

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

23

г. Горно -Алтайск

№ \_\_\_\_\_

Проект

**Об информации прокурора Республики Алтай «О состоянии  
законности в Республике Алтай за 2020 год»**

Заслушав информацию прокурора Республики Алтай Богданчикова А.Б. «О состоянии законности в Республике Алтай за 2020 год», Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т:**

1. Информацию прокурора Республики Алтай «О состоянии законности в Республике Алтай за 2020 год» принять к сведению.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай

**А.П. Кохоев**



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Чорос-Гуркина ул., д 25, г. Горно-Алтайск,  
Республика Алтай, 649000  
тел. (388 22) 49-7-33, факс (388-22) 49-7-24  
<http://mail@prokuratura.gorny.ru>



И.о. Председателя Государственного  
Собрания – Эл-Курултай Республики  
Алтай

Чепкину Г.Е.

01 .02.2021 № 20-27-2021

## ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности на территории  
Республики Алтай за 2020 г.  
(в соответствии с п. 2 ст. 4 ФЗ «О  
прокуратуре Российской Федерации»,  
п. 33 ст. 103 Конституции Республики  
Алтай)

Сложившиеся социально - экономические условия, анализ  
криминальной обстановки, состояние законности и правопорядка  
предопределили расстановку в 2020 году приоритетов в надзорной  
деятельности прокуратуры республики.

Прокуратурой республики обеспечена последовательная реализация  
мер координационного характера. Координационная деятельность  
правоохранительных органов республики подчинена исключительно  
вопросам борьбы с преступностью в сферах, требующих совместных и  
согласованных действий правоохранительных органов.

Предметом рассмотрения на координационных совещаниях были такие  
актуальные вопросы, как профилактика, выявление, пресечение и  
расследование преступлений, совершенных несовершеннолетними и в  
отношении несовершеннолетних, результаты работы правоохранительных и  
иных уполномоченных органов по противодействию преступлениям в сфере  
лесопользования, обсуждены причины возвращения судами прокурорам  
уголовных дел в порядке ст. 237 УПК РФ, результаты работы  
правоохранительных органов Республики Алтай по противодействию  
коррупции, включая выполнение мероприятий Национального плана  
противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом  
Президента Российской Федерации от 29.06.2018 №378, а также ряд других.

Осуществлялась целенаправленная работа в сфере профилактики  
преступлений и правонарушений. С учетом изменений криминальной  
ситуации и в целях воздействия на нее корректировались ранее  
разработанные алгоритмы предупреждения уличной, рецидивной,  
подростковой преступности.



\*АБ № 028890

Прокуратура Республики Алтай  
Исорг-20-278-21/-20840014

Принятые меры позволили добиться определенных результатов надзорной деятельности, вместе с тем, в 2020 году состояние преступности в республике характеризовалось увеличением числа зарегистрированных преступлений (на 11,6 %, с 4 268 до 4 761), что повлияло на рост уровня преступности в пересчете на 100 тыс. населения, составившего 2175,3 преступлений (1957,2).

Значительное влияние на динамику и структуру преступности оказало увеличивающееся число регистрируемых преступлений, совершенных с использованием информационно-коммуникационных технологий. Рост таких преступлений в 2020 году составил 73,4 % (с 511 до 886), в том числе квалифицированных по ст. 158 УК РФ – на 111,6 % (со 123 до 264), ст. 159 УК РФ – на 53,3 % (с 285 до 437).

Учитывая рост преступлений в сфере ИКТ, вопросы, связанные их с выявлением, раскрытием и пресечением, рассмотрены на координационном совещании руководителей правоохранительных органов республики, а также на коллегии прокуратуры республики, при этом выработаны конкретные меры по профилактике, раскрытию и расследованию указанных преступлений.

Общая раскрываемость преступлений оставалась стабильно высокой и составила 74,2 % (74,0 %), в том числе по тяжким и особо тяжким составам – 64,2 % (71,3 %).

Анализ социально-криминологических характеристик преступности показал, что в 2020 году при росте «повторных» преступлений (на 9,9 %), а также совершенных в состоянии алкогольного опьянения (на 3,6 %), их удельный вес в структуре общей преступности снизился (соответственно с 49,6 % до 48,9 % и с 34,6 % до 32,1 %). Уменьшилось число преступлений, совершенных в общественных местах (с 24 % до 19,2 %).

