

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЮП

11

г. Горно-Алтайск

№ _____
Проект

О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2017 году»

Заслушав доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2017 году», Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т**:

1. Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2017 году» принять к сведению.

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин



Уполномоченный по правам человека
в Республике Алтай

Д О К Л А Д

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ
И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНИНА
В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ
В 2017 ГОДУ**

Горно-Алтайск
2018

СОДЕРЖАНИЕ

1.	ГОСУДАРСТВЕННОМУ ИНСТИТУТУ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА – 20 ЛЕТ.....	3
2.	НИЗКИЕ ЗАРПЛАТЫ – УГРОЗА ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ КАПИТАЛУ.....	5
3.	ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ.....	7
4.	ПРАВО НА ЗЕМЛЮ.....	14
5.	ПРАВО НА ТРУД.....	16
6.	ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.....	22
7.	ПРАВА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ.....	27
8.	ПРАВА И ЗАКОННЫЕ ИНТЕРЕСЫ РЕБЁНКА.....	30
9.	ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ.....	33
10.	ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ.....	41
11.	ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО.....	45
12.	ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ.....	48
13.	ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	52
14.	ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ.....	56
15.	СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ.....	59
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	64

ГОСУДАРСТВЕННОМУ ИНСТИТУТУ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА – 20 ЛЕТ

2017 год особенный для института Уполномоченных по правам человека.

20 лет назад в России был принят Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Непросто проходило становление этого нового для страны и её граждан государственного института, не сразу пришло и понимание того, что Уполномоченные нужны в каждом регионе нашей огромной страны. Прекрасно помню жаркие дискуссии о том, что и в России в целом, и в отдельных её регионах уже есть и государственные, и общественные структуры, которые должны следить за соблюдением прав граждан и отстаивать их в случае нарушения. Не зря были те споры! В итоге они помогли новому институту занять свою нишу, чётче сформулировать свои задачи, а главное — стать эффективным и востребованным у простых людей механизмом защиты их прав.

Сегодня в 85 регионах России есть и законы, и избранные Уполномоченные по правам человека. Очень важно, что все они постоянно на связи друг с другом и с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Омбудсмены из регионов консолидированы, каждые полгода мы собираемся вместе на координационный совет, где обсуждаем острые темы и делимся опытом.

Именно в этом знаменательном году представленный Президенту Владимиру Путину доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой впервые содержит в качестве неотъемлемой части интерактивную правозащитную карту, на которой собрана вся информация по стране и доклады всех 85 уполномоченных по правам человека.

Анализ докладов — и общего, и каждого из региональных — показывает: обстановка с соблюдением прав человека ещё далека от идеальной, число обращений из года в год пока только растёт. Тем не менее, среди положительных тенденций Татьяна Москалькова выделяет уменьшение количества обращений от россиян в Европейский суд по правам человека.

О чём это говорит? Люди поверили в систему защиты и восстановления их прав, созданную внутри страны и активно ею пользуются.

Безусловно, обращения к Уполномоченным по правам человека в регионах позволяют власти увидеть общую картину с соблюдением прав человека в нашей стране. Государственные правозащитники на местах защищают права граждан с учётом территориальных, национальных и конфессиональных особенностей каждого региона страны, но типичных, одинаковых для всех граждан России проблем, всё-таки больше.

Так, серьёзнейшей темой сегодня остаются проблемы в сфере жилищных прав. Люди не понимают, откуда берутся тарифы на жилищно-коммунальные услуги, как формируются очереди на получение жилья, как не попасть в число обманутых дольщиков, как расходуются средства,

собираемые на капремонт. Почти на каждом личном приёме граждане обращались ко мне с тем или иным жилищным вопросом. Эти вопросы в совокупности составляют половину всех проблем граждан в социальной сфере. Поэтому конечно, мы не можем не бить тревогу. Необходимо принять срочные меры к ликвидации очередей из внеочередников — законодательно установить предельные сроки и детальную регламентацию предоставления жилья. Надо ввести запрет на принятие бюджета муниципального образования, в котором не предусмотрены расходные обязательства на исполнение судебных решений о предоставлении гражданам жилья. Эти и другие рекомендации мы давали в своих Ежегодных докладах органам государственной власти и органам местного самоуправления. Рассчитываю на то, что они будут внимательно изучены и услышаны. Мы убеждены: государство обязано выполнять установленные законами обязательства перед собственными гражданами, и оно не имеет права ссылаться на свою финансовую несостоятельность.

Не могу не упомянуть и о проблемах с соблюдением трудовых прав граждан. Людей не могут не беспокоить задержки зарплаты и её невыплата. Да, нам удалось восстановить нарушенные трудовые права многим гражданам, но ведь зачастую даже решение суда не гарантирует человеку, что он получит свои честно заработанные деньги. Не секрет, что банкротство компании собственники нередко используют, чтобы уйти от финансовых обязательств — в том числе перед своими работниками по выплате зарплаты. Мы считаем, нам необходимо беспристрастно изучить опыт обеспечения прав работников, имеющийся в ряде других стран. Этот опыт основан на создании страховых фондов заработной платы, предназначенных для погашения долга перед работниками в случае признания предприятия банкротом.

Среди проблем, о которых говорю и я, и мои коллеги в регионах, особое место занимают проблемы в уголовно - исполнительной и уголовно-процессуальной системах. Сегодня, к сожалению, длительные сроки содержания под стражей — нормальная практика. Люди в ожидании суда находятся под стражей годами. Закон не позволяет сегодня ограничить это вопиющее нарушение прав, поскольку только до передачи дела в суд есть ограничение до 18 месяцев. А вот когда человек уже находится в судебном процессе, то продлять ему срок содержания в СИЗО можно без ограничений. Поток обращений от граждан, находящихся в местах лишения свободы, растёт год от года. Люди жалуются на неоказание медицинской помощи, на нарушения элементарных санитарных норм и в самих исправительных учреждениях, и в следственных изоляторах и в конвойных помещениях судов. Каждый раз, получая новое такое обращение, мне хочется напомнить: да, эти граждане ограничены в правах, но не лишены их.

Полностью поддерживаю предложение Татьяны Москальковой об освобождении тяжелобольных, отбывающих наказание. Сегодня освободить такого человека — это право суда, но не обязанность. На практике суды освобождают меньше половины тяжелобольных, и люди умирают в тюрьмах, не дождавшись свободы. Поэтому мы поддерживаем идею о замене права суда освобождать на обязанность, если подтверждено тяжёлое заболевание.

О других острых моментах, связанных с защитой прав человека, ежегодно отражаем в докладах: жилищные права, права людей с психическими заболеваниями, экологические проблемы, правовое просвещение молодёжи и многое другое.

Наша работа продолжается! Мы всегда открыты к новым идеям, к диалогу и сотрудничеству со всеми, для кого защита прав человека не просто красивые слова. Давайте работать вместе! Тем более что институт Уполномоченных выходит на новый виток развития: недавно заключены договоры Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации со многими омбудсменами других стран, озвучена инициатива создать евразийский альянс омбудсменов на постсоветском пространстве. Для Республики Алтай, имеющей границу с другими государствами и являющейся во многих смыслах транзитным регионом, идея эта весьма актуальна. Уверен, такое международное сотрудничество поможет решать проблемы, связанные с защитой прав граждан в миграционной и в трудовой сферах.

Подводя итоги работы в 2017 году, можно сказать, что в целом ситуация с признанием, соблюдением и обеспечением конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Алтай рабочая, поддающаяся изменению. В этом смысле важно понимать, что омбудсмен не в состоянии добиться улучшения правозащитной ситуации без понимания и поддержки со стороны государства и общества, без обратной связи. Очень важно, чтобы власть слышала общество.

Наши регулярные встречи с Президентом Российской Федерации, руководителями правоохранительных структур, федеральных министерств и ведомств, Государственной Думы и Совета Федерации, а также принимаемые на федеральном уровне усилия по укреплению статуса и совершенствованию деятельности института Уполномоченных по правам человека в регионах подчеркивают важность для государства правозащитного института и направлены, прежде всего, на обеспечение условий для цивилизованной реализации гражданами своих прав и свобод.

НИЗКИЕ ЗАРПЛАТЫ – УГРОЗА ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ КАПИТАЛУ

Одна из основных причин низких зарплат в России в том, что нашим олигархам и бизнесу выгодно сохранять дешёвую рабочую силу. Президент Владимир Путин поставил задачу - увеличить производительность труда в 1,4 раза, но это поручение президента не выполнено.

В повышении производительности труда люди, стоящие у руля бизнеса, мало заинтересованы. Ведь, во-первых, для повышения этой производительности придётся потратиться на техническое перевооружение. А во-вторых, квалифицированным рабочим нужно больше платить.

Государство, которое также является крупнейшим нанимателем и могло бы мотивировать, а иногда и принуждать бизнес повышать зарплаты, по сути, выступает лоббистом крупного бизнеса. Частные интересы нередко, как это ни прискорбно, стоят выше государственных, поэтому у нас до сих пор минимальный размер оплаты труда ниже прожиточного минимума. Или

возьмите существование огромного серого сектора экономики, где люди не только работают за копейки, но и не имеют при этом никаких трудовых и социальных гарантий и прав. Несмотря на принятые решения по легализации занятости, проблема решается очень медленно и не комплексно. За этим тоже стоят частные интересы.

Точно так же не решаются проблемы регионального дисбаланса на рынке труда. В России есть несколько конкретных точек (Москва, С.-Петербург, Казань, Краснодар - 20-25 крупных городов), где экономика развивается, где есть спрос на рабочие руки, конкуренция и, как следствие, более-менее нормальные зарплаты. Но в большинстве регионов, как, например, и у нас в Республике Алтай, рабочих мест просто крайне мало, и человеку приходится соглашаться на любую зарплату, чтобы иметь хоть какую-то работу.

Зарплаты Сечина, Грефа, Миллера и им подобных по несколько десятков миллионов долларов в год, несмотря на кризисы, растут как на дрожжах, в отличие от зарплат 99% населения страны.

В развитых странах сложный труд (медика, преподавателя, учёного и др.) оплачивается высоко. У нас же он обесценен - и материально, и морально. Российский капитализм находится в стадии алчности и воровства. Низкие зарплаты подавляющего большинства населения страны (92% из нас наёмные работники) позволяют перераспределять доходы в пользу узкой группы: олигархов, топ менеджеров госкомпаний и коррумпированных чиновников.

Мы подсчитали: чтобы выйти за порог бедности, к более-менее скромному удовлетворительному потреблению, душевой доход в семье должен быть 3-4 прожиточных минимума, или 40 тыс. руб. Значит, зарплата работника, который имеет полную семью с 1-2 детьми, должна быть 60-80 тыс. руб. Вот это реальный, приемлемый уровень зарплаты. Чтобы пересечь нижнюю границу среднего класса в семье с 2 детьми, взрослые должны зарабатывать не менее 90 тыс. руб. каждый. Этот бюджет среднего достатка семьи позволяет не экономить на еде, покупать одежду и обувь, ездить на отдых, вкладываться в образование детей.

Напомню, что в России МРОТ с 1 января 2018 года - 9489 руб., а средняя зарплата 35 тыс. руб.

Промышленный сектор сокращает до 100 тыс. рабочих мест ежегодно. В условиях кризиса найти работу практически невозможно. Специфика нашего рынка такова, что переезды в поисках работы в другой регион очень сложны и связаны с большими материальными затратами. Так что западный опыт борьбы с безработицей через мобильность населения нам не подходит. А значит, пособие по безработице хотя бы первые три месяца должно быть равным доходу, которого человек лишился, - чтобы помочь ему не начать погибать социально. Но у нас, к сожалению, история совсем другая: наше пособие сравнимо с подаянием. Многие безработные, особенно в сельской местности, даже не регистрируются - проезд окажется дороже.

«Нынче тоскует лишь тот, кто не украл миллиона» - эти строки из поэмы Некрасова актуальны и в сегодняшней России.

Самая серьезная проблема в современной России - фактическое неравноправие различных общественных групп. У многих просто нет денег на реализацию прав человека из Декларации ООН. Вопреки официальной статистике разница между минимальными и максимальными доходами у нас составляет не 16, а 47 раз. Доходы - не то же самое, что зарплата. Хотя именно зарплата является основой дохода бедных жителей страны (большинства населения), тогда как у богатых весомой частью дохода (не менее 50%) являются так называемые «неучитываемые поступления», в том числе коррупционные (взятки и «откаты»), как правило, выведенные в офшоры.

Среднюю зарплату, о росте которой так любят рассуждать чиновники, у нас высчитывают, объединив оклады руководителей корпораций и уборщиц. В результате получаются красивые цифры в 36-40 тыс. руб. в зависимости от региона. Но если исключить из исследования то меньшинство, средняя зарплата которого зашкаливает за 1 млн руб., то средняя зарплата в России составит 20 тыс. руб. А после вычетов - 12 тыс. Такую зарплату получают 70% рабочих и служащих - 50 млн из 75 млн работающих. Тут, правда, надо добавить, что сегодня до 25% зарплат серые, то есть полуофициальные, когда цифра в ведомости значительно меньше реальной выплаты. Из-за популярности этой схемы ухода от налогов нужно говорить о большой категории «прибедняющихся».

При дальнейшем росте цен и тарифов, падении доходов - угроза социального взрыва вполне реальна. Поэтому в данной ситуации власти и бизнесу необходимо принимать срочные кардинальные меры. Иначе они утратят кредит доверия общества, а вместе с ним и занимаемые посты, доходные места, а может быть и головы. Вспомним слова гениального русского поэта и провидца А.С. Пушкина: «Не приведи Бог видеть русский бунт – бессмысленный и беспощадный...».

ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Конституционное право на жилище означает юридически гарантированную возможность реализации каждым человеком жизненно важной потребности – быть обеспеченным постоянным жилищем.

Как сообщает пресс-служба республиканского правительства, объем жилищного строительства в 2017 году в Республике Алтай за счет всех источников финансирования составил 130,9 тыс. кв. метров. Это на 6,3 тыс. кв. метров больше, чем за соответствующий период прошлого года. Введены в эксплуатацию 1842 квартиры, в сельской местности введено 1141 жилое помещение общей площадью 85,8 тыс. кв. метров. По данным Новосибирскстата, по приросту показателя жилищного строительства по итогам 2017 года Республика Алтай находится на третьем месте в СФО, уступая Хакасии и Иркутской области. В целом по Сибири наблюдалось падение темпов жилищного строительства (введено 83,9% к 2016 году).

В то же время в прошлом году органами прокуратуры было выявлено более 1800 нарушений закона в этой сфере. По протестам республиканской прокуратуры были приведены в соответствие федеральному

законодательству 3 приказа Комитета по тарифам РА об установлении нормативов на коммунальные услуги.

В 2017 году Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай поступили 194 жалобы и обращения, связанные с реализацией права на жилье, качеством и стоимостью коммунальных услуг, работой управляющих компаний. Это составило 15,2 % от общего числа жалоб. Несмотря на некоторое уменьшение количества обращений по сравнению с предыдущим годом (в 2016 году — 222 заявления или 17,7 %), жилищная тематика по-прежнему лидирует в обращениях.

В последнее время и в нашей республике вопросы нарушений прав и законных интересов граждан-участников долевого строительства многоквартирных домов (далее – МКД) и иных объектов недвижимости стали злободневными. Прокуратурой Республики Алтай в прошлом году было зарегистрировано 3 преступления, связанные с нарушением прав участников долевого строительства МКД.

Так сложилось, что на сегодняшний день долевое строительство – наиболее доступный и распространенный способ решения жилищного вопроса для большинства экономически активных и работоспособных граждан, желающих улучшить свои жилищные условия, но не обладающих доходами, которые позволили бы приобрести жилье по текущим рыночным ценам одномоментно. И приходится с сожалением констатировать, что граждане вкладывают свои средства с весьма высоким риском.

Сегодня даже на бытовом уровне прочно вошло в обиход словосочетание «обманутый дольщик». Таковым принято называть гражданина, вложившего свои денежные средства в строительство жилья, но не получившего взамен обещанной квартиры.

На федеральном уровне актуальность проблемы повлияла на принятие мер, защищающих участников долевого строительства. С вступлением в силу Постановления Правительства РФ «О защите прав граждан – участников долевого строительства» с 1 января 2017 года застройщики осуществляют обязательные отчисления в компенсационный фонд в отношении многоквартирных домов или иных объектов недвижимости. По типу банковской системы страхования вкладов, в случае банкротства или иных негативных последствий, дольщики будут защищены в объеме вложенных средств. С 1 января 2018 года начала работать Единая информационная система жилищного строительства. Данный информационный ресурс содержит не только сведения о строящихся объектах, в ней также размещена полная информация о проблемных объектах, включая принимаемые регионами решения, направленные на завершение их строительства.

В настоящее время законодательством не предусмотрено эффективных мер защиты прав пострадавших при банкротстве застройщика дольщиков. Так, согласно п. 1 ст. 201.10 Закона «О (несостоятельности) банкротстве» права застройщика на объект незавершенного строительства в случае его банкротства передаются жилищно-строительному кооперативу (далее – ЖСК) или иному специализированному потребительскому кооперативу, созданному участниками. Таким образом, законодательно на дольщиков, у которых возникло право на жилое помещение юридически, но не может быть

реализовано фактически, возложена вся ответственность за дальнейшую судьбу «недостроя». В результате люди оказываются в сложном положении. Ведь в данном случае от них потребуются не только новые финансовые вложения, необходимые для достраивания такого объекта, но и архисложный для неспециалистов комплекс действий по самоорганизации, юридическому оформлению ЖСК, документации на объект «недостроя», поиск квалифицированной строительной организации, осуществления контроля над строительством и много чего еще.

В отчетном году в адрес Уполномоченного поступило 8 обращений граждан (из них 3 - коллективные) с жалобами на несоблюдение застройщиками договорных условий по обеспечению сроков окончания строительства, замену подрядчиков, банкротство застройщиков, на откладывание сдачи домов в эксплуатацию.

Так, к нам обратились граждане, являющиеся участниками долевого строительства многоквартирных жилых домов № 2/2 по ул. Строителей и № 34/1 по ул. Чаптынова. После тщательного изучения предоставленных материалов и получения объяснений заявителей Уполномоченным были направлены обращения с мотивированным обоснованием своей позиции в республиканскую Прокуратуру, Министерство регионального развития Республики Алтай и Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай.

Следует отметить, что в минувшем году было предпринято немало усилий в регионе для поддержания дольщиков. Вопрос защиты прав и интересов обманутых дольщиков обсуждался на разных уровнях. **В итоге было принято решение о выделении 46 млн рублей из регионального бюджета на завершение строительства.**

Результатом совместной работы стало принятие 08.12.2017 года на заседании республиканского Парламента Закона Республики Алтай «О регулировании некоторых вопросов в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Республики Алтай». Законом предусмотрены полномочия органов государственной власти республики в области долевого строительства, а также установлены меры государственной поддержки граждан, проживающих в нашем регионе, чьи денежные средства привлечены для долевого строительства МКД на территории республики, и отнесенных к числу пострадавших граждан в соответствии с федеральным законодательством.

В почте омбудсмана 2017 года имеют место жалобы, связанные с капитальным ремонтом многоквартирных домов. Жители в своих заявлениях обращали внимание на длительность проведения капитального ремонта, недобросовестное отношение исполнителей.

