

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЖӨП

11

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

О докладе о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2016 год

Заслушав доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай Л.Н. Ефимова о деятельности за 2016 год, Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т**:

1. Доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2016 год принять к сведению.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО
ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В
РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Офис № 1. 8. Коммунистический пр., д. 182.
г. Горно-Алтайск, Республика Алтай, 649000
тел: (388-22) 6 14 54, 6 14 56 (факс)
e-mail: UPP-RA@mail.ru

**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАДА
АРГАЧЫЛАРДЫҢ ТАП-
ЭРИКТЕРИН КОРЫЫРЫ
ААЙЫНЧА ЧЫДУЛУ КИЖИ**

Офис 1. 8. Коммунистический пр. т. 182.
Горно-Алтайск к., Алтай Республика, 649000
тел: (388-22) 6 14 54, 6 14 56 (факс)
e-mail: UPP-RA@mail.ru

« 11 » апреля 2017 г.
№ 124

Председателю
Государственного
Собрания – Эл Курултай
Республики Алтай
В.Н. Тюлентину

Уважаемый Владимир Николаевич!

В соответствии со ст. 8 Закона Республики Алтай № 37-РЗ от 20.06.2013 года направляется ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2016 год, содержащий сведения о качественных и количественных показателях, характеризующих результаты деятельности и состояние дел в сфере соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Алтай, заслушиваемого на заседании Правительства Республики Алтай и на сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай не позднее 2-го квартала года, следующего за отчетным.

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Республике Алтай

Л.Н. Ефимов

ОГЛАВЛЕНИЕ:

1. Результаты деятельности Уполномоченного	3
1.1. Анализ поступивших обращений/жалоб.....	3
1.2. Реализация специальных полномочий.....	10
1.3. Взаимодействие Apparата Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления и другими специализированными организациями.....	21
1.4. Информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного.....	32
2. Выполнение основных задач Уполномоченного и реализация полномочий.....	33
2.1. Содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (истории успеха).....	33
2.2. Профилактика и предотвращение нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.....	39
2.3. Работа Уполномоченного по системным проблемам, обозначенным в докладе 2015 года.....	43
3. Условия осуществления предпринимательской деятельности в Республике Алтай.....	46
3.1. Анализ количества малого и среднего бизнеса Республики Алтай.....	46
3.2. Инвестиционный климат Республики Алтай.....	47
3.3. Социологическое исследование «Административный климат субъекта РФ».....	53
3.4. Налоговая политика.....	59
- Налог на прибыль организаций.....	60
- Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.....	62
- Патентная система налогообложения.....	64
- Налог на имущество организаций.....	65
3.5. Контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти в 2016 году.....	67
- Количество плановых и внеплановых проверок 2016 года.....	67
- Рейтинг контрольно-надзорных органов по проверкам.....	68
- Реформа контрольно-надзорной деятельности 2016 года.....	73
Заключение.....	77
Приложение.....	79

1. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

1.1 АНАЛИЗ ПОСТУПИВШИХ ОБРАЩЕНИЙ/ЖАЛОБ.

Из общего числа поступивших жалоб/обращений от предпринимателей, рассмотрено – 182 (91%), по 18 (9%) работа продолжена в 2017 году.



За отчетный период
в адрес
Уполномоченного
поступило **208**
жалоб/обращений
субъектов
предпринимательской
деятельности, из
которых: **96**
гражданских, **104**
административных, **8**
уголовных.

В том числе,
продолжена работа по **8**
жалобам с 2015 года.

Соотношение обращений в 2016 году составило 59% устных консультаций и 41% письменных. Анализ обращений по субъекту правового регулирования показывает **увеличение письменных жалоб на 12,6%** по сравнению с прошлым годом.

Наибольшая часть обращений поступила от **индивидуальных предпринимателей**, что составляет **72,5%**.

По территориальности обращений – **наибольшая активность** хозяйствующих субъектов наблюдается в Усть-Коксинском МО (26%), Горно-Алтайске (18%), Онгудайском МО (16,5%).

Соотношение устных и письменных обращений по субъектам предпринимательской деятельности.

Период	Всего обращений	в том числе:				Субъекты предпринимательства		
		Письменные	Устные	Индивидуальные	Коллективные	ИП	ЮЛ	Иные (физ. лица, бывшие ИП)
2016 г.	200	82	118	195	5	145	51	4
Доля	100%	41%	59%	97,5%	2,5%	72,5%	25,5%	2%
2015 г.	197	56	141	196	1	149	47	1
Доля	100%	28,4%	71,6%	99,5%	0,5%	75,6%	23,9%	0,5%

Структура обращений по территориальной принадлежности



№ п/п	Письменные обращения по сферам	2015 г.	%	2016 г.	%
1.	Разъяснение норм федерального и регионального законодательства	17	8,6%	28	14,00%
2.	Договорные обязательства	6	3,1%	26	13,00%
3.	Контрольно-надзорная деятельность	19	9,6%	22	11,00%
4.	Кадастры, земельные отношения и имущественные права	38	19,3%	22	11,00%
5.	Участие в мероприятиях по оказанию государственной поддержки	21	10,7%	21	10,50%
6.	Исполнительное производство	5	2,5%	12	6,00%
7.	Налогообложение, налоговые, страховые и пенсионные выплаты, а также иные взносы	24	12,2%	11	5,50%
8.	Судебная защита (составление проектов различных документов для восстановления нарушенных прав предпринимателей в суде)	0		9	4,50%
9.	Энергетика и естественные монополии	7	3,6%	9	4,50%
10.	Незаконное вмешательство должностных лиц в предпринимательскую деятельность, привлечение предпринимателей к административной ответственности, возбуждение уголовного дела, принятие неправомерных мер пресечения	5	2,5%	7	3,50%
11.	Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство	3	1,5%	6	3,00%
12.	Банковская деятельность, кредитование и страховые услуги	19	9,6%	5	2,50%
13.	Таможенная, транспортная сфера	4	2,0%	5	2,50%
14.	Миграционная политика и трудовое законодательство	6	3,1%	4	2,00%
15.	Сертификация, лицензирование и техническое регулирование	7	3,6%	3	1,50%
16.	Антимонопольное законодательство	7	3,6%	3	1,50%
17.	Муниципальные услуги	0		3	1,50%
18.	Прочие обращения	0		2	1,00%
19.	Природопользование и экология	9	4,6%	1	0,50%
20.	Участие Уполномоченного в проверках	0		1	0,50%
	ИТОГО:	197	100%	200	100%

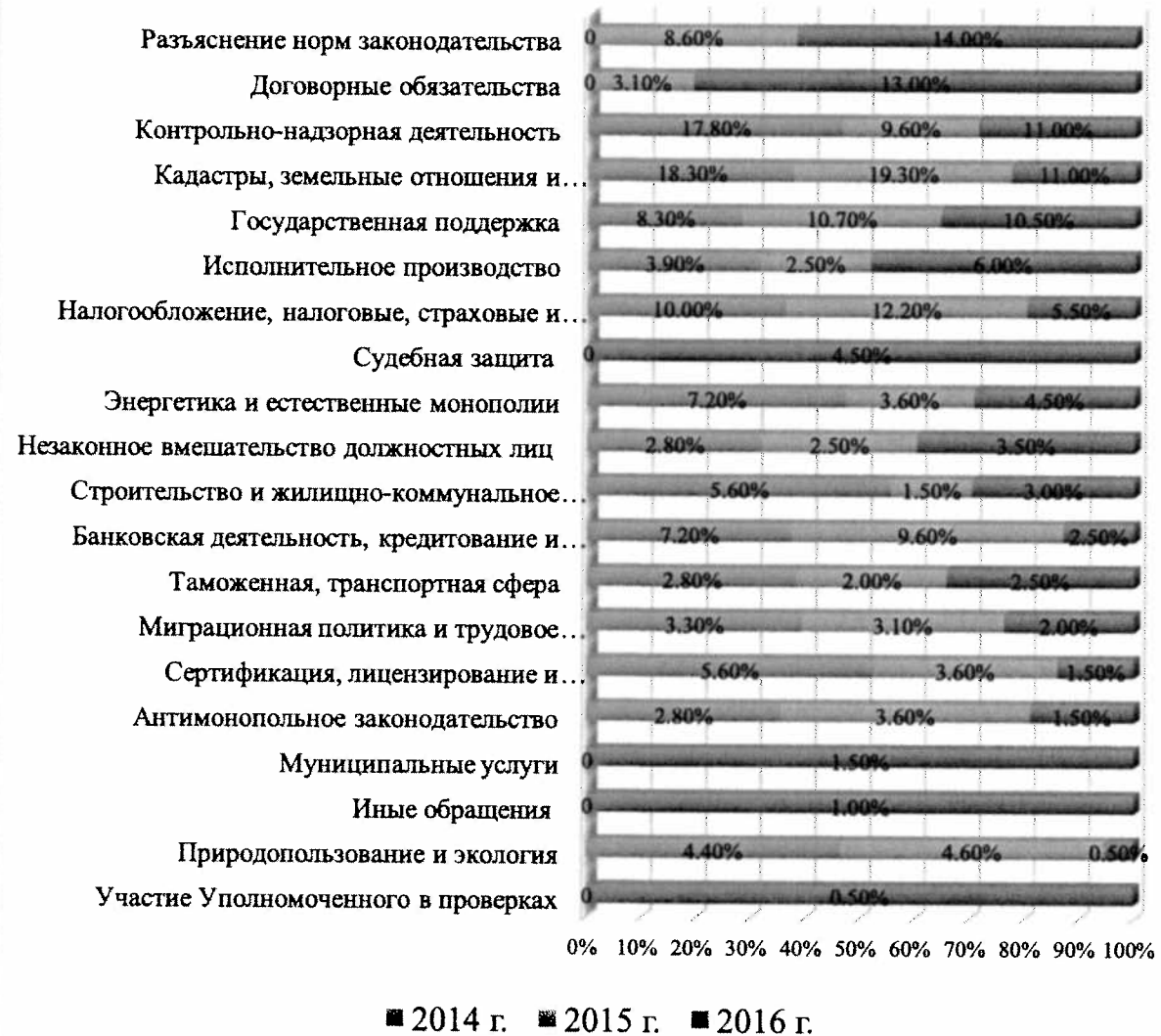
В 2016 году по предмету правового регулирования лидируют **обращения**, поступившие в Аппарат практически в одинаковом количестве, по сферам:

- **разъяснение норм законодательства (14%);**
- **договорных обязательств (13%);**
- **контрольно-надзорной деятельности (11%);**
- **кадастры, земельные отношения и имущественные права (11%).**

Сравнительный анализ обращений за 2014 - 2016 годы.

Наиболее актуальными проблемами для предпринимателей как в 2014 так и в 2016 году являются вопросы:

- контрольно-надзорной деятельности (2014 г. – 17,8%, 2015 г. – 9,6 %, 2016 г. – 11% от общего количества обращений)
- кадастров, земельных отношений и имущественных прав (2014 г. – 18,3%, 2015 г. – 19,3 %, 2016 г. – 11%).



Анализ устных обращений.

Общее количество устных обращений - 118, в том числе по следующим вопросам:		
Разъяснение норм федерального и регионального законодательства	22	18,64%
Участие в мероприятиях по оказанию государственной поддержки	16	13,56%
Кадастры, земельные отношения и имущественные права	15	12,71%
Договорные обязательства	11	9,32%
Исполнительное производство	11	9,32%
Плановые и внеплановые проверки, проводимые контрольными (надзорными) органами	9	7,63%
Судебная защита (составление проектов различных документов для восстановления нарушенных прав предпринимателей в суде)	8	6,78%
Налоговые, страховые и пенсионные выплаты, а также иные взносы	7	5,93%
Энергетика и естественные монополии	6	5,08%
Таможенная, транспортная сфера	3	2,54%
Незаконное вмешательство должностных лиц в предпринимательскую деятельность, привлечение предпринимателей к административной ответственности, возбуждение уголовного дела, принятие неправомерных мер пресечения	3	2,54%
Банковская деятельность, кредитование и страховые услуги	2	1,69%
Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство	2	1,69%
Миграционная политика и трудовое законодательство	1	0,85%
Антимонопольное законодательство	1	0,85%
Участие Уполномоченного в проверках	1	0,85%

Из общего количества обращений **118** поступило устно.

Актуальными были консультации в сферах:

- **разъяснения законодательства** (18,64%);

- участие в мероприятиях по оказанию государственной поддержки (13,56%);

- **кадастра, земельным отношениям и имущественным правам** (12,71%);

- **договорные обязательства и исполнительное производство** (9,32%).

По всем устным обращениям даны рекомендации и разъяснения о способах решения обозначенных в обращениях вопросов.

Из общего количества обращений 82 поступило письменно, из которых рассмотрено - 64.

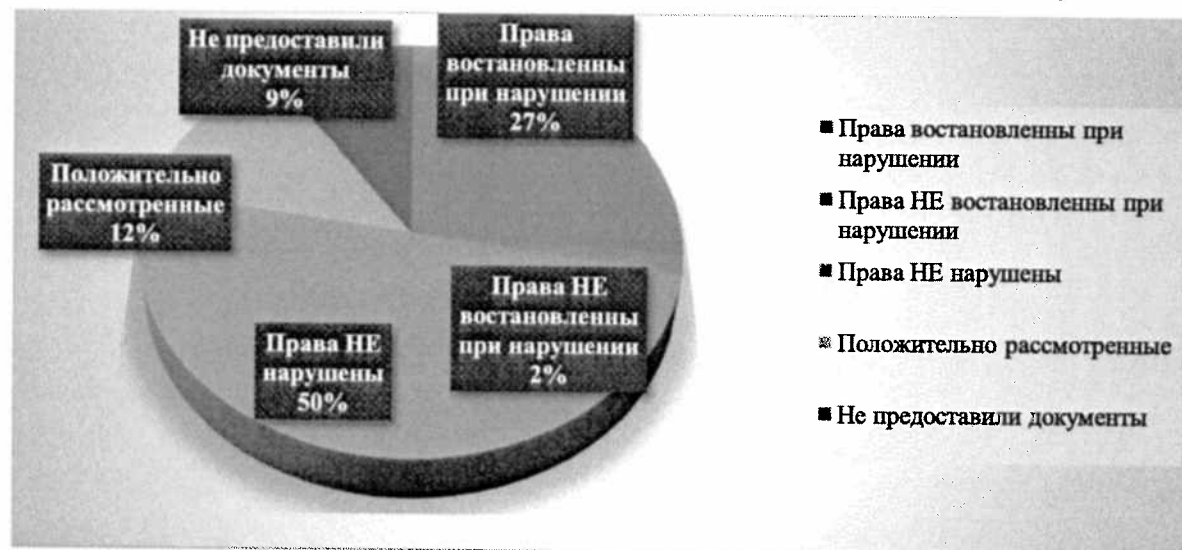
Из рассмотренных обращений:

- по 18 жалобам нарушения подтвердились (из которых: по 17 жалобам права восстановлены; по 1 - права не восстановлены);

- по 32 жалобам нарушений не выявлено;
- 8 обращений разрешены положительно;

- по 6 жалобам документы не предоставлены заявителем.

Анализ письменных обращений, поступивших в 2017 году.



В 32 случаях жалобы о нарушениях прав предпринимателей не подтвердились, всем обратившимся были даны разъяснения и рекомендации по использованию надлежащих способов защиты их прав и законных интересов.

В 18 случаях жалобы признаны обоснованными, факты нарушений прав предпринимателей подтвердились. В ходе работы Аппарата Уполномоченного права предпринимателей были восстановлены в 17 случаях (*истории успеха на стр. 32*), в 1 случае права не восстановлены (*предпринимателем нарушен порядок проведения инвентаризации, в связи с чем причиненный ущерб не удалось доказать*).

По 8 обращениям предприниматели просили оказать содействия в разрешении сложных ситуаций (*после проверки прибора учета электроэнергии перепады в сети прекратились; согласовано строительство примыкания к федеральной автомобильной дороге; уменьшена задолженность по договору займа*).

По 6 жалобам работа была прекращена, в связи с не предоставлением заявителем необходимых документов для рассмотрения жалобы.

Из 18 обоснованных жалоб по предмету правового регулирования относятся:

- 12 обращений к сфере договорных обязательств - оказано содействие в досудебном урегулировании споров, условия договоров скорректированы в пользу заявителей (*необоснованное расторжение договоров сублизинга, изъятие спецтехники у предпринимателей*);
- 1 обращения к сфере миграционной политики и трудового законодательства - направлены запросы в Государственную инспекцию труда Республики Алтай, на основании ответов на которые даны мотивированные разъяснения и подготовлены экспертные заключения (*предприниматель, не имеющий сотрудников, не обязан проходить обучение по охране труда*);
- 1 обращение к сфере незаконного вмешательства должностных лиц в предпринимательскую деятельность, привлечения предпринимателей к административной ответственности, возбуждения уголовного дела, принятия неправомерных мер пресечения (подготовлены экспертные заключения с разъяснениями юридической позиции нарушенных прав и выработана доказательная база для обжалования административного постановления и решения суда) (*после подтверждения договорных отношений между предпринимателем и дистрибьютором торговой марки, административное производство прекращено*);
- 2 обращения к сфере плановых и внеплановых проверок, проводимых контрольными (надзорными) органами (*выработана доказательная база для обжалования административного постановления*);
- 1 обращение к сфере муниципальных услуг (*выявлены нарушения при проведении муниципального конкурса «Лучший предприниматель», нарушения ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», конкурс признан несостоявшимся*);
- 1 обращение к сфере антимонопольного законодательства - подготовлено экспертное заключение, вынесено предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (*отменен график приема сточных вод, вывозимых из выгребных ям не канализационного сектора*).

Анализ
письменных жалоб, по
которым права
субъектов
предпринимательской
деятельности были
восстановлены.

Наибольшее
количество
предпринимателей, в
количестве 12 жалоб
обратились с проблемой
в сфере договорных
отношений - **незаконное
расторжение договора
сублизинга и изъятие
сельхозтехники.**

1.2. РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ.

Полномочия на обращение в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления республики, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц.

В ходе рассмотрения жалоб и при устных консультациях субъектам предпринимательской деятельности Республики Алтай оказывалась **юридическая помощь по подготовке к судебным заседаниям**, а именно:

- подготовка информации и судебной практики по обозначенным вопросам;
- составление судебных документов;
- формирование правовой позиции в споре;
- оценка перспектив разрешения спора.

В отчетном периоде Аппаратом Уполномоченного подготовлен ряд судебных документов, в том числе:

- **5 исковых заявлений,**
- **3 жалобы** на решения районных судов по делам об административном правонарушении,
- **ходатайства** по судебным делам, находящимся в производстве суда, **заявления об отсрочке(рассрочке) исполнения судебного решения.**

В 2016 году специалисты аппарата Уполномоченного посетили **23 судебных заседания**, из которых:

- **9 заседаний** по уголовным делам;
- **6 заседаний** по административным делам;
- **8 заседаний** по гражданским делам.

Бизнес-омбудсмен республики совместно с Экспертным советом при Уполномоченном и экспертами «рго-вопо» помогли отстоять в суде права предпринимателей Усть-Канского района, которые обратились с жалобами на неправомерные действия контрольных органов и содействию в обжаловании административных правонарушений.

В ходе рассмотрения данных жалоб оказана правовая поддержка для обращения в Верховный суд Республики Алтай (разъяснены права и обязанности заявителей в суде апелляционной инстанции, сроки и порядок обжалования административных постановлений, оказано содействие в выработке доказательной базы).

Решением вышестоящего суда требования предпринимателей удовлетворены в полном объеме, в первом случае - решение Майминского районного суда отменено на основании существенных нарушений процессуальных требований, предусмотренных КоАП РФ; во втором - производство по делу в отношении предпринимателя прекращено в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление.

Полномочия для обращения в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления республики, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц.

Участие в обсуждении концепций и разработке проектов законов, иных нормативных правовых актов Республики Алтай, касающихся предпринимательской деятельности:

Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов

В 2016 году Уполномоченным были реализованы полномочия **внесения мотивированных предложений по принятию и изменению нормативных правовых актов** органов всех уровней в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия.

Всего за отчетный период поступило **82 проекта нормативно-правовых актов**, в том числе **3** - проекта федерального уровня, **52** - регионального уровня, **27** – муниципального уровня.

По результатам экспертизы нормативных правовых актов в органы государственной власти Республики Алтай, органы местного самоуправления направлено **3 заключения** о внесении изменений в нормативные правовые акты, **исключающие административную нагрузку на бизнес-сообщество** в части:

- установления сроков размещения в сети «Интернет» ежегодного плана проведения проверок на предстоящий период;

- установления обязательных сроков для должностных лиц, в течении которых направляются письменные ответы предпринимателям;

- установления права предпринимателей на обжалование решений, действий (бездействий) органов, нарушающих права Заявителей с указанием сроков обжалования по действующему законодательству.

- определения сроков, за который должен быть уведомлен предприниматель о проведении в отношении него внеплановой выездной проверки;

Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай направлено 3 мотивированных предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти региона.

1) Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай разработан проект постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в Порядок определения цены земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Алтай, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при их продаже без проведения торгов», согласно которому продажа земельных участков с расположенными на них зданиями/сооружениями, собственникам таких зданий/сооружений (либо помещений в случае приобретения земельных участков в аренду на торгах), осуществляется по цене, определяемой в размере 60% от кадастровой стоимости земельного участка. Указанные изменения повлекут негативное влияние на условия деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Уполномоченным предложено отменить введение Постановления в целях уменьшения финансовой нагрузки для предпринимательского сообщества региона, которая составит увеличение стоимости таких земельных участков в 6 раз.

В результате было принято положительное решение.

Участие в
обсуждении концепций
и разработке проектов
законов, иных
нормативных
правовых актов
Республики Алтай,
касающихся
предпринимательской
деятельности.

Участие в обсуждении концепций и разработке проектов законов, иных нормативных правовых актов Республики Алтай, касающихся предпринимательской деятельности.

2) На территории региона действует Закон Республики Алтай № 16-1 от 21.11.2003 года «О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай», по которому с 01.01.2015 года исчисляется налог в отношении некоторых видов недвижимого имущества (административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них и т.д.) площадью свыше 100 кв.м., налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость имущества. В связи с этим Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай определен перечень из 916 объектов торгово-офисной недвижимости на 2016 год, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Уполномоченным направлено предложение о проведении компетентными органам власти с взаимодействием бизнес-сообщества региона **анализа эффективности применения указанного закона** в целях увеличения инвестиционной привлекательности региона и развития предпринимательства на территории Республики Алтай.

Также было предложено **пересмотреть размер общей площади соответствующих видов недвижимого имущества, признаваемых объектами налогообложения** в сторону увеличения - свыше 1 000 кв.м. с дальнейшей законодательной инициативой для внесения соответствующих изменений в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай.

3) При оспаривании результатов определения кадастровой стоимости земельных участков (объектов капитального строения) в Управлении Росреестра или суде на предпринимателя, помимо временных и финансовых затрат на проведение независимой оценки стоимости земельного участка (объекта капитального строительства), ложится дополнительное бремя, связанное с получением экспертизы саморегулируемой организации (СРО). Указанные сложности возникли из-за некачественной государственной кадастровой оценкой земель.

В целях проведения объективной кадастровой оценки Уполномоченным совместно с предпринимательским сообществом республики и общественными объединениями предпринимателей предложено:

1) Образовать комиссию по вопросам государственной оценки земель с включением в ее состав представителей бизнес-сообщества и организовать совместную работу.

2) Рекомендовать главам города и муниципальных образований Республики Алтай создание городских и муниципальных межведомственных комиссий по рассмотрению хода выполнения работ и результатов государственной оценки земель с привлечением предпринимателей.

3) Проинформировать предпринимателей Республики Алтай о конкретных сроках проведения государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов.

Участие в обсуждении концепций и разработке проектов законов, иных нормативных правовых актов Республики Алтай, касающихся предпринимательской деятельности.

В результате:

1. Требование о предоставлении положительного экспертного заключения СРО при пересмотре кадастровой стоимости объекта исключено на основании ФЗ РФ № 172 от 02.06.2016.

2. Приказом Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай № 346 от 23.06.2016 года создана Межведомственная комиссия по рассмотрению выполнения работ и результатов актуализации государственной кадастровой оценки земельных участков на территории Республики Алтай.

Участие в обсуждении концепций и разработке проектов законов, иных нормативных правовых актов Республики Алтай, касающихся предпринимательской деятельности:

Предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти

По результатам обращений предпринимателей Аппаратом Уполномоченного проведен мониторинг региональных нормативно-правовых актов Министерства сельского хозяйства Республики Алтай, регламентирующих порядок предоставления государственной поддержки в виде грантов начинающим фермерам и семейным животноводческим фермам.

По итогам направлены мотивированные предложения в Правительство Республики Алтай по совершенствованию правового поля ведомственных актов исполнительного органа, в части:

1. установления конкретных требований, по которым будет отказано в регистрации заявки на предоставление гранта;
2. установления права заявителя обжаловать решения, действия/бездействия Министерства и его должностных лиц;
3. утвердить единые формы документов (в целях исключения предоставления на конкурс разной информации по одним и тем же документам, выдаваемым органами местного самоуправления);
4. предусмотреть обязанность направлять обоснованный письменный ответ заявителю при отказе в предоставлении гранта.

В результате внесены изменения в Приказы Министерства сельского хозяйства РА по предоставлению государственной поддержки в виде грантов:

- в части конкретизации требований к заявке, при которых будет сразу отказано Заявителю в регистрации заявки на конкурс;
- в части конкретизации обязанностей экспертной группы при проведении проверки соответствия конкретным требованиям зарегистрированной заявки;
- предусмотрено право предпринимателя обратиться в Министерство за разъяснениями отказа в предоставлении господдержки и обязанность Минсельхоза РА направления обоснованного письменного ответа Заявителю;
- предусмотрено право Заявителя для обжалования решения Конкурсной комиссии Министерства в порядке гражданского судопроизводства в Горно-Алтайский городской суд.

Также Министерством будут установлены обязательные требования для выписки из похозяйственной книги, подтверждающей ведение личного хозяйства заявителем в течении не менее 3 лет, т.е. формулировка о периоде работы в сельском хозяйстве.

Проанализирован сайт Министерства сельского хозяйства Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на предмет открытости и доступности информации для предпринимательского сообщества о деятельности исполнительного органа по предоставлению государственных услуг.

На основании анализа **выявлены барьеры** к доступу актуальной информации в сферах, отнесенных к компетенции министерства, в частности:

1. упорядочения информации в профильных разделах сайта;
2. размещение информации о результатах предоставляемой государственной поддержки и мерах по выявлению нецелевого использования бюджетных средств;
3. размещение ссылок на утвержденные исполнительным органом формы документов для предоставления их на получение государственной поддержки;
4. опубликование информации о порядке обжалования действий (бездействия) исполнительного органа/его должностных лиц.

В результате Министерством сельского хозяйства Республики Алтай:

- переименованы вкладки несоответствующие названию и содержащейся в них информации для простоты и удобства нахождения необходимой информации;

- упорядочена и систематизирована информация по предоставлению государственной поддержке (гранты и субсидии) в одноименных разделах сайта;

- во всех видах государственной поддержки размещены активные ссылки на формы документов, предоставляемых для получения поддержки и актуальные нормативно-правовые акты с возможностью их скачивания;

- во всех вкладках государственной поддержки размещена информация о порядке обжалования действий (бездействия) Министерства/его должностных лиц.

Участие в обсуждении концепций и разработке проектов законов, иных нормативных правовых актов Республики Алтай, касающихся предпринимательской деятельности.

Предложения об открытости и доступности информации для субъектов предпринимательской деятельности

В 2016 году Аппаратом Уполномоченного разработано 3 проекта нормативно-правового характера, из которых 2 - федерального значения и 1 - регионального.

Полномочия
обращения с
законодательной
инициативой с
предложениями о
внесении изменений в
федеральное, региональ-
ное законодательство по
вопросам совершенство-
вания законодательства
в сфере
предпринимательской
деятельности.

В целях оказания положительного влияния на инвестиционную привлекательность Республики Алтай и формирование положительного имиджа регионального туризма Уполномоченным совместно с предпринимательским сообществом региона разработаны проекты нормативных правовых актов:

1. Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 года № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), дополняющего абз. «б» п. 7 Положения о лицензировании медицинской деятельности документом, подтверждающим наличие принадлежащих на законных основаниях зданий, строений, сооружений, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) возведенных на арендованных в рекреационных целях земельных участках лесного фонда в соответствии с планами обустройства данных участков»
2. Проект ФЗ РФ «О внесении изменений в ст. 19 ФЗ РФ от 22.11.1995 № 171 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части включения в п. 3 ч. 3.2 ст. 19 ФЗ условия получения лицензии при использовании стационарных торговых объектов/ складских помещений возведенных на арендованных в рекреационных целях земельных участках лесного фонда в соответствии с планами обустройства данных участков.

Проекты направлены Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для дальнейшей законодательной инициативы.

В целях приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с федеральным законодательством Уполномоченным разработан проект регионального закона.

Проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай», которым вносятся изменения:

- в Закон Республики Алтай от 20.06.2013 года № 37-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Алтай»: в части установления в республиканском законодательстве ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, организаций любой формы собственности норм, предусмотренных Законом РА № 37-РЗ; в части предоставления Уполномоченному права посещения без специального разрешения учреждения, исполняющие наказание, и следственные изоляторы для защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

- в Закон Республики Алтай от 10.11.2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» в части установления административной ответственности при воспрепятствовании осуществления Уполномоченным возложенных на него полномочий. И возложении на Уполномоченного обязанности составления протокола об административном правонарушении при выявленных нарушениях.

Обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в федеральное, региональное законодательство по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности.

Проект находится в работе, проходит стадию согласования с заинтересованными органами Республики Алтай.

Участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

Полномочия в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, осужденных по делам о преступлениях, совершенных в сфере предпринимательской деятельности

Использование бизнес-омбудсменом полномочий по участию в проверках является дополнительной гарантией государственной защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

В 2016 году прошла одна выездная проверка с участием представителя Уполномоченного с письменного согласия предпринимателя, проводимая в отношении него Отделом ветеринарного и фитосанитарного надзора по Республике Алтай Управления Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай.

В соответствии с действующим законодательством Уполномоченный в границах соответствующего субъекта имеют право без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы для осуществления контроля.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный посетил ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Алтай для встречи с предпринимателями г. Горно-Алтайска, осужденными по ч. 4 ст. 159-2 УК РФ, в целях более детального обсуждения доводов их жалоб и ознакомления с условиями их содержания в данном учреждении.

По итогам встречи бизнес-омбудсменом направлен запрос Уполномоченному по защите прав человека в Республике Алтай для проведения проверки условий содержания и медицинском обеспечении

1.3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ АППАРАТА УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОГРАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДРУГИМИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ.

Реализация поставленных целей и задач возможна только при тесном взаимодействии регионального Аппарата с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, общественными объединениями предпринимателей и со всеми органами государственной власти Республики Алтай, имеющих отношение к бизнес-процессу.

1. Ежемесячное направление (не позднее 30 числа каждого месяца) справочной информации по утвержденной форме «Профиль региона»;

2. Своевременное размещение в «Единой информационной системе» сведений о работе с обращениями, поступившими в адрес Уполномоченного. Единая информационная система позволяет отслеживать работу Уполномоченного по обращениям и жалобам субъектов предпринимательской деятельности;

На сегодняшний день основными формами взаимодействия Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

На сегодняшний день основными формами взаимодействия Уполномоченного с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

3. Направление информации о событиях и мероприятиях, проведенных Уполномоченным для размещения на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. Также в рамках данного взаимодействия происходит регулярный обмен статистической и аналитической информацией по приоритетным направлениям деятельности Уполномоченного, в том числе:

фактах нарушения прав предпринимателей, имеющих массовый и систематический характер;

фактах проведения необоснованных проверок со стороны контрольно-надзорных органов в отношении бизнеса;

фактах проверок бизнеса со стороны органов власти без надлежащего согласования указанных проверок с органами;

проведении исследований и круглых столов по выявлению системных проблем, препятствующих развитию в регионе бизнеса;

законодательных инициативах Уполномоченного, направленных на совершенствование правового положения бизнеса.

По итогам 2016 года было выявлено 23 системных проблем бизнеса региона, которые были направлены в адрес федерального бизнес-омбудсмена для принятия мер. Бизнес-омбудсмен Республики Алтай в течение 2016 года неоднократно принимал участие в мероприятиях, проводимых аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай

АУ РА «Многофункциональный центр обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг»

ФГБОУ ВПО «Горно-Алтайский государственный университет»

МО «Кош-Агачский район» и организациями, представляющими предпринимательские сообщества, при проведении ОРВ проектов нормативно правовых актов и экспертизы нормативно правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

В целях выполнения задач, поставленных перед институтом Уполномоченного, вхождения института в систему государственных органов, создания совместно с органами исполнительной власти и местного самоуправления республики, другими органами условий для комфортной и благоприятной работы бизнес-сообщества Уполномоченным в течение 2016 года было подписано 4 соглашения о взаимодействии и сотрудничестве со следующими органами государственной власти:

В рамках подписанных соглашений предусмотрено рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности о нарушениях их прав и законных интересов, принятие мер по устранению выявленных нарушений и восстановлению нарушенных прав предпринимателей; работа по совершенствованию действующих нормативно-правовых актов с целью снижения административных барьеров.

Необходимым условием эффективной работы института Уполномоченного является организация взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями предпринимателей.

В настоящее время взаимодействие института Уполномоченного с общественными объединениями предпринимателей дает свои положительные результаты. Совместными усилиями проводятся:

круглые столы;

рабочие встречи;

бизнес-форумы;

конференции;

совещания по обсуждению актуальных проблем предпринимательства.

Так, Уполномоченный за отчетный период принял участие в **126 различных мероприятиях федерального, регионального и муниципального уровня**. Следует отметить, что взаимодействие с органами власти и общественными объединениями предпринимателей Уполномоченным осуществляется на регулярной основе, что впоследствии должно привести к повышению качества защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и стать эффективным инструментом в решении проблем предпринимательского сообщества Республики Алтай.

Так, в рамках взаимодействия Уполномоченный входит в состав различных экспертных, совещательных и консультативных органов, таких как:

- Рабочая группа по формированию, сбору, анализу и выработке предложений по контрольным (надзорным) мероприятиям на территории Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Рабочая группа по выработке предложений по консолидации организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Правительственная комиссия по проведению мониторинга ценовой ситуации на продовольственном рынке Республики Алтай;
- Межведомственная комиссия по преодолению административных барьеров в предпринимательстве Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Рабочая группа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по показателю Национального рейтинга: административное давление на бизнес;
- Рабочая группа Правительства Республики Алтай по работе с кредитными организациями по обеспечению доступности кредитных ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Алтай;
- Рабочая группа при Главном федеральном инспекторе по Республике Алтай;
- Координационный совет в области развития малого и среднего предпринимательства Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Координационный совет государственных органов контроля и надзора при Главном федеральном инспекторе по Республике Алтай;

Кроме того, повышение результативности взаимодействия по обеспечению соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и местного самоуправления реализуется также посредством участия Уполномоченного в деятельности различных межведомственных рабочих групп, проводимых на регулярной основе.

Кроме того, повышение результативности взаимодействия по обеспечению соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и местного самоуправления реализуется также посредством участия Уполномоченного в деятельности различных межведомственных рабочих групп, проводимых на регулярной основе.

- Координационный совет по защите прав предпринимателей при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе;
- Координационный совет при Главном управлении МЧС России по Республике Алтай по вопросам, затрагивающим интересы малого и среднего предпринимательства;
- Консультативный совет по вопросам социально-экономического развития Республики Алтай;
- Общественный совет по защите малого и среднего предпринимательства при прокуратуре Республики Алтай;
- Общественный совет при Управлении Роспотребнадзора по Республике Алтай по взаимодействию с малым и средним предпринимательством и гражданским обществом;
- Общественный совет при Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Алтай;
- Совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Алтай;
- Организационный штаб Республики Алтай;
- Лицензионная комиссия Республики Алтай по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Республике Алтай.

Участие в заседаниях вышеуказанных советов и комиссий позволяет Уполномоченному более эффективно и оперативно обсуждать, и решать проблемы предпринимателей, а также влиять на улучшение бизнес-климата в регионе.

В 2016 году на территории Республики Алтай Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай была проведена работа по определению кадастровой стоимости земельных участков. Кадастровой оценке подлежали 108 399 земельных участков, перечень которых был сформирован по состоянию на 1 января 2016 года.

Исполнителем работ по определению кадастровой стоимости земельных участков населенных пунктов, по итогам конкурсных процедур, был назначен ООО «Информационно-аналитическое бюро» (г. Новосибирск).

Так как, кадастровая оценка ложится в основу множества расчетов: это база для расчета налога на землю и имущества, для ставки арендной платы, для цены выкупа участка владельцем расположенного на нем объекта, принято решение создать рабочие группы, по кадастровой оценке, с привлечением предпринимательского сообщества.

Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай совместно с Администрацией г. Горно-Алтайска, бизнес-объединениями и активными предпринимателями были инициированы встречи с предпринимательским сообществом с целью ознакомления и обсуждения предварительных результатов кадастровой стоимости земельных участков коммерческой недвижимости. Для участия в мероприятиях были приглашены представители предпринимательского сообщества, представители оценщиков по г. Горно-Алтайску, заинтересованные ведомства Республики Алтай. Кроме того, были проведены консультационные встречи с «профессиональными игроками» земельного рынка – с риелторами г. Горно-Алтайска.

В результате совместной работы с Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай и предпринимателей **удалось значительно снизить общую кадастровую стоимость земельных участков** (на 40% по сравнению с предварительными результатами кадастровой оценки).

В результате совместной работы с Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай и предпринимателей удалось значительно снизить общую кадастровую стоимость земельных участков (на 40% по сравнению с предварительными результатами кадастровой оценки).

По итогам встреч было выявлено, что предприниматели не согласны с предварительными результатами кадастровой оценки коммерческой недвижимости, а именно с определением цены типового аналога, особенно это касается земельных участков по виду разрешенного использования «Размещение торговых объектов» (ВРИ-5) и «размещение административных объектов» (ВРИ-7), цена которых по данным ООО «Информационно-Аналитическое Бюро» по состоянию на 01.01.2016 г. сложилась на уровне 3124,46 руб. /кв.м. и 4815,83 руб./ кв.м. соответственно. По мнению предпринимателей, рыночная цена 1 кв. м. земельного участка в центре города по всем видам разрешенного использования по состоянию на 01.01.2016 г. не может превышать 2000 руб. за 1 кв. м.

Аппаратом Уполномоченного совместно с предпринимательским сообществом был проведен анализ обоснований расчетов цены типовых аналогов с целью достоверности расчетов ООО «Информационно-Аналитическое Бюро».

В ходе анализа было выявлено множество замечаний по итогам которого, было предложено пересмотреть результаты кадастровой оценки, в частности расчеты цены типовых аналогов с целью приведения ее в соответствие с уровнем рыночных цен в 2014-2015 гг. Заказчиком и исполнителем работ, по кадастровой оценке, земельных участков (ООО «Информационно-аналитическое бюро») были учтены замечания и предложения.

В результате совместной работы удалось значительно снизить общую кадастровую стоимость земельных участков (на 40% по сравнению с предварительными результатами кадастровой оценки).

28.11.2016 г. Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай Приказом №587 был утверждены результаты определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Республики Алтай.

За 2016 год Уполномоченным в адрес Прокуратуры Республики Алтай было направлено **15 обращений** предпринимателей, из которых обращений **1** в сфере муниципальных услуг; **1** в сфере получения государственной поддержки; **1** в сфере возбуждение уголовного дела, принятие неправомерных мер пресечения; **12** в сфере договорных обязательств.

В **13** случаях **права заявителей восстановлены** (1 обращение выявлены нарушения при проведении муниципального конкурса «Лучший предприниматель», нарушения ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» - конкурс признан несостоявшимся; **12** обращений по необоснованному расторжению договоров сублизинга, изъятие спецтехники у предпринимателей - техника возвращена), в **2** случаях **не выявлено нарушений**.

Прокуратура Республики Алтай не только принимает меры прокурорского реагирования по нарушениям прав и законных интересов предпринимателей, предусмотренные законом, но и стала одной из площадок для обсуждения проблем, требующих системного решения, в том числе не урегулированных действующим законодательством. В рамках данных мероприятий Уполномоченный принимал участие в заседаниях Общественного Совета по защите малого и среднего предпринимательства при прокуратуре Республики Алтай. *(Прошло 4 заседания).*

А также, **19.10.2016 года** на территории муниципальных образований «Шебалинский район», «Онгудайский район» прошло совместное выездное мероприятие, посвященное повышению информированности и правовой грамотности предпринимателей, координации действий органов надзора и предпринимательского сообщества по формированию благоприятных условий для ведения и развития бизнеса в Республике Алтай.

В рамках данного мероприятия все озвученные проблемы субъектов предпринимательской деятельности были приняты Уполномоченным в производство в виде обращений для дальнейшего рассмотрения. На сегодняшний день все обращения рассмотрены, заявителями получены ответы на поставленные вопросы. Такие встречи наиболее актуальны и позволяют налаживать обратную связь с бизнесом.

Взаимная работа Уполномоченного с Прокуратурой Республики Алтай в течении 2016 года.

Взаимодействие органов прокуратуры и представителей бизнес-сообщества позволяет провести комплексный анализ состояния соблюдения законности в сфере предпринимательской деятельности и устранить выявленных нарушений.

Соблюдение
Федерального закона РФ
от 05.04.2013 года № 44-
ФЗ «О контрактной
системе в сфере закупок
товаров, работ и услуг для
государственных и
муниципальных нужд»

Задолженность
муниципальных
заказчиков перед
предпринимателями
составила:

- ✓ на 01.04.2016 –
162,8 млн. руб.
- ✓ на 01.12.2016 –
90,03 млн. руб.
- ✓ на 01.03.2017 – 67,7
млн. руб.

