

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ҮӨП

12

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

О докладе о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2018 год

Заслушав доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай Л.Н. Ефимова о деятельности за 2018 год, Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т**:

1. Доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2018 год принять к сведению.

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин

ОГЛАВЛЕНИЕ ДОКЛАДА:

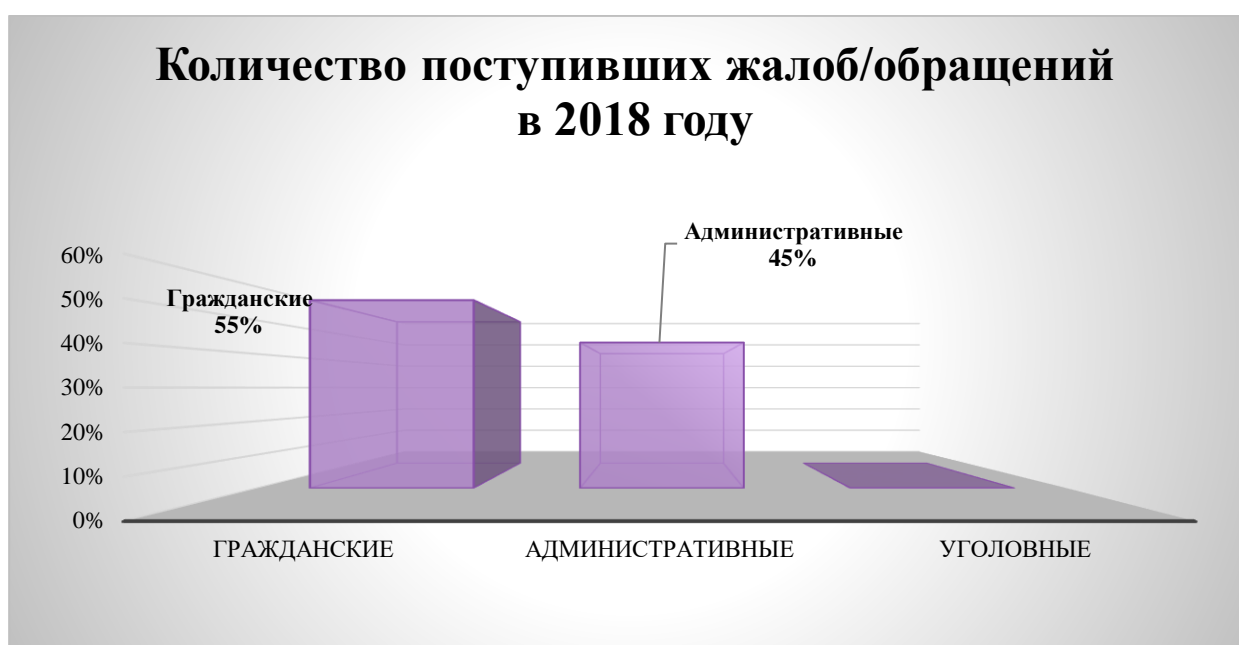
1. Результаты деятельности Уполномоченного	3-42
1.1. Анализ поступивших обращений/жалоб.....	3
1.2. Реализация специальных полномочий.....	13
1.3. Взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления и общественными организациями.....	28
1.4. Информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного.....	41
2. Выполнение возложенных задач на Уполномоченного...	43-58
2.1. Содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (истории успеха).....	43
2.2. Профилактика и предотвращение нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.	51
2.3. Работа Уполномоченного по системным проблемам, обозначенным в докладе 2017 года.....	55
3. Условия осуществления предпринимательской деятельности в Республике Алтай.....	59-109
3.1. Анализ количества малого и среднего бизнеса в Республике Алтай.....	59
3.2. Инвестиционный климат Республики Алтай 2018.....	66
3.3. Налоговая политика в Республике Алтай	71
➤ Направления налоговой политики Республики Алтай.....	71
➤ Мониторинг действующих налоговых ставок и льгот.....	72
➤ Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2017-2018 годах.....	81
3.4. Неналоговые платежи: влияние на бизнес.....	88
3.5. Контрольно-надзорная деятельность в Республике Алтай....	92
➤ Результаты плановых и внеплановых проверок.....	92
➤ Итоги реформы контрольно-надзорной деятельности 2018.....	98
➤ Итоги реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности в Республике Алтай» в 2018 году.....	102
3.6. Социологическое исследование «Административный климат Республики Алтай».....	104
Системные проблемы 2018 года.....	110

1. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО.

1.1. АНАЛИЗ ПОСТУПИВШИХ ОБРАЩЕНИЙ/ЖАЛОБ.

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило **232 жалоб/обращений** субъектов предпринимательской деятельности, из которых: **55% гражданские, 45 % административные.**

Из общего числа поступивших жалоб/обращений рассмотрено **245** из них **13** обращений 2017 года.



Классификация обращений по способу обращения и статусу заявителя.

Период	Всего,	в том числе:				Статус заявителей		
		Письменные	Устные	Индивидуальные	Коллективные	ИП	ЮЛ	Граждане
2018 год	245	82	163	236	9	213	29	3
Доля	100%	33,4%	66,5%	85,3%	3,6%	80%	10,6%	1,2%
2017 год	230	55	175	225	5	188	36	6
Доля	100%	23,9%	76,0%	97,8%	2,1%	81%	15,6%	2,6%
2016 год	200	82	118	195	5	145	51	4
Доля	100%	41%	59%	97,5%	2,5%	72,5%	25,5%	2%
2015 год	197	56	141	196	1	149	47	1
Доля	100%	28,4%	71,6%	99,5%	0,5%	75,6%	23,9%	0,5%



Соотношение обращений в 2018 году составило **66,5% устных консультаций** и **33,4% письменных жалоб**.

Как и в прошлом году **количество обращений от индивидуальных предпринимателей (84,4%)** превышает количество обращений организаций.

Распределение обращений по муниципальным образованиям Республики Алтай.

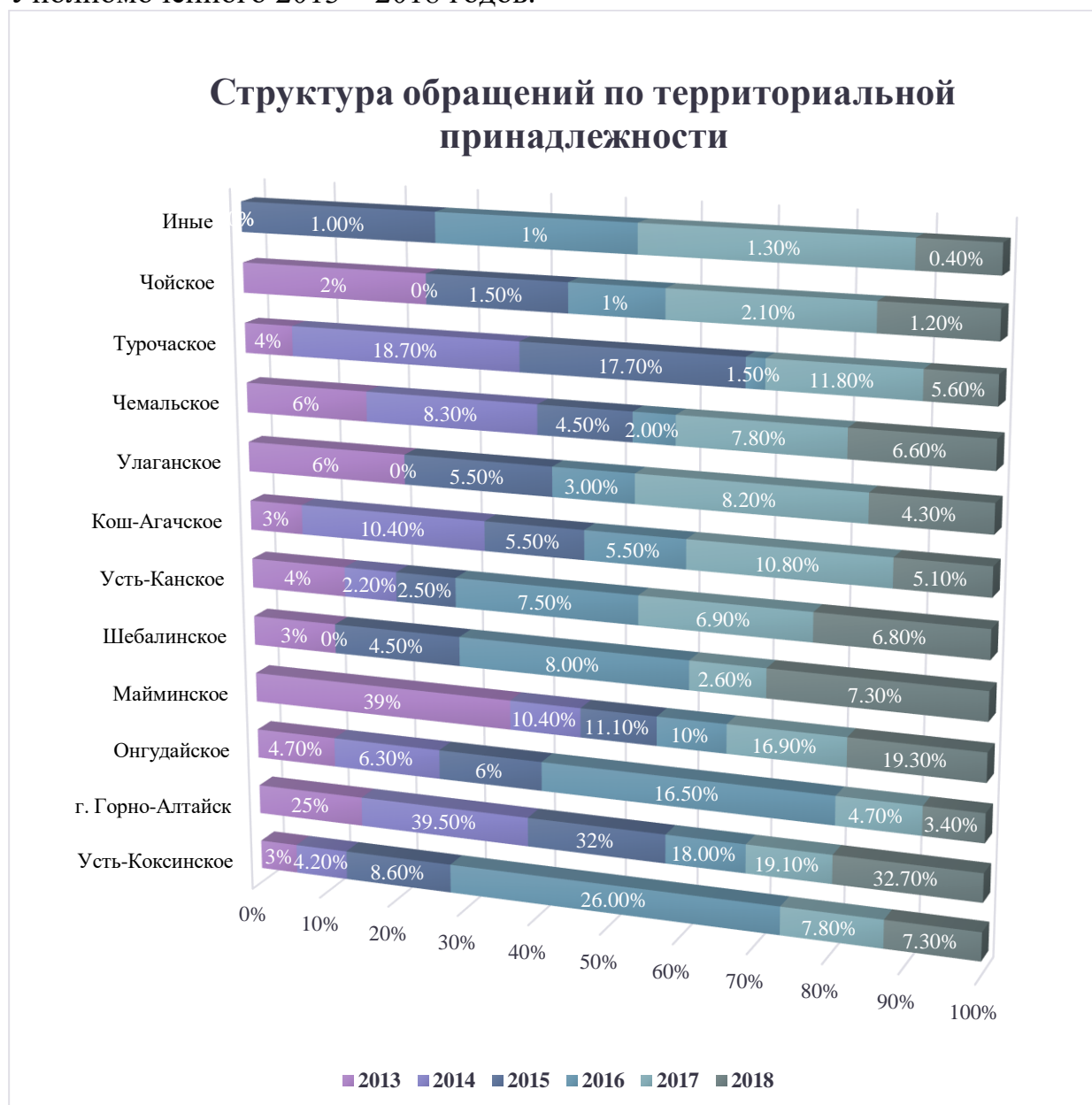
Год	Активность хозяйствующих субъектов муниципалитетов региона:		
2018	г. Горно-Алтайске (32,7%)	Майминском МО (19,3%)	Шебалинском МО (7,3%)
2017	Горно-Алтайское МО (19,1%)	Майминское МО (16,9%)	Турочакское МО (11,3%)
2016	Усть-Коксинское МО (26%)	Горно-Алтайское МО (18%)	Онгудайское МО (16,5%)
2015	Горно-Алтайское МО (31,9%)	Турочакское МО (17,7%)	Майминское МО (11,1 %)
2014	Горно-Алтайское МО (48%)	Майминское МО (10%)	Турочакское МО (4%)
2013	Горно-Алтайское МО (39,5%)	Майминское МО (10,4%)	Турочакское МО (18,7%)

За отчетный период в Аппарат Уполномоченного поступили обращения от предпринимателей из **11 муниципальных образований** Республики Алтай.

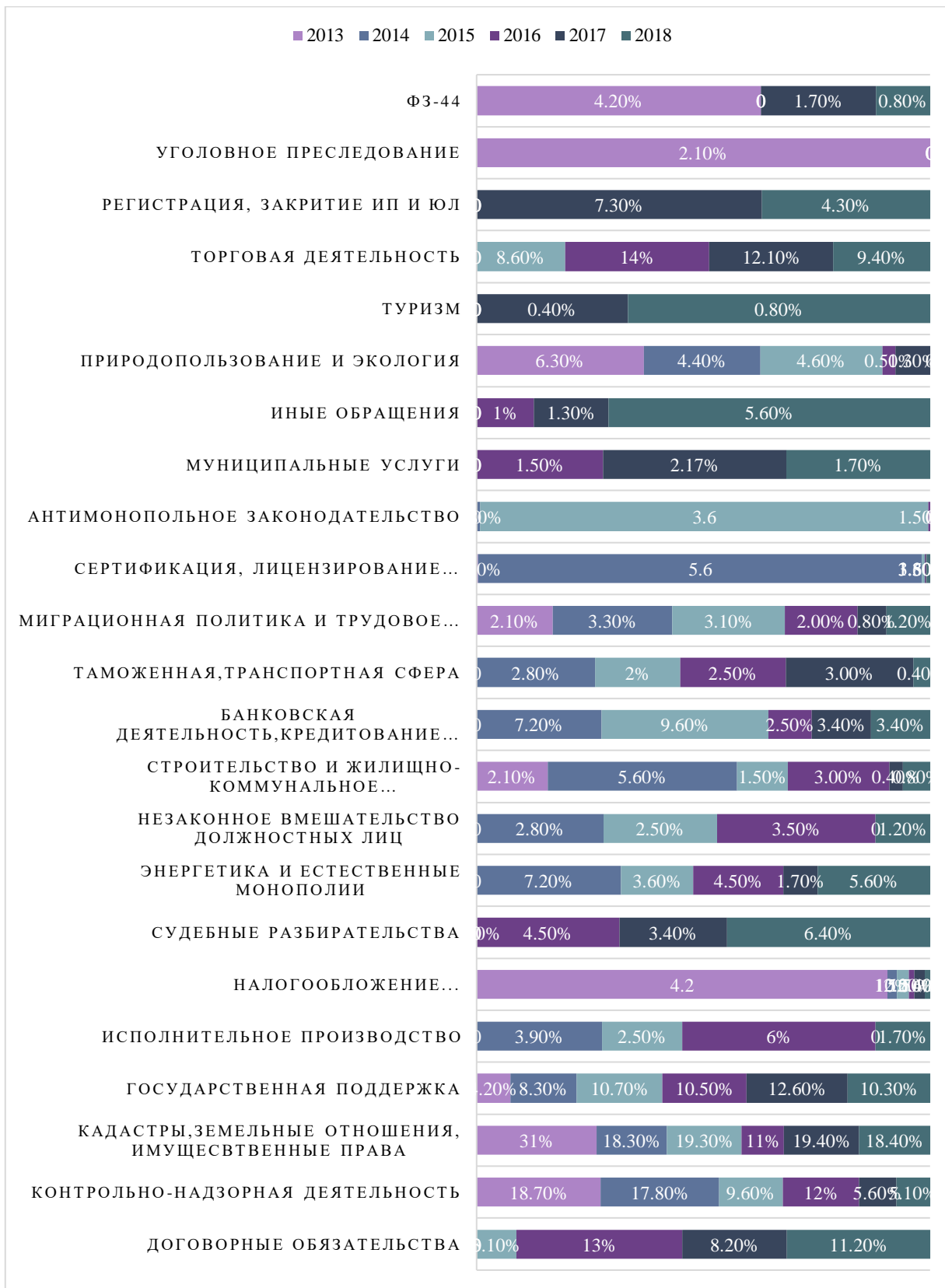
В 2018 году **наибольшая активность** субъектов предпринимательской деятельности наблюдается в следующих муниципальных образованиях:

- ❖ г. Горно-Алтайск (32,7%);
- ❖ Майминское МО (19,3%);
- ❖ Шебалинское МО (7,3%).

Анализ обращений предпринимателей по муниципальным образованиям Республики Алтай за период работы Института Уполномоченного 2013 – 2018 годов.



Сравнительный анализ обращений 2013-2018 годов по предмету правового регулирования.



Актуальные проблемы субъектов предпринимательской деятельности в период работы Института с 2013 по 2018 годы.

2013 год

- Налоговая политика;
- Отсутствие доступа к информации;
- Формализованные процедуры, запретительные меры.

2014 год

- Взыскание задолженности не предусмотренной кредитным договором;
- Незаконный отказ в выдаче займа (государственное микрофинансирование);
- Ограничение права собственности на земельный участок путем признания договора купли-продажи недействительным.

2015 год

- Завышение кадастровой стоимости земельных участков по сравнению с их рыночной стоимостью;
- Влияние контрольно-надзорных органов на развитие предпринимательства.

2016 год

- Кадастры, земельные отношения и имущественные права;
- Контрольно-надзорная деятельность;
- Незаконное расторжение договора сублизинга и изъятие сельхозтехники.

2017 год

- Кадастры, земельные отношения и имущественные права;
- Налоговая нагрузка при исчислении налога на имущество от кадастровой стоимости;
- Низкая доступность кредитов субъектам малого бизнеса (высокие процентные ставки, отсутствие возможности предоставления залога, большой пакет документов при кредитовании)
- Внедрение новых кассовых аппаратов (организационные и технические затруднения при применении новой ККТ).

2018 год

- Кадастры, земельные отношения и имущественные права;
- Организационные и технические затруднения при применении ККТ, ЕГАИС, Меркурий;
- Налогообложение, налоговый вычет на имущество;
- Государственная поддержка для предпринимателей Республики Алтай;
- Составление проектов различных документов для восстановления нарушенных прав предпринимателей в судебные процессы.

АНАЛИЗ УСТНЫХ ОБРАЩЕНИЙ 2018 года.

Из общего количества обращений **163** поступило устно.

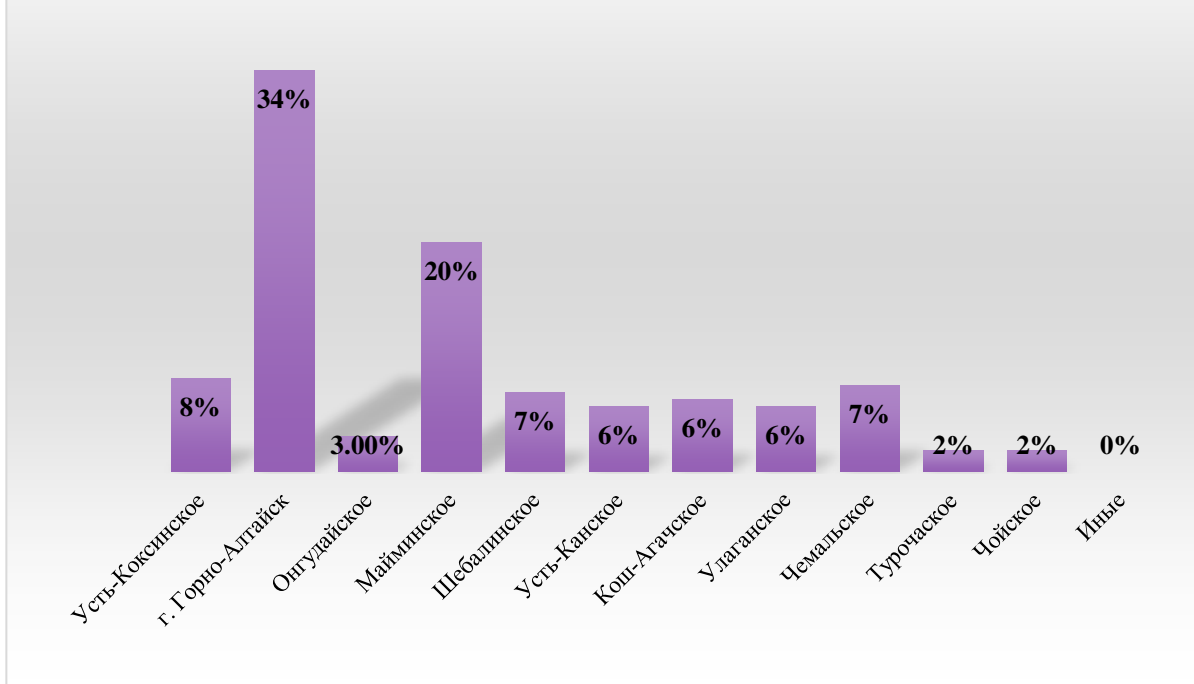
Актуальными были консультации в следующих сферах:

- ✓ участие в мероприятиях по оказанию государственной поддержки;
- ✓ договорные обязательства;
- ✓ составление проектов различных документов для восстановления нарушенных прав предпринимателей в суде;
- ✓ кадастры, земельные отношения и имущественные права;
- ✓ регистрация и закрытие субъектов предпринимательской деятельности.

Сферы деятельности, по которым обращались за <u>консультациями</u> в Аппарат Уполномоченного:		
<i>Участие в мероприятиях по оказанию государственной поддержки</i>	19	11,6%
<i>Торговая деятельность</i>	18	11%
<i>Земельные отношения</i>	18	11%
<i>Договорные обязательства</i>	16	9,8%
<i>Судебные разбирательства (составление проектов документов для восстановления нарушенных прав предпринимателей в суде)</i>	14	8,5%
<i>Налоговые, страховые и пенсионные выплаты, а также иные взносы</i>	10	6,1%
<i>Регистрация, закрытие ИП и ЮЛ</i>	10	6,1%
<i>Энергетика и естественные монополия</i>	9	5,5%
<i>Кадастры, земельные отношения, имущественные права</i>	9	5,5%
<i>Контрольно-надзорная деятельность</i>	9	5,5%
<i>Прочие</i>	9	5,5%
<i>Банковская деятельность, кредитование</i>	7	4,2%
<i>Сертификация, лицензирование и техническое регулирование</i>	7	4,2

ФЗ-44	2	1,2%
Миграционная политика и трудовые отношения	2	1,2%
Исполнительное производство	1	0,6%
Незаконное вмешательство должностных лиц в предпринимательскую деятельность, привлечение предпринимателей к административной ответственности, возбуждение уголовного дела, принятие непропорциональных мер пресечения	1	0,6%
Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство	1	0,6%
Страхование имущества	1	0,6%
ИТОГО:	163	100%

Структура устных обращений по территориальной принадлежности в 2018 году



По каждому из обращений заявителю предоставлен развернутый, подробный, корректный и взвешенный ответ.

По всем устным обращениям даны рекомендации и разъяснения о способах решения обозначенных вопросов или возможных действиях для дальнейшего применения в предпринимательской деятельности.

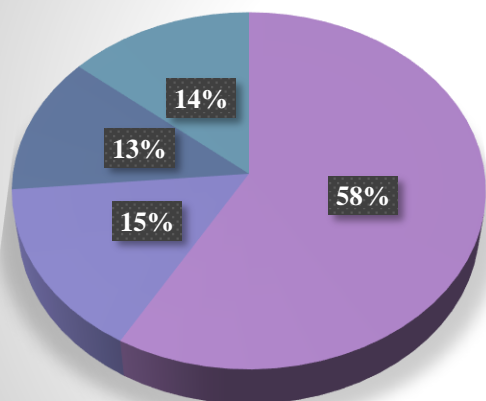
АНАЛИЗ ПИСЬМЕННЫХ ЖАЛОБ 2018 года.

За отчетный период **поступило** в Аппарат Уполномоченного **82 жалобы**, из них **рассмотрено 59** жалоб в 2018 году, **13** жалоб 2017 года, **10** жалоб перешло в работу 2019 года.

В рамках рассмотрения жалоб проводится правовой анализ ситуаций по обозначенным вопросам для определения наличия нарушений прав и законных интересов предпринимателей и выявления административных барьеров.

№ п/п	Письменные жалобы по сферам деятельности	2018 г.	%
1	<i>Договорные обязательства</i>	15	18,2%
2	<i>Земельные отношения</i>	11	13,4%
3	<i>Кадастры, земельные отношения, имущественные права</i>	7	8,5%
4	<i>Участие в мероприятиях по оказанию государственной поддержки</i>	5	6%
5	<i>Энергетика и естественные монополия</i>	5	6%
6	<i>Торговая деятельность</i>	4	4,8%
7	<i>Муниципальные услуги</i>	4	4,8%
8	<i>Контрольно-надзорная деятельность</i>	4	4,8%
9	<i>Налогообложение</i>	4	4,8%
10	<i>Сертификация, лицензирование и техническое регулирование</i>	4	4,8%
11	<i>Прочие обращения</i>	3	3,6%
12	<i>Исполнительное производство</i>	3	3,6%
13	<i>Строительство</i>	2	2,4%
14	<i>Незаконное вмешательство должностных лиц в предпринимательскую деятельность</i>	2	2,4%
15	<i>Страхование</i>	2	2,4%
16	<i>Туризм</i>	2	2,4%
17	<i>Таможенная, транспортная деятельность</i>	1	1,2%
18	<i>Судебные разбирательства</i>	1	1,2%
19	<i>Банковская деятельность</i>	1	1,2%
20	<i>Миграционная политика и трудовые отношения</i>	1	1,2%
21	<i>ФЗ-44 О контрактной системе в сфере закупок товаров</i>	1	1,2%
ИТОГО:		82	100%

Итоги рассмотрения жалоб по существу



- нарушения не подтвердились, даны разъяснения
- разрешены положительно, оказано содействие
- нарушения выявлены, права восстановлены
- остались в работе

Из рассмотренных 72 жалоб:

- ✓ 42 - нарушения не подтвердились, даны разъяснения;
- ✓ 11 - разрешены положительно;
- ✓ 9 - нарушения выявлены, права восстановлены;
- ✓ 10 - остались в работе.

В 9 случаях жалобы признаны обоснованными, нарушения прав предпринимателей подтвердились, в ходе работы права предпринимателей восстановлены:

➤ **2 жалобы в сфере муниципальных услуг** - о взимании завышенной платы при размещении наружной рекламы (в результате анализа муниципального и федерального нормативных актов взимание завышенной платы за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции не выявлено, при этом установлены административные барьеры при получении муниципальной услуги → Направлены замечания и предложения в администрацию МО «г. Горно-Алтайск»).

➤ **1 жалоба в сфере туризма** - о демонтаже ограждения туристической базы (выявлено наличие противоречивых требований законодательства при использовании лесных участков в рекреационных целях → подготовлено заключение в районный суд и выработана единая позиция для обжалования решения суда, направлено письмо Члену Совета РФ Федерального собрания о необходимости внесения изменений в ст. 11 Лесного кодекса РФ → Решение районного суда отменено Верховным судом Республики Алтай).

➤ **1 жалоба в сфере контрольно-надзорной деятельности** - о незаконной проверке торгового объекта (выявлены факты незаконного проведения контрольными органами выездных профилактических рейдов на торговых объектах → направлены письма в контрольные органы о нарушении норм ФЗ-294 и прав предпринимателя → Контрольными органами утверждены Программы профилактики нарушений с установлением конкретных мероприятий).

В 9 случаях жалобы признаны обоснованными, нарушения прав предпринимателей подтвердились, в ходе работы права предпринимателей восстановлены:

➤ **1 жалоба в сфере земельных отношений и имущественных прав - о признании права собственности на здание магазина в качестве самовольной постройки** (выявлен факт затягивания сроков законного оформления недвижимости → подготовлено исковое заявление в Горно-Алтайский городской суд Республики Алтай о признании права собственности на самовольную постройку с учетом устранения ранее имеющихся нарушений → Исковые требования удовлетворены, признано право собственности на недвижимое имущество).

➤ **1 жалоба в сфере лицензирования - об отказе в выдаче лицензии на фармацевтическую деятельность** (выявлены препятствия в получении лицензии в связи с отсутствием зарегистрированных прав на арендованное помещение аптеки → подготовлено заключение в Министерство здравоохранения Республики Алтай об отсутствии оснований внесения записи в ЕГРП о праве собственности на торговый павильон → Лицензия выдана, аптека работает).

➤ **1 жалоба в сфере энергетики и естественных монополий - о нарушении сроков присоединения энергопринимающих устройств** (выявлен факт нарушения договорных обязательств → направлено досудебное письмо в сетевую организацию о причинах невыполнения работ и сроках исполнения обязательств → В краткие сроки предпринимателя подключили к электросетям, в дальнейшем оказано содействие в быстром заключении договора электроснабжения).

➤ **1 жалоба в сфере договорных обязательств о незаконном взыскании денежных средств по договорам подряда** (выявлены нарушения третейского судопроизводства и незаконность договоров → Уполномоченный привлечён в качестве третьего лица; по делу подготовлено заключение с позицией бизнес-омбудсмена; заявлены ходатайства о допросе свидетелей и проведении экспертизы → В удовлетворении требований о взыскании с ООО 12 млн. руб. отказано).

➤ **1 жалоба в сфере договорных обязательств о нарушении условий договора сублизинга и незаконном взыскании денежных сумм** (выявлено незаконное взыскание денежных средств по договору → подготовлено исковое заявление в Арбитражный суд; в судебном процессе составлены возражение на встречное исковое заявление, отзывы на исковые требования; подготовлена оспариваемая доказательная база → В удовлетворении исковых требований о взыскании более 200 тыс. руб. отказано, взыскано 10 тыс. руб., право собственности на предмет сублизинга передано предпринимателю).

1.2. РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ.

Полномочия обращения в суд с заявлением, участие сотрудников Аппарата в судебных процессах, составление процессуальных документов.

В рамках рассмотрения жалоб и при устных консультациях субъектам предпринимательской деятельности республики **оказывается юридическая помощь и помощь в составлении документов, в том числе:**

- подготовка информации и судебной практики по обозначенным вопросам;
- составление судебных документов;
- формирование правовой позиции в споре;
- оценка перспектив разрешения спора.

В 2018 году специалисты Аппарата посетили **10 судебных заседаний по гражданским делам**, в том числе принято участие в судебном разбирательстве **Арбитражного суда Алтайского края.**

Специалистами Аппарата Уполномоченного **подготовлены документы в рамках досудебного разрешения проблемы и судебного делопроизводства**, а именно:

- ✓ **письма о досудебном урегулировании спора;**
- ✓ **исковые заявления для предпринимателей;**
- ✓ **жалобы на решения районных судов по делам об административном правонарушении;**
- ✓ **возражения на судебный приказ по взысканию задолженности;**
- ✓ **возражения на исковые заявления;**
- ✓ **заключения по судебным делам с позицией Уполномоченного;**
- ✓ **ходатайства по судебным делам, находящимся в производстве суда, заявления об отсрочке (рассрочке) исполнения судебного решения;**
- ✓ **апелляционные, кассационные жалобы на решения арбитражных судов.**

**Полномочия обращения в суд с заявлением, участие сотрудников
Аппарата в судебных процессах, составление процессуальных
документов.**

В Аппарат Уполномоченного обратилось ООО с жалобой **о демонтаже ограждения туристической базы** в дальнейшем данной проблемой были озабочены большинство предпринимателей Республики Алтай.

На момент обращения предпринимателя к бизнес-омбудсмену в Майминском районном суде Республики Алтай уже рассматривалось исковое заявление Природоохранной прокуратуры региона к предпринимателю о сносе ограждения лесного участка.

В суд подготовлено Заключение регионального Уполномоченного в поддержку предпринимателя с позицией **о наличии противоречий в действующем законодательстве**, поскольку Лесной кодекс запрещает огораживать лесные участки, при этом в других законах возложена обязанность по ограждению используемой лесной территории в целях проведения мероприятий для безопасности находившихся на участке граждан (ФЗ РФ от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму», ФЗ РФ от 30.03.1999 № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

В дальнейшем вырабатывалась единая доказательная база при подготовке апелляционной жалобы на решение Майминского районного суда.