В региональную программу «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай на 2014-2043 годы» включено всего 427 домов общей площадью 932,4 тыс. кв. м. В 2017 году было запланировано осуществить ремонт 27 многоквартирных домов общей площадью 68,79 тыс. кв. м и потратить на эти цели 80,95 млн. рублей, в том числе 5,61 млн. рублей из регионального

бюджета, 3,06 млн. – за счет муниципальных бюджетов и 72,28 млн. – из средств собственников жилья. Как сообщала пресс-служба Правительства Республики Алтай, на 12.12.2017 года ремонтные работы были завершены в 18 МКД, на остальных девяти – объем выполненного составлял 70-90 %.

В конце сентября прошлого года к Уполномоченному обратились за содействием жители многоквартирного дома с. Майма. Граждане жаловались на то, что летом строители начали ремонт крыши, сняли старую кровлю, провели подготовительные работы, но из-за отсутствия материала работы были прекращены. Весь сентябрь дом простоял под пленочным покрытием и под дождем, и под первым снегом.

По обращению Уполномоченного прокуратура Майминского района провела проверку, которой подтвердились изложенные заявителями факты. В связи с чем прокуратура района объявила ООО «СМУ-07» предостережение о недопустимости нарушения закона и необходимости завершения ремонтных работ. **К обещанному сроку капитальный ремонт крыши многоквартирного дома был завершен.**

К сожалению, это был не единственный случай. По данным Прокуратуры Республики Алтай, на 15.11.2017 года в нарушение требований жилищного и градостроительного законодательства ремонтные работы не были завершены подрядными организациями в установленный срок в четырех многоквартирных домах, расположенных в с. Майма. Работы на крышах домов по замене утеплителя, стропильной системы, кровли велись при низкой температуре воздуха и выпадении осадков в виде снега. По результатам проверки прокурор Майминского района в адрес руководителей строительных организаций внес представления об устранении выявленных нарушений. **В результате принятых мер капитальный ремонт многоквартирных домов, включенных в программу на 2017 год, был завершен преимущественно в ноябре,** выполненные работы приняты комиссионно, в том числе с участием прокурорских работников.

В июле к нам поступила информация о том, что гражданам, относящимся к категории лиц детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были предоставлены в Кош-Агаче новые квартиры, не соответствующие строительным и санитарным нормам. В течение полутора лет жители этих квартир не могли решить проблемы некачественного жилья. Эта информация получила освещение и в СМИ.

Прокуратура Кош-Агачского района по обращению омбудсмана провела проверку, которой подтвердилось несоответствие специализированного жилого фонда для данной категории лиц. По результатам обследования в адрес продавца-подрядчика была направлена претензия с требованием устранить выявленные недостатки. **В начале сентября 2017 года жилой дом специализированного жилого фонда для детей-сирот и лиц из их числа был отремонтирован.**

Подобные ситуации, к величайшему сожалению, продолжают и в этом году. Так, в начале февраля прокуратура г. Горно-Алтайска провела проверку по обращению местной жительницы, относящейся к категории детей-сирот, о неудовлетворительном состоянии ее жилья. В ходе проверки установлено, что две квартиры, предоставленные сиротам, нуждаются в

ремонте. В результате промерзания стен в одной из них образовалась трещина во внешней стене, что привело к полному разрушению штукатурного слоя, а в соседней квартире вследствие некачественной работы вентиляции образовалась плесень на потолке. Прокурор города в адрес управляющей компании внес представление, **по результатам рассмотрения которого в кратчайшие сроки проведены ремонтные работы, приняты меры к дополнительному утеплению квартир с целью недопущения повторного промерзания и образования плесени.**

В самом конце 2016 года к Уполномоченному обратилась пенсионерка П., проживающая в служебной квартире в с. Кызыл-Озек, с жалобой на решение районного суда о выселении ее без предоставления другого жилья из жилого помещения, предоставленного ранее ее семье по соответствующему прежнему законодательству ордеру. В момент обращения заявительница подала апелляционную жалобу в Судебную коллегию по гражданским делам Верховного Суда Республики Алтай.

По совету омбудсмана пенсионерка обратилась за содействием в органы прокуратуры. **Прокуратурой Республики Алтай в ходе апелляционного пересмотра дела было дано заключение о незаконности выселения. В марте 2017 года Верховный Суд республики отменил решение суда первой инстанции в части выселения** и принял по делу апелляционное определение, которым требования главы крестьянского фермерского хозяйства о выселении из жилого помещения пенсионерки, являвшейся ранее работницей бывшего совхоза в с. Кызыл-Озек, оставил без удовлетворения.

Несмотря на то, что газификация республики идет планомерно, тем не менее ежегодно в почте Уполномоченного появляются обращения, которые так или иначе касаются данного процесса.

Так, в сентябре 2017 года к омбудсману вновь обратились жители улицы Согласия, расположенной в микрорайоне Алгаир-2 с. Майма, по вопросу газификации данной улицы. Как сообщали заявители, на данной улице газ подведен только к 12 домам, все остальные – остались негазифицированными.

Как разъяснило республиканское Министерство регионального развития, в связи с перепланировкой микрорайона Алгаир-2 для подключения указанных домовладений к сетям газораспределения в проектную документацию данного объекта требовалось внести изменения и повторно пройти государственную экспертизу проектной документации, что требует дополнительных финансовых средств. По данным МО «Майминский район», в районном бюджете не было предусмотрено выделение средств на проведение этих мероприятий. **Выделение денежных средств предусмотрено в текущем 2018 году.**

А вот по восстановлению дорог и улиц после давно проведенной газификации жители столицы и Майминского района уже устали говорить.

Не секрет, что сфера ЖКХ касается всех и каждого. Из года в год все более проблемной выглядит ситуация с оплатой услуг ресурсоснабжающих организаций. Тарифы на услуги ЖКХ растут регулярно (чего нельзя сказать о реальных доходах населения), оплачивать эти услуги вовремя и в полном

объеме малоимущим гражданам становится все труднее. Учитывая сложность и многогранность возникающих проблем, неудивительно, что жалоб в этой области очень много. Число обращений граждан, поступивших в 2017 году на нарушение прав в этой сфере, составило 46,3 % от всех обращений по жилищным правам. Жалобы включали проблематику ненадлежащего исполнения своих обязанностей по управлению многоквартирными домами управляющими компаниями, капитального ремонта общедомового имущества, выставления ресурсоснабжающими организациями необоснованно завышенных счетов за общедомовые нужды (ОДН) и др.

Так, в феврале 2017 года жителей с. Майма и столицы республики ждал неприятный сюрприз: изменение тарифов на вывоз и утилизацию твердых коммунальных отходов (далее ТКО). К Уполномоченному начали поступать телефонные звонки и устные обращения граждан. Майминцы отмечали, что если в декабре тариф на вывоз твердых бытовых отходов равнялся 40,72 руб., а на их утилизацию (захоронение) – 17,85 руб., то в январе, соответственно, 67,79 руб. и 29,71 руб., т.е. тариф увеличился более чем на 50%. Причем, как пояснили в ООО «Расчетный центр», расчет по новым тарифам применен к периоду с 09.01.2017 года. Вместе с тем жители утверждали, что какого-либо уведомления об увеличении тарифов собственникам жилья не выдавалось, только на обратной стороне квитанции за январь сообщалось об увеличении нормативов ТКО. Также заявители обратили внимание на то, что в 2016 году норматив накопления твердых коммунальных отходов на одного человека составлял 0,125 куб. м, а в 2017 году увеличился почти в 2 раза - 0,237 куб. м. Естественно, граждане считают, что при росте цен и тарифов, неиндексированном в течение нескольких лет размере заработной платы, скорее всего, можно говорить об уменьшении количества ТКО, а не об его увеличении.

Выяснился и тот факт, что администрация города провела замеры объемов ТКО, результаты которых были направлены в Комитет по тарифам Республики Алтай, а муниципалитет Маймы ничего подобного не делал.

Прокуратурой республики по обращению омбудсмана была проведена проверка законности приказа Комитета по тарифам Республики Алтай от 29.12.2016 № 60/1 и соблюдения порядка применения тарифов на вывоз и утилизацию бытовых отходов на территории Майминского района. Было установлено, что на начало 2017 года не был определен региональный оператор и не установлен единый тариф на услугу по обращению с ТКО. В нарушение существующего порядка оплаты за коммунальные услуги расчет платы за сбор и вывоз бытового мусора был осуществлен с применением норматива накопления ТКО, утвержденного для расчетов с участием регионального оператора, что повлекло за собой рост платы граждан. Кроме того было выявлено, что действие приказа Комитета по тарифам РА от 13.02.2017 № 6/4 было незаконно распространено на правоотношения, возникшие с 01.01.2017 года. **На незаконный нормативный правовой акт был принесен протест прокуратуры с требованием о приведении данного акта в соответствие федеральному законодательству.**

В марте 2017 года к Уполномоченному поступило коллективное заявление жильцов дома № 14, расположенного в г. Горно-Алтайске по ул. Строителей, с жалобой на завышенную сумму оплаты за коммунальные услуги за февраль месяц.

За содействием Уполномоченный обратился в Государственную жилищную инспекцию Республики Алтай и прокуратуру города Горно-Алтайска. Результатами совместной проверки была выявлена некорректная работа установленного в данном доме электронного прибора учета потребляемой тепловой энергии. **По представлению прокурора города ОАО ООО «УК «Тихий дворик» и «Горно-Алтайское ЖКХ» произвели перерасчет жильцам за отопление за февраль 2017 года.** Общая сумма перерасчета составила более 50 тыс. руб.

В июле прошлого года жильцы многоквартирного дома № 23, расположенного по пр. Коммунистическому в г. Горно-Алтайске, обратились по вопросу перерасчета оплаченных ими коммунальных услуг за теплоснабжение. Как пояснили заявители, собственники квартир данного дома фактически оплачивали услуги по теплоснабжению за владельцев нежилых помещений, находящихся в подвале и на первом этаже. Причем данная информация получила подтверждение и в СМИ.

В защиту прав обратившихся Уполномоченный обратился в Государственную жилищную инспекцию Республики Алтай, которая провела проверку и выявила нарушения жилищного законодательства. **По результатам проверки республиканская Госжилинспекция вынесла предписание ООО «УК «Горно-Алтайская» об устранении допущенных нарушений.** В последующем Управляющая компания разработала методику расчета и произвела соответствующий перерасчет собственникам жилых помещений МКД.

А в конце ноября к Уполномоченному обратились жители села Майма с жалобой на взимание комиссии при расчете за услуги водоснабжения и теплоснабжения. Причем, как пояснили заявители, если за водоснабжение без комиссии можно было рассчитаться в кассе МУП «Водоканал», то в офисе у ресурсоснабжающей организации ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго Сервис» расчеты не производят.

По обращению омбудсмана была проведена прокурорская проверка, выявившая нарушения Федерального закона «О теплоснабжении» и Закона РФ «О защите прав потребителей». Было установлено, что граждане оказались лишены возможности производить расчеты за предоставленную услугу, как в наличной форме, так и с использованием национальной платежной системы. Органы прокуратуры определили, что нарушение прав потребителей на выбор оплаты услуг влечет причинение им материального ущерба, поскольку они вынуждены оплачивать комиссионное вознаграждение банку за перевод денежных средств. **Устранить выявленные нарушения закона прокурор потребовал во внесенном в адрес теплоснабжающей организации представлении. С января этого года оплатить услуги за теплоснабжение без комиссии жители теперь могут в новом офисе ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго Сервис».**

Несмотря на то, что обязанность собственников и нанимателей жилых помещений по своевременной оплате жилищно-коммунальных услуг прописана в Жилищном кодексе РФ, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации граждане обращались к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в установлении взаимодействия с обслуживающей организацией по реструктурированию задолженности.

Летом в адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Горно-Алтайска Г. по вопросу приостановления подачи электроэнергии по причине сформировавшейся задолженности. Заявительница находится в отпуске по уходу за ребенком, сумма пособия, по ее словам, составляет 250 руб. Заработной платы мужа не хватает даже на проживание.

Руководство Филиала «Горно-Алтайский АО «Алтайэнергосбыт» уже **через неделю после получения обращения омбудсмана возобновили подачу электроэнергии в квартиру заявительницы.** Высказанные гр-кой Г. слова благодарности – результат оперативной работы не только Уполномоченного, но и директора Филиала Д.В. Рязанова, который в сложившейся ситуации руководствовался скорее нормами морали, нежели нормами закона, который в данном случае не был на стороне матери с малолетним ребенком.

Выражаю искреннюю признательность всем государственным надзорным органам, муниципалитетам, предприятиям и учреждениям за плодотворную совместную работу по соблюдению прав граждан в жилищно-коммунальной сфере.

ПРАВО НА ЗЕМЛЮ

Надо признаться, что земельный вопрос по-прежнему в республике остается достаточно болезненным и острым.

Так, в феврале 2017 года к нам поступила информация о том, жители сел Чергинского куста Шебалинского района (Актел, Камай, Камлак, Мухор-Черга, Черга, Барлак, Улус-Черга, Кукуя, Мозута) обеспокоены отсутствием земель для развития фермерских и личных подсобных хозяйств.

По информации Межрегионального территориального управления Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай от 17.01.2017 года, имеется поручение об образовании предлагаемых к передаче 528 земельных участков. После прохождения процедуры образования и регистрации права собственности Российской Федерации на указанные земельные участки ФГУП «АЭСХ» СО РАН необходимо будет получить согласие Федерального агентства научных организаций России на отказ предприятия от права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками.

В феврале 2017 года прошло совместное совещание с участием представителей Совета депутатов и Администрации МО «Шебалинский район», Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений РА, Министерства сельского хозяйства РА, Прокуратуры республики, Сибирского ТУ ФАНО России, руководителя ФГУП «АЭСХ»

СО РАН по вопросу передачи неиспользуемых земельных участков. В настоящий период времени эта работа ведется.

В июле прошлого года к Уполномоченному обратились жители улиц Береговой, Федорова, Пролетарской, Набережной, Плетнева, Алтайской и Советской села Шебалино, обеспокоенные тем, что урочище «Большой Толгоек», где находятся отмежеванные и оформленные сенокосные угодья, и пасется их скот, отдадут фермерскому хозяйству в обмен на земельные участки для многодетных семей. Граждане считали, что с принятием в августе 2015 года решения комиссии об отмене публикации извещения о предоставлении земельного участка в данном урочище и отмене постановления Администрации Шебалинского района о формировании земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения эта многолетняя проблема была разрешена. По словам заявителей, на их обращение об оформлении пастбищ сельская администрация заверила, что все останется по-прежнему.

Изучив данный вопрос, омбудсман обратился в сельский и районный муниципалитеты. Согласно ответу МО «Шебалинское сельское поселение» в ведении сельской администрации данные земли находились с 1 января по 31 декабря 2016 года, и в урочище Толгоек никому не предоставлялись. Кроме того 22.04.2016 года было принято рекомендательное решение Совета депутатов сельского поселения с целью обеспечения жителей общественными выпасами ограничить для всех землепользователей в пределах 2 км от границ населенных пунктов Шебалино и Мьюта предоставление земельных участков из земель сельхозназначения, государственная собственность на которые не разграничена.

Муниципалитет района сообщил, что земельные участки сельскохозяйственного назначения в урочище Толгоек частично используются жителями села Шебалино для сенокосения и выпаса частного скота. Обращение заявителей было рассмотрено с выездом на место расположения земельных участков для уточнения фактического использования их в сельскохозяйственных целях. Группой граждан, написавших заявление, **вопрос дальнейшего оформления и использования земельных участков в испрашиваемых целях был решен.** Остальные заявители на тот момент оформляли фактически используемые ими земельные участки в аренду.

В августе на личном приеме к Уполномоченному обратилась руководитель СПК «Чуй-Оозы» гр-ка Т. по вопросу правового статуса села Чуйозы. По ее словам, с момента появления нового населенного пункта в Онгудайском районе прошло более трех лет, но каких-либо результатов по генеральному плану села, по переводу земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель поселения так и нет.

На обращение омбудсмана Администрация МО «Онгудайский район» сообщила, что специалистами БУ ОКС района в январе 2016 года были проведены межевые работы, в феврале земельные участки были поставлены на кадастровый учет. 17.07.2016 года был заключен договор с ООО «Горно-АлтайРегионпроект» на разработку схемы генерального плана села Чуйозы. 13.03.2017 года проводились публичные слушания по утверждению

генерального плана села. На момент обращения проект генерального плана по акту приемки был принят и должен был быть утвержден 28 августа на сессии депутатов Ининского сельского поселения и направлен в ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Алтай для установления границ населенного пункта (перевод земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель населенного пункта). На сегодняшний день, по данным земельного отдела Администрации района, утверждение генплана по просьбе заявительницы было отложено с тем, чтобы дать ей возможность оформить имеющиеся строения на ее земельном участке.

Необходимо отметить, что если в 2016 году поступило 27 обращений, касающихся земельных отношений, что составило 2,1 % от общего количества заявлений и жалоб, то в 2017 году таких обращений было 45 или 3,5 %. Как видно, количество поступивших жалоб увеличилось более чем в 1,5 раза, что, несомненно, свидетельствует об актуальности земельного вопроса для жителей нашей республики.

ПРАВО НА ТРУД

Согласно опросу Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) большинство трудоустроенных россиян (87%) довольны местом своей работы. По данным опроса, только 11% трудоустроенных россиян заявили, что им не нравится то, чем они занимаются. При этом, оценивая материальное положение своей семьи, 18% оценили его как хорошее, 61% — как среднее, 20% — как плохое.

В 2017 году по вопросу нарушений трудовых прав поступило 90 жалоб, что составило 7,7 % от общего количества поступивших к Уполномоченному обращений граждан (в 2016 году – 119 обращений или 9,5 %).

Большинство поступивших как устных, так и письменных обращений содержали просьбы разъяснить действующее законодательство о труде и существующие механизмы защиты трудовых прав. Всем обратившимся были даны подробные разъяснения в сроки, установленные законодательством о рассмотрении обращений граждан.

Помимо этого в аппарат Уполномоченного поступали обращения от жителей небольших, отдаленных от столицы республики, населенных пунктов с жалобами на невозможность трудоустроиться, особенно гражданам предпенсионного возраста.

Традиционно сохраняются заявления по поводу нарушений при заключении трудового договора, задержки выплаты заработной платы, непредоставления гарантий и компенсаций, установленных трудовым законодательством. Несмотря на то, что нарушения Трудового кодекса РФ чреваты для работодателей дисциплинарными взысканиями, административной, а в некоторых особо тяжких случаях – уголовной ответственностью, следует признать, что трудовых правонарушений от года к году, к сожалению, меньше не становится.

Практика показывает, что, как и ранее, в Республике Алтай практикуется прием на работу без оформления трудовых отношений, что

ограничивает работников в возможности защитить свои трудовые права. К ущемлениям прав работников на получение заработной платы, особенно при увольнении, а также на получение выплат, связанных с уходом в отпуск, на «больничный», в отпуск по уходу за ребенком приводит также использование «серых схем» при начислении и выплате заработной платы.