В результате совместной работы с органами прокуратуры Республики Алтай Аппаратом проводится работа по соблюдению Федерального закона РФ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

Так, органами прокуратуры Республики Алтай были приняты меры по снижению задолженности государственных и муниципальных заказчиков перед предпринимателями:

№ п/п	МО	Задолженность на 01.04.2016 г. тыс. руб.	Задолженность на 01.12.2016 г., тыс. руб.	Задолженность на 01.03.2017 г., тыс. руб.
1	Майминский район	44 342,85	19 494,06	4 022,06
2	Чемальский район	40 007,96	9 078,62	0,00
3	Кош-Агачский район	22 868,02	17 753,85	39 053,99
4	Усть-Канский район	16 964,15	11 981,00	6 880,96
5	г. Горно-Алтайск	15 270,02	3 707,42	0,00
6	Чойский район	10 265,18	16 137,07	15 742,09
7	Усть-Коксинский район	9 753,67	7 854,90	0,00
8	Турочакский район	2 233,68	1 733,68	933,68
9	Улаганский район	1 147,94	1 462,94	1 065,12
10	Онгудайский район	0,00	0,00	0,00
11	Шебалинский район	0,00	835,99	0,00
ИТОГО:		162 853,47	90 039,52	67 697,90

Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай в адрес глав муниципальных образований Республики Алтай были отправлены запросы с просьбой предоставить информацию о причинах сложившейся кредиторской задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности, а также о принимаемых мерах по погашению кредиторской задолженности.

Таким образом, выявлено, что **несоблюдение** установленных муниципальными контрактами, договорами **сроков оплаты** выполненных работ **является результатом недостаточности средств муниципальных бюджетов** на исполнение полномочий, неравномерного поступления доходов в муниципальные бюджеты, а также осуществление закупок сверх установленных лимитов бюджетных обязательств.

Все поступившие средства муниципальных образований направляются на исполнение первоочередных расходных обязательств (выплата заработной платы, уплаты налогов и страховых взносов, на расходы необходимые для функционирования подведомственных учреждений и т.д.).

Обязательства по исполненным муниципальным контрактам, договорам погашаются по мере поступления доходов в муниципальные бюджеты в течении финансового года (как правило в конце финансового года).

Меры по погашению кредиторской задолженности.

Согласно официальным данным, Администрации муниципальных образований проводят ежемесячный и ежеквартальный мониторинг по задолженности перед поставщиками и подрядчиками по муниципальным контрактам и договорам, по мере возможности производится частичная оплата, заключаются мировые соглашения на рассрочку платежей и другие мероприятия по снижению кредиторской задолженности.

Причины возникновения задолженности муниципальными заказчиками перед предпринимателями:

- ✓ Недостаточность средств муниципальных бюджетов;
- ✓ Неравномерное поступление доходов в муниципальные бюджеты;
- ✓ Осуществление закупок сверх установленных лимитов бюджетных обязательств.

1.4. ИНФОРМАЦИОННОЙ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО.

В 2016 году информация о деятельности бизнес-омбудсмана и его аппарата, мероприятиях, организованных институтом Уполномоченного и прошедших с его участием, освещались в республиканских газетах, на официальном интернет-портале Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, на официальных сайтах электронных СМИ, деловых порталах. Республики Алтай.

1. Одним из главных инструментов информационного обеспечения деятельности регионального бизнес-омбудсмана является **официальный интернет-портал**: <http://biznespravo04.ru/>, где в постоянном режиме размещаются полезные для предпринимателей новости, нормативные правовые документы по вопросам деятельности Уполномоченного, информация о проводимых аппаратом мероприятиях.

За отчетный период на сайте размещено более 100 материалов, в том числе:

- новостная информация о работе института Уполномоченного;
- актуальные вопросы защиты прав предпринимателей;
- доклады, предложения Уполномоченного, аналитические справки, полезные для изучения предпринимателями.
- статьи об изменениях в законодательстве.

2. В средствах массовой информации, на новостных и информационных интернет-порталах, официальных интернет-сайтах государственных органов и профильных организаций было отмечено более 96 материалов о деятельности Уполномоченного и результатах его работы.

Среди публикаций присутствует аналитика поступивших и рассмотренных жалоб предпринимателей, комментарии по актуальным вопросам защиты прав предпринимателей, мнение Уполномоченного в отношении нововведений в законодательстве.

3. **Содержание аккаунта в социальной сети Фейсбук**, который используется для оповещения посетителей страницы и подписчиков о нововведениях федерального и регионального законодательства, актуальных новостях и полезной информации.

2. ВЫПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ УПОЛНОМОЧЕННОГО И РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ.

2.1. СОДЕЙСТВИЕ ВОСТАНОВЛЕНИЮ НАРУШЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай рассмотрено обращение индивидуального предпринимателя с. Турочак о нарушении ее прав и законных интересов государственной инспекцией труда в Республике Алтай по вопросу прохождении обучения по охране труда. По мнению заявителя, она, являясь ИП не вступив в трудовые отношения с работниками для осуществления трудовой деятельности не обязана проходить обучение по охране труда.

В рамках рассмотрения данного обращения неоднократно направлялись письма в Государственную инспекцию труда в Республике Алтай о содействии в разъяснении норм ст. 225 «Обучение в области охраны труда» ТК РФ, из представленных ответов, следовало что ИП обязана проходить обучение по охране труда, не имея сотрудников по найму.

Уполномоченным, по результатам проведения анализа трудового законодательства, а именно ст. 225 «Обучение в области охраны труда» ТК РФ в целях соблюдения прав и законных интересов заявителя данное обращение было направлено в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова с просьбой в составлении независимого экспертного заключения по данному вопросу.

В результате принятых Уполномоченным мер, индивидуальному предпринимателю были разъяснены ее законные права, о том, что только *после вступления в трудовые отношения с работником* индивидуальный предприниматель становится работодателем и будет обязан выполнять требования ст. 225 Трудового кодекса Российской Федерации.

Истории успеха:

При содействии Уполномоченного предпринимателям Турочакского района были разъяснены их законные права *при прохождении обучения по охране труда.*

Истории успеха:

По инициативе
регионального
Уполномоченного
пересмотрены
результаты проведенного
конкурса **«Лучший
предприниматель МО
«Кош-Агачский район
2015 года»**

30 марта 2016 г. в Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай обратился предприниматель о несогласии с результатами проведенного конкурса «Лучший предприниматель МО «Кош-Агачский район 2015 года».

После обращения предпринимателя к Уполномоченному было принято решение о направлении письма в Прокуратуру Республики Алтай о признании незаконным результатов проведения данного конкурса и об отмене в полном объеме.

При проведении прокурорской проверки установлено, что конкурс проведен с нарушениями Положения о проведении конкурса «Лучший предприниматель МО «Кош-Агачский район», а также факты свидетельствуют о нарушении требований ст. 6 ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ».

По результату проведенной проверки главе Администрации МО «Кош-Агачский район» вынесено представление об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав предпринимателей. Конкурс был признан не состоявшимся, по причине отсутствия кворума. Секретарю комиссии объявлено дисциплинарное взыскание. Информация об отмене конкурса опубликована в газете «Чуйские зори».

Таким образом, в результате обращения предпринимателя к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Алтай были восстановлены нарушенные органом местного самоуправления законные права и интересы предпринимателя. К сожалению, обратившийся предприниматель не смог участвовать в повторном конкурсе по причине выявленной задолженности по налоговым выплатам, что является одним из критериев отбора конкурсантов.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Алтай поступила жалоба ИП о нарушении прав сотрудниками МВД России по г. Горно-Алтайску при проведении проверки.

На основании письма Начальника Горно-Алтайского таможенного поста, 01.10.2015 года отделом МВД России по г. Горно-Алтайску проведена проверка в магазине предпринимателя, по выявлению нарушений законодательства об интеллектуальной собственности в части незаконного использования товарного знака «Gillette». В результате проверки из оборота изъята продукция, маркированная вышеуказанным товарным знаком. После чего в отношении ИП возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 14.10 ч. 2 КоАП РФ (санкция по которой влечет наложение административного штрафа на граждан в размере двукратного размера стоимости товара, явившегося предметом административного правонарушения, но не менее 10 тысяч рублей с конфискацией предметов, содержащих незаконное воспроизведение товарного знака) и административное расследование, в рамках которого назначена экспертиза продукции в целях выявления контрафактной продукции.

Из представленных Заявителем документов имелся договор поставки от 07.04.2015 года, заключенный с дистрибьютором вышеуказанной торговой марки по Сибири, с приложением коммерческих условий, в которых определена спецификация поставляемого товара по категориям.

Бизнес-омбудсменом незамедлительно направлены запросы: 1) официальному дистрибьютору изъятой продукции на территории Западной Сибири и Уральского региона о подтверждении договорных отношений между предпринимателем и дистрибьютором; 2) в московскую компанию, представляющую интересы по защите интеллектуальной собственности изъятой продукции на территории России, для доказательства официальной дистрибьюторской деятельности в Западной Сибири организации, с которой заключен договор поставки от 07.04.2015 года.

После подтверждения данных о договорных отношениях предпринимателя и официального дистрибьютора в Западной Сибири, Уполномоченным направлено письмо в МВД России по г. Горно-Алтайску о рассмотрении в оперативном порядке материалов по административному делу в отношении предпринимателя, в связи с отсутствием нарушений законодательства об интеллектуальной собственности. Также письмо информационного характера с указанием нарушенных прав предпринимателя было направлено в Горно-Алтайский таможенный пост.

В результате производство по делу об административном правонарушении в отношении ИП было прекращено за отсутствием состава административного правонарушения. Дополнительно предпринимателю был разъяснен порядок возмещения государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействиями) органов государственной власти или их должностных лиц, путем подачи соответствующего искового заявления в Арбитражный суд Республики Алтай.

Истории успеха:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении предпринимателя прекращено.

Истории успеха:

Верховным судом рассмотрены апелляционные жалобы по уголовному делу Горно-Алтайского завода железобетонных изделий.

В адрес бизнес-омбудсмента поступило обращение от предпринимателя об уголовном преследовании, и обращение предпринимателя о разграблении, порче имущества в производственном помещении.

Когда жалоба поступила к Уполномоченному предприниматели были приговорены Горно-Алтайским городским судом Республики Алтай по ч. 4 ст. 159-2 УК РФ к лишению свободы.

Все имеющиеся материалы по уголовному делу в отношении предпринимателей и по разграблению производственного помещения, вместе с правовой позицией регионального Уполномоченного по обстоятельствам жалоб, были направлены в Центр Общественных процедур «Бизнес против коррупции» при Уполномоченном при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для предоставления экспертного заключения по признакам коррупционных фактов.

В период содержания под стражей осужденных в мае 2016 года Уполномоченный посетил ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Алтай для встречи с заявителем для более детального обсуждения доводов жалобы и ознакомления с условиями его содержания в данном учреждении.

Для подготовки апелляционной жалобы на приговор Горно-Алтайского городского суда правовая позиция Уполномоченного по уголовному делу была направлена родственникам осужденных для использования в выработке доказательственной базы, в том числе отмечались нарушения процессуального характера и несоответствие предмета уголовного преступления, обстоятельств дела, назначенному наказанию.

По факту кражи оборудования, порче имущества в керамзитовом цехе завода в том же месяце Аппаратом бизнес-омбудсмента направлены письма в Прокуратуру Республики Алтай и МВД по Республике Алтай для проверки законности проведения оперативно-розыскных мероприятий по заявлению и.о. генерального директора завода.

Также направлено письмо Главе Республики Алтай с просьбой уделить внимание сложившейся в Горно-Алтайском заводе ЖБИ ситуации.

23.09.2016 года Верховный суд Республики Алтай рассмотрел апелляционную жалобу осужденных предпринимателей и смягчил им наказание, заменив реальное лишение свободы на условные сроки.

В конце октября к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Алтай обратился Глава крестьянского фермерского хозяйства о нарушении обязательств по договору сублизинга, незаконных действиях ООО «Лизинговая компания «Алтай-Агро». После поступила еще коллективная жалоба от 11 предпринимателей республики по данным фактам и незаконном изъятии сельхозтехники.

Поводом для обращения стали действия ООО «ЛК «Алтай-Агро» по одностороннему расторжению договоров сублизинга и незаконном изъятии сельхозтехники у предпринимателей.

По заключенным между сельхозтоваропроизводителями и ООО «ЛК «Алтай-Агро» договорам сублизинга, общество, с согласия ОАО «Росагролизинг», передавало предпринимателям во владение и пользование сельхозтехнику. Договорные обязательства исполнялись предпринимателями должным образом до апреля 2015 года. Однако, в мае 2015 года Алтай-Агро была разослана информация о расторжении ОАО «Росагролизинг» договора с ООО «ЛК «Алтай-Агро» и необходимости предпринимателям перезаключить договора сублизинга напрямую с ОАО «Росагролизинг».

После неудачных попыток перезаключения договоров с Росагролизингом, у предпринимателей не было информации о том, что ранее заключенный договор сублизинга является действующим и необходимо производить лизинговые платежи по графику. Об имеющихся задолженностях и одностороннем расторжении договоров сублизинга предприниматели узнали от ООО «ЛК «Алтай-Агро» в день изъятия техники.

Для того, чтобы получить изъятую технику в собственность, предпринимателей фактически обязывают оплатить задолженность по договорам сублизинга, которые возникли не по их вине, и повторно оплатить полную стоимость трактора на момент заключения договора, в противном случае сельхозтехника будет перепродана третьим лицам.

В интересах предпринимателей, Уполномоченным были направлены письма в Прокуратуру республики, Министерство внутренних дел Республики Алтай о рассмотрении незаконных действий лизинговой компании, также о сложившейся ситуации и содействии ее разрешения было направлено письмо в Правительство республики.

08.11.2016 года МВД республики возбуждено уголовное дело по вышеуказанным фактам.

11.11.2016 года в задании городской Прокуратуры при участии Прокурора г. Горно-Алтайска, заместителя Прокурора республики, Уполномоченного, представителей лизинговой компании и предпринимателей республики, состоялось рассмотрение представления Прокуратуры г. Горно-Алтайска о нарушениях Алтай-Агро действующего законодательства при изъятии сельхозтехники и одностороннем расторжении договоров сублизинга. В рамках, которого представители Алтай-Агро согласились рассмотреть вопрос о возвращении изъятых техники.

Также предпринимателям разъяснен судебный порядок обжалования незаконных действий общества, по которому сельхозтоваропроизводители подают исковые заявления в Арбитражный суд региона.

После вышеперечисленных процедур, 18.11.2016 года лизинговой компанией возвращена сельхозтехника предпринимателям.

Истории успеха:

Уполномоченный помог
сохранить сельхозтехнику
предпринимателям
республики

Истории успеха:

Восстановлены
права перевозчиков
сточных вод.

18.04.2016 года в Общественную приемную при Президенте РФ по защите прав предпринимателей обратился ИП по вопросу перевозки сточных вод из выгребных ям не канализационного сектора на сливную станцию ОАО «Водоканал». Прием сточных вод в г. Горно-Алтайске производит естественный монополист ОАО «Водоканал» согласно утвержденного им графика приема сточных вод. Согласно графика, прием сточных вод разделен на две смены, в первую смену с 9:00 до 15:00 поставлены крупные перевозчики, обслуживающие социальные объекты г. Горно-Алтайска и близлежащего с. Майма, на них приходится 94,2% объемов сточных вод, приходящихся на это время. У более мелких перевозчиков, которые обслуживают частный сектор г. Горно-Алтайска прием сточных вод производится во вторую смену с 15:00 до 9:00. Фактически – крупные перевозчики, которые обслуживают социальные объекты г. Горно-Алтайска и с. Майма и у которых прием сточных вод производится в первую смену дополнительно обслуживают и частный сектор г. Горно-Алтайска, имея при этом преимущество перед перевозчиками, которые утверждены во вторую смену. Кроме того, руководство ОАО «Водоканал» производит ежеквартально изменение графика, без основания.

В результате совместной работы Аппарата с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай было выявлено нарушение в действиях ОАО «Водоканал» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина 247, ИНН 0411122728, ОГРН 1050400825947) по предоставлению преимущественного положения отдельным хозяйствующим субъектам (работа в дневную смену, установление различных лимитов приема сточных вод, оказание услуг по перевозке сточных вод из выгребных ям МКД и общежитий в первую смену (в одну смену с социальными объектами)), оказывающим услуги по транспортировке сточных вод из выгребных ям социальных объектов, в том числе при приеме в первую смену сточных вод абонентов частного сектора (учитывая отсутствие доказательств уведомления всех перевозчиков о возможности оказания услуг в «воскресные» дни без учета графика приема сточных вод), признаков нарушения пункта 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай вынесено предупреждение №17/16 от 25.07.2016 г. о необходимости прекращения действий, ущемляющих права предпринимателей (перевозчиков сточных вод) путем отмены графика приема сточных вод, вывозимых на сливную станцию г. Горно-Алтайска из выгребных ям не канализационного сектора, создающего дискриминационные условия предпринимателям – перевозчикам сточных вод.

2.2. ПРОФИЛАКТИКА И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

В рамках реализации просветительской задачи в 2016 году бизнес-омбудсмен и его Аппарат осуществляли деятельность по следующим направлениям:

- постоянное информирование предпринимателей республики о задачах работы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей, о последних изменениях законодательства в бизнес-среде
- личные приемы Уполномоченного с предпринимателями по возникающим проблемам и интересующим предпринимателей вопросам;
- участие в мероприятиях различного формата (конференции, круглые столы, совещания, семинары для предпринимателей), в том числе организованных Уполномоченным, государственными органами власти, общественными организациями, муниципальными органами власти.

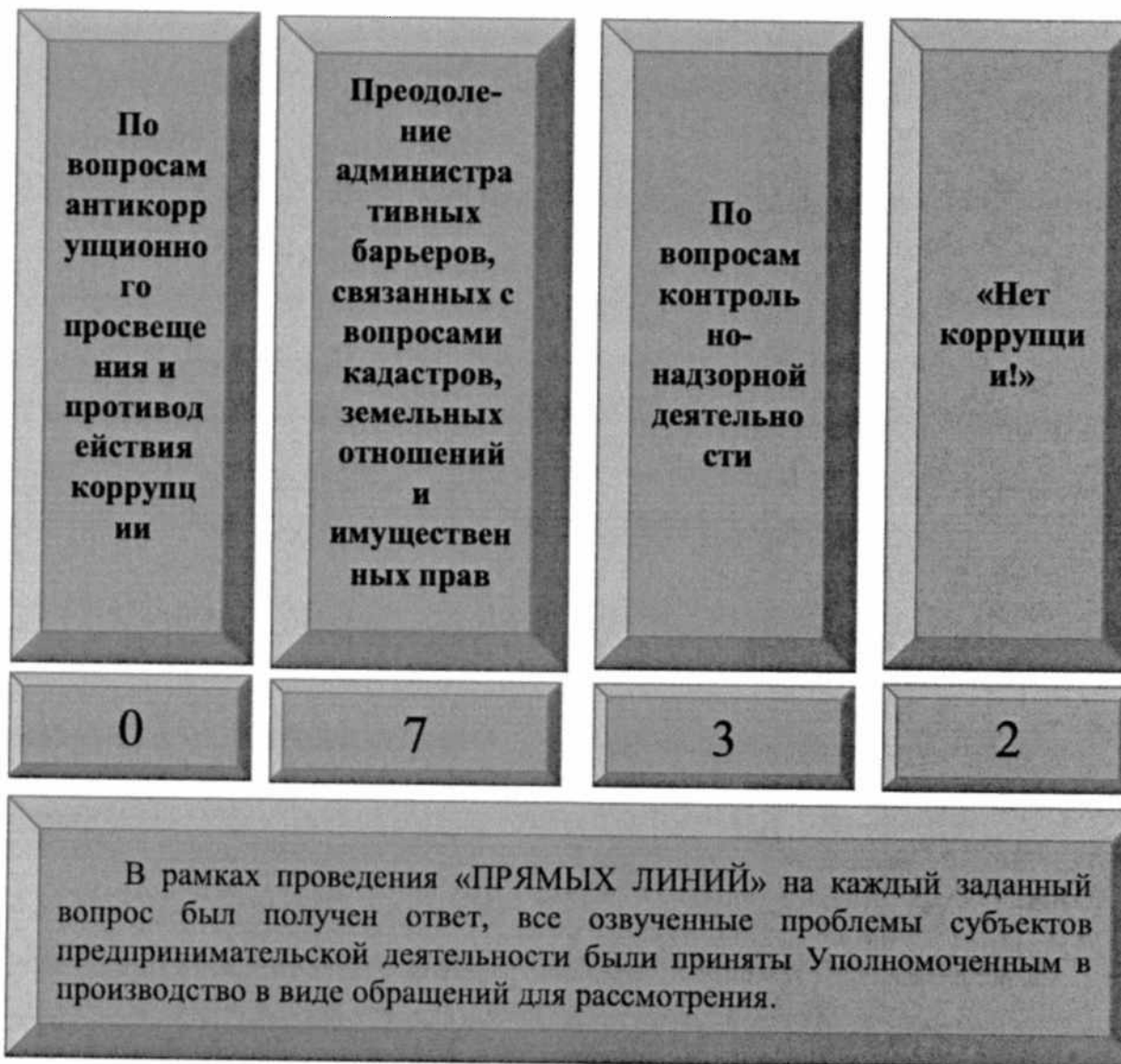
Уполномоченным и его аппаратом организованы и проведены следующие мероприятия:

- «Прямые линии»;
- заседания рабочей группы по показателю национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Республике Алтай по направлению «Б2 Административное давление на бизнес»;
- встречи с предпринимателями в муниципальных образованиях республики по актуальным вопросам для бизнеса.

