

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ҮӨП

14

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

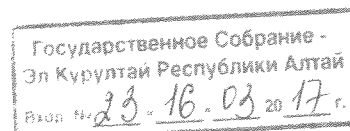
Об информации прокурора Республики Алтай «О состоянии законности на территории Республики Алтай за 2016 год»

Заслушав информацию прокурора Республики Алтай Н.В. Мылицына «О состоянии законности на территории Республики Алтай за 2016 год», Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т:**

1. Информацию прокурора Республики Алтай «О состоянии законности на территории Республики Алтай за 2016 год» принять к сведению.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин





Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Центральный пер., д. 3, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000
тел. (388 22) 2-27-02, факс (388 22) 2-67-28
<http://prokuratura-ra.ru>
mail@prokuratura.gorny.ru

16 .02.2017 № 20-27-2017

Председателю Государственного
Собрания – Эл-Курултай Республики
Алтай

Тюлентину В.Н.

На № _____

ИНФОРМАЦИЯ

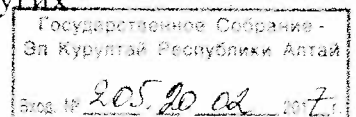
о состоянии законности на территории
Республики Алтай за 2016 год
(в соответствии с п. 2 ст. 4 ФЗ «О
прокуратуре Российской Федерации»,
п. 33 ст. 103 Конституции Республики
Алтай)

Органы прокуратуры Республики Алтай системно и последовательно добивались повышения эффективности и результативности прокурорского надзора, укрепления законности во всех сферах правоотношений.

Принят ряд мер по обеспечению последовательной реализации правозащитного потенциала органов прокуратуры, повышению результативности надзора за исполнением законов в социальной сфере и соблюдением конституционных прав граждан на охрану здоровья, образование. Первостепенное внимание уделялось соблюдению трудового законодательства, обеспечения законности в жилищно-коммунальной сфере, защиты социально уязвимых категорий населения.

Наиболее значимым направлением деятельности прокуратуры республики в целях повышения эффективности борьбы с преступностью являлась координация правоохранительных органов.

В 2016 году состоялись 4 Координационных совещаний руководителей правоохранительных органов региона, на которых обсуждены 9 вопросов. На рассмотрение Координационного совещания выносились наиболее значимые, требующие комплексного и оперативного подхода в их решении вопросы, такие как: выявление и пресечение преступлений, связанных с распространением на территории Республики Алтай наркотических средств, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ, выявление и расследование преступлений экономической и коррупционной направленности, противодействие экстремизму и терроризму, профилактика преступлений несовершеннолетних, преступлениям в сфере лесопользования, в жилищно-коммунальной сфере и ряд других.



*АВ 080419

Прокуратура Республики Алтай
№20-11.ар-228-17

Принятые Координационным совещанием постановления были направлены на объединение усилий и активизацию работы всего правоохранительного блока в сфере борьбы с преступностью.

Так, в результате реализации принятых совещаниями постановлений выявлена и пресечена осуществлявшаяся на территории республики деятельность одного преступного сообщества и одной ОПГ, состоявших, в общей сложности из 14 человек, которыми были совершены 24 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

В немалой степени на состояние преступности в регионе оказало влияние постоянно действующее координационное совещание по обеспечению правопорядка в Республике Алтай, в работе которого прокурором Республики Алтай принималось личное участие.

В 2016 году состоялось четыре заседания под руководством Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, на которых обсуждено состояние преступности на территории региона в 2015 году и меры по обеспечению законности и правопорядка на 2016 год, взаимодействие правоохранительных органов по профилактике преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения и ряд других актуальных вопросов.

По итогам 2016 года на территории республики отмечено снижение общего количества совершенных преступлений с 5318 (в 2015 г.) до 4832 (в 2016 г.), или на 9,1%, в т.ч. относящихся к категории тяжких и особо тяжких преступлений – на 11,7 % (с 775 до 684).

Уровень преступности на 100 тыс. населения уменьшился на 242 преступления и составил 2246,4 (2488,5), их раскрываемость возросла, и составила 74% (70%), в том числе по тяжким и особо тяжким преступлениям – 76% (75%).

В общей структуре преступности, как и в предыдущие годы, большая часть совершенных преступлений (48%) – преступления против собственности (51%), из которых кражи составляют 36% от общего числа зарегистрированных преступлений (37,7%).

На 25% сократилось количество убийств (с 40 до 30), на 11,4% умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (с 88 до 78), на 20,8% преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (с 313 до 248), в т. ч. на 51,5% - незаконного сбыта наркотических средств (с 97 до 47), на 23,5% сократилось количество совершенных разбоев, на 9,5% - грабежей, на 12,9% - краж.

В ходе осуществления органами прокуратуры республики надзорных полномочий на досудебной стадии уголовного судопроизводства выявлены 5881 нарушение федерального законодательства (2015 г. – 6875), из которых 75% при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях (5554 или 81%).

Более половины выявленных прокурорами укрывших от учета преступлений составляют преступления против собственности 157 (234). Кроме того, выявлен 1 факт умышленного причинения тяжкого вреда

здоровью (6) и 8 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (3). Основным способом укрывания преступлений по-прежнему является вынесение незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

Выявлены 4 факта незаконного привлечения лиц к уголовной ответственности на досудебной стадии уголовного судопроизводства (2015 год – 1), 4 лица оправданы судом (2015 год – 7).

