в отношении ОАО «РЖКХ» о взыскании в доход бюджета средств за аренду имущества. На основании решения Арбитражного суда Республики Алтай приняты Постановления о возбуждении исполнительного производства по делу № 10616/15/04012-ИП на сумму 7 678,3 тыс. рублей и № 10617/15/04012-ИП на сумму 5 762,8 тыс. рублей. Арбитражным судом Республики Алтай рассмотрение требований Администрацией МО «Майминский район» о взыскании арендной платы за транспортные средства в сумме 407,7 тыс. рублей назначено на 19.02.2016.

Прокуратурой Республики Алтай материалы проверки направлены в ММО МВД России «Майминский». По результатам проведенной проверки МВД по Республике Алтай проинформировало КСП РА о том, что проведена проверка 14.09.2015 по результатам, которой возбуждено уголовное дело № 59520 по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст. 201 УК РФ (злоупотребление полномочиями), в отношении бывшего генерального директора по факту использования своих должностных полномочий вопреки законным интересам возглавляемой организации и в целях извлечения выгод для себя и других лиц, а именно неправомерного повышения себе заработной платы и осуществления сделки по отчуждению имущества, принадлежащего организации, что повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам ОАО «РЖКХ». По уголовному делу проводится предварительное расследование.

3.3. В соответствии с Постановлением Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 18.03.2015 № 7-34 проведены контрольные мероприятия по использованию средств, выделенных на реализацию подпрограмм

«Развитие дополнительного образования детей» и «Развитие профессионального образования» государственной программы Республики Алтай «Развитие образования», проверяемый период: 2013-2014 гг.

3.3.1. В рамках подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей» проведено контрольное мероприятие в Министерстве образования и науки Республики Алтай.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что Министерством образования и науки Республики Алтай (далее – Министерство) с муниципальными образованиями заключены соглашения о предоставлении из республиканского бюджета субсидий на реализацию Указа Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда работникам дополнительного образования. Размер субсидии по соглашениям (с учетом дополнительных соглашений) составил 15 221,6 тыс. рублей.

Согласно условиям Соглашений субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований при наличии софинансирования из бюджета муниципального образования в размере не менее 1 % субсидии. Получатели субсидии обязаны достичь за 2014 год определенного уровня средней заработной платы работников дополнительного образования детей.

В ходе проверки установлено, что муниципальными образования «Город Горно-Алтайск», «Кош-Агачский район», «Усть-Коксинский район», «Онгудайский район» не обеспечено соблюдение требований соглашений в части достижения уровня заработной платы работников дополнительного образования.

В проверяемом периоде Министерством осуществлены расходы на проведение 15 внешкольных мероприятий, которые косвенным образом относятся к задачам подпрограммы и фактически не направлены на достижение целевых показателей подпрограммы и ожидаемых результатов реализации ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» на 2013 - 2015 годы. Например, проведение Первенства Республики Алтай по лыжным гонкам на приз памяти А.Н. Сафронова среди обучающихся Республики Алтай, проведение пяти Спартакиад среди учащихся России и Республики Алтай и другие спортивные мероприятия.

Следует отметить, что Министерство является также разработчиком и исполнителем ведомственной целевой программы «Развитие системы дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности» на 2013-2015 годы, утвержденной приказом Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай от 29.12.2012 года № 2187, являющейся программно-целевым инструментом подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Республики Алтай «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной Постановлением Правительства Республики Алтай от 28.09.2012 № 250.

Таким образом, проведение вышеуказанных спортивных мероприятий непосредственно относится к задачам и мероприятиям ведомственной целевой программы «Развитие системы дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности» на 2013-2015 годы и фактически направлены на достижение ожидаемых конечных результатов реализации программы и целевых показателей данной программы.

Проведенные спортивные мероприятия среди обучающихся Республики Алтай регионального, окружного, всероссийского уровней дублируют по содержанию мероприятия государственной программы Республики Алтай «Развитие физической культуры и спорта» в рамках основного мероприятия «Развитие массового спорта Республики Алтай».

По данным бюджетного учета расходы на проведение внешкольных мероприятий, косвенным образом относящихся к задачам подпрограммы и фактически не направленных

на достижение целевых показателей подпрограммы и ожидаемых результатов реализации ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей», в проверяемом периоде составили 971,0 тыс. рублей (определено выборочным способом).

Кроме того, установлено использование средств республиканского бюджета на проведение мероприятий, не входящих в состав основных мероприятий подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей»:

1) участие в проведении спортивных мероприятий регионального, окружного, всероссийского уровней, среди возрастной категории: мужчины, женщины (не являющихся обучающимися Республики Алтай):

- учебно-тренировочные сборы тренеров-преподавателей Бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей Республики Алтай «Специализированная детско-юношеская спортивная школа» г. Минусинск в общей сумме 48,5 тыс. рублей;

- участие тренеров-преподавателей Бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей Республики Алтай «Специализированная детско-юношеская спортивная школа» на Всероссийских соревнованиях по дзюдо и самбо (возрастная категория: мужчины и женщины) в городах России в общей сумме 102,0 тыс. рублей;

2) направление сводного отряда военно-патриотических клубов Республики Алтай для работы в поисковых отрядах на местах боевых действий Великой Отечественной войны-в сумме 19,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что формирование сводных отрядов военно-патриотических клубов Республики Алтай и организация выезда для работы в поисковых отрядах на местах боевых действий Великой Отечественной войны 1941-1945 годов предусмотрено в рамках основных мероприятий ВЦП «Военно-патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Республики Алтай» на 2013-2015 годы, утвержденной приказом Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай от 30.12.2013 № 1788.

Таким образом, в нарушение раздела 5 «Характеристика и описание мероприятий Программы, с оценкой потребности в средствах на их реализацию» ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» на 2013 - 2015 годы, неправомерное расходование средств республиканского бюджета в 2013-2014 годах составило в сумме 169,5 тыс. рублей, выразившееся в направлении бюджетных средств на проведение мероприятий, не входящих в состав основных мероприятий подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей».

Из пяти установленных целевых показателей не достигнуты значения по двум показателям «Численность детей, посещающих организации дополнительного образования» и «Отношение средней заработной платы педагогов государственных (муниципальных) организаций дополнительного образования к средней заработной плате учителей по региону».

Министерством приняты следующие меры по выявленным нарушениям:

усилен контроль за достижением муниципальными образованиями целевого показателя отношения средней заработной платы педагогов государственных учреждений дополнительного образования к средней заработной плате учителей по региону, в 2015 году средняя заработная плата учителей дополнительного образования в РА должна достичь 79% от средней заработной платы;

внесены изменения в Закон Республики Алтай от 19.12.2014 № 85-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов», мероприятия спортивного направления перенесены с подпрограммы «Развитие

дополнительного образования детей» в государственную программу Республики Алтай «Развитие физической культуры и спорта».

3.3.2. В рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» проведено контрольное мероприятие в Министерстве образования и науки Республики Алтай и пяти подведомственных ему бюджетных и автономных учреждений (Бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Алтай «Горно-Алтайский педагогический колледж» (далее - БПОУ РА «Горно-Алтайский педагогический колледж»), Бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Алтай «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж» (далее – БПОУ РА «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж»), Автономное профессиональное образовательное учреждение Республики Алтай «Горно-Алтайский колледж строительной индустрии и сервиса имени М.З. Гнездилова» (далее - АПОУ РА «Горно-Алтайский колледж строительной индустрии и сервиса имени М.З. Гнездилова»), Автономное профессиональное образовательное учреждение Республики Алтай «Техникум туризма и сферы услуг» (далее - АПОУ РА «Техникум туризма и сферы услуг»), Автономное профессиональное образовательное учреждение Республики Алтай «Майминский сельскохозяйственный техникум» (далее - АПОУ РА «Майминский сельскохозяйственный техникум»)).

В ходе проведения проверки установлены следующие нарушения.

Министерством образования и науки Республики Алтай государственные задания сформированы одной частью без разделения требований к каждой отдельно взятой услуге, не определен норматив на содержание имущества Учреждений, допускается изменение объема субсидии на выполнение государственного задания в течение срока его выполнения без соответствующего изменения государственного задания в сумме 2 635,0 тыс. рублей. Соглашениями о предоставлении субсидий на иные цели Учреждениям выделены субсидии на оплату налога на имущество предприятий и земельного налога в сумме 459,0 тыс. рублей в 2013 году и в сумме 897,0 тыс. рублей в 2014 году. Расходы следовало произвести за счет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, что является нарушением п. 9 Положения о порядке формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Алтай и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного Постановлением Правительства Республики Алтай от 02.03.2011 № 39 (далее – Положение о формировании государственного задания от 02.03.2011 № 39).

В нарушение ч. 2 ст. 99 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нормативные затраты на предоставление государственной услуги «Предоставление среднего профессионального образования» определены без разделения по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ, без учета форм обучения.

В нарушение п. 3 ст. 9.2 Федерального закона от 19.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственными заданиями и ведомственным перечнем установлена государственная услуга «Организация проживания и питания для обучающихся в учреждении профессионального образования», тогда как уставами, действующими в проверяемом периоде, не предусмотрена в качестве основного вида деятельности по организации питания обучающихся в АПОУ РА «Майминский сельскохозяйственный техникум».

При осуществлении финансирования на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания, в нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий Министерством допущены неправомерные расходы бюджетных средств в общей сумме

729,9 тыс. рублей, выразившиеся в финансировании субсидий на иные цели сверх установленными соглашениями АПОУ РА «Майминский сельскохозяйственный техникум».

В нарушение норм подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Республики Алтай «Развитие образования», которой установлено, что в рамках подпрограммы публичные нормативные обязательства не реализуются, Учреждением осуществляется замена государственного обеспечения детей-сирот денежной компенсацией, которая в соответствии с действующим законодательством является публичными нормативными обязательствами.