Таким образом, зачастую сами работники, согласившиеся на работу без заключения трудового договора, на получение заработной платы «в конвертах», являются нарушителями своих прав, потворствуя работодателю в игнорировании требований трудового законодательства.

Если работник легально не трудоустроен, то он теряет годы стажа, недополучает денежные средства в свою будущую пенсию, не может быть полноценно защищен законодательством об охране труда, поскольку выплата неофициальной «серой» зарплаты не порождает никаких юридических последствий. Кроме того работник рискует не получить кредит в банке, так как для его оформления требуется справка о подтверждении официального заработка. Неофициально работающие граждане не могут в полном объеме воспользоваться предоставленным государством правом заявить налоговые вычеты по НДФЛ при приобретении квартиры, получении платного образования и медицинских услуг.

Согласно нормам Трудового кодекса РФ трудовой договор заключается в письменной форме, так как влечет за собой появление у работодателей дополнительных обязанностей, в частности по созданию условий труда, предоставлению времени отдыха, выплате заработной платы и др. Отсутствие трудового договора предоставляет работодателю широкий спектр возможностей для нарушений трудового законодательства, а работник при отсутствии этого документа ограничен в защите своих трудовых прав. В условиях экономической нестабильности, когда работодатель активно применяет различные способы оптимизации своих расходов, в группе риска в первую очередь оказываются работники, с которыми не оформлены трудовые отношения.

В прошлом году достаточно острой оставалась проблема задолженности по заработной плате.

Так, в середине лета по результатам мониторинга средств массовой информации выявилось, что рабочим АО «Дорожное эксплуатационное предприятие 217» не выплатили заработную плату за апрель и май 2017 года.

За содействием по данному делу Уполномоченный обратился в органы прокуратуры. Прокуратурой Майминского района была проведена проверка соблюдения требований трудового законодательства АО «ДЭП № 217», в ходе которой было установлено, что в данной организации трудоустроено 68 человек. Выплаты по заработной плате, начиная с 20.04.2017 года, работникам Общества не производились. Задолженность по зарплате в акционерном обществе существовала перед всеми работниками за апрель в размере 1206 тыс. руб., за май – 1377 тыс. руб. По состоянию на 20 июня общая сумма задолженности составляла 2528 тыс. руб. Факт наличия задолженности по заработной плате перед работниками руководитель АО «ДЭП № 217» скрыл от органов государственной статистики, а также

предоставил недостоверные сведения (сообщил об ее отсутствии) в отдел труда администрации МО «Майминский район».

В целях устранения выявленных нарушений трудового законодательства прокуратурой Майминского района в адрес генерального директора АО «ДЭП № 217» было внесено представление с требованием погасить задолженность по оплате труда. В интересах 21 работника было направлено в суд 21 заявление на выдачу судебных приказов на сумму 746 тыс. руб. **В отношении генерального директора В.В. Курносова за сокрытие задолженности по заработной плате перед органом статистики было возбуждено дело об административном правонарушении** по ч. 1 ст. 13.19 КоАП РФ. Также было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 7 ст. 5.27 КоАП РФ, предусматривающее административный штраф в размере от 20 до 30 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет за невыплату заработной платы в срок, при этом ранее подвергнутого административному наказанию за аналогичное правонарушение, и направлено в суд.

В результате комплекса принятых мер **задолженность по заработной плате за апрель-май 2017 года перед 48 работниками АО «ДЭП № 217» была погашена в полном объеме**, и ситуация по выплате зарплаты работникам предприятия была взята Прокуратурой республики на особый контроль.

По данным Прокуратуры Республики Алтай, в 2017 году выявлялась задолженность по оплате труда в двух организациях, обязанных отчитываться в органах статистики, на общую сумму 3,3 млн рублей и в 22 организациях, не предоставляющих такую отчетность, на общую сумму 23,6 млн рублей. По мерам прокурорского реагирования **к началу 2018 года вся указанная задолженность во всех организациях была погашена**.

В начале прошлого года к омбудсману по вопросу нарушения трудовых прав обратились работники МБОУ «Чибитская средняя общеобразовательная школа». Водитель школьного автобуса К., сообщил о повторном получении им уведомления о переводе его на 0,5 ставки, несмотря на решение профсоюзного комитета об отсутствии оснований для уменьшения полной ставки водителя. Повар Я. указала на вменение ей обязанностей, не включенных в должностную инструкцию повара.

Государственная инспекция труда в Республике Алтай по обращению омбудсмана провела внеплановую документарную проверку, результатами которой были выявлены нарушения работодателем норм трудового законодательства. По факту выявленных нарушений **директору МБОУ «Чибитская СОШ» было выдано предписание об отмене уведомления о снижении ставки водителя и снижении ему оплаты труда**. Что касается трудового спора, возникшего между работодателем и поваром, то Гострудинспекция посоветовала гр-ке Я. обратиться в суд по вопросу включения в дополнительное соглашение к трудовому договору дополнительной обязанности по приему продуктов со склада школы у кладовщика, так как разрешение данного спора возможно только в судебном порядке.

Директор МБОУ «Чибитская средняя общеобразовательная школа» Ж.Н. Мекинова на запрос Уполномоченного сообщила, что приказом № 242 от 20.12.2016 г. были внесены изменения в штатное расписание, согласно которому с 20.02.2017 года **водителю К. была установлена полная ставка.**

В конце августа 2017 года к Уполномоченному обратился бывший работник АО «Горнолыжный комплекс «Манжерок» гр. Г. с жалобой на необоснованное увольнение.

Изучив все материалы дела, Уполномоченный обратился в Государственную инспекцию труда в Республике Алтай и районную прокуратуру.

Гострудинспекция провела проверку, которой были выявлены нарушения трудового законодательства. По ее результатам врио генерального директора АО и юридическое лицо АО «Горнолыжный комплекс «Манжерок» **были привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.**

Прокуратурой района было дано заключение по иску заявителя о восстановлении на работе, взыскании среднего заработка за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда. Исследованными в судебном заседании доказательствами было установлено, что истец незаконно был уволен из АО «Горнолыжный комплекс «Манжерок», и **суд вынес решение о восстановлении гр. Г. на работе.**

Летом прошлого года к Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай обратился главный редактор муниципального еженедельника гр. И. по вопросу вмешательства информационного отдела муниципалитета в деятельность редакции.

Омбудсман обратился за содействием к главе муниципалитета, напомнив о прецеденте 2006 года, когда за воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов с использованием служебного положения по ч. 2 ст. 144 Уголовного кодекса РФ был осужден председатель комитета по информационной политике республиканского правительства. По обращению Уполномоченного и по результатам обстоятельного и предметного рассмотрения заявления главного редактора газеты **с начальником информационного отдела мэрии была проведена беседа об исключении в работе предпосылок, которые будут квалифицированы как вмешательство в деятельность СМИ.**

В отчетном докладе прошлого года Уполномоченный особое внимание уделил проблеме, которая стала злободневной для работающих жителей нашего региона и получила широкий общественный резонанс уже с конца 2016 года, а именно получение заработной платы, равной минимальному размеру оплаты труда (далее – МРОТ). Если в 2012-2015 годы решениями судов удовлетворялись требования граждан о начислении на минимальный размер оплаты труда районного коэффициента, то при рассмотрении аналогичных дел в 2016 году суд отказывал гражданам в этом. Основанием отказа являлись положения ч. 1 ст. 129 Трудового Кодекса РФ, согласно которым в сумму заработной платы включаются компенсационные выплаты, в том числе за работу в особых климатических условиях, и стимулирующие выплаты, а также нормы ч. 3 ст. 133 ТК РФ, в соответствии с которыми

месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего трудовые обязанности, не может быть ниже минимального размера труда.

Из этого следовало, что положения ч. 2 ст. 146 ТК РФ, предусматривающие повышенный размер оплаты труда работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями, и норма ч. 1 ст. 133 ТК РФ, определяющая, что минимальный размер оплаты труда не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, не исполнялись.

По нашему мнению, любые изменения действующего законодательства, если они допускают ухудшение положения граждан, требуют пересмотра. Поэтому в конце 2016 года Уполномоченный направил обращения в Министерство труда и социальной защиты РФ, Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов и Комитет Совета Федерации по социальной политике с предложением рассмотреть возможность возвращения в Трудовой кодекс РФ нормы, действующей до 01.09.2007 г. и устанавливающей минимальный размер оплаты труда без учета доплат и надбавок, премий и поощрительных выплат, компенсационных и социальных выплат, а также – разработки и принятия нормативного акта о порядке и сроках поэтапного повышения минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

И федеральное Министерство, и оба Комитета поддержали наше обращение по вопросу включения в состав МРОТ районных коэффициентов и северных надбавок. Как и было обещано, на заседаниях рабочей группы Государственной Думы РФ с участием представителей Правительства РФ, Совета Федерации Федерального Собрания РФ и сторон Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений были рассмотрены и обсуждены особенности установления минимального размера оплаты труда и минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации при работе в особых климатических условиях, предложения по поэтапному повышению МРОТ до величины прожиточного минимума трудоспособного населения, а также внесение необходимых изменений в федеральное законодательство.

И как результат, Постановлением Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 г. № 38-П дано, надеемся, окончательное разъяснение данного вопроса:

В силу прямого предписания ч. 3 ст. 37 Конституции РФ минимальный размер оплаты труда должен быть обеспечен всем работающим по трудовому договору, то есть МРОТ является общей гарантией, предоставляемой работникам независимо от того, в какой местности осуществляется трудовая деятельность. Согласно ч. 1 ст. 133 Трудового кодекса РФ величина МРОТ устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации, следовательно, без учета природно-климатических условий различных регионов страны. Таким образом, повышенная оплата труда в связи с работой в особых климатических условиях должна производиться после определения размера заработной платы и выполнения конституционного требования об

обеспечении минимального размера оплаты труда, а значит, районный коэффициент и процентная надбавка, начисляемые в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не могут включаться в состав МРОТ.

В противном случае, как посчитал Конституционный Суд РФ, месячная заработная плата работников, полностью отработавших норму рабочего времени в местностях с особыми климатическими условиями, могла бы по своему размеру не отличаться от оплаты труда лиц, работающих в регионах с благоприятным климатом. Следовательно, гарантия повышенной оплаты труда в связи с работой в особых климатических условиях утрачивала бы реальное содержание, превращаясь в фикцию, а право граждан на компенсацию повышенных затрат, обусловленных работой и проживанием в неблагоприятных условиях, оказалось бы нарушенным. Нарушались бы и конституционные принципы равенства и справедливости, из которых вытекает обязанность государства установить такое правовое регулирование в сфере оплаты труда, которое обеспечивает основанную на объективных критериях, включая учет природно-климатических условий осуществления трудовой деятельности, заработную плату всем работающим и не допускает применения одинаковых правил к работникам, находящимся в разном положении. Поглощение выплат, специально установленных для возмещения дополнительных материальных и физиологических затрат работников, связанных с климатическими условиями, минимальным размером оплаты труда, по существу, приводило бы к искажению правовой природы как этой гарантии, так и самих указанных выплат, что недопустимо в силу предписаний ч. 3 ст. 37 Конституции России и принципов правового регулирования трудовых правоотношений.

И последнее: п. 5 данного Постановления определяет, что настоящее Постановление окончательно, не подлежит обжалованию, вступает в силу немедленно после провозглашения, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

Согласно данным Правительства Республики Алтай, на 20.12.2017 года число работников, которым дополнительно будет выплачиваться районный коэффициент, составляло 8420 человек.

По данным республиканского Министерства труда, социального развития и занятости населения, в Республике Алтай в связи с применением региональных коэффициентов месячная заработная плата работника, полностью отработавшего норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже 13284,6 рублей, а в «северных» Кош-Агачском и Улаганском районах – 22773,6 и 20875,8 рублей соответственно. Работодатели, выплачивающие зарплату в размере ниже МРОТ, могут быть привлечены к административной и уголовной ответственности.

С 1 января нынешнего года в Российской Федерации размер минимальной заработной платы установлен в размере 9 489 рублей – это 85% от величины прожиточного минимума для трудоспособного населения во втором квартале 2017 года.

Предусматривалось, что с 1 января 2019 года размер МРОТ сравняется с размером прожиточного минимума согласно требованиям Трудового кодекса РФ. Но Президент В.В. Путин во время посещения Тверского вагоностроительного завода пообещал рабочим приравнять МРОТ к прожиточному минимуму с 1 мая 2018 года. И законодательную инициативу Президента РФ поддержала Государственная Дума, которая 7 февраля т.г. приняла данный законопроект в первом чтении. Таким образом, МРОТ с мая этого года вырастет с 9489 рублей до 11163 рублей. Повышение минимального размера оплаты труда коснется 3 млн. человек, из которых 1,6 млн. заняты в государственных и муниципальных учреждениях.

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Одним из основополагающих конституционных прав, гарантированных гражданам государством, является право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Прежде всего, речь идет об обеспечении доступности и качества медицинской помощи. Эта сфера особо значима, так как непосредственно оказывает влияние на состояние здоровья.

За отчетный период по вопросам соблюдения права граждан на охрану здоровья поступило 61 обращение, что на 11 меньше чем в 2016 году, и они составили 4,8 % (2016 – 5,8 %) от общего количества поступивших обращений. Традиционно это жалобы на качество медицинской помощи, получение льготных лекарств, на отказ в установлении инвалидности. Отрадно отметить, что в отчетном году в обращениях граждан не указываются факты грубого поведения врачей и медицинского персонала.

Как правило, поступившие обращения направлялись Уполномоченным на рассмотрение в республиканское Министерство здравоохранения и подведомственные структуры с ходатайством о принятии мер реагирования в защиту нарушенных прав заявителей. Следует отметить, что во всех случаях нашего обращения реакция Министерства была своевременной и эффективной.

Так, в марте прошлого года к Уполномоченному обратились жители села Черга Шебалинского района с жалобой на то, что в Чергинской участковой больнице нет врача-терапевта, что, несомненно, препятствует реализации прав граждан на квалифицированную медицинскую помощь.

Министерство здравоохранения республики сообщило о принимаемых мерах: **прием детского и взрослого населения, обслуживание дневного стационара осуществлялось врачом Тодоковой Е.А.; экстренная и неотложная помощь оказывалась фельдшерами скорой медицинской помощи участковой больницы; дополнительная диспансеризация жителей с. Черга и близлежащих сел проводилась выездными бригадами специалистов БУЗ РА «Шебалинская районная больница».**

В апреле в аппарат Уполномоченного поступило коллективное обращение жителей с. Туньжа Чойского района по вопросам сохранения БУЗ РА «Чойская районная больница» и открытия ФАПа в данном селе.

На обращение омбудсмана по вопросу сохранения БУЗ РА «Чойская районная больница» Министерство здравоохранения Республики Алтай

ответило однозначно: заккрытие данного лечебного учреждения не планируется, районная больница продолжит свою деятельность в прежнем составе. Вопрос о создании фельдшерско-акушерского пункта в с. Туньжа вновь был поднят сельчанами на состоявшейся в январе этого года встрече с Главой республики А.В. Бердниковым. Руководитель региона поставил задачу до 01.07.2018 года открыть ФАП в селе.

В июне к нам обратилась гр-ка У. с просьбой обратить внимание на жителя с. Кош-Агач Д., нуждающегося в экстренном и оперативном лечении.

Администрация БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» сразу же отреагировала на наше обращение. 26 июня была проведена очная консультация главным внештатным врачом травматологом-ортопедом. В рамках оказания высокотехнологической медицинской помощи гр. Д. была назначена плановая операция на 21 августа 2017 года в НИИТО г. Новосибирска.

В августе на личном приеме гр-ка А. попросила омбудсмана об оказании содействия в госпитализации в специализированную клинику ее малолетнего сына, которому был установлен серьезный диагноз.

По ходатайству Уполномоченного Министерство здравоохранения Республики Алтай направило медицинские документы ребенка на рассмотрение в три федеральные клиники для скорейшего решения вопроса его госпитализации и сообщило, что с начала сентября малыш уже находился на обследовании в НИИ детской онкологии и гематологии Российского научного центра им. Н.Н. Блохина РАМН.

В ноябре в коллективном обращении к Уполномоченному жители села Мендур-Соккон подняли вопрос о необходимости обеспечения фельдшерско-акушерского пункта автомобилем скорой медицинской помощи.

Минздрав республики пояснил, что в условиях ограниченности бюджетных средств при формировании проекта регионального бюджета на очередной финансовый год и плановый период Министерство планирует поэтапное обновление автомобильного транспорта для медицинских организаций Республики Алтай. В 2018 году запланировано приобретение санитарного автомобиля для БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» для дальнейшего распределения по структурным подразделениям.

По данным республиканских СМИ, в январе этого года Глава Республики Алтай А.В. Бердников вручил руководителям районных медицинских учреждений и главам муниципальных образований ключи от новых санитарных автомобилей. По программе «Поддержка автомобильной промышленности» за счет средств федерального бюджета для медицинских учреждений региона приобретено 10 автомобилей (9 автомобилей «Газель» и один автомобиль УАЗ) на сумму более 23 млн рублей. Из республиканского бюджета выделено более 9 млн рублей на приобретение в рамках программы «Развитие здравоохранения» 13 автомобилей УАЗ. Эти автомобили, оснащенные современными техническими средствами, обладают повышенной проходимостью и предназначены для использования даже на самых труднопроходимых участках сельской местности.

В течение нескольких лет в отчетных докладах Уполномоченный обращал пристальное внимание на необходимость строительства современной больницы в Майминском районе. Именно этот район — самый многочисленный по населению в республике и единственный, где поликлиника, хирургическое и гинекологическое отделения находятся в приспособленных помещениях. Штатная численность Майминской ЦРБ составляет 353 человека, среди них 66 врачей, 170 человек — средний медицинский персонал. Структурными подразделениями медицинского учреждения являются 12 ФАПов, две врачебные амбулатории.

И вот хорошая новость. Выполняя поручение Президента России по повышению доступности медицинской помощи и обеспечению комфортных условий для врачей и пациентов, **Правительством Республики Алтай было принято решение сконцентрировать финансовые ресурсы, перенаправить с других сфер деятельности и возобновить строительство второго корпуса больницы в селе Майма.** С середины декабря 2017 года началось строительство второй очереди Майминской ЦРБ. В этом здании будут размещены поликлиника, хирургическое и гинекологическое отделения с новыми операционными, палатами интенсивной терапии, новый рентген-кабинет. Стоимость строительства объекта составляет более 196 млн рублей. Будем надеяться, что к запланированному сроку, к февралю 2019 года, этот долгожданный объект будет сдан.

В числе социальных гарантий прав и свобод человека значительное место занимают конституционные гарантии прав граждан на достойный уровень жизни. Центральное место в вопросах обеспечения достойного уровня жизни пожилых, в сокращении бедности и неравенства занимает эффективная и справедливая пенсионная система, задачи которой — помочь человеку после выхода на заслуженную пенсию вести достойную и полноценную жизнь.

Жалобы и обращения, касающиеся сферы социального и пенсионного обеспечения, в 2017 году от общего числа составили 7,7 % (98 обращений). Прежде всего, это обращения по пенсионным вопросам.

С 1 февраля 2017 года страховые пенсии неработающих пенсионеров увеличены на 5,4 %. Вместе со страховой пенсией на 5,4 % проиндексирована фиксированная выплата. С 1 апреля проведена доиндексация страховых пенсий, индексация социальных пенсий на 1,5 % как работающих, так и неработающих пенсионеров.