Дополнительно предпринимателю разъяснено, что *при наличии утвержденного Плана освоения лесов* на арендуемые участки, которым согласованны и утверждены объекты, не связанные с созданием лесной инфраструктуры (включаящие в т.ч. «ворота механические раздвижные», «забор») на определенное расстояние, то снос указанных объектов незаконен. Однако, если ограждение было возведено на большее расстояние в нарушение Плана освоения лесов, то не утвержденные объекты подлежат сносу обоснованно.

В результате предприниматель убрал часть ограждения, возведенного самовольно на лесном участке.

Верховный суд Республики Алтай отменил решение Майминского районного суда в части исковых требований о демонтаже всего ограждения в виде забора и трех ворот, были оставлены возведенные объекты, утвержденные Планом освоения лесов.

**Полномочия обращения в суд с заявлением, участие сотрудников
Аппарата в судебных процессах, составление процессуальных
документов.**

В рамках рассмотрения жалобы ООО о необоснованном взыскании искусственной задолженности за невыполненные работы по договору подряда.

Из приложенных материалов усматривалось, что решением Третьейского суда с ООО взыскана задолженность по договору подряда в размере 11 108 578,20 руб., неустойка за просрочку оплаты в размере 1 000 000 руб., расходы по оплате третейского сбора в размере 83 543 руб.

На момент обращения к бизнес-омбудсмену уже рассматривалось гражданское дело Арбитражным судом Алтайского края о выдаче исполнительного листа по взысканию задолженности.

На основании ст. 51, 53.1, 184-185 АПК РФ Уполномоченный привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора. В процессе судебного разбирательства Уполномоченным **подготовлено заключение** о противоречивости доказательств в деле, дополнительно заявлено ходатайство о вызове в суд свидетелей, подтверждающих незаконность требований.

Судом установлено, что исковые требования не доказаны истцом, имеются нарушения действующего законодательства; указанные в договоре подряда работы фактически не выполнялись; представленные в материалах дела договоры подряда и уступки составлены и подписаны неизвестными лицами.

В судебном процессе подтвердилось отсутствие гражданско-правовых отношений между сторонами сделки, не заключение договоров, не выполнение подрядных работ, незаконность Третьейского решения о взыскании задолженности в связи с отсутствием законного соглашения о передаче дела на рассмотрение третейского суда.

Арбитражный суд постановил, что исполнение решения третейского суда противоречило бы публичному порядку РФ, поскольку в этом случае государственный арбитражный суд содействовал бы преступным действиям неизвестных лиц, которые изготовили договоры подряда и уступки, в дальнейшем взыскивали несуществующую задолженность.

Благодаря действиям омбудсмена юридическому лицу удалось добиться справедливого судебного решения и избежать взыскания несуществующей задолженности.

Участие в обсуждении концепции и разработке проектов законов, иных нормативных правовых актов Республики Алтай, касающихся предпринимательской деятельности:

Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов

Всего за отчетный период поступило **79 проектов нормативно-правовых актов**, в том числе **1** проект федерального уровня, **52** - регионального уровня, **26** – муниципального уровня.

Исследование нормативных актов проводилось по следующим направлениям:

- требования, предъявляемые к заявителям, наличие барьеров;
- обязанности должностных лиц органов власти при оказании услуг;
- доступность и качество оказываемой услуги.

По результатам процедуры ОРВ проектов нормативных актов подготовлено **9 заключений** о внесении изменений в нормативные правовые акты, **исключающие административную нагрузку на бизнес-сообщество: 2 – на региональные проекты, 7 - на муниципальные.**

Предложения в региональные проекты нормативно-правовых актов Республики Алтай:

❖ об исключении требования о предоставлении предпринимателем Справки налогового органа о задолженности/отсутствии задолженности по налоговым платежам в бюджеты бюджетной системы РФ при оказании государственной услуги (проект Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай);

❖ о расширении Перечня населенных пунктов Республики Алтай с учетом индивидуальных и технических возможностей, которые могут не применять Федеральную государственную систему «Меркурий» (проект Комитета ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай).

Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов.

По результатам процедуры ОРВ проектов нормативных актов подготовлено **9 заключений** о внесении изменений в нормативные правовые акты, **исключающие административную нагрузку на бизнес-сообщество: 2 – на региональные проекты, 7 – на муниципальные.**

Предложения в проекты муниципальных нормативных правовых актов:

МО «город Горно-Алтайск» (поступило 17 проектов, из них 3 заключения):

- ❖ об увеличении времени предоставления услуги «Согласование архитектурно-градостроительного облика объекта» с 10.00-12.00 до полного рабочего дня;
- ❖ о сокращении сроков предоставления муниципальной услуги по выдаче Разрешения на установку рекламных конструкций;
- ❖ о конкретизации оснований отказа Заявителю при выдаче Разрешения на установку рекламных конструкций;
- ❖ об уточнении согласований уполномоченных органов, которые Заявитель может получить самостоятельно для получения Разрешения на установку рекламных конструкций;
- ❖ об установлении порядка обжалования решений, действий (бездействия) органа местного самоуправления при субсидировании по благоустройству дворовых территорий.

МО «Кош-Агачский район» (поступило 2 проекта, из них 2 заключения):

- ❖ об уменьшении срока процедуры рассмотрения заявления инвестора, не относящегося к компетенции органа местного самоуправления при предоставлении муниципальной услуги.

Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов.

По результатам процедуры ОРВ проектов нормативных актов подготовлено **9 заключений** о внесении изменений в нормативные правовые акты, **исключающие административную нагрузку на бизнес-сообщество: 2 – на региональные проекты, 7 - на муниципальные.**

Предложения в проекты муниципальных нормативных правовых актов:

❖ об исключении избыточных документов (описание истории и деятельности предприятия; характеристика ИП или руководителя предприятия), которые необходимы для участия в конкурсе на лучшие организации торговли, общественного питания, сферы услуг.

МО «Майминский район» (поступило 4 проекта, из них 2 заключения):

❖ об исключении ограничения в части установления общей площади информационных полей рекламных конструкций на территории одного МО в отношении одного Заявителя при проведении торгов на право заключения договора на установку рекламы на муниципальной недвижимости;

❖ об исключении обязанности Заявителя предоставлять информацию, находящуюся в распоряжении государственных/муниципальных органов при получении права на установку рекламы на муниципальной недвижимости;

❖ о необходимости включения в нормативные акты четких формулировок;

❖ о систематизации информации в нормативном документе в части установления общего пакета документов необходимых для получения услуги по размещению рекламы на муниципальной недвижимости, а не по всему тексту проекта;

Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов.

По результатам процедуры ОРВ проектов нормативных актов подготовлено **9 заключений** о внесении изменений в нормативные правовые акты, **исключающие административную нагрузку на бизнес-сообщество: 2 – на региональные проекты, 8 - на муниципальные.**

- ❖ об указании в документе реквизитов нормативного акта, на которые имеется ссылка в части расчета платы за право на размещение нестационарного торгового объекта (*далее - НТО*);
- ❖ о включении конкретных законных оснований в нормативный акт, по которым может быть расторгнут досрочно договор аренды земельного участка для размещения НТО;
- ❖ об установлении четких оснований, по которым в одностороннем порядке увеличивается плата по договору аренды земельного участка для размещения НТО.

По итогам совместной нормотворческой работы необходимо отметить качественную деятельность региональных органов власти по систематизации проведения ОРВ проектов региональных актов.

Однако **на муниципальном уровне ОРВ необходимо совершенствовать**, из поступивших 26 муниципальных проектов только **4 МО взаимодействуют с Аппаратом Уполномоченного**: Горно-Алтайск (17 проектов), Майма – 4, Кош-Агач – 4, Чоя – 1, Турочак – 2.

Следует обратить внимание на необходимость неукоснительного **соблюдения требования федерального законодательства** по проведению ОРВ в органах местного самоуправления.

Крайне важно при подготовке замечаний/ предложений на проекты иметь обратную связь от разработчиков для осуществления эффективной процедуры ОРВ.

Аппарат Уполномоченного выражает благодарность МО «Майминский район» за качественное взаимодействие и обратную связь при разработке проектов муниципальных актов.

Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов.

По данным портала *org.gov.ru* в рамках ежегодного рейтинга «**Качество осуществления оценки регулирующего воздействия**» Республика Алтай находится на хорошем уровне проведения процедуры ОРВ вместе с 33 субъектами РФ. Лидеры рейтинга (Краснодарский край - 1 место, Ульяновская область - 2, Новосибирская область - 3).

В 2018 году выявлены случаи не проведения ОРВ регионального нормативного правового акта.

При рассмотрении вопроса внедрения государственной системы «Меркурий» в Комитет по ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай направлен запрос о **предоставлении регионального нормативного акта**, которым утвержден Перечень населенных пунктов с отсутствием сети «Интернет» освобожденных от применения ФГИС «Меркурий».

Согласно предоставленной информации профильного органа - *проект постановления Правительства Республики Алтай об утверждении указанного перечня населенных пунктов* находился на правовой экспертизе в Правительстве республики, при этом нормативный акт не проходил обязательную процедуру ОРВ в целях исключения препятствий ведения предпринимательской деятельности и учета мнения предпринимательского сообщества.

Поскольку **разработанный проект** освобождает одних субъектов предпринимательской деятельности от обязанности применения государственной системы, при этом, обязывая других исполнять данное требование при возможности привлечения к административной ответственности, таким образом, указанный правовой акт должен был пройти процедуру ОРВ в целях установления полноценного списка населенных пунктов региона. Что являлось нарушением федерального и регионального законодательства и в дальнейшем подлежало оспариванию в судебном порядке.

В результате утверждаемый Перечень населенных пунктов, где не будет применяться ФГИС «Меркурий», увеличился с 26 населенных пунктов до 53.

Выявление в правовых актах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности:

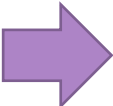
Экспертиза действующих региональных и муниципальных нормативных правовых актов

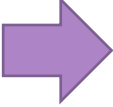
Аппаратом Уполномоченного проведен мониторинг принятых на 2018 год **Программ профилактики обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями** контрольно-надзорных органов в рамках ст. 8.2 ФЗ РФ от 26.12.2008 № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В результате предоставленной информации необходимо отметить:

 **Программы профилактики приняты в установленные сроки в предыдущем году на 2018 год** (Управление Росреестра- 26.06.2018, Росприроднадзор – 09.02.2017, Росздравнадзор, Инспекция труда – 30.11.2017, ФАС -01.12.2017, Управление Роспотребнадзора - 28.02.2017, 29.12.2017) **с нарушением срока** (Управление МЧС России по РА - 28.02.2018, Россельхознадзор – 23.03.2018, Управление ГИБДД МВД РФ по РА от 26.04.2018, Комитет по тарифам РА – 26.02.2018, Комитет ветеринарии с Госветинспекцией РА – 01.03.2018, МО «г. Горно-Алтайск» - 16.04.2018).

Комитет по охране животного мира РА - программа не утверждена.

 **Большая часть территориальных отделов федеральных органов руководствуется федеральными нормативными актам** (Управление Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республики Алтай, ТО Росздравнадзора по РА, Управление ФАС по РА, Инспекция труда в РА).

 **По характеру профилактических мероприятий актуальными, в большинстве случаев, для контрольных органов являются информационная, разъяснительная и аналитическая работа в сфере обозначенного вопроса:**

- размещение на сайтах актуальной информации об обязательных требованиях, в. т.ч. разъяснения об изменениях законодательства;
- проведение публичных мероприятий и консультаций;
- обсуждение и анализ правоприменительной практики при осуществлении контроля;
- подготовка разъяснений об изменениях законодательства.


Выявление в правовых актах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности:

Экспертиза действующих региональных и муниципальных нормативных правовых актов

Однако, Управлением Роспотребнадзора РА предусмотрены Программой **профилактические рейды на объектах турбизнеса, реализации пищевых продуктов и придорожного сервиса** о действующих НПА, соблюдение которых обязательно. Плановые (рейдовые) осмотры предусмотрены ст. 13.2 ФЗ-294, в которую не включены перечисленные **Управлением объекты посещения**.

Администрацией МО «г. Горно-Алтайск» также предусмотрены рейдовые мероприятия.

При этом, **Порядок оформления, содержания заданий**, на основании которых проводят рейды, и порядок оформления результатов рейдовых осмотров/ обследований **устанавливается** федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. **Нормативный акт регулирующий порядок проведения установленных рейдовых мероприятий органами не предоставлен.**

 **Выдача предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований** (ч. 4 ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ), являющегося профилактической мерой, предусмотрена только Управлением Росприроднадзора, Управлением Россельхознадзора, Государственной инспекцией труда, Комитетом по тарифам РА, Комитетом ветеринарии РА.

Все органы, осуществляющие функции по контролю, имеют утвержденные Программы профилактики, на основании которых проводятся профилактические мероприятия, предусмотренные Программами в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

При этом, имеются утвержденные профилактические мероприятия в виде рейдов, процедура проведения которых не прописана, что может создавать препятствия в предпринимательской деятельности.

*Полномочия направления в органы государственной власти Республики Алтай, органы местного самоуправления **мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов** (внесение изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу)*

Аппаратом Уполномоченного проведен анализ нормативных правовых актов Министерства сельского хозяйства Республики Алтай, регламентирующих порядок предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям.

В регионе созданы конкурсные комиссии по отбору претендентов для участия в перечне видов государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям. **Основными принципами деятельности которых является создание равных условий для заявителей и единство требований, предъявляемых к ним.**

В целях транспарентности процесса предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям Республики Алтай омбудсменом внесены следующие предложения:

- Разработать и установить *перечень вопросов в части личного собеседования с претендентами*, по которым члены комиссии будут оценивать каждую конкретную кандидатуру.
- Установить обязанность членов комиссии при проведении личного собеседования не задавать вопросы, не входящие в данный перечень. Прилагать заполненный лист вопросов к протоколу конкурсной комиссии.
- Необходимо в начале заседания комиссии у претендентов запрашивать имеются ли у них *основания для заявления отвода членам комиссии*. Отражать данный момент в протоколе.
- *Закрепить порядок обжалования действий служащих* Министерства сельского хозяйства, нарушающих права и законные интересы участников отбора, возможность обжалования их действий, действий конкурсной комиссии с указанием порядка и сроков такого обжалования.
- *Установить обязанность по опубликованию протокола конкурсной комиссии*. Поскольку, не предусмотрено опубликование протокола конкурсной комиссии, размещается лишь список крестьянских (фермерских) хозяйств, признанных получателями субсидии.
- *Изменить порядок конкурсного отбора по территориальности, убрав выборку по каждому муниципальному образованию* в целях равного доступа к мерам государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей. Отбор по каждому муниципальному образованию может нести субъективную оценку претендентов на субсидию и таким образом создает административные барьеры для предпринимателей.

Полномочия обращения с законодательной инициативой о внесении изменений в федеральное, региональное законодательство по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности.

Санаторно-курортные и туристские предприятия Республики Алтай не могут получить лицензию на оказание медицинских услуг и на реализацию алкогольной продукции в связи с невозможностью государственной регистрации права собственности объектов недвижимости, возведенных на арендуемых земельных участках лесного фонда.

Разработаны **2 проекта федерального значения**, исключающие ограничение на осуществлении медицинской деятельности и реализацию алкогольной продукции на арендованных земельных участках лесного фонда. Суть изменений заключались в том, чтобы дополнить перечень документов на основании которых подтверждается законное использование возведенных на лесных участках зданий/строений Планом обустройства лесного участка.

1. Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 года № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)».

2. Проект ФЗ РФ «О внесении изменений в ст. 19 ФЗ РФ от 22.11.1995 № 171 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

В результате:

– Изменения по осуществлению медицинской деятельности Министерство здравоохранения России не поддержало, *разъяснив*, что изменения необходимо вносить в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности». *Работа в этом направлении ведется.*

– Изменения в части продажи алкогольной продукции на территории турбаз, расположенных на лесных участках в *настоящее время, рассматриваются в Государственной Думе России.*

Участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

Использование бизнес-омбудсменом полномочий по участию в проверках является дополнительной гарантией государственной защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

В 2018 году с участием представителя Уполномоченного прошла **1 выездная проверка**, проводимая Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Алтайскому краю и Республике Алтай по факту соблюдения обязательных требований в области:

- землепользования;
- водопользования,
- охраны атмосферного воздуха,
- обращения с отходами производства и потребления,
- охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Нарушений при проведении проверки не выявлено.

Полномочия в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, осужденных по делам о преступлениях, совершенных в сфере предпринимательской деятельности.

В соответствии с действующим законодательством Уполномоченный в границах соответствующего субъекта имеет право без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы для осуществления контроля.

В текущем году полномочия в указанной сфере не реализованы в силу отсутствия обращений по уголовному производству.

Сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав, законных интересов предпринимателей на основании материалов, предоставленных органами власти.

Аппаратом Уполномоченного проведен анализ влияния на бизнес налога на имущество от кадастровой стоимости за 2016 – 2018 года в связи с вступившими в силу законодательных изменений в части исключения ограничения в размере площади объекта недвижимого имущества (100 кв.).

Законом Республики Алтай от 21.11.2003 №16 установлены следующие **налоговые ставки** в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость имущества:



Право собственности на объект недвижимого имущества **возникло после 01.01.2008 г.:**

→ 1,5% в 2015 г.;

→ 2,0 % в 2016 г. и последующие годы

Право собственности на объект недвижимости **возникло до 01.01.2008 г.:**

→ 2015 г. - **0,7%**;

→ 2016 г. - **0,9%**;

→ 2017 г. - **1,1%**;

→ 2018 г. - **1,3%**.

Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость **утверждается ежегодно приказом Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай.**



Приказ от 30.12.2014 № 568 утверждено **920 объектов.**

Приказ от 28.12.2015 № 796 - **918 объектов.**

Приказ от 14.12.2016 № 622 - **915 объектов.**

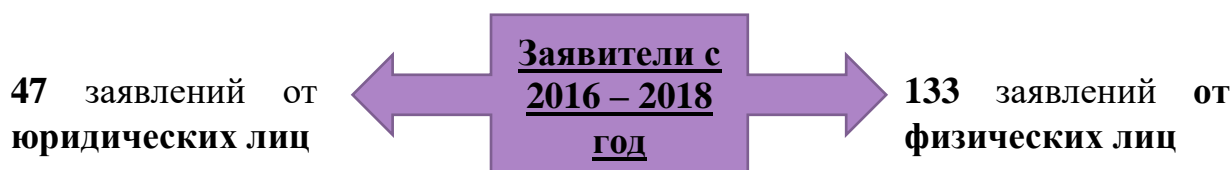
Приказ от 14.12.2017 № 754 - **2386 объектов.**

Приказ от 24.12.2018 № 975 - **2515 объектов.**

В силу вышеуказанных изменений Перечень объектов недвижимого имущества, утверждаемый Минмуществом РА, увеличился более чем в два раза. Что говорит о **высокой налоговой нагрузке** в регионе, поскольку льгот для субъектов малого бизнеса не предусмотрено нормативным правовым актом.

Согласно информации Росреестра – за период с 2016 по 2018 годы в **Комиссию** по оспариванию результатов кадастровой оценки всего поступило **180 заявлений**, из которых:

- **стоимость** объекта недвижимости **изменилась по 130 заявлениям** (2016 - 33 заявлений, 2017 – 56, 2018 – 41);
- **стоимость** объекта недвижимости **не изменилась по 46 заявлениям** (2016 - 13, 2017 – 13, 2018 - 20);
- **отказано в рассмотрении 4 заявлений.**



Результаты рассмотрения заявлений об оспаривании кадастровой стоимости недвижимости:

Год:	Объект недвижимости:	Кол-во заявлений	Результаты рассмотрения	
			Отказ	Общая сумма уменьшения стоимости объекта
2016	Земельный участок	11	5	470 455 300,09
	Здание/помещение	22	9	673 640 073,46
2017	Земельный участок	37	12	1 119 101 002,21
	Здание/помещение	19	0	177 998 897,04
2018	Земельный участок	19	14	27 736 592,9
	Здание/помещение	22	6	13 470 343,6

Рассмотрение заявлений по величине кадастровой стоимости в сторону уменьшения в процентном соотношении по объектам оспаривания:

2016 год – объекты **капитального строительства** стоимость уменьшилась от 19% - 82%; земельные участки - от 47% - 95%.

2017 год - объекты **капитального строительства** стоимость уменьшилась от 24 - 97%; земельные участки - от 35% - 97%.

2018 год - объекты **капитального строительства** стоимость уменьшилась от 24 - 80%; земельные участки - от 43% - 91%.

1.3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОГРАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ.

Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве.

В целях выполнения поставленных задач, вхождения института в систему государственных органов, создания условий для комфортной и благоприятной работы бизнеса и содействия в рассмотрении жалоб предпринимателей за весь период работы Уполномоченного было подписано **31 соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с органами государственной власти и местного самоуправления республики, бюджетными организациями, общественными объединениями региона**, в т.ч.

в 2013 году - **8**,


2016 год - **4**,

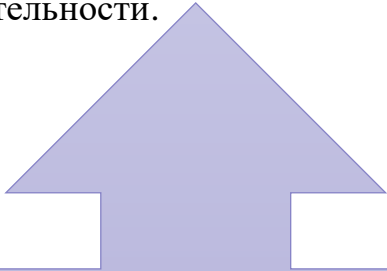
2014 год - **1**,

2017 год - **3**,

2015 год - **14**,

2018 год - **1**.

 В 2018 году подписано Соглашение с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области о взаимодействии в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



В рамках подписанного соглашения осуществляется следующая деятельность:

- ❖ изучение и экспертная оценка жалоб субъектов предпринимательской деятельности в пределах компетенции сторон;
- ❖ обмен информацией о нарушении прав предпринимателей, которая стала известна сторонам в процессе их деятельности, при условии, что в процессе обмена информацией обеспечивается ее конфиденциальность;
- ❖ сотрудничество в сфере совершенствования действующего законодательства;

Участие в мероприятиях федерального, регионального и муниципального уровней.

Необходимым условием эффективной работы Института Уполномоченного является организация координации деятельности Аппарата бизнес-омбудсмена с органами государственной власти региона, территориальными органами федеральных органов власти в Республике Алтай, органами прокуратуры, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями и другими публичными структурами.

В 2018 году было принято участие в более **130 различных мероприятий** федерального, регионального и муниципального уровня, в том числе:

- круглые столы - 18
 - рабочие и выездные встречи - 17
 - бизнес-форумы -3
 - конференции -10
 - совещания -37
 - семинары -12
 - видеоконференции -3
 - публичные слушания -32

Совместная работа и взаимодействие Аппарата Уполномоченного с органами власти, органами местного самоуправления, надзорными органами и общественными объединениями предпринимателей осуществляется на регулярной основе, что позволяет решать волнующие предпринимателей вопросы незамедлительно, повысить качество защиты прав предпринимателей и находить пути решения возникающих проблем.

Работа в коллегиальных органах регионального и муниципального уровней.

Повышение результативности взаимодействия по обеспечению соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и местного самоуправления реализуется также посредством **работы Уполномоченного в составе созданных экспертных, совещательных и консультативных коллегиальных органах**, проводимых на регулярной основе.

В рамках возложенной компетенции **Уполномоченный входит в состав различных экспертных, совещательных и консультативных органов:**

2015 год:

- Рабочая группа по формированию, сбору, анализу и выработке предложений по контрольным (надзорным) мероприятиям на территории Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Рабочая группа по выработке предложений по консолидации организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Правительственная комиссия по проведению мониторинга ценовой ситуации на продовольственном рынке Республики Алтай;
- Межведомственная комиссия по преодолению административных барьеров в предпринимательстве Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Рабочая группа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по показателю Национального рейтинга: административное давление на бизнес;
- Рабочая группа Правительства Республики Алтай по работе с кредитными организациями по обеспечению доступности кредитных ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Алтай;
- Рабочая группа при Главном федеральном инспекторе по Республике Алтай;
- Координационный совет в области развития малого и среднего предпринимательства Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;
- Координационный совет при Главном управлении МЧС России по Республике Алтай по вопросам, затрагивающим интересы малого и среднего предпринимательства;
- Консультативный совет по вопросам социально-экономического развития Республики Алтай;

Работа в коллегиальных органах регионального и муниципального уровней.

- Общественный совет по защите малого и среднего предпринимательства при прокуратуре Республики Алтай;
- Координационный совет государственных органов контроля и надзора при Главном федеральном инспекторе по Республике Алтай;
- Координационный совет по защите прав предпринимателей при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

2016 год:

- Общественный совет при Управлении Роспотребнадзора по Республике Алтай по взаимодействию с малым и средним предпринимательством и гражданским обществом;
- Общественный совет при Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Алтай;
- Совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Алтай;
- Организационный штаб Республики Алтай;
- Лицензионная комиссия Республики Алтай по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Республике Алтай.

2017 год:

- Рабочая группа по разработке форм контроля за открытым и публичным принятием решений по оказанию государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Алтай
- Рабочая группа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Республике Алтай.

2018 год:

- Координационный совет по вопросам обеспечения прав потребителей, реализации региональной торговой и промышленной политики с учетом прав потребителей при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Алтай;
- Лицензионная комиссия деятельности по управлению многоквартирными домами в Республике Алтай.

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей является необходимым условием эффективной работы Аппарата омбудсмена. Участие Уполномоченного в работе коллегиальных органов, созданных при органах власти, гарантирует обеспечение соблюдения прав и законных интересов предпринимателей.

Совместная работа с Правительством Республики Алтай.

Взаимная работа Правительства Республики Алтай, органов государственной власти региона, Аппарата Уполномоченного и бизнес-объединений выстраивается на **заседаниях Организационного штаба Республики Алтай** (далее – ОргШтаб РА).

«ОргШтаб» Республики Алтай создан распоряжением Правительства 05.02.2016 года № 48-рГ, в целях организации и координации деятельности по улучшению инвестиционного климата, внедрения проектного управления в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай и внедрения в регионе лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ.

Основными задачами деятельности ОргШтаба РА являются:

- ❖ разработка организационной структуры внедрения проектного управления;
- ❖ осуществление общего контроля процесса внедрения проектного управления и принятия ключевых решений;
- ❖ согласование кураторов проектов и руководителей проектов;
- ❖ решение конфликтных ситуаций, возникающих в рамках межведомственного взаимодействия, а также оказание содействия в решении проблемных вопросов инвесторов, возникающих в ходе реализации инвестиционных проектов;
- ❖ инициирование изменений в регламенты межведомственного взаимодействия, взаимодействия с представителями естественных монополий, делового сообщества;
- ❖ решение иных задач, связанных с определением политики Республики;
- ❖ Алтай в области снижения административных барьеров, улучшения инвестиционного климата и предпринимательской среды.

В результате совместной деятельности всех участников «ОргШтаба» за отчетный год можно отметить:

1. существенное снижение административных барьеров для предпринимателей в части сокращения сроков:

- ✓ получения разрешения на строительство с 260 до 60 дней;
- ✓ регистрации права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества с 16 до 4 дней:

Совместная работа с Правительством Республики Алтай.

В результате совместной деятельности всех участников «ОргШтаба» за отчетный год можно отметить:

- ✓ постановки на кадастровый учет в среднем с 93 до 33 дней;
- ✓ техническое присоединение к электросетям осуществляется за 45 дней.

2. по итогам 2018 года **внедрения целевых моделей в субъектах РФ**, Республика Алтай вошла в число регионов-лидеров с наивысшим значением достижения целевых моделей **более 90%**.

При этом среди субъектов Сибирского федерального округа республика занимает 1 место по показателю. 7 целевых моделей из 12 завершены на 100 %, при этом целевая модель «Присоединение к электросетям» внедрена полностью среди субъектов СФО только в Республике.

Данная работа проводится в рамках деятельности:

- Координационного совета в области развития малого и среднего предпринимательства Республики Алтай,
- Организационного штаба,
- Общественных советов при исполнительных органах государственной власти Республики Алтай.

- ✓ Всего за 2018 было проведено более 100 встреч с бизнесом.
- ✓ Проведены коммуникационные сессии во всех муниципальных образованиях.
- ✓ Налажен прямой канал связи инвесторов с руководством республики, работает региональное Агентство по сопровождению инвесторов, Инвестиционный портал Республики Алтай.

С целью получения статуса проектов регионального значения Агентством подготовлены документы для 12 предприятий и организаций. Общий объем инвестиций по результатам их реализации составит более 5 млрд. рублей, будет создано более 430 рабочих мест, 89 из которых уже создано.

Совместная работа с государственными и муниципальными органами Республики Алтай.

Закупки у субъектов малого предпринимательства в соответствии с ФЗ РФ от 05.04.2013 № 44 относится к федеральной льготе, способствующей поддержке и развитию малых предприятий в регионах России.

По данным Единой информационной системы в сфере закупок *zakupki.gov.ru* за 2018 год для субъектов малого предпринимательства в Республике Алтай размещено от совокупного годового объема закупок:

Всего по региону:	2640,6 млн. руб.			34,7%
- <i>федеральный уровень</i>	302,7 млн. руб.			37,4%
- <i>региональный уровень</i>	1670,8 млн. руб.			42,9%
- <i>муниципальный уровень, в т.ч.:</i>	666,4 млн. руб.			22,9%
Муниципальное образование Республики Алтай	Общий объем закупок, тыс. руб.	Объем закупок у СМП, тыс. руб.	Объем заключенных контрактов с СМП, тыс. руб.	Доля закупок у СМП, %
МО «г. Горно-Алтайск»	1 051 630,28	90 689,01	166 435,88	27,53
МО «Кош-Агачский район»	135 638,41	10957,18	64 389,28	88,15
МО «Усть-Канский район»	212 001,43	22 473,04	44 409,05	29,64
МО «Онгудайский район»	72 279,7	18 653,96	43 700,00	35,14
МО «Майминский район»	128 092,17	12 480,54	28 375,25	34,10
МО «Чемальский район»	127 429,49	18 203,54	25 400,00	20,93
МО «Усть-Коксинский район»	171 522,60	9 904,50	19 884,80	30,11
МО «Шебалинский район»	74 707,14	12 243,10	13 900,00	17,03
МО «Турочакский район»	252 804,11	2 302,15	13 693,66	89,22
МО «Улаганский район»	124 668,00	12 343,40	13 900,00	17,03
МО «Чойский район»	1 203 063,13	438,41	1 290,00	44,14

Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай.