Возросло число тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан, в том числе убийств (с 22 до 27) и умышленных фактов причинения тяжкого вреда здоровью (с 65 до 68), в том числе со смертельным исходом (с 8 до 11). Обстоятельства совершения преступлений свидетельствовали о том, что более половины случаев причинения тяжкого вреда здоровью совершено в состоянии алкогольного опьянения на бытовой почве в период самоизоляции граждан в связи с распространением коронавирусной инфекции (с марта по май 2020 года, когда люди находились дома).

Почти половину зарегистрированных преступлений в общем массиве занимают преступные деяния против собственности (46,4 %, в 2019 г. – 45,4 %), в числе которых по-прежнему преобладают хищения имущества, совершенные путем мошенничества (+41,7 %) и кражи (+9,1 %).

Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, возросло на 4,3% (с 268 до 280). В прошедшем году с целью объективной оценки результатов работы правоохранительных органов на этом направлении проведена сверка регистрации сообщений о нахождении наркотиков в биологических образцах граждан при проведении химико-

токсикологических исследований, в ходе которой установлено, что подавляющее большинство сообщений о сбыте наркотических средств указанными лицам в учетно-регистрационных документах правоохранительных органов не учтены, последственные проверки по ним не проводились, процессуальные решения не принимались. Всего по результатам данной проверки возбуждено 12 уголовных дел. В связи с выявлением указанных нарушений в МВД по Республике Алтай внесено представление. Кроме того, прокурорам направлено информационное письмо о недостатках организации надзора на данном направлении деятельности.

Возросло общее число зарегистрированных преступлений экономической направленности на 15,8 % (со 133 до 154). При этом в их структуре возросла доля выявленных тяжких и особо тяжких преступлений (с 63,9% до 81,2 %).

Органами предварительного следствия окончено расследование ряда значимых уголовных дел.

Прокуратурой республики направлено в суд уголовное дело в отношении участников ОПГ, занимавшихся хищением денежных средств страховых компаний путем инсценировки дорожно-транспортных происшествий, которыми совершено 11 преступлений, предусмотренных ч. ч. 2 – 4 ст. 159.5 УК РФ. Ущерб, причиненный 4 страховым компаниям, составил более 1 млн. 659 тыс. рублей. Судом по ходатайству органа предварительного следствия наложен арест на имущество фигурантов на сумму более 3 млн. 839 тыс. руб.

Также направлено в суд уголовное дело в отношении трех бывших работниц Улаганской районной больницы, обвиняемых в хищении бюджетных средств в особо крупном размере. По версии следствия, обвиняемые, работая в должности бухгалтеров больницы, в период 2016 г. - 2019 г.г. неоднократно похищали путем обмана денежные средства, подделывая документы о начислении завышенной заработной платы себе, а также документы о начислении заработной платы и иных выплат лицам, не работающим в учреждении. Всего обвиняемыми таким способом были похищены бюджетные денежные средства больницы на общую сумму более 16 млн. 134 тыс. руб.

На постоянном контроле находились вопросы, связанные с пресечением фактов укрытия преступлений от учета. По инициативе прокуроров поставлено на учет 243 ранее известных, но по разным причинам не учтенных преступления (+10 %), в том числе в органах СУ СК – 1 (3), следствии МВД – 19 (6), дознании МВД – 219 (208), ФССП – 2 (0), ГУ МЧС – 2 (2).

По фактам укрытия преступления от учета проведено 2 проверки в порядке ст. ст. 144, 145 УПК РФ, возбуждено 1 уголовное дело (0).

Так, СУ СК России по Республике Алтай возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 285 УК РФ по факту укрытия участковым уполномоченным ОМВД России по Кош-Агачскому району преступления по факту получения телесных повреждений несовершеннолетним путем искажения фактических

обстоятельств проверяемого сообщения о преступлении, а затем списания материалов в номенклатурное дело, как не требующих процессуальной проверки. В настоящее время дело находится в производстве органа предварительного расследования.