По мнению Пенсионного Фонда РФ, по формальным признакам бедных пенсионеров в стране нет, поскольку в России отсутствуют пенсионеры с ежемесячным доходом ниже прожиточного минимума. Между тем, статистика рассмотрения дел Уполномоченным по правам человека показывает, что общее количество обращений и доля жалоб, связанных с пенсионным обеспечением, в прошедшем году увеличилось по сравнению с 2016 годом. Вопрос ликвидации бедности пенсионеров по-прежнему остается одним из наиболее острых.

Чаще всего пенсионеры жалуются на унизительно низкий размер пенсий, не обеспечивающих достойный уровень жизни после прекращения трудовой деятельности. Особенно остро ставят эти вопросы пожилые люди,

чья пенсия незначительно превышает прожиточный минимум, или получающие федеральную социальную доплату, в связи с тем, что пенсия ниже прожиточного минимума.

Так, на личном приеме гр. П. сетовала: «в зимние месяцы из пенсии, которая чуть более 9 тыс. рублей, на оплату коммунальных услуг уходит от 5 до 6 тыс. рублей. Остается 3-4 тыс. рублей на питание, это примерно 100-130 рублей в день. На лекарство, одежду и обувь денег нет...». И чем же можно помочь человеку в данной ситуации?!

Быстро меняющиеся правила и нормативы в сфере пенсионного обеспечения не сделали пенсионное законодательство более доступным для понимания населением, что в значительной степени негативно сказывается на реализации гражданами права на пенсионное обеспечение, создавая условия для возникновения многочисленных жалоб и споров. Правовые нормы нового пенсионного законодательства, по которым рассчитываются страховые пенсии, баллы, требующие установления денежного эквивалента, пенсионные коэффициенты – все это чрезвычайно сложно для понимания большинством граждан. Очевидно, что новые правила не являются ни прозрачными, ни предсказуемыми. Пенсия в значительной мере утратила функцию страхования потери заработка в связи с достижением пенсионного возраста.

Каждый год к Уполномоченному обращаются граждане, не согласные с размером получаемой ими пенсии. Разобраться в обоснованности начисления пенсии могут лишь представители пенсионного Фонда, профессионально проверить расчеты фактически чрезвычайно сложно. В каждом отдельном случае омбудсман работает с территориальными органами Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай. Необходимо отдать должное за предоставляемые нам обстоятельные и понятные разъяснения по каждому заявителю. Как правило, повторных жалоб от них не поступает. Несомненно, что из-за изменения законодательства у работников данной службы значительная текущая работа. Но повторюсь еще раз. Считаю, что если бы каждому обратившемуся посетителю специалисты Пенсионного фонда давали доходчивые разъяснения, то и нам не пришлось бы отвлекать их от основной работы.

В ноябре прошлого года к Уполномоченному обратилась гр-ка Х. по вопросу выплаты ветеранам труда Российской Федерации и Республики Алтай компенсации расходов на оплату взноса за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в размере 50 %.

Как известно, во многих регионах Российской Федерации, в том числе и соседних с нами: Алтайском крае, Новосибирской и Кемеровской областях, ветеранам труда РФ и региональным ветеранам компенсируют расходы на капитальный ремонт в пределах нормативов.

На обращение Уполномоченного по данному вопросу Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай сообщило, что в целях установления компенсации региональным получателям мер социальной поддержки, в том числе и ветеранам труда, Министерством был разработан проект регионального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» и

направлен на согласование в Министерство финансов Республики Алтай, которое направило данный законопроект в Министерство финансов РФ. К величайшему сожалению, Минфин РФ не поддержал названный проект, ссылаясь на то, что решения субъектов о принятии новых расходных обязательств должны приниматься с учетом достаточности собственных региональных бюджетов.

Как представляется, если бы наши пенсионеры действительно были «богатыми», то, скорее всего, проблема компенсации расходов на капитальный ремонт едва ли бы возникла.

Ряд обращений, поступивших к Уполномоченному, был посвящен порядку индексаций пенсий работающим пенсионерам. Как известно, с 2016 года эта категория пенсионеров получает страховую пенсию и фиксированную выплату к ней без учета проводимых индексаций. Когда пенсионер трудовую деятельность прекращает, он начинает получать пенсию в полном размере с учетом всех индексаций, имевших место в период его работы.

Судя по поступающей в адрес омбудсмена почте, нарекания работающих пенсионеров вызывал не столько сам факт прекращения индексации пенсии, сколько порядок перерасчета, согласно которому при своевременной подаче работодателем сведений в ПФР возобновление индексации пенсии и начало ее выплаты в полном размере происходило спустя только три месяца с даты увольнения.

В этот раз голос работающих пенсионеров был услышан. К чести российского законодателя, он своевременно отреагировал на обозначенную проблему, внося изменения в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и тем самым купировав нарастающее социальное недовольство. В соответствии с поправками с 1 января 2018 года уменьшится срок возобновления индексации пенсии и начала ее выплаты в полном размере работающим пенсионерам, прекратившим свою трудовую деятельность. Эта процедура будет занимать, как и ранее, три месяца, но они будут пенсионеру компенсированы.

Усугубляет непростое материальное положение граждан и взятые ими на себя кредитные обязательства. Небольшой размер пенсии, заработка или вообще потеря работы приводит к росту размера задолженности, учитывая значительную процентную ставку по кредиту. Зачастую заявители жалуются на отказ банков в реструктуризации выплат по кредиту. Если в 2016 году таких обращений было 23 или 1,8 % от общего количества заявлений, то в минувшем году по данным вопросам обратились 39 граждан, что составило 3 % от общего количества поступивших к Уполномоченному обращений.

Получение заработной платы, пенсий, оплата коммунальных услуг, кредитов и других выплат в наше время невозможно без дополнительных офисов разных банков и их банкоматов. И это подтверждают обращения граждан к Уполномоченному.

Так, в конце лета к омбудсману стали поступать обращения жителей с. Усть-Кокса и туристов Республики Алтай, которые просили решить вопрос с банкоматами Сбербанка, работающими в выходные дни. Заявители удивлялись, что в туристическом районе в самый разгар сезона в субботу и

воскресенье в райцентре работает только один банкомат, в то время как в помещении отделения Сбербанка находятся еще несколько банкоматов в работающем состоянии, но сам офис закрыт. Кроме того искреннее недоумение у граждан вызвало объявление из категории «Нарочно не придумаешь» на двери банка. В нем указывалось: «Ближайший офис, обслуживающий клиентов в выходные дни, находится по адресу: с. Усть-Кан, ул. Первомайская, 4а, и работает: понедельник – пятница - 09:00-17:00; суббота, воскресенье – выходной».

По информации филиала ПАО «Сбербанк России» - Алтайское отделение № 8644, именно в летний период проводились работы по переоборудованию зоны-24 с шестью банкоматами для обеспечения доступа клиентов после завершения рабочего дня дополнительного офиса. Как указывалось в ответе, работы планировалось завершить только к 24 октября 2017 года. **На данный момент переоборудование завершено, и все банкоматы доступны гражданам.**

На Девятом Гайдаровском форуме, прошедшем в Москве в январе текущего года Председатель Правительства РФ Д.А. Медведев отнес рост неравенства в доходах к актуальным вызовам современности. В России, согласно данным федеральных СМИ, за чертой бедности находятся 20 млн россиян. Понятно, что проблема бедности решается не сразу. Правительство считает, что повышение зарплат работников бюджетной сферы, индексация пенсий, введение новых мер поддержки семей явится вкладом в повышение реальных доходов населения и сможет несколько улучшить ситуацию с численностью граждан, находящихся за чертой бедности. Но в целом, если говорить о благополучии, о реальном росте заработных плат, то, конечно, государство должно обеспечить развитие экономики, повышение производительности труда. Чем активнее растут доходы бюджетов, тем больше шансов значительно сократить бедность в стране. В том числе и оказывая социальную помощь.

ПРАВА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Общепризнано, что одним из факторов, определяющих уровень цивилизованности общества, является его отношение к людям, обделенным здоровьем и имеющим физические недостатки, обеспечение им равных со всеми возможностей, в том числе доступной среды жизнедеятельности. В положениях Конвенции о правах инвалидов указывается, что для данной категории граждан важна доступность физического, социального, экономического и культурного окружения, здравоохранения и образования. Особенно значима для них возможность иметь доступ к средствам связи и информации, поскольку без нее инвалиды не смогут в полной мере пользоваться всеми правами человека и основными свободами.

Необходимо отметить действенность принимаемых органами государственной власти мер по отношению к данной категории населения. Вместе с тем признать в полной мере эффективными существующие системы реабилитации детей-инвалидов и профилактики инвалидности, к сожалению, пока нельзя.

По данным министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, в регионе проживает 22,7 тыс. инвалидов, из них около 8 тыс. человек – инвалиды трудоспособного возраста.

Уполномоченный в своей деятельности уделяет проблемам инвалидов самое пристальное внимание. В 2017 году к Уполномоченному поступило 59 обращений, в том числе 3 – коллективных, касающихся различных вопросов жизнедеятельности данной категории граждан. Содержание обращений свидетельствует, что нарушения прав граждан с ограниченными возможностями здоровья по-прежнему продолжают оставаться достаточно распространенными и требуют реакции со стороны региональных властей.

Важной составной частью доступной для инвалидов среды является вопрос обеспечения доступности для инвалидов транспорта и транспортной инфраструктуры.

В самом начале текущего года к нам обратились жители г. Горно-Алтайска по вопросу недоступности общественного транспорта для маломобильных граждан и лиц с ограниченными возможностями. Как отмечали заявители, в столице республики нет ни одного низкопольного автобуса.

По данному вопросу уже с 2014 года Уполномоченный сотрудничает с республиканским Министерством труда, социального развития и занятости населения. В 2017 году были внесены изменения в Распоряжение Правительства Республики Алтай «Об утверждении плана мероприятий (дорожной карты) по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Республике Алтай на 2015-2030 годы» в части включения дополнительных мероприятий по созданию доступных условий для инвалидов и маломобильных граждан на пассажирском транспорте. В результате совместной работы **Правительством республики было приобретено три автобуса со специальным устройством-аппарель для удобства инвалидов-колясочников.** Маршрут автобуса – межмуниципальный: наряду с Горно-Алтайском охватывает близлежащие населенные пункты: Майму и Кызыл-Озек. Кроме того в рамках государственной программы «Доступная среда» в Горно-Алтайске уже ходят автобусы с авто-информаторами, которые положительно оценили граждане с проблемами слуха и зрения. **С начала этого года автобусные остановки оборудованы информационными щитами с расписанием автобусов, продублированным шрифтом Брайля. В 2018 году выделено 2 млн рублей на обустройство остановок в городе и с. Майма, которые будут удобны для маломобильных граждан.**

Следует отметить, что в 2017 году наибольшее количество обращений Уполномоченному поступило от родителей детей-инвалидов. Их жалобы касались самых разных вопросов: от предоставления квалифицированной медицинской помощи и необходимых средств реабилитации до устройства в детский сад и строительства санатория для детей с ограниченными возможностями здоровья.

В республике 2157 детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) обучаются в этом учебном году в общеобразовательных школах. Дополнительным образованием охвачено 546 детей с ОВЗ, 191 – ребенок-

инвалид. Около 300 детей посещают кружки в специальных коррекционных школах.

В 2017 году по программе «Доступная среда» созданы условия в 10 дошкольных, одной общеобразовательной, двух организациях дополнительного образования детей и одной профессиональной образовательной организации.

В апреле к омбудсману обратилась гр. С., мама двоих детей-инвалидов с жалобой на то, что детям-близнецам предоставили места в детском саду, но в другом населенном пункте.

По обращению Уполномоченного вопрос фактически сразу же был решен следующим образом: **с мая дети пошли в детский сад в своем селе Бирюля, три раза в неделю для занятий с близнецами приезжали специалисты, также детям был назначен тьютор.**

Надо сказать, что благодаря целенаправленной совместной работе Уполномоченного с республиканским Министерством образования и науки в 2016-2017 годах **в нескольких дошкольных учреждениях открылись группы для детей с ограниченными возможностями здоровья.**

В июле по электронной почте поступило заявление гр. К. по вопросу жестокого обращения родственников с отцом заявительницы, инвалидом первой группы, проживающим в Онгудайском района.

По обращению Уполномоченного районное Управление социальной поддержки провело проверку условий проживания инвалида. Сотрудники провели профилактическую беседу с детьми о предоставлении надлежащего ухода за отцом. Обязательства по уходу за гр. К. взяла на себя вторая дочь. **Семья К. была взята на особый контроль органа социальной защиты.**

Уполномоченный по правам человека в своих ежегодных докладах уделяет значительное внимание защите прав инвалидов на обеспечение их техническими средствами реабилитации (ТСР).

Летом к Уполномоченному обратился гр. С. в интересах инвалида З., проживающего в республиканском Доме-интернате для престарелых и инвалидов, по вопросу обеспечения инвалида креслом-коляской с электроприводом. На тот момент гр. З. был обеспечен креслом-коляской с ручным приводом.

На обращение омбудсмана администрация Дома-интерната сообщила, что ею готовятся документы для внесения изменений в индивидуальную программу реабилитации и абилитации инвалида З. ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Алтай» на ходатайство Уполномоченного ответило, что по мере поступления к ним пакета документов **гр. З. будет произведено его освидетельствование и назначены необходимые технические средства реабилитации.**

Таким образом, анализируя практику реализации Конвенции о правах инвалидов на территории Республики Алтай, можно сделать вывод о том, что органами государственной власти и местного самоуправления принимаются комплексные меры по улучшению качества жизни инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Однако, поскольку процесс создания безбарьерной среды является длительным и трудоемким, многое еще предстоит сделать в данном направлении.

ПРАВА И ЗАКОННЫЕ ИНТЕРЕСЫ РЕБЕНКА

На 01.12.2017 года в республике проживало 66149 детей, из них 1542 – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Как отмечают республиканские СМИ, численность детей данной категории в последние годы снижается. В замещающих семьях (приемных или семьях попечителей) на начало 2017 года воспитывалось 1432 ребенка. Общее число таких семей в регионе – 899.

Необходимо отметить, что поступившие в 2017 году к Уполномоченному обращения, касающиеся прав детей, занимают четвертое место, что в абсолютном исчислении равняется 106 и составило 8,3 % от общего количества жалоб и заявлений. Для сравнения: в 2016 году поступило 70 обращений или 5,7 %.

Несмотря на увеличение количества дошкольных учреждений, и мест в них, к Уполномоченному по-прежнему поступают обращения родителей по вопросу устройства детей в детский сад.

Так, осенью прошлого года к нам обратилась многодетная мама Ш., одна воспитывающая четверых детей, по вопросу устройства ее трехлетнего ребенка в детское дошкольное образовательное учреждение.

Управление образования администрации муниципального образования «Майминский район» приняло во внимание ходатайство Уполномоченного, и **дочери Ш. было предоставлено место в группе кратковременного пребывания в МАДОУ «Детский сад «Радуга» с. Майма».** Причем Управление образования отметило, что ребенок продолжает числиться в электронной очереди с сохранением первоначальной даты подачи заявления на предоставление места в группе полного дня.

В сентябре к Уполномоченному обратились родители детей, обучающихся в МБОУ «Шебалинская средняя общеобразовательная школа им. Л.В. Кокышева», с жалобой на отсутствие подвоза детей на занятия и после них. Школьники, живущие на другом конце районного центра, вынуждены были проделывать шестикилометровый путь только в одну сторону. По словам заявителей, на их обращения по данному вопросу ни сельский, ни районный муниципалитеты никак не прореагировали. Несомненно, данная ситуация угрожала безопасности детей, что, естественно, вызывало беспокойство их родителей.

Совет депутатов МО «Шебалинский район» сообщил, что на тот момент производились расчеты по подвозу детей на занятия и после них в МБОУ «Шебалинская средняя общеобразовательная школа им. Л.В. Кокышева». **С 1 октября начал осуществляться подвоз обучающихся.**

В начале декабря подобная ситуация произошла в Кош-Агаче. В районной газете «Чуйские зори» была опубликована статья «Кто рано встает, тот далеко от школы живет?», в которой поднималась злободневная проблема: школьникам, проживающим в отдаленных микрорайонах Кош-Агача, приходилось в темное время суток и при низкой температуре воздуха преодолевать большие расстояния из-за того, что не ходил школьный автобус.

Ответ районного муниципалитета пришел только 17 января 2018 года, и в нем сообщалось, что подвоз детей осуществляется на двух оборудованных школьных автобусах утром, в обед и вечером по маршрутам: микрорайоны Балакан – МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. Л.И. Тюковой» и Аэропорт – МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. В.И. Чаптынова».

В марте 2017 года к Уполномоченному обратилась гр. И., проживающая в с. Бирюля, по вопросу оказания ее многодетной семье помощи. Как сообщила заявительница, у нее четверо детей 2007, 2012, 2014 и 2015 г.р., сама не работает и не может устроиться на работу из-за малолетних детей, а ее муж отбывает наказание в исправительном учреждении. В итоге доходов семья фактически не имеет.

Рассмотрев обращение омбудсмана, БУ РА «Управление социальной поддержки населения Майминского района» предложило гр-ке И. трудоустроиться в НКО «Доверие» на время декретного отпуска социального работника в с. Бирюля. Понимая, что это – временная работа, Уполномоченный поддержал данное предложение, так как у человека появилась реальная возможность зарабатывать необходимые семье финансовые средства. Кроме того заявительница будет работать в своем селе, имея возможность постоянно присматривать за детьми. Приятно отметить, что специалисты отделения опеки и попечительства настроены на реальную поддержку и оказание помощи этой многодетной семье.

Президент России В.В. Путин постоянно подчеркивает, что здоровый образ жизни — это чрезвычайно важная вещь, которая лежит в основе решения очень многих значимых проблем, в том числе и здоровья нации. В Республике Алтай, как и в целом по стране, большое внимание уделяется привлечению молодежи к спорту, пропаганде здорового образа жизни. В регионе активно ведется строительство и реконструкция спортивных залов. Только в 2017 году по федеральной программе «Развитие образования» республика получила на эти цели более 18 млн рублей, софинансирование из республиканского бюджета составило 1,7 млн рублей. В прошлом году капитально отремонтировано и построено 13 школьных спортивных залов в населенных пунктах республики (Боочи, Яконур, Шашикман, Черга и др.).

Однако в декабре к Уполномоченному обратились жители с. Кайсын Усть-Канского района, которые жаловались на отсутствие детского сада и спортивного зала в МБОУ «Кайсынская основная общеобразовательная школа».

На обращение омбудсмана администрация МО «Усть-Канский район» сообщила, что в селе Кайсын отсутствует очередность детей, нуждающихся в дошкольном образовании. При школе функционирует группа кратковременного пребывания, которую посещают 13 детей в возрасте 5-7 лет по программе «Подготовка к школе». По поводу строительства спортивного зала в МБОУ «Кайсынская ООШ» муниципалитет района в июне 2017 года направил в Министерство образования и науки Республики Алтай письмо о включении школы в региональную программу «Содействие созданию в Республике Алтай (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях на 2016-2025 годы». Будем

надеяться, что в скором времени обучающиеся и этой школы будут заниматься в новом современном спортзале.

