

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӦП

Д - 6

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай»

Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай».

2. Направить указанный проект закона Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, прокурору Республики Алтай, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай для рассмотрения и внесения поправок, замечаний и предложений.

Установить, что поправки, замечания и предложения к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию до 10 июня 2017 года.

3. Комитету Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение очередной сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин

ЗАКОН

ЈАСАК

Проект

*Вносится Комитетом
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
по аграрной политике, экологии,
природопользованию*

О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай»

Статья 1

Внести в Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 года № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2012, № 95(101); 2014, № 113(119)) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. При осуществлении мероприятий по организации, охране и использованию особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай органы государственной власти Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай учитывают предложения граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.»;

2) дополнить статьей 3.1 следующего содержания:

«Статья 3.1. Природные парки на территории Республики Алтай

1. Природные парки являются особо охраняемыми природными территориями республиканского значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности.

2. Природные ресурсы, расположенные в границах природных парков, если иное не установлено федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай, ограничиваются в гражданском обороте.

3. Прохождение граждан и туристических групп на территории природного парка осуществляется по экологическим тропам и туристским маршрутам, включая смотровые площадки, с учетом сохранения природных

комплексов и объектов, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное и рекреационное значение.

4. Созданные в соответствии с федеральным законодательством государственные учреждения Республики Алтай, осуществляющие управление природными парками, вправе выполнять работы и оказывать услуги гражданам и юридическим лицам за плату, порядок определения которой устанавливается в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.»;

3) статью 4 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«На особо охраняемых природных территориях республиканского значения, управление которыми осуществляется государственными учреждениями, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется также должностными лицами указанных государственных учреждений, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель
Государственного Собрания -
Эл Курултай Республики Алтай
В.Н. Тюлентин

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай
А.В. Бердников

г. Горно-Алтайск

_____ 2017 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменений
в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных
территориях в Республике Алтай»

Разработчиком и субъектом права законодательной инициативы проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай» является Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию.

Правовым основанием принятия законопроекта являются:

пункт 2 статьи 8 Закона Республики Алтай от 27 марта 1998 года № 3-44 «О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай», согласно которому к ведению Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай относится принятие законов Республики Алтай и внесение в них изменений;

части 1 и 3 статьи 40 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», в соответствии с которыми изменение, отмена законов Республики Алтай или их отдельных положений осуществляется нормативными правовыми актами соответствующего вида.

Целью проекта закона является дополнение Закона Республики Алтай от 24 декабря 2012 года № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай» положениями, предусматривавшими учет предложений граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, при осуществлении мероприятий по организации, охране и использованию особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай.

Ввиду особой значимости всех природных парков Республики Алтай, два из которых являются объектами Всемирного природного наследия, проектом закона предлагается дополнить Закон Республики Алтай № 70-РЗ статьей, определяющей общие положения о природных парках республиканского значения, в том числе установить право государственных учреждений Республики Алтай, осуществляющих управление природными парками, выполнять работы и оказывать услуги гражданам и юридическим лицам за плату, в соответствии с порядком, установленным федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

Для сохранения природных комплексов и объектов, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное и рекреационное значение проектом закона предлагается установить, что прохождение граждан и туристических групп на территории природного парка осуществляется по экологическим тропам и туристским маршрутам, включая посещение

смотровых площадок, с учетом необходимости сохранения природных комплексов и объектов.

Вносимые изменения позволят снизить негативные последствия от увеличивающейся антропогенной нагрузки на уникальные природные комплексы, имеющие международные признание и известность.

Кроме того, проектом закона уточняется, что на особо охраняемых природных территориях республиканского значения, управление которыми осуществляется государственными бюджетными учреждениями, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий наряду с уполномоченным Правительством Республики Алтай исполнительным органом государственной власти Республики Алтай осуществляется также должностными лицами указанных государственных учреждений, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Правовым основанием вносимых изменений являются:

статья 5, часть 3 статьи 21, часть 5 статьи 33 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», в соответствии с которыми:

на территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры;

на особо охраняемых природных территориях регионального значения, управление которыми осуществляется государственными учреждениями, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется также должностными лицами указанных государственных учреждений, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Согласно пункту 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Алтай. Деятельность управляющих природными парками государственных учреждений по обустройству экологических троп и туристских маршрутов будет осуществляться в рамках уже установленных бюджетных ассигнований.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, дополнению
или принятию в связи с принятием проекта закона Республики Алтай

Принятие проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай» потребует принятия нормативного правового акта Республики Алтай, устанавливающего порядок определения платы за работы и услуги, оказанные гражданам и юридическим лицам на территории природных парков.



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Центральный пер., д. 3, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000
тел. (388 22) 2-27-02, факс (388 22) 2-67-28
<http://prokuratura-ra.ru>
mail@prokuratura.gorny.ru

16 .05.2017 № 22/1-04-2017

На № 39 от 11.05.2017

Председателю Комитета
Государственного Собрания - Эл
Курултай Республики Алтай по
аграрной политике, экологии,
природопользованию

Манышеву В.К.

О проекте закона Республики Алтай
«О внесении изменений в Закон
Республики Алтай «Об особо
охраняемых природных территориях в
Республике Алтай»

Уважаемый Василий Карманчинович!

Прокуратурой республики повторно изучен представленный Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай» (далее – проект закона). Проект закона разработан в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии со статьей 1, статьей 5, частью 3 статьи 21, частью 5 статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Норм, противоречащих федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в проекте закона не установлено. Замечания и предложения, указанные в заключении прокуратуры республики от 18.04.2017 в целом устранены, за исключением одного.