Количество уголовных дел, расследованных следователями СУ СК России по Республике Алтай в срок свыше установленного законом увеличилось с 19,3% до 21,3%, следователями МВД по Республике Алтай – с 15,6% до 17,7%, дознавателями МВД по Республике Алтай - с 10,6 % до 19,3%.

Одной из важнейших функций оставалось поддержание государственного обвинения.

В 2016 г. судами с участием государственных обвинителей рассмотрены 3240 уголовных дел, из которых по 3070 делам вынесены итоговые судебные решения, при этом по 1925 делам постановлены приговоры. В особом порядке судебного разбирательства рассмотрены 1637 уголовных дел, что составило 53,2 % от числа итоговых судебных решений. Участие прокуроров обеспечено по всем делам публичного и частно-публичного обвинения, а также при рассмотрении уголовных дел судом апелляционной инстанции, при этом горрайпрокурорами лично поддержано государственное обвинение по 347 уголовным делам, прокурором республики по 7 делам.

Органами прокуратуры республики принимались меры к соблюдению законности в деятельности субъектов учета и оперативному устранению нарушений закона в сфере уголовно-правовой статистики. В 2016 году усилия в указанной сфере были направлены на своевременное выявление нарушений при формировании и обработки в поднадзорных правоохранительных органах документов первичного учета, снижению количества нарушений, допускаемых при учете преступлений, в том числе связанных с несоблюдением сроков представления статистических карточек и искажением в них сведений о преступлениях и лицах, их совершивших.

Из общего количества нарушений, допущенных при учете преступлений, 2064 или 85,4 % приходится на МВД по Республике Алтай, 298 или 12,3 % - на СУ СК по Республике Алтай, 51 или 2,1 % - на УФССП по Республике Алтай и оставшиеся 3 или 0,2 % - на службу по Республике Алтай РУФСКИ России по Алтайскому краю.

В 2016 году органами прокуратуры Республики Алтай принимались меры по обеспечению единства правового пространства в регионе. Особое внимание уделялось состоянию прокурорского надзора и исполнению законодательства представительными и исполнительными органами власти республики и местного самоуправления в сфере нормотворчества.

Продолжено конструктивное взаимодействие прокуратуры республики с Государственным Собранием- Эл Курултай Республики Алтай и

Правительством Республики Алтай в правотворческой деятельности. В порядке реализации законодательной инициативы прокурором республики в соответствии со статьей 87 Конституции Республики Алтай внесены в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай 7 (11) проектов законов Республики Алтай, которые приняты (6).

Наиболее актуальной законодательной инициативой явилось принятие Законов Республики Алтай «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай» и «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Алтай «О государственной молодежной политике в Республике Алтай», которыми определены приоритеты развития молодежного предпринимательства.

Оставалась стабильной работа по направлению в органы государственной власти республики предложений и информационных писем о совершенствовании регионального законодательства, благодаря которым приняты нормативные правовые акты в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции, градостроительства и жилищного строительства, обеспечения безопасности граждан на водных объектах, по вопросам охраны природы, защиты социальных прав работников бюджетных учреждений в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Правительством региона по предложению прокурора республики в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» и ввиду отсутствия в республике государственной программы либо подпрограммы, нацеленной на профилактику и противодействие коррупции, разработан и включен в государственную программу Республики Алтай «Информационное общество» раздел (подпрограмма) «Противодействие коррупции».

Большое значение уделялось превентивной работе. В 2016 году в аппарат прокуратуры республики поступили 630 проектов нормативных правовых актов органов государственной власти республики (603), изучены 619 проектов нормативных правовых актов (551).

Замечания и предложения прокуратуры республики рассмотрены на комитетах и сессиях Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и учтены в правотворческой деятельности органов государственной власти республики.

Прокурорами продолжена работа по предотвращению принятия незаконных муниципальных нормативных правовых актов на стадии их разработки. В горрайпрокуратуры поступили 1677 (1251) проектов муниципальных правовых актов, изучены 1672 (1247) проектов, предотвращено принятие 326 (232) незаконных муниципальных нормативных правовых актов.

Стабильными оставались результаты работы в сфере законности правовых актов. Прокурорами выявлены 3353 незаконных правовых акта (3279), принесены 3169 (3141) протестов.

Не менее важным направлением оставался надзор за исполнением федерального законодательства.

Органами прокуратуры республики продолжена целенаправленная работа, направленная на повышение качества и обоснованности принятых актов прокурорского реагирования, устранение выявленных нарушений, исключение фактов подмены функций контролирующих органов.

В результате по итогам прошедшего года количество выявленных нарушений в сфере надзора за исполнением федерального законодательства снизилось на 10,9% (с 28445 до 25337), вместе с тем количество принесенных протестов осталось практически на уровне 2015 года (3169), на 3,6% (с 4296 до 4451) возросло число внесенных представлений и на 2,3% лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам их рассмотрения. По инициативе прокуроров к административной ответственности привлечены 972 лица, по материалам прокурорских проверок возбуждены 102 уголовных дела.

В числе приоритетных оставались вопросы законности в сфере экономики. В связи с отсутствием в проектах местных бюджетов 8 муниципальных образований расходов на исполнение уже состоявшихся решений судов главам объявлены предостережения. В дальнейшем соответствующие расходы были предусмотрены. Благодаря принятым мерам исключена практика утверждения представительными органами местного самоуправления решений о бюджете после начала финансового года.

