

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

4

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай»

Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т :

1. Принять во втором чтении проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай» с учетом таблицы поправок.

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания —
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

О Законе Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай»

Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай».

2. Направить указанный Закон Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай для рассмотрения, подписания и обнародования.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания —
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин

ЗАКОН

ЖАСАК

Проект

*Вносится Комитетом
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
по аграрной политике, экологии,
природопользованию*

О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай»

Статья 1

Внести в Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 года № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2012, № 95(101); 2014, № 113(119) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. При осуществлении мероприятий по организации, охране и использованию особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай органы государственной власти Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай учитывают предложения граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.»;

2) дополнить статьей 3.1 следующего содержания:

«Статья 3.1. Природные парки на территории Республики Алтай

1. Природные парки являются особо охраняемыми природными территориями республиканского значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности.

2. Природные ресурсы, расположенные в границах природных парков, если иное не установлено федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай, ограничиваются в гражданском обороте.

3. Прохождение граждан и туристических групп на территории природного парка осуществляется по экологическим тропам и туристским маршрутам, включая смотровые площадки, с учетом сохранения природных

комплексов и объектов, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное и рекреационное значение.

4. Созданные в соответствии с федеральным законодательством государственные учреждения Республики Алтай, осуществляющие управление природными парками, вправе выполнять работы и оказывать услуги гражданам и юридическим лицам за плату, порядок определения которой устанавливается в соответствии с федеральными законодательством и законодательством Республики Алтай.»;

3) статью 4 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«На особо охраняемых природных территориях республиканского значения, управление которыми осуществляется государственными учреждениями, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется также должностными лицами указанных государственных учреждений, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель
Государственного Собрания -
Эл Курултай Республики Алтай
В.Н. Тюлентин

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай
А.В. Бердников

г. Горно-Алтайск

_____ 2017 года

№ _____

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ,
ЭКОЛОГИИ,
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

АГРАР ПОЛИТИКА,
ЭКОЛОГИЯ, АР-БҮТКЕНДИ
ТУЗАЛАНАРЫ ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

Эркемен Палкинниг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-27-92, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

15.06.2017 г.

№ 23

РЕШЕНИЕ

О проекте закона Республики Алтай

«О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай»

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай», Комитет решил:

Рекомендовать Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай принять указанный законопроект во втором чтении с учетом таблицы поправок.

Председатель Комитета

В.К. Манышев

Таблица поправок
к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особо охраняемых природных территориях в
Республике Алтай», рекомендованная Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай
по аграрной политике, экологии, природопользованию *К принятию*

№ п/п	Текст проекта закона, к которому предлагается поправка	Новая редакция текста проекта закона с предлагаемой поправкой	Автор и обоснование поправки к проекту закона
1.	Пункт 1 статьи 1 проекта закона <i>«1) статью 3 дополнить частью 5 следующего содержания:</i> <i>«5. При осуществлении мероприятий по организации, охране и использованию особо охраняемых природных территорий в Республике Алтай органы государственной власти Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай учитывают предложения граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.»;</i>»	исключить	Правительство Республики Алтай. Согласно пункту 2 статьи 2, статьям 6, 12 и 26 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) с учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий различаются государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники, национальные парки, природные парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады, вместе с тем государственные природные заповедники относятся к особо охраняемым природным территориям федерального значения, национальные парки также относятся к особо охраняемым природным территориям федерального значения, кроме того имеются памятники природы федерального значения. Регулирование отношений, затрагивающих полномочия органов местного самоуправления в Республики Алтай не относится к полномочиям Республики Алтай. В соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской

		Федерации, федеральными законами.	
2.	абзац четвертый пункта 2 статьи 1 проекта закона «2. Природные ресурсы, расположенные в границах природных парков, <i>если иное не установлено</i> федеральным законодательством <i>и законодательством Республики Алтай, ограничиваются</i> в гражданском обороте.»	абзац четвертый пункта 2 статьи 1 проекта закона «2. Природные ресурсы, расположенные в границах природных парков, в соответствии с федеральным законодательством могут ограничиваться в гражданском обороте.»	Правительство Республики Алтай. На основании пункта 2 статьи 18 Федерального закона № 33-ФЗ исключение по ограничению в гражданском обороте природных ресурсов возможно только федеральным законодательством.
3.	абзац пятый пункта 2 статьи 1 проекта закона «3. <i>Прохождения граждан и туристических групп на территории природного парка осуществляется по экологическими тропам и туристским маршрутам, включая смотровые площадки, с учетом сохранения природных комплексов и объектов, которые имеют особое природоохранительное, научное, культурное и рекреационное назначение.</i>»	исключить	Правительство Республики Алтай. Согласно абзацам первому и второму статьи 1 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» в соответствии с Конституцией Российской Федерации и международными актами о правах человека каждый гражданин Российской Федерации имеет право на свободу передвижения и ограничение права граждан Российской Федерации на свободу передвижения допускается только на основании закона. Согласно пунктам 3 и 4 статьи 95 Земельного кодекса Российской Федерации: на землях природных парков, включающих в себя особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавалась особо охраняемая природная территория, запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов и не предусмотренная федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации; на специально выделенных земельных участках частичного хозяйственного использования в составе земель особо охраняемых природных территорий допускается ограничение хозяйственной и рекреационной деятельности в соответствии с установленным для них особым правовым режимом; для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий природные парки и памятники природы на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах создаются охранные зоны. Согласно пунктам 1 и 3, статьи 103 Лесного кодекса

