

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЖӨП

2-1

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

О регулировании некоторых вопросов в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай

Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай **постановляет:**

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Алтай «О регулировании некоторых вопросов в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай».

2. Направить указанный проект закона Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, прокурору Республики Алтай, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, главам и председателям Советов депутатов Кош-Агачского, Майминского, Турочакского, Улаганского и Чойского муниципальных районов в Республике Алтай для рассмотрения и внесения поправок, замечаний и предложений.

Установить, что поправки, замечания и предложения к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике до 24 апреля 2017 года.

3. Комитету Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике доработать указанный законопроект с учетом поступивших предложений и внести его на рассмотрение очередной сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин
Государственное Собрание -
Эл Курултай Республики Алтай
Выход № 5 - 14 - 03 20 14 г.

РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ

ЗАКОН

О регулировании некоторых вопросов в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай

Принят
Государственным Собранием-
Эл Курултай Республики Алтай
« _____ » _____ 2017 года

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», Федеральным законом от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Федеральным законом от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», иными федеральными законами, Конституцией Республики Алтай и законами Республики Алтай определяет полномочия органов государственной власти Республики Алтай в сфере защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай, а также устанавливает виды государственной поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай.

Статья 1. Понятия, используемые в настоящем Законе

1. Понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в том значении, в котором они определены федеральным законодательством.

2. К коренным малочисленным народам Российской Федерации, проживающим в Республике Алтай, относятся коренные малочисленные народы Российской Федерации, места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности которых согласно Перечню мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности

коренных малочисленных народов Российской Федерации и Перечню видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р, находящиеся на территории Республики Алтай.

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на:

1) лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, проживающим в Республике Алтай (далее - коренные малочисленные народы Республики Алтай), постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее - места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов), ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами;

2) лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Республики Алтай, постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, для которых традиционное хозяйствование и занятие традиционными промыслами являются подсобными видами деятельности по отношению к основному виду деятельности в других отраслях народного хозяйства, социально-культурной сфере, органах государственной власти или органах местного самоуправления;

3) лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, ведущих такие же, как и малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни;

4) общины, общественные организации коренных малочисленных народов Республики Алтай, их объединения (союзы, ассоциации).

Статья 3. Основные цели настоящего Закона

Основными целями настоящего Закона являются:

1) защита исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Республики Алтай;

2) сохранение и развитие самобытной культуры, в том числе языков, коренных малочисленных народов Республики Алтай;

3) повышение уровня жизни коренных малочисленных народов Республики Алтай и развитие экономики традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов коренных малочисленных народов Республики Алтай.

Статья 4. Полномочия Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в сфере защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Республики Алтай

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Республики Алтай:

1) принимает законы Республики Алтай и осуществляет контроль за их исполнением;

2) утверждает в составе республиканского бюджета Республики Алтай расходы на социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Республики Алтай, осуществляет контроль за использованием выделенных финансовых средств в формах, установленных бюджетным законодательством;

3) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

Статья 5. Полномочия Правительства Республики Алтай в сфере защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Республики Алтай

1. Правительство Республики Алтай в сфере защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Республики Алтай:

1) утверждает государственные программы Республики Алтай, предусматривающие мероприятия по социально-экономическому и культурному развитию коренных малочисленных народов Республики Алтай, а также использованию и охране земель традиционного природопользования коренных малочисленных народов Республики Алтай и других природных ресурсов;

2) в пределах своих полномочий имеет право ограничивать хозяйственную деятельность организаций всех форм собственности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Республики Алтай;

3) принимает решения об образовании территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Республики Алтай регионального значения на основании обращений лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Республики Алтай, и общин коренных малочисленных народов Республики Алтай или их уполномоченных представителей;

4) утверждает границы территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Республики Алтай регионального значения;

5) информирует население об образовании территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Республики Алтай регионального значения;

6) утверждает положение о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Республики Алтай регионального значения с участием лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Республики Алтай, и общин коренных малочисленных народов Республики Алтай или их уполномоченных представителей;

7) направляет в Правительство Российской Федерации представления о включении народов, проживающих на территории Республики Алтай, в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный в соответствии с федеральным законодательством;

8) направляет в Правительство Российской Федерации представления о включении мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Республики Алтай в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный в соответствии с федеральным законодательством;

9) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

2. Полномочия Правительства Республики Алтай, указанные в части 1 настоящей статьи, осуществляются Правительством Республики Алтай самостоятельно или уполномоченным им исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, за исключением полномочия, указанного в пункте первом части 1 настоящей статьи, которое осуществляется Правительством Республики Алтай самостоятельно.