Уполномоченным и его аппаратом организовано и проведено 7 мероприятий с привлечением исполнительных органов власти региона, контрольно-надзорных органов, профильных организаций в сфере предпринимательства, общественных объединений и муниципальных органов власти.

За отчетный период Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай были проведены **4 ПРЯМЫЕ ЛИНИИ**:

ПРЯМЫЕ ЛИНИИ – это один из эффективных инструментов решения проблем бизнеса региона, а также прямая связь руководителей органов власти с бизнес-сообществом, где возможно напрямую задать вопрос и получить ответ.



В рабочей обстановке **обсуждались актуальные вопросы** для бизнес-сообщества Республики Алтай:

1. Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) требований.

2. Информирование бизнес-сообществ Республики Алтай в сфере противодействия коррупции.

3. О новом порядке применения ККТ – новые возможности.

4. О необходимости внесения изменений в ст. 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

5. О развитии системы риск-ориентированного надзора в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

В рамках работы по выявлению административных барьеров проводились заседания рабочей группы, в которых приняли участие бизнес-сообщество Республики Алтай, органы власти, контрольно-надзорные органы, общественные объединения региона.

Встречи с предпринимателями в муниципальных образованиях Республики Алтай по актуальным вопросам для бизнеса.

В рамках выездного мероприятия приняли участие более **25 участников**, в том числе, **7 предпринимателей** посетили на местах, **15** приняли участие в организованных встречах районных администраций МО.

Осенью 2016 года Аппаратом Уполномоченного совместно с республиканской Прокуратурой, общественной организацией РССП в Республике Алтай проведены выездные встречи с предпринимателями муниципальных образований региона.

На территории муниципальных образований «**Шебалинский район**», «**Онгудайский район**» встречи с предпринимателями прошли как в производственных предприятиях, торговых помещениях, туристических объектах, так и в районных администрациях с привлечением профильных сотрудников муниципалитетов.

Мероприятие было посвящено повышению информированности и правовой грамотности предпринимателей, координации действий органов надзора и предпринимательского сообщества по формированию благоприятных условий для ведения и развития бизнеса в Республике Алтай.

В рамках встреч все озвученные проблемы субъектов предпринимательской деятельности были приняты Уполномоченным в производство в виде обращений для дальнейшего рассмотрения, которые были рассмотрены, Заявителям направлены ответы.

Выездные встречи с предпринимательским сообществом в муниципальных образованиях остаются наиболее актуальными и позволяют выявлять проблемы предпринимателей региона.

2.3. РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО СИСТЕМНЫМ ПРОБЛЕМАМ, ОБОЗНАЧЕННЫМ В ДОКЛАДЕ 2015 ГОДА.

По итогам работы Аппарата Уполномоченного за 2015 год были сформулированы основные системные проблемы бизнеса в Республике Алтай, которые были направлены Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения их в доклад Президенту РФ.

Необходимо отметить, что часть обозначенных проблем удалось решить.

Проблемы федерального уровня.

1. **Предложение:** Исключить из перечня оснований для проведения внеплановой проверки по ФЗ РФ от 26.12.2008 № 294 жалобы граждан, указавших недостоверные личные данные, и обязать надзорные органы эти самые данные тщательным образом проверять. Разработать и ввести механизм обязательного установления личности заявителя перед началом проверки.

Решение: Согласно ФЗ РФ от 03.07.2016 № 277-ФЗ внесены изменения в п. 3 ст. 10 ФЗ РФ от 26.12.2008 № 294, а именно введены требования к заявителям, обращающимся с жалобой на предпринимателя, в частности заявления, не позволяющие установить лицо, которое обратилось и заявления, не содержащие сведений о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни или причинение вреда жизни, здоровью граждан, и тд., нарушение прав потребителей не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

2. **Предложение:** Необходимо продление льготного периода по системе «Платон», в течение которого автоперевозчики вносят плату в размере 1,53 рубля (коэффициент 0,41), утвержденная Постановлением Правительства РФ от 14.06.2015 № 504. Данное условие позволит предпринимателям, занятым в сфере транспорта, не только выполнять свои налоговые и кредитные обязательства в непростое для экономики время, но также и развивать свое дело.

Решение: С 01.03.2016 года продлен льготный период оплаты проезда в рамках системы «Платон», в связи, с чем тариф не будет индексироваться в

В предыдущем докладе за отчетный период бизнес-омбудсменом обозначено **20 системных проблем** бизнес-сообщества, в том числе **14 проблем** федерального значения, **6** - регионального.

За прошедший период **положительно решены 6 проблем**, в том числе **федерального уровня - 4, регионального уровня - 2.**

В предыдущем докладе за отчетный период бизнес-омбудсменом обозначено **20 системных проблем** бизнес-сообщества, в том числе **14 проблем** федерального значения, **6** - регионального.

За прошедший период **положительно решены 6 проблем**, в том числе **федерального уровня - 4, регионального уровня - 2.**

соответствии с фактическим изменением индекса потребительских цен до 30.06.2017 года, согласно Постановлению Правительства РФ от 27.02.2016 № 139. Таким образом стоимость проезда по федеральным трассам для тяжелых грузовиков составляет 1,53 руб. за км. ежегодную индексацию стоимости проезда по федеральным трассам. Первая индексация произойдет не ранее, чем 01.07.2017 года.

3. Предложение: Необходимо разделить случаи неприменения пользователем ККТ или применения неисправной ККТ и случаи, когда пользователь данные о транзакции передал, но по техническим причинам данные оказались незафиксированными оператором фискальных данных. Предусмотреть возможность возмещения государством части затрат на приобретение оборудования.

Решение: С 15.07.2016 вступили в силу изменения в КоАП, касающиеся штрафных санкций за неприменение контрольно-кассовой техники, где сумма штрафа будет зависеть от суммы непробитого чека. Теперь же сумма штрафа будет определяться в зависимости от конкретного вида нарушения и суммы операций, произведенных без применения ККТ.

4. Предложение: Исключить из перечня документов, прилагаемых к заявлению о пересмотре кадастровой стоимости, положительное экспертное заключение саморегулируемой организации оценщиков, членом которой является оценщик, составивший отчет путем внесения изменений в ст. 24.18 ФЗ от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Решение: ФЗ РФ № 172 от 02.06.2016 года требование о предоставлении положительного экспертного заключения саморегулируемой организации оценщиков при пересмотре кадастровой стоимости объекта исключено.

Проблемы регионального уровня.

5. Проблема: ФЗ РФ от 13.07.2015 № 232-ФЗ расширены полномочия органов власти субъектов РФ в сфере установления особенностей налогообложения при спецрежимах. На данный момент отдельными главами Налогового кодекса

(далее НК) РФ предусмотрено, что региональные власти в пределах, предусмотренных НК РФ, могут вводить дифференцированные ставки единого налога при: УСН «Доходы» до 1%. (Для УСН с объектом «Доходы минус расходы» до 5%); ЕНВД до 7,5%.

Решение: Законом Республики Алтай от 03.07.2009 года № 26-РЗ (в ред. от 22.12.2016 года) «Об установлении дифференцированной налоговой ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов» ставка по налогу, взимаемому в связи с применением УСН для отдельных категорий налогоплательщиков с объектом налогообложения «доходы минус расходы» снижена до 5 %.

В связи с отсутствием компетенции органов государственной власти субъектов РФ уменьшать налоговую ставку по ЕНВД, принятие закона Республики Алтай, предусматривающего снижение налоговой ставки по указанному налогу до 7,5 не реализованно.

6. **Предложение:** Рассмотрение вопроса об увеличении капитализации Фонда поддержки малого и среднего предпринимательства Республики Алтай увеличения срока займа с 1 года до 3 лет, по всем направлениям предоставления микрозаймов.

Решение: Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай по результатам конкурса по отбору микрофинансовых организаций для предоставления субсидий на формирование и пополнение их фондов были предоставлены средства из республиканского бюджета Республики Алтай в размере 859 тыс. рублей.

Также между Правительством Республики Алтай и Министерством экономического развития Российской Федерации было подписано Соглашение от 13.07.2016 г. № 037-МБ-16, в соответствии с которым на докапитализации) Фонда поддержки малого и среднего предпринимательства Республики Алтай будет выделено 3,151 млн. руб.

В предыдущем докладе за отчетный период бизнес-омбудсменом обозначено **20 системных проблем** бизнес-сообщества, в том числе **14** проблем федерального значения, **6** - регионального.

За прошедший период **положительно решены 6** проблем, в том числе **федерального уровня - 4,** **регионального уровня - 2.**

3. УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

3.1. АНАЛИЗ КОЛИЧЕСТВА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ.

Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности показывает сокращение общего числа зарегистрированных хозяйствующих субъектов в республике на 331 ед. по сравнению с 2015 годом.

При общем уменьшении предпринимателей, количество ИП увеличилось на 35 ед. по сравнению с предыдущим годом.

По информации Федеральной налоговой службы по Республике Алтай на 01.01.2017 года территории Республики Алтай всего зарегистрировано **12 996 субъектов предпринимательской деятельности** (индивидуальных предпринимателей – 7 076, юридических лиц – 5 920).

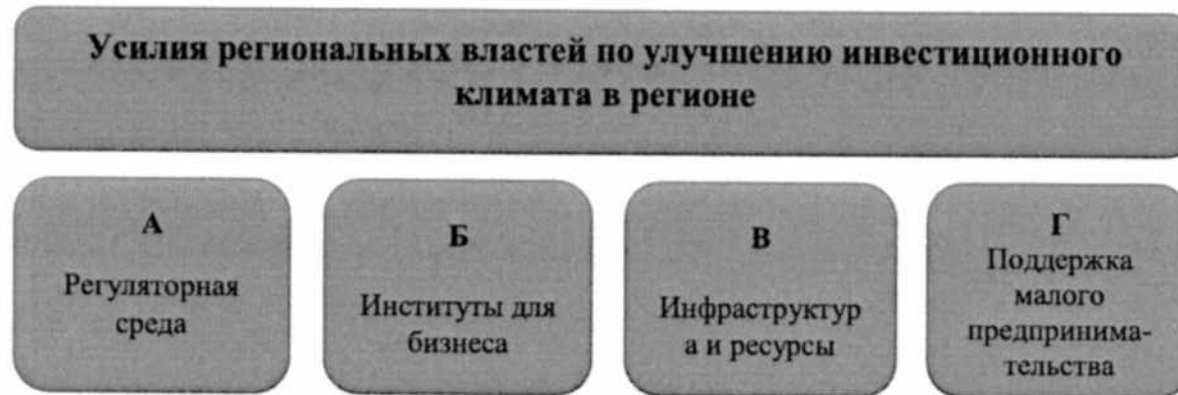
Количество налогоплательщиков/ Отчетный период	2015 г.	2016 г.
Юридические лица	6 286	5 920
Индивидуальные предприниматели	7 041	7 076
ИТОГО:	13 327	12 996



3.2. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ.

Пилотная апробация Национального рейтинга прошла в 2014 году в 21 субъекте Российской Федерации. Первый полномасштабный рейтинг был проведен в 2015 году. Работу региональных команд по созданию комфортных условий для бизнеса оценили в 76 субъектах Российской Федерации. В «Национальном рейтинге 2015» Республика Алтай заняла 72 место, уже по итогам «Национального рейтинга 2016» наш регион улучшил показатели на 22 пунктов.

Рейтинг оценивает результаты усилий органов власти всех уровней в регионе по ключевым направлениям повышения инвестиционного климата в регионе.



- А 1 Эффективность процедур регистрации предприятий;
- А 2 Эффективность процедур по выдаче разрешений на строительство;
- А 3 Эффективность процедур по регистрации прав собственности;
- А 4 Эффективность процедур по выдаче лицензий;

Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики, а его результаты стимулируют конкуренцию в борьбе за инвестиции на региональном уровне.

Необходимо отметить, что при конструктивном взаимодействии Правительства Республики Алтай и бизнес-сообщества региона, предметно и подробно обсуждаются не только случаи нарушения прав предпринимателей, а также насущные проблемы бизнесменов и принимаются соответствующие меры для благоприятного введения бизнеса

- А 5 Эффективность процедур по подключению электроэнергии.
- Б 1 Эффективность институтов, обеспечивающих защищенность бизнеса;
- Б 2 Административное давление на бизнес;
- Б 3 Эффективность работы организационных механизмов поддержки бизнеса;
- Б 4 Качество информационной поддержки инвесторов и бизнеса;
- В 1 Качество и доступность инфраструктуры;
- В 2 Эффективность процедур постановки на кадастровый учет;
- В 3 Качество и доступность финансовой поддержки;
- В 4 Качество и доступность трудовых ресурсов;
- Г 1 Уровень развития малого предпринимательства в субъекте РФ;
- Г 2 Качество организационной, инфраструктурной и информационной поддержки малого предпринимательства;
- Г 3 Эффективность нефинансовой поддержки малого предпринимательства;
- Г 4 Эффективность финансовой поддержки малого предпринимательства.

Одной из площадок в рамках национального рейтинга для рассмотрения вопросов, касающихся бизнеса, является - **Организационный Штаб** – который создан для организации и координации деятельности по улучшению инвестиционного климата и внедрению лучших практик.

Возглавляет Организационный штаб Первый заместитель Председателя Правительства Республики Алтай Р.Р. Пальталлер. В состав Штаба входит Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, а также представители бизнес-сообществ региона.

Дважды в месяц Организационный штаб собирается для обсуждения вопросов и нахождения необходимых решений проблем улучшения инвестиционного климата и развития бизнеса в Республике Алтай.

За 2016 год посетил 23 заседания Организационного штаба где проводится анализ показателей и разрабатываются меры по повышению инвестиционной привлекательности региона.

Также был разработан План мероприятий («дорожная карта») внедрения в Республике Алтай лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, в рамках которого ведется активная работа по улучшению показателей инвестиционного и предпринимательского климата в республике.

Необходимо отметить, что при конструктивном взаимодействии **Правительства Республики Алтай** и бизнес-сообщества региона, предметно и подробно обсуждаются не только случаи нарушения прав предпринимателей, а также насущные проблемы бизнесменов и принимаются соответствующие меры для **благоприятного введения бизнеса**.

Кроме того, в рамках взаимодействия с другими органами власти Республики Алтай Уполномоченный активно принимал участие в работе по реализации комплексной «дорожной карты» внедрения в Республике Алтай лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

За Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, закреплён блок по «Административному давлению на бизнес» в «дорожной карте», которая направлена на сокращение количества проверок и снижение административного давления на бизнес.

Ожидаемые результаты работы по данному направлению:

дальнейшее развитие конструктивного взаимодействия органов власти и бизнеса;

усовершенствование нормативно-правовых актов;

устранение административных барьеров;

снижение количества плановых и внеплановых проверок контрольно-надзорными органами Республики Алтай.

В рамках работы по данному направлению реализованы все мероприятия, запланированные на **2016 год**, такие как:

- *Встречи с предпринимателями в муниципальных образованиях Республики Алтай в рамках проекта «Бизнес и власть: откровенный разговор».*
- *Ежемесячно ведется мониторинг единого электронного регистра жалоб предпринимателей на нарушения со стороны контрольно-надзорных органов, с целью анализа и систематизация причин нарушений.*
- *Раз в полугодие проводится опрос субъектов предпринимательской деятельности по выявлению фактов административного давления на бизнес.*
- *Ежеквартально проводятся тематические «прямые линии» по вопросу «Коррупционное давление на бизнес со стороны органов власти и естественных монополий» для предпринимателей Республики Алтай.*
- *Проводится мониторинг осуществления закупок на территории Республики Алтай государственными и муниципальными заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (не менее 15 % объема закупок в год).*

Кроме того, в рамках взаимодействия с другими органами власти Республики Алтай Уполномоченный активно принимал участие в работе по реализации комплексной **«дорожной карты» внедрения в Республике Алтай лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.**

Рост инвестиций по
итогам 2016 года
составил 102,9%

По итогам 2016 года объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий в Республике Алтай составил 12,3 млрд. руб. Прирост к уровню 2015 года в сопоставимых ценах составил 2,9%, что существенно разнится с отрицательным трендом данного показателя, как по СФО (- 4,2%), так и по Российской Федерации (- 0,9%) в целом. При этом доля частных инвестиций в основной капитал организаций **увеличилась** до значительных 9,1 млрд. руб. и достигла 74% от общего объема капиталовложения.

Основными источниками инвестиций в основной капитал, по-прежнему, оставались *привлеченные средства предприятий* - 71,4%, в том числе бюджетные средства - 46,7%, кредиты банков и заемные средства других организаций - 12,8%.

Отраслевая разбивка демонстрирует сохранение существенного роста к 2015 году инвестиций в сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство (+131,3%; доля в структуре инвестиций - 4%), гостиницы и рестораны (+108,9%; 14,2%), оптовую и розничную торговлю (+24,5%; 1,9%), производство и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды (+8%; 17,2%), образование (+7,1%; 6,2%).

В свою очередь снижение продемонстрировали такие отрасли, как транспорт и связь, здравоохранение и предоставление социальных услуг, обрабатывающие производства, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг. Однако это в меньшей сфере повлияло на общий инвестиционный климат в Республике Алтай.

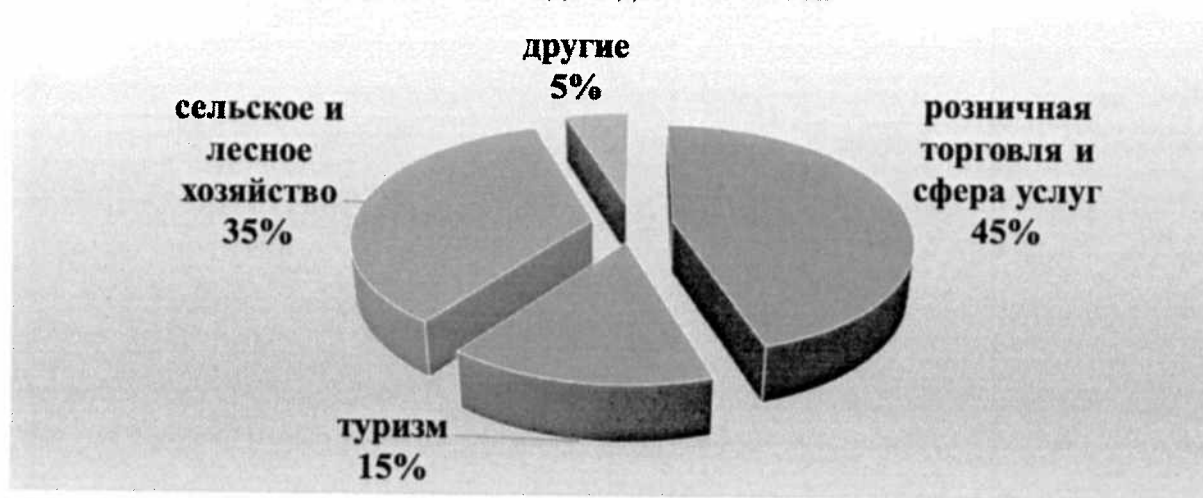
3.3. СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ «АДМИНИСТРАТИВНЫЙ КЛИМАТ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».

По итогам 4 квартала 2016 года Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай были проведены социологические опросы среди представителей бизнеса в форме заполнения анкеты по административному давлению на бизнес. Опросы проводились в форме заполнения анкеты (на бумажном носителе, в электронном), а также в форме телефонного интервью. Выборка опроса, проведенного в 11 муниципальных образованиях Республики Алтай, составила 87 предпринимателей.

Опрашивались собственники и руководители высшего звена компаний (директора и их заместители) в сферах туризма, сельского хозяйства, торговли и услуг.

Цель опроса - оценить влияние административной и регуляторной среды на развитие малого и среднего бизнеса в Республике Алтай, а также оценить уровень коррупционного воздействия на бизнес.