Нарушения вскрывались на всех стадиях бюджетного процесса: от составления проектов бюджетов до утверждения отчетов об их исполнении. Допускались существенные нарушения при расходовании бюджетных средств, в связи с чем в порядке ст.37 УПК РФ направлены 29 материалов, по которым возбуждены 28 уголовных дел. Так, прокуратурой Улаганского района выявлено хищение бюджетных средств на общую сумму 93 тыс. руб. путем их присвоения главными бухгалтерами шести муниципальных образовательных учреждений. По возбужденным уголовным делам судом постановлены обвинительные приговоры. Ущерб погашен в полном объеме.

Значительная часть нарушений в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд допущена в связи с несоблюдением порядка проведения закупок, в том числе при их планировании и информировании.

По материалам прокуратуры Улаганского района возбуждено и расследуется уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ по фактам оплаты невыполненных работ, завышению их стоимости и стоимости использованных стройматериалов по восстановлению автомобильной дороги и мостового перехода, пострадавших в результате произошедшего в 2014 г. паводка на общую сумму более 10 млн. руб.

Теснейшим образом с вопросом формирования бюджетов связана сфера налоговых правоотношений. Прокуратурой республики в истекшем году были санкционированы 15 решений налоговых органов об аресте имущества на общую сумму 3,9 млн. рублей, из них в настоящее время погашено 2,2 млн. рублей.

В сфере исполнения законодательства о собственности прокурорами выявлялось незаконное выбытие муниципального имущества. В частности, в Майминском районе муниципальные объекты ЖКХ без проведения торгов и без согласия собственника передавались в аренду третьим лицам. По решениям арбитражного суда по искам прокуратуры республики собственнику возвращены 10 объектов. Кроме того, по инициативе прокуратуры г. Горно-Алтайска к административной ответственности по ст. 7.35 КоАП РФ привлечен директор МУП «ККХ», предоставивший индивидуальному предпринимателю муниципальную собственность в отсутствие согласия собственника, без проведения торгов.

Установлены факты предоставления госимущества без надлежащего оформления договорных отношений. В отсутствие правоустанавливающих документов республиканская недвижимость и закреплённое за Министерством культуры Республики Алтай использовались третьими лицами. Арендная плата ими не выплачивалась. После внесения прокуратурой республики представления нарушения были устранены и приняты меры к их недопущению.

Продолжали оставаться под пристальным вниманием вопросы защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Органы прокуратуры республики продолжали реализовывать предоставленные федеральным законом полномочия по согласованию проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также по формированию ежегодного сводного плана проведения плановых проверок. Доля отказов в согласовании внеплановых проверок составила 43,9%. При формировании сводного плана проверок на 2016 год прокуратурой республики отклонено более 28 % проверок, предложенных органами контроля.

Благодаря вмешательству органов прокуратуры республики восстановлены права предпринимателей, пострадавших от действий лизинговой компании.

Под пристальным вниманием оставались вопросы задолженности перед хозяйствующими субъектами. Принятыми мерами удалось добиться погашения задолженности по исполненным государственным и муниципальным контрактам на общую сумму более 297 млн. рублей.

Продолжался мониторинг в сфере ценообразования. Так, прокурором Чойского района при проверке продовольственного магазина установлены завышение цены на 5%, на молоко и молочную продукцию на хлеб и хлебобулочные изделия от 12 до 24%. По выявленным нарушениям руководителю внесено представление.

Кроме этого горрайпрокурорами выявлялись случаи продажи товаров с истекшим сроком годности, реализации продуктов питания в отсутствие информации о производителе, адресе местонахождения, дате изготовления и сроке годности.

Проделана работа по подготовке объектов ЖКХ к работе в зимний период, в том числе по заключению договоров на поставку топлива. Под

пристальным вниманием прокуроров находились вопросы недопущения необоснованного роста платежей граждан и целевое расходование денежных средств, выделенных на реформирование отрасли. Отопительный сезон начат и проходит без срывов и значительных аварий.

Для повышения эффективности работы органов исполнительной власти, прокуратуры и контрольно-надзорных органов в сфере жилищно-коммунального хозяйства организована работа Временной приёмной по вопросам соблюдения прав граждан в сфере ЖКХ, приём осуществлялся с выездом в районы Республики Алтай.

Выявлялись нарушения в деятельности управляющих и ресурсоснабжающих организаций при начислении оплаты за коммунальные услуги, а также несоблюдение Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда.

На территории республики внутридомовыми газовыми сетями оборудовано 48 многоквартирных домов. В связи с участившимися случаями взрывов бытового газа на территории Российской Федерации, в целях проведения комплекса мер, направленных на предупреждение в регионе чрезвычайных ситуаций, связанных с использованием газового оборудования, прокуратурой республики совместно с контролирующими органами организованы проверки всех многоквартирных домов, подключенных к газу.

По результатам проверок в 29 многоквартирных домах выявлена недостаточная работоспособность системы дымоудаления и вентиляции, что в свою очередь могло повлечь скопление газа в помещениях и последующее его воспламенение. В целях устранения нарушений Государственной жилищной инспекцией Республики Алтай управляющим организациям выданы предписания, исполнение которых поставлено на контроль в прокуратуре Республики Алтай.

На постоянном контроле прокуроров оставались вопросы соблюдения жилищных прав граждан.

В 2016 году в соответствии с установленными региональной программой целевыми показателями проведён капремонт в 18 многоквартирных домах, программа по переселению граждан из аварийного жилья также выполнена в полном объёме.

В соответствии с требованиями руководящих документов Генеральной прокуратуры РФ органами прокуратуры республики систематически проводятся проверки соблюдения прав граждан при участии в долевом строительстве.

Важным и социально значимым направлением работы прокуратуры республики является надзор за исполнением законодательства о здравоохранении.