Российской Федерации:

к лесам, расположенным на особо охраняемых природных территориях, относятся леса, расположенные на природных парках;

в лесах, расположенных на территориях природных парков запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, если иное не предусмотрено правовым режимом зон, установленных в границах этих особо охраняемых природных территорий.

Согласно пункту 3 Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях, утвержденных Приказом Министерства природы Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 181:

лица, которым земельные участки, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий, предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование, осуществляют использование лесов, расположенных на таких земельных участках, в соответствии с проектом освоения лесов и Положением о соответствующей особо охраняемой природной территории;

лица, которым земельные участки, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий, предоставлены в установленном законодательством Российской Федерации порядке в аренду, осуществляют использование лесов, расположенных на таких земельных участках, в соответствии с проектом освоения лесов и Положением о соответствующей особо охраняемой природной территории, а также на условиях договора аренды соответствующего земельного участка.

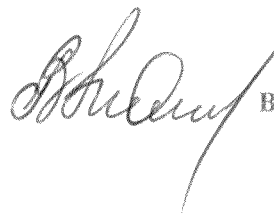
Согласно пункту 6 статьи 21 Федерального закона № 33-ФЗ конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

Проект закона в случае установления данной нормы повлечет за собой дополнительные расходы, осуществляемые за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, в том числе расходы по

		определению границ особо охраняемых природных территорий и обустройству экологических троп и туристских маршрутов, включая смотровые площадки. Необходимо предоставить финансово-экономическое обоснование к проекту закона, с информацией о проведенных или планируемых работах по определению границ особо охраняемых территорий.
4.	абзац шестой пункта 2 статьи 1 проекта закона «4. Созданные в соответствии с федеральным законодательством государственные учреждения Республики Алтай, осуществляющие управление природными парками, вправе выполнять работы и оказывать услуги гражданам и юридическим лицам за плату, <i>порядок определения которой устанавливается в соответствии с федеральными законодательством и законодательством Республики Алтай.</i>»;	абзац шестой пункта 2 статьи 1 проекта закона «4. Созданные в соответствии с федеральным законодательством государственные учреждения Республики Алтай, осуществляющие управление природными парками, вправе выполнять работы и оказывать услуги гражданам и юридическим лицам за плату в случаях и порядке, установленных федеральным законодательством.»; Правительство Республики Алтай. В соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ): государственными признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации; типами государственных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные. В соответствии со статьей 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в пункте 1 данной статьи, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом. Федеральный закон от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» аналогичное положение не содержит. Статьей 4 данного закона установлено, что основные платные услуги автономные учреждения оказывают в порядке, установленном федеральными законами. Положения о порядке определения платы в отношении казенных учреждений отсутствует в федеральном законодательстве, вместе с тем согласно практике данные полномочия осуществляют органы государственной власти, которые являются главными распорядителями бюджетных средств, в ведении которых казенные учреждения находятся. Например, согласно пункту 3

		статьи 8 Закона Республики Алтай от 5 мая 2011 года № 17-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Алтай» Правительство Республики Алтай выступает учредителем в отношении бюджетных учреждений Республики Алтай, созданных на базе находящегося в собственности Республики Алтай имущества и устанавливает порядок определения платы за оказываемые бюджетным учреждением услуги или выполняемые работы сверх установленного государственного задания, относящиеся к основным видам деятельности этого учреждения.
5.	Пункта 3 статьи 1 проекта закона «3) статью 4 дополнить абзацем вторым следующего содержания: «На особо охраняемых природных территориях республиканского значения, управление которыми осуществляется государственными учреждениями, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется также должностными лицами указанных государственных учреждений, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.»»	Пункт 3 статьи 1 проекта закона «3) статью 4 дополнить абзацем вторым следующего содержания: «На особо охраняемых природных территориях республиканского значения, управление которыми осуществляется государственными учреждениями Республики Алтай, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется также должностными лицами указанных государственных учреждений Республики Алтай, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.»»
		Правительство Республики Алтай. Редакционная правка.

Председатель Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию

 В.К. Манышев