Общая работа бизнес-омбудсмена, его Аппарата и органов прокуратуры Республики Алтай выстраивается по следующим направлениям:

Направление обращений предпринимателей в целях принятия мер реагирования при выявлении нарушенных прав в пределах возложенной компетенции.

В **2018** году было направлено **4 жалобы** предпринимателей, из которых:

– **1 жалоба в сфере земельных отношений** - коллективное обращение предпринимателей об изъятии государственных земельных участков (взыскании денежной компенсации за право аренды), переданных по договорам уступки прав и обязанностей и фальсификации доказательств в рамках судебного разбирательства нарушений прав предпринимателей не выявлено, в связи с наличием мошеннических действий обращение было перенаправлено в правоохранительные органы, в части оспаривания договоров уступки разъяснен порядок обжалования сделок конкурсным управляющим в процессе банкротства);

– **2 жалобы в сфере образования** – обращения по вопросу правомерности требований государственного органа на переход в НКО (требование органа было признано обоснованным, поскольку ФЗ «Об образовании в РФ» разграничены понятия образовательной организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, на основании которого, последние не имеют права на получение субсидий из бюджета субъекта);

– **1 жалоба в сфере страховых услуг** - коллективное обращение об отказе в страховании имущества (нарушений прав предпринимателей не выявлено, поскольку страхование недвижимого имущества относится к добровольным видам страхования и не является обязательным для страховой компании).

Участие в коллегиальных органах при Прокуратуре и общественных мероприятиях.

→ Уполномоченный принял участие в **3 заседаниях Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса и Межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав предпринимателей Республики Алтай.**

Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай.

Коллегиальный орган является одной из площадок для обсуждения индивидуальных жалоб предпринимателей и экономических проблем, нахождения компетентных решений и защиты нарушенных прав предпринимателей.

Рассматривались проблемы субъектов предпринимательской деятельности:

- ❖ возникающие при сносе ограждений вокруг территорий туристических объектов;
- ❖ проверок катеров на Телецком озере;
- ❖ стоимости лицензии на перевозку пассажиров и высокой стоимости авиабилетов;
- ❖ вопросы формирования тарифа на проезд городского транспорта;
- ❖ отдельно затронут вопрос высокой стоимости на услуги банков для малого бизнеса.

→ Уполномоченный принял участие в расширенном заседании коллегии Прокуратуры Республики Алтай посвященном вопросам состояния законности в сфере защиты прав субъектов инвестиционной деятельности совместно.

Обсуждались вопросы:

- ❖ защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- ❖ исполнения законодательства в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства;
- ❖ практики привлечения инвесторов и развития государственно-частного и муниципального - частного партнерства в республике.

Взаимодействие органов прокуратуры, государственных органов и представителей бизнес-сообщества региона позволяет провести комплексный анализ состояния соблюдения законности в сфере предпринимательской деятельности и устранять выявленные нарушения в рамках возложенной компетенции.

Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай.

В рамках соблюдения Федерального закона РФ от 05.04.2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» выявлено, что *задолженность* государственных и муниципальных заказчиков перед предпринимателями составила:

- ✓ на 01.04.2016 – 162,8 млн. руб.
- ✓ на 01.12.2016 – 90,03 млн. руб.
- ✓ на 01.03.2017 – 67,7 млн. руб.
- ✓ на 01.10.2018 – 42,4 млн. руб.



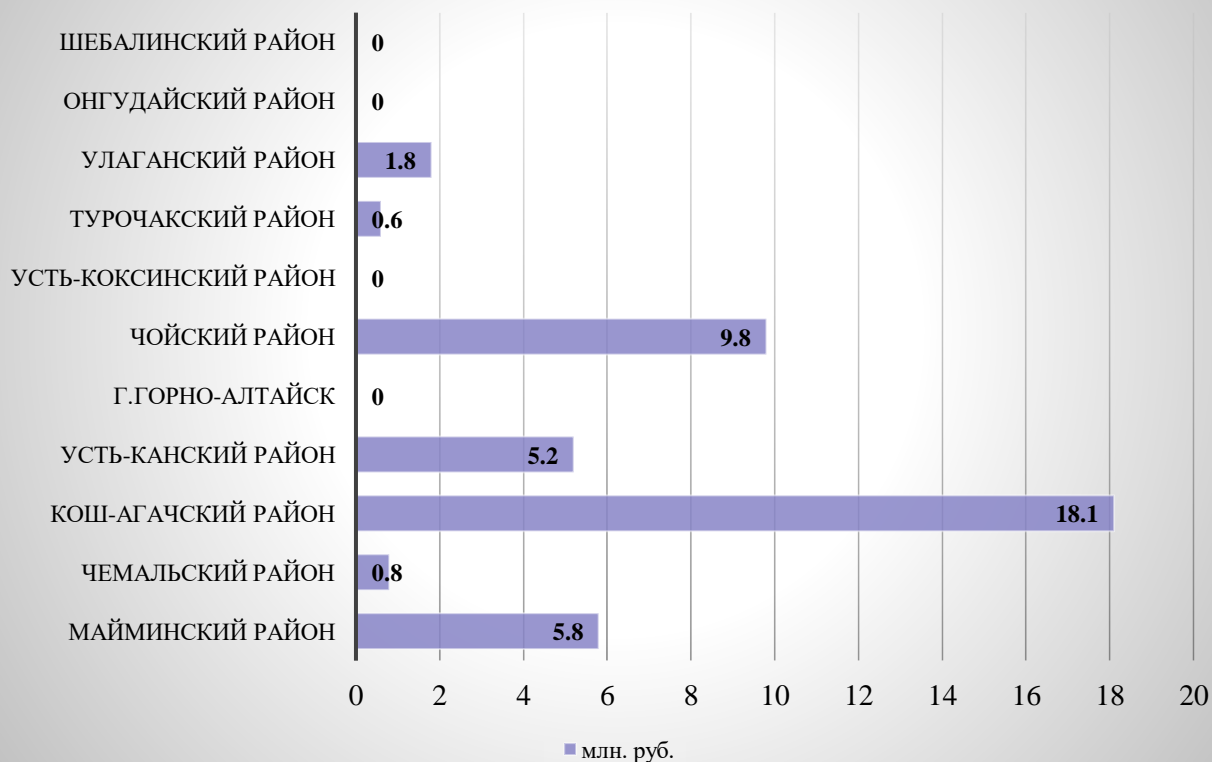
Задолженность государственных и муниципальных заказчиков перед предпринимателями в разрезе муниципальных образований

№ п/п	Муниципальное образование	Задолженность государственных и муниципальных заказчиков перед предпринимателями, тыс.руб.				Отклонение 2018 г. от 2017 г., тыс. руб.
		на 01.04.2016 год	на 01.12.2016 год	на 01.03.2017 год	на 01.10.2018 год	
1	Майминский район	44 342,85	19 494,06	4 022,06	5 776,39	+ 1 754,33
2	Чемальский район	40 007,96	9 078,62	0,00	842,4	+ 842,4
3	Кош-Агачский район	22 868,02	17 753,85	39 053,99	18 147,21	- 20 906,78
4	Усть-Канский	16 964,15	11 981,00	6 880,96	5 258,34	- 1 622,62

Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай.

	район					
5	г. Горно-Алтайск	15 270,02	3 707,42	0,00	0,00	0,00
6	Чойский район	10 265,18	16 137,07	15 742,09	9 845,23	- 5 896,86
7	Усть-Коксинский район	9 753,67	7 854,90	0,00	0,00	0,00
8	Турочакский район	2 233,68	1 733,68	933,68	654,31	- 279,37
9	Улаганский район	1 147,94	1 462,94	1 065,12	1 854,32	+ 789,2
10	Онгудайский район	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
11	Шебалинский район	0,00	835,99	0,00	0,00	0,00
ИТОГО:		162 853,47	90 039,52	67 697,90	42 378,20	- 25 319,7

Задолженность государственных и муниципальных заказчиков перед предпринимателями, млн. руб.



Совместная работа с органами Прокуратуры Республики Алтай.

Причины возникновения задолженности МО:

- ✓ Недостаточность средств муниципальных бюджетов;
- ✓ Неравномерное поступление доходов в муниципальные бюджеты;
- ✓ Осуществление закупок сверх установленных лимитов бюджетных обязательств.

Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай в адрес глав муниципальных образований Республики Алтай направлены запросы с просьбой предоставить информацию о причинах сложившейся кредиторской задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности, а также о принимаемых мерах по погашению кредиторской задолженности.

Выявлено, что **несоблюдение** установленных муниципальными контрактами, договорами **сроков оплаты** выполненных работ **является результатом недостаточности средств муниципальных бюджетов** на исполнение полномочий, неравномерного поступления доходов в муниципальные бюджеты, а также осуществление закупок сверх установленных лимитов бюджетных обязательств.

Все поступившие средства муниципальных образований направляются на исполнение первоочередных расходных обязательств (выплата заработной платы, уплаты налогов и страховых взносов, на расходы необходимые для функционирования подведомственных учреждений и т.д.).

Обязательства по исполненным муниципальным контрактам, договорам погашаются по мере поступления доходов в муниципальные бюджеты в течении финансового года (как правило в конце финансового года).

Меры по погашению кредиторской задолженности:

- ✓ администрации МО проводят ежемесячный и ежеквартальный мониторинг по задолженности перед поставщиками и подрядчиками по муниципальным контрактам и договорам;
- ✓ по мере возможности производится частичная оплата задолженности;
- ✓ заключаются мировые соглашения на рассрочку платежей и другие мероприятия по снижению кредиторской задолженности.

Взаимодействие Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

На сегодняшний день **основными формами взаимодействия** Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

+ ежемесячное направление в Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ справочной информации по установленной форме в виде отчета «Профиль региона»;

+ Своевременное размещение в «Единой информационной системе» сведений о работе с обращениями, поступившими в адрес Уполномоченного. Единая информационная система позволяет отслеживать работу Уполномоченного по обращениям и жалобам субъектов предпринимательской деятельности;

+ направление пресс-релизов о деятельности Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей ombudsmanbiz.ru (раздел «В регионах»);

+ регулярный обмен информационно-аналитическими материалами, статистическими данными и иными сведениями по приоритетным направлениям деятельности Уполномоченного (о нарушениях прав предпринимателей, о законодательных инициативах, о выявлении системных проблем, препятствующих развитию предпринимательства, и др.)

+ участие в вебинарах по различным тематикам, организуемых аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей,

+ участие во всероссийских конференциях и совещаниях, проводимых аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ.

В рамках взаимодействия Уполномоченный принял участие в следующих мероприятиях:

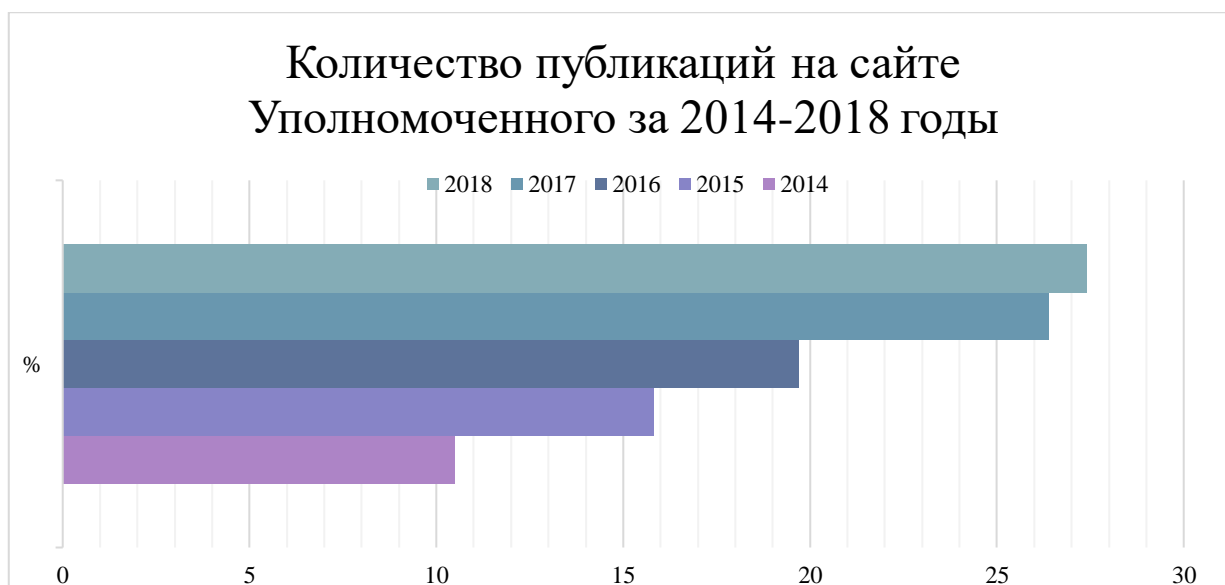
- XII Всероссийская конференция Уполномоченных по защите прав предпринимателей;
- международная научно-практическая конференция «Приоритетные направления развития антикоррупционной политики в России и в Мире»;
- «Реформа контрольно-надзорной деятельности: новый госконтроль на практике».

1.4. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО.

1. С начала формирования Института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай по настоящее время ведется активная работа по информированию предпринимательского сообщества о деятельности института бизнес-омбудсмана. Эффективным механизмом популяризации деятельности Уполномоченного и его взаимодействия с бизнес-сообществом является официальный сайт <http://biznespravo04.ru/>, на котором размещены контакты, форма обращения, где в постоянном режиме размещаются полезные для предпринимателей новости, нормативные правовые документы по вопросам деятельности Уполномоченного, информация о проводимых Аппаратом мероприятиях. Таким образом, сайт бизнес-омбудсмана является полноценным источником сведений для субъектов предпринимательской деятельности и для всех граждан, заинтересованных в информации о защите прав и законных интересов бизнеса.

За отчетный период на сайте размещено более 100 материалов для предпринимателей:

- + о законодательных изменениях;
- + о деятельности Уполномоченного по исполнению своей компетенции;
- + о рассмотрении жалоб и обращений;
- + о проводимых мероприятиях с участием Уполномоченного;
- + новостная информация о работе Аппарата Уполномоченного.



2. В средствах массовой информации, на новостных и информационных интернет-порталах, официальных интернет-сайтах государственных органов, органом местного самоуправления, общественных организаций было отмечено **более 100 материалов** о деятельности Уполномоченного и результатах его работы.

Среди публикаций присутствует:

- аналитика поступивших и рассмотренных жалоб предпринимателей;
- комментарии по актуальным вопросам защиты прав предпринимателей;
- мнение Уполномоченного в отношении нововведений в законодательстве.




Также деятельность Уполномоченного дополнительно освещается на сайте федерального Уполномоченного во вкладке «Регионы», где публикуются новости о его работе.

3. Страница в социальной сети *Фейсбук* Уполномоченного <https://www.facebook.com/profile.php?id=100009716581472> относится к комплексу мер по организации обратной связи.

На сегодняшний день официальная страница бизнес-омбудсмана насчитывает более 500 подписчиков и является полноценным инструментом, помогающим привлекать внимание предпринимательского сообщества и общественности к наиболее резонансным проблемам бизнеса, повышая взаимное доверие и партнерство между предпринимателями и Аппаратом Уполномоченного.

На странице оперативно выкладываются анонсы, ссылки на полезные для субъектов предпринимательской деятельности публикации в СМИ.

Так же аккаунт используется для установления обратной связи с подписчиками и оценки текущей ситуации в бизнес-среде:

-  Пользователи могут задать вопрос;
-  Высказать свое мнение;
-  Получить мгновенный ответ.

2. ВЫПОЛНЕНИЕ ВОЗЛОЖЕННЫХ ЗАДАЧ НА УПОЛНОМОЧЕННОГО.

2.1. СОДЕЙСТВИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЮ НАРУШЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ИСТОРИИ УСПЕХА).

При содействии Аппарата бизнес-омбудсмeна и Экспертного совета при Уполномоченном предприниматель оформил в собственность здание магазина.

Индивидуальный предприниматель обратился в Аппарат с просьбой оказать содействие в признании права собственности на здание магазина, возведенного в качестве самовольной постройки.

В процессе строительства здание магазина было реконструировано в связи с требованиями законодательства для торговых объектов в результате площадь помещения увеличена.

На момент обращения предприниматель не мог оформить недвижимое имущество в течении 4 лет по причинам возникающих препятствий по исполнению законодательных обязанностей, утвержденных для торговых объектов и противоречивых позиций муниципального органа.

В рамках рассмотрения обращения подготовлено исковое заявление в Горно-Алтайский городской суд Республики Алтай о признании права собственности на самовольную постройку с учетом устранения ранее имеющих нарушений; подготовлена доказательная база в судебный процесс об исполнении всех требований законодательства.

В результате искиые требования удовлетворены, за предпринимателем признано право собственности на здание магазина в статусе самовольной постройки.

В дальнейшем предпринимательская деятельность осуществляется беспрепятственно, магазин работает.

Уполномоченный предотвратил необоснованные проверочные мероприятия на торговых объектах.

В Аппарат бизнес-омбудсмена обратилось ООО о необоснованной проверке магазина по соблюдению законодательства об охране здоровья граждан.

Со слов предпринимателя во время рабочего процесса в магазин пришли сотрудники Администрации МО «город Горно-Алтайск» и Роспотребнадзора, которые начали проверять магазин на законность реализации товаров, отвлекая от рабочего процесса сотрудников и покупателей.

В рамках возложенных полномочий направлены запросы в Администрацию г. Горно-Алтайска, Управление Роспотребнадзора с просьбой предоставить информацию об основаниях проведения проверки предпринимателя.

При анализе поступившей информации и ФЗ РФ № 294 выявлены факты проведения контрольными органами выездных профилактических рейдов на торговых объектах без законных оснований на проведение данных мероприятий (отсутствовала утвержденная Ежегодная программа профилактики нарушений контрольных органов).

Конкретные виды, формы и способы осуществления проводимых контрольно-надзорными органами профилактических мероприятий, их периодичность, методики оценки влияния на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям определяются в ведомственных программах профилактики нарушений обязательных требований.

Указанные обстоятельства являлись нарушением ст. 8.2 Федерального закона № 294, что приводит к административным барьерам ведения предпринимательской деятельности и коррупционной составляющей проверочных мероприятий.

В результате в контрольные органы направлены письма о нарушении прав предпринимателя и недопущении проведения профилактических мероприятий без принятого ведомственного нормативного акта.

В дальнейшем предприниматель отказался от обжалования действий контрольных органов и взыскания компенсаций в судебном порядке.

В удовлетворении исковых требований о взыскании с предпринимателя незаконных денежных сумм по договору сублизинга отказано.

Бизнес-омбудсменом рассмотрено обращение предпринимателя о нарушении условий договора сублизинга и незаконном взыскании денежных сумм.

В рамках исполнения Договора сублизинга предприниматель, допуская нарушения условий сделки, своевременно оплачивал насчитываемые ему штрафные санкции, прописанные в договоре, однако при уплате полной суммы договора предпринимателю не передавали в собственность сельхозтехнику, при этом, лизинговая компания требовала уплатить дополнительные денежные суммы, не предусмотренные законом и договором в размере 200 000 руб.

Анализ действующего законодательства показал нарушения норм гражданского права, в результате чего подготовлено исковое заявление в Арбитражный суд в защиту прав предпринимателя. При рассмотрении гражданского дела в Арбитражном суде специалист Аппарата:

- посещала судебные заседания;
- подготовлены ходатайства об истребовании дополнительных доказательств, уточнение исковых требований;
- подобрана доказательная база по факту злоупотребления лизинговой компанией гражданскими правами и незаконных исковых требований.

В результате исковые требования предпринимателя о передаче в собственность сельхозтехники удовлетворены в полном объеме, а требования лизинговой компании о взыскании денежной суммы в размере 200 000 руб. удовлетворены частично и взыскана сумма в размере 10 000 руб.

В судебном заседании были доказаны факты:

- ✓ незаконных действий лизинговой компании по исполнению договора сублизинга;
- ✓ невиновность предпринимателя по факту несвоевременного внесения сублизинговых платежей, установленных графиком;
- ✓ необоснованно взыскиваемых сумм с предпринимателя;
- ✓ несоразмерности взыскиваемых штрафных санкций.

Апелляционная инстанция оставила жалобу без удовлетворения, решение без изменения.

**Выявлены административные барьеры для субъектов
предпринимательской деятельности при оказании муниципальной
услуги.**

С проблемой завышенной платы при получении *Разрешения на размещение наружной рекламы в муниципалитете* в Аппарат Уполномоченного поступило коллективное обращение предпринимателей г. Горно-Алтайска.

При рассмотрении обращений проведен анализ нормативно-правовых актов на соответствие муниципальных актов (*постановление Администрации г. Горно-Алтайска 2012 года «Об утверждении Административного регламента Выдача разрешений на установку рекламных конструкций»; проекта муниципального постановления об утверждении аналогичного Административного регламента 2018 года*) нормам Федерального закона РФ «О рекламе».

По итогам изучения документов дополнительной платы за получение разрешения на установку рекламной конструкции не установлено, однако выявлены препятствия в получении муниципальной услуги, а именно:

- срок предоставления муниципальной услуги составляет 2 месяца со дня поступления заявления о выдаче разрешения, при этом, общий срок осуществления административных процедур в проекте составляет менее 30 дней.

- предусмотрены основания отказа в предоставлении муниципальной услуги, при этом, нормы законодательства, которые должны быть соблюдены Заявителем не указаны. Указанные факты создают коррупционный характер, поскольку размытые формулировки нормативного акта приводят к субъективному применению акта сотрудниками муниципалитета.

- заявитель вправе самостоятельно получить от уполномоченных органов необходимые согласования и представить их в Управление. При этом, документ не предусматривает согласования с уполномоченными органами для получения муниципальной услуги. - Какие именно согласования должен получить Заявитель самостоятельно проектом не установлено, в связи с чем данный пункт вводит в заблуждение.

В результате замечания/предложения к проекту Административного регламента направлены в Администрацию МО «г. Горно-Алтайск». Частично в проект внесены изменения с учетом замечаний.

Дополнительно разъяснен: порядок уплаты и размеры государственной пошлины за размещение рекламной конструкции; характеристики рекламной конструкции в целях исключения случаев необоснованной уплаты пошлины за получение разрешения.

При содействии Уполномоченного предприниматель избежал больших издержек по демонтажу ограждения.

Обращение о демонтаже ограждения туристической базы поступило в Аппарат Уполномоченного от ООО, в дальнейшем были озабочены указанной проблемой многие предприниматели региона.

В рамках рассмотрения обращения проведен мониторинг нормативно-правовых актов, регламентирующих использование лесных участков и выявлены противоречия в федеральном законодательстве, в дальнейшем:

- направлено письмо Первому заместителю Председателя Правительства Республики Алтай об оказании содействия в решении указанного вопроса с предложением организации рабочего совещания с заинтересованными представителями органов власти и предпринимателями;

- подготовлено заключение с позицией Уполномоченного для Майминского районного суда, специалист Аппарата принял участие в судебном заседании;

- направлено письмо Члену Совета Федерации Федерального Собрания РФ Гигель Т.А. о внесении изменений в ст. 2 Лесного кодекса РФ в части возведения ограждения арендуемой лесной территории, при одновременном сохранении общедоступности лесных земель.

- выработывалась единая доказательная база при обжаловании решения Майминского районного суда, которым принято решение о сносе ограждения.

Дополнительно предпринимателю разъяснено, что при наличии утвержденного Плана освоения лесов на арендуемые участки, которым согласованы и утверждены объекты, не связанные с созданием лесной инфраструктуры (включаящие в т.ч. «ворота механические раздвижные», «забор») на определенное расстояние, то снос указанных объектов незаконен. Однако, если ограждение было возведено на большее расстояние в нарушение Плана освоения лесов, то не утвержденные объекты подлежат сносу обоснованно.

В результате Верховным судом Республики Алтай отменено решение Майминского районного суда в части исковых требований о демонтаже всего ограждения, оставлены без изменения объекты, утвержденные Планом освоения лесов.

Дальнейшая практика надзорных и государственных органов по оспариванию ограждений лесных участков была прекращена, предприниматели республики осуществляют деятельность.

Уполномоченный помог получить лицензию на осуществление фармацевтической деятельности.

Индивидуальный предприниматель обратился с проблемой об отказе в выдаче лицензии на фармацевтическую деятельность.

Отказ Министерства здравоохранения Республики Алтай обоснован отсутствием зарегистрированных прав на помещение под размещение аптеки.

Согласно представленным документам ИП на праве аренды принадлежит торговый павильон, который принадлежит Арендодателю на основании договора на размещение торгового объекта на территории МО «Майминское сельское поселение», заключенного с Администрацией.

При рассмотрении обращения проведен правовой анализ ситуации и сложившейся правоприменительной практики по вопросу условий получения лицензии и выявлены препятствия в осуществлении предпринимательской деятельности и нарушения гражданского законодательства.

Закон предусматривает владение помещения на ином праве (аренды, субаренды, безвозмездного пользования), то подтверждающими документами в таком случае будут являться соответствующие договоры. В силу ст. 215 ГК РФ имущество, являющееся муниципальной собственностью, принадлежит на праве собственности МО, от имени которого права собственника осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.

ИП арендовал павильон, который является нестационарным торговым объектом (п. 1 ст. 2 ФЗ-381, п. 10 ст. 1 ГрК РФ), в связи с чем ставить такой объект на кадастровый учет и регистрировать права на него в ЕГРН не требуется в силу ч. 17 ст. 51, ст. 55 ГрК РФ, ч. 6, 7 ст. 1 ФЗ-218.

Также право аренды не относится к вещным правам (п. 1 ст. 216 ГК РФ), поэтому формально в отношении помещений, принадлежащих соискателю лицензии на праве аренды, не требуется подтверждение записи в ЕГРН.

Таким образом, использование ИП павильона на праве аренды не предусматривает обязательной регистрации в ЕГРН, как и предоставления в лицензирующий орган свидетельства о праве собственности на указанный объект, поскольку помещение использовалось на ином законном основании.

В результате были обоснованы неправомерные действия Министерства здравоохранения Республики Алтай и лицензия на осуществление фармацевтической деятельности была выдана предпринимателю.

В настоящее время аптека осуществляет хозяйственную деятельность.

**После вмешательства Уполномоченного объект предпринимателя
подключили к электросетям в краткие сроки.**

В Аппарат Уполномоченного поступило обращение от ИП о нарушении сроков присоединения энергопринимающих устройств.

Из представленных документов было установлено, что в силу подписанных Договора по технологическому присоединению электроустановки (срок исполнения 6 месяцев до 18.04.2018 года) и Дополнительного соглашения (исполнение обязательств продлено до 31.05.2018 года) срок по технологическому присоединению электроустановки дома животноводства нарушен, работы, предусмотренные техническими условиями не выполнены сетевой организацией.

Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

В качестве досудебного урегулирования спора в Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» направлено письмо о нарушенных договорных обязательствах и предоставлении информации о причинах не подключения и сроках выполнения работ.

Сетевая организация предоставила информацию о нарушении сроков в связи с несвоевременным исполнением работ подрядчика, в дальнейшем обязалась выполнить работы на объекте предпринимателя в короткие сроки. При этом, необходимо обязательное исполнение технических условий предпринимателей с дальнейшим извещением МРСК.

Работы сетевой организацией были выполнены в течение 3 недель, акт о выполнении технических условий был подписан.

В дальнейшем Уполномоченный обратился в Филиал «Горно-Алтайский АО Алтайэнергосбыт» об оказании содействия в заключении договора электроснабжения с предпринимателем в короткие сроки в целях беспрепятственного осуществления предпринимательской деятельности.

В результате сетевая организация осуществила технологическое присоединение дома животноводства.

В краткие сроки был подписан договор электроснабжения для дальнейшего беспрепятственного осуществления предпринимательской деятельности.

Юридическое лицо с помощью бизнес-омбудсмена избежало незаконного взыскания несуществующей задолженности.

Заявитель обратился в адрес омбудсмена по вопросу оказания помощи в сохранении рабочих мест и предприятия от действий директора организации, который используя третейские разбирательства, в целях злоупотребления правом создал искусственную задолженность за невыполненные работы по договору подряда.

Решением Третейского суда с заявителя в пользу ООО взыскана задолженность по договору подряда в размере 11 108 578,20 руб., неустойка за просрочку оплаты в размере 1 000 000 руб., а также расходы по оплате третейского сбора в размере 83 543 руб.

В дальнейшем Арбитражным судом Алтайского края рассматривался иск о выдаче исполнительного листа по взысканию вышеуказанной задолженности с ООО. На основании ст. 51, 53.1, 184-185 АПК РФ Уполномоченный был привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

В процессе судебного разбирательства было подготовлено заключение в Арбитражный суд, ходатайство о вызове в суд свидетелей.

Было установлено, что решение третейского суда по делу противоречит публичному порядку РФ, состав третейского суда не соответствовал соглашению сторон, решение третейского суда вынесено по спору, не предусмотренному третейским соглашением.

Таким образом, указанные в договоре подряда работы фактически не выполнялись, а представленные в материалах дела договоры подряда и уступки составлены и подписаны неизвестными лицами.

Из имеющихся материалов дела усматривается, что между сторонами отсутствовали гражданско-правовые отношения, договоры не заключались, подрядные работы не выполнялись, соглашение о передаче дела на рассмотрение третейского суда не подписывалось.

В результате Арбитражный суд постановил, что исполнение решения третейского суда противоречило бы публичному порядку РФ, поскольку в этом случае государственный арбитражный суд содействовал бы преступным действиям неизвестных лиц, которые изготовили договоры подряда и уступки, а также которые добиваются взыскания с ООО несуществующей задолженности.

Таким образом, благодаря действиям омбудсмена юридическому лицу удалось добиться справедливого судебного решения и избежать взыскания несуществующей задолженности.

