

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

11

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

**О проекте закона Республики Алтай
«О профилактике незаконного потребления наркотических средств
и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде
в Республике Алтай»**

Государственное Собрание — Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Алтай
«О профилактике незаконного потребления наркотических средств
и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике
Алтай».

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания —
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

**О Законе Республики Алтай
«О профилактике незаконного потребления наркотических средств
и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде
в Республике Алтай»**

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т:

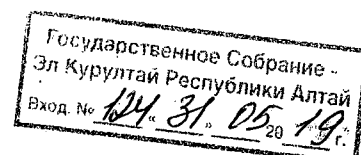
1. Принять Закон Республики Алтай «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай».

2. Направить указанный Закон временно исполняющему обязанности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай для рассмотрения, подписания и обнародования.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин



РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ

ЗАКОН

О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай

Принят
Государственным Собранием-
Эл Курултай Республики Алтай
«___» _____ 2019 года

Статья 1. Общие положения

1. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай.

2. Понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», другими федеральными законами и Законом Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 18-РЗ «О государственной молодежной политике в Республике Алтай».

Статья 2. Основные принципы и задачи профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Республике Алтай

1. Деятельность по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай основывается на следующих принципах:

- 1) законности и гуманизма;
- 2) соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- 3) приоритетности мер по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, предупреждению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ в Республике Алтай;
- 4) комплексности и системности профилактических мер потребления наркотических средств и психотропных веществ в Республике Алтай;

5) доступности наркологической помощи и социальной реабилитации в Республике Алтай.

2. Основными задачами профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай являются:

1) предупреждение распространения наркомании в Республике Алтай и связанных с ней правонарушений в Республике Алтай;

2) формирование негативного отношения к потреблению наркотических средств, психотропных веществ в Республике Алтай;

3) совершенствование систем оказания наркологической помощи в Республике Алтай.

Статья 3. Органы и организации системы профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай

В систему профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай входят антинаркотическая комиссия Республики Алтай, образованная в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай, Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай, Правительство Республики Алтай и иные уполномоченные им исполнительные органы государственной власти Республики Алтай, а также подведомственные им организации, органы местного самоуправления в Республике Алтай (далее – органы местного самоуправления) и подведомственные им организации, антинаркотические комиссии, образованные органами местного самоуправления, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, другие коллегиальные, совещательные органы, образованные органами государственной власти Республики Алтай или органами местного самоуправления, общественные, религиозные и иные некоммерческие организации, занимающиеся профилактикой наркомании.

Статья 4. Полномочия органов государственной власти Республики Алтай в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Республике Алтай

1. К полномочиям Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай относятся:

1) принятие в пределах своей компетенции законов Республики Алтай и иных правовых актов Республики Алтай и контроль за их исполнением;

3) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

2. К полномочиям Правительства Республики Алтай в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай относятся:

1) участие в реализации государственной политики в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

2) принятие в пределах своей компетенции правовых актов Республики Алтай;

3) утверждение государственных программ Республики Алтай, направленных на осуществление мероприятий в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай;

4) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

3. Полномочия, указанные в части 2 настоящей статьи, осуществляются Правительством Республики Алтай самостоятельно или уполномоченным им исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, за исключением полномочия, указанного в пункте 3 части 2 настоящей статьи, которое осуществляется Правительством Республики Алтай самостоятельно.

Статья 5. Участие органов местного самоуправления в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай

Органы местного самоуправления вправе участвовать в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством.

Статья 6. Антинаркотическая пропаганда в Республике Алтай

1. Органы и организации системы профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай в пределах их компетенции в порядке в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай:

1) обеспечивают производство и распространение информационных материалов, пропагандирующих здоровый образ жизни, социально полезное и законопослушное поведение;

2) проводят обучение граждан по программам самопрофилактики наркомании и токсикомании, воспитывают у несовершеннолетних внутреннюю систему ценностных ориентаций на здоровый образ жизни и внутреннюю систему запретов на незаконное потребление наркотических средств, психотропных веществ, проводят обучение родителей и лиц, их заменяющих, навыкам бесконфликтного общения с детьми, специалистов в сфере

профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, навыкам раннего выявления зависимых от наркотических средств, психотропных веществ, проведению профилактических бесед и иным способам профилактической работы при проведении воспитательного процесса;

3) осуществляют деятельность по созданию зоны досуговой занятости различных возрастных групп населения (группы здоровья, спортивные секции, оздоровительные, спортивные лагеря и другие). При этом организация досуга детей и молодежи должна обеспечивать формирование внутренней системы запретов на незаконное потребление наркотических средств, психотропных веществ, негативного отношения к наркомании и предоставлять им возможность выбора и посещения кружков, секций, любительских объединений, мест свободного общения;

4) проводят молодежные и иные массовые мероприятия с целью пропаганды здорового образа жизни;

5) осуществляют деятельность по расширению социальной рекламы, в том числе с использованием наружной рекламы, популяризирующей здоровый образ жизни;

6) проводят психологическое консультирование, в том числе по телефону доверия;

7) обеспечивают проведение иных мероприятий, пропагандирующих здоровый образ жизни, социально полезное и законопослушное поведение.

