

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЮП

Д-5

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

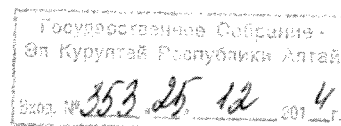
**О проекте закона Республики Алтай
«О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных
правонарушениях в Республике Алтай» и признании утратившей силу
статьи 7.1 Закона Республики Алтай «О порядке организации и ведения
регистра муниципальных нормативных правовых актов
в Республике Алтай»**

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т :

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» и признании утратившей силу статьи 7.1 Закона Республики Алтай «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай».
2. Требования прокурора Республики Алтай, изложенные в протестах от 12 декабря 2014 года № 7-01-2014 на статью 100.1 Закона Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», от 12 декабря 2014 года № 7-01-2014 на статью 7.1 Закона Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 136-РЗ «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай» в редакции Закона Республики Алтай от 4 июня 2012 года № 27-РЗ, признать подлежащими удовлетворению.
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

И.И. Белеков



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӦП

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

**О Законе Республики Алтай
«О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных
правонарушениях в Республике Алтай» и признании утратившей силу
статьи 7.1 Закона Республики Алтай «О порядке организации и ведения
регистра муниципальных нормативных правовых актов
в Республике Алтай»**

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т :

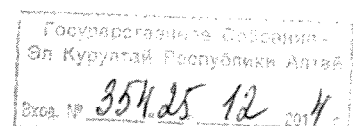
1. Принять Закон Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» и признании утратившей силу статьи 7.1 Закона Республики Алтай «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай».

2. Направить указанный Закон Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай для рассмотрения, подписания и обнародования.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

И.И. Белеков



ЗАКОН

ЖАСАК

Проект

Вносится
Комитетом ГС – ЭК РА
по местному самоуправлению
и правопорядку

О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» и признании утратившей силу статьи 7.1 Закона Республики Алтай «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай»

Принят
Государственным Собранием-
Эл Курултай Республики Алтай
_____ 2014 года

Статья 1

Внести в Закон Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2003, № 10(16); 2004, № 16(22), № 20(26); 2005, № 28(34); 2006, № 30(36), № 36(42), № 37(43); 2007, № 40(46), № 44(50), № 45(51); 2008, № 47(53), № 50(56), № 52(58); 2009, № 59(65), № 61(67); 2010, № 66(72); 2011, № 74(80), № 81(87); 2012, № 92(98), № 94(100), № 95(101); 2013, № 98(104), № 100(106), № 101(107); 2014, № 113(119) следующие изменения:

- 1) статью 100.1 признать утратившей силу;
- 2) в части 1 статьи 104:
в пункте 4 слова «100.1,» исключить;
пункт 12.2 признать утратившим силу.

Статья 2

Признать утратившей силу статью 7.1 Закона Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 136-РЗ «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай» (Сборник

законодательства Республики Алтай, 2008, № 56(62); 2011, № 74(80); 2012, № 88(94); 2014, № 112(118).

Статья 3

Настоящий Закон вступает со дня его официального опубликования.

Председатель
Государственного Собрания -
Эл Курултай Республики Алтай

И.И. Белеков

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай

А.В. Бердников

г. Горно-Алтайск

2014 года

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон
Республики Алтай «Об административных правонарушениях в
Республике Алтай» и признании утратившей силу статьи 7.1 Закона
Республики Алтай «О порядке организации и ведения регистра
муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай»

Проект закона Республики Алтай разработан и вносится на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Комитетом по местному самоуправлению и правопорядку.

Административная ответственность за нарушение порядка и сроков предоставления муниципальных правовых актов, подлежащих включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов, была установлена в законах Республики Алтай в 2011 году на основании статьи 43.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Положения о ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, которым высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было предписано обеспечить актуализацию регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Аналогичная ответственность была установлена всеми субъектами Российской Федерации.