В 2020 году органами предварительного расследования по фактам совершения преступлений субъектами предпринимательской деятельности возбуждено 18 уголовных дел в связи с совершением преступлений экономической направленности (23).

Фактов проведения процессуальных проверок и возбуждения уголовных дел, носящих заказной характер, не установлено. Случаев возбуждения уголовных дел по обстоятельствам, одновременно являющимся предметом рассмотрения гражданских, арбитражных судов либо при наличии вступивших в законную силу решений указанных судов, не выявлялось.

Основной массив уголовных дел связан с совершением субъектами предпринимательства налоговых преступлений (уклонение от уплаты налогов), а также неисполнением обязательств имущественного характера при заключении сделок между субъектами предпринимательской деятельности.

В ходе осуществления надзора за исполнением федерального законодательства прокурорами выявлено более 22 тыс. нарушений закона. По внесённым 4,7 тыс. представлениям к дисциплинарной ответственности привлечено около 3,6 тыс. должностных лиц, более 700 лиц привлечены к административной ответственности. В суды направлено 1,8 тыс. исковых заявлений, опротестовано 3 тыс. незаконных правовых актов. Предостережено о недопустимости нарушений закона 336 должностных лиц. По инициативе прокуроров возбуждено 85 уголовных дел.

При осуществлении надзорной деятельности в сфере экономики особое внимание было уделено вопросам соблюдения бюджетного законодательства, процедуры закупок, обеспечения законности в жилищно-коммунальной сфере, оборонно-промышленном комплексе.

Большая работа проведена с целью выявления фактов нецелевого использования средств бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных фондов, принимались меры к возмещению неправомерно растраченных сумм. Так, по представлению прокуратуры осуществлён возврат в республиканский бюджет суммы нецелевого использования 647 тыс. руб., выделенных на строительство объекта и израсходованных на выплату штрафов за несвоевременную оплату по контракту, проведение экспертизы и госпошлины.

Выявлено также 3 факта нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 50,3 тыс. руб., выделенных из республиканского бюджета на сбалансированность бюджета МО «Майминский район» и израсходованных на выплату руководителю Управления образования района премии, уплату НДФЛ и страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации за вышеуказанное лицо.

По принятым мерам реагирования в ТФОМС Республики Алтай возвращено 350 тыс. руб., предназначенных на оплату медицинских услуг в рамках программы ОМС и израсходованных на поездки внутри страны и за границу.

По инициативе прокуратур г. Горно-Алтайска, Майминского и Турочакского районов 6 должностных лиц привлечены к административной ответственности по ст. 15.14 КоАП РФ за факты нецелевого использования средств, а руководитель Майминского Управления финансов - по ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ за неправомерное распределение дотаций на сумму 350 тыс.руб. на фонд оплаты труда и страховые взносы.

Прокуратурой республики предъявлен иск о взыскании с АУ ДО РА «Республиканский центр туризма, отдыха и оздоровления» 1115 тыс. руб., потраченных не на оздоровление детей, а на обеспечение охраны на пляже водоёма, находящего в пользовании у третьего лица.

В судебном порядке по искам прокурора г. Горно-Алтайска удалось возместить ущерб, причинённый преступлениями в размере 551 тыс.руб.: в частности, присвоением главным врачом БУЗ РА «Психиатрическая больница» 151 тыс.руб. и получением главным врачом БУЗ РА «Станция переливания крови» взятки в размере 400 тыс.руб. за предоставление преимуществ при совершении закупки на приобретение медицинского оборудования. Находится на исполнении судебное решение, которым удовлетворен иск прокуратуры республики о взыскании с АУ РА «МФЦ» в республиканский бюджет 3,8 млн.руб., потраченных не по целевому назначению – не на оснащение учреждения, а на приобретение сувенирной продукции.

Значительная часть выявленных нарушения была связана с законностью, полнотой и своевременностью расходования бюджетных средств, выделенных при реализации национальных проектов. В частности, по мерам прокурорского реагирования приведены в соответствие с законодательством правоотношения, регламентирующие проведение проектных мероприятий. Например, по требованиям прокуроров Усть-Канского и Шебалинского районов откорректированы с учётом предъявляемых требований 6 муниципальных программ о формировании современной городской среды и обеспечено их финансирование.