2.2. ПРОФИЛАКТИКА И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

В рамках реализации просветительской задачи (повышение информированности и правовой грамотности предпринимателей) Уполномоченный и его Аппарат осуществляли следующие мероприятия:

- постоянное **информирование предпринимателей республики** о задачах работы Института Уполномоченных по защите прав предпринимателей, о нововведениях законодательства в бизнес-среде;
- **личные приемы** Уполномоченного по возникающим проблемам и интересующим вопросам;
- **участие в мероприятиях различного формата** (конференции, круглые столы, совещания, семинары для предпринимателей), в том числе организованных Уполномоченным, государственными органами власти, общественными организациями, муниципальными органами власти.

СОВМЕСНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ с органами исполнительной власти региона, контрольно-надзорными органами, муниципальными органами власти и общественными объединениями.

В отчетном периоде проведено 17 встреч с предпринимателями Республики Алтай во всех муниципальных образованиях:

- ✓ МО «г. Горно-Алтайск»;
- ✓ МО «Кош-Агачский район»: с. Кош-Агач;
- ✓ МО «Майминский район»: с. Майма;
- ✓ МО «Онгудайский район»: с. Онгудай - 2 встречи, с. Ело;
- ✓ МО «Турочакский район»: с. Турочак;
- ✓ МО «Улаганский район» - с. Улаган;
- ✓ МО «Усть-Канский район» - с. Усть-Кан;
- ✓ МО «Усть-Коксинский район» - с. Усть-Кокса;
- ✓ МО «Чемальский район» - с. Чемал;
- ✓ МО «Чойский район» - с. Чоя;
- ✓ МО «Шебалинский район»: с. Шебалино 2 встречи, с. Топучее, с. Кумалюр, с. Барлак.

Цель мероприятий - взаимодействие с бизнесом, выявление проблем предпринимателей в регионе и оказание содействия в решении имеющихся проблем.

В рабочей обстановке обсуждались вопросы о своевременной информированности и правовой грамотности предпринимателей; получение государственной поддержки; налоговая и неналоговая нагрузка, финансовые затраты при внедрении государственных электронных систем; выделение земельных участков; высокая кадастровая стоимость объектов.

В рамках встреч все озвученные вопросы субъектов предпринимательской деятельности были приняты Уполномоченным в работу для дальнейшего рассмотрения, выявления нарушенных прав предпринимателей.

Формат работы в виде диалога остается актуальным, позволяет выявлять системные проблемы предпринимателей региона, однако необходимо отметить, что статистика посещения предпринимателями организованных встреч сократилась в сравнении с прошлым годом.


ПРЯМАЯ ЛИНИЯ - это организованная в единый день прямая связь предпринимателей с государственными органами по волнующим их вопросам, в рамках которой весь день дежурят профильные специалисты для того чтобы отвечать на вопросы предпринимателей.

За 2018 год Аппаратом Уполномоченного проведено **4 ПРЯМЫЕ ЛИНИИ**:

I квартал обсуждалась тема: «Предоставление земельных участков в собственность, аренду для ведения предпринимательской и иной хозяйствующей деятельности»; «Коррупционное давление на бизнес со стороны органов власти и естественных монополий».

По тематике озвучены вопросы:


- Получение разрешения на строительство магазина на арендуемом земельном участке.
- Аренда земельного участка под ЛПХ, изъятие данного участка в судебном порядке.
- Не согласие с действиями контрольно-надзорного органа при проведении внеплановых проверок.
- О перезаключении договора аренды муниципального земельного участка.
- Получение земельного участка для занятия сельским хозяйством.


- 
- Перевод земель сельскохозяйственного назначения в земли рекреации.
 - Выделение земельного участка под парковочные места.
 - Перевод земель из одной категории в другую; вопрос по высокому налогу на недвижимое имущество от кадастровой стоимости, в связи с увеличением налогового коэффициента муниципалитетом.
 - Получение земельного участка для ведения ЛПХ.
 - Высокая арендная плата по договору аренды земельного участка; Оспаривание кадастровой стоимости земельного участка.

По итогам «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» поступило **10 телефонных звонков** (9 от индивидуальных предпринимателей, 1 от юридического лица).

II квартал обсуждалась тема **«Организационные и технические проблемы применения онлайн-касс, в рамках второго этапа реформы применения контрольно-кассовой техники»**; **«Проблемные вопросы по работе в системе «МЕРКУРИЙ»**; **«Коррупционное давление на бизнес со стороны органов власти и естественных монополий»**.

По тематике озвучены вопросы:

- 
- Необходима ли установка и регистрация онлайн-кассы для ИП, торгующих сувенирной продукцией сезонно.
 - В селе плохая связь, что отражается на работе с ККТ; дороговизна онлайн-касс; Применение системы «Меркурий» розничными магазинами; Воздействие естественных монополий.
 - Постоянные сбои эксплуатации онлайн-касс из-за плохого качества интернет-соединения и систематического отключения электроэнергии; Высокие тарифы на электроэнергию.
 - Низкая скорость интернета, что отражается на работе ККТ; частое отключение электроэнергии.
 - Невозможность сезонного подключения онлайн-касс. Деятельность ИП около 3 месяцев в год.
 - Не доступность малого предпринимательства к аукционам по отпуску древесины.
 - Применение онлайн-кассы при отсутствии наемных работников, в случае выполнения работ по продаже продукции близкими родственниками.
 - Проблема применения онлайн-кассы при сезонности бизнеса (фактическое осуществление ИП три месяца).

- 
- Необходимость применения онлайн-кассы при оказании услуг по туристическим турам.
 - Порядок применения онлайн-касс.
 - Время регистрации ККТ после найма работника.
 - Необходимость в приобретении и регистрации ККТ при продаже пива.
 - Аренда кассовых аппаратов; Изъятие Администрацией района земельного участка, находящегося в аренде.


По итогам «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» поступило 13 звонков от индивидуальных предпринимателей.

III квартал обсуждалась тема **«Нет коррупции!»**

По итогам «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» звонки не поступали от субъектов предпринимательской деятельности региона.

IV квартал обсуждалась тема **Оспаривание кадастровой стоимости объектов недвижимости»; «Коррупционное давление на бизнес со стороны органов власти и естественных монополий»**

По тематике озвучены вопросы:

- 
- Сетевая организация расторгла договор о технологическом присоединении к электрическим сетям. Правомерны ли действия сетевой организации.
 - Как оспорить кадастровую стоимость недвижимого имущества.
 - Закрытие ИП, налоговые платежи в пенсионный фонд.
 - Приобретение земельного участка для ведения предпринимательской деятельности у лица, не имеющим права распоряжаться данным земельным участком.

По итогам «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» поступило 4 телефонных звонка от индивидуальных предпринимателей

По результатам открытых мероприятий на каждый заданный вопрос был предоставлен ответ или адресаты перенаправлялись в профильный орган для получения детальной консультации.

Из озвученных вопросов в рамках «Прямых линий» к Уполномоченному поступило 5 обращений предпринимателей, по результатам рассмотрения которых нарушений прав предпринимателей не выявлено.

2.3. РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО СИСТЕМНЫМ ПРОБЛЕМАМ, ОБОЗНАЧЕННЫМ В ДОКЛАДЕ 2017 ГОДА.

На федеральном уровне по итогам работы Института Уполномоченных в Докладе бизнес-омбудсмена при Президенте РФ разработано **284 системных проблемы** → около **600 предложений по их решению** по 29 направлениям.

По итогам работы Институтов Уполномоченных в Российской Федерации:

- 1) подготовлено **4 Ежегодных доклада Уполномоченного при Президенте России** → на основании которых инициировано более 150 Поручений Президента РФ и Правительства РФ.
- 2) подготовлено **44 федеральных законов**, в том числе:
 - ✓ пакет законов о самозанятых;
 - ✓ пакет законодательных инициатив;
 - по развитию проектного и синдицированного кредитования;
 - по развитию нестационарной торговли;
 - об ответственности оценщиков за завышение кадастровой стоимости;
 - об определении исчерпывающих действий по проверке контрагента;
 - об ограничении административных расследований.
 - ✓ VI пакет по гуманизации уголовного экономического законодательства.

Реализация системных инициатив федерального Уполномоченного:

- ✓ введен реестр проверок;
- ✓ законодательно установлено применение предупреждения в качестве первого наказания по административному правонарушению;
- ✓ изменена система взимания страховых взносов;
- ✓ установлен запрет на использование анонимных жалоб в качестве основания для проверок;
- ✓ пересмотрены ставки экологического сбора;

- ✓ изменены СНИПы, по которым с 01.07.2015 года могли запретить работу предприятий торговли и общепита работать в ночное время в помещениях жилых домов;
- ✓ коэффициент-дефлятор заморожен на несколько лет;
- ✓ снижен тариф в системе «Платон»;
- ✓ продлен режим ЕНВД;
- ✓ продлен срок обязательного лицензирования деятельности по обращению с отходами;
- ✓ продлено на год действие ОКУН;
- ✓ реализована синхронизация амнистии капиталов и процесса деофшоризации;
- ✓ отменен утилизационный сбор на прицепы малого веса;
- ✓ принята новая редакция ГОСТа «Реклама»;
- ✓ введено агентирование НДС на вторичный алюминий;
- ✓ отменен НДС на макулатуру;
- ✓ отсрочены требования по использованию ККТ онлайн для сферы услуг;
- ✓ исключена возможность необоснованного использования понятия «должная осмотрительность» в налоговых делах;
- ✓ урегулирован вопрос возврата переплаченных страховых взносов;
- ✓ приостановлено действие требований правил грузоперевозок, предусматривающих получение свидетельств на цистерны для перевозки опасных грузов, до разработки необходимых регламентов.

Предложение: Министерству финансов РФ разработать единый нормативно-правовой акт, который будет регулировать неналоговые платежи. Создать единый реестр обязательных неналоговых платежей в целях установления избыточной нагрузки.

Решение: Разработан законопроект «О регулировании обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», однако реализовать эту инициативу не удалось. Неналоговые платежи разделены по группам. Близкие по своей природе к налогам, будут включены в НК (например, экологический и курортный сборы, обязательные отчисления операторов связи).

Остальные платежи сгруппированы в б однородных категорий. В **первую** входят сборы за включение в государственные реестры и получение из них сведений. Во **вторую** — платежи за услуги, которые могут быть получены на конкурентном рынке. В **третью** - за услуги государственных организаций-

монополистов. В **четвертую** - компенсации (например, за вред водным объектам или лесам). В **пятую** - сборы за обязательные экспертизы, аудит, испытания, которые осуществляют исключительно органы власти и учреждения. В **шестую** - за услуги обязательного контроля (обследования, мониторинги и т.д.).

Дополнительно 28.09.2018 года Распоряжением Правительства РФ № 2066 образована экспертная рабочая группа в целях выработки единого подхода к нормативно-правовому регулированию неналоговых платежей предпринимателей.

Предложение: Дополнить абз. «б» п. 7 Положения о лицензировании медицинской деятельности (утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 года № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)) документом, подтверждающим наличие принадлежащих на законных основаниях зданий, строений, сооружений, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) **в виде плана обустройства лесных участков**, возведенных на арендованных земельных участках лесного фонда в рекреационных целях.

Решение: Аппаратом Уполномоченного Республики Алтай разработан проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 года №291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)).

Пакет документов направлен в Министерство здравоохранения РФ, но изменения орган **не поддержал**, разъяснив, что изменения необходимо вносить в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности». Работа в этом направлении ведется.

Предложение: Внести изменения в п. 3 ч. 3.2 ст. 19 ФЗ РФ от 22.11.1995 № 171 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» **в части** включения в указанную норму условия получения лицензии при использовании стационарных торговых объектов/ складских помещений возведенных на

арендованных в рекреационных целях земельных участках лесного фонда **в соответствии с планами обустройства земельных участков лесного фонда.**

Решение: Аппаратом Уполномоченного Республики Алтай **разработан законопроект** «О внесении изменений в ст. 19 ФЗ РФ от 22.11.1995 № 171 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Государственным собранием – Эл Курултай проект направлен в Государственную думу РФ для рассмотрения и принятия решения. В настоящее время законопроект находится на рассмотрении.

Предложение: В силу ст. 24.12 ФЗ РФ от 29.07.1998 № 135 государственная оценка недвижимости должна проводиться не чаще 1 раза в 3 года и не реже чем 1 раз в 5 лет. При этом, заявление об оспаривании кадастровой стоимости может быть подано в суд в течение 5 лет с момента установления оспариваемой стоимости, если до этого кадастровая стоимость не была изменена в результате очередной государственной переоценке имущества.

Последняя государственная кадастровая оценка объектов капитального строительства Республики Алтай проведена в 2012 году согласно отчету № 01-ГКООН04-2012. Таким образом, оспаривание субъектами предпринимательской деятельности объектов недвижимости невозможно в силу истечения указанного срока.

Решение: Проведение работ по определению кадастровой стоимости относится к высокотехнологичным видам деятельности и должно предусматривать непрерывный процесс мониторинга рыночных цен и тенденций, преемственность, актуализацию, постоянное совершенствование моделей кадастровой оценки и применение единого методологического подхода.

В ноябре 2018 Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай **разработан проект постановления Республики Алтай «О создании Государственного бюджетного учреждения Республики Алтай «Центр государственной кадастровой оценки».** ГБУ создано в целях проведения кадастровой оценки объектов недвижимости (в том числе земельных участков) расположенных на территории Республики Алтай.

С 10.02.2019 года организация осуществляет свою деятельность.

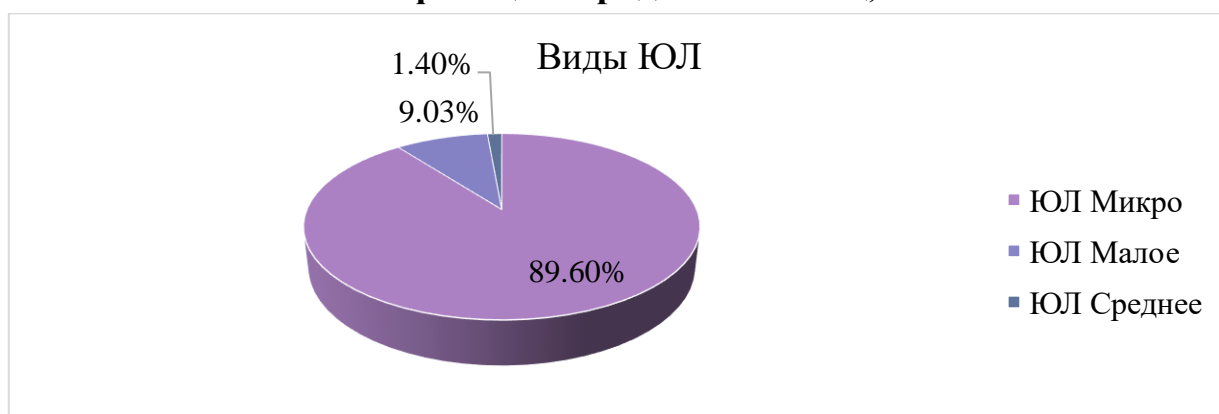
3. УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ.

3.1 АНАЛИЗ КОЛИЧЕСТВА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ.

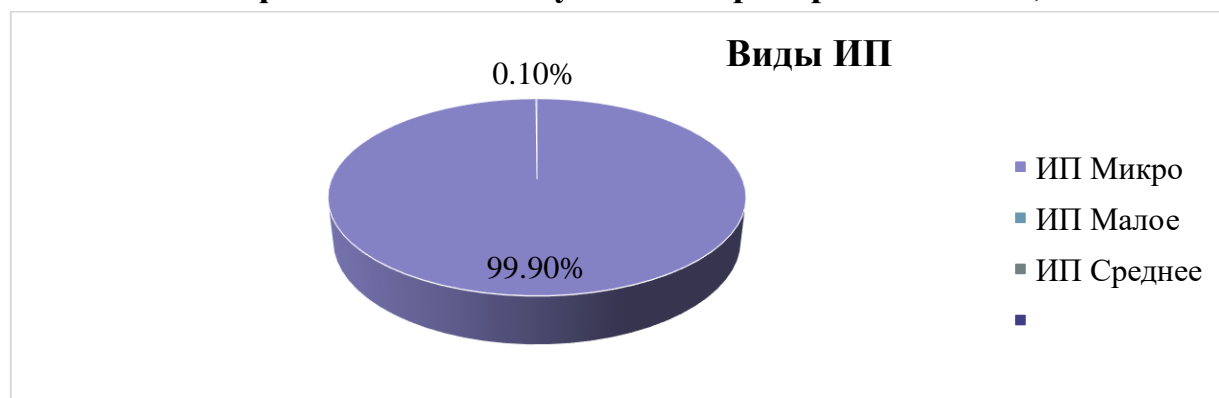
Согласно Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 01.01.2019 года на территории Республики Алтай всего зарегистрировано **8 378** субъектов предпринимательской деятельности:

Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Отклонение 2018 г. от 2017 г.	
				в единицах	в процентах
ЮЛ Микро	2732	2812	2581	- 231	-8,2
ЮЛ Малое	293	292	260	- 32	-10,9
ЮЛ Среднее	42	46	39	- 7	-15,2
Всего ЮЛ	3067	3150	2880	- 270	-8,5
ИП Микро	5829	5765	5494	- 271	-4,7
ИП Малое	40	5	4	-1	-20,0
ИП Среднее	0	0	0	-	-
Всего ИП	5869	5770	5498	- 272	-4,7
ВСЕГО	8936	8920	8378	- 542	-6,1

Классификация юридических лиц, в %

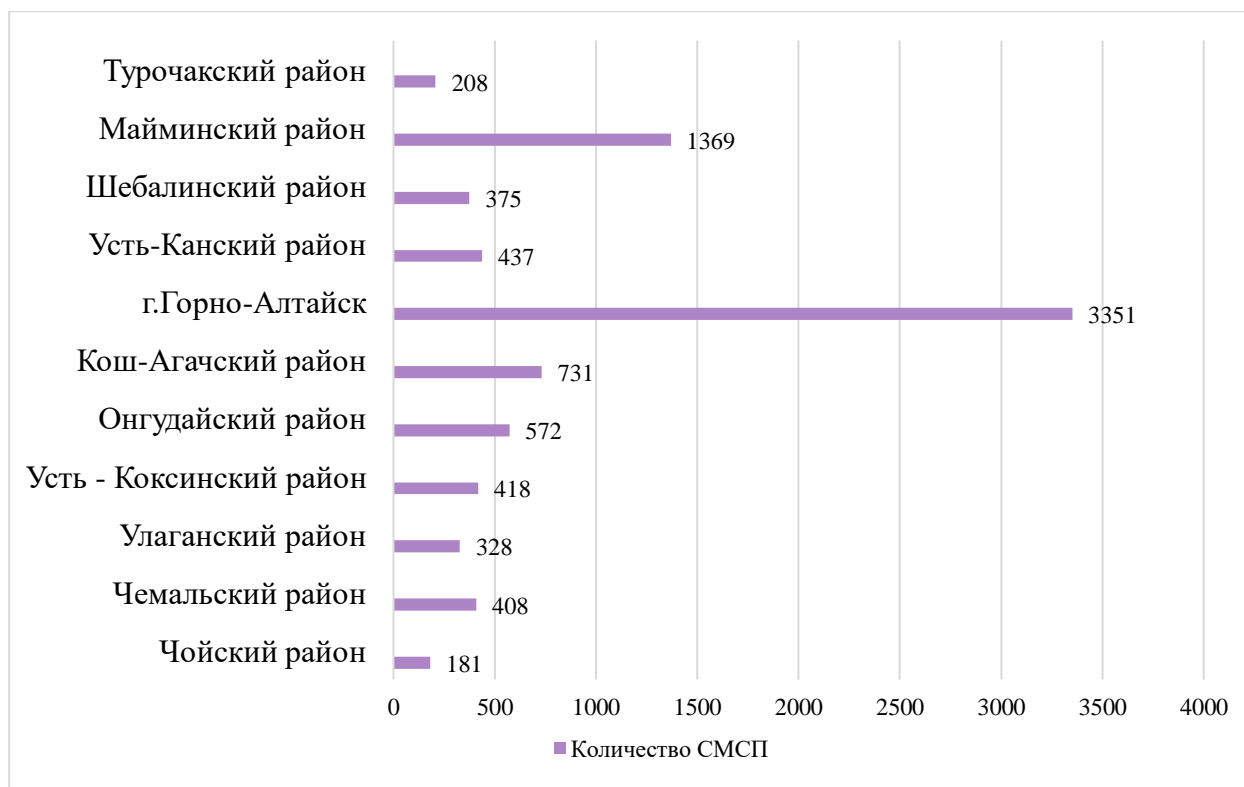


Классификация индивидуальных предпринимателей, в %



Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности в разрезе муниципальных образований Республики Алтай				
МО	2017 г.	2018 г.	Отклонение 2018 г. от 2017 г.	
			в единицах	в процентах
МО «Турочакский район»	421	208	-213	-50,6
МО «Майминский район»	1386	1369	- 17	-1,2
МО «Шебалинский район»	476	375	- 101	-21,2
МО «Усть-Канский район»	608	437	- 171	-28,1
МО «г. Горно-Алтайск»	3355	3351	- 4	-0,1
МО «Кош-Агачский район»	728	731	+3	+0,4
МО «Онгудайский район»	570	572	+2	+0,4
МО «Усть-Коксинский район»	467	418	-49	-10,5
МО «Улаганский район»	328	328	0	0
МО «Чемальский район»	402	408	+6	+1,5
МО «Чойский район»	179	181	+2	+1,1
ВСЕГО:	8920	8378	-542	-6,1

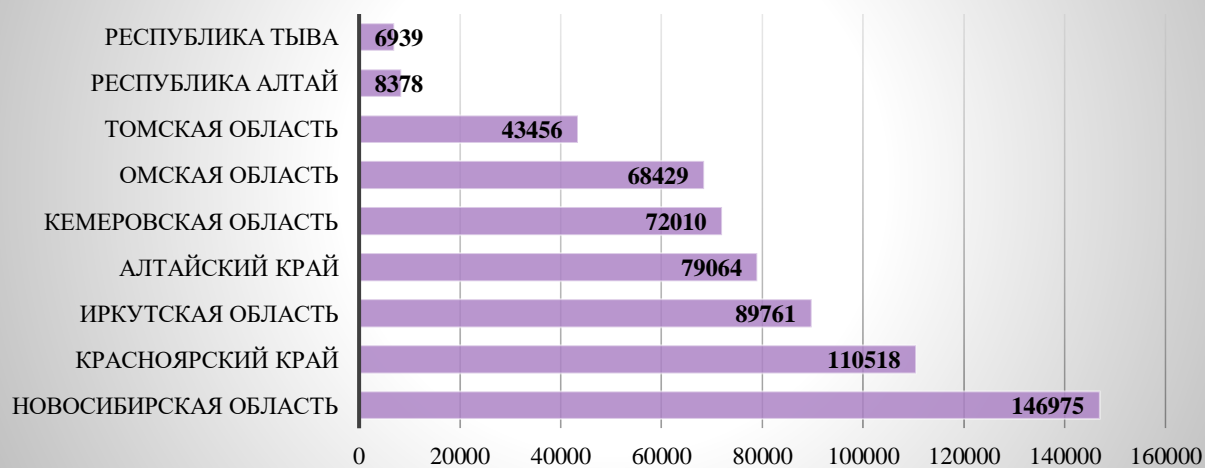
Количество субъектов предпринимательской деятельности в разрезе муниципальных образований Республики Алтай в 2018 г., шт.



Количество субъектов предпринимательской деятельности в разрезе регионов Сибирского федерального округа за 2018 год

№ п/п	Регионы в СФО	ВСЕГО	Юридические лица			Индивидуальные предприниматели		
			Микро	Малое	Среднее	Микро	Малое	Среднее
1	Новосибирская область	146 975	73 366	5 569	452	67 179	406	3
2	Красноярский край	110 518	46 962	3 691	278	58 982	595	10
3	Иркутская область	89 761	35 601	3 113	226	50 330	489	2
4	Алтайский край	79 064	31 170	2 751	251	44 441	447	4
5	Кемеровская область	72 010	27 236	2 730	184	41 517	340	3
6	Омская область	68 429	27 087	2 342	177	38 262	549	12
7	Томская область	43 456	19 963	1 483	104	21 679	225	2
8	Республика Хакасия	17 281	4 916	468	29	11 663	202	3
9	Республика Алтай	8 378	2 581	260	39	5 494	4	0
10	Республика Тыва	6 939	1 032	74	8	5 795	30	0

Субъекты предпринимательской деятельности в разрезе Сибирского федерального округа



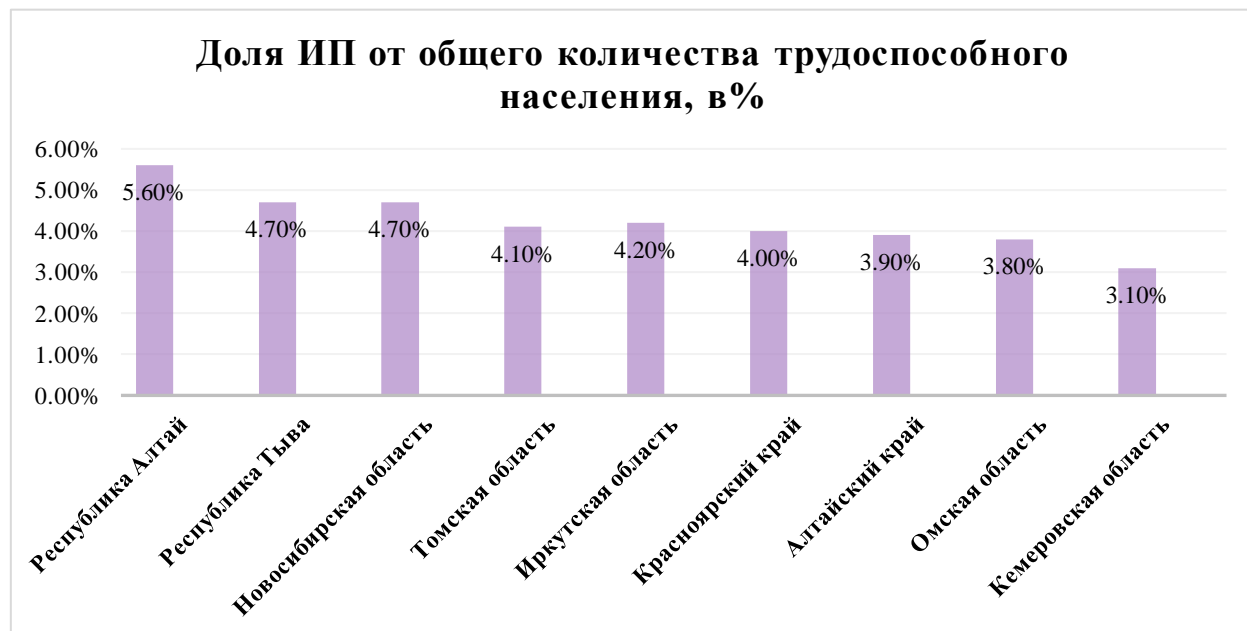
Количество индивидуальных предпринимателей (доля от общего трудоспособного населения)

С января 2017 года Росстат проводит выборочное исследование рабочей силы среди населения в возрасте 15 лет и старше. По итогам исследования в декабре 2018 года численность рабочей силы на территории Республики Алтай составила 98,3 тыс. человек, или 45,1% от общей

численности населения республики (218,1 тыс. чел.), в их числе 87,5 тыс. человек были заняты в экономике и 10,8 тыс. человек не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной Организации Труда они классифицируются как безработные) (*).

Доля ИП от общего трудоспособного населения

№	Регионы СФО	Численность рабочей силы, тыс. человек*	Количество индивидуальных предпринимателей, в тыс. человек	Доля ИП от общего количества трудоспособного населения, в %
1	<i>Республика Алтай</i>	98,3	5,5	5,6
2	Республика Тыва	251,8	11,9	4,7
4	Новосибирская область	1424,2	67,5	4,7
5	Томская область	531,7	22,1	4,1
6	Иркутская область	1231,8	51,0	4,2
7	Красноярский край	1498,1	59,4	4,0
8	Алтайский край	1161,4	44,8	3,9
9	Омская область	1028,2	38,8	3,8
10	Кемеровская область	1332,4	41,9	3,1

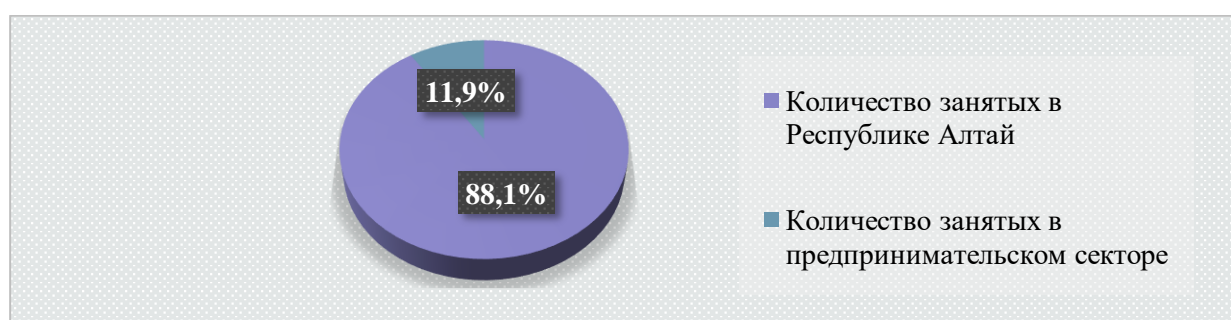


Республика Алтай занимает 1 место в Сибирском Федеральном округе по доле зарегистрированных индивидуальных предпринимателей к общей численности трудоспособного населения в регионе. Количество ИП составляет 5,6% от общего трудоспособного населения.

Анализ количества работников, занятых в предпринимательском секторе Республики Алтай

Уровень занятости населения на территории Республики Алтай (отношении численности занятого населения к общей численности населения в возрасте 15-72 лет) в декабре 2018 года по данным Росстата сложился в размере 58,9%, уровень безработицы 12,0%.