Жители села Мендур-Соккон в своем обращении подняли вопрос о необходимости капитального ремонта МБОУ «Мендур-Сокконская средняя общеобразовательная школа им. И.В. Шодоева».

Муниципалитет района разъяснил, что капитальный ремонт данной школы согласно разделу «Модернизация существующей инфраструктуры общего образования» вышеназванной региональной программы запланирован только в 2023 году. В 2016 году **произведена замена окон на пластиковые, заменена кровля крыши, оборудованы теплые туалеты, проведена канализация и сделан капитальный ремонт спортзала. В 2018 году планируется замена электроосвещения.**

К сожалению, в прошлом году остался неразрешенным вопрос о бесплатном предоставлении рабочих тетрадей обучающимся. В сентябре широкий резонанс получила информация о том, что в некоторых школах с родителей обучающихся собирали деньги на рабочие тетради по предметам, в частности в младших классах МОУ «Чойская средняя общеобразовательная школа».

С данным вопросом мы обратились в Министерство образования и науки Республики Алтай, из подробных разъяснений которого следовало, что на школу не может быть возложена обязанность обеспечивать каждого учащегося рабочими тетрадями.

Вместе с тем Генеральная прокуратура РФ однозначно указала, что Межгосударственным стандартом ГОСТ 7.60-2003 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Издания. Основные виды. Термины и определения», введенным в действие Постановлением Госстандарта России от 25.11.2003 № 331-ст, рабочая тетрадь отнесена к учебному пособию. Следовательно, школы просто обязаны обеспечивать учеников бесплатно рабочими тетрадями. И совершенно не является аргументом то, что эти тетради после использования одним учеником уже будут непригодны для других учеников.

За содействием Уполномоченный обратился в Прокуратуру Республики Алтай. Как выяснилось, в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отсутствует определение такого термина как «рабочая тетрадь». ГОСТ 7.60-2003 относит ее к учебному пособию, а СанПиН 2.4.7.1166-02 — к практикумам. Как отмечалось в ответе республиканской прокуратуры, «расхождения в понимании у правоприменителей термина «рабочая тетрадь», а также поступающие в Генеральную прокуратуру РФ обращения от родителей учащихся школ по поводу нарушения прав детей на образование в связи с необеспечением их образовательными организациями бесплатными тетрадями послужили поводом для направления Генпрокуратурой в апреле 2016 года министру образования и науки РФ предложения рассмотреть вопрос о нормативном регулировании обозначенной проблемы. До настоящего времени необходимые изменения в нормативно-правовую базу не внесены». Судебная практика по данному вопросу сложилась не в пользу граждан. Судебные органы считают, что рабочие тетради являются

приложением к учебнику и не предназначены для многократного использования, поскольку ученики работают непосредственно в данных тетрадях. Поэтому тетради не могут использоваться на возвратной основе, являться предметом заказа и входить в состав библиотечного фонда школьной библиотеки.

Как представляется, в таких разъяснениях есть свой резон. На наш взгляд, причины появления этой проблемы просты и понятны: низкие доходы граждан, высокие тарифы и высокие цены, в том числе и на учебную литературу.

В 2017 году, в целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал указ об объявлении в России Десятилетия детства. «Очень важно, что в эту деятельность активно включились органы власти всех регионов, общественные организации, экспертное, научное сообщество. Стратегия, действительно, приобрела общероссийский и общенациональный характер, и по-другому, конечно, быть и не могло, поскольку речь идет о детях, о будущем России», - сказал Глава Государства 28.11.2017 г. на заседании Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей.

ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

С 2008 года Правительство России посвящает каждый год актуальной теме, к которой нужно привлечь внимание общественности. 2017 год был объявлен Годом экологии, основная цель которого – привлечение внимания общества к вопросам экологического развития, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности населения.

В 2017 году к Уполномоченному поступило 93 жалобы на нарушения прав на благоприятную окружающую среду, что составило 7,3 % от общего числа обращений. Так же, как и в прошлые годы, люди жалуются на качество питьевой воды, несанкционированные свалки ТБО, недоступность к береговым полосам рек и озер, вырубку лесов.

Президент России В.В. Путин, выступая с посланием Федеральному Собранию, поставил задачу: в Год экологии разработать программу сбережения уникальных природных символов России, таких как Волга, Байкал и Телецкое озеро. И, действительно, в прошедшем году была проделана значительная работа по сохранению нашего «Алтын Кёл» – Золотого озера.

В июне 2017 года в республиканских СМИ («Новости Горного Алтая», «Истоки плюс») было опубликовано открытое письмо жителей сел Новотроицк, Кебезень, Усть-Пыжса, Тулой, Иогач, Артыбаш, Турочак, Яйлю, Бийка, Курмач-Байгол Турочакского района Президенту РФ с просьбой запретить добычу золота рядом с Телецким озером – объектом Всемирного наследия ЮНЕСКО. Как указывалось в публикации, в утвержденном Перечне участков недр Республики Алтай для пользования на 2017 год оказалось и месторождение на реке Малый Калычак, которая

находится в непосредственной близости Телецкого озера и впадает в него. Жители республики считают, что золотопромышленная деятельность оказывает негативное воздействие не только на окружающую природу, но и нарушает природоохранный режим Алтайского государственного природного биосферного заповедника, права коренных малочисленных народов, проживающих на территории Турочакского района, а также жителей республики и Алтайского края.

Уполномоченный обратился в Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай, которое разъяснило, что на момент нашего обращения между Министерством и ООО «Золотодобывающая компания Алтайская корона», получившим лицензию ГОА 00258 БР от 02.11.2005 г., договор аренды для выполнения работ по геологическому изучению недр и разработки месторождения полезных ископаемых на участке «Брекчия» Чуринской золоторудной площади не был заключен.

В федеральное Министерство природных ресурсов и экологии омбудсман обратился с просьбой об исключении сакральных территорий республики из утвержденного Перечня участков недр по Республике Алтай, предоставляемых в пользование в 2017 году, и о запрете добычи золота на реке Малый Калычак. Как пояснило Минприроды России, понятие «сакральные (священные) места» законодательно не закреплено. Также Министерство сообщило, что право пользования участком недр на месторождении на реке Малый Калычак с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота предоставлено ООО «Континент» как победителю аукциона, состоявшегося в июне 2017 года, на основании лицензии ГОА 00457 БР с 14.08.2017 г. Срок окончания действия лицензии – 11.08.2027 г. Условиями пользования недрами предусмотрены подготовка и утверждение до 01.06.2018 г. проектной документации на проведение работ по разведке месторождения, получившей соответствующие положительные заключения экспертиз, в том числе и экологической, а также культурного наследия. **По результатам экспертизы проектов геологоразведочных работ будет проводиться уточнение границ участка недр, допустимого для освоения с точки зрения охраны окружающей среды и объектов культурного наследия.**

Летом 2017 года жители села Чуйка Турочакского района сообщили о разрушительных результатах деятельности золотопромышленников, оказывающих негативное воздействие на окружающую природную среду.

Уполномоченный обратился в Горно-Алтайскую межрайонную природоохранную прокуратуру. Результатами прокурорской проверки было установлено, что по окончании действия лицензии на право пользования недрами ООО «Аурум РА» не выполнило обязанность по рекультивации земель на площади 106,7 га, нарушенных при осуществлении геологического изучения и добычи россыпного золота, в связи с чем, природоохранный прокурор обратился в суд с исковым заявлением об обязанности ООО «Аурум РА» восстановить нарушенное состояние окружающей среды посредством рекультивации земель за счет его средств с проектом восстановительных работ. **По результатам рассмотрения иска требования Горно-Алтайской**

межрайонной природоохранной прокуратуры удовлетворены судом в полном объеме.

Пожалуй, самой острой проблемой 2017 года в экологической сфере являлась вырубка лесов, которая приводила к массовым акциям граждан. Так, в ноябре 2017 года к нам стала поступать информация о том, что в Турочакском районе происходит массовая вырубка Тондошенского соснового бора.

На обращение Уполномоченного прокуратура Турочакского района провела проверку, которой было выявлено, что на земельных участках от с. Верх-Бийск до с. Санькина действительно ведется рубка лесных насаждений сосны, пихты и березы возрастом 70-110 лет, а также обнаружены порубочные остатки (сучья, ветви и вершинки деревьев). Собственниками земельных участков Туймешевым В.Д., Ямбаковым А.Н., Газдиевым И.Б., Аверьковым В.С. и ООО «Турочакский сельскохозяйственный перерабатывающий комплекс» рубка деревьев осуществлялась незаконно, так как согласно требованиям федерального законодательства собственники не обладают правом собственности на лесные насаждения, то есть на деревья, находящиеся на данных земельных участках. Кроме того, как выяснилось, 24.04.2010 года на лесной участок с категорией земель: земли лесного фонда площадью 180420000 кв. м, расположенный по адресу: Россия, Республика Алтай, Турочакский район, Турочакское лесничество, Ушпинское участковое лесничество, урочище Турочакское, кв. 301-330,334-339,342,343,352-361, Турочакское лесничество, Верх-Бийское участковое лесничество, кв. 262-290 зарегистрировано право собственности за Российской Федерацией и выдано свидетельство о государственной регистрации права 02-АВ 083405, подтверждающее, что произрастающие на указанных участках лесные насаждения являются федеральной собственностью.

В целях устранения выявленных нарушений прокурор направил в Турочакский районный суд исковое заявление о принуждении четырех хозяйствующих субъектов прекратить рубки лесных насаждений на 7 земельных участках, произвести их очистку от порубочных остатков. При этом, учитывая характер исковых требований, а также массовое количество жалоб жителей Турочакского района, обращений правозащитных организаций в различные государственные органы, в том числе органы прокуратуры, а также возникших в связи с вырубкой на территории спорных земельных участков леса общественно-протестных акций населения, прокурор заявил ходатайство о применении обеспечительных мер, так как работы по вырубке лесных насаждений в целях заготовки древесины могут привести к необратимым для окружающей среды последствиям. **Суд ходатайство прокурора удовлетворил и в порядке обеспечения иска запретил ответчикам рубить лесные насаждения.**

Ответчиками в апелляционном порядке были обжалованы определения о принятии обеспечительных мер. Верховный Суд Республики Алтай встал на сторону прокурора, оставив наложенные Турочакским районным судом запреты в силе. В настоящее время ход рассмотрения дела находится на контроле в аппарате Прокуратуры республики.

В августе к нам поступило коллективное обращение жителей села Паспаул Чойского района по вопросу незаконного перевода земель лесного фонда РФ в земли сельскохозяйственного назначения, продажи и отчуждения данных земель вместе с лесными массивами в частную собственность. По словам местных жителей, по этой причине они не имеют возможности не только получить лес для строительства жилья, но и заготавливать дрова для собственных нужд. Как усматривалось из приложенных документов, результатами проверки, проведенной департаментом лесного хозяйства по СФО, были выявлены нарушения лесного законодательства.

За содействием Уполномоченный обратился в Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай, Прокуратуру Республики Алтай и Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай

Республиканское Министерство объяснило, что земельный участок, где ООО «Агроснаб» осуществляет рубку лесных насаждений, относится к землям лесного фонда, на которые установлено право собственности Российской Федерации. На момент ответа Министерство обратилось в Арбитражный суд Республики Алтай с иском о признании отсутствующим право собственности на расположенные в Чойском районе земельные участки категории земель сельскохозяйственного назначения, покрытые лесом, находящиеся в собственности ООО «Агроснаб», и о запрете действий, связанных с рубкой лесных насаждений на данных участках.

По вопросу вывоза ООО «Агроснаб» срубленной древесины УФССП России по РА также обратилось с заявлением в Арбитражный суд республики о разъяснении положений исполнительного документа (в том числе, какие действия подразумеваются под «отчуждением лесных насаждений»), способа и порядка его исполнения.

Прокуратурой Чойского района и судебным приставом-исполнителем по Чойскому, Майминскому районам, сотрудниками Чойского лесничества и пунктом полиции «Чойский» ММО МВД по РА еще в июле 2017 года была организована совместная выездная проверка. На основании исполнительных листов **ООО «Агроснаб» был уведомлен о запрете рубок лесных насаждений.** Прокурор республики отметил, что прокуратурой РА направлено исковое заявление в Арбитражный суд Республики Алтай о признании недействительными сделок, заключенных между МО «Чойский район» и крестьянским хозяйством «Паспаульское», по продаже в 2014 году 14 земельных участков. Также сообщалось **о возбуждении Турочакским межрайонным следственным отделом СУ СК России по Республике Алтай уголовного дела по данному факту.**

Летом прошлого года к Уполномоченному неоднократно обращались жители нашей республики по вопросу правомерности взимания платы за проход к озеру Ая.

Мы в свою очередь обратились к своему коллеге Б.В. Ларину, Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае, в Администрацию Алтайского района Алтайского края. Помимо названных адресатов нам

пришли ответы прокуратуры Алтайского района, Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края и КГБУ «Алтайприрода».

Суть ответов сводится к следующему: Постановлением Администрации Алтайского района № 1073 от 26.09.2010 в целях обеспечения беспрепятственного прохода граждан к озеру Ая, в связи с отсутствием иного пешеходного прохода к нему, установлены публичные сервитуты на земельные участки, находящиеся в пользовании ЗАО «Алира Групп», ЗАО «Экоград», ООО «Вариант». Органами местного самоуправления района на земельных участках, обремененных публичными сервитутами, установлены баннеры о месте нахождения данных сервитутов.

Вместе с тем после нашего обращения была проведена прокурорская проверка. При осмотре земельного участка, арендованного ЗАО «Алира Групп», где расположен туристический комплекс «Парк отель Ая», было выявлено, что по южной стороне участка проходит металлический забор, перегораживающий береговую линию (полосу) озера и находящийся в воде. Таким образом, ограждение, препятствующее свободному проходу граждан вдоль озера, а также пользованию его водной гладью, ущемляет права граждан на пользование водного объектом общего пользования – озером Ая. По результатам проверки **прокурор направил главе районной администрации информационное письмо с предложением рассмотреть вопрос о досрочном расторжении с ЗАО «Алира Групп» договора аренды земельного участка**, расположенного близ озера Ая по ул. Нагорная, 1, п. Катунь Алтайского края. Помимо этого прокуратура повторно обратилась в Алтайский районный суд с иском **об обязанности ЗАО «Алира Групп» устранить препятствия в пользовании водным объектом озером Ая. Общество устранило препятствие.**

По информации КГБУ «Алтайприрода», в качестве меры воздействия на недобросовестных владельцев земельных участков, препятствующих в пользовании названным водным объектом, решался вопрос о направлении соответствующей информации в Министерство имущественных отношений Алтайского края для рассмотрения возможности прекращения права владения и пользования земельными участками из-за неоднократных нарушений требований законодательства.

Уже традиционно к Уполномоченному поступает достаточно большое количество жалоб на свалки в разных местах нашей республики.

Так, в минувшем году жители с. Озерное жаловались на постоянно переполненные мусорные контейнеры в центре села. С этой же проблемой обратились жители Акташа, отмечая, что на полигоне ТБО мусор не складывается.

Манжерокская сельская администрация сообщила, что сбор мусора на территории поселения, в том числе и в с. Озерное, производится каждую неделю, а по мере скопления твердых бытовых отходов – два раза в неделю. Проблема заключается в том, что контейнеры близ магазина «Гортензия», расположенном в центре села, наполняются ТБО не только жителями села, но и приезжающими отдыхающими на ГЛК.

По данным Акташского сельского муниципалитета, вывоз ТБО в селе производится ежедневно, в случае надобности по заявке приезжает

мусоровоз. В поселении остро стоит вопрос о ликвидации и рекультивации старого полигона, так как в сельском поселении отсутствует техника и финансы для проведения данных работ.

Следует отметить, что фактически каждый год мы поднимаем те или иные вопросы, касающиеся жизнедеятельности поселка Толгоек Чемальского района. *Проведя в конце апреля мониторинг СМИ, специалисты Аппарата выявили, что за полигоном твердых бытовых отходов в поселке Толгоек никто не следит, а на самом полигоне – беспорядок.*

Уполномоченный обратился в районный муниципалитет, который пояснил, что сбор и вывоз ТБО на территории Чемальского района осуществляют две организации: ООО «Золотой ресурс» и ООО «СибСпецСервис», которые «при эксплуатации земельного участка в окрестностях с. Чепош для размещения пункта приема вторичного сырья ответственно относятся к своим обязанностям, имеют подготовленных специалистов и соответствующую технику». С декабря 2016 года ООО «СибСпецСервис» производило трамбовку, разравнивание слоя ТКО, не допуская складирования коммунальных отходов вне рабочей карты. Также Обществом получено положительное санитарно-эпидемиологическое заключение на деятельность.

По итогам прокурорской проверки, выявившей нарушения и природоохранного законодательства, и законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, **прокуратура района направила в суд исковое заявление об устранении экологических нарушений.**

На этом история не завершилась. В октябре 2017 года на сайте прокуратуры Республики Алтай была опубликована информация о проведенной прокуратурой Чемальского района проверке соблюдения законодательства при эксплуатации полигонов твердых коммунальных отходов, расположенных вблизи сел Чепош и Толгоек. Было установлено, что «вопреки требованиям закона полигоны не были внесены в государственный реестр объектов размещения отходов, проектная документация на них отсутствует, экологическая экспертиза и специальные геологические и гидрологические исследования не проведены, мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды не осуществлялся. Кроме того ООО «СибСпецСервис» эксплуатировал полигон на основании распоряжения главы Чемальского района без заключения в установленном порядке договоров аренды земельных участков». По результатам проверки прокурор обратился в Чемальский районный суд с иском. Требования прокурора были удовлетворены в полном объеме. На администрацию МО «Чемальский район» была возложена обязанность привести объекты размещения отходов в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса РФ, Земельного кодекса РФ, Федеральных законов «Об Охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об отходах производства и потребления». **Деятельность ООО «СибСпецСервис» была признана незаконной и запрещена.**

В начале июня поступила информация о том, что жители районного центра Улаган, особенно микрорайона Лесхоз, страдают из-за мусора, который разлетается с полигона ТБО.

Администрация Улаганского сельского поселения на обращение Уполномоченного сообщила, что работы на свалке в урочище «Кара-Кая» на тот момент велись: шло буртование свалки трактором ДТ-75 с передним отвалом, места для складирования ТБО были расчищены. **В администрации ввели вакансию сторожа полигона.** Сельское поселение пообещало проводить с сельчанами информационную работу по складированию ТБО в специально отведенных местах на полигоне.

В это же время к нам стала поступать информация о том, что жители села Кебезень выражали обеспокоенность по поводу накапливающегося мусора, в том числе и строительного, у подножия горы Кезегеш. Кроме того сельчане опасались, что после продажи земли рядом с рекой Бия будет закрыт доступ гражданам к береговой полосе.