Статья 6. Государственная поддержка коренных малочисленных народов Республики Алтай, общин, общественных организаций коренных малочисленных народов Республики Алтай, их объединений (союзов, ассоциаций)

1. Государственная поддержка коренных малочисленных народов Республики Алтай, общин, общественных организаций коренных малочисленных народов Республики Алтай, их объединений (союзов, ассоциаций) осуществляется в виде:

1) финансовой поддержки общин, общественных организаций коренных малочисленных народов Республики Алтай, их объединений (союзов, ассоциаций);

2) имущественной поддержки общин, общественных организаций коренных малочисленных народов Республики Алтай, их объединений (союзов, ассоциаций);

3) информационной и правовой поддержки лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Республики Алтай, общин, общественных организаций коренных малочисленных народов Республики Алтай, их

объединений (союзов, ассоциаций) в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай;

4) иных мер государственной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Алтай.

2. Меры государственной поддержки, указанные в пунктах 1 и 3 части 1 настоящей статьи, осуществляются путем реализации мероприятий государственных программ Республики Алтай.

3. Мера государственной поддержки, указанная в пункте 2 части 1 настоящей статьи, осуществляется в соответствии с Законом Республики Алтай от 23 ноября 2011 года № 78-РЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай».

4. Финансирование расходов, связанных с осуществлением государственной поддержки коренных малочисленных народов Республики Алтай, предусмотренной настоящей статьей, осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай на очередной финансовый год.

Статья 7. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
В.Н. Тюлентин

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай
А.В. Бердников

г. Горно-Алтайск
_____ 2017 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Алтай «О регулировании некоторых вопросов в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай»

Проект закона Республики Алтай разработан и вносится на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Комитетом по законодательству и национальной политике.

Целью подготовки данного законопроекта являются защита исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Республики Алтай, сохранение и развитие самобытной культуры коренных малочисленных народов Республики Алтай, повышение уровня жизни коренных малочисленных народов Республики Алтай и развитие экономики традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов коренных малочисленных народов Республики Алтай.

Правовым основанием принятия Проекта является статья 2 Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», в соответствии с которой законодательство Российской Федерации о гарантиях прав малочисленных народов состоит, в том числе из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, согласно подпункту 54 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти Субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Проектом закона определены полномочия органов государственной власти Республики Алтай в сфере защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Республики Алтай.

Законопроектом также установлены виды государственной поддержки коренных малочисленных народов Республики Алтай, общин, общественных организаций коренных малочисленных народов Республики Алтай, их объединений (союзов, ассоциаций).

Принятие данного законопроекта позволит создать правовой фундамент для решения проблем коренных малочисленных народов, проживающих в Республике Алтай, расширить сферу применения их прав и повысить качество жизни, что является одним из приоритетов национальной политики в Республике Алтай и в Российской Федерации в целом.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов за счет республиканского бюджета Республики Алтай.

**Перечень нормативных правовых актов Республики Алтай,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, дополнению
или принятию в связи с принятием проекта закона Республики Алтай
«О регулировании некоторых вопросов в сфере защиты прав коренных
малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в
Республике Алтай»**

Принятие проекта закона Республики Алтай «О регулировании некоторых вопросов в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай» потребует принятия постановления Правительства Республики Алтай, регулирующего порядок утверждения положений о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Республики Алтай регионального значения.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Чаптынова ул., д. 20, г. Горно-Алтайск 649000
тел/факс: (388-22) 2-26-36
e-mail: umura@djsib.atlas-nsk.ru

Председателю Комитета
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
по законодательству и
национальной политике

В.В. Ромашкину

10.03.2017 № 04/02-613
На № 21 от 06.03.2017

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О защите прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республики Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее по тексту именуется Управление) в соответствии с Соглашением о взаимодействии прокуратуры Республики Алтай, Управления, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 31.03.2011 проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Алтай «О защите прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республики Алтай» (далее по тексту именуется Проект).