№	Регионы	Численность рабочей силы, тыс. человек*	в том числе		Количество занятых в предпринимательском секторе, тыс. чел.	Доля занятых в бизнесе от общей численности занятых в экономике, в %
			занятые, тыс. человек*	безработные, тыс. человек*		
СФО		8632,3	8094,0	538,3	1716,3	21,2
1	Новосибирская область	1449,1	1355,9	93,2	405,8	29,9
2	Томская область	536,2	509,5	26,7	115,5	22,7
3	Иркутская область	1184,4	1088,2	96,1	230,4	21,2
4	Алтайский край	1154,9	1091,8	63,1	223,9	20,5
5	Омская область	1025,5	959,6	65,8	190,5	19,8
6	Красноярский край	1494,1	1418,8	75,3	283,1	20,0
7	Кемеровская область	1313,7	1236,8	77,0	206,8	16,7
8	Республика Алтай	96,3	84,8	11,6	19,6	23,1
9	Республика Тыва	131,7	118,1	13,6	8,7	7,4
	Республика Хакасия	246,4	230,5	15,9	43,5	18,9

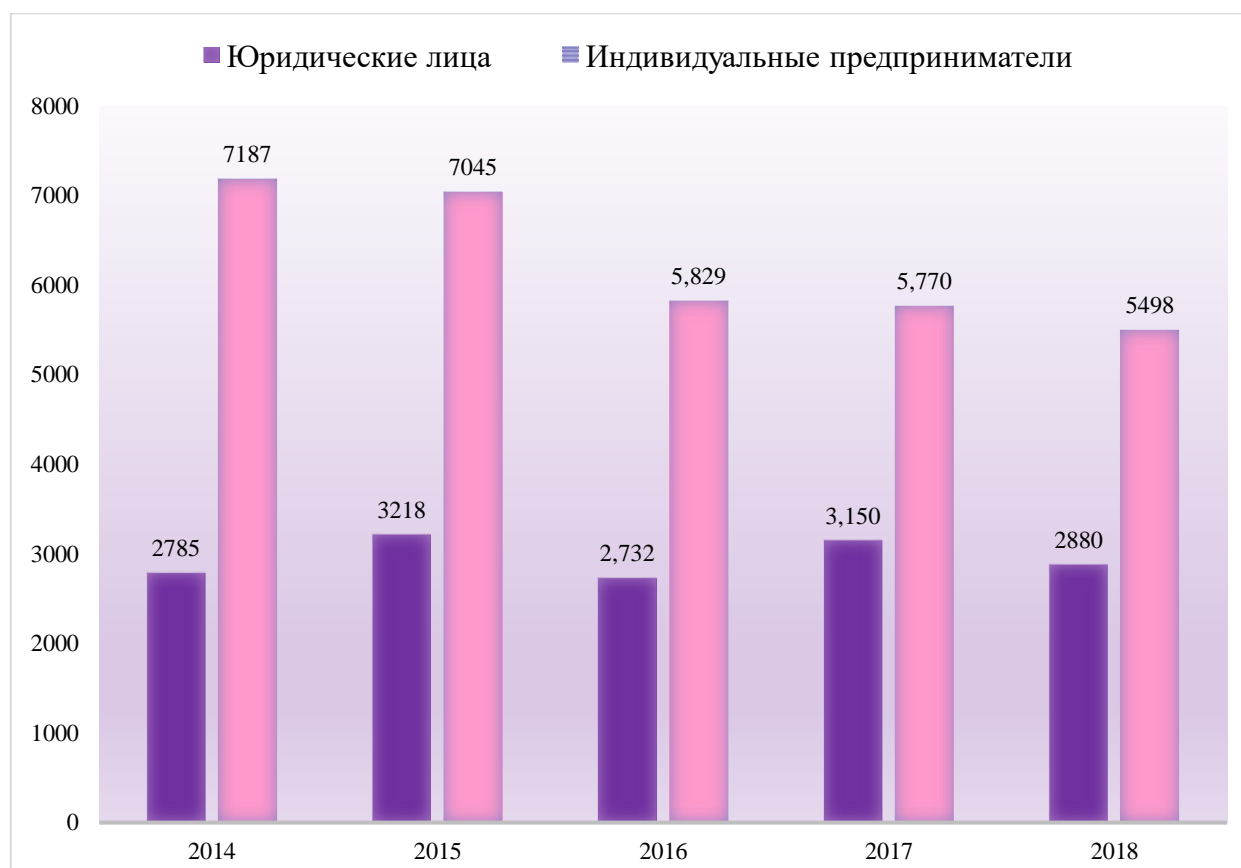


Согласно данным Управления Федеральной налоговой службы по Республике Алтай среднесписочная численность работников в бизнесе по итогам 2018 года составила 19,6 тыс. чел. (Темп прироста 120%).

Это 9 место среди регионов СФО.

Динамика изменения количества зарегистрированных субъектов предпринимательской деятельности в Республике Алтай

Субъекты	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Юридические лица	2785	3218	2732	3150	2880
Индивидуальные предприниматели	7187	7045	5829	5770	5498
ИТОГО:	9972	10263	8936	8920	8378



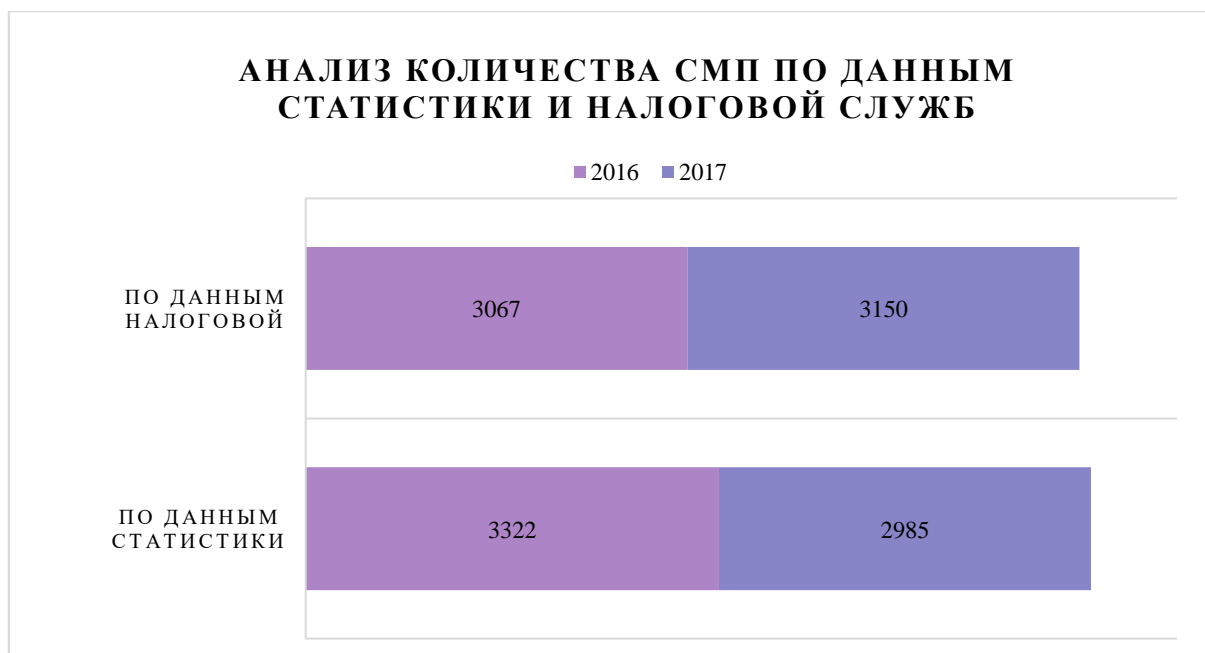
За последние 5 лет общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай сократилось на **16%**, в том числе количество индивидуальных предпринимателей сократилось на **23,5%**.

Количество юридических лиц увеличилось на **3,4%**.

Анализ количества субъектов малого и среднего предпринимательства согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай

Число предприятий (включая микропредприятия)	По данным службы государственной статистики	По данным налоговой службы	Отклонение	
			в единицах	в процентах
2016 год	3322	3067	-255	-7,7
2017 год	2985	3150	+165	+5,5

АНАЛИЗ КОЛИЧЕСТВА СМП ПО ДАННЫМ СТАТИСТИКИ И НАЛОГОВОЙ СЛУЖБ



Согласно проведенного анализа видно, что существует разница между официальными данными Управления Федеральной налоговой службы и данными службы государственной статистики. Отклонение связано с тем, что сплошное наблюдение за деятельностью СМСП службой статистики проводилось лишь в 2015 году, а с 2016 года был создан Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по всем регионам Российской Федерации, за ведение которого отвечает налоговая служба.

3.2. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ 2018.

Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики, а его результаты стимулируют конкуренцию в борьбе за инвестиции в регионах.

- Система показателей Рейтинга разработана с учетом лучшего отечественного и мирового опыта, а также с учетом опыта пилотной апробации Рейтинга в 2014 году.
- Рейтинг показывает результаты усилий органов власти всех уровней в регионе по ключевым направлениям повышения инвестиционного климата.
- Национальный рейтинг формируется преимущественно на основе опросов предпринимательского сообщества с использованием отдельных статистических показателей.

Структура показателей рейтинга в 2018 году включает 4 направления:

- А** Регуляторная среда; **В** Инфраструктура и ресурсы;
Б Институты для бизнеса; **Г** Поддержка малого предпринимательства.

Республика Алтай в «Национальном рейтинге 2018» заняла **61 место** из 85 субъектов Российской Федерации (в 2017 году – 49 место).

По Сибирскому Федеральному округу Республика заняла **6 место**, лидерами в котором стали Новосибирская область 1 место, 2 – Томская область, 3 – Республика Бурятия.

Положительная динамика, что удалось достичь:

- ✓ срок подключения к электросетям сокращен с 164 дней до 57,75 и уменьшилось количество процедур с 7,8 до 5,97 штук;
- ✓ сократился срок постановки на кадастровый учет с 92,86 до 34,4 дней и уменьшилось количество процедур с 7 до 3,6 штук;
- ✓ время регистрации юридических лиц сократилось с 13,59 до 9,67 дней;
- ✓ по фактическим значениям улучшился показатель «оценка государственно-частного партнерства», с 12 до 54,8 баллов, «доля государственных закупок у МСП» - с 5,75 до 32,39%.

Отрицательная динамика по следующим показателям:**1) Фактор Б2 «Административное давление на бизнес»:**

- среднее количество запрошенных (не предусмотренных к обязательному представлению по закону) документов на фирму в год увеличилось с 1,76 до 3,34;

- среднее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в отношении одного юридического лица или ИП: с 1,8 до 2,16;

- доля компаний, столкнувшихся со случаями коррупции со стороны органов власти или естественных монополий: с 25,58 до 40,12%.

2) Наблюдается сокращение доли выпускников в промышленном производстве, сельском хозяйстве, строительстве, транспорте и связи от общей численности занятых в этих секторах с 2,62 до 1,87%;

3) Уменьшение доли региональных гарантий от налоговых доходов региона с 18% до 0,6%.

С 2015 года в Республике Алтай реализуется План мероприятий («дорожная карта») по повышению инвестиционной привлекательности республики. В текущем году в работу, проводимую региональными органами, активно включились органы местного самоуправления. Важную роль на результаты Национального рейтинга оказывают муниципальные образования. Поскольку именно на муниципальном уровне предприниматель оформляет земельный участок, регистрирует объекты недвижимости, получает разрешение на строительство.

С учетом расшифровки Национального рейтинга и выяснения причин отрицательной динамики по вышеперечисленным показателям в 2018 году **актуализировалась «дорожная карта»** План мероприятий внедрения в Республике Алтай лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, утвержденная распоряжением Правительства Республики Алтай от 09.08.2018 года № 430-р.

Аппарат Уполномоченного принял участие в актуализации «дорожной карты» по фактору Б2 «Административное давление на бизнес», приняв за основу лучшие практики регионов лидеров.

В рамках, установленных Планом мероприятий («дорожной карты») Аппарат Уполномоченного в 2018 году исполнил следующие мероприятия по реализации фактора Б2 «Административное давление на бизнес»:

1. Проведение совместных встреч с участием исполнительных органов государственной власти Республики Алтай и предпринимателей.

Аппарат Уполномоченного совместно с Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай проводятся коммуникационные сессии в муниципальных образованиях Республики Алтай.

За 2018 год проведено 17 коммуникационных сессий по теме «Территория диалога».

2. Проведение анализа поступающих нормативных правовых актов (далее - НПА), регулирующих осуществление контрольно-надзорных функций, на предмет наличия возможности запроса у предпринимателей документов, не предусмотренных к обязательному представлению, и внесение в НПА изменений.

НПА РА, регулирующих осуществление контрольно-надзорных функций, на предмет наличия возможности запроса у предпринимателей документов, не предусмотренных к обязательному представлению за отчетный период не поступало.

3. Работа с обращениями предпринимателей, содержащих информацию о случаях истребования у предпринимателей дополнительных, не предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай документов, и привлечение виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Основным направлением работы института Уполномоченного является рассмотрение обращений предпринимателей, направленное на установление факта нарушения прав, выявления административных барьеров. За отчетный период обращений с обозначенной тематикой не поступало.

4. Проведение тематических «прямых линий» по вопросу «Коррупционное давление на бизнес со стороны органов власти и естественных монополий».

За 2018 год в целях информационного просвещения предпринимателей по противодействию коррупции и повышению уровня информационной открытости и гласности проведено 4 тематические «прямые линии».

Звонков по коррупционному давлению на бизнес не поступало.

Мероприятия Аппарата Уполномоченного в 2018 году по исполнению фактора Б2 «Административное давление на бизнес» согласно утвержденного Плана мероприятий («дорожная карта»):

5. Направление запросов в адрес органов государственной власти Республики Алтай (далее - ОГВ РА) и муниципальных образований Республики Алтай (далее - МО РА) о поступивших жалобах от предпринимателей при выполнении проверочных мероприятий, оказании государственных и муниципальных услуг, с указанием оснований и мер по принятым жалобам.

ОГВ РА и МО РА в ответах на запрос указали, что на отчетную дату, при выполнении проверочных мероприятий, оказании государственных и муниципальных услуг, жалобы от субъектов предпринимательской деятельности не поступали.

6. Личное участие сотрудников Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай при проведении проверок (плановые, внеплановые), осуществляемых контрольно-надзорными органами (федеральные, региональные, муниципальные).

За отчетный период сотрудники Аппарата Уполномоченного приняли личное участие в 1 плановой выездной проверке, по итогу проведения проверки нарушений со стороны контрольно-надзорного органа не выявлено.

7. Мероприятия, повышающие уровень доверия к органам государственной власти Республики Алтай.

В рамках данного мероприятия, Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей на постоянной основе осуществляет в заочном порядке просвещение субъектов предпринимательской деятельности о принадлежащих им правах посредством опубликования новостей на официальном сайте Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, рассылки актуальной информации по электронной почте.

Ответственным органом за реализацию фактора Б2 «Административное давление на бизнес» в 2018 году выступает Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай.

Мониторинг фактора Б2 «Административное давление на бизнес» свидетельствует, что Республика Алтай останется на прежней позиции по значениям показателей в Рейтинге 2019 года.

Состояние инвестиционного климата Республики Алтай в 2018 году Рост инвестиций, объем, отраслевая принадлежность.

За январь – декабрь 2018 года объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций по Республике Алтай составил **7095,8 млн. руб.**, индекс физического объема – **80,4 %**.

Объем инвестиций в основной капитал по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (крупные и средние организации) составил 4031,69 млн. руб. (80,6 % к аналогичному периоду 2017 года в сопоставимых ценах), из них:

- за счет бюджетных средств – 1999,5 млн. руб. (134,4 % к аналогичному периоду 2017 года в текущих ценах), на душу населения – 9,2 тыс. руб. (133,7% к аналогичному периоду 2017 года);
- за счет внебюджетных источников (частные инвестиции) – 2032,18 млн. руб. (65,1% к аналогичному периоду 2017 года в текущих ценах), на душу населения – 9,3 тыс. руб. (64,8%).

Основная доля в формировании инвестиций в основной капитал пришла на Майминский район – 48,2% и город Горно-Алтайск – 30,2%.

В разрезе видов экономической деятельности **наибольшая доля инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям в 2018 году приходится на деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (21,9%).**



Рост инвестиций в экономику Республики Алтай по итогам 2018 года составил 80,4 %.

3.3. НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

Основные направления налоговой политики Республики Алтай в 2018 году были направлены для решения задач в области бюджетного планирования.

Согласно Постановлению Правительства Республики Алтай от 18.08.2017 № 207 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2018-2020 гг.», в среднесрочной перспективе проводимая налоговая политика Республики Алтай (*далее – налоговая политика*) ориентирована на дальнейшее совершенствование законодательства Республики Алтай о налогах и сборах с продолжением курса на создание благоприятных условий для развития предпринимательства в Республике Алтай, стимулирование инвестиционной привлекательности Республики Алтай.

Главными **стратегическими ориентирами** являлись стабильность и предсказуемость налоговой политики, а также сбалансированность фискального и стимулирующего действия налогов.

В этой связи, в 2018 году налоговая политика была направлена на сохранение налоговых условий для ведения бизнеса до 2020 года, как одного из ключевых направлений, обозначенных в основных направлениях налоговой политики Республики Алтай на 2018 – 2020 годы.

Также на перспективу 2018 - 2020 гг планируется продолжить работу по совершенствованию патентной системы налогообложения, системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

В качестве одного из направлений налоговой политики стала организация проведения подготовительных мероприятий по переходу с 01.01.2020 года к применению на территории Республики Алтай порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, включая проведение оценки финансово-экономических последствий для местных бюджетов в Республике Алтай, а также налогоплательщиков.

В целях оценки эффективности принимаемых в Республике Алтай мер налогового стимулирования Аппарат Уполномоченного провел **мониторинг действующих налоговых ставок и льгот, зачисляемых в бюджет Республики Алтай и бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Республики Алтай:**

1. Налог на прибыль организаций			
Налогоплательщики	Основная ставка налога	Пониженная ставка налога в Республике Алтай	Примечание
Все организации, кроме льготных:	20%	Установлена	Законодательные органы субъектов РФ могут понижать ставку налога для отдельных категорий налогоплательщиков, но не более чем до 13,5% (12,5 % в 2017 - 2020 годах). Закон Республики Алтай от 25 сентября 2008 г. N 82-РЗ «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Алтай».
- для социальных инвесторов; - для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты, которым придан статус регионального значения		13,5 %	

2. Упрощенная система налогообложения			
Налогоплательщики	Основная ставка налога	Пониженная ставка налога в Республике Алтай	Примечание
2.1. Категории налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы			
Организации и индивидуальные предприниматели, перешедшие на упрощенную систему налогообложения	6%	Не установлена	Законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков. В Республике Алтай отсутствует соответствующий закон.
2.2. Категории налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов			
Организации и индивидуальные предприниматели, перешедшие на	15%	Установлена	Региональными законами могут устанавливаться дифференцированные ставки налога по УСН в пределах от 5 до 15 %.

упрощенную систему налогообложения			Пониженная ставка может распространяться на всех налогоплательщиков, либо устанавливаться для определенных категорий.
Для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов		5%	Закон Республики Алтай от 09.01.2017 № 26-РЗ «Об установлении дифференцированной налоговой ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов»
2.3. Налоговые каникулы			
Для впервые зарегистрированных и осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению		0%	Закон Республики Алтай от 23.11.2015 № 71-РЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения на территории Республики Алтай»

3. Единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД)		
Налогоплательщики	Основная ставка налога	Примечание
Отдельные виды предпринимательской деятельности	15%	При расчете налога на вменённый доход применяются коэффициенты К1 и К2: К1 - (индекс-дефлятор), К2 - значение устанавливается на муниципальном уровне субъекта в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности, который учитывает различные особенности ведения предпринимательской деятельности.
<i>В соответствии с п. 2 ст. 346.26 Налогового кодекса Российской Федерации система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности может применяться по решениям представительных органов муниципальных районов.</i>		
3.1 Единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД)		

Муниципальное образование Республики Алтай	Виды деятельности/ставка К2		Примечание
	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы	Оказание услуг общественного питания через объекты, имеющие залы обслуживания посетителей	
МО «г.Горно-Алтайск»	1,0	0,58	Решение Совета депутатов от 24.11.2017 № 3-3
МО «Турочакский район»	0,8	0,99	Решение Совета депутатов № 20-3 от 22.02.2017 г.
МО «Чойский район»	1,0	0,6	Решение Совета депутатов № 33-6 от 16.12.2016 г.
МО «Шебалинский район»	0,8	0,8	Решению Совета депутатов от 28.11.2012 г. N 40-3
МО «Майминский район»	1,0	0,8	Решение Совета депутатов от 28.12.2015 г. N 16-10
МО «Чемальский район»	0,8	1,0	Решение Совета депутатов от 27.11.2012 N 2-349.
МО «Кош-Агачский район»	0,23	0,44	Решение Совета депутатов от 15.09.2017 г. № 30-5
МО «Онгудайский район»	0,66	0,29	Решение Совета депутатов от 21.09.2016 г. N 21-2
МО «Усть-Коксинский район»	0,4	0,5	Решение Совета депутатов от 19.12.2017 г. № 5-10
МО «Усть-Канский район»	0,6	0,6	Решение Совета депутатов от 29.03.2017 № 24-195
МО «Улаганский район»	0,8	0,4	Решение Совета депутатов №21-3 от 23.12.2016 г.

В соответствии с п. 2 ст. 346.26 Налогового кодекса РФ значение К2 устанавливается на муниципальном уровне субъекта в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности, который учитывает различные особенности ведения предпринимательской деятельности и утверждается Решением Совета депутатов.



Коэффициенты K2, необходимые для расчета налога, устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и зависят от численности населения сельского поселения (МО «Шебалинский район», МО «Улаганский район») и удаленности от районного центра (МО «Онгудайский район, МО «Кош-Агачский район», МО «Чемальский район»). Максимальное значение K2 составляет 1.

4. Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)			
Налогоплательщики	Основная ставка налога	Пониженная ставка налога в Республике Алтай	Примечание
Производители сельскохозяйственной продукции	6%	нет	Льготы данным режимом налогообложения не предусмотрены.

5. Патентная система налогообложения			
Налогоплательщики	Основная ставка налога	Пониженная ставка налога в Республике Алтай	Примечание
Индивидуальные предприниматели, средняя численность наемных работников которых, не превышает 15 человек	6%	0%	Законами субъектов Российской Федерации на 2 года может быть установлена налоговая ставка в размере 0% для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих деятельность в производственной, социальной или научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению (п. 3 ст. 346.50 НК РФ). Период действия этих налоговых каникул - по 2020 года.

6. Налог на имущество организаций			
Категория налогоплательщика и (или) имущества	Основная ставка налога	Пониженная ставка налога в Республике Алтай	Примечание
Налоговая ставка на имущество организаций.	2,2 %		Закон Республики Алтай от 21.11.2003 № 16-1
<ul style="list-style-type: none"> • организация – социальные инвесторы; • организация, осуществляющие производство, переработку и хранение сельскохозяйственной продукции; • организациям, инвестиционным проектам которых придан статус регионального значения 		0 %	

7. Налог на имущество физических лиц по объектам недвижимости, включенным в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость	
Категория налогоплательщика и (или) имущества	Ставка налога, в %
<ul style="list-style-type: none"> • административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них; • нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания. 	<p>Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, но не более:</p> <p>1. Налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, права собственности на которые возникли до 1 января 2008 г:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2017 г. – 1,1% • 2018 г. – 1,3% • 2019 г. – 1,5% <p>2. Налоговая ставка в отношении объектов, права собственности на которые возникли с 1 января 2008 г:</p> <ul style="list-style-type: none"> • с 2016 г. – 2%

Налог на имущество физических лиц по объектам недвижимости, исчисляемый от кадастровой стоимости.

Приказом Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай от 14.12.2017 № 754 на 2018 год **утвержден Перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость.** по сравнению с 2017 годом количество объектов в Перечне возросло с 920 до 2053 объектов (что на 123,2% выше показателей 2017 года).

Среднее значение налога на имущество исходя из кадастровой стоимости в целом по Республике Алтай по 492 объектам, имеющих сведения о правообладателе составило (Таблица):

- за 2015 г. в размере 39,4 тыс. руб.;
- за 2016 г. в размере 50,7 тыс. руб. (рост на 28,6%);
- за 2017 г. в размере 62 тыс. руб. (рост на 22,2%);
- за 2018 г. составило 73,3 тыс. руб. (рост на 18,2%).

Налог на имущество физических лиц по объектам недвижимости, исчисляемый от кадастровой стоимости.

Наибольший показатель среднего значения по налогу на имущество исходя из кадастровой стоимости наблюдается по

г. Горно-Алтайску:

- за 2015 г. в размере 92,1 тыс. руб.;
- за 2016 г. в размере 118,4 тыс. руб. (рост на 28,6%);
- за 2017 г. в размере 144,7 тыс. руб. (рост на 22,2%);
- за 2018 г. составило в размере 171,1 тыс. руб. (рост на 18,2%).

№ п/п	МО	Количество объектов, включенных в Перечень по МО Республики Алтай	Среднее значение налога на имущество исходя из кадастровой стоимости, при соответствующих ставках по годам					
			2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Горно-Алтайск	575	92,1	118,4	144,7	171,1	197,4	263,2
2	Майминский район	277	40,3	51,8	63,3	74,8	86,3	115,0
3	Онгудайский район	131	18,2	23,5	28,7	33,9	39,1	52,1
4	Чемальский район	116	19,9	25,6	31,3	37,0	42,7	57,0
5	Усть-Канский район	159	18,0	23,2	28,3	33,5	38,6	51,5
6	Кош-Агачский район	173	17,5	22,5	27,5	32,6	37,6	50,1
7	Усть-Коксинский район	152	17,2	22,2	27,1	32,0	36,9	49,3
8	Улаганский район	109	15,7	20,2	24,7	29,2	33,7	45,0
9	Шебалинский район	98	14,7	18,9	23,1	27,3	31,5	42,0
10	Чойский район	125	12,7	16,3	19,9	23,5	27,2	36,2
11	Турочакский район	138						
ИТОГО среднее значение по Республике Алтай		2053	39,5	50,8	62,0	73,3	84,6	112,8



7.1 Налог на имущество физических лиц по объектам недвижимости, включенным в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость			
	Категория налогоплательщика и (или) имущества/ставка налога		Нормативно-правовой акт, которым утверждена
Муниципальное образование Республики Алтай	Административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них	Нежилые помещения, назначение которых в соотв. с кадастр. пасп. размещение офисов, торговых объектов, объектов обществ. питания	
МО «г. Горно-Алтайск»	0,5	0,5	Решение о введении налога на имущество физ. лиц от 28.11.2014 № 20-7
МО «Турочакский район»	1,0	1,0	Решение о налоге на имущ. физ. лиц от 01.12.2016 № 26/5
МО «Чойский район»	1,1	1,1	Решение о налоге на имущ. физ. лиц от 25.11.2016 № 24-3
МО «Шебалинский район»	0,7	0,7	Решение об установл. на террит. МО налога на имущество физ. лиц (в ред. от 23.05.2017 №24/1)
МО «Майминский район»	0,7	0,7	Решение об установл. о введении налога на имущество физ. лиц на террит. МО от 14.11.2016 № 11-5
МО «Чемальский район»	1,1	1,1	Решение об устан. на террит. МО налога на имущ. физ. лиц (в ред. от 26.02.2016 № 73-7)
МО «Кош-Агачский район»	1,2	1,2	Решение о налоге на имущество физ. лиц на террит. МО от 30.11.2016 № 4-1
МО «Онгудайский район»	1,1	1,1	Решение о налоге на имущество физ. лиц на террит. МО (в ред. от 24.11.2014 № 11/1)
МО «Усть-Коксинский район»	0,7	0,7	Решение о налоге на имущество физ. лиц от 22.11.2016 № 23-8
МО «Усть-Канский район»	1,1	1,1	Решение об установлении и ведении налога на имущество физ. лиц МО от 24.11.2014 № 15/1
МО «Улаганский район»	1,1	1,1	Решение о налоге на имущество физ. лиц на территории МО от 23.10.2014 № 7-2

Налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, права собственности на которые возникли до 1 января 2008 года не должна превышать 1,3% (2018 г).

В разрезе муниципальных районов Республики Алтай наибольшее значение данного показателя утверждено в МО «Кош-Агачский район» и составляет 1,2%.

В МО «Чойский район», МО «Чемальский район», МО «Онгудайский район», МО «Усть-Канский район», МО «Улаганский район» налоговая ставка равна 1,1%.



Информация о переходе субъектов СФО на исчисление налога на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества:

Иркутская область – 2020 год.

Новосибирская область – 2015 год;

Красноярский край – 2019 год;

Республика Алтай – 2020 год;

Алтайский край – 2020 год;

Кемеровская область – 2016 год;

Республика Хакасия – 2016 год;

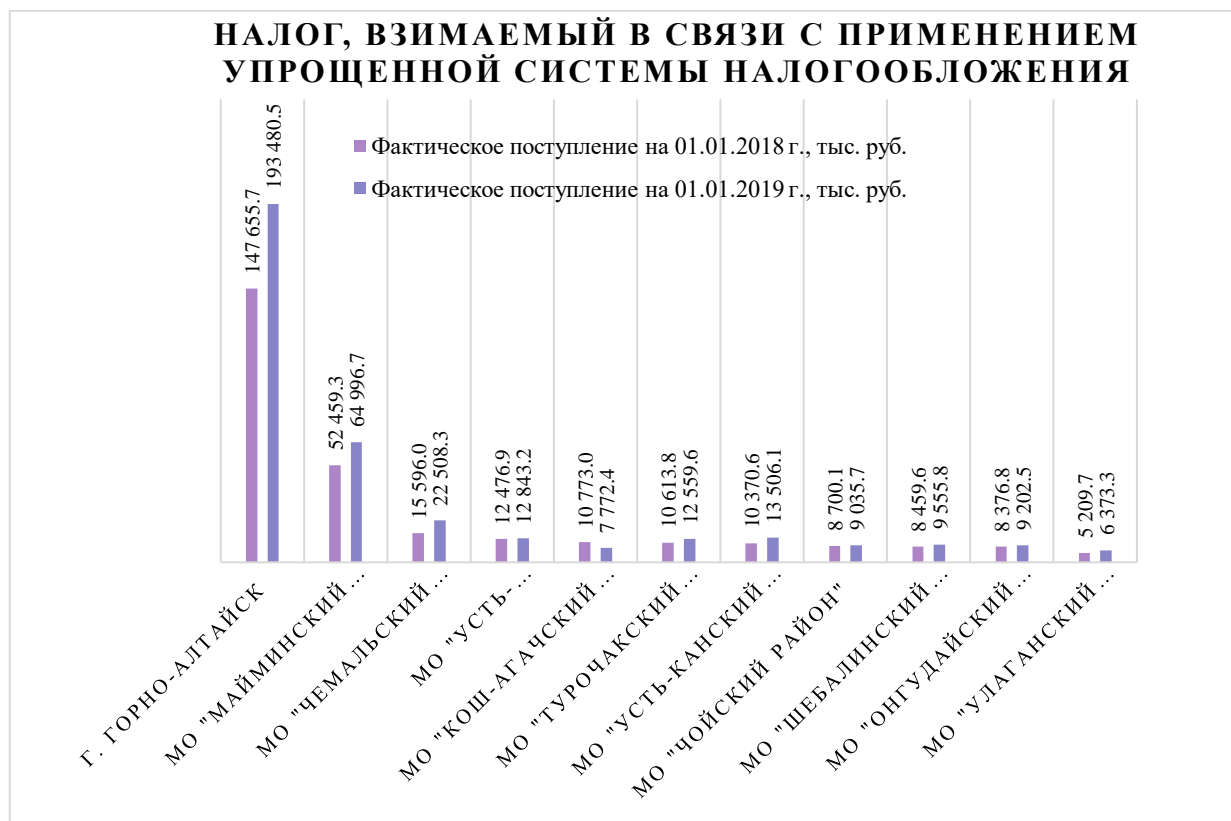
Омская область – 2016 год;

Томская область – 2020 год;

Республика Тыва – 2017 год.

Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2017 – 2018 годах

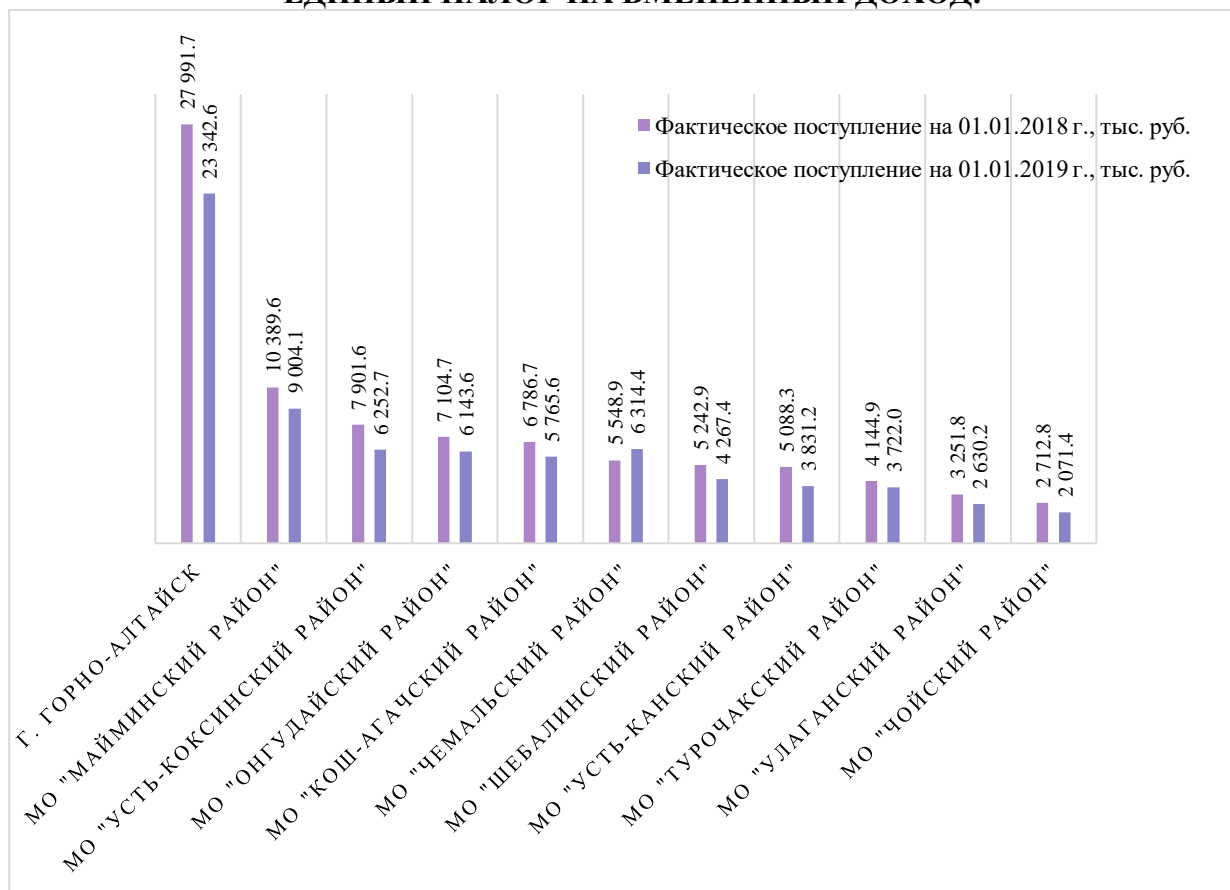
№ п/п	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения			
	МО	Фактическое поступление на 01.01.2018 г., тыс. руб.	Фактическое поступление на 01.01.2019 г., тыс. руб.	Темп роста, в%
1	г. Горно-Алтайск	147 655,7	193 480,5	100,2
2	МО "Майминский район"	52 459,3	64 996,7	114,5
3	МО "Чемальский район"	15 596,0	22 508,3	97,6
4	МО "Усть-Коксинский район"	12 476,9	12 843,2	97,4
5	МО "Кош-Агачский район"	10 773,0	7 772,4	122,7
6	МО "Турочакский район"	10 613,8	12 559,6	110,5
7	МО "Усть-Канский район"	10 370,6	13 506,1	112,9
8	МО "Чойский район"	8 700,1	9 035,7	115,0
9	МО "Шебалинский район"	8 459,6	9 555,8	165,4
10	МО "Онгудайский район"	8 376,8	9 202,5	123,1
11	МО "Улаганский район"	5 209,7	6 373,3	152,5
ИТОГО		290 691,7	361 834,1	124,5



Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2017 – 2018 годах

Единый налог на вмененный доход				
№ п/п	МО	Фактическое поступление на 01.01.2018 г., тыс. руб.	Фактическое поступление на 01.01.2019 г., тыс. руб.	Темп роста, в%
1	г. Горно-Алтайск	27 991,7	23 342,6	90,5
2	МО "Майминский район"	10 389,6	9 004,1	89,3
3	МО "Усть-Коксинский район"	7 901,6	6 252,7	89,9
4	МО "Онгудайский район"	7 104,7	6 143,6	97,0
5	МО "Кош-Агачский район"	6 786,7	5 765,6	89,0
6	МО "Чемальский район"	5 548,9	6 314,4	92,0
7	МО "Шебалинский район"	5 242,9	4 267,4	96,1
8	МО "Усть-Канский район"	5 088,3	3 831,2	84,0
9	МО "Турочакский район"	4 144,9	3 722,0	88,4
10	МО "Улаганский район"	3 251,8	2 630,2	93,2
11	МО "Чойский район"	2 712,8	2 071,4	97,6
ИТОГО		86 164,0	73 345,2	85,1

ЕДИНЫЙ НАЛОГ НА ВМЕНЕННЫЙ ДОХОД:



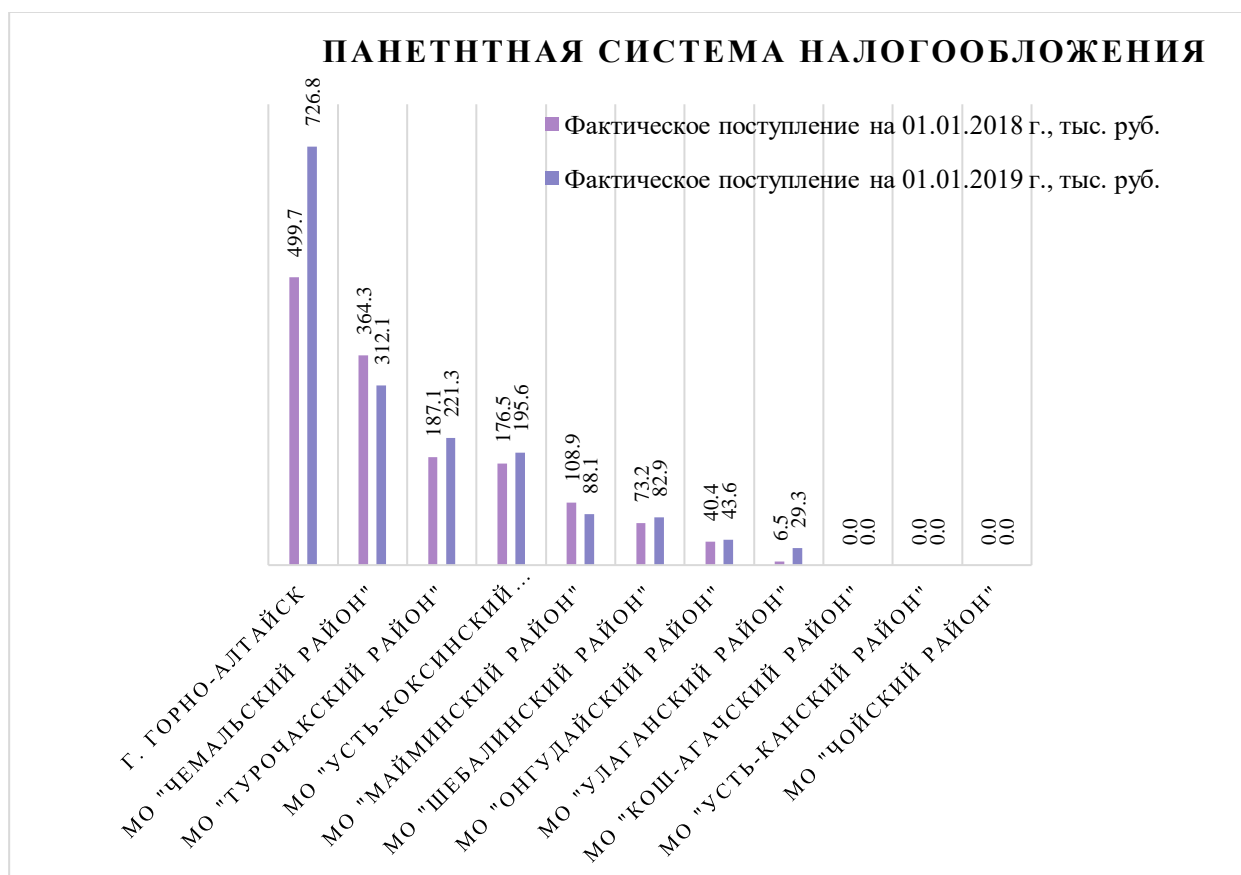
Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2017 – 2018 годах

Единый сельскохозяйственный налог				
№ п/п	МО	Фактическое поступление на 01.01.2018 г., тыс. руб.	Фактическое поступление на 01.01.2019 г., тыс. руб.	Темп роста, в%
1	МО "Усть-Коксинский район"	5 289,5	2 938,2	55,5
2	МО "Усть-Канский район"	4 232,6	4 956,8	117,1
3	МО "Шебалинский район"	2 375,5	2 866,0	120,7
4	МО "Онгудайский район"	2 288,9	1 450,0	63,3
5	г. Горно-Алтайск	994,3	166,7	16,8
6	МО "Майминский район"	596,6	1 273,2	213,4
7	МО "Чойский район"	248,0	255,5	103,0
8	МО "Чемальский район"	233,2	306,0	131,2
9	МО "Улаганский район"	44,8	71,5	159,5
10	МО "Кош-Агачский район"	30,4	89,0	292,5
11	МО "Турочакский район"	13,0	109,5	841,7
ИТОГО		16 346,8	14 482,4	88,6



Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2017 – 2018 годах

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения				
№ п/п	МО	Фактическое поступление на 01.01.2018 г., тыс. руб.	Фактическое поступление на 01.01.2019 г., тыс. руб.	Темп роста, в%
1	г. Горно-Алтайск	499,7	726,8	145,4
2	МО "Чемальский район"	364,3	312,1	85,7
3	МО "Турочакский район"	187,1	221,3	118,3
4	МО "Усть-Коксинский район"	176,5	195,6	110,84
5	МО "Майминский район"	108,9	88,1	80,9
6	МО "Шебалинский район"	73,2	82,9	96,0
7	МО "Онгудайский район"	40,4	43,6	121,2
8	МО "Улаганский район"	6,5	29,3	195,4
9	МО "Кош-Агачский район"	0,0	0,0	0,0
10	МО "Усть-Канский район"	0,0	0,0	0,0
11	МО "Чойский район"	0,0	0,0	0,0
ИТОГО		1 456,7	1 699,7	116,7



Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2017 – 2018 годах

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения				
№ п/п	МО	Количество выданных патентов на 01.01.2018 г.	Количество выданных патентов на 01.01.2019 г.	Темп роста, в%
1	г. Горно-Алтайск	18,0	46,0	255,6
2	МО "Чемальский район"	33,0	27,0	81,8
3	МО "Турочакский район"	74,0	88,0	118,9
4	МО "Усть-Коксинский район"	16,0	16,0	100
5	МО "Майминский район"	12,0	11,0	91,7
6	МО "Шебалинский район"	6,0	3,0	50,0
7	МО "Онгудайский район"	3,0	3,0	100,0
8	МО "Улаганский район"	3,0	5,0	166,7
9	МО "Кош-Агачский район"	2,0	0,0	0,0
10	МО "Усть-Канский район"	1,0	0,0	0,0
11	МО "Чойский район"	1,0	0,0	0,0
ИТОГО		169,0	199,0	117,8



Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2017 – 2018 годах

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения по МО «г. Горно-Алтайск»				
№ п/п	МО	Количество выданных патентов за 2017 г.	Количество выданных патентов за 2018 г.	Темп роста, в%
	г. Горно-Алтайск в т.ч. по видам деятельности	18,0	46,0	255,6
1.1	парикмахерские и косметические услуги	1,0	6,0	600,0
1.2	услуги по обучению людей на курсах и по репетиторству	2,0	4,0	200,0
1.3	сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности	6,0	11,0	183,3
1.4	услуги фотоателье и фотоуслуги	1,0	1,0	0
1.5	услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ	0,0	3,0	100,0
1.6	проведение занятий по физической культуре и спорту	0,0	4,0	100,0
1.7	сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, не древесных лесных ресурсов и лекарственных растений	0,0	4,0	100
1.8	Прочие	8,0	13,0	162,5
ИТОГО		18	46	255,6

Количество выданных патентов по МО «г. Горно-Алтайск» в 2018 году **возросло с 18 ед. до 46 ед.** по сравнению с 2017 годом. Темп роста составил 255,6%.

В том числе по видам деятельности наибольший удельный вес занимает вид деятельности по **сдаче в аренду жилых и нежилых помещений, земельных участков** (6 ед. в 2017 г. и 11 ед. в 2018 г.)

Увеличилось количество выданных патентов по предоставлению парикмахерских и косметических услуг, предоставлению услуг по репетиторству и производству монтажных, электромонтажных работ.

Поступление налогов в бюджет Республики Алтай в 2017 – 2018 годах

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения по МО «Турочакский район»				
№ п/п	МО	Количество выданных патентов за 2017 г.	Количество выданных патентов за 2018 г.	Темп роста, в%
	МО «Турочакский район» в т.ч. по видам деятельности	74,0	88,0	118,9
1.1	оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом	2,0	2,0	100,0
1.2	экскурсионные услуги	7,0	16,0	228,6
1.3	сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности	15,0	15,0	100,0
1.4	розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети	3,0	4,0	133,3
1.5	услуги общественного питания, с площадью зала не более 50 квадратных метров	6,0	4,0	66,7
1.6	производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий	3,0	5,0	166,7
1.7	сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, не древесных лесных ресурсов и лекарственных растений	32,0	37,0	115,6
1.8	Прочие	6,0	5,0	83,3
ИТОГО		74,0	88,0	118,9

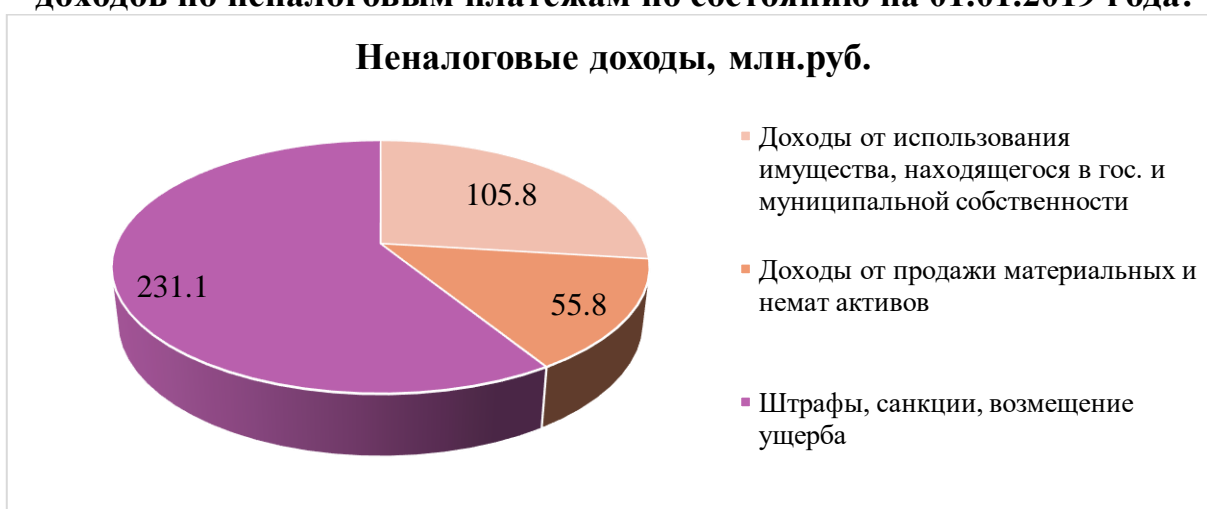
Количество выданных патентов по МО «Турочакский район» в 2018 году возросло с 74 ед. до 88 ед. по сравнению с 2017 годом. Темп роста составил 118,9%.

В том числе по видам деятельности наибольший удельный вес занимает вид деятельности **сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, не древесных лесных ресурсов и лекарственных растений** (32 ед. в 2017 г. и 37 ед. в 2018 г.) Увеличилось количество выданных патентов по производству хлебобулочных изделий, предоставлению экскурсионных услуг и розничной торговле.

3.4. НЕНАЛОГОВЫЕ ПЛАТЕЖИ: ВЛИЯНИЕ НА БИЗНЕС.

В соответствии с Планом мероприятий по систематизации и формированию единого перечня неналоговых платежей Министерством финансов РФ разработан законопроект «О регулировании обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», который предусматривает упорядочивание всех неналоговых платежей и направлен на снижение нагрузки на субъекты предпринимательства и повышение прозрачности администрирования неналоговых платежей.

Исполнение консолидированного бюджета Республики Алтай в части доходов по неналоговым платежам по состоянию на 01.01.2019 года:



Поступление доходов от неналоговых платежей в консолидированный бюджет Республики Алтай в 2018 году выросло на 16,2% по сравнению с 2017 годом. Отношение неналоговых платежей к налоговым в 2017 году составляло 9,2%, а в 2018 году составило 9,1%.

Всего на сегодняшний день существует **87 неналоговых платежей**. Условно их разделили на три группы.

I группа - Экономическая (включает 24 вида платежей):

- экологический сбор;
- утилизационный сбор;
- плата за проезд по федеральным трассам грузовиков с массой от 12 тонн (система «Платон»);
- плата за негативное воздействие на окружающую среду;
- патентные пошлины;
- акцизные сборы;
- сборы за проведение государственных экспертиз;
- платежи за предоставление сведений из регистров и т.д.

II группа - Платежи за обязательные услуги, оказываемые представителям бизнеса государственными органами и учреждениями на возмездной основе (включено 23 вида платежей):

- взносы на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- бесплатное молоко и специальное питание работникам вредных производств;
- оплата работодателем первых трех дней нетрудоспособности работника,
- платежи за обязательные медицинские осмотры сотрудников;
- компенсация за вредные условия труда и т.д.

III группа - Насчитывает около 40 видов сборов.

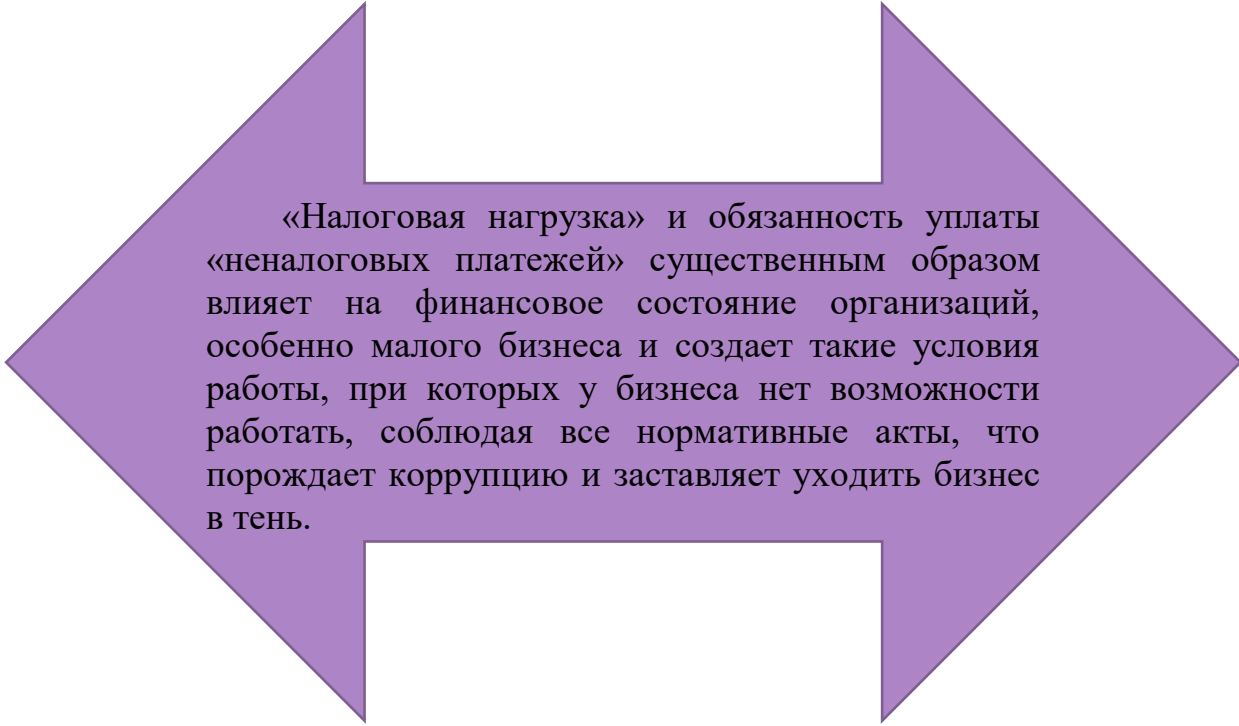
- взносы кредитных организаций в фонд страхования вкладов;
- плата за парковочные места;
- различные таможенные сборы;
- взносы на капитальный ремонт жилых домов;
- плата за водопользование;
- сборы за выдачу лицензий на ношение оружия;
- ОСАГО и т.д.

План мероприятий по систематизации неналоговых платежей и повышению эффективности их администрирования

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения
1	Введение моратория на установление новых уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности платежей, формирующих доходы бюджетов (за исключением налогов и сборов, и иных пошлин, страховых взносов на обязательное социальное страхование), а также платежей, остающихся в распоряжении государственных и муниципальных учреждений и иных организаций до принятия федерального закона, устанавливающего общие требования к порядку их исчисления.	Сентябрь 2018 г.
2	Проведение инвентаризации существующих платежей, уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности.	Ноябрь 2016 г. – Июнь 2019 г.
3	Внесение изменений в Регламент Российской Федерации предусматривающих указание в пояснительных записках к проектам актов, вносимых в Правительство Российской Федерации и предусматривающих установление новых или изменение действующих платежей, уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности, социально-экономических последствий таких актов.	Июнь 2019 г.
4	Внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих: <ul style="list-style-type: none"> - общие требования к порядку исчисления и размерам платежей, формирующих доходы бюджетов; - определение сроков, ранее которых и позднее которых в текущем году платежи не могут быть введены; - недопустимость придания федеральным законам, устанавливающим новые платежи обратной силы; - обязательность проведения оценки социально-экономических последствий для субъектов хозяйственной деятельности проектов актов, направленных на введение в действие новых платежей, и изменение основных характеристик, действующих; - включение информации обо всех установленных платежах в реестр государственных и муниципальных платежей. 	Июнь 2019 г.
5	Установление порядка и правил ведения реестра государственных и муниципальных платежей.	Апрель 2019 г.

6	Формирование реестра государственных и муниципальных платежей с использованием информационных ресурсов.	Июнь 2019 г.
---	---	--------------

Проблема неналоговых платежей не только в том, что они рассеяны по нормативным актам, принимаются зачастую подзаконными актами и т.д., но и в том, что они бесконтрольно устанавливаются на всех уровнях власти.



«Налоговая нагрузка» и обязанность уплаты «неналоговых платежей» существенным образом влияет на финансовое состояние организаций, особенно малого бизнеса и создает такие условия работы, при которых у бизнеса нет возможности работать, соблюдая все нормативные акты, что порождает коррупцию и заставляет уходить бизнес в тень.

Будут закреплены единые принципы установления и взимания неналоговых платежей субъектов предпринимательской деятельности, систематизированы и унифицированы такие платежи. Все это существенным образом влияет на финансовое состояние организаций, особенно малого бизнеса и создает такие условия работы, при которых у бизнеса нет возможности работать, соблюдая все нормативные акты, что порождает коррупцию и заставляет уходить бизнес в тень.

Реализация плана мероприятий по систематизации и формированию единого перечня неналоговых платежей, закрепление в законодательстве единых правил установления, исчисления и взимания таких платежей, повышение эффективности их администрирования позволит не допускать роста неналоговой нагрузки на бизнес.

3.5. КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ.

РЕЗУЛЬТАТЫ ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК 2018

Анализ административной нагрузки предпринимательского сообщества Республики Алтай в 2018 году по информации 23 контрольно-надзорных органов.

Наименование	Количество о 2017 г., шт.	Количество 2018 г., шт.	Относит. изменен. 2018 г. к 2017 г., %
1. Плановые проверки	295,00	461,00	+56,2%
Из них согласованных с прокуратурой	295,00	176,00	- 40,3%
К административной ответственности по результатам проверок привлечено: из них	245,00	81,00	-66,9%
Выдано предписаний	113,00	120,00	+6,2%
Привлечено к дисциплинарной ответственности	6,00	2,00	-66,6%
Принято решений о приостановлении деятельности	2,00	1,00	-50%
Привлечены к административному наказанию в качестве предупреждения	130,00	19,00	-83,1%
Привлечены к административному наказанию в качестве административного штрафа	137,00	66,00	-51,8%
Общая сумма административных штрафов, тыс. руб.	2 535,1	1 136,0	-55,2%
Количество обжалованных протоколов и постановлений по административному делу: из них	0,00	2,00	+100%
Оставленных без изменений	0,00	2,00	+100%
Отменённых	0,00	0,00	+100%
2. Внеплановые проверки	426,00	1521	+257%
Из них согласованных с прокуратурой	11,00	21,00	+90,9%
К административной ответственности по результатам проверок привлечено: из них	273,00	778,00	+184,9%
Выдано предписаний	379,00	825,00	+136,3%
Привлечено к дисциплинарной ответственности	7,00	,00	-100%
Принято решений о приостановлении деятельности	13,00	13,00	0
Привлечены к административному наказанию в качестве предупреждения	35,00	122,00	+248,5%
Привлечены к административному наказанию в качестве административного штрафа	292,00	496,00	+69,8%
Общая сумма административных штрафов, тыс. руб.	1878,8	1 983,2	+5,5%
Количество обжалованных протоколов и постановлений по административному делу: из них	2,00	24,00	+100%
Оставленных без изменений	1,00	16,00	+100%
Отменённых	1,00	7,00	+100%

- количество плановых проверок:

по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. возросло на 56,2 %;
по сравнению с 2016 годом снижение на 8,7 %.

- количество внеплановых проверок:

по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. возросло на 257 %;
по сравнению с 2016 годом увеличение на 97,7 %.

Рейтинг контрольно-надзорных органов по плановым проверкам.

