

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

3

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе столицы Республики Алтай»

Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай **постановляет:**

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе столицы Республики Алтай».

2. Направить указанный проект закона Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, прокурору Республики Алтай, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Горно-Алтайский городской Совет депутатов, Администрацию города Горно-Алтайска для рассмотрения и внесения поправок, замечаний и предложений.

Установить, что поправки, замечания и предложения к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике до 23 апреля 2018 года.

3. Комитету Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике доработать указанный законопроект с учетом поступивших предложений и внести его на рассмотрение очередной сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин

ЗАКОН

ЖАСАК

Проект

Вносится

Комитетом Государственного
Собрания – Эл Курултай Республики Алтай
по законодательству и национальной политике

О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе столицы Республики Алтай»

Статья 1

Внести в Закон Республики Алтай от 14 декабря 2004 года № 65-РЗ «О статусе столицы Республики Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2004, № 21(27); 2014, № 119(125) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 1 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Территорией столицы Республики Алтай является территория муниципального образования «Город Горно-Алтайск» в границах, установленных законом Республики Алтай.»;

2) в статье 2:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Под функциями столицы Республики Алтай понимается деятельность органов государственной власти Республики Алтай и органов местного самоуправления муниципального образования «Город Горно-Алтайск», направленная на обеспечение правового положения города Горно-Алтайска как политического, экономического, научного и культурного центра Республики Алтай.»;

б) часть 3 признать утратившей силу;

3) в статье 4:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) содействуют развитию города Горно-Алтайска – столицы Республики Алтай.»;

б) пункты 2 и 3 изложить в следующей редакции:

«2) обеспечивают сохранность памятников культуры и искусства, расположенных на территории города Горно-Алтайска и находящихся в государственной собственности Республики Алтай;

3) участвуют в строительстве, реконструкции и содержании объектов, находящихся в собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», необходимых для обеспечения жизнедеятельности и развития города Горно-Алтайска как столицы Республики Алтай;»;

в) пункт 4 признать утратившим силу;

4) статьи 5 и 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Мероприятия, реализуемые в рамках полномочий органов местного самоуправления муниципального образования «Город Горно-Алтайск», связанные со статусом столицы Республики Алтай

В рамках полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Город Горно-Алтайск», органы местного самоуправления муниципального образования «Город Горно-Алтайск» реализуют мероприятия, направленные на:

- 1) сохранение исторического облика города Горно-Алтайска;
- 2) развитие транспортной и инженерной инфраструктуры города Горно-Алтайска;
- 3) создание условий для проведения в городе Горно-Алтайске международных, общегосударственных и республиканских мероприятий;
- 4) обеспечение сохранности находящихся на территории города Горно-Алтайска объектов, являющихся памятниками истории, культуры и архитектуры;
- 5) реализацию иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай, а также договорами (соглашениями), заключаемыми с органами государственной власти Республики Алтай.

Статья 6. Софинансирование расходных обязательств муниципального образования «Город Горно-Алтайск» по реализации органами местного самоуправления муниципального образования «Город Горно-Алтайск» мероприятий, связанных со статусом столицы Республики Алтай

Софинансирование расходных обязательств муниципального образования «Город Горно-Алтайск», возникающих в связи с реализацией органами местного самоуправления муниципального образования «Город Горно-Алтайск» мероприятий, указанных в статье 5 настоящего Закона, обеспечивается за счет средств, предусмотренных в законе Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай на очередной финансовый год и плановый период в рамках государственных программ Республики Алтай.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
В.Н. Тюлентин

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай
А.В. Бердников

г. Горно-Алтайск

_____ 2018 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон
Республики Алтай «О статусе столицы Республики Алтай»

Проект закона Республики Алтай разработан и вносится на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Комитетом по законодательству и национальной политике.

Проект закона Республики Алтай направлен на актуализацию положений Закона Республики Алтай от 14 декабря 2004 года № 65-РЗ «О статусе столицы Республики Алтай» (далее - Закон), приведение положений Закона в соответствие с нормами федерального законодательства.

Проектом предлагается дополнить часть 2 статьи 1 Закона абзацем вторым, установив, что территорией столицы Республики Алтай является территория муниципального образования «Город Горно-Алтайск» в границах, установленных законом Республики Алтай.

Также Проектом предлагается внести изменение в часть 2 статьи 2 Закона в целях устранения несоответствия части 2 статьи 3 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

Кроме того предлагается внести изменения в пункты 1, 2, 3, изложив их в новой редакции, а также признать утратившим силу пункт 4 статьи 4 в целях исключения несоответствия указанных структурных единиц положениям Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Также Проектом предлагается изложить в новой редакции статьи 5 и 6 Закона в целях устранения содержащихся в действующей редакции несоответствий положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов за счет республиканского бюджета Республики Алтай.