В нарушение ч. 10 ст. 36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 25 ч. 1 ст. 3 Закона Республики Алтай от 15.11.2013 № 59-РЗ «Об образовании в Республике Алтай» Правительством Республики Алтай не были установлены нормативы формирования стипендиального фонда за период с 01.01.2013 по 04.07.2013 и с 17.02.2014 по 07.08.2014.

В нарушение раздела I Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 31.08.2012 № 217, подпрограмма «Развитие профессионального образования» государственной программы Республики Алтай «Развитие образования» не содержит перечня конкретных мероприятий, как совокупности взаимосвязанных действий, направленных на решение задачи государственной программы (подпрограммы).

В нарушение п. 12 и п. 14 Положения о формировании государственного задания от 02.03.2011 № 39 Соглашениями о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) не установлена норма о контроле со стороны Учредителя за выполнением показателей, в пределах которых государственное задание считается выполненным.

В БПОУ РА «Горно-Алтайский педагогический колледж» установлены следующие нарушения.

В нарушение ч. 6 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» при исчислении налога на имущество из расчета не исключено сданное в аренду недвижимое имущество.

В нарушение п. 18 Устава от 27.09.2011 и п. 18 Устава от 10.02.2014 государственными заданиями на 2013 год и 2014 год БПОУ РА «Горно-Алтайский педагогический колледж» установлено, что государственная услуга «Предоставление среднего профессионального образования» является частично платной по всем специальностям в размере 14,0 тыс. рублей в год. Тогда как, согласно уставным требованиям Учреждение вправе осуществлять на платной основе образовательную деятельность только «сверх финансируемых за счет средств республиканского бюджета государственных заданий (контрольных цифр) по приему обучающихся по программам среднего профессионального образования». Ведомственными перечнями государственных работ и услуг не предусмотрена платность государственной услуги «Предоставление среднего профессионального образования».

Проверкой расчетов нормативных затрат установлено завышение нормативных затрат по государственной услуге «Предоставление среднего профессионального образования» в сумме 1,3 тыс. рублей в 2013 году и в сумме 1,3 тыс. рублей в 2014 году, в связи с чем сумма финансового обеспечения по государственному заданию была завышена на 850,0 тыс. рублей в 2013 году и на 930,0 тыс. рублей в 2014 году. По государственной услуге «Организация проживания и питания для обучающихся в учреждении профессионального

образования» установлено также завышение нормативных затрат, в связи с чем сумма финансового обеспечения по государственному заданию была завышена на 1 141,4 тыс. рублей в 2013 году и на 1 176,5 тыс. рублей в 2014 году.

В 2013 году не достигнуты плановые значения 7 показателей качества из доведенных 18. В 2014 году не достигнуты плановые значения 6 показателей из доведенных 18.

В нарушение ч. 3 ст. 101 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» стоимость услуги, оказываемой лицам, принятым на обучение сверх контрольных цифр по приему обучающихся по программам среднего профессионального образования, ниже стоимости услуги, оказываемой лицам, принятым в рамках контрольных цифр по приему обучающихся.

В связи с занижением стоимости платной услуги, оказываемой лицам, принятым на обучение сверх контрольных цифр по приему обучающихся по программам среднего профессионального образования, затраты на обучение указанных лиц были произведены за счет средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в 2013-2014 гг. в сумме - 4 038,7 тыс. рублей, что является избыточными расходами средств бюджетной субсидии.

В АПОУ РА «Горно-Алтайский колледж строительной индустрии и сервиса имени М.З. Гнездилова» (далее - Колледж) установлены следующие нарушения.

В нарушение п. 9 Положения о формировании государственного задания от 02.03.2011 № 39 Министерством объем субсидии АПОУ РА «Горно-Алтайский колледж строительной индустрии и сервиса имени М.З. Гнездилова» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2013 год необоснованно занижен на 6 599,2 тыс. рублей и на 2014 год необоснованно завышен на 142,0 тыс. рублей.

В нарушение требований ст. 6 Закона Республики Алтай 12.01.2006 № 7-РЗ «О социальной поддержке студентов и обучающихся государственных образовательных учреждений профессионального образования Республики Алтай», в связи с применением в 2013 году завышенных норм расходов на выплату мер социальной поддержки за счет средств стипендиального фонда, сверхнормативные расходы средств республиканского бюджета составили 341,0 тыс. рублей.

В нарушение ст. 100 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Колледжем принято обучающихся сверх установленных контрольных цифр приема за счет средств республиканского бюджета на 2013-2014 учебный год 95 граждан, на 2014-2015 учебный год 66 граждан.

В нарушение ст. 100 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядка установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность контрольных цифр приема граждан на обучение по профессиям и специальностям по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований республиканского бюджета, допущено в 2013-2014 годах неправомерное расходование средств республиканского бюджета в сумме 7 220,4 тыс. рублей в результате приема обучающихся и их обучения по программам профессиональной подготовки, не предусмотренных контрольными цифрами приема граждан за счет средств бюджетных ассигнований республиканского бюджета.

При реализации подпрограммы «Развитие профессионального образования» не достигнуты показатели качества услуг государственного задания на 2014 год: «Доля обучающихся, получающих академическую стипендию, от общей численности обучающихся»; «Количество выпускников, завершивших обучение в отчетном году по

образовательным программам среднего профессионального образования за счет средств республиканского бюджета»; «Количество обучающихся, проживающих в общежитии».

В АПОУ РА «Майминский сельскохозяйственный техникум» (далее – Учреждение) установлены следующие нарушения.

В Уставе от 17.05.2011 не предусмотрена деятельность по организации проживания и питания для обучающихся в учреждении профессионального образования в качестве основного вида деятельности, а Министерством доведено государственное задание на данную услугу, в результате допущены неправомерные расходы по услуге «Организация проживания и питания обучающихся в учреждении начального профессионального образования» в 2013 году в сумме 4 849,0 тыс. рублей.

В нарушение п. 2 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и п. 4 Положения о формировании государственного задания от 02.03.2011 № 39 государственным заданием на 2014 год установлена государственная услуга «Организация проживания и питания для обучающихся в учреждении профессионального образования», тогда как п. 26 Устава не предусмотрена в качестве основного вида деятельность по организации питания обучающихся в Учреждении. Кроме того, финансовое обеспечение деятельности по организации питания детей-сирот и детей из многодетных семей в 2013 и 2014 годах предоставлялось Учреждению в форме субсидий на иные цели.

Учреждением не предъявлено письменных заявлений детей-сирот о желании получать полное государственное обеспечение в денежной форме. Учреждением не принят нормативно-правовой акт о порядке предоставления полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот.

В нарушение ч. 3 ст. 39 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в представленных расчетах нормативных затрат по государственной услуге «Организация проживания и питания для обучающихся в учреждении профессионального образования» не учтена плата за проживание в общежитии и стоимость коммунальных услуг, а также стоимость коммунальных услуг поступающих от арендаторов помещений. Тогда как, в 2013 году от арендаторов за потребленные коммунальные услуги поступило 81,6 тыс. рублей, в 2014 году – 116,1 тыс. рублей.

В нарушение части 3.17 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» остаток субсидии на иные цели по состоянию на 01.01.2014 в сумме 12,9 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2015 в сумме 0,8 тыс. рублей не перечислен в республиканский бюджет.

Анализ соблюдения стоимостных норм государственного обеспечения детей-сирот, установленных приказами Министерства от 18.01.2013 № 51 и от 10.01.2014 № 14, показал, что Учреждением установленные нормы не соблюдаются.

В 2013 году в счет снижения расходов на приобретение одежды и обуви, увеличена сумма расходов на питание. Средняя сумма комплекта одежды и обуви по актам на списание мягкого инвентаря составила 11,4 тыс. рублей, средняя сумма компенсации составила 11,1 тыс. рублей, т.е. совокупная сумма расходов на обеспечение 1 ребенка-сироты одеждой и обувью составила 22,5 тыс. рублей, или на 0,9 тыс. рублей меньше установленной стоимостной нормы. При этом средняя сумма расходов на приобретение продуктов питания и выплату денежных компенсаций за питание составила 7,4 тыс. рублей в месяц, что превышает установленную стоимостную норму расходов на питание в сумме 6,2 тыс. рублей на 1,2 тыс. рублей.

В 2014 году меньше установленной стоимостной нормы как средняя сумма расходов на приобретение одежды и обуви, так и среднемесячная сумма расходов на питание. Средняя сумма компенсации одежды и обуви составила 14,5 тыс. рублей или на 11,1 тыс. рублей меньше установленной стоимостной нормы. Средняя сумма расходов на питание 1 ребенка-сироты в месяц составила 6,1 тыс. рублей, т.е. меньше установленной стоимостной нормы расходов на питание в сумме 6,5 тыс. рублей на 0,4 тыс. рублей.

Выборочной проверкой за декабрь 2014 года соблюдения натуральных норм обеспечения питанием детей-сирот, установленных постановлением Правительства Республики Алтай от 22.01.2009 № 8 «Об утверждении норм материального обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обучающихся и воспитывающихся в государственных образовательных организациях Республики Алтай», установлено, что Учреждением не обеспечено сбалансированное питание детей.

В нарушение ст. 3 Закона Республики Алтай от 12.01.2006 № 7-ПЗ «О социальной поддержке студентов и обучающихся государственных образовательных учреждений профессионального образования Республики Алтай» социальная стипендия в период с января 2013 года по сентябрь 2013 года установлена Учреждением в размере меньшем полуторакратного размера академической стипендии.

В 2013 году не достигнуты плановые значения 7 показателей качества из доведенных 18. В 2014 году не достигнуты плановые значения 7 показателей из доведенных 18.

Не оформлено договором аренды за период с 01.01.2013 по 01.05.2014, сданное помещение детскому саду «Ягодка». Не заключены договоры на оплату коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных услуг с магазином «Ивушка» и с детским садом «Ягодка» (до 01.05.2014).