В 2013 году была изменена практика Верховного Суда Российской Федерации, который установил, что регистр муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации является частью федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, а поскольку обязанность по ежемесячной актуализации федеральных регистров муниципальных нормативных правовых актов возложена на должностных лиц федеральным законодательством, то и административная ответственность за несоблюдение или ненадлежащее выполнение этой обязанности является прерогативой федерального законодателя.

Верховный Суд Российской Федерации также установил, что на федеральном уровне статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях уже установлена административная ответственность за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде. Предусмотренное законами субъектов Российской Федерации деяние (не предоставление информации, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов) подлежит квалификации по указанной статье Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что исключает установление административной

ответственности за то же деяние в законодательстве об административных правонарушениях субъекта Российской Федерации.

Законопроектом предлагается признать утратившими силу положения законов Республики Алтай об административной ответственности за нарушение порядка и сроков предоставления муниципальных правовых актов, подлежащих включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Принятие предлагаемого законопроекта не потребует дополнительных расходов за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Перечень нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» и признании утратившей силу статьи 7.1 Закона Республики Алтай «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай»

Принятие закона Республики Алтай не потребует внесения изменений в законодательство Республики Алтай.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Чаптынова ул., д. 20, г. Горно-Алтайск 649000
тел/факс: (388-22) 2-26-36

e-mail: ru02@minjust.ru, umura@disib.atlas-nsk.ru

АА. 12. 2014 № 04/02 - 4418
На № 41 от 17.12.2014

Председателю Комитета
Государственного Собрания-
Эл Курултай Республики Алтай
по местному самоуправлению
и правопорядку

В.И. Хабарову

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республики Алтай» и признании утратившей силу статьи 7.1 Закона Республики Алтай «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республики Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее по тексту именуется Управление) в соответствии с Соглашением о взаимодействии прокуратуры Республики Алтай, Управления, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 31.03.2011 проведена правовая экспертиза Проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республики Алтай» и признании утратившей силу статьи 7.1 Закона Республики Алтай «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республики Алтай» (далее по тексту именуется Проект).

При проведении правовой экспертизы Проекта исследованы следующие нормативные правовые акты Российской Федерации: Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в редакции Федерального закона от 24.11.2014 № 373-ФЗ), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.10.2014 № 307-ФЗ), Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

В.И. Хабаров
22.12.2014

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.11.2014 № 328-ФЗ) (далее по тексту именуется Федеральный закон № 184-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 29.10.2014 № 1117), приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 19.12.2008 № 298 «Об организации работы по ведению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» (в редакции приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 16.10.2014 № 213).

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отнесено установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

На основании подпунктов 24.1, 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов:

- определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий, создания административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации.

- установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В силу пункта «б» части 1 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании части 1 статьи 6 Федерального закона № 184-ФЗ право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе

государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит депутатам, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представительным органам местного самоуправления. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено иным органам, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации.

Статьей 87 Конституции Республики Алтай (в редакции Конституционного закона от 25.06.2012 № 1-КРЗ) предусмотрено, что право законодательной инициативы принадлежит Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, депутатам Республики Алтай, комитетам Государственного Собрания - Эл Курултай, Правительству Республики Алтай, представительным органам местного самоуправления, а также избирательной комиссии Республики Алтай, Верховному Суду Республики Алтай, Арбитражному суду Республики Алтай, прокурору Республики Алтай и профессиональному союзу Республики Алтай по вопросам их ведения.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Закона Республики Алтай от 05.03.2008 № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай» (в редакции Закона Республики Алтай от 25.11.2013 № 73-РЗ) изменение нормативного правового акта оформляется нормативными правовыми актами того же вида.

Согласно статье 8 Закона Республики Алтай от 27.03.1998 № 3-44 «О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай» (в редакции Закона Республики Алтай от 25.06.2014 № 4-КРЗ) к ведению Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай относится принятие законов, кодексов и иных нормативных правовых актов, внесение в них изменений и дополнений.

В Проекте положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также коррупциогенные факторы не выявлены.

Замечаний и предложений к Проекту не имеем.