По результатам проверок, проведённых в 2016 г., прокурорами выявлялись нарушения в части несоблюдения процедуры закупок лекарственных средств и медицинских изделий, неисполнения медицинскими организациями санитарно-эпидемиологических требований,

отсутствие минимального ассортимента лекарственных средств в аптечных организациях и завышения цен на лекарства, условий хранения лекарственных средств, нарушения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также - недостаточный контроль за её реализацией со стороны Министерства здравоохранения региона.

В условиях экономического кризиса прокурорами уделено особое внимание обеспечению трудовых прав, а также прав граждан, нуждающихся в особой поддержке со стороны государства. В результате принятых мер статистическая задолженность по оплате труда в Республике Алтай на 01.01.2017 отсутствует, наблюдается снижение задолженности по оплате труда в организациях, не обязанных отчитываться перед органами Росстата.

Полностью погашена существовавшая на протяжении последних 5 лет задолженности по оплате труда в предприятиях ЖКХ Чемальского района: МУП «Эко-Сервис», МУП «ЖКО Чемал», задолженности по оплате труда в ООО «Биотехнологии», ООО «ДЭП № 219», ОАО «РЖКХ» (Майминский район).

Всего мерами прокурорского реагирования удалось погасить задолженность по оплате труда на общую сумму около 39 млн. рублей.

В связи с высоким уровнем зарегистрированной безработицы, а также неформальной занятости в Республике Алтай (на 01.01.2016 – 3%) прокурорами республики проведены проверки соблюдения законодательства в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы.

При проверке Центров занятости населения прокурорами вскрыты существенные нарушения, касающиеся порядка регистрации граждан в качестве безработных, при их перерегистрации, снятии с учета, истребование излишних документов, нарушение сроков выплаты пособий по безработице, стипендий в период профессиональной подготовки, переподготовки, порядка направления на общественные работы, нецелевое расходование бюджетных средств, выделенных по программам содействия занятости населения.

В результате принятых мер удалось снизить уровень зарегистрированной безработицы в республике до 2,4%.

На постоянном контроле органов прокуратуры находились вопросы соблюдения прав льготной категории граждан.

Выявлены многочисленные нарушения в деятельности бюджетных учреждений социальной поддержки населения, выразившиеся в нарушении прав инвалидов, ветеранов на получение компенсации на оплату коммунальных услуг, в ненадлежащем введении личных дел получателей социальных услуг, несоблюдении порядка предоставления социальных услуг в стационарных условиях, нарушении прав престарелых и инвалидов при предоставлении платных стационарных услуг.

На постоянной основе проверяются автомобильные дороги федерального, регионального и местного значения на соответствие требованиям государственных стандартов и проектной документации с привлечением инспекторов дорожного надзора ОГИБДД МВД России по

Республике Алтай, территориального отдела МУГАДН по Алтайскому краю и Республике Алтай, специалистов-экспертов организаций, являющихся балансодержателями автомобильных дорог. В целях устранения нарушений в адрес балансодержателей автомобильных дорог вносились представления, в суд направлялись иски о возложении обязанности по устранению повреждений дорожного покрытия.

Принятыми мерами удалось снизить количество совершенных дорожно-транспортных происшествий. Так, за прошедший год зарегистрированы 273 дорожно-транспортных происшествия (2015 г. – 369), снижение на 26 %, в результате которых погибли – 35 человек (58), снижение на 39%, 349 человек получили травмы различной степени тяжести (487), снижение на 28,3%. ДТП, 58 происшествий совершены в состоянии алкогольного опьянения в результате которых 14 человек погибли и 75 получили травмы различной степени тяжести (66 происшествий, 10 погибших, 87 раненых).

Истекший год не стал исключением в осуществлении активной работы прокуроров по надзору за исполнением законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Значительное внимание уделялось исполнению законодательства при обращении с отходами производства и потребления, активизирован надзор в сфере лесопользования и охраны объектов животного мира.

Так, Горно-Алтайским межрайонным природоохранным прокурором установлено, что вопреки требованиям федерального законодательства Комитетом по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай выявление охотников, имеющих неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений не осуществляется, соответствующие сверки с органами внутренних дел не проводились. Между тем, только в ходе прокурорской проверки выявлены 23 таких лица, имеющих право на хранение и ношение охотничьего оружия. По представлению прокурора виновное должностное лицо Комитета привлечено к дисциплинарной ответственности, Комитетом издан приказ о ежегодном проведении сверок на предмет выявления таких охотников.

Не были оставлены без внимания и охотпользователи. Например, при проверке исполнения законодательства об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в деятельности ООО «Сапсан» выявлены нарушения при выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов, охотпользователем не проведено внутривладельческое охотустройство, не в полном объеме проводились биотехнические мероприятия и допускались нарушения при обозначении на местности границ зоны охраны охотничьих ресурсов, что устранено по представлению прокурора.

В сфере лесопользования прокурорами выявлялись серьезные нарушения закона.

Так, в истекшем году в целях искусственного лесовосстановления казенное учреждение Республики Алтай «Онгудайское лесничество»

утвердило для автономного учреждения «Онгудай лес» три проекта лесовосстановления на общей площади 60 гектаров, которые противоречили требованиям федерального законодательства. Кроме того, во всех трех проектах предусматривалось устройство минерализованных полос по периметру лесокультурной площади, однако в актах выполненных работ по лесовосстановлению плановые и фактические показатели выполненных работ по устройству минерализованных полос отсутствовали.