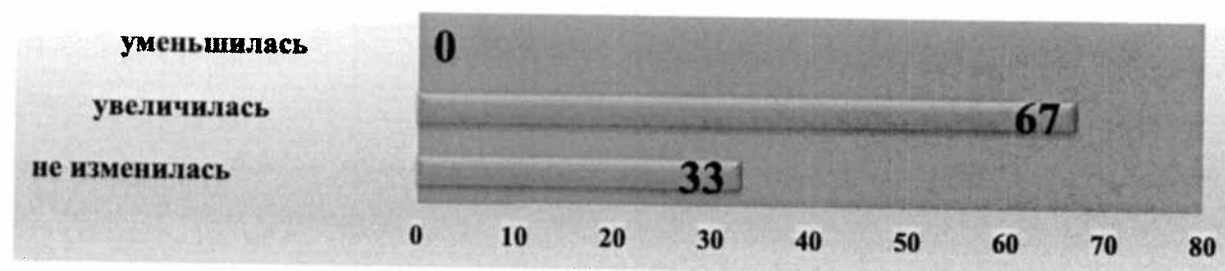
Респонденты по видам деятельности



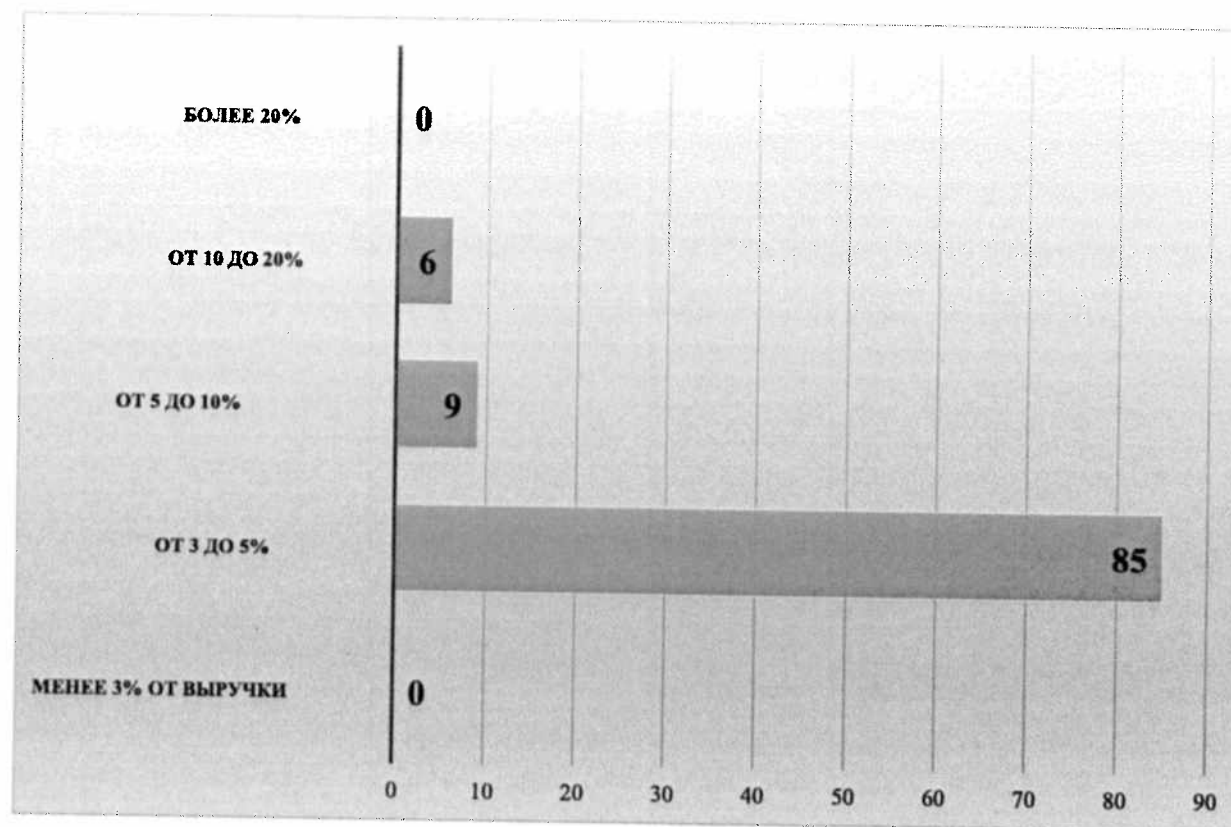
К основным видам деятельности организаций, которые возглавляют респонденты, относятся:

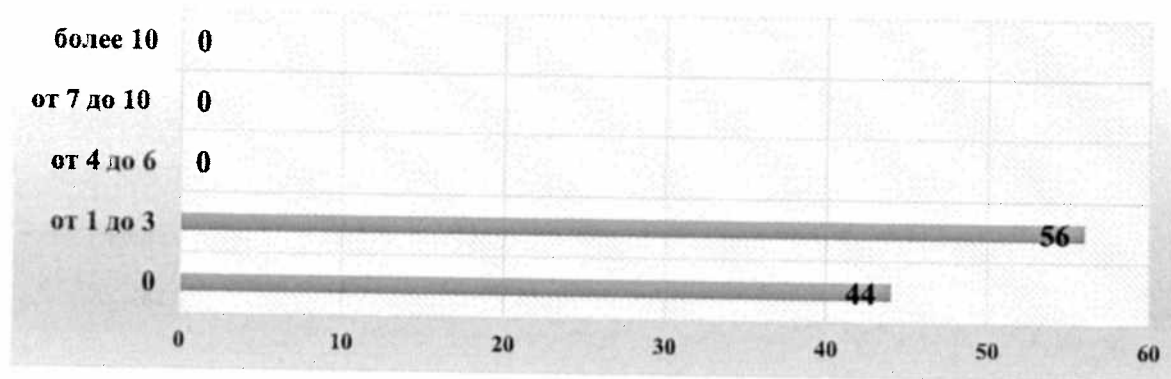
- ✓ розничная торговля и сфера услуг (45%);
- ✓ туризм (15%);
- ✓ сельское и лесное хозяйство (35%);
- ✓ другие – 5%.

1. Как за последнее время изменилась административная нагрузка на Ваш бизнес?

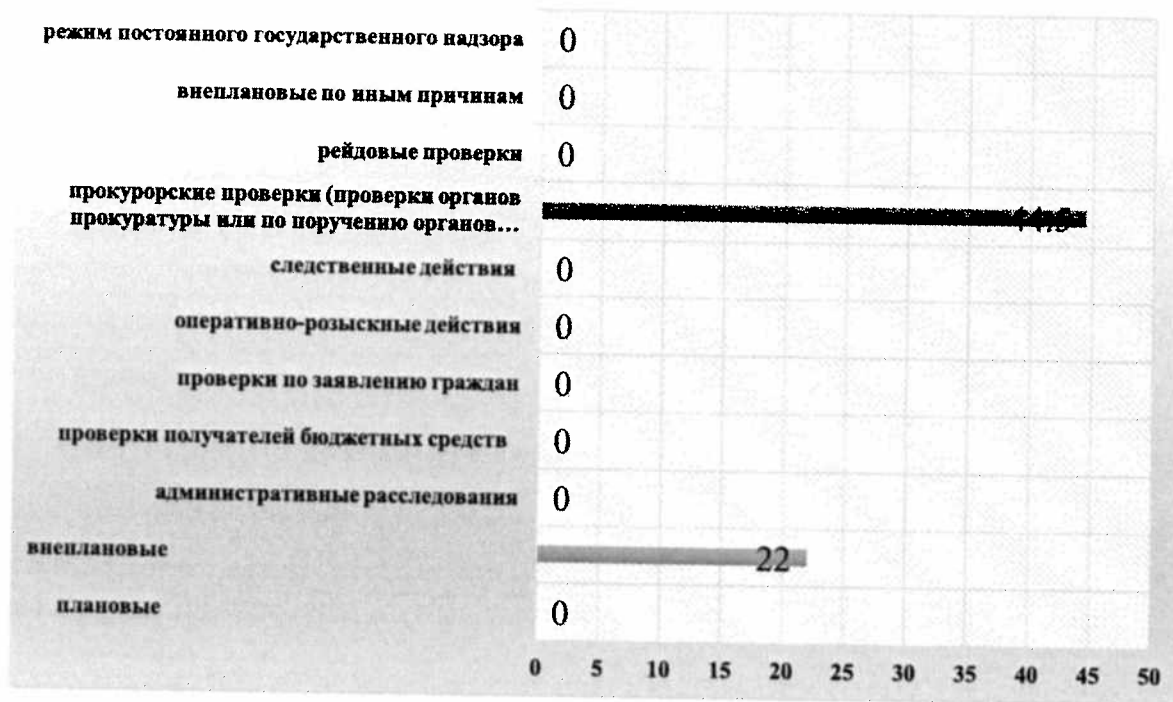


2. Оцените объем общей административной нагрузки на Ваш бизнес (налоги и иные обязательные платежи; затраты на: подключение к коммунальной инфраструктуре; содержание избыточного оборудования, помещений и персонала; составление налоговой, кадровой и технической отчетности; получение разрешений/согласований; проведение проверок)?



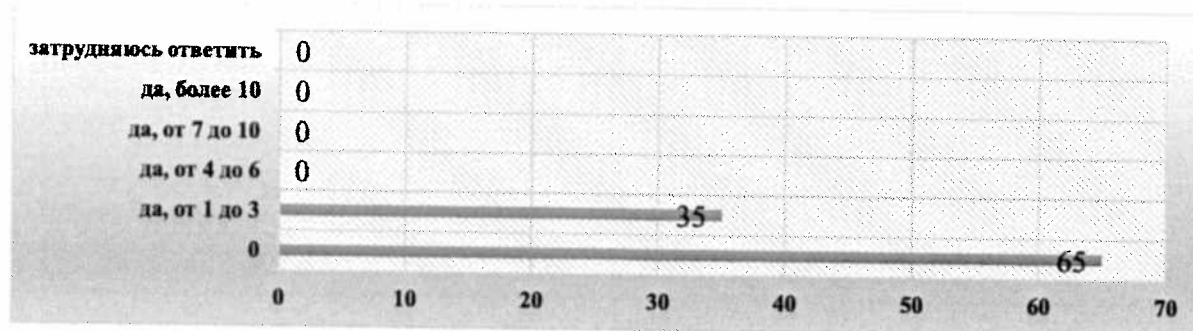


3. Сколько проверок было проведено в Вашей компании в 2016 году?

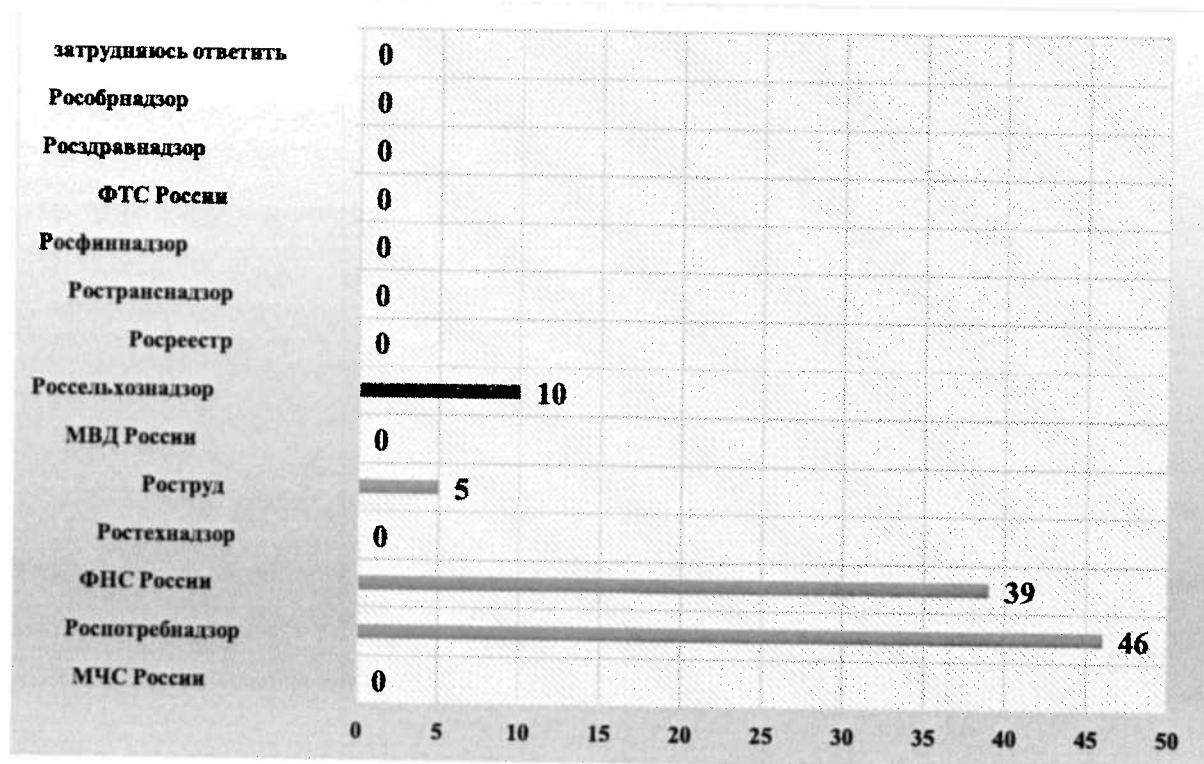


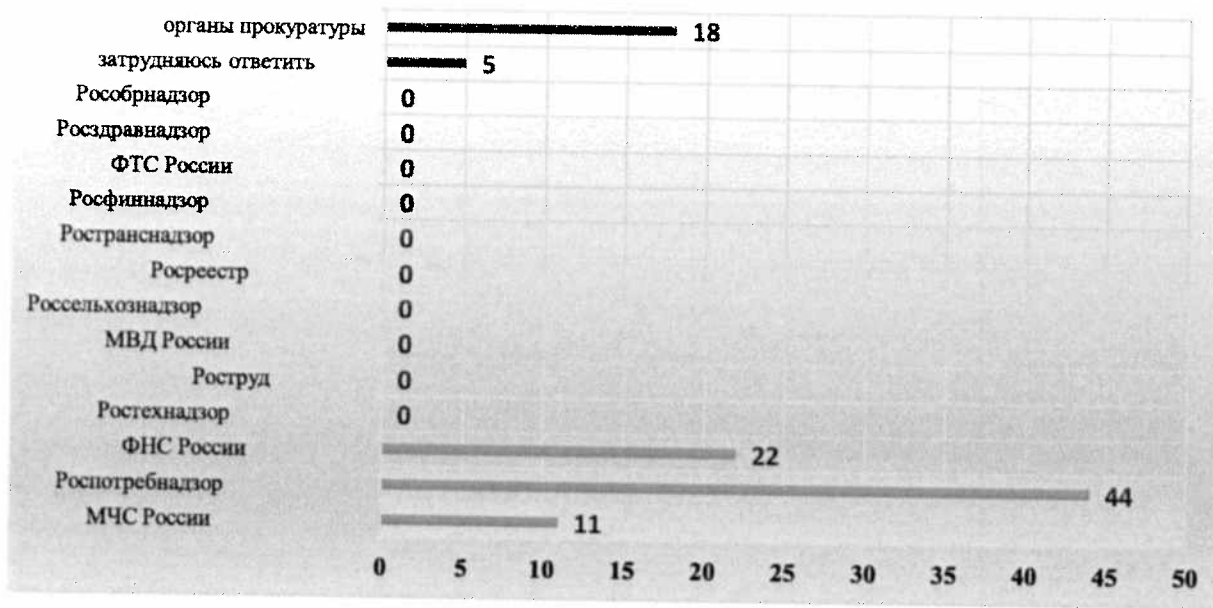
4. Какие виды проверок были проведены в Вашей компании в 2016 году?

5. Количество запрошенных дополнительных документов у Вашей компании при проведении плановой проверки



6. Укажите, пожалуйста, какие из указанных ведомств осуществляли проверки Вашего предприятия в прошлом году?





7. Укажите, ведомства, создающие, по Вашему мнению, **МАКСИМАЛЬНЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ** для ведения предпринимательской деятельности?



8. Какие виды административных наказаний применялись в отношении Вашей компании?

10. Сталкивались ли Ваша компания со случаями коррупции со стороны органов власти и естественных монополий?



ИТОГИ:

- 1. Респонденты отмечают увеличение административной нагрузки на бизнес**
- 2. Увеличение внеплановых проверок**
- 3. Широкое применение административного наказания в виде штрафов**

Налоговая политика Республики Алтай в 2016 году была определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Алтай от 12.08.2015 года № 240 «Основные направления налоговой политики Республики Алтай на 2016 - 2018 годы» (далее - Основные направления) разработаны в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 статьи 10 Закона Республики Алтай от 27.11.2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

При разработке Основных направлений были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года, а также основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 - 2018 годов.

Основные направления ориентированы на дальнейшее повышение эффективности налоговой системы с сохранением стратегического курса на **неувеличение налоговой нагрузки на экономику с целью повышения инвестиционной привлекательности Республики Алтай, стимулирования развития малого предпринимательства в Республике Алтай.**

С учетом сложившейся сложной экономической ситуации основная задача налоговой политики Республики Алтай в 2016 году заключалась в сохранении бюджетной устойчивости посредством создания условий для развития налоговой базы, вовлечении в налоговый оборот ранее неучтенных объектов налогообложения, повышении уровня собираемости доходов.

Продолжена работа по проведению антикризисных налоговых мер, направленных на поддержку начинающих индивидуальных предпринимателей.

В частности, в соответствии с Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016 - 2017 годы (Распоряжением Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 12.02.2015 года № 56-рГ Плане

Основные направления налоговой политики на 2016 год:

- неувеличение налоговой нагрузки на экономику с целью повышения инвестиционной привлекательности Республики Алтай, стимулирования развития малого предпринимательства;
- сохранение бюджетной устойчивости посредством создания условий для развития налоговой базы, вовлечение в налоговый оборот ранее неучтенных объектов налогообложения, повышении уровня собираемости доходов.

первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016 - 2017 годы») в «О качестве одного из мероприятий было утверждение в 2015 году закона Республики Алтай № 71-РЗ от 23.11.2015 года «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков -индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения на территории Республики Алтай», предоставляющего двухлетние «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах. Закон вступил в силу с 01.01 2016 года.

Налоговые ставки и льготы, зачисляемые в бюджет Республики Алтай и бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Республики Алтай

Налог на прибыль организаций
Общий объем налоговых поступлений в бюджет Республики Алтай по налогу на прибыль организаций на 01.01.17 г. составил **693,5** млн. руб., что составляет 114% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года

Налогоплательщики	Ставка налога	Нормативный акт	Порядок и срок уплаты
Все организации, кроме льготных:	18 %	Ст. 284 НК РФ	Ст. 287 НК РФ
- для организаций - социальных инвесторов, определенных в соответствии с Законом Республики Алтай от 05.06.2002 года № 5-31 «Об инвестиционной деятельности в Республике Алтай»	13,5 %	Ст. 1 Закона Республики Алтай от 25 сентября 2008 г. N 82-РЗ	
- для организаций - резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территориях муниципального образования "Майминский район" и муниципального образования "Чемальский район" в Республике Алтай, от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами территории особой экономической зоны	13,5 %		
- для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты, которым придан статус регионального значения	13,5 %		

Налогоплательщики	Ставка налога	Порядок и срок уплаты	Нормативный акт
Категории налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы			
Организации и индивидуальные предприниматели, перешедшие на упрощенную систему налогообложения	6%	статья 346.21 НК РФ	НК РФ (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 28.12.2016)
Законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.	от 1 до 6%	статья 346.21 НК РФ	В Республике Алтай отсутствует соответствующий закон
Категории налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов			
Организации и индивидуальные предприниматели, перешедшие на упрощенную систему налогообложения	15%	статья 346.21 НК РФ	«Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 28.12.2016)
Указанная в части 1 настоящей статьи налоговая ставка применяется налогоплательщиками, у которых за отчетный (налоговый) период доход от осуществления хозяйственной деятельности составил не менее 70 процентов в общем объеме полученных доходов, определяемых в соответствии со статьей 346.15 Налогового кодекса Российской Федерации.	5%	статья 346.21 НК РФ	Закон Республики Алтай от 03.07.2009 № 26-ПЗ (с изменениями на: 22.12.2016)
Налоговые каникулы			
Налоговая ставка устанавливается в соответствии с пунктом 4 статьи 346.20 части второй НК РФ для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу Закона, осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению	0 %	статья 346.21 НК РФ	Закон Республики Алтай от 23.11.2015 № 71-ПЗ

Упрощенная система налогообложения

Общий объем налоговых поступлений в бюджет Республики Алтай по УСН на 01.01.17 г. составил **263,7** млн. руб., что составляет 105,8% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года

Единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД)

в 2016 году
K1= 1,798

Общий объем налоговых поступлений в бюджет Республики Алтай по ЕНВД на 01.01.17 г. составил **95,1** млн. руб., что составляет 89,9% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года

ЕНВД = Базовая доходность x Физический показатель x K1 x K2 x 15%

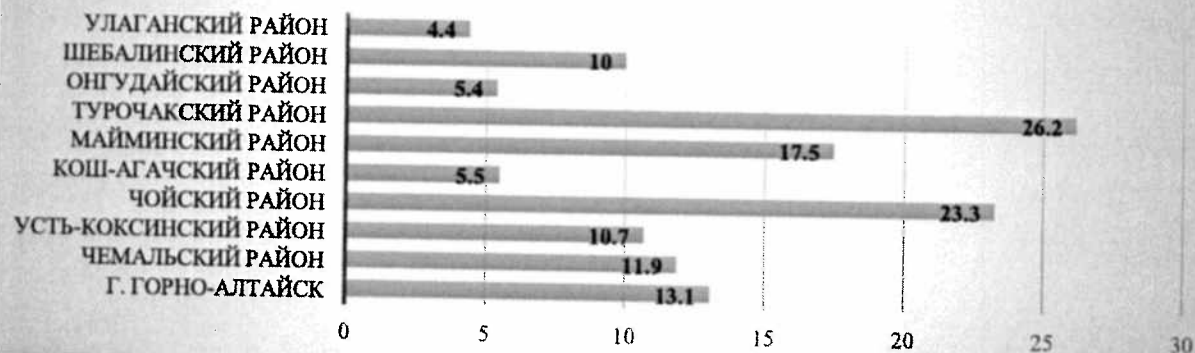
При расчете налога на вменённый доход, как известно, применяются коэффициенты K1 и K2. Если коэффициент K1 (индекс-дефлятор), который отражает изменение потребительских цен на различные товары (услуги, работы) устанавливается Минэкономразвития РФ по распоряжению Правительства РФ, то в соответствии с п. 2 статьи 346.26 Налогового Кодекса, на муниципальном уровне субъекта законодательные органы муниципальных образований вправе самостоятельно устанавливать в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности значение коэффициента K2, который учитывает различные особенности ведения предпринимательской деятельности. Значения корректирующего коэффициента K2 могут быть установлены в пределах от 0,005 до 1 включительно.