**Перечень нормативных правовых актов Республики Алтай,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, дополнению
или принятию в связи с принятием проекта закона Республики Алтай
«О внесении изменений в Закон Республики Алтай
«О статусе столицы Республики Алтай»**

Принятие проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе столицы Республики Алтай» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Республики Алтай.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

Чаптынова ул., д. 24, г. Горно-Алтайск 649000
тел. (388-22) 2-31-66; факс 2-87-28; root@apra.gornyu.ru

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН БАШКАРУЗЫ

Чаптыновтын ор., т. 24, Горно-Алтайск к. 649000
тел. (388-22) 2-31-66; факс 2-87-28; root@apra.gornyu.ru

24.03.2018. № 94
на № 18 от 19.03.18

Председателю Государственного
Собрания- Эл Курултай
Республики Алтай
В.Н. Тюлентину

Уважаемый Владимир Николаевич!

3
Правительством Республики Алтай рассмотрен проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе столицы Республики Алтай» (далее – проект закона), разработанный прокуратурой Республики Алтай и направленный для замечаний и предложений Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай, о чем сообщаем следующее.

Проектом закона вносятся изменения в Закон Республики Алтай от 14.12.2004 года № 65-РЗ «О статусе столицы Республики Алтай» (далее – Закон № 65-РЗ) в части:

- 1) уточнения:
 - а) территории столицы Республики Алтай;
 - б) понятия «функции столицы Республики Алтай»;
- 2) исключения перечня функции столицы Республики Алтай;
- 3) уточнения полномочий органов государственной власти Республики Алтай в связи с осуществлением городом Горно-Алтайском функции столицы Республики Алтай;
- 4) исключения полномочий органов местного самоуправления города Горно-Алтайска, реализуемых в связи с осуществлением функций столицы Республики Алтай;
- 5) установления перечня мероприятий, реализуемых в рамках полномочий органов местного самоуправления города Горно-Алтайска, связанных со статусом Республики Алтай;
- 6) уточнения порядка софинансирования расходных обязательств муниципального образования «Город Горно-Алтайска» по реализации городом Горно-Алтайском мероприятий, связанных со статусом столицы Республики Алтай.

Согласно статье 145 Конституции Республики Алтай:

- 1) столицей Республики Алтай является город Горно-Алтайск;
- 2) статус столицы устанавливается *законом Республики Алтай*.

Государственное Собрание -
Эл Курултай Республики Алтай
Вход № 453.27.03.18

Правительство Республики Алтай *поддерживает концепцию* проекта закона Республики Алтай.

Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания и предложения:

1) пункт 1 статьи 1 проекта закона, согласно которой *под функциями столицы Республики Алтай* понимается деятельность органов государственной власти Республики Алтай..., направленная на обеспечение правового положения города Горно-Алтайска как политического, экономического, научного и культурного центра Республики Алтай, не соответствует статьям 2, 7, 34, части 2 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым:

городской округ - один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

городской округ является административным центром субъекта Российской Федерации;

органы местного самоуправления *не входят* в систему органов государственной власти;

исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих *местных бюджетов*;

2) абзац второй подпункта «б» пункта 3 статьи 1 проекта закона, согласно которому органы государственной власти Республики Алтай обеспечивают *сохранность памятников культуры и искусства, расположенных на территории Республики Алтай и находящихся в государственной собственности Республики Алтай*, не соответствует пункту 4 статьи 9.2 Федерального закона от 25.06.2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», пункту 4 части 2 статьи 2 Закона Республики Алтай от 06.07.2017 года № 37-РЗ «О регулировании некоторых вопросов в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай», согласно которому к полномочиям Правительства Республики Алтай относится *государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения*;

3) абзац второй подпункта «в» пункта 3 статьи 1 проекта закона, согласно которому органы государственной власти Республики Алтай участвуют в *содержании* объектов, находящихся в собственности муниципального образования «Город «Горно-Алтайск», противоречит части 1 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому в собственности муниципальных образований находится:

а) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений;

б) имущество, предназначенное для решения установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения;

4) пунктом 4 статьи 1 проекта закона устанавливается перечень *мероприятий*, реализуемых в рамках полномочий органов местного самоуправления города Горно-Алтайска, связанные со статусом столицы Республики Алтай, а также устанавливается положение о софинансировании указанных мероприятий за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, что противоречит:

а) статьям 6 и 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которыми:

- установлен закрытый перечень вопросов местного значения городского округа. Однако не все мероприятия, указанные в проекте закона, могут быть реализованы в рамках полномочий органов местного самоуправления;

- полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относятся:

правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в *случаях и порядке, установленных этим Федеральным законом*;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления *наделены законами субъектов Российской Федерации* в порядке, установленном этим Федеральным законом;

- осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления *допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, этим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации*.