2. В средствах массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Республики Алтай, в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай, а также уставом и (или) договором, заключаемым учредителем с редакцией средства массовой информации, осуществляется размещение информации, направленной на пропаганду здорового образа жизни, в том числе физической культуры и спорта, и формирование в обществе негативного отношения к наркомании и токсикомании.

Статья 7. Финансирование в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Республике Алтай

Финансирование мероприятий, направленных на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели законом Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай на очередной финансовый год и плановый период, и за счет иных источников в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай
_____ В.Н. Тюлентин

Временно исполняющий
обязанности Главы Республики Алтай,
Председателя Правительства
Республики Алтай
_____ О.Л. Хорохордин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Алтай
«О профилактике незаконного потребления наркотических средств и
психотропных веществ, наркомании и токсикомании в молодежной среде
в Республике Алтай»

В соответствии со статьей 87 Конституции Республики Алтай субъектом права законодательной инициативы проекта закона Республики Алтай «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в молодежной среде в Республике Алтай» выступает Прокурор Республики Алтай.

Проектом закона Республики Алтай предусмотрено регулирование отношений, возникающих в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в молодежной среде в Республике Алтай в развитие Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р, определивших систему принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики, а также статьи 53.3 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», установившей полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

По состоянию на 1 января 2019 года на территории Республики Алтай проживает 67 тыс. детей, в том числе 1400 человек являются детьми-сиротами. Ежегодно средний прирост детского населения составляет 3 тыс. детей.

За 2018 г. в Республике Алтай несовершеннолетними совершено 160 преступлений (АППГ - 165), что на 3 % меньше числа преступлений 2017 г. Однако, несмотря на то, что в динамике преступности несовершеннолетних продолжается тенденция снижения количества выявленных преступлений, качественные характеристики этого вида преступности ухудшаются. Увеличился удельный вес тяжких преступлений (совершено 20 преступлений, рост на 94,4 %), преступлений совершенных в группе (совершено 68 преступлений, рост на 54,5 %). При этом, увеличение количества преступлений, связанных со сбытом наркотиков (с 5 до 20, на 300 %) обеспечило общий рост тяжких и особо тяжких преступлений в структуре преступности несовершеннолетних.

В ходе проверок деятельности уполномоченных органов прокурорами установлено игнорирование вопросов раннего выявления наркопотребителей, отсутствие должного взаимодействия между органами системы профилактики, слабая координирующая роль комиссий по делам несовершеннолетних. В каждом случае нарушения прокурорами принимались адекватные меры реагирования. Вместе с тем, зафиксированный рост преступности на территориях города, Майминского и Кош-Агачского районов, требует

проведения серьезной профилактической работы и активизации надзора прокуроров за деятельностью поднадзорных ведомств.

Социальная значимость проблемы наркомании среди несовершеннолетних очевидна.

Примеры участия несовершеннолетних в совершении указанных преступлений.

В прошедшем году, как и в 2017 г. регистрировались преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. Так, в 2017 г. группа подростков проживающих на территории г. Горно-Алтайска, связавшись через мессенджер в сети «Интернет» (программа по обмену мгновенными сообщениями) с анонимным сбытчиком приобрела в г. Бийске синтетический наркотик который был ввезен на территорию республики для сбыта. Действия сбытчиков были пресечены оперативными сотрудниками органов внутренних дел.

В 2018 г. несовершеннолетняя, проживающая в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай, вступила в преступный сговор со своей матерью в целях распространения наркотиков путем закладки их в тайниках на территории г. Горно-Алтайска (в подъездах многоквартирных домов, на остановках общественного транспорта, возле опор линий элеткропередач и т.д.). После помещения наркотиков в тайник данные о его месте нахождения передавались потенциальным потребителям наркотиков посредством телефонных сообщений. Регистрировались и иные аналогичные преступления.

Следует отметить, что указанные деяния отличаются высочайшим уровнем латентности и не все попадают в поле зрения правоохранительных органов. Исполнение законодательства о профилактике подростковой наркомании и деятельности правоохранительных органов по выявлению и пресечению преступлений требует повышенного внимания.

Результаты проведенных органами здравоохранения исследований с использованием тест-полосок, приобретенных за счет программных средств и средств бюджета БУЗ РА «Психиатрическая больница», в рамках профилактического медицинского осмотра обучающихся, показали увеличение выявленных наркологических заболеваний за счет роста показателя впервые выявленных на ранних стадиях потребителей наркотиков (пагубное употребление). Основное число потребителей наркотиков употребляют наркотики каннабиноидной группы, включая синтетический, в основном - в составе спайса.