Выявлено бездействие республиканского природоохранного учреждения при наличии сведений об образовании на территориях четырех природных парков несанкционированных свалок отходов, которые в результате выездных рейдовых проверок выявило пять случаев незаконного размещения отходов на таких территориях, однако меры по их сбору и вывозу, установлению и привлечению виновных лиц к ответственности, не принимались, что послужило основанием для внесения министру природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай представления. После чего была организована работа по очистке территории парков, а директор БУ РА «Дирекция особо охраняемых природных территорий Республики Алтай» также привлечен к дисциплинарной ответственности.

При предоставлении земельных участков выявлялись неединичные нарушения сроков аренды, превышения максимального размера общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Допускалось предоставление земельных участков в аренду без проведения аукциона. Заявления о приватизации земельных участков зачастую рассматривались в отсутствие сведений о месте жительства заявителей, их почтовых или электронных адресов, о целях использования земельных участков. В сельских поселениях была распространена практика заключения краткосрочных договоров аренды земельных участков для сенокосения и для ведения сельского хозяйства на 11 (одиннадцать месяцев), а также предоставления земельных участков без осуществления государственного кадастрового учета.

В преддверии Года экологии в Российской Федерации разработан и реализуется план дополнительных мероприятий по активизации надзора в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Кроме того, прокуратурой республики запланировано проведение проверки исполнения водного законодательства на территориях, прилегающих к Телецкому озеру, а также сохранность и рациональное использование лесных ресурсов на прителецкой территории, обратив особое внимание на состояние государственного экологического, лесного и пожарного надзора.

Прокурорами принимались меры, направленные на защиту прав и законных интересов граждан и государства мерами гражданско-процессуального характера.

В 2016 г. в суды в порядке гражданского судопроизводства предъявлены 2794 иска и заявления (АППГ - 3513). Снижение количества

направленных исков и заявлений на 20% обусловлено принятием мер прокурорского реагирования и восстановления нарушенных прав в досудебном порядке.

По искам прокуроров восстановлены права 906 технических работников образовательных учреждений на заработную плату в размере не ниже МРОТ, с учетом районного коэффициента. Произведенный по искам перерасчет заработной платы в полной мере отвечает интересам граждан, работающих в особых климатических условиях.

Пересмотр состоявшихся решений по новому обстоятельству в связи с изменением судебной практики, Верховным Судом Республики Алтай с учетом позиции прокуратуры республики, был признан незаконным. Аналогичная позиция выражена Генеральной прокуратурой РФ при обращении в Президиум Верховного Суда РФ в целях формирования единообразия судебной практики и предотвращения нарушения прав граждан на оплату труда.

Положительным моментом следует отметить иск Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуры, по результатам рассмотрения которого в собственность Российской Федерации возвращены земли береговой полосы реки Катунь и водного фонда площадью более 2 тыс.кв.м., в нарушение требований водного законодательства включенные в собственность гражданина.

Реализуя полномочия в административном судопроизводстве, прокурором Онгудайского района в суд предъявлено административное исковое заявление о признании незаконным бездействия муниципального образования «Онгудайский район» по бесперебойному обеспечению централизованным холодным водоснабжением и возложении обязанности незамедлительно провести ремонтные работы водопроводной системы.

Основанием для предъявления иска явилось прекращение на 10 дней в зимнее время года централизованного водоснабжения жителей пяти улиц в с.Онгудай в связи с технической неисправностью водопроводной системы. При этом подвоз воды муниципальным образованием организован не был. Производство по делу было прекращено в связи с добровольным удовлетворением требований прокурора, восстановлением водоснабжения.

Также судом удовлетворен иск прокуратуры г.Горно-Алтайска о возложении обязанности на Министерство здравоохранения Республики Алтай ввести в штатное расписание БУЗ Республики Алтай «Республиканская больница» 3 ставки врачей терапевтов, 4,5 ставки участковых медицинских сестер, обязанности на БУЗ Республики Алтай «Республиканская больница» обеспечить в амбулаторно-поликлиническом отделении оказание квалифицированной медицинской помощи врачами общей практики, укомплектовать штат амбулаторно-поликлинического отделения трех врачей общей практики, четырех участковых медицинских сестер, согласно нормативам утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ.

В 2016 году прокурорами в Арбитражный суд Республики Алтай направлены 66 исков и заявлений, что на 23% меньше, чем за аналогичный период прошлого года (86). Из них в порядке статьи 52 АПК РФ 29 исков и заявлений (41), в порядке статьи 203 АПК РФ 37 заявлений о привлечении к административной ответственности (45).

С участием прокуроров рассмотрены 75 дел, в 2015 г. – 65 (рост 15%), из них удовлетворены 49 исков и заявлений, или 65,3% (в 2015 г. или 64,6%), прекращены дела ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора – 16, что составляет 21,28 % от числа рассмотренных судом дел (в 2015 г. - 3, или 4,62%).

Органами прокуратуры уделяется значительное внимание состоянию правопорядка на приоритетных направлениях надзора за исполнением антикоррупционного законодательства с учетом вносимых в него изменений и дополнений.

Всего за 2016 год в этой сфере выявлены 1025 нарушений закона, в том числе 87 незаконных правовых актов, принесены 82 протеста, внесены 298 представлений, по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечены 146 лиц, направлены в суды 29 заявлений, по инициативе прокурора привлечены к административной ответственности 3 лица, по результатам «общенадзорных» проверок направлены 43 материала в порядке ч.2 ст.37 УПК РФ, по результатам их рассмотрения возбуждены 38 уголовных дел.