Начальник



Д.Ю. Степанов



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Центральный пер., д. 3, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000
тел. (388 22) 2-27-02, факс (388 22) 2-67-28
<http://prokuratura-ra.ru>
mail@prokuratura.gornyy.ru

19.12.2014 № 22/1-04-2014

На № 41 от 17.12.2014

Председателю Комитета
Государственного Собрания - Эл
Курултай Республики Алтай по
местному самоуправлению и
правопорядку

Хабарову В.И.

Уважаемый Виктор Иванович!

Прокуратурой республики изучен проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» и признании утратившей силу статьи 7.1 Закона Республики Алтай «О порядке организации и ведения регистра муниципальных правовых актов в Республике Алтай».

Противоречия федеральному и республиканскому законодательству в представленном проекте закона Республики Алтай не выявлены.

Проведенной антикоррупционной экспертизой законопроекта коррупциогенные факторы не установлены.

Исполняющий обязанности
прокурора республики

С.Н. Шухин

Юркина Ю.Ю., 2-20-18

*АВ

05537

Прокуратура Республики Алтай
№Озап-7-911-14/5154

19.12.2014
22.12.2014



Прокуратура Российской Федерации

Государственное Собрание – Эл
Курултай Республики Алтай

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Центральный пер., д. 3, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000

тел. (388 22) 2-27-02, факс (388 22) 2-67-28

<http://www.prokuratura.gorny.ru>

12.12.2014 № 7-01-2014

ПРОТЕСТ

на статью 100.1 Закона Республики
Алтай от 24.06.2003 N 12-8 «Об
административных правонарушениях
в Республике Алтай»

Прокуратурой республики по результатам проведенного мониторинга федерального и регионального законодательства установлено, что статья 100.1 Закона Республики Алтай от 24.06.2003 N 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», согласно которой нарушение должностным лицом местного самоуправления установленных нормативными правовыми актами Республики Алтай порядка и сроков предоставления муниципальных нормативных правовых актов, а также сведений, подлежащих включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Алтай, влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, противоречит федеральному законодательству.

В соответствии с пунктами "а", "к", "н" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; административное законодательство; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

*АБ 009575

1786 12 14
Прокуратура Республики Алтай
№Прот-7-2700-14/

Согласно части 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) законодательство об административных правонарушениях состоит из данного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Субъект Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральным законом.

Подпунктом 64 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов.

Статьей 43.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации (часть 1).

Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Во исполнение статьи 43.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ Правительством Российской Федерации 10 сентября 2008 г. принято Постановление N 657, пунктом 1 которого утверждено Положение о ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, а пунктом 3 предписано высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивать актуализацию регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Актуализация регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации должна обеспечивать пополнение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов. Данная обязанность прямо вытекает из положений части 9 статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», согласно которой государственные органы, определенные в соответствии с нормативным правовым актом,

регламентирующим функционирование государственной информационной системы, обязаны обеспечить достоверность и актуальность информации, содержащейся в данной информационной системе.

Принимая во внимание, что обязанность по ежемесячной актуализации федеральных регистров муниципальных нормативных правовых актов предусмотрена федеральным законодательством, то и установление административной ответственности за несоблюдение либо ненадлежащее выполнение этой обязанности является прерогативой федерального законодателя.

На федеральном уровне статьей 19.7 КоАП РФ, распространяющей свое действие на должностных лиц всех уровней государственной власти и местного самоуправления, установлена административная ответственность за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, что исключает установление административной ответственности за то же деяние в законодательстве об административных правонарушениях субъекта Российской Федерации. Иное означало бы нарушение принципа недопустимости повторного наказания за одно и то же правонарушение, порождало бы правовую неопределенность в выборе норм при привлечении к административной ответственности должностных лиц местного самоуправления за указанное правонарушение.