Антинаркотические мероприятия в Республике Алтай осуществляются в рамках государственной программы Республики Алтай «Комплексные меры профилактики правонарушений и защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 28 октября 2016 года № 313, в состав которой включено основное мероприятие «Комплексные меры по противодействию незаконному обороту и потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в Республике Алтай» (далее - основное мероприятие). Срок действия программы 2017 - 2022 года. Для

реализации Основного мероприятия, проведения конкретных антинаркотических мероприятий предусматривается финансовое обеспечение из республиканского бюджета Республики Алтай. В муниципальных образованиях приняты либо отдельные программы противодействия распространению наркомании, либо мероприятия по предупреждению наркомании предусмотрены программами по профилактике преступности.

Вместе с тем анализ республиканского законодательства свидетельствует о необходимости его совершенствования, комплексного правового регулирования вопросов профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в молодежной среде в Республике Алтай посредством принятия закона Республики Алтай.

Принятие настоящего проекта закона не потребует дополнительных расходов республиканского бюджета, при этом потребуются принятие подзаконных нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти в Республике Алтай в целях развития основополагающих положений республиканского закона, закрепления соответствующих полномочий в положениях об исполнительных органах государственной власти Республики Алтай.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в случае принятия закона Республики Алтай

В связи с принятием закона Республики Алтай «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ наркомании и токсикомании в молодежной среде в Республике Алтай» потребуется принятие подзаконных нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти в Республики Алтай в целях развития основополагающих положений республиканского закона, закреплении соответствующих полномочий в положениях об исполнительных органах государственной власти Республики Алтай.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Республики Алтай

«О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в молодежной среде в Республике Алтай»

Принятие Закона Республики Алтай «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в молодежной среде в Республике Алтай» не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Алтай.

Финансирование мероприятий, направленных на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Республики Алтай, на оказание помощи больным наркоманией наркологической помощи, планируется осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели законом Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай на соответствующий год и последующие годы, в том числе в соответствии с государственной программой Республики Алтай «Комплексные меры профилактики правонарушений и защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 28.10.2016 № 313.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Чаптынова ул., д. 20, Горно-Алтайск, 649000
тел/факс: (388-22) 2-26-36
Email: ru02@minjust.ru

Председателю Комитета
по местному самоуправлению
и правопорядку
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

В.И. Хабарову

18.03.2019 № 04/02 - 676
На № 16 от 01.03.2019

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы
на проект закона Республики Алтай «О профилактике незаконного потребления
наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в
молодежной среде в Республике Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее - Управление) в соответствии с Соглашением о взаимодействии прокуратуры Республики Алтай, Управления, Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 31.03.2011 проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Алтай «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в молодежной среде в Республике Алтай» (далее - Проект).

В предлагаемом Проекте положения, противоречащие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также коррупциогенные факторы не выявлены.

Проектом закона предусмотрено регулирование отношений, возникших в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в молодежной среде в Республике Алтай.

Учитывая то что, проявления наркомании и токсикомании являются проблемой, которая охватывает все слои населения, считаем необходимым рассмотреть вопрос о возможности реализации в Проекте вышеуказанных правоотношений не только в молодежной среде.

Начальник

Н.А. Веретенникова

Т.В. Бурлякова
8(38822)2-82-44

Вх № 87
от 19.03.19



649000 г. Горно-Алтайск,
ул. Эркемена Палкина, 1
Тел. 2-20-83, факс 838822 2-77-80

649000 Горно-Алтайск кала,
Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Тел. 2-20-83

28.05.2019 г. № 515

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Собрания-
Эл Курултай Республики Алтай
по местному самоуправлению
и правопорядку
В.И. Хабарову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О профилактике
незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ,
наркомании в молодежной среде в Республике Алтай»

Государственно - правовое управление Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, руководствуясь статьей 27 Закона Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» и пунктом 7.1 Постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 11 июня 2010 года № 3-39 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов, принятых Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, и их проектов», провело правовую и антикоррупционную экспертизы проекта закона Республики Алтай «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай», внесенного прокурором Республики Алтай.

По результатам проведенных экспертиз замечания правового характера и коррупциогенные факторы в проекте не выявлены.

На основании изложенного, проект может быть рекомендован сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай для принятия.

Начальник Государственно-
правового управления

О.В. Попова

Вх 2443

28.05.19

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ
И ПРАВОПОРЯДКУ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ
ЖЕРБОЙЫНДА БАШКАРЫНАРЫ
ЛА ТАП-ЭРИК
ЭЭЖИЛЕР ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-26-54, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

РЕШЕНИЕ

29 мая 2019 г.

№ 23

О проекте закона Республики Алтай «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай»

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай», Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку **р е ш и л:**

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный проект закона.

Председатель Комитета

В.И. Хабаров