№ п/п	Контрольно-надзорный орган	2017	2018	Относит. изменен. 2018 г. к 2017 г., %
1.	Управление федеральной налоговой службы по Республике Алтай	198	224	+13,1%
2.	Территориальный отдел государственного автодорожного надзора по Республике Алтай	-	45	-
3.	РОСТРУД	0	36	+100%
4.	Управление Роспотребнадзора по Республике Алтай	44	36	-18,8%
5.	Минэкономразвития Республики Алтай	-	30	-
6.	Комитет ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай	3	27	+100%
4.	Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Алтай	24	22	-8,3%
	Министерство труда Республики Алтай	-	20	-
	Государственная жилищная инспекция Республики Алтай	-	5	-
5.	Министерство регионального развития Республики Алтай	-	5	-
	Комитет по делам ЗАГС и архивов Республики Алтай	-	4	-
	Управление федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Алтайскому краю и Республике Алтай	4	3	-25%
6.	МЧС	2	2	0
16.	Комитет по тарифам Республики Алтай	0	1	+100%
17.	Алтайская таможня	-	1	-
	Россельхознадзор	1	0	-100%
	ИТОГО:	295	461	

Наибольший удельный вес в общем количестве плановых проверок, как и в 2017 году приходится на долю **Федеральной налоговой службы по Республике Алтай.**

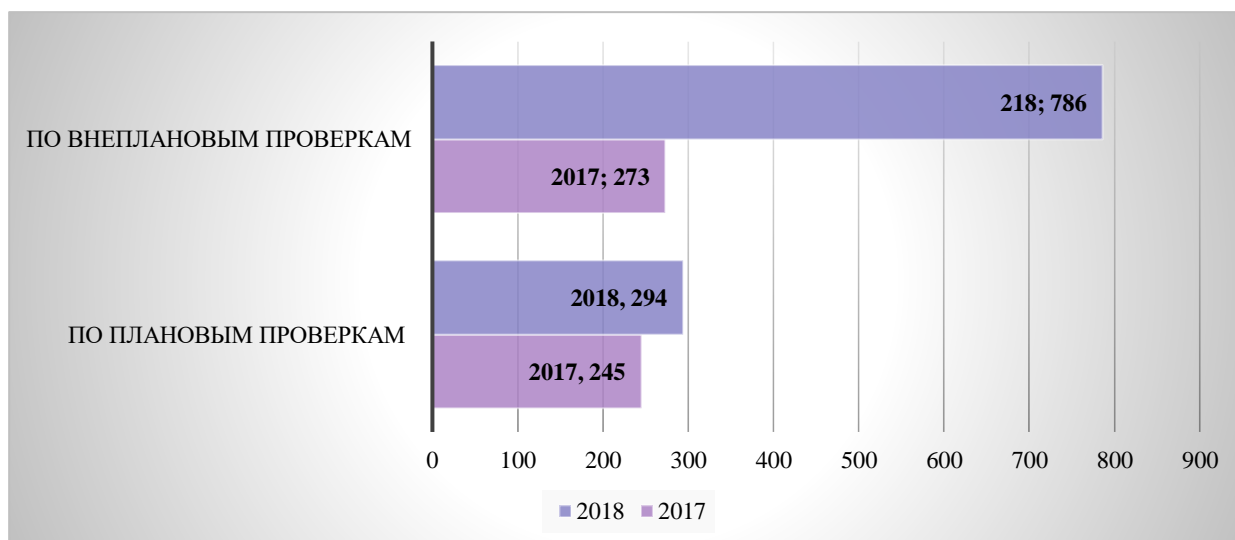
Рейтинг контрольно-надзорных органов по внеплановым проверкам.

№ п/п	Контрольно-надзорный орган	2017	2018	Относит. изменен. 2018 г. к 2017 г., %
1.	Государственная жилищная инспекция Республики Алтай	-	514	-
2.	Управление Роспотребнадзора по Республике Алтай	319	346	+8,4%
3.	РОСТРУД	0	332	+100%
4.	Министерство регионального развития Республики Алтай	0	154	+100%
5.	Управление федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Алтайскому краю и Республике Алтай	43	46	+6,9%
6.	Территориальный орган государственного автодорожного надзора по Республике Алтай	-	42	-
7.	Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Алтай	33	35	+6,0%
8.	Россельхознадзор	5	18	+100%
9.	Алтайская таможня	2	12	+100%
10.	Минэкономразвития Республики Алтай	-	5	-
11.	МЧС	18	4	-77,7%
12.	Управление федеральной налоговой службы по Республике Алтай	3	4	+33,3%
13.	Росреестр	0	3	+100%
14.	УФАС	3	2	-33,3%
15.	Управление Роскомнадзора по Республике Алтай	-	2	-
16.	Комитет ветеринарии с Госветинспекцией	-	2	-
	ИТОГО:	426	1521	

Наибольший удельный вес в общем количестве внеплановых проверок приходится на долю Государственной жилищной инспекции Республики Алтай, Управление Роспотребнадзора по Республике Алтай, Государственную инспекцию труда в Республике Алтай.

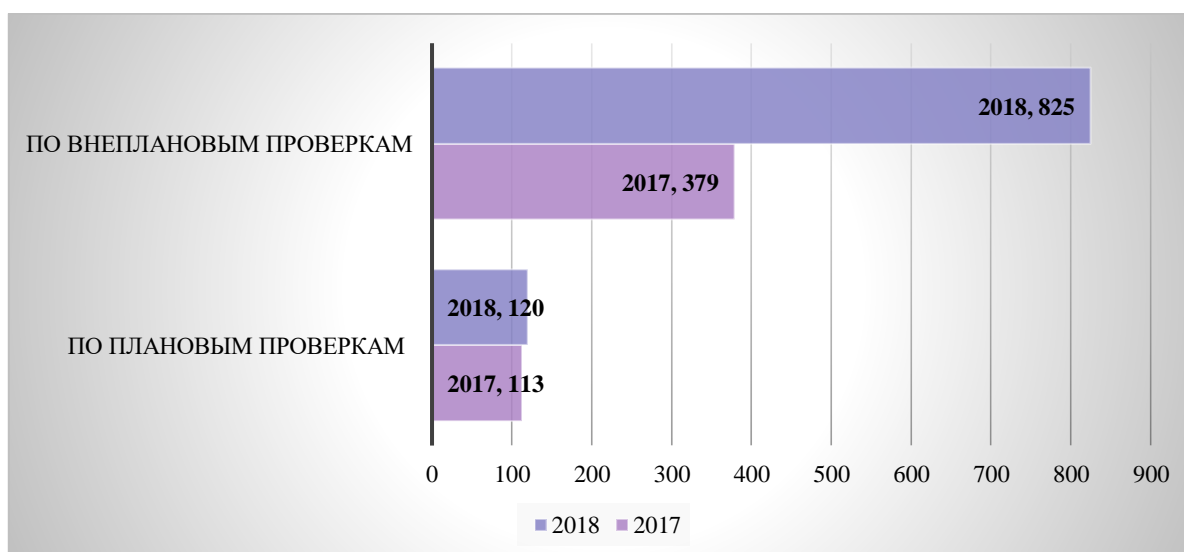
К административной ответственности по результатам проверок привлечено:

- По внеплановым проверкам - 786, что на 187,9 больше чем 2017 год;
 - По плановым проверкам – 294, что на 20% больше чем за 2017 год.
-



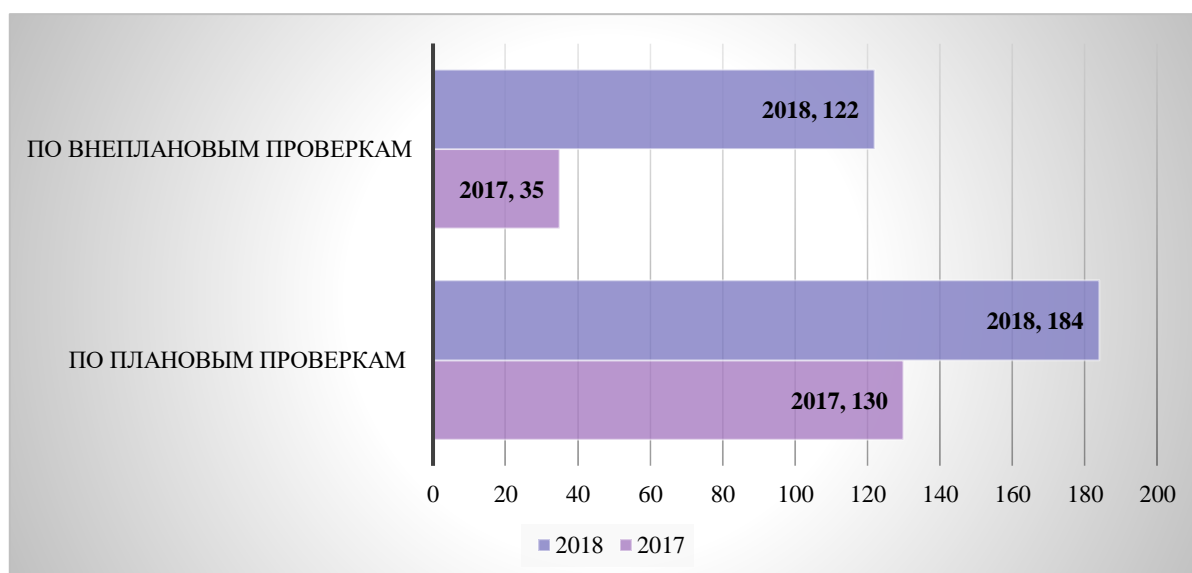
Выдано предписаний:

- Внеплановые проверки – 825, что на 217,7 % больше, чем за 2017 год;
 - Плановые проверки – 120, что на 6,1% больше, чем за 2017 год.
-



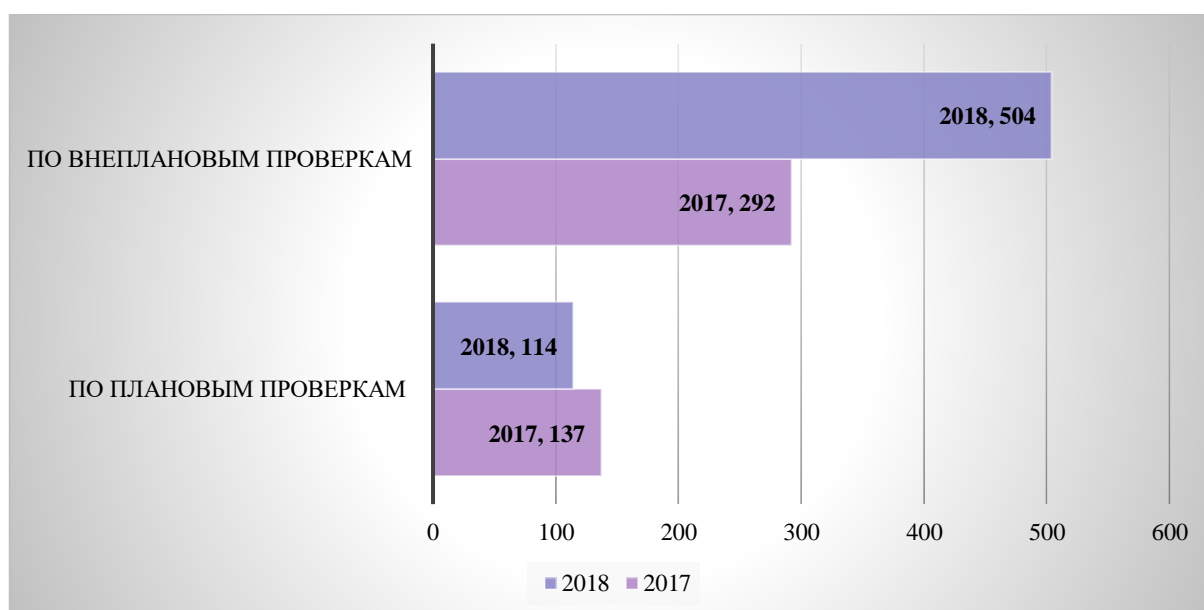
Привлечены к административному наказанию в качестве предупреждения:

- Внеплановые проверки – 122 предупреждения, увеличение на 248% по сравнению с 2017 годом;
- Плановые проверки – 184 субъектов, увеличение на 41,5%.



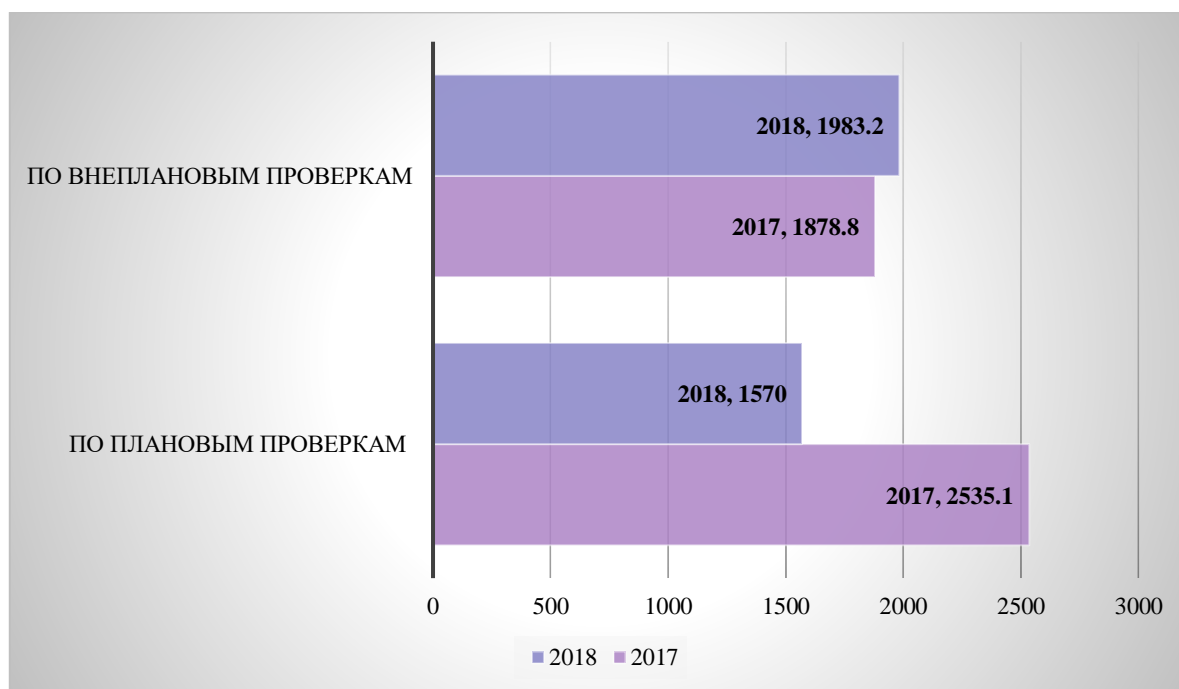
Привлечены к административному наказанию в качестве административного штрафа:

- Внеплановые проверки – 504 субъекта, увеличение (на 72,6% больше);
- Плановые проверки – 114 субъектов (на 16,7% меньше чем за 2017 год).



Общая сумма административных штрафов по результатам проверок составила:

- Внеплановые проверки – 1 983,2 тыс. руб. (увеличение на 5,5 %);
 - Плановые проверки – 1 570,0 тыс. руб. (уменьшение на 20,13%).
-

**Выводы:**

По итогам мониторинга количества плановых и внеплановых проверок наблюдается значительное увеличение количества внеплановых проверок, на 257% по сравнению с 2017 годом. Так, в прошлом году количество внеплановых проверок снизилось на 44,6% по сравнению с 2016 годом;

На 53,2% количество плановых проверок увеличилось в 2018 году, по сравнению в 2017 году количество плановых проверок снизилось на 41,58% по сравнению с 2016 годом;

Анализируя количество вынесенных административных наказаний в 2018 году, наблюдается также увеличение показателей, как по плановым проверкам, так и по внеплановым.

Итоги реформы контрольно-надзорной деятельности 2018

В декабре 2018 года в Аналитическом центре при Правительстве Российской Федерации состоялась ежегодная конференция «Реформа КНД: новый госконтроль на практике», в рамках которой были подведены итоги реформы госконтроля в 2018 году и сформулированы ключевые задачи на 2019 год.

Основной целью приоритетной программы является снижение административной нагрузки субъектов предпринимательской деятельности, повышение качества администрирования контрольно-надзорных функций, а также снижение числа смертности, заболеваний, материального ущерба на предприятиях.

Ключевые результаты реформы контрольно-надзорной деятельности в 2018 году:

✓ **Внедрение риск ориентированного подхода**

- 60 % подконтрольных субъектов (объектов), отнесены к низкой категории рисков, в отношении которых не будут проводиться плановые проверки;
- 32 вида государственного контроля (надзора) по которым приняты нормативные правовые акты о внедрении риск-ориентированного подхода;
- количество плановых проверок в 2018 году снизилось на 8 % по сравнению с 2017 годом;
- 4 % подконтрольных объектов отнесены к категории чрезвычайно высокой и высокой группе риска, с проведением ежегодных проверок.

✓ **Оценка результативности и эффективности**

Распоряжением Правительства РФ № 788-р от 27.04.2018 утверждены показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности КНО.

Одобрены новые ключевые показатели эффективности (внедрение

Ключевые результаты реформы контрольно-надзорной деятельности в 2018 году:

✓ **Система комплексной профилактики нарушений обязательных требований**

- проведено более 1300 публичных мероприятий по разъяснению требований и проблем;
- федеральными органами исполнительной власти применяются профилактические мероприятия, рекомендуемые стандартом комплексной профилактики.

✓ **Внедрение проверочных листов**

В 2018 году был проведен опрос по выявлению эффективности внедрения проверочных листов (далее - ПЛ).

- по результатам опроса оценка внедрения ПЛ положительная:
 - 73,5 % инспекторского состава;
 - 87,8 % подконтрольного состава;
 - Более 70% считают, что ПЛ содержат избыточные, дублирующие друг друга, устаревшие или отсутствующие в законодательстве требования.

- выводы исследования:

- затраты на проверки или не изменились, или незначительно возросли;
- плановые проверки стали проще и понятнее;
- могут содержать недостатки формально-правового характера, требуется наращивание практики применения;
- отсутствует единая практика оформления результатов проверки, проведенной с их применением;
- некоторые органы, в нарушение требований законодательства, осуществляют проверку обязательных требований, не предусмотренных ПЛ.

✓ **Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований**

- по совершенствованию КНД сформированы 19 рабочих групп совместно с Минюстом России и деловыми объединениями;

Ключевые результаты реформы контрольно-надзорной деятельности в 2018 году:

- поступило более 400 предложений от бизнес-объединений об отмене устаревших или избыточных требований;
- разработаны и приняты 23 «дорожные карты» по оптимизации обязательных требований;
- разработан механизм 1 in 2 out: новое требование принимается после отмены 2 устаревших;
- приняты методические рекомендации, по систематической оценке, эффективности обязательных требований, для обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных или экономических последствий, включая отмену неэффективных и избыточных обязательных требований;
- утверждены 13 видов контроля (надзора) по которым планируется проведение оптимизации требований;
- одобрен стандарт качества нормативно-правового регулирования.

✓ *Автоматизация КНД*

- личный кабинет. На едином портале государственных услуг реализованы сервисы, позволяющие получать информацию о прошедших, текущих и будущих проверочных мероприятиях;
- пилотный проект Росприроднадзора. Разработаны методические рекомендации по использованию автоматизированных средств измерения, передачи и обработки данных, систем реагирования и дистанционного мониторинга для обеспечения КНО достоверными сведениями по объектам контроля (надзора);
- 69 субъектов Российской Федерации (481 орган исполнительной власти) используют типовое облачное решение (ТОР КНД);
- разработан стандарт автоматизации КНД, обеспечивающий возможность информационного взаимодействия КНО между собой и внешними системами.

**НЕРЕШЕННЫЕ ЗАДАЧИ РЕФОРМЫ КНД:**

- ✓ не удалось создать комплексный механизм пересмотра обязательных требований по отраслям, а также механизм эффективной предварительной оценки новых обязательных требований;
- ✓ применение риск-ориентированного подхода при плановых проверках не всегда приводит к снижению административной нагрузки, поскольку зачастую большинство объектов (субъектов) попадают в среднюю категорию риска и для них режим проверок не меняется;
- ✓ не удалось связать использование риск-ориентированного подхода с оценкой ключевых показателей эффективности;
- ✓ профилактические мероприятия зачастую носят формальный характер;
- ✓ не везде достигнут дифференцированный подход к профилактическим мероприятиям в зависимости от особенностей подконтрольной среды;
- ✓ расчет материального ущерба охраняемым законом ценностям оказался затруднен, ввиду специфики подконтрольной сферы, отсутствия соответствующих методик.

Таким образом, наблюдается достижение поставленных задач реформы КНД (проверочные листы, риск-ориентированный подход, автоматизация контрольно-надзорной деятельности), вместе с тем обозначены нерешенные задачи реформы, такие как отсутствие комплексного механизма пересмотра обязательных требований, снижение административной нагрузки, эффективные профилактические мероприятия, на которые и будет направлена работа государственных органов, КНО, деловых объединений в 2019 году.

Итоги реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности в Республике Алтай» в 2018 году.

По итогам 2018 года исполнение целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Республике Алтай» составило 92,35 % (среднее по России 93%).

Основные мероприятия, необходимые для реализации в 2018 году были установлены в «дорожной карте» внедрения целевой модели «Организация контрольно-надзорной деятельности», включающая 9 разделов.

В 2018 году в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Республике Алтай были достигнуты следующие показатели:

- ❖ Разработаны и утверждены административные регламенты исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора);
- ❖ Контрольно-надзорными органами региона были составлены и размещены на официальных сайтах перечни нормативных правовых актов, которые на постоянной основе актуализируются, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора);
- ❖ Подготовлены и направлены предложения по определению критериев, либо по отмене плановых проверок, либо по отмене вида регионального государственного контроля (надзора) по 9 приоритетным видам регионального государственного контроля;
- ❖ Утвержден порядок (методика) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по региональным видам контроля, с внесением изменений от 7 декабря 2018 года Постановлением Правительства Республики Алтай;
- ❖ В регионе утверждены 9 видов приоритетного регионального государственного контроля (надзора), по которым используется информационный ресурс, разработанный Минкомсвязью РФ – типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности (ТОР КНД), позволяющий обобщать данные о подконтрольных субъектах (объектах), распределять объекты по категориям риска (классу опасности), о результатах проверок, случаях привлечения к административной ответственности.



НЕ ИСПОЛНЕНЫ следующие показатели:

Не исполнены следующие показатели:

- принятие положений о видах регионального государственного контроля (исполнение 84,2% из 100%).

В связи с внесением изменений от 3 августа 2018 года в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» высшим исполнительным органом власти субъекта РФ разрабатываются и утверждаются положения о видах регионального государственного контроля.

Из 19 видов регионального государственного контроля (надзора) не приняты по 3 видам.

- утверждение критериев риска (исполнение 63,4% из 100%).

В Республике Алтай риск-ориентированный подход применяется в отношении 9 видов контроля (надзора), утвержденные Постановлением Правительства Республики Алтай от 3 октября 2018 года № 311.

Не приняты критерии риска по 4 видам регионального государственного контроля (надзора):

в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

жилищный надзор;

по управлению многоквартирными домами;

по региональному ветеринарному надзору.

Таким образом, **наблюдается достижение поставленных задач реформы КНД (проверочные листы, риск-ориентированный подход, автоматизация контрольно-надзорной деятельности), вместе с тем обозначены нерешенные задачи реформы, на которые и будет направлена работа государственных органов, КНО, деловых объединений в 2019 году.**

3.6. СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ «АДМИНИСТРАТИВНЫЙ КЛИМАТ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ».

Как и в предыдущие годы, Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай были проведены социологические опросы среди представителей бизнеса в форме заполнения анкеты по административному давлению на бизнес.

Опросы проводились в форме заполнения анкеты (на бумажном носителе, в электронном), а также в формате телефонного интервью.

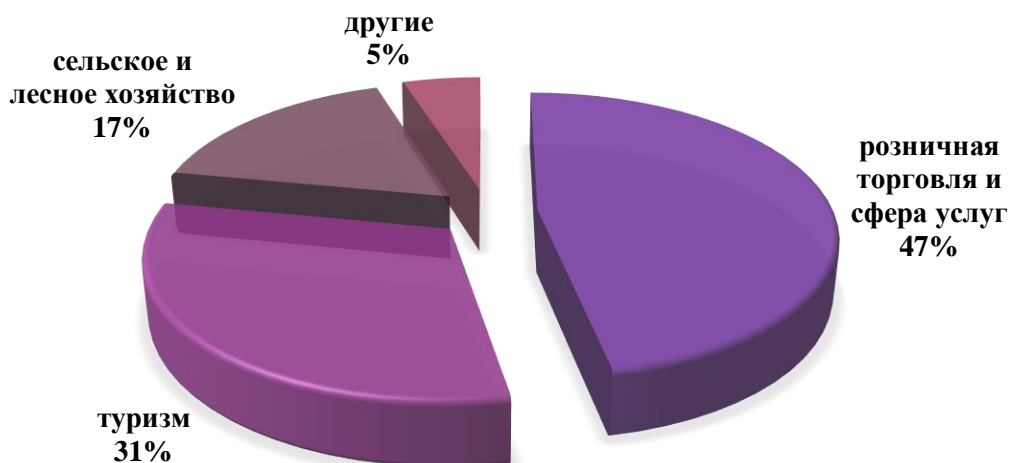
Участие в опросе приняли 190 предпринимателей, что на 17,3 % больше чем в 2017 году (169 предпринимателей в опросе 2017 года).

К основным видам деятельности организаций, которые возглавляют респонденты, относятся:

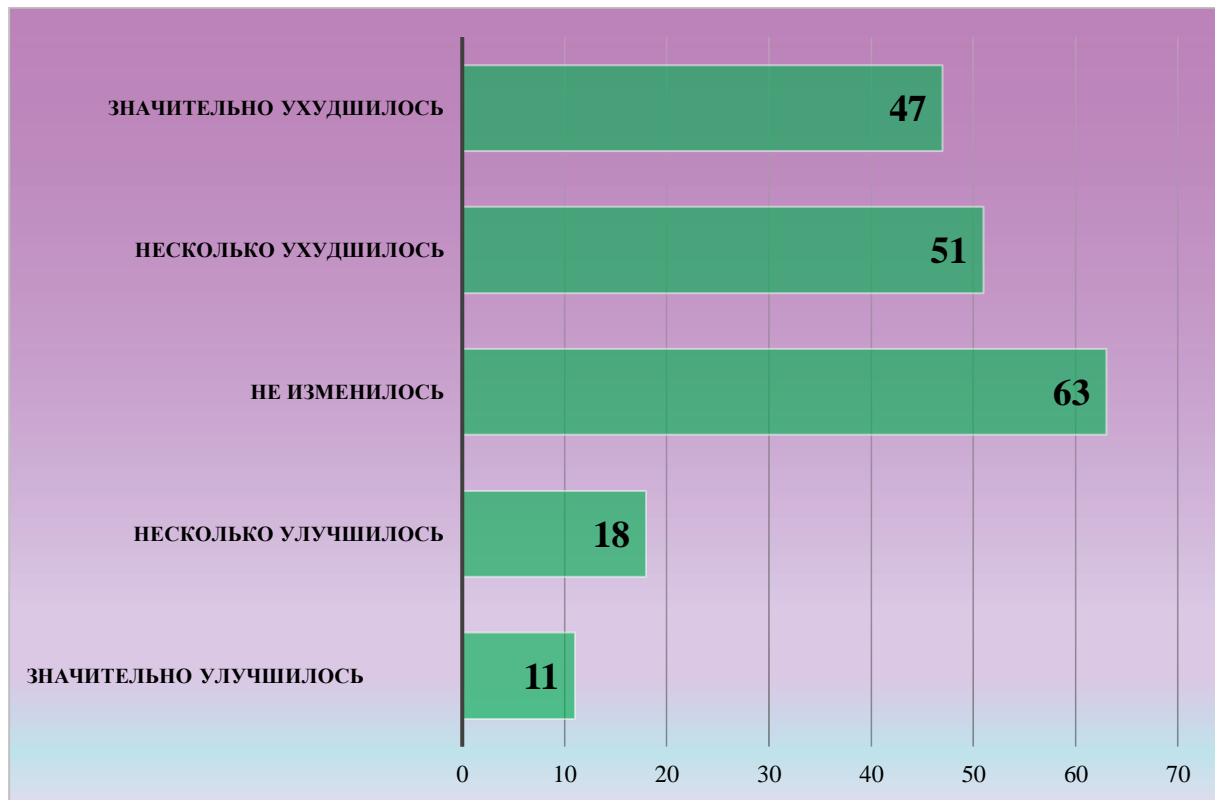
- ✓ розничная торговля и сфера услуг (47%);
- ✓ туризм (17%);
- ✓ сельское и лесное хозяйство (31%);
- ✓ другие – 5%.

Цель опроса - оценить влияние административной и регуляторной среды на развитие малого и среднего бизнеса в Республике Алтай, а также оценить уровень коррупционного воздействия на бизнес.

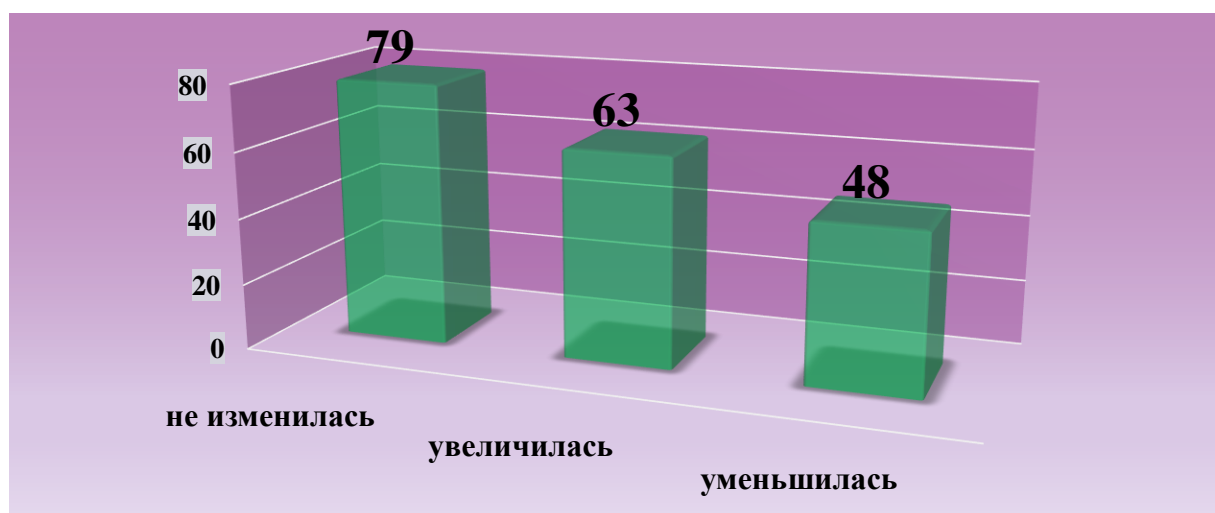
РЕСПОНДЕНТЫ ПО ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



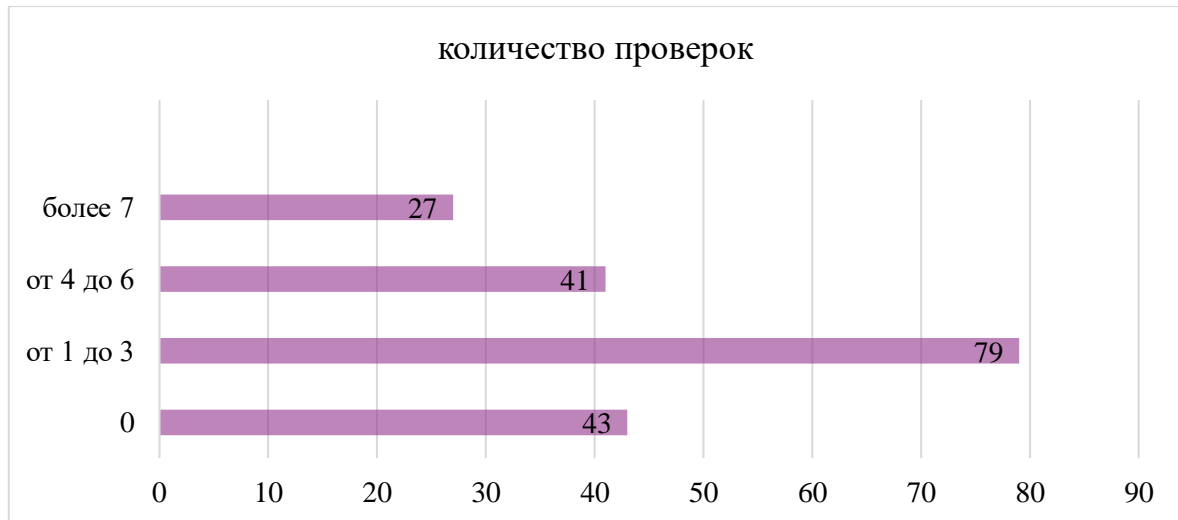
1. Как за последнее время изменилась административная нагрузка на Ваш бизнес?