В нарушение п. 3.2.3. и 4.1. договора № 33 от 11.05.2011 с ИП Поповой В.И. Учреждению не поступает ежемесячная арендная плата, в связи с чем за проверяемый период в доходы Учреждения не поступило 312,3 тыс. рублей. В нарушение п. 3.2.3. и 4.1. договора № 27 от 01.05.2014 с Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад «Ягодка» с. Майма» Учреждению не поступает ежемесячная арендная плата, в связи с чем за проверяемый период не поступила арендная плата в сумме не менее чем 216,0 тыс. рублей.

В нарушение договоров аренды арендаторы не возмещают Учреждению расходы по уплате земельного налога и налога на имущество.

В доходы Учреждения не поступают средства от забоя скота, при этом Учреждение несет существенные затраты по содержанию скота: в 2013 году 767,9 тыс. рублей, в 2014 году 2 173,2 тыс. рублей.

В нарушение ч. 3 ст. 39 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и п. 1.2. Положения о порядке предоставления жилой площади в студенческом общежитии, утвержденного директором Техникума 11.03.2014, не установлена и не взималась в доход Учреждения плата за пользование общежитием и коммунальные услуги.

Выполнение программных мероприятий Учреждениями в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Республики Алтай «Развитие образования»

Приложение № 2 Перечень основных мероприятий государственной программы Республики Алтай «Развитие образования» не содержит сведений об участниках подпрограммы «Развитие профессионального образования».

Вместе с тем, учитывая положения раздела «Прогноз сводных показателей

государственных заданий» подпрограммы «Развитие профессионального образования», можно сделать вывод, что основным программным мероприятием является развитие профессионального образования в Республике Алтай, в рамках которого планируется предоставление профессионального образования, создание современных условий для предоставления профессионального образования, реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и № 599.

Необходимо отметить также, что в нарушение раздела I Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 31.08.2012 № 217, подпрограмма «Развитие профессионального образования» государственной программы Республики Алтай «Развитие образования» не содержит перечня конкретных мероприятий, как совокупности взаимосвязанных действий, направленных на решение задачи государственной программы (подпрограммы), взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам. Указанная норма содержится также в действующем Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Алтай, утвержденном постановлением Правительства Республики Алтай от 18.12.2014 № 392.

В связи с чем, в рамках настоящего контрольного мероприятия невозможно дать оценку действий администраций Учреждений по выполнению программных мероприятий.

КСП РА в адрес проверяемых учреждений направила представления об устранении выявленных нарушений. Учреждения в установленный срок предоставили ответы на представления.

Приняты меры по внесению изменений в нормативные правовые акты Республики Алтай, приказы Министерства образования и науки Республики Алтай и нормативные правовые акты учреждений (уставы, приказы). Министерством на 2016 год доведение государственного задания до подведомственных учреждений будет осуществляться в соответствии с действующим Положением о формировании государственного задания.

Министерством внесено изменение в Постановление Правительства Республики Алтай от 07.08.2014 № 235 «Об утверждении нормативов для формирования стипендиального фонда за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай» в части увеличения размера стипендии на 5% с 01.09.2015.

Утвержден приказ от 30.07.2015 № 1030 «О порядке проведения мониторинга и контроля выполнения государственного задания подведомственными государственными учреждениями».

3.4. Контрольное мероприятие «Эффективное использование государственных средств, выделенных на модернизацию отрасли здравоохранения в рамках реализации РЦП «Модернизация здравоохранения Республики Алтай на 2011-2013 годы» было начато 27.05.2014 и закончено 20.02.2015.

В рамках проведения контрольного мероприятия проверки были осуществлены на 12 объектах.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения.

В нарушение ст. 34, 162 БК РФ, ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, п. 5 ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», уменьшена сумма неустойки Министерством здравоохранения Республики Алтай (далее - Минздрав РА) по государственному контракту от 29.08.2011 № 2011.25825 на 2 834,2 тыс. рублей.

В нарушение ст. 34, 162 БК РФ, ст. 309 Гражданского кодекса РФ, Государственного контракта от 04.10.2012 № МЗ ЦП 22/12 и Государственного контракта от 26.08.2013 № МЗ ЦП 82/13 поставка оборудования осуществлялась с нарушением срока поставки. Минздрав РА не начислены штрафные санкции в размере 0,1% от стоимости не поставленного и не установленного товара за каждый день просрочки. Сумма за дни просрочки составила 385,4 тыс. рублей, которая не предъявлена к оплате Поставщику.

В нарушение п. 5 ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Минздравом РА и ЗАО «Энвижн Груп» заключено дополнительное соглашение от 19.10.2012 к государственному контракту № от 04.10.2012 № МЗ ЦП 22/12 о продлении срока выполнения работ до 31.03.2013.

В нарушение п. 4.1. Соглашения, заключенного между Правительством Республики Алтай, Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, о финансовом обеспечении региональной программы модернизации здравоохранения Республики Алтай на 2011-2012 годы от 13.04.2011 без номера, Правительством Республики Алтай не обеспечено софинансирование за счет средств консолидированного бюджета Республики Алтай в сумме 14 513,1 тыс. рублей.

В Отчете о реализации мероприятий программы «Модернизация здравоохранения Республики Алтай на 2011-2013 годы» по состоянию на 15.01.2014 (за 2011-2013 годы) отражена недостоверная информация:

- об исполнении мероприятия 1.4 «Проведение капитального ремонта» в сумме 77 983,8 тыс. рублей, фактически получателями израсходовано средств консолидированного бюджета Республики Алтай больше на 683,5 тыс. рублей.

- об исполнении задачи 2 «Внедрение современных информационных систем в здравоохранение» в сумме 22 890,6 тыс. рублей, фактически получателями израсходовано средств консолидированного бюджета Республики Алтай больше на 13 988,8 тыс. рублей.

В нарушение п. 3 ст. 179 БК РФ, п. 7, 21 Положения о порядке разработки, утверждения и реализации долгосрочных республиканских целевых программ, утвержденного Постановлением Правительства Республики Алтай от 22.01.2009 № 9, оценка эффективности реализации РЦП «Модернизация здравоохранения Республики Алтай на 2011-2013 годы» по показателям медицинской результативности Минздравом РА не осуществлялась.

В нарушение п. 2 ст. 179, п. 4 ст. 21 БК РФ объем бюджетных ассигнований республиканского бюджета на реализацию РЦП «Модернизация здравоохранения Республики Алтай на 2011-2013 годы» в размере 18 706,7 тыс. рублей, доведенный Минздравом РА до БУ РА «Республиканская больница», не утвержден Законом Республики Алтай от 03.12.2010 № 69-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей РЦП «Модернизация здравоохранения Республики Алтай на 2011-2013 годы» целевой статье расходов бюджета в соответствии с Постановлением Правительства Республики Алтай от 14.03.2011 № 45 «Об утверждении республиканской программы «Модернизация здравоохранения Республики Алтай на 2011-2013 годы».

Нарушен принцип эффективности управления государственной собственностью Республики Алтай, определенный статьей 3 Закона Республики Алтай от 05.05.2011 № 17-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Алтай», выразившийся в длительном неиспользовании поставленного оборудования бюджетными учреждениями

здравоохранения Республики Алтай, сумма неэффективного использования составила 5 562,1 тыс. рублей.

По результатам проверки в адрес Минздрава РА направлено представление о принятии мер по выявленным нарушениям. Минздрав РА рассмотрело представление и сообщает, что недостатки, выявленные в ходе проверки РЦП «Модернизация здравоохранения Республики Алтай на 2011-2013 годы» учтены при разработке государственной программы и ведомственных целевых программ.

В целях принятия мер по обеспечению эффективного использования медицинского оборудования, поставленного в рамках РЦП «Модернизация здравоохранения Республики Алтай на 2011-2013 годы», ведутся работы направленные на устранение причин неэффективного использования оборудования, а так же Минздравом РА за отчетный период собирается, анализируется информация эксплуатации медицинского оборудования.

Выявленные нарушения приняты к сведению, приняты меры по недопущению в дальнейшем указанных нарушений при реализации государственной программы Республики Алтай «Развитие здравоохранения».

Кроме того, КСП РА направила информационное письмо в Территориальный орган Росздравнадзора по Республике Алтай о рассмотрении факта неэффективного использования медицинского оборудования, поставленного в рамках РЦП «Модернизация здравоохранения Республики Алтай на 2011-2013 годы».

Росздравнадзор по Республике Алтай вопрос эффективного использования медицинского оборудования рассмотрел в июле 2015 года на совещании с участием Минздрава РА. В целях усиления контроля за эффективностью эксплуатации медицинского оборудования, в том числе закупленного в ходе реализации программ «Модернизация здравоохранения Республики Алтай на 2011-2013 годы» Росздравнадзором по Республике Алтай в адрес Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения направлены следующие предложения:

утвердить приказом Министерства здравоохранения РФ нормативы нагрузки на дорогостоящее медицинское оборудование;

внести изменения в КоАП РФ в части введения административной ответственности за неэффективное использование дорогостоящего медицинского оборудования.

3.5. Контрольное мероприятие исполнения ведомственной целевой программы Министерства регионального развития Республики Алтай «Освоение земельных участков в целях жилищного строительства в Республике Алтай на 2013-2015 годы» проведено по решению рабочей межведомственной группы по противодействию коррупции от 29.12.2014 (письмо Прокуратуры Республики Алтай от 23.04.2015 № 7-08-2015).

Объекты контрольного мероприятия: Министерство регионального развития Республики Алтай, Администрация района (аймака) МО «Онгудайский район» (далее Администрация Онгудайского района (аймака), Сельская администрация Онгудайского сельского поселения Онгудайского района Республики Алтай (далее Администрация Онгудайского сельского поселения).

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в нарушение п. 2.1.2 Соглашения, заключенного между Министерством регионального развития Республики Алтай и Администрацией МО «Майминский район», о предоставлении субсидий бюджету МО «Майминский район» от 01.09.2014 № 7/И-2014 Министерством регионального развития Республики Алтай произведено необоснованное перечисление средств республиканского бюджета на счет МО «Майминский район» в сумме 4 312,7 тыс. рублей.