При реализации положений Федерального закона от 03.11.2015 N 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части возложения на депутатов органов местного самоуправления обязанности представлять сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера органами прокуратуры республики выявлены многочисленные нарушения в виде непредставления, представления недостоверных сведений. По результатам рассмотрения внесенных в Советы депутатов представлений досрочно прекращены полномочия 4 депутатов органов местного самоуправления. Так, в представленной в Совет депутатов муниципального образования «Онгудайский район» справке о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера депутат указал о получении в 2015 г. дохода в сумме 321,7 тыс. руб. Вместе с тем, из информации, полученной из Сибирского банка ПАО Сбербанк, следует, что на его счет из РОО «Школа экологии души «Тенгри» в течение 2015 г. поступили денежные средства в сумме свыше 2 млн. рублей.

За 2016 г. на территории Республики Алтай зарегистрированы 118 преступлений коррупционной направленности (рост 20%). Окончены производством 73 уголовных дела (54), 70 направлены в суд (54), прекращены – 3 (0).

В структуре коррупционных преступлений в 2016 году преобладают факты присвоения денежных средств должностными лицами (45%),

мошенничество с использованием служебного положения (16%), дача взятки (10%), получение взятки (9%).

Приговором суда назначено наказание в виде штрафа в размере 3 миллионов рублей, с назначением дополнительного наказания в виде лишения права занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и властных функций в государственных органах и органах местного самоуправления на 5 лет.

В 2016 году под пристальным вниманием органов прокуратуры республики находились вопросы противодействия экстремизму и терроризму, недопущения конфликтов на межнациональной почве

Прокурорами совместно с правоохранительными органами выявлены свыше 200 Интернет-ресурсов (сайтов, Интернет-страниц), содержащих признанные решениями судов экстремистскими различного рода статьи, книги, видеоролики и т.п. С целью исключения доступа к этим материалам, прокуратурой республики направлены 33 информации в Роскомнадзор.

Кроме этого, установлены факты хранения двумя жителями республики на своих страницах сети Интернет экстремистских видеозаписей, включенных в федеральный список экстремистских материалов, что стало основанием для привлечения их к административной ответственности по ст.20.29 КоАП РФ. Два лица в 2016 году по инициативе прокуратуры республики привлечены к административной ответственности по ч.1 ст.20.3 КоАП РФ за демонстрацию в Интернете флага «ИГИЛ».

Трижды в 2016 году результаты мониторинга сети Интернет с соответствующими заключениями направлялись в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для внесения требований в Роскомнадзор в порядке, предусмотренном ст.15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», с целью ограничения доступа к материалам, содержащим призывы к осуществлению экстремистской деятельности.

На системной основе проводилась работа по признанию информационных материалов экстремистскими. По итогам проверок в 2016 году направлены в суд 6 заявлений о признании экстремистскими 6 таких материалов.

Также выявлялись материалы, где демонстрируются нацистская атрибутика и символика, фото и видеоматериалы запрещенных организаций «ИГИЛ», «Правый сектор», «НБП», «Украинская национальная ассамблея – Украинская народная самооборона», «Украинская повстанческая армия», информация о различных способах изготовления самодельных взрывных устройств, зажигательной смеси, огнестрельного оружия и т.п. Для исключения доступа к указанным материалам органами прокуратуры республики в суды направлены 81 заявление о признании информациями, распространение которых в Российской Федерации запрещено. По одному из указанных заявлений запрещенной информацией признан Интернет-сайт «Листок» в целом, после чего к нему ограничен доступ на территории всей страны. Прокуратурой республики установлена и доказана устойчивая

направленность данного сайта на распространение запрещенной информации, в т.ч. унижающей честь и достоинство высших должностных лиц Российской Федерации и Республики Алтай, комментариев экстремистского характера, нацистской символики. С момента признания указанного сайта запрещенным также приняты меры по ограничению доступа более чем к 30 его «зеркалам».

По материалам проверок, направленным в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ возбуждены 2 уголовных дела о преступлениях, предусмотренных ч.1 ст.282 и ч.2 ст.280 УК РФ, совершенных посредством сети Интернет.

В марте и апреле 2016 года прокуроры Онгудайского и Шебалинского районов отреагировали на факты проведения в ряде образовательных организаций и домов культур собраний по вопросу пересмотра содержания учебников по алтайскому языку и литературе для основного общего образования представителями незарегистрированного общественного объединения «Ак-Дян», некоторые члены которого ранее привлекались к уголовной ответственности по ст.282 УК РФ. В этой связи в адрес руководителей 2 образовательных организаций, отдела культуры, спорта и молодежной политики Шебалинского района, а также отдела образования Онгудайского района внесены представления. Кроме того, одному из должностных лиц школы Онгудайского района объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона.

Имели место проявления, послужившие основанием для предостережения руководителя местной религиозной организации о недопустимости нарушения законодательства о противодействии экстремизму. В частности, прокурором Кош-Агачского района установлено, что местной религиозной организацией мусульман села Кош-Агач Кош-Агачского района планируется проведение собрания по вопросу избрания имамом мечети Сватова С.М., который приговором суда был признан виновным в совершении преступления предусмотренного ч. 1 ст. 282.2 УК РФ, в связи с чем не может быть учредителем (участником, членом) некоммерческой организации. С целью недопущения нарушения закона председателю указанной религиозной организации объявлено предостережение.

На постоянной основе продолжал осуществляться надзор за деятельностью органов ФСБ на досудебной стадии уголовного судопроизводства.

В 2016 году в республике зарегистрированы 10 преступлений экстремистской направленности, по которым возбуждены 10 уголовных дел. Из них 3 уголовных дела соединены в 1 производство. На сегодняшний день 5 из числа возбужденных уголовных дел окончены и направлены в суд.