В 2016 году на территории муниципальных образований Республики Алтай действовали следующие решения:

Муниципальное образование	Нормативно-правовой акт
МО «Город Горно-Алтайск»	Решение от 20.10.2005 № 30-4
МО «Турочакский район»	Решение от 27.03.2015 № 16-4
МО «Чойский район»	Решение от 06.12.2012 № 30-3
МО «Шебалинский район»	Решение от 28.11.2012 № 40-3
МО «Майминский район»	Решение от 28.12.2015 № 16-10
МО «Чемальский район»	Решение от 20.03.2009 № 2-106
МО «Кош-Агачский район»	Решение от 17.03.2016 № 22-14
МО «Онгудайский район»	Решение от 30.10.2014 № 9-2
МО «Усть-Коксинский район»	Решение от 27.11.2015 № 20-3
МО «Усть-Канский район»	Решение от 23.11.2012 № 28-220
МО «Улаганский район»	Решение от 28.11.2013 № 3-13

Расчет (формула)	Сумма налога ЕНВД, руб. за один квартал										
	г. Горно-Алтайск	Чемальский район	Усть-Коксинский район	Чойский район	Кош-Агачский район	Майминский район	Турочакский район	Онгудайский район	Шебалинский район	Улаганский район	
$ЕНВД = БД * ФП * K1 * K2 * 15\%$											
Чистая прибыль ИП, тыс. руб.	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	
Базовая доходность = 1,8 тыс. руб. в месяц (этот показатель одинаков для всей России)	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	
Физический показатель. Площадь торгового зала.	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	
$K1 = 1,798$	1,8	1,8	1,79	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	
$K2$ по МО	0,7	0,6	0,56	1	0,4	0,8	1,1	0,4	0,5	0,4	
За квартал (январь, февраль, март)	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
$ЕНВД = (1,8 * 20 * 3 * 1,79 * K2) / 100 * 15$	18,9	17,7	16,5	29,1	11,3	23,3	32	11,2	15,8	10,1	
ИП может уменьшить сумму ЕНВД на всю сумму уплаченных за себя страховых взносов в ПФР и ФФОМС в фиксированном размере (если нет работников) (МРОТ в 2016 г. = 6204 рублей)											
Страховые взносы в ПФР (26%), тыс. руб.	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	
Страховые взносы в ФФОМС (5,1%), тыс. руб.	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	
Общая сумма, подлежащего налогообложению, тыс. руб.	13,1	11,9	10,7	23,3	5,5	17,5	26,2	5,4	10	4,4	

Общая сумма, подлежащего налогообложению, тыс. руб.



Сравнительный анализ по ЕНВД по МО

Пример расчета ЕНВД для магазина розничной торговли площадью от 10 до 20 кв. м. ОКВЭД «Продовольственные товары, алкогольная продукция и табачные изделия» при прочих равных условиях

Патентная система налогообложения (ПСН)

Общий объем налоговых поступлений в бюджет Республики Алтай по ПСН на 01.01.17 г. составил 498 тыс. руб., что составляет 96,8% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года

Налоговая льгота по ПСН

Патентная система – это налоговый режим, созданный для индивидуальных предпринимателей, которые работают с конечным потребителем продукции и относятся к категории микробизнеса.

Ставка налога составляет 6% и не зависит от размера, фактически полученного индивидуальным предпринимателем дохода, а определяется исходя из суммы установленного по каждому виду деятельности потенциально возможного к получению годового дохода, определённого законом субъекта РФ.

На территории Республики Алтай действует Закон Республики Алтай от 16.11.2012 года № 58-РЗ «О патентной системе налогообложения на территории Республики Алтай» (с изменениями и дополнениями). Одной из актуальных вопросов патентной системы налогообложения является отсутствие возможности уменьшения начисленной сумму налога на страховые взносы, это негативно сказывается на налоговой нагрузке предпринимателя, а, следовательно, ставит под сомнение использование данной системы налогообложения.

В рамках применения ЕНВД и УСН (упрощенная система налогообложения) такое правило действует и предполагает уменьшение начисленных за налоговый период сумм налога на страховые взносы, но не более 50%.

Категории налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов	Ставка налога	Порядок и срок уплаты	Нормативный акт
Налоговая ставка устанавливается в соответствии с пунктом 3 статьи 346.50 части второй НК РФ для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу Закона, осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению	0 %	Налогоплательщики вправе применять налоговую ставку со дня их государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя непрерывно не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет.	Закон Республики Алтай от 23.11.2015 № 71-РЗ

Дифференцированные ставки налога	Ставка налога	Нормативный акт
Налоговая ставка на имущество организаций.	2,2 %	
Налоговая ставка организациям-социальным инвесторам, определенным в соответствии с Законом Республики Алтай от 05.06.2002 года № 5-31 «Об инвестиционной деятельности в Республике Алтай»;		
организациям, осуществляющим производство, переработку и хранение сельскохозяйственной продукции при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70 % от реализации продукции (работ, услуг);		
организациям, инвестиционным проектам которых придан статус регионального значения - в отношении имущества, используемого для реализации инвестиционных проектов регионального значения;		
организациям, привлеченным органами управления особыми экономическими зонами для выполнения своих функций по созданию объектов недвижимости, расположенных в границах Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территориях муниципального образования «Майминский район» и муниципального образования «Чемальский район» в Республике Алтай, и на прилегающей к ней территории, и управлению этими объектами.	0 %	Закон Республики Алтай от 21.11.2003 г. № 16-1
организациям, получающим субсидии из республиканского бюджета Республики Алтай на возмещение части затрат, возникших в связи с оказанием услуг, осуществляемых в целях поддержки и развития физической культуры и спорта, включая оздоровление и отдых детей - в отношении имущества плавательных бассейнов;		
Налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость имущества, за исключением объектов недвижимого имущества, права собственности или права хозяйственного ведения на которые возникли с 01.01.2008 года.	0,9 % в 2016 г.;	
Налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость имущества, права собственности права хозяйственного ведения на которые возникли с 01.01.2008 года.	2,0 % в 2016 г.	

Налог на имущество организаций

Налог на имущество организаций

На территории Республики Алтай действует Закон Республики Алтай от 21 ноября 2003 г. № 16-1, согласно которому, налог на имущество исходя из кадастровой стоимости распространяется на объекты свыше **100 кв. м.**

В соответствии с положениями ст. 378.2 Налогового кодекса РФ с 01.01.2015 года на территории Республики Алтай установлены особенности определения налоговой базы по налогу на имущество организаций, исходя из кадастровой стоимости отдельных объектов недвижимого имущества.

Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость утвержден приказом Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай от 30.12.2014 № 568 и включает в себя 920 объектов.

На территории Республики Алтай действует Закон Республики Алтай от 21.11.2003 г. № 16-1, согласно которому, налог на имущество исходя из кадастровой стоимости распространяется на объекты свыше 100 кв. м. Это самый низкий порог, установленный среди субъектов в СФО и в стране в целом.

Необходимо внести изменение ст. 1-1 Закона Республики Алтай от 21.11.2003 № 16-1 «О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай»:

Установить налоговая база, которая определяется как кадастровая стоимость, в отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения: административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них площадью свыше **1000 квадратных метров**; нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, **площадью свыше 1000 квадратных метров.**

3.5. КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В 2016 ГОДУ.

Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай был осуществлен запрос по основным контрольно-надзорным органам Республики Алтай о количестве проведенных плановых и внеплановых проверок по итогам 2016 года.

Количество плановых и внеплановых проверок МСП

Наименование	Количество 2015 г., шт.	Количество 2016 г., шт.	Относит. изменен. 2016 г. к 2015 г., %
1. Плановые проверки:	1 318,00	505,00	-61,7
Из них согласованных с прокуратурой	818,00	96,00	-88,3
К административной ответственности по результатам проверок привлечено: из них	900,00	394,00	-56,2
Выдано предписаний	528,00	65,00	-87,7
Привлечено к дисциплинарной ответственности	364,00	1,00	-99,7
Принято решений о приостановлении деятельности	14,00	1,00	0,0
Привлечены к административному наказанию в виде предупреждения	44,00	85,00	93,2
Привлечены к административному наказанию в виде штрафа	872,00	346,00	-60,3
Общая сумма административных штрафов, тыс. руб.	5 585,10	3 174,00	-43,2
Количество обжалованных протоколов и постановлений по административному делу: из них	10,00	0,00	-100,0
Оставленных без изменений	10,00	0,00	-100,0
Отменённых	0,00	0,00	0,0
2. Внеплановые проверки:	1 216,00	769,00	-36,8
Из них согласованных с прокуратурой	8,00	3,00	-62,5
К административной ответственности по результатам проверок привлечено: из них	602,00	312,00	-48,2
Выдано предписаний	722,00	411,00	-43,1
Привлечено к дисциплинарной ответственности	25,00	19,00	0,0
Принято решений о приостановлении деятельности	10,00	12,00	0,0
Привлечены к административному наказанию в виде предупреждения	10,00	50,00	400,0
Привлечены к административному наказанию в виде штрафа	246,00	244,00	-0,8
Общая сумма административных штрафов, тыс. руб.	4 306,80	4 048,50	-6,0
Количество обжалованных протоколов и постановлений по административному делу: из них	6,00	3,00	-50,0
Оставленных без изменений	4,00	1,00	-75,0
Отменённых	2,00	2,00	0,0

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (2015 г.):

- количество плановых проверок сократилось на 61,7%;

- количество внеплановых проверок сократилось на 36,8%.

Рейтинг контрольно-надзорных органов по плановым проверкам

Наибольший удельный вес в общем количестве плановых проверок приходится на долю **Федеральной налоговой службы по Республике Алтай.**

Контрольно-надзорный орган	2015	2016	Относит. изменен. 2016 г. к 2015 г., %
Управление федеральной налоговой службы по Республике Алтай	500	409	-18,2
РОСТРУД	36	33	-8,3
Роспотребнадзор	411	20	-95,1
Министерство здравоохранения Республики Алтай	26	18	-30,8
МЧС	102	4	-96,1
Россельхознадзор	96	4	-95,8
УФАС	4	4	0,0
Управление федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Алтайскому краю и Республике Алтай	12	3	-75,0
Сибирское Управление Ростехнадзора	15,00	2,00	-86,67
Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай.	29	2	-93,1
Комитет по тарифам Республики Алтай	5	2	-60
Комитет по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира	5	1	-80
Федеральная миграционная служба по Республике Алтай	7	1	-85,7
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Алтай	29	1	-96,6
МВД	7	1	-85,7
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)	34	0	-100,0
ИТОГО:	1318	505	-61,7

Рейтинг контрольно-надзорных органов по внеплановым проверкам

Контрольно-надзорный орган	2015	2016	Относит. изменен. 2016 г. к 2015 г., %
Роспотребнадзор	584	304	-47,9
РОСТРУД	261	170	-34,9
Россельхознадзор	101	87	-13,9
Министерство здравоохранения Республики Алтай	129	79	-38,8
Управление федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Алтайскому краю и Республике Алтай	21	56	66,7
Сибирское Управление Ростехнадзора	14	40	85,7
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Алтай	12	13	8,3
МЧС	60	9	-85,0
Управление федеральной налоговой службы по Республике Алтай	8,00	5,00	-37,5
Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай.	2	3	50,0
Федеральная миграционная служба по Республике Алтай	6	1	-83,3
МВД	6	1	-83,3
УФАС	7	1	-85,7
Комитет по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира	0	0	0,0
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)	5	0	-100,0
Комитет по тарифам Республики Алтай	0	0	0,0
ИТОГО:	1216	769	-36,8

Наибольший удельный вес в общем количестве плановых проверок приходится на долю **Федеральной налоговой службы по Республике Алтай.**

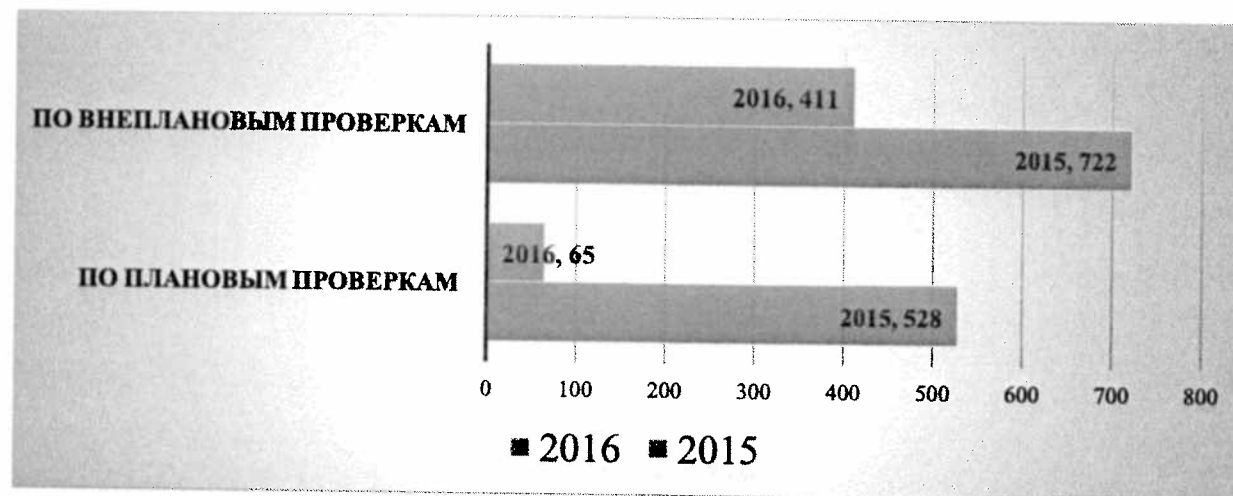
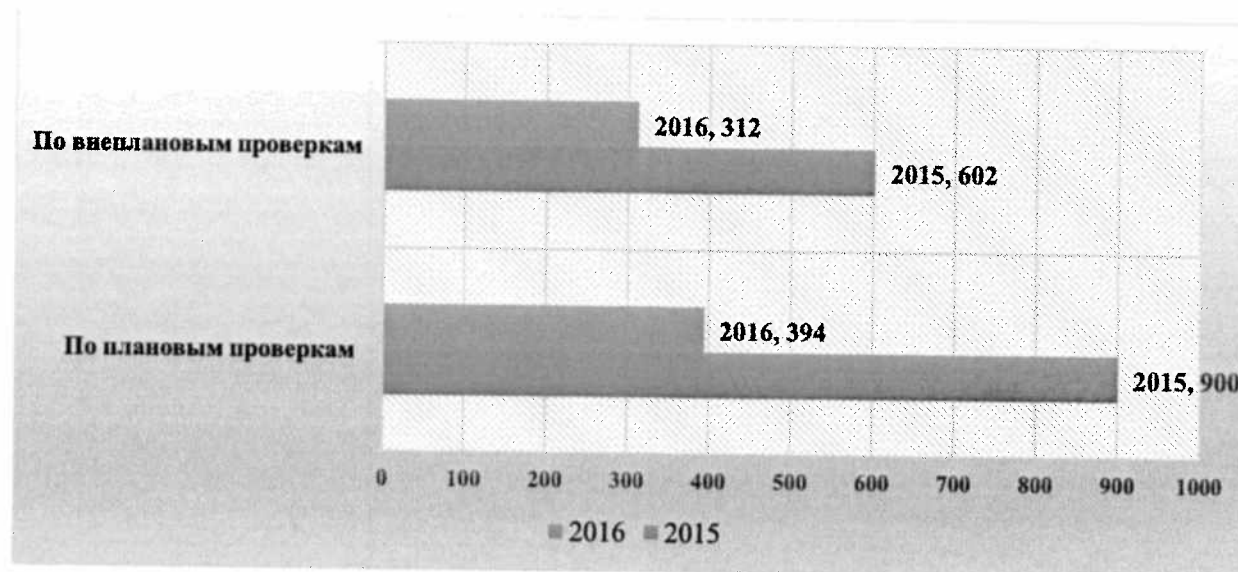
К административной ответственности привлечено всего по итогам 2016 года:

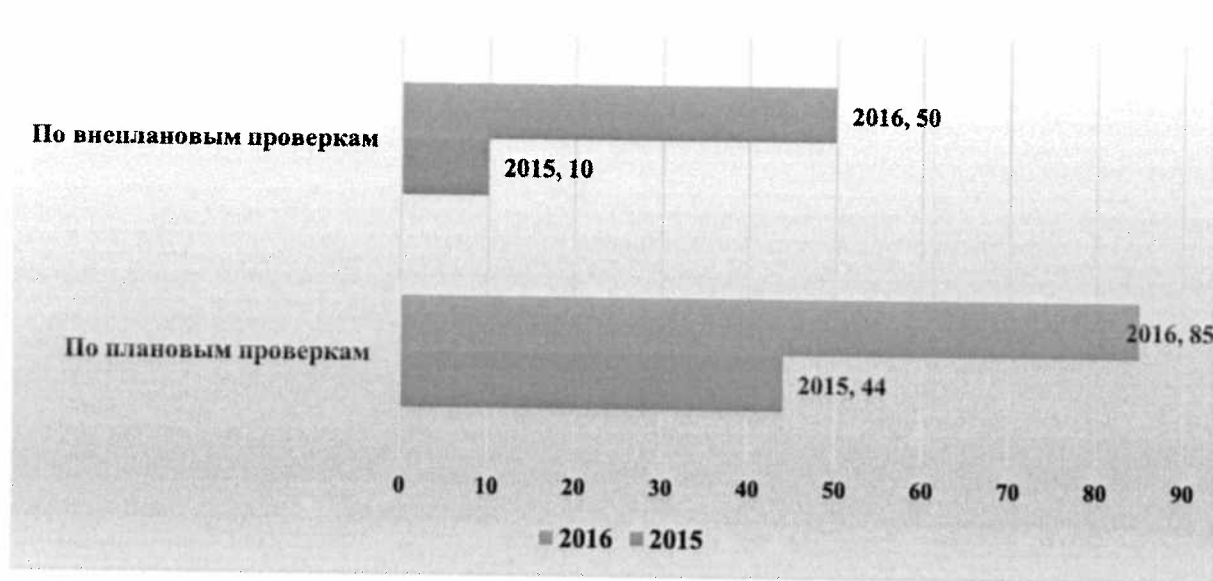
- По плановым проверкам – 394, что на 56,2% меньше чем за 2015 год;
- По внеплановым проверкам - 312, что на 48,2% меньше чем 2015 год.

Выдано предписаний:

- Плановые – 65, что на 87,7% меньше, чем за 2015 год;
- Внеплановые проверки – 411, что на 43,1% меньше, чем за 2015 год.

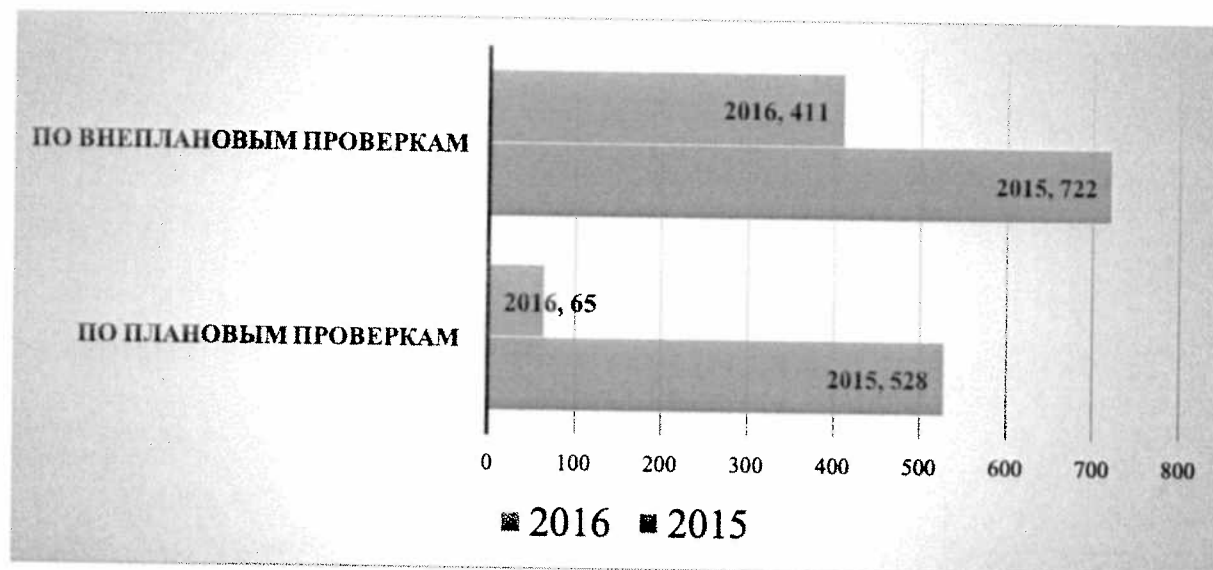
В целом статистика показывает, что количество плановых и внеплановых проверок значительно сократилось. Это в первую очередь связано введением «надзорных каникул».