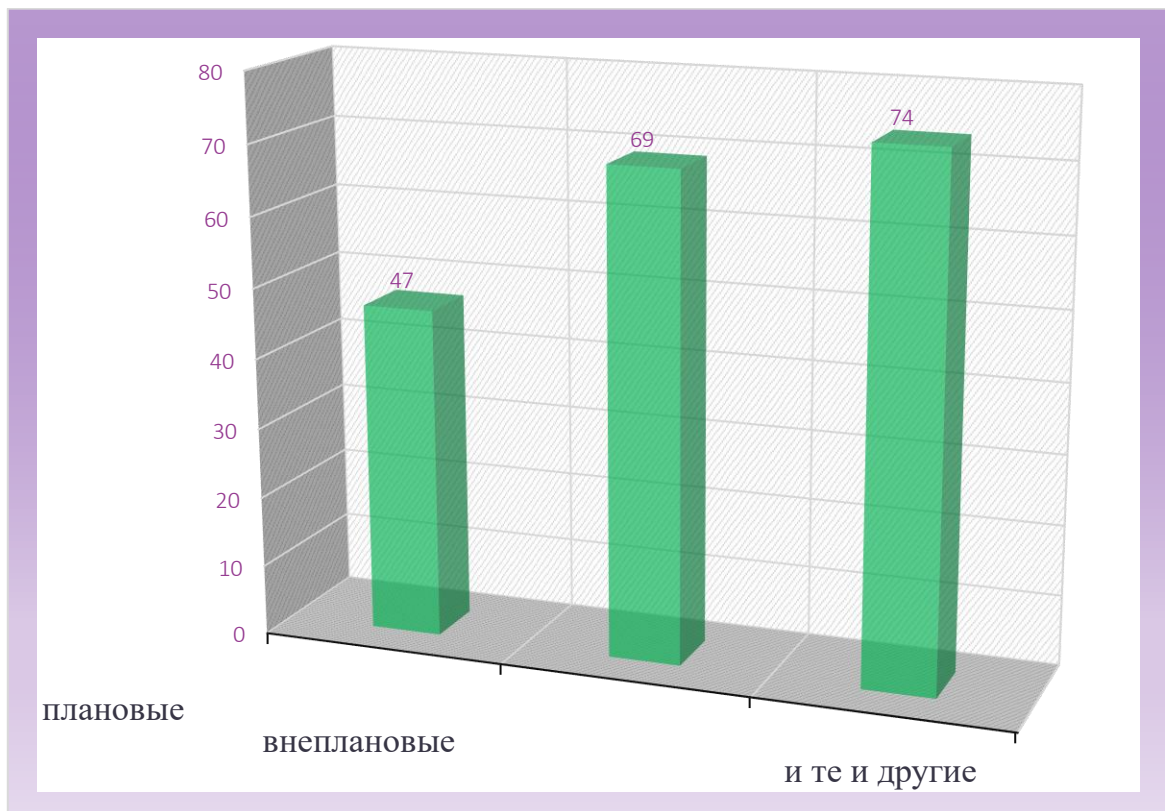
2. Как изменилась ситуация в Вашем бизнесе в 2018 году?



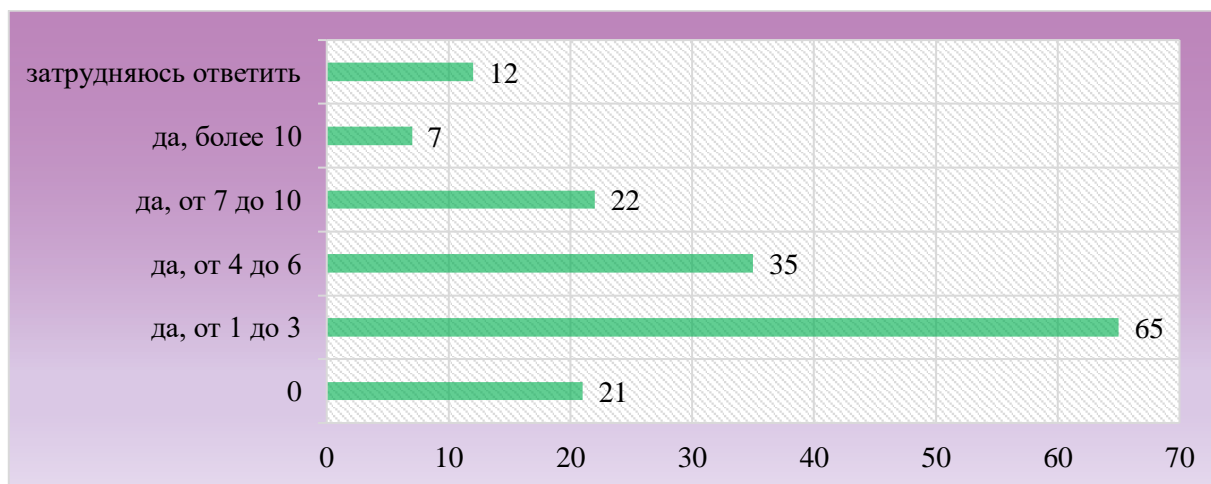
3. Сколько проверок было проведено в Вашей компании в 2018 году?



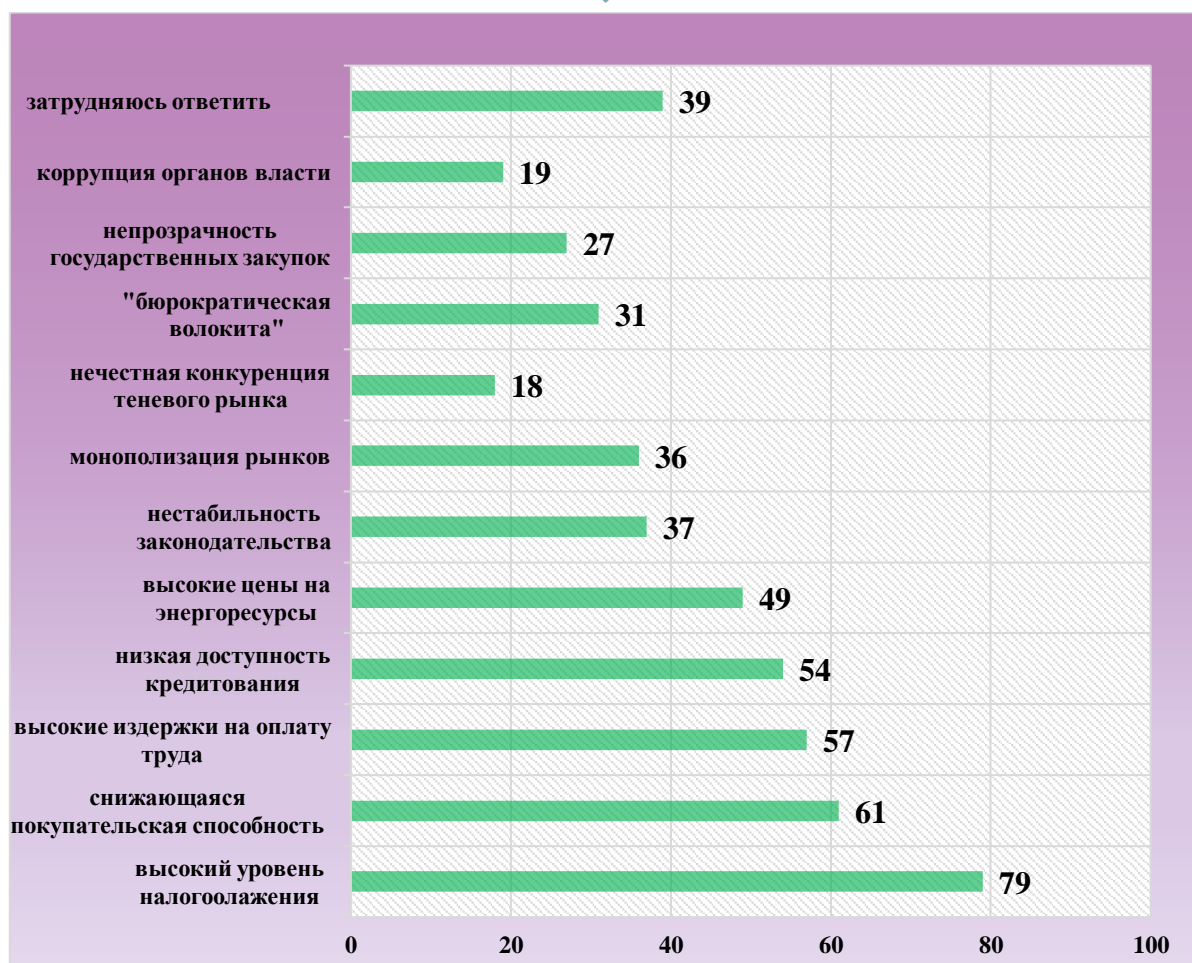
4. Какие виды проверок были проведены в Вашей компании в 2018 году?



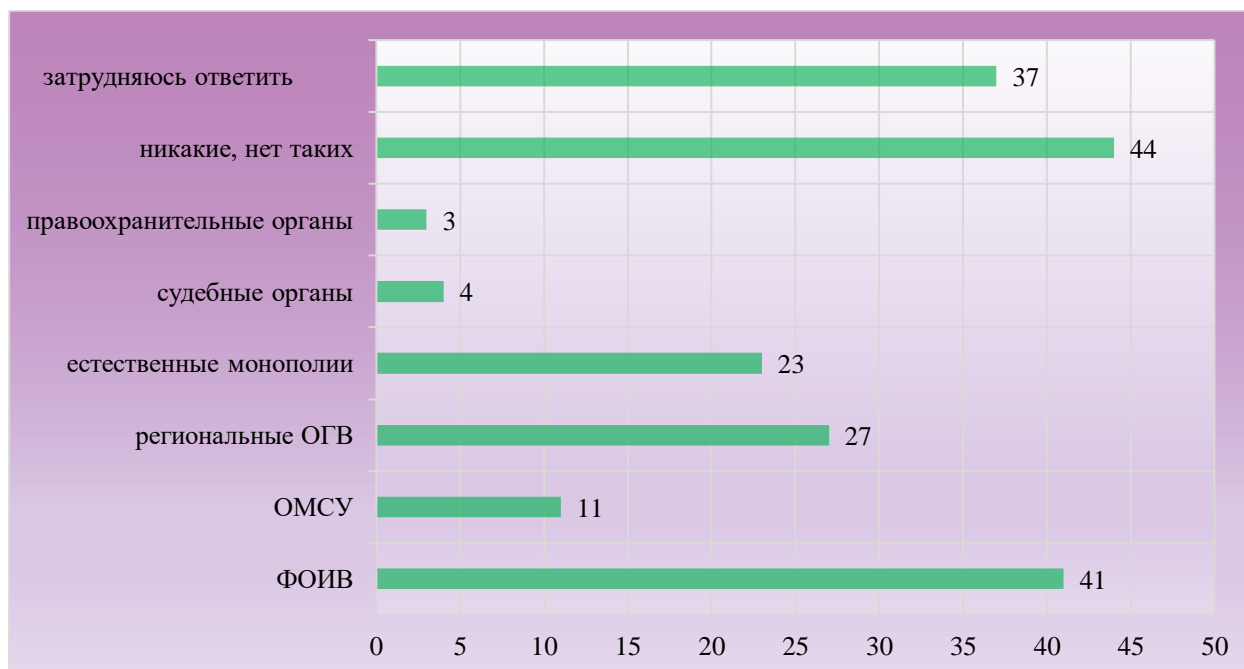
5. Количество запрошенных дополнительных документов у Вашей компании при проведении плановой проверки?



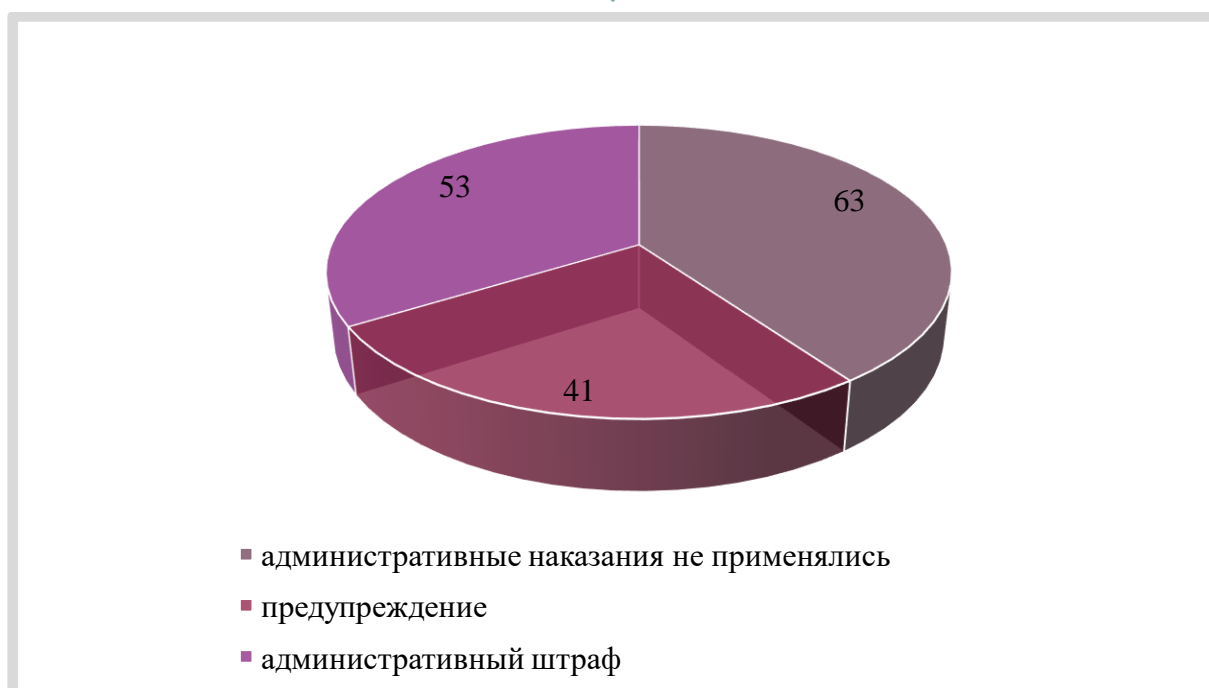
6. Назовите не более 3-х факторов, оказывающих наибольшее отрицательное влияние развитие Вашего бизнеса?



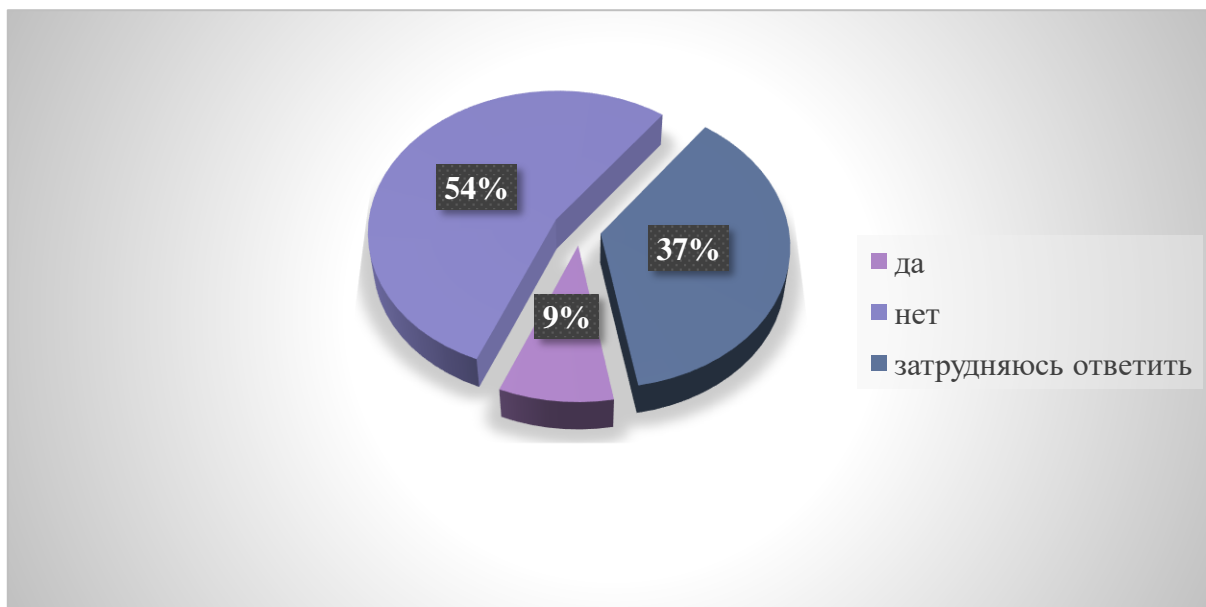
7. Укажите уровень органов власти, создающих, по Вашему мнению, максимальные административные барьеры для ведения предпринимательской деятельности.



9. Какие виды административных наказаний применялись в отношении Вашей компании? (Число ответов не ограничено).



10. Сталкивалась ли Ваша компания со случаями коррупции со стороны органов власти и естественных монополий?



1. Изменение административной нагрузки на настоящий момент, по мнению 41,6 % респондентов не произошло, 33,1 % считают, что административная нагрузка в регионе возросла и 25,3% отмечают уменьшение нагрузки;

2. Подавляющее большинство опрошенных отмечают что ситуация с ведением бизнеса либо не изменилась 33,1%, либо ухудшилась 51,6%;

3. Количество проверок, проведенных в отношении одного опрошенного находится в диапазоне от 1 до 3 (41,5 %);

4. Респонденты называют следующие факторы, по их мнению, оказывающие наиболее отрицательное влияние на развитие бизнеса:

- высокий уровень налогообложения;
- снижающийся покупательский спрос;
- высокие издержки на оплату труда персонала;
- высокие цены на энергоресурсы;
- монополизация рынков.

Системные проблемы субъектов предпринимательской деятельности и предложения по решению проблем и совершенствованию законодательства.

№ п/п	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
Сфера регулирования: Курортное дело, туризм			
1.	<p>Статьей 11 Лесного кодекса РФ возведен запрет огораживать земельные участки лесного фонда в связи с препятствием для граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах. При этом, предприниматель, организуя массовый отдых для туристов на арендуемых лесных участках должен получить «Паспорт безопасности», «Санитарно-эпидемиологическое заключение», предусмотренные ФЗ РФ от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму», ФЗ РФ от 30.03.1999 № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».</p> <p>Также при осуществлении рекреационной деятельности в целях организации отдыха имеется наличие законодательных обязательств соблюдения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - правил пожарной и санитарной безопасности как к участку, так и к средствам размещения туристов, расположенных на территории участка; - и обеспечение безопасности жизни и здоровья проживающих на лесном участке. <p>Все туристические базы с имеющимися ограждениями арендованной территории, понесут большую финансовую нагрузку и потеряют привлекательность как туристические объекты отдыха.</p>	<p>Исключить имеющиеся противоречия в федеральном законодательстве по вопросу запрета и обязанности возведения ограждения лесных участков в силу разносторонних обязательных требований различных государственных органов.</p>	<p>Исключить имеющиеся противоречия в федеральном законодательстве (Лесной кодекс РФ, ФЗ РФ от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму», ФЗ РФ от 30.03.1999 № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») по вопросу запрета и обязанности возведения ограждения лесных участков в силу разносторонних обязательных требований различных государственных органов.</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>
2.	<p>Согласно ч. 1 ст. 8 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» для получения лицензии на осуществление медицинской деятельности необходимо подать в компетентный орган заявление о предоставлении лицензии, к которому прилагаются необходимые документы, в том числе: - копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности/ ином законном основании зданий, строений, сооружений и(или) помещений, необходимых для выполнения заявленных услуг,</p>	<p>Включить в норму закона документ в виде проекта освоения лесных участков, на основании которого объекты недвижимости, воздвигнутые на арендуемом лесном участке, будут использоваться на законных основаниях.</p>	<p>Внести изменения в п. 1 ч. 3 ст. 8 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». <i>Аппарат Уполномоченного разрабатывает проект ФЗ.</i></p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>

№ п/п	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
	<p>права на которые не зарегистрированы в ЕГРП на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях и (или) помещениях).</p> <p>На основании вышеизложенного, санаторно-курортные и туристские предприятия лишены права предоставления медицинских услуг в связи с невозможностью государственной регистрации права собственности на объекты, возведенные на арендуемом земельном участке лесного фонда.</p>		<p>Также Аппаратом Уполномоченного разработан проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 №291 «О лицензировании медицинской деятельности..», дополняющий абз. «б» п. 7 Положения о лицензировании документом, подтверждающим наличие принадлежащих на законных основаниях зданий, строений, сооружений, необходимых для выполнения заявленных работ/услуг возведенных на арендованных в рекреационных целях земельных участках лесного фонда в соответствии с планами обустройства данных участков. Минздрав РФ не поддержал изменения.</p>
3.	<p>Туристские предприятия и санаторно-курортные, имеющие объекты отдыха на арендуемых земельных участках лесного фонда, лишены права реализовывать алкогольную продукцию в ресторанах, кафе и барах, созданных в туристских комплексах, в силу требований п. 3 ч. 3.2 ст. 19 ФЗ от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Поскольку невозможно зарегистрировать права собственности на объекты, построенные на арендуемом лесном участке.</p>	<p>Включить в ФЗ норму получения лицензии при использовании стационарных торговых объектов/ складских помещений, возведенных на арендованных в рекреационных целях земельных участках лесного фонда в соответствии с планами обустройства земельных участков лесного фонда.</p>	<p>Внести изменения в п. 3 ч. 3.2 ст. 19 ФЗ РФ от 22.11.1995 № 171 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>
Сфера регулирования: Контрольно-надзорная деятельность			
4.	<p>В настоящее время КоАП РФ не предусматривает каких-либо ограничений при назначении административного наказания, контролирующий орган вправе применить к субъекту административного правонарушения любую меру</p>	<p>Исключить двойную ответственность юридических лиц и их должностных лиц за одно правонарушение, за исключением</p>	<p>Исключить из КоАП РФ ч. 3 ст. 2.1, предусматривающую двойное наказание.</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по</p>

№ п/п	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
	наказания в пределах санкции соответствующей статьи (как максимальную, так и минимальную). Однако административные санкции имеют широкий диапазон сумм штрафов, которые назначаются по усмотрению компетентных органов. При этом, КоАП РФ предусматривает назначение административного наказания как юридическому лицу, так и виновному должностному лицу юридического лица за одно правонарушение (ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ).	случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, в целях уменьшения административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.	защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.
Сфера регулирования: Права самозанятых граждан и микробизнеса			
5.	<p>Сельский туризм в России активно развивается, основой которого являются гостиничные дома, ремесленные мастерские, частные музеи, пункты конного проката и др. объекты, владельцами которых являются сельские жители. Указанная деятельность осуществляется без регистрации предпринимательской деятельности, причинами чего является:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сезонность деятельности, доход от него у большинства непостоянный, поэтому затраты на ведение предпринимательской деятельности несопоставимы с доходами. - сельский туризм - это исключительно инициатива населения, развивается он благодаря усилиям некоммерческих организаций. - в большинстве регионов России нет организаций, ответственных за развитие этого перспективного для села вида деятельности, где оказывалась бы помощь в решение возникающих проблем. 	Необходимо включить в виды деятельности самозанятых граждан участников сельского туризма, проживающих в сельской местности России и установить для них посильный годовой налоговый взнос. А позднее предлагаем разработать и принять дополнения в Закон о туризме в РФ, касающиеся сельского туризма	<p>Внести изменения в пп. 70 ст. 217 НК РФ.</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>
Сфера регулирования: Налоги (создание экономических условий)			
6.	Неналоговые платежи – одна из ключевых проблем для бизнеса. К ним относятся <i>экологические платежи, обязательные выплаты на обеспечение противопожарной безопасности, платежи за спецценку трудовых условий, оплата мероприятий по охране трудовой деятельности,</i>	Необходимо утвердить единый нормативно-правовой акт (НПА), регулирующий правила установления и взимания неналоговых платежей.	Предложение направить Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.

№ п/п	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
	<p>покупка контрольно-кассовой техники, и ежемесячные платежи за обслуживание, утилизационный сбор и др.</p> <p>Они не учитываются при расчете налоговой нагрузки на бизнес и не регулируются. Обязанность уплаты предпринимателями неналоговых платежей возникает на разных уровнях власти.</p>	<p>Проанализировать неналоговые платежи, ликвидировать часть из них, а часть объединить в единый Реестр обязательных неналоговых платежей.</p>	
7.	<p>Приказом Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай от 14.12.2017 № 754 на 2018 год утвержден Перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость. Уплата налога существенно влияет на финансовую нагрузку субъектов малого и среднего предпринимательства, т.к. кадастровая стоимость значительно превышает балансовую стоимость объектов.</p> <p>Налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, права собственности на которые возникли до 1 января 2008 г. не должна превышать 1,3% (2018 г).</p> <p>В разрезе муниципальных районов Республики Алтай наибольшее значение данного показателя утверждено в МО «Кош-Агачский район» и составляет 1,2%. (Решение Совета ветеранов «О налоге на имущество физ. лиц на территории Кош-Агачского МО» № 4-1 от 30.11.2016 г.).</p> <p>В МО «г. Горно-Алтайск» налоговая ставка равна 0,5% (Решение Совета ветеранов «О введении налога на имущество физ. лиц» от 28.11.2014 № 20-7).</p>	<p>Пересмотреть налоговые ставки, утверждаемые нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.</p>	<p>Представительным органам муниципальных образований установить налоговые ставки в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость, на уровне МО «г. Горно-Алтайск».</p> <p>Министерству природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай провести контрольные мероприятия при утверждении кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества с целью ограничения завышения кадастровой стоимости объектов, находящихся в муниципалитетах Республики Алтай.</p>
8.	<p>При применении системы ЕНВД в соответствии с п. 2 ст. 346.26 Налогового кодекса РФ значение К2 устанавливается на муниципальном уровне субъекта в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности, который учитывает различные особенности ведения предпринимательской деятельности (численность населения сельского поселения, удаленность от районного центра, разделение на зоны) и утверждается органами представительной власти.</p> <p>По Республике Алтай значения К2 зависят:</p>	<p>Пересмотреть значения К2 в МО, где утверждены значения данного коэффициента, без учета особенностей ведения предпринимательской деятельности.</p>	<p>Представительным органам муниципальных образований:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ МО «Усть-Канский район», ✓ МО «Чойский район», ✓ МО «Турочакский район» <p>пересмотреть и утвердить значения К2 с учетом особенностей ведения предпринимательской деятельности в</p>

№ п/п	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ от численности населения сельского поселения (МО «Шебалинский район», МО «Улаганский район», МО «Усть-Коксинский район»); ✓ удаленности от районного центра (МО «Онгудайский район, МО «Кош-Агачский район», МО «Чемальский район»); ✓ районного зонирования (МО «г. Горно-Алтайск», МО «Майминский район»). 		сельских поселениях и районных центрах муниципальных образований.
Сфера регулирования: Образование			
9.	<p>ФЗ «Об образовании в РФ» разграничен статут образовательной организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность. При этом, индивидуальный предприниматель, осуществляющий образовательную деятельность, не является образовательной организацией. Данное разграничение установлено определением Верховного суда РФ от 12.10.2018 № 305-КГ18-6337.</p> <p>Согласно ст. 8 Закона об образовании к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере образования относится финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в связи с чем правом на получение субсидий из бюджета субъекта РФ обладают только образовательные организации НКО, которыми индивидуальные предприниматели не являются. Что предусматривает перерегистрацию ИП в статус НКО для получения субсидий.</p>	<p>Затраты для перехода в НКО составят 11,5 тыс. Рублей: 4 тыс. рублей за регистрацию в Минюсте РА и 7,5 тыс. рублей за выдачу лицензии.</p> <p>Необходимо предусмотреть в ФЗ получение финансовой поддержки предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность.</p>	<p>Внести изменения в п. 6 ч. 1 ст. 8 ФЗ об образовании</p> <p>Предложение направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в доклад Президенту РФ.</p>

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО ФИНАНСОВОЙ, НАЛОГОВОЙ
И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

АКЧА-МАНАТ, КАЛАН ЛА
ЭКОНОМИКАЛЫК ПОЛИТИКА
ААЙЫНЧА КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннинг ооромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 2-26-31, факс 8(38822)27780, эл. почта: info@elkurultay.ru

24 апреля 2019 года

№13

РЕШЕНИЕ

О докладе о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2018 год

Заслушав и обсудив доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2018 год Л.Н. Ефимова, Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2018 год принять к сведению.

Председатель Комитета

С.А. Ефимов