Кроме этого выявлены и зарегистрированы 2 преступления террористической направленности. Оба преступления связаны с участием в деятельности запрещенной международной организации «ИГИЛ».

Следует отметить, что указанные факты не оказали негативного влияния на обстановку в регионе, которая остается стабильной.

На постоянном контроле органов прокуратуры республики в 2016 году находились вопросы соблюдения прав несовершеннолетних, создания органами государственной власти и местного самоуправления республики благоприятных условий для всестороннего развития детей.

Прежде всего, внимание прокуроров было обращено на предупреждение их противоправного поведения, поскольку по сравнению с 2015 годом в Республике Алтай наблюдается рост преступности несовершеннолетних на 37,8 %. Подростками в минувшем году совершено 237 преступлений.

Мерами прокурорского реагирования, а также проводимой органами прокуратуры республики профилактической работой в рамках правового просвещения удалось избежать такого значительного увеличения количества преступлений, совершенных подростками, который наблюдался в регионе в 2006, 2008 гг., 2012 г. (в абсолютных цифрах – 411, 328, 280).

В настоящее время прокурорами во взаимодействии с правоохранительными органами продолжают приниматься меры по стабилизации подростковой преступности в регионе.

Помимо проведения проверок органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, координации деятельности правоохранительных органов, прокуратурой республики организованы выездные межведомственные оперативные совещания по вопросам соблюдения особенностей расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, и исполнения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, участие в которых принимают представители всех заинтересованных органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На сегодняшний день уже проведено 5 таких совещаний.

В 2016 году на территории Республики Алтай наблюдается положительная динамика снижения числа зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (252 преступления, на 41,1%).

Следует отметить, что родителями (иными законными представителями несовершеннолетних) всего совершены 87 преступлений, в том числе, по ст. 156 УК РФ привлечены два родителя (2015 - 5).

Снижение количества преступлений в отношении несовершеннолетних обусловлено, прежде всего, декриминализацией некоторых статей Уголовного кодекса РФ, в частности ст. 157 УК РФ.

Однако положительной динамике состояния преступности способствовала и активизация в 2016 году надзорной деятельности прокуроров в сфере предупреждения совершения преступлений в отношении детей.

Особое внимание было обращено на исполнение органами опеки и попечительства законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ряде случаев длительное время без должного контроля уполномоченных органов оставались факты нахождения детей в условиях, опасных для их жизни и здоровья, а ненадлежащее осуществление специалистами органов опеки и попечительства своих обязанностей по проведению проверок условий жизни подопечных привело к совершению преступлений в отношении детей, находящихся под опекой.

Всего в результате проверочных мероприятий прокурорами выявлено 38 семей, находящихся в социально-опасном положении, трудной жизненной ситуации, в которых проживали опекаемые дети. Все указанные семьи к настоящему времени поставлены на профилактический учёт, в некоторых случаях приняты решения об изъятии детей, ограничении опекунов от исполнения своих обязанностей. Виновные должностные лица по мерам прокурорского реагирования привлечены к установленной законом ответственности.

Проблема суицидального поведения несовершеннолетних в регионе также находится под пристальным вниманием прокуратуры Республики Алтай.

Благодаря принятым мерам прокурорского реагирования, в том числе, координации деятельности правоохранительных органов, органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на данном направлении, проведенной разъяснительной работе в 2016 году их количество значительно сократилось (несовершеннолетними совершены 9 суицидальных попыток, 5 из них закончились смертельным исходом; 2015 – 16/4, 2014 – 31/12).

Как показали проверки, вопросы защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью и нравственному развитию, сегодня, как никогда, актуальны. В 2016 году в защиту интересов несовершеннолетних прокуроры предъявляли в суды заявления о признании информации, содержащейся в сети Интернет, запрещенной к распространению в Российской Федерации, а сведения об Интернет-страницах социальной сети «ВКонтакте», содержащих информацию о способах совершения самоубийства, а также призывы к совершению самоубийства, направлялись прокурорами в Роскомнадзор для внесения URL – адресов в «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Всего в 2016 году прокурорами в суд предъявлены 48 подобных заявлений, по результатам рассмотрения которых Роскомнадзором доступ к более чем 150 Интернет-страницам к настоящему времени ограничен.

Проверкам подверглись некоммерческие организации, целью деятельности которых согласно уставным документам являлось оказание социальной помощи несовершеннолетним.

По результатам проверки выявлена одна организация – некоммерческий фонд «Ситуационный центр», которая в действительности

не занималась оказанием социальной помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа а, напротив, президент Фонда собирал с участников собраний Фонда денежные средства на якобы различные нужды организации. В Управление Министерства юстиции РФ по Республике Алтай сведения об изменении юридического адреса места нахождения Фонда не представлялись, в сети Интернет не были опубликованы отчеты о деятельности Фонда, отсутствовал попечительский совет Фонда, с нарушением законодательства использовалась эмблема.

Горно-Алтайский городской суд удовлетворил требования прокуратуры республики о ликвидации названного фонда.

Прокурорами в суды направлены 314 заявлений о возложении на родителей (законных представителей) несовершеннолетних обязанности оформить жилой дом и земельный участок, приобретенные на средства материнского (семейного) капитала, в общую собственность несовершеннолетних детей, которые рассмотрены, удовлетворены.

По результатам проверки исполнения законодательства в сфере защиты социальных прав детей-инвалидов, прокурорами приняты меры по защите прав детей на бесплатное обеспечение лекарственными средствами, средствами технической реабилитации, защите права детей-инвалидов на доступ к объектам социальной инфраструктуры, на образование.

