

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЖӨП

2-1

г. Горно-Алтайск

№ \_\_\_\_\_

Проект

**О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 10.2  
Закона Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов,  
демонстраций, шествий и пикетирований на территории  
Республики Алтай»**

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай  
**п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 10.2 Закона Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай».

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай

**В.Н. Тюлентин**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЖӨП

2-1

г. Горно-Алтайск

№ \_\_\_\_\_

Проект

**О Законе Республики Алтай «О внесении изменений в статью 10.2 Закона  
Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов,  
демонстраций, шествий и пикетирований на территории  
Республики Алтай»**

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай  
**п о с т а н о в л я е т:**

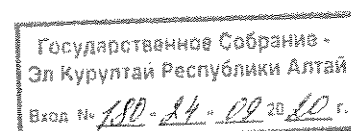
1. Принять Закон Республики Алтай «О внесении изменений в статью 10.2 Закона Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай».

2. Направить указанный Закон Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай для рассмотрения, подписания и обнародования.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай

**В.Н. Тюлентин**



# ЗАКОН

# ЖАСАК

Проект

*Вносится Комитетом Государственного  
Собрания – Эл Курултай Республики Алтай  
по законодательству, правопорядку  
и местному самоуправлению*

## **О внесении изменений в статью 10.2 Закона Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай»**

Принят  
Государственным Собранием –  
Эл Курултай Республики Алтай  
\_\_\_\_\_ 2020 года

### **Статья 1**

Внести в статью 10.2 Закона Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 61-РЗ «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2005, № 26(32); 2007, № 46(52); 2008, № 47(53); 2012, № 86(92), № 94(100); 2013, № 98(104); 2014, № 117(123); 2016, № 133(139); 2018, № 151(157), 155(161) изменения, признав пункты 4 - 7 утратившими силу.

### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай  
**В.Н. Тюлентин**

Глава Республики Алтай,  
Председатель Правительства  
Республики Алтай  
**О.Л. Хорохордин**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 10.2**  
**Закона Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов,**  
**демонстраций, шествий и пикетирований на территории**  
**Республики Алтай»**

Проект закона Республики Алтай разработан и вносится на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Комитетом по законодательству, правопорядку и местному самоуправлению.

Проект закона Республики Алтай направлен на приведение положений Закона Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 61-РЗ «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай» в соответствие с правовыми позициями, выраженными в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 4 июня 2020 года № 27-П «По делу о проверке конституционности статьи 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области» в связи с жалобой граждан Н.П. Барановой, А.Г. Круглова и Д.И. Сталина (далее – Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 4 июня 2020 года № 27-П).

Конституционным Судом Российской Федерации статья 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области» признана не соответствующей Конституции Российской Федерации, её статьям 31, 55 (часть 3), 71 (пункты «в», «м»), 72 (пункт «б» части 1) и 76 (часть 2), поскольку в системе действующего правового регулирования установленный ею запрет собраний, митингов, шествий и демонстраций в местах, расположенных ближе 150 метров от военных объектов, зданий, занимаемых образовательными организациями, зданий и объектов, используемых для богослужений, проведения религиозных обрядов и церемоний, зданий, занимаемых организациями, в которых осуществляется оказание стационарной медицинской помощи, выходит за конституционные пределы законодательных полномочий субъектов Российской Федерации.

В указанном Постановлении Конституционный Суд Российской Федерации отметил следующее:

Запрет проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций вблизи зданий, занимаемых организациями, оказывающими указанную в ней образовательную деятельность, а также зданий, занимаемых организациями, в которых осуществляется оказание стационарной медицинской помощи, представляет собой необоснованное и несоразмерное (непропорциональное) ограничение свободы мирных собраний в условиях, когда ни Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»,

ни Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ни Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ни другие федеральные законы не предусматривают подобного рода запретов.

Запрет проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций вблизи зданий и объектов, используемых для богослужений, проведения религиозных обрядов и церемоний не учитывает, что согласно Федеральному закону «О свободе совести и о религиозных объединениях» проведение публичных мероприятий вблизи объектов религиозного почитания запрещается, если они оскорбляют религиозные чувства граждан (пункт 6 статьи 3), при этом религиозные организации вправе основывать и содержать культовые здания и сооружения, иные места и объекты, специально предназначенные для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества), а также беспрепятственно совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, в том числе на земельных участках, на которых расположены культовые помещения, здания и сооружения, используемые для богослужений, проведения религиозных обрядов и церемоний (пункты 1 и 2 статьи 16).

В соответствии с частью 3 статьи 87 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» признание не соответствующими Конституции Российской Федерации нормативного акта субъекта Российской Федерации, договора субъекта Российской Федерации или отдельных их положений является основанием для отмены в установленном порядке органами государственной власти других субъектов Российской Федерации положений принятых ими нормативных актов либо заключенных договоров, содержащих такие же положения, какие были признаны неконституционными.

Исходя из требований Конституции Российской Федерации и с учетом правовых позиций, выраженных Конституционным Судом Российской Федерации в указанном Постановлении, необходимо внести изменение в действующее правовое регулирование Республики Алтай путем исключения аналогичных норм из Закона Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 61-РЗ «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай».

В настоящее время, законы, направленные на приведение положений регионального законодательства в сфере проведения публичных мероприятий в соответствие с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 4 июня 2020 года № 27-П, приняты уже в Алтайском крае, Чеченской Республике.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов за счет республиканского бюджета Республики Алтай.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 10.2 Закона Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай»**

Принятие проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 10.2 Закона Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Республики Алтай.

**АППАРАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
СОБРАНИЯ – ЭЛ КУРУЛТАЙ  
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
ЭЛ КУРУЛТАЙЫНЫН  
АППАРАДЫ**

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно-Алтайск 649000 тел. 8(388-22)2-20-90 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

14.09.2020 № 887  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Комитета  
Государственного Собрания-  
Эл Курултай Республики Алтай  
по законодательству,  
правопорядку и местному  
самоуправлению  
**В.В. Ромашкину**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений  
в статью 10.2 Закона Республики Алтай «О порядке проведения собраний,  
митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории  
Республики Алтай»

Государственно - правовое управление Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, руководствуясь статьей 27 Закона Республики Алтай «О нормативных правовых актах Республики Алтай» и пунктом 7.1 Постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 11 июня 2010 года № 3-39 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов, принятых Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, и их проектов», провело правовую и антикоррупционную экспертизы проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 10.2 Закона Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай», разработанного Комитетом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по законодательству, правопорядку и местному самоуправлению.

Необходимость разработки представленного законопроекта обусловлена принятием Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 4 июня 2020 года № 27-П по делу о проверке конституционности статьи 3.4 Закона Самарской области от 6 апреля 2005 года № 105-ГД «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области», согласно которому Конституционный Суд Российской

Федерации признал данную статью не соответствующей Конституции Российской Федерации, ее статьям 31, 55 (часть 3), 71 (пункты «в», «м»), 72 (пункт «б» части 1), 72 (пункт «б» части 1) и 76 (часть 2), постольку, поскольку в системе действующего правового регулирования установленный ею запрет собраний, митингов, шествий и демонстраций в местах, расположенных ближе 150 метров от военных объектов, зданий, занимаемых образовательными организациями, зданий и объектов, используемых для богослужений, проведения религиозных обрядов и церемоний, зданий, занимаемых организациями, в которых осуществляется оказание стационарной медицинской помощи, выходит за конституционные пределы законодательных полномочий субъектов Российской Федерации.

Определяя юридические последствия принятия этого Постановления, Конституционный Суд Российской Федерации указал, что в силу статьи 87 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» признание не соответствующими Конституции Российской Федерации отдельных положений нормативного акта субъекта Российской Федерации является основанием для отмены или изменения в установленном порядке органами государственной власти других субъектов Российской Федерации положений принятых ими нормативных актов, содержащих такие же нормы, какие были признаны Конституционным Судом Российской Федерации неконституционными; эти положения не могут применяться судами, другими органами и должностными лицами (пункт 4.3 Постановления).

На основании изложенного, аналогичные нормы, содержащиеся в статье 10.2 Закона Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай», рассматриваемым проектом закона Республики Алтай предлагается признать утратившими силу.

Замечания правового характера к проекту отсутствуют.

Коррупциогенные факторы в проекте не выявлены.

Проект может быть рекомендован сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай для принятия.

Начальник Государственно-  
правового управления



**О.В. Попова**





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

Чаптынова ул., д. 24, г. Горно-Алтайск 649000  
тел. (388-22) 2-31-66; факс 2-87-28; root@apra.gornyu.ru

# АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН БАШКАРУЗЫ

Чаптыновтын ор., т. 24, Горно-Алтайск к. 649000  
тел. (388-22) 2-31-66; факс 2-87-28; root@apra.gornyu.ru

18.09.2020 № 291  
на № 60 от 18.09.2020

Председателю Государственного  
Собрания – Эл Курултай  
Республики Алтай  
Тюлентину В.Н.

Уважаемый Владимир Николаевич!

Правительством Республики Алтай рассмотрен проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 10.2 Закона Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай», разработанный Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку (далее – проект закона), о чем сообщаем следующее.

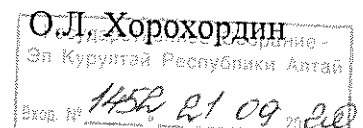
Проектом закона в соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 4 июня 2020 года № 27-П «По делу о проверке конституционности статьи 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области» в связи с жалобой граждан Н.П. Барановой, А.Г. Круглова и Д.И. Сталина» вносятся изменения в Закон Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 61-РЗ «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай», которыми из мест, запрещенных для проведения собраний, митингов, шествий, демонстраций, исключаются медицинские организации, детские, образовательные организации, детские площадки, культовые здания и сооружения, территории, прилегающие к границам зданий (ограждениям) на расстоянии до 50 метров от объектов, перечисленных в пунктах 1 - 6 статьи 10.2 данного закона.

К проекту закона отсутствуют замечания и предложения.

Правительство Республики Алтай поддерживает принятие проекта закона.

Глава Республики Алтай,  
Председатель Правительства  
Республики Алтай

*С уважением,*  
*О.Л. Хорохордин*





**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Чаптынова ул., д. 20, г. Горно-Алтайск, 649000  
тел./факс: (388-22) 2-26-36  
E-mail: ru02@minjust.ru

21.09.2020 № 09/02-2186  
На № 40 от 16.09.2020

Председателю  
Комитета Государственного  
Собрания – Эл Курултай  
Республики Алтай по  
законодательству, правопорядку и  
местному самоуправлению

В.В. Ромашкину

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Республики Алтай

«О внесении изменений в статью 10.2 Закона Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее – Управление) в соответствии с Соглашением о взаимодействии прокуратуры Республики Алтай, Управления, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 31.03.2011 проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 10.2 Закона Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай» (далее - Проект).

В Проекте положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также коррупциогенные факторы, не выявлены.

Предложений и замечаний к Проекту не имеем.

Начальник

Н.А. Веретенникова



22 сентября 2020 года

№ 61

### **РЕШЕНИЕ**

**О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 10.2  
Закона Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов,  
демонстраций, шествий и пикетирований на территории  
Республики Алтай»**

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 10.2 Закона Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай», Комитет **р е ш и л:**

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять проект закона.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В.В. Ромашкин', written over a horizontal line.

**В.В. Ромашкин**