В свою очередь, МО «Майминский район» нарушен п. 2.2.2. Соглашения от 01.09.2014 № 7/И-2014 в части неисполнения условия о софинансировании за счет средств местного бюджета МО «Майминский район» в рамках ВЦП «Освоение земельных участков в целях строительства в Республике Алтай на 2013-2015 годы» в 2014 году в сумме 479,2 тыс. рублей.

Администрацией Онгудайского района (аймака) в нарушение п. 2.2.2 Соглашения от 22.06.2015 № 10-ЗУ 2015, заключенного между Министерством регионального развития Республики Алтай и Администрацией Онгудайского района (аймака), в бюджете на 2015 год предусмотрены средства на софинансирование объекта капитального строительства, находящегося в муниципальной собственности в размере 250,0 тыс. рублей, а Соглашением предусмотрено 329,3 тыс. рублей.

Администрацией Онгудайского сельского поселения по состоянию на 25.09.2015 допущена кредиторская задолженность по расчетам с ООО «ВАБЭСТ» по муниципальному контракту от 17.09.2013 № 0177300007613000002-01128997-01 за работы по электроснабжению с. Онгудай в сумме 428,8 тыс. рублей.

В проверяемом периоде 2013-2014 годов не все показатели, установленные ВЦП «Освоение земельных участков в целях строительства в Республике Алтай на 2013-2015 годы», достигнуты в полной мере. Так, в 2013 году из 6 показателей не достигнуты 4 показателя и в 2014 году из 6 показателей не достигнуты 3 показателя.

Выявленные нарушения устранены ведомствами в полном объеме.

3.6. Контрольно-счетной палатой Республики Алтай закончено в 2015 году начатое в 2014 году контрольное мероприятие «Проведение аудита эффективности использования государственных средств, направленных на оказание жителям Республики Алтай бесплатной медицинской помощи» за 2012-2013 гг.

Объектами внешнего контроля в 2015 году являлись 6 учреждений здравоохранения: БУЗ РА «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» (далее БУЗ РА «ЦПБС»); БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» (далее БУЗ РА «Усть-Коксинская РБ»); БУЗ РА «Майминская районная больница» (далее БУЗ РА «Майминская РБ»); БУЗ РА «Онгудайская районная больница» (далее БУЗ РА «Онгудайская РБ»); БУЗ РА «Чойская районная больница» (далее БУЗ РА «Чойская РБ»); БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» (далее БУЗ РА «Усть-Канская РБ»).

Кроме того, в настоящем отчете отражены результаты контрольных мероприятий, проведенных в конце 2014 года и реализация материалов которых осуществлена в 2015 году, в БУЗ РА «Республиканская детская больница» и БУЗ РА «Перинатальный центр».

В ходе проведения аудита эффективности использования государственных средств, направленных на оказание жителям Республики Алтай бесплатной медицинской помощи в 2012-2013 годах, установлены нарушения и недостатки при расходовании средств республиканского бюджета и средств обязательного медицинского страхования (далее - ОМС), которые выражены в следующем.

В нарушение требований п. 46, п. 50 Территориальной программы государственных гарантий (далее ТППГ) на 2013 год проверенными учреждениями здравоохранения допущены расходы в 2013 году за счет средств ОМС, связанные с обеспечением полномочий и не обеспеченные финансированием из бюджета, осуществленные в связи с предоставлением медицинской помощи оказываемой при заболеваниях, не включенных в территориальную программу обязательного медицинского страхования (оплата труда врача психиатра-нарколога, врача психиатра, врача фтизиатра, врача фтизиатра детского, фельдшера нарколога, врача дерматовенеролога и медицинских сестер фтизиатра,

психиатра, детского фтизиатра), являются неправомерными: БУЗ РА «Майминская РБ» в сумме 830,5 тыс. рублей, БУЗ РА «Чойская РБ» в сумме 265,2 тыс. рублей.

В нарушение требований п. 49 ТПГГ на 2012 год, п. 46 ТПГГ на 2013 год БУЗ РА «Онгудайская РБ» допущены неправомерные расходы в сумме 114,5 тыс. рублей, выразившиеся в осуществлении расходов, связанных с обеспечением полномочий и не обеспеченных финансированием из бюджета, осуществленных в связи с предоставлением медицинских услуг, оказываемых патологоанатомом, патологоанатомическим отделением, не участвующим в реализации территориальной программы ОМС.

В нарушение ст. 4 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», раздела IV (Нормативы объема медицинской помощи) Программ государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2012 год и на 2013 год, утвержденных Постановлениями Правительства РФ от 21.10.2011 № 856, от 22.10.2012 № 1074, расходы, осуществленные учреждениями здравоохранения за счет средств ОМС, связанные с обеспечением полномочий и не обеспеченные финансированием из бюджета (по оказанию стационарной медицинской помощи лицам, не идентифицированным и не застрахованным в системе ОМС), являются неправомерным использованием средств ОМС: БУЗ РА «Онгудайская РБ» в сумме 62,1 тыс. рублей, БУЗ РА «Перинатальный центр» в сумме 297,4 тыс. рублей, БУЗ РА «Майминская РБ» в сумме 82,1 тыс. рублей.

Учреждениями здравоохранения Республики Алтай допущено неэффективное использование средств ОМС, выразившееся в уплате пеней, штрафов, возмещении судебных расходов (в отношении юридического лица): БУЗ РА «Майминская РБ» в сумме 61,0 тыс. рублей, БУЗ РА «Перинатальный центр» в сумме 110,0 тыс. рублей, БУЗ РА «Усть-Канская РБ» в сумме 206,2 тыс. рублей.

Допущено неэффективное использование средств ОМС в сумме 114,2 тыс. рублей, выразившееся в направлении в 2013 году средств ОМС на оплату услуг по проведению аттестации рабочих мест без дальнейшего применения ее результатов в деятельности БУЗ «Чойская РБ».

В нарушение п.п. 4, 12 Положения о формировании государственного задания от 02.03.2011 № 39 Минздравом РА соглашения о предоставлении субсидии, государственные задания при изменении объема финансового обеспечения не уточнены, изменения не внесены, новые государственные задания не доведены. Например, в БУЗ РА «ЦПБС» уменьшение объема субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг в 2012 году в размере 792,0 тыс. рублей произведено без внесения изменений в доведенное государственное задание.

Допущено неэффективное использование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ):

- выразившееся в уплате пеней, возмещении госпошлин и судебных расходов (в отношении юридического лица) в сумме 42,4 тыс. рублей в деятельности БУЗ РА «Майминская РБ»;

- выразившееся в направлении средств республиканского бюджета в сумме 148,8 тыс. рублей на оплату услуг по проведению аттестации рабочих мест без дальнейшего применения ее результатов в деятельности БУЗ «Чойская РБ».

В нарушение разделов VII, VIII Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Республики Алтай бесплатной медицинской помощи на 2012 год, утвержденной Постановлением Правительства Республики Алтай от 21.12.2011 № 389, в связи с несоблюдением установленных нормативов объема медицинской помощи за счет ОМС и ассигнований

республиканского бюджета, Минздравом РА в 2012 году допущено финансирование сверх нормативных затрат следующих учреждений: БУЗ РА «Чойская РБ» в сумме 21 074,6 тыс. рублей, БУЗ РА «Онгудайская РБ» в сумме 17 744,8 тыс. рублей, БУЗ РА «Майминская РБ» в сумме 9 357,3 тыс. рублей, БУЗ РА «Усть-Канская РБ» в сумме 10 644,5 тыс. рублей; БУЗ РА «Усть-Коксинская РБ» в сумме 17 633,2 тыс. рублей.

БУЗ РА «Республиканская детская больница», БУЗ РА «Усть-Канская РБ» не представлены расчеты затрат на содержание коечного фонда за счет средств республиканского бюджета на 2012 и 2013 годы, что является нарушением приказа Минздрава РА от 08.11.2011 № 157 «Об утверждении порядков определения нормативных затрат бюджетных учреждений здравоохранения и автономных учреждений Республики Алтай, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Алтай».

В нарушение п. 2.1.3. Соглашений о взаимодействии при реализации проекта по поэтапному переходу на преимущественно одноканальное финансирование здравоохранения в Республике Алтай через систему обязательного медицинского страхования, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения, заключенного между Минздравом РА, Территориальным фондом ОМС Республики Алтай и учреждениями здравоохранения Республики Алтай, Минздравом РА не приняты нормативные правовые акты, необходимые для реализации проекта по поэтапному переходу на преимущественно одноканальное финансирование здравоохранения в Республике Алтай через систему обязательного медицинского страхования (БУЗ РА «Перинатальный центр», БУЗ РА «Онгудайская районная больница»).

В БУЗ РА «Республиканская детская больница» содержание бюджетных ставок произведено за счет средств ОМС. В результате неправомерное использование средств на содержание медицинского персонала, не включенных в ТППГ по ОМС, составило 5 195,6 тыс. рублей.

В нарушение ст. 151 Трудового кодекса РФ, постановления Правительства Республики Алтай от 15.11.2008 № 252 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных органов Республики Алтай и работников государственных учреждений Республики Алтай» при изменении размеров и условий оплаты труда между Минздравом РА и главным врачом БУЗ РА «Усть-Канская РБ» не заключены дополнительные соглашения.

В нарушение ст. 139 Трудового кодекса РФ и п.п. 4, 5 Положения об особенностях порядка исчисления среднего дневного заработка, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.07.2007 № 922, БУЗ РА «Перинатальный центр» допущено неправомерное расходование средств ОМС в 2012 году в сумме 30,2 тыс. рублей, выразившееся в исчислении, выплате отпускных работнику за фактически не отработанный период без соответствующего возмещения.

В нарушение приказов Минздрава РА от 31.12.2009 № 512, от 20.12.2012 № 262 БУЗ РА «Усть-Канская РБ» не обеспечило питание матери или иного члена семьи, ухаживающего за госпитализированным ребенком до трех лет, а также за ребенком старше трех лет при наличии медицинских показаний. Специалистами отдела медицинской статистики не велся учет лиц, ухаживающих в больнице за госпитализированными детьми.