Как следует из анализа приведенных норм диспозиция федеральной нормы - статьи 19.7 КоАП РФ полностью охватывает деяние, предусмотренное статьей 100.1 Закона Республики Алтай от 24.06.2003 N 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

Действие оспариваемой нормы с неизбежностью порождает коллизию и несогласованность региональных и федеральных норм в системе законодательства об административных правонарушениях, допускает применение органом или должностным лицом административного наказания и мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в связи с административным правонарушением с нарушением компетенции указанных органа или должностного лица, исключает назначение административного наказания на законном основании, позволяет дважды привлекать к административной ответственности за одно и то же административное правонарушение, снижая тем самым уровень правовых гарантий при привлечении к административной ответственности, предусмотренных статьями 1.4, 1.6, 1.7, частью 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, статья 100.1 Закона Республики Алтай от 24.06.2003 N 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» не соответствует федеральному законодательству, административная ответственность установлена за пределами компетенции субъекта Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

Согласно ст. 76 Конституции Российской Федерации, ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Выводы, изложенные в настоящем протесте, соответствуют правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Определениях от 13.03.2013 N 64-АПГ13-1, 04.07.2012 N 72-АПГ12-3, 02.11.2011 N 1-Г11-24, доводам экспертного заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай от 08.07.2014 № 04/02-2379.

В соответствии со ст.ст. 6, 7, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Привести Закон Республики Алтай от 24.06.2003 N 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» в соответствие с федеральным законодательством.
2. Рассмотреть протест на ближайшей сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.
3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру республики в письменной форме.

Исполняющий обязанности
прокурора республики

государственный советник
юстиции 3 класса



С.Н. Шухин



Прокуратура Российской Федерации

Государственное Собрание – Эл
Курултай Республики Алтай

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Центральный пер., д. 3, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000
тел. (388 22) 2-27-02, факс (388 22) 2-67-28
<http://www.prokuratura.gorny.ru>

12.12.2014 № 7-01-2014

ПРОТЕСТ

на статью 7.1 Закона Республики Алтай от 30.12.2008 N 136-РЗ «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай» в редакции Закона Республики Алтай от 04.06.2012 N 27-РЗ

Прокуратурой республики по результатам проведенного мониторинга федерального и регионального законодательства установлено, что статья 7.1 Закона Республики Алтай от 30.12.2008 N 136-РЗ «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай» в редакции Закона Республики Алтай от 04.06.2012 N 27-РЗ, в соответствии с которой должностное лицо муниципального образования за нарушение требований этого Закона несет административную ответственность в соответствии с Законом Республики Алтай от 24 июня 2003 года N 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», противоречит федеральному законодательству.

В соответствии с пунктами "а", "к", "н" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; административное законодательство; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в

*АБ 009574

1485 12 12 14
Прокуратура Республики Алтай
№Прот-7-2699-14/

Российской Федерации, действует федеральный закон (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) законодательство об административных правонарушениях состоит из данного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Субъект Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральным законом.

Подпунктом 64 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов.

Статьей 43.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации (часть 1).

Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Во исполнение статьи 43.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ Правительством Российской Федерации 10 сентября 2008 г. принято Постановление N 657, пунктом 1 которого утверждено Положение о ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, а пунктом 3 предписано высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивать актуализацию регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Актуализация регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации должна обеспечивать пополнение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов. Данная обязанность прямо вытекает из положений части 9 статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ «Об информации, информационных

технологиях и о защите информации», согласно которой государственные органы, определенные в соответствии с нормативным правовым актом, регламентирующим функционирование государственной информационной системы, обязаны обеспечить достоверность и актуальность информации, содержащейся в данной информационной системе.

Принимая во внимание, что обязанность по ежемесячной актуализации федеральных регистров муниципальных нормативных правовых актов предусмотрена федеральным законодательством, то и установление административной ответственности за несоблюдение либо ненадлежащее выполнение этой обязанности является прерогативой федерального законодателя.