Привлечены к административному наказанию в качестве предупреждения:

- Плановые – 85 субъектов (на 93,2% больше) чем в 2015 году;
- Внеплановые проверки – 50 предупреждения (увеличение в 4 раза);

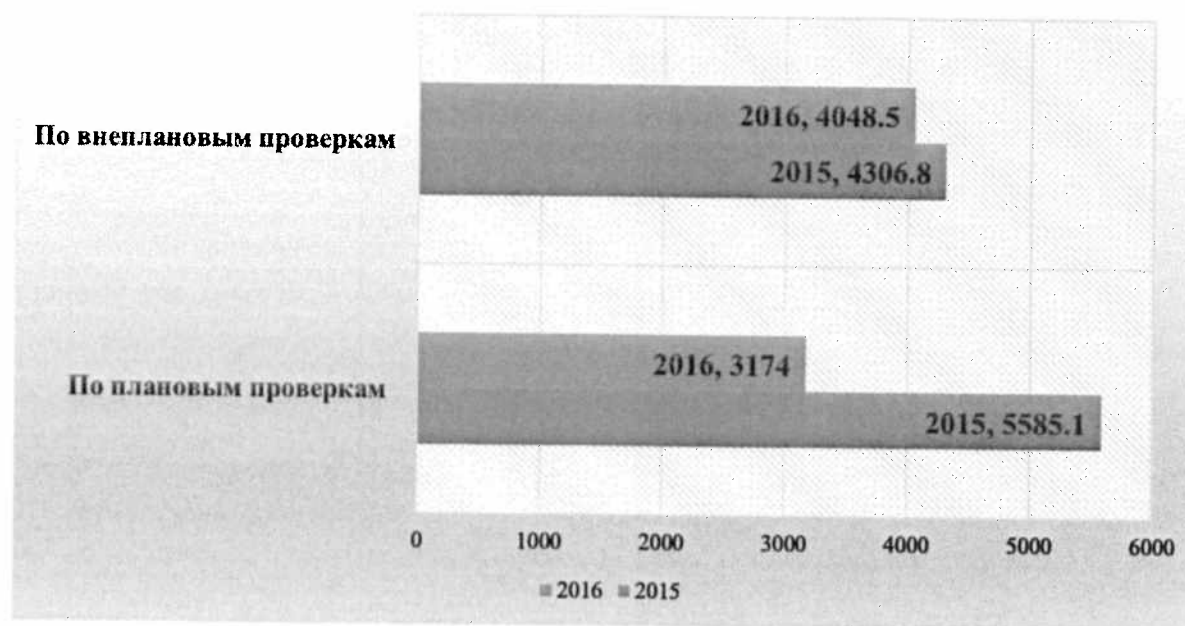


Привлечены к административному наказанию в качестве административного штрафа:

- Плановые – 346 субъекта (на 60,3% меньше чем 2015 г.);
- Внеплановые проверки – 244 субъекта (на уровне 2015 г.);

Общая сумма административных штрафов по результатам проверок составила:

- Плановые – 3 174 тыс. руб. (на 43,2% меньше чем за 2015 г.);
- Внеплановые проверки – 4 048,5 тыс. руб. (на уровне 2015 г.).



Реформа контрольно-надзорной деятельности 2016 года.

Сегодня Правительством РФ реализуется политика отказа от принципа тотального и бесконечного контроля субъектов предпринимательской деятельности, перед государственными и муниципальными органами власти поставлена задача по значительному сокращению количества проверок, в связи, с чем в 2016 году принято много законопроектов ограничивающих контрольно-надзорные мероприятия.

К основным мероприятиям, направленным на совершенствование контрольно-надзорной деятельности можно отнести:

1) **Реестр проверок**, который введен ФЗ РФ от 31.12.2014 № 511-ФЗ и направлен на обеспечение открытости сведений о проводимых проверках путем размещения информации о контрольных мероприятиях в единой системе в форме открытых данных.

Сведения о внеплановых проверках в реестре публикуются не позднее 3 рабочих дней после издания приказа о назначении проверки, за исключением проверок, инициированных жалобами потребителями или угрозами причинения вреда жизни и здоровью. В таком случае сведения о проверках появляются в реестре уже после их начала.

Примечание: Данные изменения являются гарантией для субъектов предпринимательской деятельности в сфере проверочных мероприятий и создают дополнительные гарантии путем открытости информации контрольно-надзорных органов в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Благоприятным фактором является и то, что у предпринимателя есть право исключить себя из реестра проверок, выполнив необходимые действия.

В 2016 году в Аппарат Уполномоченного обратилось 5 субъектов малого и среднего предпринимательства о незаконном включении их в план проверок, которые в последствии были исключены из плана.

2) **«Надзорные каникулы»** - ФЗ РФ от 13 июля 2015 г. № 246-ФЗ внесены изменения в ФЗ РФ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и

Влияние
контрольно-надзорных
органов на развитие
предпринимательства
существенно, однако
внеплановая
контрольная
деятельность в
отношении МСП по-
прежнему велика

Влияние контрольно-надзорных органов на развитие предпринимательства существенно, однако внеплановая контрольная деятельность в отношении МСП по-прежнему велика.

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», согласно которым установлен запрет на осуществление с 01.01.2016 года по 31.12.2018 года плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства. В течение 3 лет субъект малого предпринимательства может на законном основании быть освобожден от плановых проверок со стороны органов, на которых распространяются нормы указанного закона.

Примечание: Исключения составляют субъекты малого предпринимательства, которые:

- не занимаются предпринимательством в сфере здравоохранения, образования, теплоснабжения электроэнергетики, энергосбережения и в социальной сфере (для которых Правительством РФ предусмотрен особый порядок проведения контрольных мероприятий);
- в рамках своей деятельности не эксплуатирует объекты повышенной опасности и не представляет угрозы окружающей среде;
- не привлекались к административной ответственности и не подвергались приостановке (аннулированию) лицензии в течение 3 последних лет.

Также «надзорные каникулы» не распространяются на другие виды контроля/надзора (налоговый контроль, контроль за уплатой взносов во внебюджетные фонды, таможенный контроль, прокурорский надзор), установленные в п. 3.1 ст. 1 Закона № 294-ФЗ.

3) **«Первое предупреждение без штрафа для малого бизнеса»** - с 04.07.2016 года вступил в силу ФЗ РФ от 03.07.2016 № 316-ФЗ, которым введена ст. 4.1.1 в КоАП РФ о замене субъектам МСП штрафа - предупреждением за впервые совершенное за административное правонарушение, выявленное в ходе государственного/ муниципального контроля.

Примечание: При этом важно, что замена штрафа предупреждением допустима, если нарушение выявлено впервые, не наносит имущественный ущерб, не причиняет вред жизни и здоровью людей, окружающей среде, объектам культурного наследия и указанное условие касается тех случаев, когда в КоАП РФ наказание в виде предупреждения не предусмотрено.

Также имеется 16 статей КоАП РФ, по которым замена штрафа не производится, именно для МСП подходят статьи 19.5, 19.6, 19.33, которыми предусмотрена

преимущественно административная санкция предусмотрена в виде штрафа.

За отчетный период контрольно-надзорными органами Республики Алтай было вынесено 135 предупреждений субъектам предпринимательской деятельности республики, что на 81 ед. больше чем в 2015 году.

4) **Риск-ориентированный подход** - законодательные положения, касающиеся риск-ориентированного подхода при организации госконтроля, вступают в силу с 01.01.2018 года. Вместе с тем, Правительством России определены отдельные виды надзорной деятельности, где «пилотное» внедрение подхода уже осуществляется: МЧС России, Ростехнадзор, Роструд, Роспотребнадзор и ФНС.

Исходя из категории риска субъекта предпринимательской деятельности будет определяться частота проверок в его отношении.

Примечание: При внедрении риск-ориентированной модели необходимо исключить расхождение профилей риска между разными ведомствами, проводившими контрольную деятельность в смежных сферах.

На конец 2016 года в Республике Алтай перечень критериев, по которым хозяйствующие объекты будут относиться к категориям риска профильными органами не были утверждены, в связи, с чем практическое внедрение риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорную деятельность не произошло.

5) **«Палочная система контрольных органов»** - Минэкономразвития России разработан проект президентского указа, который определит критерии оценки деятельности для всех контрольно-надзорных органов не по числу проверок, а по размеру предотвращенного ущерба.

Всего в документе 9 показателей, которые подразделяются по числу граждан, погибших или пострадавших в результате явлений, на устранение которых направлена их работа; по материальному ущербу, причиненному гражданам, компаниям и государству, ущербу конкуренции, финансовой стабильности, обеспечению обороны, а также объектам культурного наследия и окружающей среды, ущербу общественной нравственности.

Примечание: Указ Президента РФ вступил в силу с 01.01.2017 года, а порядок оценки должен быть разработан до 15.07.2017 года.

Влияние
контрольно-надзорных
органов на развитие
предпринимательства
существенно, однако
внеплановая
контрольная
деятельность в
отношении МСП по-
прежнему велика

Влияние контрольно-надзорных органов на развитие предпринимательства существенно, однако внеплановая контрольная деятельность в отношении МСП по-прежнему велика.

Принятые 03.07.2016 года изменения (вступят в силу с 2017 года) о включении в ФЗ РФ № 294 от 26.12.2008 года статьи 8.2 «О проведении мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований» несомненно положительно повлияют на контрольные мероприятия, поскольку в настоящее время для хозяйствующих субъектов действует большое количество обязательных требований, которые в постоянном режиме изменяются, исключаются или добавляются, в связи с чем возникают сложности с их соблюдением.

Однако необходимо отметить, что утверждение статьей 8.3 вышеуказанного Закона утвержден **Перечень мероприятий надзорных органов по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями**, которые могут являться основанием для назначения внеплановой проверки в отношении хозяйствующего субъекта, что может на практике являться дополнительной административной нагрузкой на бизнес.

Реализация контрольно-надзорной реформы в России движется уверенными шагами в направлении открытости контрольно-надзорных органов перед предпринимательским сообществом, выстраиванию положительного диалога и плодотворного взаимодействия бизнеса и государственных органов.

Тем не менее, необходимо отметить, что на практике применение утвержденных послаблений в отношении субъектов предпринимательской деятельности не всегда работает, поскольку имеются ограничения, при которых государственные гарантии не используются. Также фактор предпринимательских издержек, связанный с контрольно-надзорными мероприятиями остается на высоком уровне.

Нагрузка на бизнес будет снижена, если повысится эффективность проверок, исключится дублирование функций министерств и ведомств в рамках проверочных мероприятий. Избыточное давление уменьшится на бизнес при условии изменения подхода контрольно-надзорных мероприятий, путем переориентации на объекты повышенного риска и субъекты, систематически допускающие грубые нарушения законодательства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Перспективы успешного развития российской экономики с учетом влияния мирового экономического кризиса в большой степени определяются состоянием и масштабами мер, принимаемых Правительством страны.

Малое предпринимательство является важной частью страны, субъекты малого предпринимательства находятся под влиянием различных факторов, определяющих развитие представленной бизнескатегории национальной экономической системы.

Нельзя не отметить, большую работу государства в отношении усовершенствования положения МСП в стране (налоговые каникулы, экономическая амнистия, надзорные каникулы, риск-ориентированный подход при государственном контроле).

По итогам работы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай в 2016 году подтверждена необходимость и актуальность деятельности института, поскольку в рамках реализации поставленных задач Уполномоченный и его Аппарат не только защищают нарушенные права, представляют интересы предпринимателей, но и выявляют проблемы бизнес-сообщества, негативно влияющие на предпринимательскую деятельность в регионе, с возможными путями их решения.

Однако за прошедший период в Республике Алтай выделены проблемы влияющие на развитие предпринимательской деятельности в регионе: **высокие налоговые и неналоговые сборы; высокие тарифы на электроэнергию; недоступность кредитных ресурсов** для субъектов малого и среднего предпринимательства (высокие процентные ставки, короткие сроки возврата заемных средств и низкая оценка залогового имущества); **несовершенство законодательства** (которое влечет малоэффективную, а иногда пагубную

Поддержка МСП в настоящее время является приоритетным направлением государственной политики, и должна быть направлена на уменьшение рисков предпринимательской деятельности.

Необходимо оказать посильное содействие реализации мер по созданию необходимых условий, которые будут ориентированы на создание и совершенствование все большего количества субъектов малого предпринимательства.

В 2017 году для решения выявленных системных проблем предпринимательского сообщества Республики Алтай Уполномоченный планирует продолжить сотрудничество с органами региональной, муниципальной власти и бизнеса.

правореализационную деятельность органов власти для предпринимателей. Также на предпринимательскую деятельность большое влияние оказывают устаревшие требования, установленные нормативными актами СССР и дублирующие законы с одинаковыми обязательными требованиями); **дефицит компетентных кадров.**

Проблемы и перспективы развития малого бизнеса полностью зависят от оказываемой ему помощи, в связи с чем необходимо совершенствовать не только методы кредитной и налоговой политики, но и нормативную правовую базу для устранения имеющихся административных барьеров в целях перспективного развития и предотвращения новых сложностей. Дальнейшая политика государства должна выстраиваться не только на поддержке легальных хозяйствующих субъектов, но и на выведение «теневых» предпринимателей, что позволит увеличить доходы бюджетов разных уровней.

На сегодняшний день необходимо системно создавать условия для открытия, ведения, поддержания и развития бизнеса, корректировать уже имеющиеся проблемы. Бизнесу нужны четкие и стабильные требования для работы, доступная налоговая система, стимулирующая его развитие, одним словом, комфортная среда для выстраивания планов в том числе инвестиционных.

В свою очередь, в 2017 году главными задачами Уполномоченного намечена реализация предложенных ранее законодательных инициатив, при этом совместно с органами государственной власти и местного самоуправления Республики Алтай будет продолжена работа по решению актуальных проблем предпринимателей, выявленных по итогам отчетного периода.

Несомненно, положительные результаты в решении возникающих проблем приносит выстроенное взаимодействие и совместная конструктивная работа Аппарата Уполномоченного, предпринимательского сообщества Республики Алтай и органов законодательной и исполнительной власти региона, Прокуратуры республики, контрольно-надзорных органов, муниципальных образований Республики Алтай и другими заинтересованными структурами.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
в Доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей
по итогам проведения региональных ситанов по сферам регулирования

№ п/п	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
Сфера регулирования: <u>Контрольно-надзорная деятельность</u>			
1.	<p>Контрольно-надзорные мероприятия планового характера разных ведомств в отношении одного предпринимателя не ограничены определенным количеством проверок в год, что приводит к трудностям ведения предпринимательской деятельности и административному давлению на бизнес.</p> <p>Утвержденный мораторий на 2016 - 2018 гг. установлен исключительно в отношении плановых проверок, осуществляемых в рамках Закона ФЗ № 294-ФЗ и не является абсолютным, имеет множество условий, при которых применение запрета проверок не будет действовать согласно ч. 1 ст. 26.1 и ст. 10 Закона № 294-ФЗ.</p>	<p>Ограничить число плановых проверок в отношении одного субъекта малого/среднего предпринимательства разными ведомствами до 2 в год, с одновременным запретом осуществления дальнейшего планового контроля по достижении утвержденного числа.</p>	<p>Установить запрет на проведение плановых проверок различными ведомствами в отношении одного субъекта малого/среднего предпринимательства конкретным числом проверок в год.</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>
2.	<p>Высокие административные штрафы, несоразмерные доходам субъектов малого бизнеса и крупных компаний.</p> <p>По предоставленной контрольно-надзорными органами Республики Алтай информации, в 2016 году издержки в виде штрафных санкций в отношении МСП не уменьшились в регионе. В 2015 г. привлечены к административному наказанию в виде штрафа 246 предпринимателей (на сумму 4306,80 тыс. руб.), а в 2016 г. – 244 предпринимателя (на сумму 4048,50 тыс. руб.).</p>	<p>Дифференцировать размеры штрафов за административные правонарушения с учетом размеров бизнеса (малый, средний, крупный) и доходов предпринимателей.</p>	<p>Внести изменения в КоАП РФ, в части дифференциации административных санкций в виде штрафов для малого бизнеса и крупных компаний с учетом доходов предпринимателей.</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>
Сфера регулирования: <u>Торговая деятельность</u>			
3.	<p>При использовании системы ЕГАИС возникают сложности с передачей необходимых данных, в связи</p>	<p>Субъект РФ должен обеспечить техническую возможность постоянной работы сети интернет в населенных пунктах</p>	<p>Правительству Республики Алтай предусмотреть на территории субъекта РФ техническое оснащение</p>

	<p>с низким качеством работы сети Интернет или отсутствием ее работы.</p> <p>Данные в системе при сбое в сети Интернет фиксируют полученную информацию в режиме-офлайн, однако Закон предусматривает работу в таком режиме на срок до трёх дней, если происходит задержка передачи данных на более долгое время предусмотрен штраф для предпринимателя.</p> <p>Также необходимо учитывать, что при отсутствии технической возможности передачи накопительных данных, они блокируются в программном модуле ЕГАИС.</p> <p>Для исключения указанных проблем предпринимателю необходимо выезжать на стабильную точку работы интернета для передачи данных либо реализация алкогольной продукции прекращается и возникает необходимость восстановления необходимых данных, что приводит к дополнительным издержкам и потере большого количества времени для решения указанной проблемы.</p>	<p>региона, с учетом того, что сбои при работе программного обеспечения ЕГАИС не зависят от субъектов предпринимательской деятельности, а относятся к деятельности и техническим возможностям операторов связи.</p>	<p>муниципалитетов для создания условий стабильного и качественного интернета в целях уменьшения финансовой нагрузки и экономии времени при решении указанной проблемы предпринимателей.</p>
4.	<p>В соответствии с Федеральным законом № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 февраля по 1 июля 2017 года практически все предприниматели должны перейти на новую контрольно-кассовую технику.</p> <p>В связи с этим, существует опасность исчезновения с рынка множества единичных небольших организаций (микропредприятий), в которых численность сотрудников находится в пределах 1-3 человек и у которых прибыль находится в пределах одной-двух минимальных заработных плат, которые обеспечивают само занятость граждан при существующем уровне безработицы.</p>	<p>Ограниченная отмена введения онлайн-касс для организаций, получающих определённую планку дохода и в которой работает определённое количество человек. Это снизит бремя на мелкие организации, позволит сохранить их существование и ускорить их развитие до более крупных организаций. К примеру: оборот до 2 млн. руб. в год и штатное количество сотрудников до 2-3 человек.</p>	<p>Внести изменения в ФЗ РФ № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части касающейся запрета введения онлайн-касс для организаций с годовым оборотом до 2 млн. руб. в год и штатным количеством сотрудников до 2-3 человек.</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей</p>

			для включения в доклад Президенту РФ.
Сфера регулирования: <u>Транспорт</u>			
5.	<p>При осуществлении регулярных пассажирских перевозок на территории Республики Алтай изменение регулируемых тарифов на пассажирские перевозки профильным органом региона осуществляется крайне редко.</p> <p>Также при применении индексации тарифов на проезд в пассажирских автобусах, существует сложный порядок отчетности для перевозчиков, применяющих упрощенную систему налогообложения. Поскольку режим УСН подразумевает ведение относительно простого учета и отчетности для ИП, у последних возникают сложности в предоставлении необходимых отчетов при применении индексации тарифа.</p>	<p>Необходимо утвердить порядок установления тарифов на перевозки пассажиров пассажирским автомобильным транспортом с учетом применяющего налогового режима перевозчиком (определить минимальные отчетные документы); предусмотреть индексацию тарифов.</p>	<p>Комитету по тарифам Республики Алтай:</p> <ul style="list-style-type: none"> - утвердить порядок установления тарифов на перевозки пассажиров пассажирским автомобильным транспортом с учетом применяющего налогового режима перевозчиком (определить минимальные отчетные документы); - предусмотреть упрощенный порядок индексации тарифов.
Сфера регулирования: <u>Малый и средний бизнес</u>			
6.	<p>Пунктом 5 ст. 46 ФЗ РФ № 131 от 06.10.2003, Законом РА № от Закона РА «Об ОРВ проектов нормативных правовых актов РА и проектов муниципальных правовых актов...» № 16 от 29.05.2014 предусмотрен порядок процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, который проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p> <p>Однако вышеуказанными законами имеются ограничения при проведении ОРВ проектов муниципальных нормативных актов, для проектов нормативных правовых актов устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы.</p> <p>При этом утверждение ставок местных налогов без учета мнения субъектов предпринимательской</p>	<p>В целях принятия качественных и экономически обоснованных решений органов местного самоуправления и исключения негативного воздействия введением новых или изменении ранее существующих условий для бизнеса необходимо обеспечение участия представителей бизнеса в разработке муниципальных нормативно-правовых актов.</p>	<p>Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей выйти с законодательной инициативой о внесении изменений в ФЗ № 131 от 06.10.2003 в части обязанности муниципалитетов проводить ОРВ по проектам нормативных правовых актов устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы.</p>