В БУЗ РА «Республиканская детская больница» проверкой соблюдения стоимостных норм расходов на питание выявлены неправомерные расходы в 2012 году в сумме 107,4 тыс. рублей, связанные с завышением стоимостных норм питания, установленных приказом Минздрава РА от 31.12.2009 № 512.

Кроме того, БУЗ РА «Республиканская детская больница» в 2013 году необоснованно перечислены авансовые платежи АУ РА «Центр лечебного питания» в сумме 308,3 тыс. рублей.

В БУЗ РА «Республиканская детская больница» выявлен факт двойной оплаты услуг АУЗ РА «Центр питания» по организации питания за период с 01.01.2013 по 10.01.2013 в связи с чем, допущены избыточные расходы в сумме 101,3 тыс. рублей, которые являются неэффективными расходами средств ОМС.

В нарушение положений приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.08.2003 № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации» не соблюдаются установленные натуральные нормы лечебного питания (мясо, овощи, фрукты, сок, творог): БУЗ РА «Усть-Канская РБ», БУЗ РА «Онгудайская РБ», БУЗ РА «Усть-Коксинская РБ», БУЗ РА «Майминская РБ», БУЗ РА «Перинатальный центр», БУЗ «Чойская РБ».

В нарушение требований приказов Минздрава РА от 31.12.2009 № 512, от 20.12.2012 № 262 нормы расходов на приобретение продуктов питания на 1 единицу медицинской помощи в 2012-2013 годах учреждениями здравоохранения не соблюдались, в результате чего:

- кассовые расходы в 2012 году сложились ниже нормативных расходов в БУЗ РА «Усть-Коксинская РБ» на 144,0 тыс. рублей, в БУЗ РА «Усть-Канская РБ» на 761,9 тыс. рублей, в БУЗ РА «Онгудайская РБ» на 1 707,1 тыс. рублей; БУЗ РА «Перинатальный центр» на 573,2 тыс. рублей, в БУЗ «Чойская РБ» на 512,7 тыс. рублей,

- кассовые расходы в 2013 году сложились выше нормативных расходов в БУЗ РА «Усть-Коксинская РБ» на 242,4 тыс. рублей, БУЗ «Чойская РБ» на сумму 158,2 тыс. рублей.

В нарушение требований приказов Минздрава РА от 31.12.2009 № 512, от 20.12.2012 № 262 нормы расходов на приобретение медикаментов и перевязочных средств на 1 единицу медицинской помощи (койко-день, пациенто-день, вызов, посещение) большинством учреждений здравоохранения не соблюдались, в результате чего:

- кассовые расходы в 2012 году сложились ниже нормативных расходов в БУЗ РА «Майминская РБ» на сумму 6 309,5 тыс. рублей; в БУЗ РА «Онгудайская РБ» на 4 240,3 тыс. рублей, БУЗ РА «Чойская РБ» на 2 874,6 тыс. рублей, БУЗ РА «Усть-Коксинская РБ» на 2 094,4 тыс. рублей,

- кассовые расходы в 2013 году сложились выше нормативных расходов в БУЗ РА «Онгудайская РБ» на 1 602,5 тыс. рублей.

В рамках государственного задания, доведенного Минздравом РА на 2012 год, за счет средств субсидии БУЗ РА «Усть-Канская РБ» приобретены медикаменты на сумму 2 820,9 тыс. рублей, что является сверхнормативными кассовыми расходами, установленными приказом Минздрава РА от 31.12.2009 № 512 «Об утверждении норм расходов на питание, медикаменты и мягкий инвентарь для учреждений здравоохранения Республики Алтай».

БУЗ РА «Перинатальный центр» не обеспечено эффективное использование средств в общей сумме 3,7 тыс. рублей, в связи с невостребованностью и ненадлежащим хранением лекарственных средств, что является неэффективным использованием средств ОМС.

КСП РА направлены представления по устранению и принятию мер по выявленным нарушениям и недостаткам во все проверенные учреждения здравоохранения и в Минздрав РА.

Во исполнение требований и предложений представлений КСП РА проверенными учреждениями здравоохранения приняты следующие меры.

БУЗ РА «Усть-Канская РБ» обеспечено сбалансированное питание больных и соблюдение натуральных норм питания; обеспечено питание матери или иного члена семьи, ухаживающего за госпитализированным ребенком до трех лет, а также за ребенком старше трех лет при наличии медицинских показаний; недостача в размере 23,4 тыс. рублей возмещена; организован статистический учет лиц, ухаживающих за

госпитализированным ребенком до трех лет, а также за ребенком старше трех лет при наличии медицинских показаний, а также потребителей медицинских услуг без медицинского страхового полиса, потребителей медицинских услуг, не застрахованных на территории Усть-Канского района.

БУЗ РА «Онгудайская районная больница» в целях недопущения неправомерного расходования средств ОМС принимаются меры по идентификации лиц в период лечения, не идентифицированных в системе ОМС; обеспечено соблюдение требований приказа Минздрава РА от 20.12.2012 № 262 «Об утверждении норм расходов для государственных учреждений здравоохранения Республики Алтай».

БУЗ РА «Майминская РБ» утвержден план мероприятий по недопущению нарушений, выявленных при проверке КСП РА. Согласно указанному плану проводится ежемесячный анализ соблюдения норм питания; осуществляется ежемесячный контроль по недопущению кредиторской задолженности и неэффективного использования средств ОМС; осуществляется контроль по идентификации лиц в период лечения; обеспечено соблюдение требований к составлению отчетности об исполнении государственных заданий, установленных государственными заданиями Приказами Министерства здравоохранения Республики Алтай.

БУЗ РА «Перинатальный центр» издан приказ о полной ответственности специалиста за сведения в отчетности и организации контроля за отчетностью, главному бухгалтеру объявлено замечание, ведется претензионная работа по возмещению денежных средств в добровольном порядке в сумме 21,1 тыс. рублей.

БУЗ РА «Республиканская детская больница» неэффективные расходы на сумму 101,3 тыс. рублей устранены путем их направления на оплату услуг лечебного питания в 2015 году.

По результатам рассмотрения представлений КСП РА Минздрав РА проинформировал о принятии следующих мер:

- формирование государственных заданий для учреждений осуществляется в соответствии с Положением о формировании государственного задания от 02.03.2011 № 39;

- соблюдаются требования Положения о разработке и финансировании выполнения заданий по обеспечению государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи и контроле за их реализацией, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 06.05.2003 № 255;

- субсидии на иные цели бюджетным учреждениям доводятся при наличии обоснованной потребности с предоставлением подтверждающих документов.

Прокуратурой Республики Алтай с привлечением горрайпрокуроров рассмотрены отчеты по результатам проверок эффективности использования государственных средств, направленных на оказание жителям Республики Алтай бесплатной медицинской помощи в 2012-2013 годах.

По результатам рассмотрения материалов по проверке в БУЗ «Усть-Канская РБ» прокуратурой Усть-Канского района по выявленным нарушениям норм лечебного питания внесено представление в адрес БУЗ «Усть-Канская РБ».

По результатам рассмотрения материалов по проверке в БУЗ РА «Майминская РБ», БУЗ РА «Онгудайская РБ», БУЗ РА «ЦПБС» мер прокурорского реагирования не принималось, в виду того, что согласно статье 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы, вследствие чего оснований для принятия мер прокурорского реагирования, дублирующих принятые меры КСП РА, не установлено.

3.7. В соответствии с запросом Министерства внутренних дел Республики Алтай от 26.12.2014 № 4/8640 в план работы на 2015 год было включено контрольное мероприятие «Проверка обоснованности предоставления субсидий Бюджетному учреждению Республики Алтай «Улаганская районная станция по борьбе с болезнями животных», Бюджетному учреждению Республики Алтай «Чемальская районная станция по борьбе с болезнями животных», Бюджетному учреждению Республики Алтай «Онгудайская районная станция по борьбе с болезнями животных» за 2013-2014 гг.

Функции и полномочия Учредителя указанных бюджетных учреждений от имени Республики Алтай исполняет Комитет ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай.

По результатам проведенного контрольного мероприятия в учреждениях ветеринарии установлены нарушения требований Положения о порядке формирования государственного задания от 02.03.2011 № 39, в части изменения объема субсидии без доведения нового государственного задания, проанализировано выполнение государственных работ и услуг, доведенными государственными заданиями Учредителем, отмечено расхождение между плановыми значениями показателей государственного задания с плановыми значениями отчета об исполнении государственного задания.

В Бюджетном учреждении Республики Алтай «Улаганская станция по борьбе с болезнями животных» (далее БУ РА «Улаганская РСББЖ») учетная политика не сформирована в нарушение п. 2 ст. 8 Федерального закона от 29.11.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в нарушение ст. 50 Трудового кодекса РФ Коллективный договор на период 2013-2016 годов не зарегистрирован в территориальном органе Роструда, установлено несоответствие оснований, предусмотренных в локальных актах, для выплаты премии работникам, согласование тарифов на платные услуги с Учредителем не произведено, в нарушении условий трудового договора произведено необоснованное начисление заработной платы в сумме 20,8 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения представления БУ РА «Улаганская РСББЖ» учетная политика для целей бухгалтерского и налогового учета сформирована, коллективный договор зарегистрирован в установленном порядке, внесены изменения в положение об оплате труда, в части выплаты премий, необоснованная выплаченная заработная плата в сумме 18,1 тыс. рублей возмещена, тарифы на платные услуги с Учредителем на 2015 год согласованы.

В Бюджетном учреждении Республики Алтай «Чемальская районная станция по борьбе с болезнями животных» (далее БУ РА «Чемальская РСББЖ») в нарушение ст. ст.9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» произведено неправомерное расходование средств субсидии (нанесен ущерб) в сумме 574,0 тыс. рублей, выразившееся в направлении средств субсидии без наличия первичных учетных документов, без подтверждения фактов совершения хозяйственной жизни (перечисление средств на прочие цели без подтверждающих документов, излишнее перечисление заработной платы работникам, пособий по временной нетрудоспособности без наличия листка нетрудоспособности).