На особом контроле находилось строительство объектов: 2 школы в г. Горно-Алтайске, с. Усть-Коксе, 13 детских садов и сельского дома культуры в с. Новый Бельтир, пристройки к Республиканской больнице. Имеющиеся проблемы напрямую были связаны с проектированием работ по этим объектам и качеством строительства, а также соблюдением бюджетной и финансовой дисциплины государственными и муниципальными заказчиками.

Имело место невыполнение застройщиками графиков строительства и отсутствие должного контроля со стороны заказчиков, неиспользование по назначению спортивного оборудования и школьных компьютеров.

По инициативе прокуратуры Усть-Коксинского района возбуждено уголовное дело по факту кражи в МБОУ «Амурская СОШ» ноутбука стоимостью 56,6 тыс.руб.

Вскрыты факты выплаты 7,7 млн.руб. за невыполненные работы при возведении школы в с. Усть-Кокса и дома культуры в с.Новый Бельтир. Предотвращена попытка неправомерного перечисления МБОУ «Улаганская НОШ» подрядчику 21,7 млн.руб. при строительстве детского сада.

Значительное число нарушений, допущенных при освоении бюджетных средств, было связано с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Прокурорами выявлялись факты неразмещения в Единой информационной системе в сфере закупок обязательных сведений, неверного выбора способа определения поставщиков, ненадлежащего исполнения заключённых контрактов, отсутствия должного контроля за ходом строительства объектов и другие.

Например, прокурорами внесены представления в связи с несвоевременным исполнением контрактов в сфере государственного оборонного заказа, контрактов на строительство общеобразовательных школ в г. Горно-Алтайске и с. Усть-Кокса, городского панорамного парка «Гора Тугая», на обустройство спортивной площадки, ремонт спортивного зала и не предъявлением заказчиками штрафных санкций. Представления рассмотрены и приняты меры к устранению нарушений.

Принимались меры реагирования по фактам заключения без проведения торгов контрактов на строительство 5 детских садов, проведения капитального ремонта спортивных залов 5 образовательных учреждений, неправомерного дробления закупок по разработке проектно-сметной документации на возведение здания дошкольного учреждения и по обустройству игровой площадки, неправомерного изменения условий заключённых контрактов по строительству школы и детского сада, по проведению ремонта обелиска погибшим воинам и по реконструкции системы водоснабжения.

Надзорными полномочиями обеспечивалось приведение в соответствие с действующим законодательством нормативного регулирования налоговых правоотношений.

На региональном уровне и в 70 муниципальных образованиях были определены порядки формирования перечня налоговых расходов бюджетов, информации об их характеристиках и проведении оценки их эффективности.

В целях снижения задолженности по налогам и платежам в порядке ст. 77 НК РФ санкционировано 10 постановлений налогового органа о наложении ареста на имущество должников на сумму 20,4 млн. руб., фактически взыскано 15,4 млн.руб.

Под пристальным вниманием прокуроров оставались вопросы защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Реализовывались предоставленные федеральным законом полномочия по согласованию проведения внеплановых проверок, и по формированию

ежегодного сводного плана проверок. Доля отказов в согласовании внеплановых проверок составила 67,2% (44,8%). При формировании сводного плана проверок на 2021 год отклонены 25,8% (20%) предложенных органами контроля проверок. В связи с введенным мораторием проведена работа с планом на 2020 год, из которого исключены 1090 проверок. В отношении контролеров, не исполнивших обязанность по исключению проверок из плана, по представлениям прокуратуры республики применены дисциплинарные взыскания.

Давалась оценка законности предоставления кредитных ресурсов по льготным ставкам, а также по специальной программе поддержки занятости для предприятий в наиболее пострадавших отраслях экономики. В связи с недостаточной информационной поддержкой со стороны кредитного учреждения, повлекшей в ряде случаев нарушения прав предпринимателей, и невыполнением в полной мере государственной политики по их поддержке, прокуратурой республики руководителю Горно-Алтайского отделения Сбербанка №8558 внесено представление, во исполнение которого банком проведены дополнительные организационные мероприятия, 7 предпринимателей получили господдержку, активизирована информационная деятельность банка.