Кебезенская сельская администрация проинформировала омбудсмена о том, что у подножия горы Кезегеш оформлен земельный участок для ТБО, который огорожен, и на нем своевременно производят захоронение твердых коммунальных отходов. По продаже земельного участка рядом с рекой Бия 21.06.2017 года было проведено собрание жителей с. Кебезень – Заречье, которым было принято решение о даче согласия на выделение участка. **Доступ к береговой полосе, по информации администрации села, свободен.**

В июле в районной газете «Кан-Чарас» был опубликован фоторепортаж «Что такое хорошо и что такое плохо?», где на фотографиях были запечатлены неубранные территории села Усть-Кан. А следом к нам поступила информация от жителей и туристов Республики Алтай о захламленности территории вокруг памятника погибшим в годы Великой Отечественной войны и в годы репрессий. Граждане искренне недоумевали, что в самом центре села Усть-Кан, где, как правило, останавливаются проезжающие через него, можно увидеть такую неприглядную картину, в то время как территория магазина «Мария-РА», располагающегося напротив мемориала, очищена от мусора.

В обоих случаях администрация Усть-Канского сельского поселения отреагировала моментально, сообщив Уполномоченному о том, что **территории очищены и приведены в надлежащий вид**, что было видно из приложенных фотографий.

По вопросу несанкционированных свалок около родника в окрестностях с. Куташ Майминского района и рядом с лагерем «Черемушки», несмотря на закрытие полигона, омбудсман обратился в Горно-Алтайскую межрайонную природоохранную прокуратуру. Было установлено, что несанкционированная свалка, расположенная в окрестностях п. Куташ убрана силами Кызыл-Озекской сельской администрации. В ходе выездной проверки был выявлен факт складирования строительных отходов на обочине автомобильной дороги Кызыл-Озек – Александровка в 400 м от с. Кызыл-Озек. Работы и услуги по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального

значения в Майминском районе выполняет ООО «Проспект». **В связи с выявленными нарушениями в адрес генерального директора данного Общества было внесено представление.**

Не остались без внимания в отчетном году и вопросы благоустройства. В 2017 году граждане жаловались на неудовлетворительное состояние автомобильных дорог, ненадлежащую очистку улиц и тротуаров, на угрозы безопасности дорожного движения и наличие безнадзорных собак в населенных пунктах.

В минувшем году горожане поднимали вопросы о необходимости установки светофора на перекрестке ул. Шоссейной и пр. Коммунистического; о сложности определения разрешающих сигналов для водителей расположенного в районе старого центра светофора; о безопасности движения школьников во дворе дома № 172 по пр. Коммунистическому из-за водителей автотранспорта, не соблюдающих требования правил дорожного движения.

По данным Управления ГИБДД по Республике Алтай, проект светофорного объекта на пересечении ул. Шоссейной – пр. Коммунистического имеется, но на его реализацию в МО «Город Горно-Алтайск» отсутствуют средства. Отделением ГИБДД ОМВД России по г. Горно-Алтайску 05.04.2017 года было направлено письмо в муниципалитет с предложением провести встречу с представителями заинтересованных организаций для решения вопроса сложности восприятия сигналов светофора, расположенного в районе «Старого музея». Что касается безопасности движения школьников, то, по информации ГИБДД, на подъездных путях к гимназии № 3, домам №№ 172, 174 по пр. Коммунистическому установлен дорожный знак 3.2 «Движение запрещено» с табличками дополнительной информации «Время действия». Для проведения профилактических мероприятий с водителями, не выполняющими требования дорожных знаков, отдельной роте ДПС ГИБДД МВД по Республике Алтай **было дано поручение о приближении постов патрулирования к данному участку улично-дорожной сети.**

Жителей Усть-Коксинского района и туристов, посещающих республику, волновала проблема качества строительства автомобильной дороги у Синего яра в этом районе.

По обращению Уполномоченного КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» сообщило, что дефекты уже устраняются подрядной организацией в рамках гарантийного содержания: **металлическое барьерное ограждение приведено в проектное положение, просадки асфальтобетонное покрытия ликвидируются.**

Считаем, что финальный аккорд Года экологии звучит обнадеживающе. В начале 2018 года Республика Алтай была награждена хрустальным кубком и памятным свидетельством по результатам самого известного и широко обсуждаемого «Экологического рейтинга субъектов Российской Федерации». В очередной раз наша республика заняла вторую строчку рейтинга, уступив лишь Тамбовской области.

Полностью солидарны с прокурором республики Н.В. Мылицыным, который закрывая Третий открытый форум республиканской прокуратуры,

посвященный соблюдению природоохранного законодательства в Республике Алтай на примере уникального природного символа России – Телецкого озера, отметил: «Год экологии не заканчивается, а лишь является отправной точкой для консолидации усилий органов прокуратуры, государственной власти и общественности в решении вопросов охраны природы».

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Предметом аналитики данного раздела являются проблемы соблюдения прав и законных интересов человека и гражданина в сфере деятельности силовых структур. Необходимость такого правозащитного мониторинга обусловлена существенным ограничением конституционных прав и свобод граждан при проведении розыскных мероприятий и степенью закрытости методов правоприменительной практики органов уголовной, административной и пенитенциарной юрисдикции и военного ведомства.

Набор правозащитных тем в правоприменительной практике органов силового блока остается традиционным. Это жалобы на отказ в возбуждении уголовного дела, на его прекращение или приостановление; действия (бездействие), решения должностных лиц административной и пенитенциарной практики; отсутствие необходимой и достоверной информации в ходе рассмотрения жалоб, заявлений и иных обращений; неправомерность уголовного преследования, задержания и заключения под стражу; ненадлежащие условия в местах принудительного содержания; неоправданное физическое и (или) психологическое воздействие со стороны силовиков.

Обращаясь к Уполномоченному как в последнюю инстанцию, граждане ищут справедливого для себя результата и защиты, оставшись неудовлетворенными качеством и эффективностью правовой помощи в компетентных структурах. Следует отметить, что именно в правовом механизме государственного воздействия и принуждения правозащитный мониторинг в интересах обратившихся граждан является для Уполномоченного наиболее сложным и предельно ограниченным.

2017 год начался с жалоб граждан на неправомерные действия сотрудников силовых ведомств.

Так, первым обращением было поступившее по электронной почте заявление семьи Ш., проживающей в г. Новосибирске, по вопросу превышения должностных полномочий сотрудниками отделения полиции № 2 ММО МВД России «Усть-Канский» при задержании их племянника Ш., жителя с. Усть-Кокса.

По обращению Уполномоченного прокуратура Усть-Коксинского района поручила заместителю руководителя Усть-Канского межрайонного СО СУ СК России по Республике Алтай организовать и провести проверку по данному делу с целью всестороннего, полного и объективного рассмотрения сообщения.

Через несколько дней на прием к Уполномоченному пришел житель с. Майма пенсионер А. с жалобой на неправомерные действия сотрудников

Межмуниципального отдела МВД РФ «Майминский», а именно доставлении его в отдел и привлечении его к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ.

За содействием омбудсман обратился в прокуратуру Майминского района. Результатами прокурорской проверки было установлено, что доставление гр. А. в отдел полиции было произведено незаконно. По данному факту в адрес врио начальника ММО МВД России «Майминский» было внесено представление о недопущении впредь подобных нарушений. **Виновные сотрудники были привлечены к дисциплинарной ответственности.**

В конце февраля к нам поступила информация об инциденте, произошедшем поздно вечером 23 февраля 2017 года в кафе-дискобаре. Жительница с. Онгудай гр. Т. сообщила, что ее сын пострадал от действий сотрудников полиции и сотрудника Национальной гвардии: был избит, получил сотрясение мозга и находится на лечении. Делом занимался следственный отдел, но заявительница опасалась, что следствие будет проведено ненадлежащим образом. Надо отметить, что данное событие получило широкий резонанс и в СМИ.

СУ СК России по Республике Алтай по обращению Уполномоченного рассмотрело жалобу гр. Т. на ненадлежащее расследование должностными лицами Шебалинского МСО уголовного дела по факту причинения телесных повреждений ее сыну и сообщило о том, что 14.03.2017 Шебалинским МСО возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 119 УК РФ, по факту высказывания сотрудником Национальной гвардии А. угрозы убийством в адрес потерпевшего Т. При установлении в рамках расследования уголовного дела в действиях сотрудников полиции С. и Ш. признаков преступления им будет дана юридическая оценка. Данное уголовное дело находилось на контроле Следственного управления.

В мае к Уполномоченному обратилась гр. Ж., проживающая в с. Чемал, по вопросу безопасности жизни и здоровья своей семьи. Заявительница жаловалась на постоянные угрозы и преследования со стороны бывшего мужа З. Причем, по ее словам, она неоднократно обращалась в полицию, но угрозы продолжались.

Сначала омбудсман обратился в ММО МВД России «Майминский», и руководство отдела уведомило о том, что по всем фактам, указанным заявительницей, сотрудниками полиции были приняты решения. С гр. З. неоднократно проводились профилактические беседы. Но в июне заявительница несколько раз звонила и жаловалась, что угрозы со стороны З. не прекращаются. Уполномоченный посчитал, что сотрудниками отделения полиции № 1 (с. Чемал) проведена недостаточная работа и направил обращение в Министерство внутренних дел по Республике Алтай.

МВД по РА проверило изложенные нами обстоятельства и назначило проведение служебной проверки. **В целях недопущения преступлений и административных правонарушений гр. З. был поставлен на профилактический учет в отделении полиции № 1 (с. Чемал).** А

профилактическая работа сотрудников полиции с данным гражданином была взята на контроль Министерства.

И по поступившему в сентябре прошлого года обращению жительницы Горно-Алтайска гр. К. Уполномоченному также пришлось обратиться в МВД по Республике Алтай. Только в этом случае причиной оказалось игнорирование нашего обращения Отделом МВД России по г. Горно-Алтайску. Запрос был направлен 18 сентября, и в установленный законом срок ответ так и не поступил. На неоднократные наши обращения по телефону только 13 ноября по факсу была направлена копия ответа заявительнице.

Министерство же на наше обращение ответило, что нарушений со стороны городского отдела полиции не установлено, так как «результаты проверки были направлены 24 октября гр. К. и в адрес Уполномоченного с приложением копии заключения проверки». Данный ответ вызывает, мягко говоря, недоумение. Во-первых, в нашем обращении четко указано, что на 14.11.2017 года ответ Отдела МВД России по г. Горно-Алтайску нам так и не поступил. Во-вторых, после длительных увещеваний нам направили по факсу не копию ответа на имя Уполномоченного, а копию ответа заявительнице. И, в-третьих, согласно пп. 2 п. 1 ст. 4 Соглашения между Министерством внутренних дел по Республике Алтай и Уполномоченным по правам человека в Республике Алтай о взаимодействии и сотрудничестве в сфере правоохранительной деятельности от 16.05.2007 г. Министерство предоставляет по запросам Уполномоченного сведения, документы и материалы для рассмотрения жалоб в срок – не позднее 15 дней со дня получения запроса.

Уверен, что это останется единственным казусом в нашей совместной деятельности.

И подтверждением этого стало разрешение *проблемы жителей дома № 57 по пр. Коммунистическому и домов №№ 58 и 69 по ул. Чорос-Гуркина, которые жаловались на постоянный шум посетителей кафе «Беркут» и «Лига», расположенных рядом.*

На обращение Уполномоченного городской отдел полиции предоставил полную и объективную информацию по данной ситуации. Непосредственно с руководителями данных заведений проводились беседы и направлялись рекомендательные письма с целью пересмотра режима рабочего времени, усиления охраны и оборудования заведений средствами технической охраны и видеонаблюдением. Ежедневно проводятся рейдовые мероприятия сотрудниками ОУУП и ПДН Отдела МВД России по г. Горно-Алтайску, **выставлены дополнительные посты ППС в ночное время с целью контроля и недопущения правонарушений и преступлений.** В ходе проведенных мероприятий в октябре-ноябре 2017 года **было возбуждено 5 уголовных дел, фигурантами которых являются посетители кафе «Беркут», составлено 38 протоколов об административных правонарушениях.**

По данным Прокуратуры Республики Алтай, состояние преступности в регионе в 2017 году характеризовалось снижением общего количества совершенных преступлений с 4832 до 4631 или на 4,2 % в сравнении с 2016

годом. Уровень преступности на 100 тыс. населения уменьшился и составил 2152,0 (2016 г. – 2261,0), их раскрываемость немного возросла и составила 74,9 % (2016 г. – 74%), в том числе по тяжким и особо тяжким преступлениям – 77 % (2016 г. – 75,9 %).

Снижение преступности обусловлено как повышением эффективности принимаемых правоохранительными органами мер по ее профилактике в целом, так и активизацией работы по пресечению отдельных видов преступлений. В частности, в прошлом году в сравнении с 2016 годом совершено преступлений на 30,4 % меньше несовершеннолетними (с 237 до 165 случаев); на 8,4 % - лицами в состоянии алкогольного опьянения; на 15,1 % - в общественных местах, в том числе на улицах на 10,6 %; на 11,2 % сократилось количество краж.

В 2017 году Уполномоченным была продолжена практика личного посещения учреждений, подведомственных Министерству внутренних дел по Республике Алтай. При посещении учреждений органов внутренних дел Уполномоченным особое внимание уделялось условиям содержания в камерах содержания задержанных лиц.

Так, 14 июня 2017 года Уполномоченный совместно с представителями Общественной наблюдательной комиссии, Общественным советом при МВД по Республике Алтай посетил изоляторы временного содержания Отделения МВД России по Шебалинскому району и отделения полиции №1 с.Чемал межмуниципального отдела МВД России "Майминский". Члены комиссии проверили санитарно-бытовые условия, питание, состояние здоровья, находящихся под стражей, а также их психологический настрой. Была проверена документация, журналы медицинских осмотров лиц, содержащихся в ИВС, осмотрены помещения для административно задержанных и дежурная часть. Жалоб на условия содержания, а также на неправомерные действия сотрудников полиции не поступило.

В отчетный период в наш адрес было направлено 27 жалоб граждан на неправомерные действия (бездействие) сотрудников силовых ведомств, 2 заявления на бездействия участковых уполномоченных органов полиции, 10 обращений, в которых поднимались вопросы ведения следствия с обвинительным уклоном.

Относительно условий содержания в ИВС к нам поступило 3 обращения подследственных, которые были отправлены ими уже после прибытия их в следственные изоляторы, подведомственные УФСИН России по Республике Алтай. Доводы заявителей в ходе проведенных проверок компетентными органами были признаны необоснованными.

Необходимо отметить, что правозащитные меры Уполномоченного, учитывая важный принцип невмешательства в деятельность правоохранительных структур, четко определены. Омбудсман строит свою работу в соответствии с долгосрочными Соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве с каждым из вышеназванных органов республики. Данная форма партнерства продиктована практикой правозащитного процесса Уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации.

ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАБИРАТЕЛЬСТВО

Положения ст. 18 Конституции РФ возлагают на органы правосудия обязанность обеспечить непосредственное применение конституционных норм о правах и свободах человека и гражданина. Нормы ч.ч. 1, 2 ст. 46 Конституции РФ гарантируют каждому судебную защиту его прав и свобод от их нарушений действиями (или бездействием) и решениями органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

В силу действующего законодательства возможности Уполномоченного оказать помощь гражданам в реализации права на правосудие ограничены.

Ст. 10 Конституции Российской Федерации устанавливает самостоятельность судебной власти, а ст. 120 – независимость судей. Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции РФ и закону.

Действия и решения судебной власти непосредственно влияют на права и свободы людей, поэтому Уполномоченный анализирует поступающие жалобы, не оценивая то или иное судебное решение по существу.

Оценка законности и обоснованности принятых судебных актов осуществляется исключительно посредством рассмотрения дела в судах вышестоящих инстанций. В соответствии с законодательством Уполномоченный на обращения граждан, несогласных с решением суда, дает разъяснение порядка обжалования судебного решения.

Анализ обращений высвечивает системные проблемы в деятельности судов. Среди наиболее часто упоминаемых – жалобы на волокиту, задержку в получении копии решения суда, почтового и письменного обеспечения судебного процесса, а также на ведение судебного процесса.

Заявители зачастую ссылаются на предвзятость суда, несправедливость вынесенного решения. Конечно же, категория «справедливость» субъективная, и у каждого свое мнение о ней, своя «правда».

В 2017 году в аппарат Уполномоченного поступило 110 жалоб граждан на нарушение права на правосудие (115 - в 2016 году), в том числе 33 обращения в связи с несогласием с решением или приговором суда, 8 – по вопросам судопроизводства, в 7 – поднимался вопрос об обжаловании принятого судебного решения, 9 – по вопросам обращения в Европейский Суд по правам человека в г. Страсбурге, 17 заявителей интересовались порядком обращения в суд, 5 жалоб поступило на действия адвокатов и юристов, представляющих интересы граждан в суде.

Судебная защита прав граждан судами общей юрисдикции была и остается основной составляющей системы защиты прав человека.

В ежегодных докладах Уполномоченного неоднократно обращалось внимание на тот факт, что зачастую судам приходится рассматривать дела, разрешение которых находится в компетенции органов государственной власти и местного самоуправления. С проблемами, которые должны разрешать органы власти, граждане вынуждены обращаться в суды, что

приводит к перегрузке судебных органов. По мнению Уполномоченного, это в какой-то мере свидетельствует о распространенности фактов нарушения прав и законных интересов граждан со стороны органов власти и управления и их должностных лиц. Суды не должны подменять функции органов власти.

Другая категория дел, которыми перегружены суды – гражданско-правовые, семейные споры, которые вполне могли быть урегулированы гражданами между собой самостоятельно, однако люди теряют навыки переговоров, не желают уступать друг другу, искать компромиссы в решении личных проблем с родными и близкими, с партнерами по бизнесу, соседями и др. Одной из причин данной проблемы является отсутствие системы правового просвещения и образования в области прав человека, навыков защиты своих прав, знания способов и механизмов их защиты, а также труднопреодолимый правовой нигилизм.

Значительно разгрузить суды, предоставив им возможность более эффективной защиты прав граждан, могли бы органы медиации. В России применение медиации в судах общей юрисдикции регламентируется Федеральным законом №193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», вступившим в силу с 01.01.2011 года. В Республике Алтай 08.11.2012 года создана и зарегистрирована некоммерческая организация, осуществляющая примирительные процедуры медиации, предусмотренные Федеральным законом от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», - Некоммерческое партнерство «Медиаторы Алтая». Основными целями и задачами организации являются проведение примирительных процедур с участием профессионального посредника (медиатора), содействие развитию в регионе посредничества (медиации) как внесудебного способа урегулирования споров, популяризация института медиации. На сайте Верховного суда Республики Алтай указаны два практикующих медиатора, ведущих постоянный прием по вопросам урегулирования споров и конфликтов: Дементьев Е.Г. и Маркитанова С.Б., и медиатор-тренер Зубенко Ю.С.

Следует отметить, что пока данный институт разрешения конфликтов редко используется и нуждается в развитии.

Право на исполнение решения суда является важной частью общего права на судебную защиту. Данный этап также немаловажен, поскольку без него теряют смысл само право на судебную защиту в целом и все его составляющие – что толку от законного, обоснованного и справедливого решения, если оно не исполняется.

К сожалению, жалобы на неисполнение судебного решения давно уже составляют одну из значимых и проблемных частей в почте омбудсмена. Проблема, по сути, одна – отсутствие у должника имущества в собственности и официального дохода, на которые может быть обращено взыскание. Об этом неоднократно писалось в предыдущих докладах, и нет смысла повторяться – проблема так и осталась. Однако в последние годы появилась противоположная проблема – возросло количество жалоб на действия судебных приставов-исполнителей.