В нарушение ст. ст. 15, 16 Трудового кодекса РФ расходы по перечислению заработной платы лицам, не состоящим в трудовых отношениях БУ РА «Чемальская РСББЖ», привели к неправомерному использованию средств субсидии (нанесен ущерб) в сумме 123,5 тыс. рублей. С учетом возмещения средств в сумме 195,0 тыс. рублей в результате проведенной проверки остаток невозмещенных средств на 06.11.2015 составил в сумме 502,5 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения представления БУ РА «Чемальская РСББЖ» информировало о том, что возбуждено дело в отношении бывшего бухгалтера по ст. 160 УК РФ «Присвоение или растрата», в данный момент ведется судебное дело в Чемальском районном суде. Также внесены изменения в государственное задание за 2014 год, в части его финансового обеспечения на сумму 47,7 тыс. рублей.

Комитетом ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай, рассмотрев сводное представление по проверкам обоснованности предоставления субсидий БУ РА «Чемальская РСББЖ», БУ РА «Онгудайская РСББЖ», БУ РА «Улаганская РСББЖ», осуществлено доведение государственных заданий до подведомственных учреждений в скорректированных размерах субсидий за 2014 год, приведено в соответствие значение возможного отклонения от установленных показателей объема государственной услуги (работы), проведен контроль за недопущением расхождений между плановыми значениями показателей государственных заданий и отчетами об их исполнении.

3.8. В соответствии с Постановлением Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 18.03.2015 № 7-34 проведены три контрольных мероприятия по использованию средств, выделенных на реализацию подпрограмм «Занятость населения и охрана труда», «Доступная среда» и «Старшее поколение» государственной программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения» в Министерстве труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай.

В рамках проведения контрольного мероприятия по использованию средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Занятость населения и охрана труда» установлено, что в нарушение приказа Комитета занятости населения Республики Алтай от 31.12.2014 № 135 «О внесении изменений в приказ Комитета занятости населения Республики Алтай от 28 марта 2013 года № 35» не внесены изменения в ВЦП «Содействие занятости населения Республики Алтай на 2013 - 2015 годы» в части увеличения объема финансирования Программы в 2014 году за счет средств субвенций и субсидий федерального бюджета на 19 572,6 тыс. рублей. Кроме того, в нарушение приказа Министерства труда и социального развития Республики Алтай от 12.09.2013 № П/187 «О внесении изменений в приложение № 2 к ведомственной целевой программе «Улучшение условий и охраны труда в Республике Алтай на 2013 - 2015 годы» не внесены изменения в ВЦП «Улучшение условий и охраны труда в Республике Алтай на 2013 - 2015 годы» в части увеличения количества реализуемых мероприятий и суммы расходов на реализацию мероприятий ВЦП «Улучшение условий и охраны труда Республике Алтай на 2013 - 2015 годы» за счет средств регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай на 7 900,0 тыс. рублей и за счет средств организаций Республики Алтай по обучению охране труда на 8 000,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что не реализовано Мероприятие 4.2. «Повышение квалификации работников КУ ЦЗН» ВЦП «Содействие занятости населения Республики Алтай на 2013 - 2015 годы» и за период 2013 - 2014 гг. отмечается недостижение целевых показателей.

В рамках проведения контрольного мероприятия по использованию средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Старшее поколение», нарушений не установлено.

В рамках проведения контрольного мероприятия по использованию средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Доступная среда», установлено нарушений бюджетного законодательства на сумму 3 325,6 тыс. рублей в части несоответствия утвержденных объемов финансового обеспечения закона о республиканском бюджете и подпрограммы, в 2014 году допущено неэффективное использование средств республиканского бюджета в сумме 36,7 тыс. рублей в результате направления средств на командировочные расходы работников Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай без достижения заданных результатов.

Кроме того, по шести мероприятиям расходы производились в меньшем объеме, чем запланировано РЦП «Доступная среда на 2013 - 2015 годы». По четырем мероприятиям расходы сложились меньше на «-» 15,0% (факт 3 092,6 тыс. рублей при плане 3 644,0 тыс. рублей), по одному мероприятию на «-» 1% (факт 22 260,9 тыс. рублей при плане 22 525,9 тыс. рублей). Расходы по одному мероприятию составили всего 1% от запланированных (факт 50,0 тыс. рублей при плане 5 324,0 тыс. рублей).

Из 10 показателей по РЦП «Доступная среда на 2013-2015 годы» в 2013 году не достигнуты 2 показателя: «Доля парка подвижного состава автомобильного транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения» (планировалось 13,0 %, фактическое значение составило 9,8%); «Доля специалистов, прошедших обучение и повышение квалификации по вопросам реабилитации и социальной интеграции инвалидов среди всех специалистов, занятых в этой сфере» (планировалось 50,0 %, фактическое значение составило 8,4%).

По результатам рассмотрения представлений Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай сообщило, что Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен, информация принята к сведению и реализация мероприятий данных подпрограмм будет осуществляться в рамках действующего законодательства с обеспечением достижения целевых показателей.

3.9. На основании Постановления Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 18.03.2015 № 7-34 Контрольно-счетной палатой Республики Алтай проведены проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай» государственной программы Республики Алтай «Развитие конкурентных рынков» и на оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) в Исполнительно-распорядительном органе местного самоуправления Администрации города Горно-Алтайска и администрации муниципального образования «Майминский район» за 2014 год.

В Администрации города Горно-Алтайска установлено следующее.

В нарушение ст. 179 БК РФ изменения (дополнения) в части увеличения объемов финансирования на сумму 19 820,3 тыс. рублей в МЦП «Экономическое развитие в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» не внесены. В целях исполнения требований представления КСП РА Постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 26.08.2015 № 64 внесены изменения в указанную муниципальную программу, объемы финансирования программы приведены в соответствии.

Отсутствие в законодательстве сроков, по истечении которых возможно предоставление СМСП государственной поддержки в виде аналогичной, уже полученной ранее, позволяет производить расходование средств, выделенных на предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим свою деятельность на территории города Горно-Алтайска ежегодно.

Федеральным законом от 29.06.2015 № 156-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» уточнено понятие аналогичной поддержки. В оказании поддержки должно быть отказано в случае, если: ранее в отношении заявителя - субъекта малого и среднего предпринимательства было принято решение об оказании аналогичной поддержки (поддержки, условия оказания которой совпадают, включая форму, вид поддержки и цели ее оказания) и сроки ее оказания не истекли.

В нарушение пп. 5 п. 8 Приложения 2 к Порядку предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим свою деятельность на территории города Горно-Алтайска, в 2014 году у получателя средств господдержки на сумму 671,9 тыс. рублей в заявке на участие в конкурсе отсутствуют бухгалтерские документы, подтверждающие постановку на баланс приобретенного оборудования. Постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 14.10.2015 № 78 дополнено и уточнено требование, о том, что для индивидуальных предпринимателей подтверждающим документом о постановке на баланс оборудования может являться Книга учета доходов и расходов и приказ о введении в эксплуатацию оборудования.

Кроме того, не все целевые показатели, установленные муниципальной, ведомственной целевыми программами и соглашениями о предоставлении субсидии достигнуты. Не все мероприятия проведены в полном объеме (например, «грантовая поддержка начинающих предпринимателей»).

В Администрации муниципального образования «Майминский район» установлено следующее.

В нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ расходования в данных бюджета МО «Майминский район» на 2014 год об объемах финансирования с данными Муниципальной программы «Экономическое развитие МО «Майминский район» на 2013-2018 годы» и Ведомственной целевой программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства на территории МО «Майминский район» на 2013-2015 годы» составили 1 140,0 тыс. рублей.

В нарушение п. 8 Порядка предоставления субсидий получателями субсидии не представлены копии бухгалтерских документов, подтверждающих постановку на баланс приобретенного оборудования. В ходе проверки данное нарушение устранено, копии инвентарных карточек, оборудования, поставленного на баланс получателями средств субсидии представлены.

В нарушение требований Порядка предоставления субсидий в пакете документов, представленных как получателями средств субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), так и получателями субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, не содержатся сведения об отсутствии на дату проведения конкурса у заявителя просроченной задолженности по кредитным обязательствам.

В нарушение требований Положения «О муниципальных программах МО «Майминский район» в муниципальной программе отсутствуют контрольные меры муниципального регулирования, т.е. осуществление контроля Администрацией МО «Майминский район» за реализацией вышеуказанной программы не предусмотрено.

В администрацию МО «Майминский район» внесено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. По результатам рассмотрения представления администрацией приняты следующие меры: внесены изменения в части уточнения объемов финансирования ведомственной целевой программы, в Порядки

представления субсидий внесены изменения по исключению условия о недопущении к участию в конкурсе СМСП, имеющего просроченную задолженность по кредитным обязательствам, а также уточнено предоставление СМСП копий инвентарных карточек, подтверждающих постановку на баланс приобретенного оборудования. В целях осуществления контроля за реализацией программ издано распоряжение Главы администрации МО «Майминский район» от 07.08.2015 № 588-р «О назначении ответственных лиц за реализацию муниципальных программ, ведомственных целевых программ и аналитический ведомственных целевых программ муниципального образования «Майминский район».

В Министерстве экономического развития и туризма Республики Алтай установлено следующее.

В нарушение п.8 ст. 8 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», п.8 раздела II Постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 358 «Об утверждении Положения о ведении реестров субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения указанными реестрами» в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства-получателей государственной поддержки за 2014 год Министерством не указаны: информация о нарушении порядка и условий предоставления поддержки, в том числе о нецелевом использовании средств поддержки; сведения о форме предоставленной поддержки. Нарушение устранено в ходе проверки.