Пристальное внимание уделялось вопросам технологического присоединения хозяйствующих субъектов к электрическим сетям. Так, прокурором Усть-Коксинского района в связи с нарушением сроков технологического присоединения к электросетям крестьянского фермерского хозяйства возбуждено дело об административном правонарушении по ч.2 ст.9.21 КоАП РФ в отношении директора филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», которое рассмотрено с назначением административного штрафа в размере 10 тыс. руб. По представлению прокурора района крестьянское хозяйство присоединено к электросетям.

Принятыми прокурорами мерами погашена задолженность по государственным и муниципальным контрактам перед хозяйствующими субъектами на общую сумму 24,6 млн.руб., в том числе по государственным контрактам в размере 10,5 млн.руб., по муниципальным – 14,1 млн.руб. Например, по результатам проверки в БУЗ РА «Усть-Коксинская ЦРБ» выявлена задолженность в размере 1,2 млн. рублей за поставленные лекарственные средства, в связи с чем прокурором района внесено представление, задолженность погашена. Кроме того, в отношении главного врача возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ, которое в настоящее время не рассмотрено.

Значительная часть выявленных в рамках надзора за соблюдением законности при использовании государственного и муниципального имущества нарушений была связана с ненадлежащим его учётом, управлением и распоряжением. Так, в арбитражном порядке оспорено 6 сделок, совершённых республиканскими учреждениями и органами местного самоуправления в обход торговых процедур, предъявлено 4 иска об истребовании из незаконного владения имущества, находящегося у



хозяйствующих субъектов без письменного оформления правоотношений. Владельцам возвращено 8 объектов государственного и муниципального имущества.

По требованиям прокуроров утверждены схемы водоснабжения в 2 сельских поселениях Усть-Канского района, системы водоснабжения и водоотведения в с. Чоя переданы ООО «Чойское ЖКХ» с условием обязательного инвестирования на сумму 3,7 млн.руб., отменены объявленные территориальным органом Росимущества и администрацией МО «Чойский район» с нарушением действующего законодательства торги по продаже древесины лесов, расположенных на землях лесного фонда РФ, и по аренде земельного участка.

По материалам прокуратур Майминского и Чемальского районов возбуждено 2 уголовных дела в отношении должностных лиц Майминской районной администрации и БУ РА «Чемальская районная СББЖ», незаконно продавших земельный участок и автомобиль.

Особое внимание уделялось организации и осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. В первую очередь – это трудовые права граждан, обеспечение гарантий инвалидов, защита прав несовершеннолетних, соблюдение законодательства в сфере долевого строительства жилья.

При этом по данным Алтайкрайстата с начала 2020 года официальная задолженность по оплате труда работникам организаций - респондентов статистического наблюдения в Республике Алтай не регистрировалась. На 01.01.2021 задолженность по оплате труда в 5 организациях - нереспондентах перед 27 работниками составила 805,6 тыс. руб. Из указанного числа 3 организации находятся на стадии конкурсного производства (559,6 тыс. руб. перед 6 работниками).

Всего по принятым мерам прокурорского реагирования восстановлены трудовые права 1422 работников, которым выплачена заработная плата на общую сумму 56,4 млн. руб.

Особое внимание уделено вопросу соблюдения прав медицинских и иных работников учреждений здравоохранения республики на получение федеральных и региональных выплат стимулирующего характера. Благодаря вмешательству прокуроров восстановлены права 94 медицинских работников на получение стимулирующих выплат. По требованию прокуроров медицинским работникам произведены выплаты на сумму более 1,7 млн. рублей.

На территории региона в период распространения новой коронавирусной инфекции с апреля 2020 г. существенно возрос уровень безработицы, численность граждан, обратившихся в органы службы занятости в поисках работы, увеличилась в 2,3 раза, численность граждан, признанных безработными, - в 2,8 раза, уровень регистрируемой безработицы увеличился в 6,2 раза и составил на 01.01.2021 10,5% (на начало 2020 года уровень регистрируемой безработицы был равен 1,94 %).