Проектом закона предлагается дополнить статью 3 «Особо охраняемые природные территории в Республике Алтай» Закона Республики Алтай от 24.12.2012 № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай» частью 5, устанавливающей, что при осуществлении мероприятий по организации, охране и использованию особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай органы государственной власти Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай

В.К. Манышев 16.05.2017

***АВ 082391**

Прокуратура Республики Алтай
№Оп-7, 22/1-330-17/1637

учитывают предложения граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.

Установление в республиканском законе указанных положений произведено путем дублирования части статьи 5 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», при этом в целях последовательного изложения указанного положения в проекте закона необходимо, в случае принятия решения о важности дублирования соответствующей нормы федерального закона в нормах республиканского закона применительно к правовому регулированию особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай, изложение соответствующей правовой нормы в полном объеме по аналогии со статьей 5 «Участие граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, в организации, охране и использовании особо охраняемых природных территорий» названного Федерального закона.

Согласно статье 5 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» граждане, а также общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, вправе оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в осуществлении мероприятий по организации, охране и использованию особо охраняемых природных территорий. При осуществлении этих мероприятий органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления учитывают предложения граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.

Положение проекта закона в части установления правовой нормы об учете предложений указанных лиц органами государственной власти и местного самоуправления, подлежит дополнению корреспондирующим предложением в соответствие со статьей 5 указанного Федерального закона о соответствующем праве перечисленных лиц.

Как следует из неоднократно отраженной в своих решениях правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, в том числе в Постановлении от 17 июня 2004 года № 12-П, из конституционного принципа равенства (статья 19 часть 1, Конституции Российской Федерации) вытекает требование определенности, ясности и недвусмысленности законодательного регулирования, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания и толкования правовой нормы всеми правоприменителями; неопределенность содержания правового регулирования, напротив, допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и ведет к произволу, а значит - к нарушению принципов равенства и верховенства закона.

Проект закона может быть рекомендован к принятию с учетом указанных замечаний и предложений.

Прокурор республики

 Н.В. Мылицын



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Чаптынова ул., д. 20, Горно-Алтайск, 649000

тел/факс: (388-22) 2-26-36

Email: ru02@minjust.ru

Председателю Комитета
Государственного Собрания – Эл
Курултай Республики Алтай по
аграрной политике, экологии,
природопользованию

В.К. Манышеву

18.05.2017 № 04/02-1383
На № 38 от 18.05.2017

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай в соответствии с Соглашением о взаимодействии прокуратуры Республики Алтай, Управления, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 31.03.2011 проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай» (далее по тексту именуется Проект).

При проведении правовой экспертизы Проекта исследованы следующие нормативные правовые акты Российской Федерации: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 01.05.2017 № 98-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (в редакции от 28.12.2016 № 486-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 33-ФЗ), Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции от 19.12.2016 № 449-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 7-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона № 33-ФЗ законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых

Вн ✓ 63
18.05.2017

актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Граждане, а также общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, вправе оказывать содействие органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в осуществлении мероприятий по организации, охране и использованию особо охраняемых природных территорий. При осуществлении этих мероприятий органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления учитывают предложения граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды (статья 5 Федерального закона № 33-ФЗ).

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 18 Федерального закона № 33-ФЗ природные парки являются особо охраняемыми природными территориями регионального значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности. Природные ресурсы, расположенные в границах природных парков, если иное не установлено федеральными законами, ограничиваются в гражданском обороте.

Управление природными парками осуществляется государственными учреждениями субъектов Российской Федерации, созданными в установленном законодательством Российской Федерации порядке (пункт 1 статьи 20 Федерального закона № 33-ФЗ).

Также, в соответствии с пунктом 4 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

На основании подпунктов «б» и «в» пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 103 Конституции Республики Алтай и статье 8 Конституционного закона Республики Алтай от 27.03.1998 № 3-44 «О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай» (в редакции от

03.06.2016 № 3-КРЗ) к ведению Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай относится принятие законов, кодексов и внесение в них изменений.

На основании вышеизложенного, Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай вправе принять анализируемый Проект.

В предлагаемом Проекте положения, противоречащие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также коррупциогенные факторы не выявлены.

Замечаний и предложений к Проекту не имеем.

Начальник



Н.А. Веретенникова



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

Чаптынова ул., д. 24, г. Горно-Алтайск 649000
тел. (388-22) 2-31-66; факс 2-87-28; root@apra.gorny.ru

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН БАШКАРУЗЫ

Чаптыновтын ор., т. 24, Горно-Алтайск к. 649000
тел. (388-22) 2-31-66; факс 2-87-28; root@apra.gorny.ru

19.05.2017 № 124
на № 38 от 17.05.17

Председателю Государственного
Собрания-Эл Курултай
Республики Алтай

В.Н. Тюлентину

Уважаемый Владимир Николаевич!

Правительством Республики Алтай повторно рассмотрен проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай» (далее – проект закона), разработанный Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию.

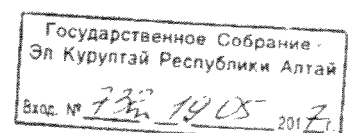
Правительство Республики Алтай считает принятие проекта закона возможным.

Предложений и замечаний к проекту закона нет.

Исполняющий обязанности
Главы Республики Алтай,
Председателя Правительства
Республики Алтай

Н.М. Екеева

Исп.: А.С. Свиридов, тел. 6-11-03



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ,
ЭКОЛОГИИ,
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ
АГРАР ПОЛИТИКА,
ЭКОЛОГИЯ, АР-БҮТКЕНДИ
ТУЗАЛАНАРЫ ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

Эркемен Палкининг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-27-92, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

19.05.2017 г.

№ 18

РЕШЕНИЕ

О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон
Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в
Республике Алтай»

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай», Комитет решил:

Рекомендовать Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай принять указанный законопроект в первом чтении.

Председатель Комитета

В.К. Манышев