Из десяти показателей подпрограммы достигнуты плановые значения по шести показателям, например, по целевому показателю «Доля субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших информационную (методическую, консультационную поддержку), от общего количества субъектов малого и среднего предпринимательства» планировалось 50%, исполнение составило 51%; по целевому показателю «Динамика инвестиций в основной капитал субъектов малого и среднего предпринимательства» планировалось 140%, исполнение составило 298%.

По четырем показателям в связи с особенностью предоставления статистической информации, снижением количества СМСП, с установленными высокими страховыми взносами плановые значения не достигнуты, например, по целевому показателю «Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Республики Алтай» планировалось «+» 3,1%, исполнение составило «-» 0,6%; по целевому показателю «Количество новых рабочих мест, созданных субъектами малого и среднего предпринимательства» планировалось 230 ед., исполнение составило 212 ед.

Согласно представленному ответу на представление КСП РА Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай обязуется обеспечить соблюдение требований по ведению реестра СМСП - получателей государственной поддержки, достижение установленных значений целевых показателей подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай», осуществление контроля за соблюдением муниципальными образованиями Республики Алтай условий соглашений о предоставлении субсидий.

3.10. На основании Постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 18.03.2015 № 7-34 и плана работы КСП РА на 2015 год проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств, выделенных

на реализацию подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы Республики Алтай «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в Министерстве сельского хозяйства Республики Алтай, проведены встречные проверки у 5 получателей грантов на развитие семейных животноводческих ферм, 10 получателей грантов на поддержку начинающих фермеров.

Проведенным контрольным мероприятием установлено нарушение бюджетного законодательства на сумму 83,2 тыс. рублей в части несоответствия утвержденных объемов финансового обеспечения закона о республиканском бюджете и подпрограммы.

Имеет место факт завышения отчетных данных по соглашениям о предоставлении гранта на сумму 9,5 тыс. рублей.

Установлено нарушения условий соглашений о предоставлении гранта на сумму 283,2 тыс. рублей: принимаются работы, выполненные в пределах утвержденной сметы по календарному плану третьими лицами, не на основании заключенных соответствующих договоров; не обеспечена обязанность по выполнению объема строительных, монтажных работ и других мероприятий, предусмотренных бизнес-проектом, не соблюдены условия софинансирования расходов за счет собственных средств, не осуществлен возврат неиспользованных денежных средств гранта. В ходе проверки предпринимателем – получателем гранта произведен возврат части гранта на поддержку семейных животноводческих ферм в сумме 10,0 тыс. рублей.

В нарушение условий соглашений о предоставлении грантов Министерством сельского хозяйства Республики Алтай не в полной мере осуществлялся контроль за выполнением Грантополучателями обязанностей за реализацией проектов и целевым расходованием полученных грантов, а также не проверялась отчетная документация грантополучателей о ходе реализации проектов, о расходовании грантов в сроки и в порядке, установленным соглашениями, не оценивалась полнота и достоверность представленных Отчетов о выполнении календарного плана и сметы расходов.

Контрольно-счетная палата Республики Алтай отмечает, что приказ Министерства сельского хозяйства Республики Алтай о проведении конкурса на предоставление грантов на поддержку начинающих фермеров издан в 2013 году по истечении более 2,5 месяцев со дня поступления средств федерального бюджета на реализацию мероприятия (с 23.05.2013 по 14.08.2013), в 2014 году по истечении более 6 месяцев (с 31.03.2014 по 08.10.2014). Приказ Министерства сельского хозяйства Республики Алтай о проведении конкурса на предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм в 2013 году издан по истечении более 1,5 месяцев со дня поступления средств на реализацию мероприятия «Развитие семейных животноводческих ферм» (с 23.05.2013 по 17.07.2013), в 2014 году по истечении более 6 месяцев (с 31.03.2014 по 10.10.2014). В связи с чем направлено информационное письмо в Правительство Республики Алтай по результатам контрольного мероприятия с рекомендацией - в нормативных правовых актах Правительства Республики Алтай предусмотреть сроки (периоды) освоения средств, полученных из республиканского и федерального бюджетов, с целью стимулирования создания и развития фермерских хозяйств Республики Алтай.

Министерством сельского хозяйства Республики Алтай в ответ на представление направлено письмо (исх. от 13.01.2016 № 43) о продлении срока исполнения представления КСП РА, в связи проведенной выемкой документов Следственным комитетом РА, до 11.03.2016.

В связи с наличием объективных причин своевременного исполнения представления КСП РА от 19.11.2015 № 02-22/055 Коллегия Контрольно-счетной палаты Республики Алтай (Постановление от 05.02.2016 № 2(80)) приняла решение продлить Министерству

сельского хозяйства Республики Алтай срок исполнения вышеуказанного представления до 11 марта 2016 года.

3.11. Согласно плану работы КСП РА на 2015 год проведена «Проверка использования средств республиканского бюджета, выделяемых для осуществления установленных функций в Министерстве сельского хозяйства Республики Алтай» за период с 01.01.2012 по 31.12.2014.

Проведенной проверкой установлены следующие нарушения нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Алтай, недостатки при расходовании бюджетных средств.

В нарушение п. 1. ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» данные, содержащиеся в первичных учетных документах об оказании услуг, выполнении работ сторонними организациями общей стоимостью 28,5 тыс. рублей, своевременно не зарегистрированы (не приняты к учету) в регистрах бюджетного учета Министерства сельского хозяйства Республики Алтай.

В нарушение ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» искажение данных бухгалтерского учета и отчетности за 2012 год составило в сумме 69,7 тыс. рублей, выразившееся в занижении суммы кредиторской задолженности и неотражении ее в регистрах бухгалтерского учета и отчетности.

В нарушение п. 1 ст. 296 Гражданского кодекса РФ, ст. 3 Закона Республики Алтай от 05.05.2011 № 17-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Алтай» Министерство сельского хозяйства Республики Алтай, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, в 2013-2014 годах распоряжалось имуществом (трехкомнатной квартирой общей площадью 52,3 кв. метра, расположенной по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, д. 56, кв. 12, балансовой стоимостью 2 100,0 тыс. рублей) без согласия собственника данного имущества - Министерства имущественных отношений Республики Алтай.

В нарушение ст. 264.1 БК РФ, ст. ст. 10, 11, 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бюджетном учете Министерства сельского хозяйства Республики Алтай не отражено выбытие трехкомнатной квартиры (с 24.04.2014), что привело к искажению отчетных данных Баланса по состоянию на 01.01.2015 в сумме 2 187,5 тыс. рублей.

В нарушение ст. 34 БК РФ неэффективное использование средств республиканского бюджета, выразившееся в уплате налога на имущество, не принадлежащее Министерству сельского хозяйства Республики Алтай, составило в сумме 8,9 тыс. рублей.

В нарушение п. 4.4 Порядка ведения кассовых операций № 373-П, требований учетной политики для целей бюджетного учета Министерства сельского хозяйства Республики Алтай допускалось нарушение установленных сроков представления авансовых отчетов.

Министерством сельского хозяйства Республики Алтай нарушен п. 2 ст. 179 БК РФ, п. 24 Положения о порядке разработки, утверждения и реализации долгосрочных республиканских целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 22.01.2009 № 9, п. 20 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Алтай утвержденного Постановления Правительства Республики Алтай от 31.08.2012 № 217 законодательно утвержденный объем бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий в 2012 и 2013 годах меньше объемов ресурсного обеспечения, установленных РЦП «Развитие агропромышленного комплекса Республики Алтай на 2011 - 2017 годы» и государственной программой Республики Алтай «Развитие сельского хозяйства и

регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2012 году на 972 624,9 тыс. рублей и в 2013 году на 37 995,0 тыс. рублей.

В 2013-2014 гг. по отдельным мероприятиям кассовые расходы осуществлялись непропорционально программным показателям объема ресурсного обеспечения. В связи с чем на конец финансового года остаются остатки межбюджетных трансфертов при полном исполнении бюджетных ассигнований за счет средств республиканского бюджета (субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства, субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства).

В целях исполнения предложений представления КСП РА о принятии мер по устранению выявленных нарушений Министерством сельского хозяйства Республики Алтай приняты организационные меры по недопущению указанных нарушений, в том числе утверждена учетная политика на 2016 год, издан приказ об усилении контроля.

СУ СК России по Республике Алтай по фактам выявленных нарушений проводится доследственная проверка в порядке ст. ст. 144-145 УПК РФ. О результатах проверки и принятых мерах Прокуратурой Республики Алтай будет сообщено дополнительно.

3.12. В целях исполнения полномочий, предусмотренных п. 1 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании плана работы КСП РА на 2015 год проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета республиканского бюджета Республики Алтай, а также законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай за 2013-2014 годы».

По результатам проведенного контрольного мероприятия КСП РА необходимо отметить, что установленные налоговые льготы являются эффективными, так как соответствуют критериям бюджетной и социальной эффективности; установленные налоговые преимущества являются эффективными, так как положительно влияют на инвестиционный климат в Республике Алтай.

4. Экспертно-аналитическая деятельность КСП РА

Важным направлением деятельности КСП РА в отчетном периоде являлось проведение экспертно-аналитических мероприятий.

В 2015 году КСП РА рассмотрено 22 поступивших из Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай проектов нормативных правовых актов Правительства Республики Алтай. Подготовлено 22 заключения КСП РА, в 2014 году подготовлено 14 заключений.

Результаты экспертизы законопроектов по вопросам бюджетного процесса, формирования, изменения и исполнения республиканского бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай, в форме заключений направлены депутатам Республики Алтай.

В ходе экспертно-аналитической деятельности КСП РА проводился анализ соответствия законопроектов действующему законодательству, нормативной и методической базы, экономическим, финансовым и иного рода обоснованиям.

В рамках предварительного контроля проводилась экспертиза проектов законов о республиканском бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2016 год. В процессе экспертно-аналитического исследования законопроектов проанализированы основные характеристики бюджетов, распределение расходов по разделам классификации расходов бюджетной системы Российской Федерации, текстовые части законопроектов, состояние нормативной методической базы их формирования, соответствие требованиям БК РФ, федеральному и республиканскому законодательству.