Так, в марте 2017 года к Уполномоченному обратилась гр-ка Я. в интересах своего сына. Как сообщила заявительница, по решению суда было возбуждено исполнительное производство в отношении должника гр. К., обязанного выплатить сыну гр-ки Я. более 148 тыс. рублей за причинение морального ущерба. В ноябре 2016 года исполнительное производство было прекращено из-за невозможности установления местонахождения должника. Хотя, по словам заявительницы, ее сын неоднократно предоставлял судебному приставу-исполнителю адрес фактического проживания должника. При личном разговоре гр-ка Я. обратила внимание на некорректное поведение судебных приставов при обращении к ним граждан.

Естественно, за помощью омбудсман обратился в региональное Управление службы судебных приставов. И вот о чем сообщалось нам в ответе: «В связи с тем, что гр-ка Я. не прилагает к обращению документ, удостоверяющий статус уполномоченного представителя взыскателя, и в материалах исполнительного производства аналогичный документ отсутствует, предоставить информацию гр-ке Я. по исполнительному производству в соответствии с требованиями федерального законодательства не предоставляется возможным». Также нас проинформировали о том, что в ходе ведения исполнительного производства местонахождение должника не установлено, в результате чего судебным приставом-исполнителем было принято решение об окончании исполнительного производства и возвращении исполнительного документа взыскателю. Правда, было дано разъяснение, что «согласно ч. 5 ст. 46 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» взыскатель вправе повторно предъявить исполнительный документ для исполнения в службу судебных приставов». А вот на тот факт, что в обращении заявительницы указывался адрес должника гр. К., УФССП по РА, увы, предпочло не обратить внимание.

В ходе совместных с Управлением ФССП по Республике Алтай проверок большинство жалоб на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей не подтверждаются, так как постановления о приостановлении и прекращении исполнительных производств в УФССП России по Республике Алтай выносятся в соответствии с действующим законодательством.

Для оказания Уполномоченному и его рабочему аппарату содействия в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению при рассмотрении жалоб заявителей, сотрудники УФССП по Республике Алтай по запросу Уполномоченного предоставляют сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб граждан.

По информации Верховного Суда Республики Алтай, в 2017 году судебными коллегиями по административным и гражданским делам по первой инстанции вынесено 22 судебных решения и определения, что на 40,5 % меньше, чем в 2016 году (2016 - 37 решений, определений). Качество вынесенных судьями судебных постановлений по первой инстанции составило 100 %. В апелляционном порядке рассмотрено 1384 гражданских и административных дел, что на 7 % больше, чем в 2016 году (1288 дел). В кассационном порядке Верховным Судом Республики Алтай рассмотрено 382 жалобы и представления на судебные решения, вступившие в законную

силу, что на 15,4 % больше, чем в 2016 году (в 2016 году - 323 жалоб (представлений)).

Судебной коллегией по уголовным делам Верховного Суда в отчетном периоде рассмотрено по первой инстанции 4 уголовных дела в отношении 6 лиц: 3 дела в отношении 5 лиц рассмотрены по существу с вынесением приговора, в том числе 1 уголовное дело рассмотрено с участием присяжных заседателей; осуждено 3 лица, в отношении 2 лиц вынесен оправдательный вердикт; 1 уголовное дело в отношении 1 лица возвращено прокурору для устранения препятствий его рассмотрения судом. Стабильность приговоров, постановленных судьями Верховного Суда Республики Алтай в 2017 году, составляет 100 %. В апелляционном порядке рассмотрено 707 уголовных дел и материалов (в 2016 году - 765 дел) и разрешена 341 жалоба и представление в кассационном порядке (в 2016 году - 321 жалоба).

«Независимая, современная, эффективно работающая судебная система – это неотъемлемое условие развития демократического правового и социального государства, свободного, ответственного и деятельного гражданского общества, сильной экономики и конкурентного делового климата. Очевидно, что российские суды и особенно высший судебный орган должны иметь все возможности для надежного, эффективного обеспечения права граждан на судебную защиту. Это одна из ключевых норм нашей Конституции, и она будет, безусловно, строго соблюдаться» - подчеркнул Президент РФ В.В. Путин 23 января 2018 года на торжественном заседании, посвященном 95-летию со дня основания Верховного Суда Российской Федерации.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Российская Федерация декларирует уважение и охрану прав, свобод и законных интересов осужденных, обеспечение законности применения средств их исправления, правовую защиту и личную безопасность осужденных при исполнении наказаний. Права и свободы граждан должны быть ограничены лишь приговором суда и только в той мере, в какой это предусмотрено уголовным и уголовно-исполнительным законодательством. Остальные права и свободы осужденных лиц подлежат охране и защите в равной мере со всеми гражданами России.

Вместе с тем, несмотря на политику гуманизации уголовного наказания, количество осужденных в нашей стране продолжает оставаться значительным.

В состав уголовно-исполнительной системы Республики Алтай входят исправительная колония и следственный изолятор. Исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы, обеспечивает уголовно-исполнительная инспекция и 10 ее филиалов.

В 2017 году ликвидирована колония-поселение. Приказом Министерства юстиции РФ в исправительной колонии строгого режима созданы 3 изолированных участка: общего режима для ранее отбывавших лишение свободы с лимитом наполнения 200 мест и двух участков, функционирующих как колония-поселение: для содержания лиц,

осужденных за преступления, совершенные по неосторожности и ранее не отбывавшие лишение свободы, а также впервые осужденных за совершение умышленных преступлений небольшой и средней тяжести с лимитом наполнения 60 мест и для лиц, осужденных за преступления, совершенные по неосторожности, ранее отбывавших лишение свободы, а также положительно характеризующихся осужденных, переведенных из колонии общего и строгого режима в порядке, предусмотренном ст. 28 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, с лимитом наполнения 49 мест. Таким образом, по данным УФСИН России по Республике Алтай, в 2017 году лимит содержания исправительной колонии был увеличен до 1344 мест.

В прошлом году численность, состоящих на учете в уголовно-исполнительной инспекции, возросла по сравнению с 2016 годом: по учетам прошло 3227 осужденных (2016 - 2781). Рост произошел за счет увеличения категории лиц, лишенных права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

В связи с внесенными в Уголовный кодекс РФ изменениями на основании Федерального закона от 07.12.2011 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.01.2017 года введен новый вид наказания — принудительные работы (ст. 53.1 УК РФ). Данный вид применяется как альтернатива лишению свободы в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ, за совершение преступлений небольшой или средней тяжести либо за совершение тяжкого преступления впервые.

УФСИН России по Республике Алтай ведется работа по созданию изолированного участка, функционирующего в режиме исправительного центра на базе ликвидированного ФКУ КП – 3 с лимитом наполнения до 50 осужденных при ФКУ ИК – 1.

В прошлом году республиканским Управлением проведена значительная работа по повышению показателей производства: в 1,5 раза увеличена поставка яйца куриного, в 2 раза – объем поставок мяса говядины и молока, впервые осуществлена поставка мяса свиного, в 10 раз увеличен объем производства киселя, расширена номенклатура выпускаемых изделий для внутрисистемного назначения, на 35 % увеличен объем производства на участке металлообработки, на 30 % увеличены объемы поставок овощной продукции за счет освоения собственных сельхозугодий.

Несмотря на положительную динамику в развитии производственного сектора, имеются проблемные вопросы: низкий процент обеспеченности трудом осужденных по причине отсутствия заказов; формирование конкурентоспособной цены на продукцию, выпускаемую учреждениями, в связи с ростом МРОТ, тарифов на топливно-энергетические ресурсы, увеличения цен на ГСМ и приобретаемое сырье и материалы; отсутствие серийного массового производства.

Актуальным вопросом остается оказание помощи в ресоциализации бывших заключенных. Как и прежде, нет сомнений в том, что специализированный центр реабилитации для людей, которые недавно освободились из мест лишения свободы, необходим республике. Это

положительно повлияет на уровень рецидивной преступности, показатели которой в нашем регионе достаточно высокие. По данным, предоставленным Следственным управлением Следственного комитета РФ по Республике Алтай, каждые два из трех (66 %) расследованных преступлений совершались лицами, ранее совершившими преступления (2261). Органы власти, несомненно, согласны с тем, что такая структура региону нужна. Проблема в основном носит финансовый «уклон».

Анализ состояния законности и соблюдения прав человека в местах изоляции от общества свидетельствует как о положительных результатах работы по улучшению социально-бытовых условий содержания осужденных, подозреваемых и обвиняемых, так и об имеющихся проблемах.

Количество письменных обращений, поступивших в прошлом году к Уполномоченному от лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, уменьшилось. Если в 2016 году поступило 203 обращения, то в 2017 — 127. В числе всех жалоб и обращений к Уполномоченному доля обращений указанной категории лиц (подозреваемые, подследственные, осужденные) составляет 10 %.

В общей массе обращений преобладают жалобы на ненадлежащее оказание медицинской помощи, неудовлетворительные условия содержания в ИУ и СИЗО, а также по вопросам перевода в другие исполнительные учреждения. Кроме того поступали обращения по поводу изменения условий отбывания наказания и помилования, незаконного наложения взыскания, предвзятого отношения к осужденным, разъяснения законодательства и др.

Тематика обращений в сравнении с предыдущим годом в целом не изменилась, однако количественные показатели говорят о незначительном увеличении числа заявлений по следующим направлениям: консультации и разъяснения законодательства — 10, неправомерные действия в период следствия — 10, несогласие с приговором — 7, ненадлежащее качество медицинского обслуживания — 6 просьбы выслать тексты нормативных правовых актов — 5.

В 2017 году Уполномоченный побывал во всех учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы на территории республики, а также в следственном изоляторе, где проводился личный прием лиц, отбывающих наказание или заключенных под стражу на период следствия.

В отчетном году поступило 26 обращений от лиц, желающих пообщаться с Уполномоченным. На личных приемах Уполномоченным было принято 57 человек. В ходе беседы с государственным правозащитником граждане задавали интересующие их вопросы, на которые получали разъяснения действующего законодательства. Часть устных обращений, требующих дополнительной проверки доводов заявителей, принималась в работу аппарата Уполномоченного. По результатам проверки поступившей информации заявителям направлялся письменный ответ.

Обоснованными признано незначительное количество жалоб. Однако вызывает тревогу рост числа обращений о неказании или ненадлежащем оказании медицинской помощи лицам, находящимся в местах изоляции.

Так, летом 2017 года к Уполномоченному обратился осужденный П., находившийся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Алтай,

страдающий от постоянной зубной боли, с жалобой на халатное отношение сотрудников медицинской части следственного изолятора.

Руководство Управления сообщило, что заявитель получает необходимую, в том числе и стоматологическую, помощь в полном объеме, отказов в оказании медицинской помощи не допускалось. Как следовало из справки о состоянии здоровья П., заявитель с марта месяца неоднократно осматривался медицинскими работниками ФКУЗ МСЧ-22 ФСИН России и проходил лечение у врача-стоматолога. На конец июня общее состояние П. оценивалось как удовлетворительное.

В начале октября с подобной жалобой обратился осужденный Б. 1998 г.р., находившийся также в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Алтай.

УФСИН России по Республике Алтай по обращению Уполномоченного провело проверку, которой доводы обратившегося Б. были подтверждены: действительно, ранее стоматологом не осматривался по причине нахождения специалиста в очередном ежегодном отпуске. На 30.10.2017 года был записан на прием к стоматологу, а также в плановом порядке — на консультацию к челюстно-лицевому хирургу для решения вопроса об объемах оперативного лечения. В ответе сообщалось, что Б. является инвалидом третьей группы с детства. В 16-летнем возрасте заявитель попал в ДТП и серьезно пострадал. В рамках высокотехнологичной помощи на конец марта 2016 года ему была запланирована госпитализация в отделении челюстно-лицевой хирургии в федеральном центре, но не проведена в связи с его нахождением в ФКУ СИЗО-1. В июле 2017 года прошел медицинскую комиссию в БУЗ РА «Республиканская поликлиника» для установления наличия (отсутствия) тяжелого заболевания, включенного в перечень тяжелых заболеваний, препятствующих содержанию под стражей. Врачебной комиссией вынесено решение, что имеющиеся у Б. заболевания не относятся к перечню тяжелых заболеваний, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 14.01.2011 № 3. Управление отметило, что общее состояние здоровья заявителя удовлетворительное, и он находится под динамическим наблюдением врачей-специалистов филиала МЧ-1 ФКУЗ МСЧ-22 ФСИН России, показаний для экстренного оперативного лечения нет.

К сожалению, в начале года произошел инцидент с доставкой корреспонденции осужденных Уполномоченному.

В начале марта 2017 года в адрес Уполномоченного поступили заявления двух граждан, отбывающих наказание в ФКУ ИК — 1 УФСИН России по Республике Алтай. К заявлению гр. Т. от 2 февраля сопроводительное письмо администрацией учреждения было подготовлено 6 февраля, а к заявлению гр. К. от 15 февраля — 16 февраля. На обоих конвертах на штемпеле Майминского почтамта указана дата — 1 марта.

Омбудсман обратился за разъяснением к руководству Управления ФСИН России по Республике Алтай. По факту несвоевременной отправки корреспонденции осужденных была проведена проверка, результатами которой были выявлены допущенные сотрудниками исправительного учреждения нарушения требований законодательства РФ. Виновным были вынесены дисциплинарные взыскания.

В целом, говоря о взаимодействии Уполномоченного с региональными органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы России, нужно отметить, что оно носит конструктивный характер. В числе приоритетных направлений работы государственного правозащитника в 2018 году будут оставаться содействие улучшению условий отбывания наказания лицам, имеющим инвалидность (формирование доступной для инвалидов среды в учреждениях УИС), содействие в получении своевременной и качественной медицинской помощи осужденным и подследственным, в том числе в ходе рассмотрения поступающих от них обращений.

И завершим данный раздел словами Главы государства В.В. Путина, обратившегося в январе 2017 года к сотрудникам органов прокуратуры на торжественном заседании, посвященном 295-летию российской прокуратуры: «И, конечно, прошу держать на контроле ситуацию с соблюдением прав граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы. Закрепленные в законе стандарты содержания заключенных, их право на медицинскую помощь и иные права должны безусловно соблюдаться».

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина осуществлялась на основе взаимодействия и тесного сотрудничества с правоохранительными и иными органами государственной власти федерального и регионального уровня, органами местного самоуправления, гражданским обществом.

Взаимодействие Уполномоченного с территориальными структурами федеральных органов исполнительной власти является одним из основных направлений работы, так как значительная часть обращений граждан связана с компетенцией и деятельностью федеральных структур. Основные формы такого взаимодействия: проведение совместных проверок соблюдения прав граждан, проверки Уполномоченным ФКУ СИЗО-1, ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Алтай, ИВС при райотделах органов внутренних дел, рабочие встречи с руководителями федеральных структур, взаимное участие в различных совместных мероприятиях: «круглых столах», семинарах, конференциях и др.

Положительно зарекомендовала себя такая форма взаимодействия с федеральными структурами, как участие омбудсмана в работе их коллегиальных органов. В 2017 году Уполномоченный принял участие в работе коллегий МВД по Республике Алтай, УФСИН России по Республике Алтай, Следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Алтай, Прокуратуры Республики Алтай, УФССП по Республике Алтай, где в своих выступлениях обозначил проблемные вопросы в сфере деятельности конкретных федеральных органов в сфере защиты прав и свобод граждан и пути их совместного преодоления. Также в отчетный период Уполномоченный участвовал в заседаниях Координационного совета

при Управлении Министерства юстиции РФ по Республике Алтай, членом которого он является.

Организационной основой совместной деятельности со многими территориальными органами федеральных структур исполнительной власти являются заключенные Уполномоченным соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. В 2017 году была продолжена практика заключения соглашений с федеральными органами. В минувшем году были подписаны соглашения с Западно-Сибирским Следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации и Отделом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Алтай.

В целом необходимо отметить, что независимо от наличия соглашения ко всем запросам омбудсмана в территориальных подразделениях федеральных органов власти всегда относились внимательно, и в большинстве случаев вопросы решались положительно.

Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного регулярно принимали участие в мероприятиях, организуемых федеральными структурами.

В мае 2017 года омбудсман принял участие в видеоконференции, посвященной вопросам реализации на территории Сибирского федерального округа Федеральных законов от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и от 31.05.2002 № 67-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

В июне на обучающем семинаре-совещании с сотрудниками охранно-конвойной службы районных территориальных органов МВД России консультант аппарата выступила с сообщением «Об основных нарушениях прав человека, возникающих при содержании уголовно и административно арестованных в изоляторах временного содержания».

С момента создания в 2011 году Общественно-консультативного Совета при Прокуратуре республики Алтай по вопросам охраны природы и природопользования консультант аппарата участвует в его работе. В прошедшем году состоялись заседания Совета 17 марта, 1 июня и 5 сентября. 5 декабря прошел Третий открытый форум прокуратуры республики на тему «Соблюдение природоохранного законодательства в Республике Алтай на примере уникального природного символа России – Телецкого озера».

Традиционно конструктивным остается взаимодействие Уполномоченного с парламентом республики – Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай. В минувшем году омбудсман принял участие во всех пленарных заседаниях представительного органа.

28 февраля 2017 года Уполномоченный принял участие в проводимом Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай совещании «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2016 году».

На заседаниях Координационной правительственной комиссии по профилактике и предотвращению насилия и жестокого обращения с детьми в Республике Алтай, членом которой является Уполномоченный, обсуждался

анализ межведомственного мониторинга ситуации жестокого обращения с детьми в республике и рассматривалась актуальность внедрения технологии раннего выявления семейного неблагополучия на территории республики.

14 августа 2017 года Уполномоченный принял участие в заседании круглого стола, который прошел в республиканском избиркоме с участием Ассоциации "Гражданский контроль".

В конце июля омбудсман посетил мероприятия в рамках Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме», который проходит ежегодно с 2015 года во Владимирской области по инициативе Федерального агентства по делам молодежи.

Межрегиональное сотрудничество имеет большое значение в укреплении потенциала Уполномоченного по правам человека, в расширении и совершенствовании связей с коллегами по правозащитной деятельности, в повышении эффективности его деятельности. Основными формами сотрудничества являются обмен информацией и опытом, участие Уполномоченного и сотрудников его аппарата в межрегиональных встречах, семинарах и научно-практических конференциях.

Так, 25 июля 2017 года во Владимире состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека, в котором участвовали федеральный омбудсман и уполномоченные 85 субъектов Российской Федерации. Государственные правозащитники обсудили актуальные вопросы защиты прав человека на благоприятную окружающую среду, а также рассмотрели проблемы законодательного регулирования деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ.

В декабре Уполномоченный принял участие в проходившем в Подмосковье семинаре региональных уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка, организованном Администрацией Президента РФ. Здесь состоялась встреча с Президентом РФ В.В. Путиным и прошло обсуждение взаимодействия правоохранительных органов и государственных институтов защиты прав человека, а также вопросов реализации прав граждан на справедливое судебное разбирательство. В мероприятии приняли участие первый заместитель Руководителя Администрации Президента России С.В. Кириенко, заместитель Министра внутренних дел РФ А.В. Горовой, заместитель Генерального прокурора РФ А.Э. Буксман, директор ФССП РФ Д.В. Аристов, заместитель директора ФСИН РФ А.А. Рудый, Председатель судебного состава по семейным делам и делам о защите прав детей Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ А.А. Кликушин.