При проведении правовой экспертизы Проекта исследованы следующие нормативные правовые акты Российской Федерации: Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в редакции от 28.12.2016 № 466-ФЗ) (далее по тексту именуется Бюджетный кодекс), Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 28.12.2016 № 465-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в редакции от 13.07.2015 № 256-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 82-ФЗ), Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (в редакции от 31.12.2014 № 499-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 49-ФЗ), Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в

Вх № 20
10.03.2017 г.

редакции от 19.12.2016 № 449-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 7-ФЗ).

Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации (статья 69 Конституции Российской Федерации).

Федеральным законом № 82-ФЗ установлены правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 82-ФЗ законодательство Российской Федерации о гарантиях прав малочисленных народов состоит, в том числе из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, согласно подпункту 54 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации.

На основании подпунктов «б» и «в» пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 103 Конституции Республики Алтай и статье 8 Конституционного закона Республики Алтай от 27.03.1998 № 3-44 «О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай» (в редакции от 03.06.2016 № 3-КРЗ) к ведению Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай относится принятие законов, кодексов и внесение в них изменений.

На основании вышеизложенного, Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай вправе принять анализируемый Проект.

В предлагаемом Проекте положения, противоречащие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также коррупциогенные факторы не выявлены.

Вместе с тем, при принятии данного Проекта может возникнуть правовая неопределенность.

Так, пунктом 2 части 1 статьи 6 Проекта государственная поддержка *общин, общественных организаций коренных малочисленных народов Республики Алтай, их объединений (союзов, ассоциаций)* осуществляется в виде имущественной поддержки.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Проекта вышеуказанная государственная поддержка будет осуществляться в соответствии с Законом Республики Алтай от 23.11.2011 № 78-РЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай» (далее Закон № 78-РЗ).

В то же время, согласно пункту 2 статьи 3 Закона 78-РЗ имущественная поддержка, осуществляемая путем передачи во владение и (или) пользование государственного имущества Республики Алтай, установлена в отношении исключительно *социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай*.

Исходя вышеуказанных положений республиканского законодательства, имущественная поддержка закреплена в отношении *социально ориентированных некоммерческих организаций*, в то время как *общины, общественные организации коренных малочисленных народов Республики Алтай, их объединения (союзы, ассоциации)* могут не являться таковыми.

Таким образом, в целях конкретизации положений Проекта, предлагаем часть 3 статьи 6 Проекта изложить следующим образом: «Мера государственной поддержки, указанная в пункте 2 части 1 настоящей статьи, осуществляется в отношении общин, общественных организаций коренных малочисленных народов Республики Алтай, их объединений (союзов, ассоциаций) при условии осуществления ими, в соответствии с учредительными документами, видов деятельности, установленных статьей 2 Закона Республики Алтай от 23.11.2011 № 78-РЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай.».

При принятии анализируемого Проекта предлагаем принять к сведению указанное предложение.

И.о. начальника



Н.А. Веретенникова



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Центральный пер., д. 3, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000
тел. (388 22) 2-27-02, факс (388 22) 2-67-28
<http://prokuratura-ra.ru>
mail@prokuratura.gorny.ru

09.03.2017 № 22/1-04-2017

На № 21 от 06.03.2017

Председателю Комитета
Государственного Собрания - Эл
Курултай Республики Алтай по
законодательству и национальной
политике

Ромашкину В.В.

О проекте закона Республики Алтай
«О защите прав коренных
малочисленных народов Российской
Федерации, проживающих в
Республике Алтай»

Уважаемый Виктор Васильевич!

Прокуратурой республики изучен представленный Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике проект закона Республики Алтай «О защите прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай» (далее – проект закона), установлено следующее.

Проектом закона предусмотрено определение полномочий органов государственной власти Республики Алтай в сфере защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай, а также установление видов государственной поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Наименование проекта закона Республики Алтай «О защите прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай» не в полной мере согласуется с пунктом 54 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 6 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», устанавливающих полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

*АВ 080566

07.03.2017

Прокуратура Республики Алтай
№Озп-7. 22/1-156-17/40

В соответствии с пунктом 54 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации.