В ходе подготовки заключения на проект закона «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2016 год» проанализированы макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития Республики Алтай на трехлетний период, проведена экспертиза проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики.

В 2015 году продолжена работа по проведению мониторинга реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Основными мероприятиями последующего контроля в 2015 году стали экспертизы проектов законов «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2014 год» и «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2014 год».

При подготовке заключения на отчет Правительства Республики Алтай об исполнении республиканского бюджета за 2014 год использованы материалы проведенных контрольных мероприятий, результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности исполнения республиканского бюджета, проведенных в Министерстве финансов Республики Алтай и у главных администраторов бюджетных средств.

Показатели сводного отчета об исполнении республиканского бюджета за 2014 год, составляемого Министерством финансов Республики Алтай корреспондируют с показателями бюджетной отчетности главных распорядителей средств республиканского бюджета.

При подготовке заключения на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2014 год проведена внешняя проверка годовой отчетности в Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Республики Алтай. Показатели, отраженные в проекте закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда Обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2014 год», соответствуют показателям бюджетной отчетности, отклонений и расхождений не установлено.

В рамках выполнения полномочий по экспертизе государственных программ в 2015 году КСП РА было подготовлено 11 заключений на проекты постановлений Правительства Республики Алтай о внесении изменений в государственные программы. Большинство изменений касались корректировки объемов финансирования программ для их приведения в соответствие с республиканским бюджетом, а также уточнением целевых показателей, ожидаемых результатов, мероприятий. Следует отметить, что ряд изменений вносились по ранее выявленным замечаниям КСП РА. К сожалению, государственные программы Республики Алтай пока еще не стали полноценным инструментом экономического и бюджетного планирования. КСП РА отмечает, что в условиях ограничения финансовых ресурсов необходима корректировка программ в части установления основных приоритетов и определения наиболее важных мероприятий для их реализации.

5. Организационная, информационная и иная деятельность КСП РА

При осуществлении своей деятельности КСП РА руководствовалась планом работы на 2015 год, сформированным исходя из необходимости реализации задач, законодательно закрепленных за КСП РА, требований БК РФ, обращений республиканских органов исполнительной и законодательной власти, правоохранительных органов.

В основу контроля положены проверки деятельности органов исполнительной власти и их подведомственных учреждений, реализация государственных и республиканских целевых программ Республики Алтай.

В соответствии с п. 2 ст. 22 Закона Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ КСП РА направила в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай отчет о деятельности КСП РА за 2015 год.

В отчетном году КСП РА продолжено сотрудничество со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно – счетными органами Сибирского Федерального округа.

В соответствии со ст. 22 Закона Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ и в целях реализации одного из ключевых принципов деятельности контрольных органов - гласности КСП РА размещала информацию о своей деятельности в течение 2015 года на своем официальном сайте, направляла отчеты, копии отчетов по результатам контрольных мероприятий в Правительство Республики Алтай, Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай, Прокуратуру Республики Алтай и в иные органы исполнительной власти Республики Алтай.

Со стороны КСП РА муниципальным контрольно-счетным органам оказывается методическая помощь, в оперативном режиме консультативная помощь по вопросам финансового контроля и подготовке экспертных заключений.

В рамках реализации государственной политики по противодействию коррупции в 2015 году КСП РА принимала участие в заседаниях антикоррупционной комиссии координационного Совета руководителей территориальных органов федеральной государственной власти и органов исполнительной власти Республики Алтай.

КСП РА принимала участие в работе сессий Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, заседаниях Правительства Республики Алтай, совещаниях органов исполнительной власти Республики Алтай, заседаниях рабочих групп и других мероприятиях.

6. Заключительные положения и основные задачи на перспективу

Определенные КСП РА на 2015 год задачи реализовывались при осуществлении контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Проводились проверки с использованием элементов аудита эффективности бюджетных расходов, экспертизы проектов законов Республики Алтай, в том числе на предмет коррупциогенности. Принимались меры по повышению качества контрольных мероприятий и совершенствованию экспертно-аналитической работы.

В соответствии с закрепленными законодательно задачами и функциями деятельность КСП РА направлена на выявление и дальнейшее предотвращение нарушений при исполнении республиканского и местных бюджетов, в использовании государственной и муниципальной собственности, подготовку предложений по повышению эффективности управления региональными и муниципальными финансами и собственностью.

Нарушения, выявленные КСП РА в 2015 году, свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения республиканского бюджета еще имеются достаточные резервы совершенствования бюджетного процесса и укрепления финансовой дисциплины.

При определении основных задач на ближайшую перспективу КСП РА выделены следующие основные направления:

продолжение контроля формирования доходов республиканского и местных бюджетов, дальнейшее повышение качества проверок исполнения бюджетов;

повышение внимания к вопросам социальной эффективности расходования бюджетных средств и других государственных (муниципальных) ресурсов. Содержательный анализ результатов использования бюджетных средств, что предполагает увеличение в проверках доли качественных оценок, включая анализ мнения граждан как конечного потребителя государственных (муниципальных) услуг;

выявление факторов и обстоятельств, препятствующих достижению целей и решению задач или приводящих к избыточному потреблению ресурсов;

усиление контроля за реализацией проверенными объектами предложений КСП РА по устранению выявленных контрольными мероприятиями упущений и недостатков, исходя из необходимости достижения результативности проведенных проверок.

Отдельной задачей является поиск резервов для оптимизации расходов республиканского бюджета, а также оценка качества и эффективности управления бюджетными средствами.

В 2016 году запланировано проведение двух совместных параллельных контрольных мероприятий со Счетной палатой Российской Федерации.

В текущем году КСП РА продолжит системный мониторинг финансового обеспечения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В современной социально-экономической ситуации, когда особенно важным становится получение максимально возможного эффекта от каждого рубля потраченных бюджетных средств, КСП РА будет усилена работа по анализу результативности и экономности использования государственных ресурсов. Учитывая, что значительное влияние на эффективность использования средств оказывает качество организации и управления контрактной системой в 2016 году запланировано проведение аудита в сфере закупок лекарственных средств, осуществляемых для государственных нужд Республики Алтай. Кроме того, в соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе...» продолжится проведение аудита закупок, направленного на определение законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на приобретение товаров, работ и услуг для государственных нужд. При этом сохранится применение комплексного подхода к каждому мероприятию, направленного на всесторонний анализ объектов контроля. Продолжится внедрение в практику работы нового классификатора нарушений и продолжение разработки стандартов внешнего государственного финансового контроля.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год сформирован в соответствии с полномочиями КСП РА, закрепленными федеральным и республиканским законодательством, положениями Послания Президента РФ Федеральному Собранию, планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Для безусловного исполнения намеченных мероприятий планом предусмотрено методическое, информационное, кадровое и техническое обеспечение деятельности КСП РА, направленное на совершенствование форм и методов контроля, способствующее повышению его эффективности и обеспечению гласности в работе как одного из факторов предупреждения и профилактики правонарушений в бюджетной сфере.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
И НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫНГ
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ЖАСАКБЕРИМ ЛЕ НАЦИОНАЛ
ПОЛИТИКА ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000

Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-26-40, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

10 марта 2016 года

№ 11

РЕШЕНИЕ

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Алтай за 2015 год

Рассмотрев отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Алтай за 2015 год, Комитет **р е ш и л**:

1. Принять информацию к сведению.
2. Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай рассмотреть отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Алтай на очередной сессии.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В.В. Ромашкин', with a horizontal line extending to the right.

В.В. Ромашкин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ,
ЭКОЛОГИИ,
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

АГРАР ПОЛИТИКА,
ЭКОЛОГИЯ, АР-БҮТКЕНДИ
ТУЗАЛАНАРЫ ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

Эркемен Палкинниң ооры, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-27-92, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

10.03.2016 г.

№ 16

РЕШЕНИЕ

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Алтай за 2015 год

Рассмотрев отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Алтай за 2015 год, Комитет решил:

Принять отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Алтай за 2015 год к сведению.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В.К. Манышев'.

В.К. Манышев

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ



КОМИТЕТ
ПО ОБРАЗОВАНИЮ, КУЛЬТУРЕ,
СПОРТУ, МОЛОДЕЖНОЙ
ПОЛИТИКЕ, ОБЩЕСТВЕННЫМ
ОБЪЕДИНЕНИЯМ И СРЕДСТВАМ
МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000

РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ЎРЕДЎ, КУЛЬТУРА, СПОРТ,
ЖАШОСКЎРИМНИН
ПОЛИТИКАЗЫ, ЖОНДЫК
БИРИГЎЛЕР ЛЕ ЭЛБЕК
ЖЕТИРЎЛЕР ЭДЕР ЭП-АРГАЛАР
ААЙЫНЧА КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22)2-26-94, факс 2-77-80, эл.почта: info@elkurultay.ru

РЕШЕНИЕ

10 марта 2016 года

№ 12

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Алтай за 2015 год

Рассмотрев отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Алтай за 2015 год, Комитет **решил:**

Рекомендовать очередной сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай принять отчет к сведению.

Председатель Комитета

В.Н. Уханов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ
**КОМИТЕТ
ПО ФИНАНСОВОЙ, НАЛОГОВОЙ
И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ
**АКЧА-МАНАТ, КАЛАН ЛА
ЭКОНОМИКАЛЫК ПОЛИТИКА
ААЙЫНЧА КОМИТЕТ**

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000

Эркемен Палкинниг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 2-26-31, факс 8(38822)27780, эл. почта: info@elkurultay.ru

16 марта 2016 года

№ 16

РЕШЕНИЕ
об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты
Республики Алтай за 2015 год

Рассмотрев отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Алтай за 2015 год, Комитет **р е ш и л** :

Рекомендовать сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай принять указанный отчет к сведению.

Председатель Комитета

С.А. Ефимов