	<p>деятельности и общественных объединений может существенно влиять на финансовую нагрузку бизнеса и условия его ведения, в связи, с чем необходимо исключение требований о запрете процедуры ОРВ в части налоговой нагрузки и принятие данных нормативных актов с учетом мнения бизнес-сообщества и общественных объединений.</p>		
7.	<p>Осуществление на территории региона незаконного предпринимательства нарушает права и интересы добросовестных предпринимателей, исполняющих обязательные требования законодательства.</p>	<p>Увеличить административную ответственность, предусмотренную ст. 14.1 КоАП РФ, за осуществление предпринимательской деятельности без регистрации.</p>	<p>Внести изменения в ст. 14.1 КоАП РФ, в части увеличения санкции за ведение предпринимательской деятельности без регистрации.</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p> <p>На региональном и местном уровне усилить контроль по выявлению незаконного предпринимательства.</p>
8.	<p>Для МСП отсутствует возможность нанять профильных квалифицированных специалистов, у имеющих специалистов отсутствует практическая деятельность с низким качеством теоретических знаний, что приводит к невозможности эффективного освоения новых технологий, повышения производительности труда и созданию конкурентоспособной страны на мировом рынке продукции.</p>	<p>Для решения проблемы нехватки квалифицированных кадров необходимо тщательно отбирать преподавательский состав в вузах, обязательно привлекая практикующих преподавателей, имеющих свой бизнес.</p> <p>Необходимо заинтересовать молодежь в зарабатывании денег своим интеллектом и качественным трудом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ранняя специализация, ведение практических занятий; - прохождение практики в фирмах-работодателях; - предусмотреть поддержку государства при обучении сотрудников самими предпринимателями. 	<p>Повысить степень гибкости и динамичности образовательных программ.</p> <p>Предусмотреть повышение заработной платы для педагогического состава.</p> <p>Привлекать профильных специалистов в учебные учреждения для ведения преподавательской деятельности и предоставление практических знаний в целях повышения уровня подготовки молодых кадров.</p> <p>При внедрении профессиональных стандартов на региональном уровне обязать субъект РФ создать координирующий орган</p>

			для взаимодействия в указанной сфере всех заинтересованных лиц. Предусмотреть государственную поддержку субъекту предпринимательской деятельности при повышении образования или квалификации работников.
Сфера регулирования: <u>Налоги (создание экономических условий)</u>			
9.	Частые изменения налогового законодательства (изменение размеров страховых сборов для ИП, вероятность отмены ЕНВД и УСНО для малого предпринимательства) тормозит процесс инвестирования в развитие туристской инфраструктуры регионов России, следовательно, развитию внутреннего туризма.	Внести предложение о создании неизменной на протяжении 8-10 лет оптимальной налоговой шкалы для малого и среднего предпринимательства России, гарантирующей стабильную налоговую нагрузку на ЮЛ и ИП, работающие в сфере малого и среднего предпринимательств для снижения рисков в инвестиционной деятельности в туристской отрасли.	Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ. Поддержать позицию руководителей ФНС РФ и МЭР РФ по увеличению налоговых поступлений в бюджетные уровни страны не за счет повышения налогов для малого и среднего бизнеса, а за счет усиления работы по выводу «теневиков» в легитимное налоговое поле.
10.	Большая часть гостиниц, расположенных в населенных пунктах региона, осуществляют нелегитимную деятельность по приему и обслуживанию отдыхающих, определяя себя перед контролирующими инстанциями, как сельские («зеленые») дома. ГОСТ Р 51185-2014 «Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования» относит к коллективным средствам размещения различные виды жилых помещений, в том числе гостиницы, мини-гостиницы (до 50 номеров) и микрогостиницы. ГОСТ Р 54606-2011 (п.3.3) определяет, что к малым средствам размещения относятся микрогостиницы вместимостью от 5 до 15 номеров. Но данные ГОСТы имеют только рекомендательный характер. Если отдельным	Внести дополнения в Налоговый кодекс Российской Федерации, определяющие критерии отнесения индивидуальных средств размещения в сельской местности в категорию «сельский дом» (соответственно данную услугу могут осуществлять физические лица без обязательного оформления ИП и ЮЛ), и обязательному налоговому оформлению (с образованием ИП или ЮЛ) коллективных средств размещения. Необходимо нормативно прекратить практику предоставления услуг по кратковременному найму жилых помещений в коллективных средствах размещения	Внести дополнения в Налоговый кодекс Российской Федерации, определяющие критерии отнесения индивидуальных средств размещения в сельской местности в категорию «сельский дом» (соответственно данную услугу могут осуществлять физические лица без обязательного оформления ИП и ЮЛ), и обязательному налоговому оформлению (с образованием ИП или ЮЛ) коллективных средств размещения. Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей

	<p>нормативным актом (например, приказом Министерства культуры РФ) определить четкую грань (по количеству номеров) между индивидуальными (до 5 номеров) и коллективными средствами размещения (6 и более номеров), то мы создадим барьер для многих владельцев миниотелей по уходу с налогового поля. Количественную грань между индивидуальными и коллективными средствами размещения в принципе можно изменить (10, 15 номеров).</p> <p>В настоящее время наблюдается тенденция по закрытию ИП и ЮЛ, предоставляющих услуги по кратковременному найму жилых помещений («сельский туризм») с дальнейшим переходом в «физики» (физические лица, предоставляющие услуги по кратковременному найму жилых помещений). Мы все прекрасно понимаем, что предоставление услуг по найму жилого помещения физическим лицом и последующая подача декларации по доходам (3-НДФЛ) является идеальным инструментом для ухода многих владельцев отелей в «тень», большинство деклараций стократно занижают настоящие объемы гостевого потока.</p>	<p>налогоплательщиками в статусе физических лиц.</p>	<p>для включения в доклад Президенту РФ.</p>
<p>11.</p>	<p>Уплата налога на недвижимое имущество, налоговая база, в отношении которого определяется как его кадастровая стоимость существенно влияет на финансовое положение малого и среднего бизнеса, поскольку кадастровая стоимость превышает балансовую, что приводит к негативным последствиям для налогоплательщиков.</p> <p>Однако утвержденные ставки налога на региональном (Закон Республики Алтай № 16-1 от 21.11.2003) и муниципальном (решения представительных органов сельских поселений МО) уровнях не предусматривают льготы для субъектов МСП.</p>	<p>В целях снижения налоговой нагрузки, обеспечения имущественной поддержки предпринимателей и добросовестного исполнения налоговых обязательств необходимо на региональном/муниципальном уровнях предусмотреть льготы по уплате налога на имущество (исчисляемого от кадастровой стоимости объекта налогообложения) для субъектов предпринимательской деятельности в зависимости:</p> <ul style="list-style-type: none"> - от категории предпринимательства; - от сферы деятельности; 	<p>Министерству финансов РА предусмотреть в Законе РА от 21.11.2003 № 16-1 «О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай» и МО в представительных нормативно правовых актов - налоговые льготы для субъектов предпринимательской деятельности с учетом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - категории предпринимательства; - сферы деятельности;

		<p>- от доходов по фактическим результатам предпринимательской деятельности в налоговом периоде:</p> <p>- от объекта налогообложения, который был возведен или реконструирован при использовании кредитных средств.</p>	<p>- доходов по фактическим результатам предпринимательской деятельности в налоговом периоде:</p> <p>- финансовой нагрузки (например, объект налогообложения, который был возведен или реконструирован с при использовании кредитных или др. заемных средств).</p> <p>Министерству финансов РА провести оценку результативности и эффективности действующего налога на недвижимость.</p>
Сфера регулирования: <u>Банковское кредитование</u>			
12.	<p>Низкая доступность кредитного продукта для субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе высокие процентные ставки, невозможность предоставления залога, большой пакет документов при кредитовании.</p> <p>Большинство субъектов МСП вступающие в рынок на период освоения производства несут более высокие удельные затраты, чем уже функционирующие на нем предприниматели, а значит, являются менее конкурентоспособными. Ограниченный доступ новых производителей к заемному капиталу, сырьевым источникам, новым технологиям создает для МСП неравные стартовые условия.</p>	<p>Разработать дополнительные меры государственной/ региональной поддержки предпринимателей МСП для доступности получения кредитов.</p> <p>Упростить список документов предоставляемых в банк для получения кредита.</p> <p>Проводить мониторинг эффективности предоставления кредитов МСП.</p>	<p>Разработать дополнительные меры государственной/ региональной поддержки предпринимателей МСП для доступности получения кредитов.</p> <p>Упростить список документов предоставляемых в банк для получения кредита.</p> <p>Проводить мониторинг эффективности предоставления кредитов МСП.</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>
Сфера регулирования: <u>Энергетика и естественные монополия</u>			
13.	<p>Высокие тарифы на электроэнергию для предпринимателей. Сейчас между отдельными субъектами страны плата за электричество различается в разы. Так, в Республике Алтай цена на электроэнергию одна из самых высоких в Сибирском</p>	<p>Необходимо ввести единый тариф на электроэнергию для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, на весь Федеральный округ РФ.</p> <p>Установление запрета на рост тарифов сроком на 3 года.</p>	<p>Федеральной антимонопольной службе РФ предусмотреть меры по стабильности тарифов для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц действующих в Сибирском федеральном округе РФ и</p>

	<p>федеральном округе и отличается от соседних регионов.</p> <p>В основном на тариф влияют компактность проживания населения и объем потребления электроэнергии. Поэтому в Республике Алтай, из-за низкой плотности населения и небольшого потребления энергии, а также из-за отсутствия крупных потребителей, тарифы на электроэнергию намного выше, чем в других.</p>		<p>установить запрет на рост тарифов сроком на 3 года.</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>
<p>Сфера регулирования: Сертификация, лицензирование и техническое регулирование</p>			
<p>14.</p>	<p>Лицензия на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции продлевается по просьбе лицензиата при условии уплаты государственной пошлины в соответствии с п. 17 ст. 19 ФЗ РФ от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также на основании представляемых налоговым органом по межведомственному запросу лицензирующего органа сведений об отсутствии задолженности по уплате налогов и сборов.</p> <p>В связи со сбоем системы, налоговым органом может быть предоставлена недостоверная информация об имеющейся задолженности, в результате заявителю автоматически будет отказано в продлении лицензии. Однако действующим законодательством не предусмотрено право возврата предпринимателю уплаченной госпошлины и пересмотр лицензирующим органов отказа о продлении лицензии и принятие противоположного решения при наличии доказательств о своевременной уплате налогов, сборов. Данные условия являются барьером в получении госуслуги и дополнительным финансовым обременением для предпринимателя при оспаривании недостоверной информации</p>	<p>В целях уменьшения роста теневого бизнеса при реализации алкогольной продукции, обязательное условие об отсутствии налоговой задолженности необходимо закрепить определяющим исключительно только для получения лицензии, однако для ее продления указанное ограничение нецелесообразно, так как выявляет препятствия для ведения хозяйствующей деятельности предпринимателем.</p> <p>Внести изменения в ст. п. 17 ст. 19 ФЗ РФ от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в части исключения требования об отсутствии задолженности по уплате налогов и сборов при продлении лицензии.</p>	<p>Внести изменения в ст. п. 17 ст. 19 ФЗ РФ от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», исключив требования об отсутствии задолженности по уплате налогов и сборов при продлении лицензии.</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>

	налогового органа и отсутствия налоговой задолженности.		
Сфера регулирования: Природопользование и экология			
15.	<p>В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и невозможностью государственной регистрации права собственности на объекты, возведенные на арендуемом лесном участке, фактически санаторно-курортные и туристские предприятия, имеющие объекты на арендуемых земельных участках лесного фонда, лишены права предоставления медицинских услуг.</p>	<p>Разрешить государственную регистрацию объектов недвижимости, воздвигнутых на арендуемых лесных участках в соответствии с проектами освоения лесных участков и существующей нормативно-правовой базой, регулирующей данные отношения.</p>	<p>Внесении изменения в действующее российское законодательство, дающее право на получение лицензии на предоставление медицинских услуг в курортно-санаторных и туристских предприятиях, расположенных на арендуемых в рекреационных целях лесных участках.</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>
16.	<p>Часть 4 ст. 41 Лесного кодекса РФ определено, что единственным основанием для заключения договора аренды лесного участка для коммерческих организаций являются положительные результаты проведенного лесного аукциона.</p> <p>Вероятность того, что при проведении лесного аукциона по завершению договора аренды лесного участка, победителем аукциона может стать оппонент, заметно уменьшает желание инвесторов в развитие туристской инфраструктуры в лесном фонде Российской Федерации.</p>	<p>Внести изменения в Лесной кодекс РФ для создания механизма пролонгации договора аренды лесного участка без повторного выставления лесного участка на лесной аукцион, (восстановить и доработать п. 5 ст. 72 ЛК РФ).</p>	<p>Внести изменения в п. 5 ст. 72 Лесного кодекса РФ, в части создания механизма пролонгации договора аренды лесного участка без повторного выставления лесного участка на лесной аукцион.</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>
17.	<p>Туристские учреждения, имеющие объекты отдыха на арендуемых земельных участках лесного фонда, фактически лишены права продажи алкогольной продукции в ресторанах, кафе и барах, созданных в туристских комплексах, согласно нормам ФЗ от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении</p>	<p>Разрешить государственную регистрацию объектов недвижимости, воздвигнутых на арендуемых лесных участках в соответствии с проектами освоения лесных участков и существующей нормативно-правовой базой, регулирующей данные отношения.</p>	<p>Внести изменения в Лесной кодекс РФ в части государственной регистрации объектов недвижимости, воздвигнутых на арендуемых лесных участках в соответствии с проектами освоения лесных участков и существующей нормативно-правовой базой, регулирующей данные отношения.</p>

	<p>потребления (распития) алкогольной продукции» и проблемой, описываемой выше (невозможность государственной регистрации права собственности на объекты, построенные на арендуемом лесном участке).</p>		
18.	<p>Согласно ч. 1 ст. 83 ЛК РФ РФ передает органам государственной власти субъектов РФ осуществление организации использования лесов.</p> <p>Однако субъектам предпринимательства, занятых в лесопромышленном комплексе, не хватает лесосечного фонда (предприниматели не могут оформить арендуемые участки для заготовки и переработки древесины, так как Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай не проведено лесоустройство).</p> <p>Согласно ст. 67 ЛК РФ лесоустройство проводится на землях лесного фонда.</p> <p>На основании ч. 1 ст. 4.1. ФЗ от 04.12.2006 № 201 «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» до 1 января 2017 года допускается предоставление гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда без проведения государственного кадастрового учета в целях использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых. Как следствие, предоставление лесных участков, не прошедших государственный кадастровый учет, для иных целей не допускается.</p> <p>Поскольку лесоустройство не проведено, земельные участки не поставлены в полном объеме на кадастровый учет, в связи, с чем имеются препятствия для надлежащего использования лесов, что приводит к снижению объемов производства и как следствие уменьшению численности работников.</p>	<p>Профильным органам исполнительной власти субъектов РФ необходимо своевременно планировать проведение лесоустройство лесов.</p> <p>Проводить мониторинг исполнения норм действующего законодательства в части своевременного проведения исполнительным органом лесоустройства лесных участков.</p>	<p>Министерству природных ресурсов и экологии РФ предусмотреть для мелких лесозаготовительных предпринимателей порядок отпуска древесины в небольших объемах.</p> <p>Министерству природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай:</p> <ul style="list-style-type: none"> - провести лесоустройство лесов. - предусмотреть приоритет на получение лесосечного фонда в аренду для местных предпринимателей (с учетом участия местных предпринимателей в социально-экономическом развитии региона, опыта работы в данной сфере и т.д.). <p>Природоохранной прокуратуре Республики Алтай рекомендовать провести проверку исполнения норм действующего законодательства в части своевременного проведения исполнительным органом лесоустройства лесных участков.</p>
19.	<p>Лесной фонд предоставляется в пользование по результатам лесных аукционов.</p>	<p>В целях планирования финансовых затрат при участии в планируемом аукционе</p>	<p>Министерству природных ресурсов и экологии РФ внести</p>

	<p>Частью 1 ст. 83 ЛК РФ, Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации разработку и утверждение лесных планов субъектов Российской Федерации. Однако утверждение плана проведения лесных аукционов не предусмотрено указанной нормой.</p>	<p>субъектами МСП и заблаговременного информирования, органу государственной власти субъекта РФ необходимо ежегодно разрабатывать план проведения лесных аукционов.</p>	<p>изменения в ст. 83 ЛК РФ, предусмотрев - предоставление в границах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду в рамках аукционов согласно ежегодно утвержденным планам проведения лесных аукционов.</p>
<p>Сфера регулирования: Государственная поддержка</p>			
<p>20.</p>	<p>Для получения государственной поддержки субъектам МСП требуется много времени и ресурсов. Микробизнесу тяжело получать субсидии: у таких предприятий нет в штате квалифицированных специалистов для правильного оформления документов. Даже полностью оформленные документы не помогают получить поддержку, в связи с неверно предоставленными документами, выдаваемыми ведомственными или муниципальными органами.</p>	<p>Необходимо на федеральном уровне утвердить обязательный порядок консультирования ведомственным органом субъекта РФ предпринимателей, в целях исключения коррупционных факторов субъективного отношения сотрудников исполнительных органов при приеме документов и в последующем при незначительных недочетах отказ в господдержке. При предоставлении господдержки необходимо учитывать место жительства предпринимателей и возникающие трудности и дополнительные затраты для повторной сдачи документов при имеющихся незначительных недостатках и, соответственно, уменьшение шансов для получения господдержки.</p>	<p>Внести изменения в действующее законодательство регламентирующее предоставление государственной поддержки, в части обязанности консультирования предпринимателей ведомственным органом субъекта РФ по вопросам информационного содержания предоставляемых документов для получения поддержки в период установленного срока для приема указанных документов.</p>
<p>21.</p>	<p>В соответствии абз. 5 п. 6.1.1 раздела VI Приказа Минэкономразвития № 167 от 25.03.2015 года «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов РФ, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на господдержку МСП» субсидии предоставляются после прохождения претендентом (индивидуальным предпринимателем или учредителем(ями) юридического лица) краткосрочного обучения и при наличии бизнес-проекта. Прохождение претендентом</p>	<p>Исключить обязательные требования о наличии высшего юридического и (или) экономического образования, оставив только наличие высшего образования для субъектов МСП.</p>	<p>Внести изменения в регламентирующий нормативный акт, в части исключения обязательных требований о наличии высшего юридического и (или) экономического образования, оставив только наличие высшего образования. Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей</p>

	<p>(индивидуальным предпринимателем или учредителем(ями) юридического лица) краткосрочного обучения не требуется для начинающих предпринимателей, имеющих диплом о высшем юридическом и (или) экономическом образовании (профильной переподготовке). Данные требования являются административным барьером для предпринимателей при получении господдержки и несет дополнительную финансовую нагрузку, что влияет на бизнес.</p>		<p>для включения в доклад Президенту РФ.</p>
<p>Сфера регулирования: Туризм</p>			
<p>22.</p>	<p>Российские и зарубежные туроператоры, организующие активные туры на территории Республики Алтай, с одной стороны, истощают природный и историко-археологический потенциал региона, получая в результате своей коммерческой деятельности прибыль, с другой стороны, оставляют в качестве эквивалента за пользование указанными ресурсами только твердые и жидкие бытовые отходы.</p>	<p>Ввести на территории Российской Федерации «туристский сбор».</p>	<p>Поддержать инициативу депутатов Государственной Думы РФ о введении туристского сбора на территории Российской Федерации. Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>
<p>23.</p>	<p>Отсутствие механизма аттестации туристских кадров в туристской отрасли республики. Туризм - одно из наиболее динамично развивающихся и перспективных направлений в сфере услуг, которое может стать локомотивом социально-экономического развития регионов России. На сегодняшний день очевидна острая нехватка квалифицированных кадров, необходимых для развития отрасли. Следствием низкого организационного и общественного статуса кадровых служб, отсутствия моральных и материальных стимулов в деятельности персонала является невысокий профессионализм и крайне низкая культура обслуживания.</p>	<p>Ускорить принятие в Государственной Думе Российской Федерации законопроекта Минкультуры РФ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правовую регулирования деятельности - экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников». Кадровая политика в туристической сфере позволяет повысить уровень профессиональных знаний аттестуемых; снизить количество недипломированных специалистов, повысить эффективность труда, улучшить работу с резервом кадров на выдвижение, выявить недостатки в организации труда, ускорить внедрение научно-технических достижений.</p>	<p>Ускорить принятие в Государственной Думе Российской Федерации законопроекта Министерства культуры РФ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правовую регулирования деятельности - экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников». Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>

Российская Федерация

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ,
ЭКОЛОГИИ,
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



Россия Федерациязы

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

АГРАР ПОЛИТИКА,
ЭКОЛОГИЯ, АР-БҮТКЕНДИ
ТУЗАЛАНАРЫ ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

Эркемен Палкинниг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22)2-27-92. факс 2-77-80. эл. почта: info@elkurultay.ru

27.04.2017 г.

№ 13

РЕШЕНИЕ

О докладе о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2016 год

Рассмотрев доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2016 год, Комитет решил:

Принять доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2016 год к сведению.

Председатель Комитета

В.К. Манышев

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ
КОМИТЕТ
ПО ФИНАНСОВОЙ, НАЛОГОВОЙ
И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ
АКЧА-МАНАТ, КАЛАН ЛА
ЭКОНОМИКАЛЫК ПОЛИТИКА
ААЙЫНЧА КОМИТЕТ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000

Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 2-26-31, факс 8(38822)27780, эл. почта: info@elkurultay.ru

27 апреля 2017 года

№19

РЕШЕНИЕ

О докладе о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2016 год

Заслушав и обсудив доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2016 год Л.Н. Ефимова, Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2016 год принять к сведению.

Председатель Комитета

С.А. Ефимов