Кроме того, статьей 16.1 указанного Федерального закона установлены права органов местного самоуправления городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа. Реализация указанных прав возможна только за счет доходов местных бюджетов (за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений). Между тем, мероприятия, предлагаемые пунктом 4 статьи 1 проекта закона, в статье 16.1 указанного Федерального закона, также *отсутствуют*;

б) абзацу пятому пункта 1 статьи 29.14 Федерального закона от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому в случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам могут предоставляться субсидии для долевого финансирования расходов на решение *только вопросов местного значения*;

4) в абзаце десятом пункта 4 статьи 1 проекта закона слова «в рамках» необходимо заменить словами «, направляемых на достижение целей соответствующих».

Повторно *предлагаем* рассмотреть вопрос о необходимости разработки данного Закона в новой редакции, используя практику субъектов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, предлагаем принять проект закона в первом чтении на соответствующей сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай. Указанные в настоящем письме замечания и предложения предлагаем учесть при подготовке поправок к проекту закона, принятому в первом чтении.

Исполняющий обязанности
Главы Республики Алтай,
Председателя Правительства
Республики Алтай



Н.М. Екеева



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Чаптынова ул., д. 20, Горно-Алтайск, 649000
тел/факс: (388-22) 2-26-36
Email: ru02@minjust.ru

Председателю
Комитета Государственного Собрания – Эл
Курултай Республики Алтай по
законодательству и национальной политике

В.В. Ромашкину

28.03.2018 № 04/02-759
На № 18 от 19.03.2018

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай
«О статусе столицы Республики Алтай»

3
Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее по тексту именуется Управление) в соответствии с Соглашением о взаимодействии прокуратуры Республики Алтай, Управления, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 31.03.2011 проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе столицы Республики Алтай» (далее по тексту именуется Проект).

При проведении правовой экспертизы исследованы следующие нормативные правовые акты Российской Федерации: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции от 29.12.2017 № 463-ФЗ), Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в редакции от 29.12.2017 № 458-ФЗ), Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции от 05.12.2017 № 390-ФЗ), Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 05.02.2018 № 12-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 184-ФЗ).

Пунктом «ж» пункта 1 статьи 1 Федерального закона № 184-ФЗ определено, что деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с принципом самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий.

Частью 1 статьи 101 Конституции Республики Алтай закреплено, что

В.В. Ромашкин
28.03.2018

законодательная власть в Республике Алтай осуществляется Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай.

Согласно статьи 145 Конституции Республики Алтай столицей Республики Алтай является город Горно-Алтайск. Статус столицы устанавливается законом Республики Алтай.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Конституционного закона Республики Алтай от 27.03.1998 № 3-44 «О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай» (в редакции от 06.07.2017 № 36-РЗ) к ведению Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай относится принятие законов, кодексов и иных нормативных правовых актов, внесение в них изменений и дополнений.

На основании вышеизложенного, Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай вправе принять анализируемый Проект.

В предлагаемом Проекте положения, противоречащие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также коррупциогенные факторы не выявлены.

Предложений и замечаний к Проекту не имеем.

Начальник



Н.А. Веретенникова

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АППАРАТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
СОБРАНИЯ — ЭЛ КУРУЛТАЙ
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫНГ
ЭЛ КУРУЛТАЙЫНЫНГ
АППАРАДЫ

649000 г. Горно-Алтайск,
ул. Эркемена Палкина, 1
Тел. 2-20-83, факс 838822 2-77-80

649000 Горно-Алтайск кала,
Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Тел. 2-20-83

16.03.2014 № 294

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Собрания-
Эл Курултай Республики Алтай
по законодательству
и национальной политике
В.В. Ромашкину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений
в Закон Республики Алтай «О статусе столицы Республики Алтай»

3
Государственно - правовое управление Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, руководствуясь статьей 27 Закона Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» и пунктом 7.1 Постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 11 июня 2010 года № 3-39 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов, принятых Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, и их проектов», провело правовую и антикоррупционную экспертизы проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе столицы Республики Алтай», разработанного Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике.

Коррупциогенные факторы в представленном проекте не выявлены. Вместе с тем, в связи с необходимостью дополнительной проработки ряда положений законопроекта, данный проект может быть рекомендован сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай для принятия в I чтении.

Начальник Государственно-
правового управления

О.В. Попова

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ
КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
И НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ
ЖАСАКБЕРИМ ЛЕ НАЦИОНАЛ
ПОЛИТИКА ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000

Эркемен Палкинниң ооромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-26-40, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

20 марта 2018 года

№ 3

РЕШЕНИЕ

О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе столицы Республики Алтай»

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О статусе столицы Республики Алтай», Комитет **р е ш и л:**

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять проект закона в первом чтении.

Председатель Комитета

В.В. Ромашкин