В работе семинара приняли участие начальник Управления Президента РФ по общественным проектам С.Г. Новиков, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова, министр труда и социальной защиты РФ М.А. Топилин, министр образования и науки РФ О.Ю. Васильева, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас, руководитель Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций А.А. Жаров,

заместитель министра здравоохранения РФ Т.В. Яковлева, руководитель Федерального агентства по делам национальностей И.В. Баринов, заместитель министра строительства и ЖКХ РФ А.В. Чибис, член Центральной избирательной комиссии РФ Н.В. Левичев.

14 декабря 2017 года Уполномоченный принял активное участие в парламентских слушаниях на тему «Правовой статус уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации: современное состояние и перспективы развития», которые проводились Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания РФ по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

16-17 ноября минувшего года в г. Барнауле состоялся Координационный совет российских уполномоченных по правам человека Сибирского федерального округа, на котором рассматривались актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина в регионах Сибири. Омбудсмены поделились опытом правозащитной практики, сложившейся в отдельных регионах СФО. Также Уполномоченный выступил с сообщением на научно-практической конференции «Защита прав человека в Алтайском крае: история, проблемы и перспективы решения», приуроченной к 80-летию Алтайского края и 15-летию института омбудсмана в Алтайском крае.

Следует отметить, что Координационный совет российских уполномоченных много лет является той площадкой, на которой озвучиваются накопившиеся острые проблемы в правозащитной сфере, организуются встречи уполномоченных с руководителями различных государственных ведомств, обозначаются направления конструктивного взаимодействия государственных правозащитников с органами власти и местного самоуправления, а также приоритетные формы совместной деятельности, позволяющие добиваться снижения социальной напряженности в обществе.

Плодотворное общение с коллегами-омбудсманами позволяет вырабатывать общие подходы к решению проблем реализации прав человека, использовать взаимный опыт правозащиты и правового просвещения.

С федеральным Уполномоченным и региональными уполномоченными работали в отчетном году над проектом Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации».

По ходатайству Уполномоченного из Приморского края обращались к парламентариям от Республики Алтай И.И. Белекову и Р.Б. Букачакову с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона № 1102956-6 «О внесении изменений в статью 92 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»: об исключении возможности принимать аккредитационным органом решение о лишении учебного заведения государственной аккредитации в течение учебного года в целях обеспечения гарантии права граждан на образование.

В 2017 году с коллегами из Красноярского края, Кировской, Томской, Владимирской и Вологодской областей обсуждались такие проблемы, как рассмотрение жалоб граждан, находящихся в местах принудительного содержания, на медицинское обслуживание; соблюдение прав лиц с нарушениями психического здоровья; выплата компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно гражданам, проживающим в местностях, приравненным к районам Крайнего Севера; реализация гражданами права на получение в установленном порядке жилых помещений по договору социального найма и реализация требований регионального закона о регулировании отдельных вопросов в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, а также деятельность центров по реабилитации осужденных, освободившихся из мест лишения свободы.

Почти 57 % обращений поступило в прошлом году в аппарат Уполномоченного из муниципальных образований республики. Чаще всего заявители жалуются на действия (бездействие) органов местного самоуправления. В связи с этим одним из важных направлений работы омбудсмена является развитие сотрудничества на муниципальном уровне. Выездные приемы граждан, особенно в отдаленные районы республики, остаются в числе наиболее эффективных способов выявления и разрешения правозащитных проблем. В рамках рабочих визитов в муниципальные образования практически во всех случаях, помимо личного приема граждан, организуется посещение мест принудительного содержания, а также учреждений здравоохранения и социальной защиты населения. Поездки в районы республики обязательно сопровождаются встречами омбудсмена с главами муниципальных образований, местными депутатами. В ходе этих встреч обсуждаются проблемы, волнующие жителей, состояние защищенности их прав и свобод.

Уполномоченный выражает благодарность всем руководителям и сотрудникам государственных и муниципальных органов, проявившим неравнодушие к проблемам восстановления нарушенных прав граждан, находящихся на территории нашей республики, оперативно рассмотревших и своевременно направивших ответы на наши запросы, принявших участие в судьбах тех наших земляков, кто оказался в непростой жизненной ситуации.

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Необходимость образования в области прав человека закреплена в международных правовых актах и в нормах российского законодательства. Положения, касающиеся образования в области прав человека, включены во многие международные договоры и документы, ратифицированные Российской Федерацией, в том числе Всеобщую декларацию прав человека 1948 года (ст. 26); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (ст. 13.1), Конвенцию о правах ребенка, 1989 год (ст. 29). В международных документах образование в области прав человека рассматривается в качестве одного из видов деятельности по поощрению прав человека.

В Декларации ООН об образовании в области прав человека 66/13763 закреплено, что «Каждый человек имеет право знать, запрашивать и получать информацию обо всех правах человека и основных свободах и должен иметь доступ к образованию и подготовке в области прав человека». Декларация предполагает активное развитие преподавания в области прав человека.

В настоящее время реализуется «План действий на третий этап (2015-2019 годы) Всемирной программы образования в области прав человека», принятый Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

Необходимость обучения правам человека – прямая обязанность государства по выполнению принятых на себя международно-правовых обязательств. Во многих регионах России утверждены комплексные Планы мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

И в нашей республике принято Постановление республиканского Правительства от 11.08.2011 № 195 «О мерах по реализации исполнительными органами государственной власти Республики Алтай государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан».

Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты отнесено Законом Республики Алтай от 24.11.2006 № 94-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Алтай» к числу основных задач, стоящих перед региональным правозащитником. Региональный Уполномоченный и сотрудники аппарата на постоянной основе ведут работу по повышению уровня правовой грамотности населения, используя различные формы правового просвещения. Используются все имеющиеся в распоряжении средства: регулярно готовятся публикации в средствах массовой информации, реализуются издательские проекты, читаются лекции и др.

В 2017 году в средствах массовой информации (печать, телевидение, электронные СМИ) в общей сложности было опубликовано 139 информационных материала на правовые темы, в которых освещались различные формы и способы защиты и восстановления нарушенных прав.

Для Бюллетеня Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации подготовлены две статьи Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай о защите прав инвалидов и защите прав человека на благоприятную окружающую среду в Республике Алтай.

В сети Интернет постоянно действует официальный информационный веб-сайт Уполномоченного. Сайт является одним из инструментов обратной связи с населением, а также способом повышения доступности правозащитного института для жителей региона. В разделе «Новости» размещаются материалы о деятельности правозащитного органа: о рабочих встречах и мероприятиях, в которых принимали участие Уполномоченный и сотрудники аппарата, об итогах посещения исправительных учреждений, следственных изоляторов, учреждений здравоохранения и социального обслуживания населения, о проводимых акциях и реализуемых проектах. Кроме этого на сайте регулярно размещаются информационные материалы,

разъясняющие изменения действующего законодательства, способы защиты нарушенных прав и свобод. В частности, на постоянной основе обновляются ссылки на актуальные российские новости, касающиеся прав человека.

Действует и активно используется гражданами on-line приемная интернет-сайта, через которую посетители могут направить свое обращение на имя Уполномоченного по правам человека. В 2017 году через on-line приемную поступило 40 обращений. О возрастающем интересе населения к интерактивным ресурсам Уполномоченного свидетельствуют следующие цифры: в 2017 году в среднем в течение недели сайт Уполномоченного посещали 44 раза.

Одним из условий становления в России гражданского общества и построения демократического правового государства является развитие правосознания и правовой культуры населения. Особое внимание уделяется правовому просвещению молодежи, формированию у молодых людей уважения к закону и правам человека, отношения к праву, как к универсальной ценности общества.

В традиционном конкурсе рефератов «Права детей в современной России», проводимом Уполномоченным с 2008 года, в 2017 году приняло участие 19 старшеклассников, обучающихся в школах республики. Предметом изучения юных исследователей в этот раз явились сравнительный анализ прав ребенка в семье в законодательстве России и США, реальное состояние трудовых прав несовершеннолетних, дополнительное образование детей в современной России, анализ развития прав несовершеннолетних в трудовом праве России со второй половины XX века до настоящего времени, право несовершеннолетнего на сохранение индивидуальности и другие актуальные вопросы прав детей.

Первое место в конкурсе занял обучающийся 11 класса МОУ «Дмитриевская СОШ» Е. Соколов с рефератом на тему «Социально-правовая защита детей в современной России», научный руководитель – Н.В. Миллер. Второе место поделили учащиеся МБОУ «СОШ № 12 г. Горно-Алтайска» Д. Иродов (9 класс) и Ю. Карелина (11 класс), исследовавшие такие проблемы, как «Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей» и «Права ребенка: миф или реальность», научное руководство написанием рефератов осуществляли И.В. Иродова и Т.С. Березикова соответственно. Третьим дипломантом стала ученица 10 класса этой же школы М. Дербенева с темой «Анализ развития прав несовершеннолетних в трудовом праве России со второй половины XX века до настоящего времени», научный руководитель – Т.С. Березикова.

В ноябре прошлого года консультант аппарата Уполномоченного участвовала в XIV Горно-Алтайской студенческой Модели ООН, проводимой ежегодно Горно-Алтайским государственным университетом. Модель Организации Объединенных Наций – это синтез научной конференции и ролевой игры, в ходе которого студенты и учащиеся старших классов воспроизводят работу органов ООН, приобретают дипломатические, лидерские, ораторские и языковые навыки и умение приходить к компромиссу, в том числе и при обсуждении вопросов о соблюдении гражданских, политических и иных прав граждан разных государств.

Работа по правовому просвещению и информированию, проводимая Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, включает в себя не только взаимодействие с молодежью. Постоянно проводится правовое просвещение и иных категорий граждан. В первую очередь, оно нацелено на консультирование наиболее незащищенных категорий граждан, которые особенно остро нуждаются в разъяснениях действующего законодательства.

20 ноября 2017 году в рамках сотрудничества с Управлением Министерства юстиции РФ по Республике Алтай специалисты аппарата Уполномоченного принимали участие в проведении Всероссийского Дня правовой помощи детям.

Доступность юридической помощи для населения региона – одна из проблем, решению которой правозащитный орган придает большое значение. Анализ обращений в адрес Уполномоченного показывает, что постоянно поступают просьбы оказать содействие в составлении заявлений, жалоб, ходатайств и других правовых документов. Заявители часто просят дать консультацию о возможных способах защиты нарушенных прав. При этом, как правило, обратившиеся относятся к социально-уязвимым категориям населения: это люди преклонного возраста, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, люди с ограниченными возможностями здоровья, законные представители несовершеннолетних, семьи с низким доходом и другие. В подавляющем большинстве случаев обращения за юридической помощью сотрудники аппарата Уполномоченного ее предоставляют.

СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ

В 2017 году поступило жалоб и обращений **1279**. Все поступившие обращения были рассмотрены, обратившиеся граждане получили необходимую помощь и консультации.

Таблица 1

Рассмотрено обращений	2016 г.	2017 г.
Всего:	1257	1279

Из **1279** обращений:

- удовлетворено – **276 (21,6 %)**;

- оказано содействие, а также помощь в виде письменных и устных консультаций – **972 (76,0 %)**;

- отказано или оставлено без движения – **31 (2,4 %)**.

Входящей корреспонденции – **597**

Исходящей корреспонденции – **1084**

Осуществлены выезды Уполномоченного и сотрудников аппарата по жалобам, с целью оказания юридической помощи, проверки социальных и правоохранительных учреждений в **48** сел Республики.

В 2017 году в республиканских и районных СМИ вышло **139** наших публикаций по правовой тематике.

Подготовлен доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2016 году» – 170 экземпляров.

Уполномоченный и его сотрудники провели, приняли активное участие в 56 значимых общественных мероприятиях (конференциях, семинарах, коллегиях, координационных и общественных советах, круглых столах и т.д.)

По территориальной принадлежности наибольшее количество жалоб и обращений традиционно поступает из г.Горно-Алтайска и Майминского района.

Таблица 2

№ п/п		2016 г.	%	2017 г.	%
1	г.Горно-Алтайск	471	37,5	555	43,4
2	Майминский р-н	415	33,0	335	26,2
3	У-Коксинский р-н	67	5,3	43	3,4
4	Чемальский р-н	50	4,0	40	3,0
5	Улаганский р-н	28	2,2	38	3,0
6	Чойский р-н	52	4,1	37	2,9
7	Кош-Агачский р-н	30	2,4	34	2,6
8	Онгудайский р-н	32	2,6	33	2,6
9	Турачакский р-н	42	3,3	29	2,3
10	Усть-Канский р-н	21	1,7	28	2,2
11	Шебалинский р-н	25	2,0	24	1,9
12	Другие, в т.ч. по электронной почте	29	2,3	83	6,5
	Всего:	1257	100,0	1279	100,0

В таблице № 3 приведены сведения, какая социальная категория жителей Республики Алтай чаще всего обращается за помощью.

На первом месте по числу обращений стоят пенсионеры – 213 (16,7%).

С третьего на второе место переместились обращения от работников бюджетной сферы - 179 (14,0%)

На третьем месте – обращения от работников частных предприятий – 156 (12,2%).

Категория заявителей, обратившихся к Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай

Таблица 3

№ п/п	Категория	2016 г.	%	2017 г.	%
1	Пенсионеры	217	17,3	213	16,7
2	Работники бюджетной сферы	170	13,5	179	14,0

3	Работники частных предприятий	141	11,2	156	12,2
4	Осужденные	203	16,1	127	10,0
5	Государственные и муниципальные служащие	79	6,3	118	9,2
6	СМИ	99	7,9	82	6,4
7	Матери-одиночки, многодетные и женщины в отпуске по уходу за детьми	70	5,5	70	5,5
8	Безработные	95	7,6	59	4,6
9	Коллективные	40	3,2	45	3,5
10	Инвалиды	41	3,3	44	3,4
11	Студенты	29	2,3	35	2,7
12	Лица без гражданства	9	0,7	24	1,9
13	Ветераны труда	4	0,3	9	0,7
14	Дети сироты	5	0,4	8	0,6
15	Ветераны ВОВ и приравненные к ним лица	9	0,7	6	0,5
16	Бомж	2	0,2	4	0,3
17	Пострадавшие от ЧС	1	0,1	1	0,1
18	Другие, в т.ч. из других регионов, эл.почта и т.д.)	43	3,4	99	7,7
	Всего:	1257	100	1279	100

Таблица № 4 позволяет проанализировать, с какими проблемами жители республики обращаются к нам, что волнует их в первую очередь, чему нужно власти и должностным лицам уделять первоочередное и постоянное внимание.

По тематике на первом месте, как и в прошедшем году, стоят обращения, затрагивающие права на жилище, – **194 (15,2 %)**.

На втором месте - обращения граждан, в которых выражается несогласие с принятыми судебными решениями, – **110 (8,6 %)**.

Третье место занимают обращения, касающиеся прав детей, – **106 (8,3 %)**.

Тематика обращений граждан

Таблица 4

№ п/п	Категория	2016 г	%	2017 г	%
1	Право на жилище (предоставление, приватизация, переселение из ветхого и аварийного жилья, ЖКХ, обеспечение жильём детей-сирот, ветеранов ВОВ)	222	17,7	194	15,2
2	Право на судебную защиту (Несогласие с судебным решением, приговором)	115	9,1	110	8,6
3	Права детей	70	5,7	106	8,3
4	Право на социальное обеспечение и защиту (пенсии, льготы, субсидии)	134	10,7	98	7,7
5	Право на труд (з/плата, трудоустройство, условия труда)	119	9,5	90	7,0
6	Права лиц содержащихся под стражей в УИС и ИВС	102	8,1	76	5,9
7	Неправомерные действия должностных лиц	60	5,0	68	5,3
8	Право на охрану здоровья и медицинское обслуживание	72	5,8	61	4,8
9	Обращения на нарушение прав сотрудниками органов УВД, прокуратуры, судебных приставов	33	2,6	47	3,7
10	Право на землю	27	2,1	45	3,5
11	Сделки - кредиты	23	1,8	39	3,0
12	Право собственности	55	4,4	36	2,8
13	Условно-досрочное освобождение (перевод, помилование)	41	3,3	33	2,6
14	Право на гражданство (паспортизация, вопросы миграции)	15	1,2	25	2,0

15	Исполнительное производство	15	1,2	24	1,9
16	Право на образование	16	1,3	21	1,6
17	Предварительное следствие, дознание и судебное производство	14	1,1	13	1,0
18	Право на информацию, избирательные права	1	0,1	12	0,9
19	Административные права	2	0,2	10	0,8
20	Права военнослужащих	6	0,5	2	0,2
21	Права пострадавших от ЧС	5	0,4	1	0,1
22	Прочие обращения (в т.ч. - 93 право на благоприятную окружающую среду)	103	8,2	168	13,1
	Итого:	1257	100	1279	100

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ежегодный доклад составлен на основе изучения и анализа информации о состоянии прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай, обобщения результатов рассмотрения поступивших Уполномоченному коллективных и индивидуальных жалоб граждан, сведений, полученных Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в ходе выездных приемов граждан, материалов проведенных проверок.

При подготовке доклада были использованы официальные данные органов государственной власти и управлений, статистические данные, аналитические материалы неправительственных организаций, научных и других учреждений, сообщения средств массовой информации, а также материалы конференций, семинаров, «круглых столов», проведенных Уполномоченным или с его участием.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай направляется Главе Республики Алтай, в Государственное собрание - Эл Курултай Республики Алтай, Администрацию Президента РФ, Главному федеральному инспектору в Республике Алтай, Комиссару по правам человека Совета Европы, Верховному комиссару по правам человека ООН, Уполномоченному по правам человека в РФ, в суды Республики Алтай, Прокуратуру Республики Алтай и Следственное управление Следственного комитета РФ по Республике Алтай, МВД по Республике Алтай, Управление Министерства юстиции РФ по Республике Алтай, УФСИН России по Республике Алтай, УФССП по Республике Алтай и др.

Кроме того, ежегодный доклад рассылается руководителям муниципальных образований, в научные и образовательные учреждения, правозащитным общественным организациям.

Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай выражает уверенность, что и этот доклад будет способствовать содействию, усилению гарантий государственной защиты прав и свобод человека, привлечению пристального внимания и координации деятельности органов законодательной и исполнительной власти, государственных органов и органов местного самоуправления, общественности к насущным проблемам соблюдения конституционных прав и свобод человека.

Уполномоченный по правам человека
в Республике Алтай

С.С. Шефер

г. Горно-Алтайск
2018 год

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ
И ПРАВОПОРЯДКУ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ЈЕРБОЙЫНДА БАШКАРЫНАРЫ
ЛА ТАП-ЭРИК
ЭЭЖИЛЕР ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-26-54, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

РЕШЕНИЕ

22 марта 2018 года

№ 12

О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2017 году»

Рассмотрев доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай в 2017 году», Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку **р е ш и л:**

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный доклад к сведению.

Председатель Комитета

В.И. Хабаров