В силу статьи 6 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют ряд прав в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов.

Таким образом, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится не как таковая защита коренных малочисленных народов Российской Федерации, а защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, вследствие чего представляется целесообразным скорректировать наименование проекта закона.

2. В соответствии с п. "г" ст. 71 Конституции Российской Федерации установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности находится в ведении Российской Федерации. В статье 5 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» определены полномочия федеральных органов государственной власти по защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов, ряд полномочий возложены на Правительство Российской Федерации.

Так, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» Правительство Российской Федерации в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов утверждает:

1) перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают эти народы;

2) перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

В силу статьи 1 указанного Федерального закона к полномочиям Правительства Российской Федерации также отнесено утверждение единого перечня коренных малочисленных народов Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают эти народы.

В целях недопущения превышения предоставленной органам государственной власти субъектов Российской Федерации компетенции предлагается из текста пунктов 7,8 части 1 статьи 5 проекта закона исключить упоминание о Правительстве Российской Федерации, поскольку в соответствии с указанными правовыми нормами федерального законодательства вопросы порядка организации и деятельности федеральных органов исполнительной власти находятся в ведении Российской Федерации. Указание о Правительстве Российской Федерации в тех или иных правовых нормах федеральных законов не предоставляет права органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять аналогичное правовое регулирование с участием федеральных органов государственной власти.

3. Указание в пункте 4 части 1 статьи 6 проекта закона, предусматривающей виды государственной поддержки коренных малочисленных народов Республики Алтай, общин, общественных организаций коренных малочисленных народов Республики Алтай, их объединений (союзов, ассоциаций) о возможности осуществления иных мер государственной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Алтай способствует правовой неопределенности. Созданию условий для неоднозначного толкования коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими в Республике Алтай, способствует открытый перечень видов оказываемой указанной категории граждан государственной поддержки.

Как следует из неоднократно отраженной в своих решениях правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, в том числе в Постановлении от 17 июня 2004 года № 12-П, из конституционного принципа равенства (статья 19 часть 1, Конституции Российской Федерации) вытекает требование определенности, ясности и недвусмысленности законодательного регулирования, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания и толкования правовой нормы всеми правоприменителями; неопределенность содержания правового регулирования, напротив, допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и ведет к произволу, а значит - к нарушению принципов равенства и верховенства закона.

Проект закона может быть рекомендован к принятию с учетом указанных замечаний и предложений.

Прокурор республики



Н.В. Мылицын



649000 г. Горно-Алтайск,
ул. Эркемена Палкина, 1
Тел. 2-20-83, факс 838822 2-77-80

649000 Горно-Алтайск кала,
Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Тел. 2-20-83

10.03.2017 № 236

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Собрания-
Эл Курултай Республики Алтай
по законодательству
и национальной политике
В.В. Ромашкину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О регулировании некоторых вопросов в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай»

Государственно - правовое управление Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, руководствуясь статьей 27 Закона Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» и пунктом 7.1 Постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 11 июня 2010 года № 3-39 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов, принятых Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, и их проектов», провело правовую и антикоррупционную экспертизы проекта закона Республики Алтай «О регулировании некоторых вопросов в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай», разработанного Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике.

К проекту замечаний правового характера не имеется. Коррупциогенные факторы в рассматриваемом законопроекте отсутствуют. Предмет правового регулирования представленного законопроекта соответствует требованиям федерального законодательства.

На основании изложенного, внесенный законопроект может быть рекомендован сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай для принятия.

Начальник Государственно-
правового управления

О.В. Попова

82 - 18
10.03.2017 г.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ
КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
И НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫНГ
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ
ЖАСАКБЕРИМ ЛЕ НАЦИОНАЛ
ПОЛИТИКА ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

ул. Эркемен Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000

Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-26-40, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

13 марта 2017 года

№ 2

РЕШЕНИЕ

О проекте закона Республики Алтай «О регулировании некоторых вопросов в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай»

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «О регулировании некоторых вопросов в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай», Комитет **р е ш и л:**

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять проект закона в первом чтении.

Председатель Комитета

В.В. Ромашкин