Под пристальным вниманием прокуроров находились вопросы исполнения законодательства при организации летнего отдыха детей, в результате чего удалось предупредить несчастные случаи и минимизировать факты детского травматизма в период летней оздоровительной кампании.

В исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы и следственном изоляторе республики оперативная обстановка оставалась стабильной.

Прокуратурой республики ежемесячно в каждом подразделении УФСИН России по Республике Алтай проводились проверки соблюдения требований уголовно-исполнительного законодательства, законодательства об административном надзоре за лицами, освобождающимися из мест лишения свободы, а также при приеме, регистрации и проверке сообщений о преступлениях. Особое внимание уделялось соблюдению прав осужденных и следственно-арестованных на получение надлежащего медико-санитарного обеспечения, трудоустройство осужденных и погашению ими ущерба, причиненного преступлением.

Органами прокуратуры республики проведена целенаправленная работа по защите прав юридических и физических лиц при рассмотрении и разрешении обращений, которая оставалась важнейшей составной частью правозащитной деятельности органов прокуратуры республики. На личном приеме приняты и оперативно рассмотрены вопросы 2865 граждан (АППГ-2496), разрешены 4887 письменных обращений (5068), из которых каждая четвертая жалоба (25%) признана обоснованной (21%).

С целью оперативного выявления нарушений закона, практиковались выездные приемы граждан, в т.ч. в труднодоступные населенные пункты мобильной (выездной) приемной прокурора Республики Алтай.

В 2016 г. прокурор республики осуществил выезды в большую часть районов республики, в т.ч. приемы проведены в отдаленных селах, трудовых коллективах и т.д. Всего в 2016 г. прокурором республики на личном приеме приняты 168 человек (АППГ-130).

Прокуратурой республики продолжено активное сотрудничество со средствами массовой информации, налажен должный контакт с редакциями печатных и электронных изданий, телевидением и радио.

Новая форма взаимодействия со средствами массовой информации и общественностью, инициированная Генеральной прокуратурой РФ – открытый форум, воспринята с большим воодушевлением.

Первый открытый форум, посвященный вопросам охраны природы и защиты прав предпринимателей, состоялся в г. Горно-Алтайске 26 июля 2016 года. Представители региональных средств массовой информации, присутствовавшие на форуме, высоко оценили проведенное мероприятие, отметив формат живого общения, диалога, несомненно способствовавшего решению многих важных для региона проблем.

В декабре 2016 года запущен модернизированный официальный сайт прокуратуры Республики Алтай в сети Интернет, что существенно повысило удобство и информативность ресурса.

Прокуратурой Республики Алтай на системной основе осуществлялась деятельность по формированию у жителей региона уважения к закону, преодолению правового нигилизма в обществе.

На уроках в школах работники прокуратуры, используя наглядные материалы (фото-, видеохронику), рассказывали школьникам о том, как важно сохранить достоверную информацию об истинных заслугах наших соотечественников в борьбе с фашизмом, и учили бережному отношению к Великой Победе.

Традиционно в период проведения летней оздоровительной кампании 2016 года все горрайспецпрокуроры провели профилактические беседы с воспитанниками детских оздоровительных учреждений в соответствии с предварительно утвержденными графиками, а 01.09.2016 встретились с учащимися образовательных организаций региона.

В дальнейшем совместные усилия органов прокуратуры республики, государственной власти, правоохранительных и контролирующих органов будут направлены на повышение состояния законности в регионе.

Информация направляется для сведения.

Прокурор республики

государственный советник
юстиции 2 класса



Н.В. Мылицын

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ,
ЭКОЛОГИИ,
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫНГ
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

АГРАР ПОЛИТИКА,
ЭКОЛОГИЯ, АР-БҮТКЕНДИ
ТУЗАЛАНАРЫ ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-27-92, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

15.03.2017 г.

№ 6

РЕШЕНИЕ
О состоянии законности в Республике Алтай за 2016 год

Рассмотрев информацию прокурора Республики Алтай о состоянии законности в Республике Алтай за 2016 год, Комитет решил:

Принять информацию о состоянии законности в Республике Алтай за 2016 год к сведению.

Председатель Комитета

В.К. Манышев

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ
КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
И НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ
ЖАСАКБЕРИМ ЛЕ НАЦИОНАЛ
ПОЛИТИКА ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000

Эркемен Палкинниг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-26-40, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

13 марта 2017 года

№ 5

РЕШЕНИЕ

Об информации прокурора Республики Алтай о состоянии законности в Республике Алтай за 2016 год

Рассмотрев информацию прокурора Республики Алтай о состоянии законности в Республике Алтай за 2016 год, Комитет **р е ш и л:**

Принять информацию прокурора Республики Алтай о состоянии законности в Республике Алтай за 2016 год к сведению.

Председатель Комитета

В.В. Ромашкин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ
И ПРАВОПОРЯДКУ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ЈЕРБОЙЫНДА БАШКАРЫНАРЫ
ЛА ТАП-ЭРИК
ЭЭЖИЛЕР ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-26-54, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

14 марта 2017 года

№ 3

РЕШЕНИЕ

Об информации прокурора Республики Алтай «О состоянии законности на территории Республики Алтай за 2016 год»

Рассмотрев информацию прокурора Республики Алтай «О состоянии законности в Республике Алтай за 2016 год», Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку **р е ш и л:**

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанную информацию к сведению.

Председатель Комитета

В.И. Хабаров