На федеральном уровне статьей 19.7 КоАП РФ, распространяющей свое действие на должностных лиц всех уровней государственной власти и местного самоуправления, установлена административная ответственность за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, что исключает установление административной ответственности за то же деяние в законодательстве об административных правонарушениях субъекта Российской Федерации. Иное означало бы нарушение принципа недопустимости повторного наказания за одно и то же правонарушение, порождало бы правовую неопределенность в выборе норм при привлечении к административной ответственности должностных лиц местного самоуправления за указанное правонарушение.

Как следует из анализа приведенных норм диспозиция федеральной нормы - статьи 19.7 КоАП РФ полностью охватывает деяние, предусмотренное статьей 100.1 Закона Республики Алтай от 24.06.2003 N 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» во взаимосвязи со статьей 7.1 Закона Республики Алтай от 30.12.2008 N 136-ПЗ «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай».

Действие оспариваемой нормы с неизбежностью порождает коллизию и несогласованность региональных и федеральных норм в системе законодательства об административных правонарушениях, допускает применение органом или должностным лицом административного наказания и мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в связи с административным правонарушением с нарушением компетенции указанных органа или должностного лица, исключает назначение административного наказания на законном основании, позволяет дважды привлекать к административной ответственности за одно и то же

административное правонарушение, снижая тем самым уровень правовых гарантий при привлечении к административной ответственности, предусмотренных статьями 1.4, 1.6, 1.7, частью 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, статья 7.1 Закона Республики Алтай от 30.12.2008 N 136-РЗ «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай» в редакции Закона Республики Алтай от 04.06.2012 N 27-РЗ, в соответствии с которой должностное лицо муниципального образования за нарушение требований этого Закона несет административную ответственность в соответствии с Законом Республики Алтай от 24 июня 2003 года N 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», не соответствует федеральному законодательству, административная ответственность установлена за пределами компетенции субъекта Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

Согласно ст. 76 Конституции Российской Федерации, ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Выводы, изложенные в настоящем протесте, соответствуют правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Определениях от 13.03.2013 N 64-АПГ13-1, 04.07.2012 N 72-АПГ12-3, 02.11.2011 N 1-Г11-24, доводам экспертного заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай от 08.07.2014 № 04/02-2379.

В соответствии со ст.ст. 6, 7, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

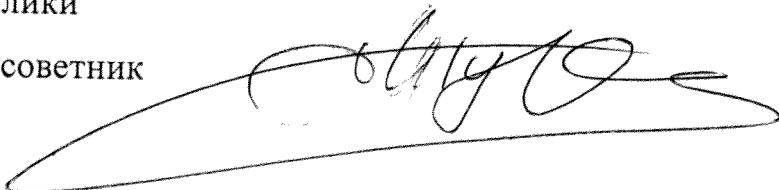
ПРЕДЛАГАЮ:

1. Привести Закон Республики Алтай от 30.12.2008 N 136-РЗ «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай» в соответствие с федеральным законодательством.
2. Рассмотреть протест на ближайшей сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.
3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру республики в письменной форме.

Исполняющий обязанности
прокурора республики

государственный советник
юстиции 3 класса

Юркина Ю.Ю., 2-20-18



С.Н. Шухин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИТЕТ
ПО МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ
И ПРАВОПОРЯДКУ

ул. Эркемена Палкина, 1
г. Горно-Алтайск 649000



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫНГ
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ЖЕРБӨЙЫНДА БАШКАРЫНАРЫ
ЛА ТАП-ЭРИК
ЭЭЖИЛЕР ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ

Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22) 2-26-54, факс 2-77-80, эл. почта: info@elkurultay.ru

РЕШЕНИЕ

23 декабря 2014 г.

№ 38

**О проекте закона Республики Алтай
«О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных
правонарушениях в Республике Алтай» и признании утратившей силу
статьи 7.1 Закона Республики Алтай «О порядке организации и ведения
регистра муниципальных нормативных правовых актов
в Республике Алтай»**

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» и признании утратившей силу статьи 7.1 Закона Республики Алтай «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай», Комитет Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанный проект закона.

Председатель Комитета

В.И. Хабаров