Прокурорами проводились проверки по информации о нарушении трудовых прав граждан в организациях, в которых приняты решения о ликвидации, сокращении численности или штата работников, введении режима неполного рабочего дня, неполной рабочей недели. Уделялось внимание вопросам неформальной занятости и легализации трудовых отношений.

В рамках надзора за соблюдением трудовых прав граждан также давалась правовая оценка законности деятельности органов занятости населения республики, выявлялись нарушения и вносились меры реагирования. Так, прокуратурой Чемальского района при проверке деятельности филиала КУ РА «Центр занятости населения по Республике Алтай» по Чемальскому району вскрыт факт неправомерного снятия с регистрационного учета 35 зарегистрированных в качестве безработных граждан в связи с длительной неявкой в орган занятости без уважительных причин. По представлению прокурора района решения о снятии с регистрационного учета 34 граждан, зарегистрированных с 09.04.2020 в целях поиска подходящей работы, отменены, произведен перерасчет и восстановлена выплата пособия по безработице на общую сумму 363,9 тыс. руб. В приказе о снятии с учета 1 гражданина изменено основание. За допущенные нарушения закона 2 лица центра занятости населения привлечены к дисциплинарной ответственности.

Особое внимание уделялось вопросам соблюдения прав социально незащищенных категорий граждан, в том числе инвалидов и престарелых.

Так, только после вмешательства прокурора г. Горно-Алтайска пациент, страдающий онкологическим заболеванием, был госпитализирован в медицинское учреждение для получения медицинской помощи и прохождения курса химиотерапии необходимыми лекарственными препаратами.

В судебном порядке прокурором Шебалинского района защищены права граждан с инвалидностью, страдающих почечной недостаточностью и нуждающихся в заместительной почечной терапии (гемодиализе), на доступность получения ими специализированной медицинской помощи в медицинских организациях г. Горно-Алтайска. Решениями суда заявленные прокурором района исковые требования были удовлетворены. На профильное министерство республики возложена обязанность обеспечить и организовать финансирование мероприятий по доставке граждан от места его фактического проживания до места получения медицинской помощи.

Прокурор г. Горно-Алтайска в судебном порядке отстаивал интересы пациента с инвалидностью, страдающего тяжелым наследственным заболеванием, на надлежащее обеспечение лекарственными препаратами, незарегистрированными на территории Российской Федерации по индивидуальным жизненным показаниям.

Уделялось особое внимание предотвращению нарушений законодательства при ценообразовании. По фактам завышения предельного уровня торговых надбавок, установленных в местностях Республики Алтай,

приравненных к районам Крайнего Севера, на социально значимые товары по постановлениям прокуроров 20 лиц привлечены к административной ответственности.

В результате принятых прокуратурой мер реагирования восстановлены права 49 граждан - участников долевого строительства указанного многоквартирного дома. Таким образом, дорожная карта по достройке «проблемных» многоквартирных домов в Республике Алтай в 2020 г. реализована полностью.

Кроме того, на контроле прокуратуры республики находится строительство ещё одного многоквартирного дома, расположенного по пер. Театральному, 3 в г. Горно-Алтайске, графики выполнения работ по которому нарушались.

По представлению прокурора г. Горно-Алтайска, внесённому главе администрации города, произведена смена руководителя застройщика. По материалам проверок, направленным в порядке ст. 37 УПК РФ, возбуждены 2 уголовных дела, одно из которых по ч. 1 ст. 293 УК РФ в отношении должностных лиц застройщика, ненадлежащим образом осуществлявших контроль за выполнением строительных работ, второе - по ч.4 ст. 159 УК РФ, по факту хищения денежных средств в общей сумме 15,8 млн. руб., принадлежащих дольщикам, путём завышения объема выполненных работ.

Приоритетами в организации надзорной деятельности в жилищно-коммунальной сфере продолжают являться вопросы законности формирования тарифов и обеспечения безаварийного прохождения отопительного сезона, соблюдения установленных законодательством требований при переселении граждан из аварийного жилья и проведении капитального ремонта многоквартирных домов.

В целом, ситуация в жилищно-коммунальном секторе оставалась стабильной, случаев срыва отопительного сезона не имелось, подготовка к зиме проведена в отведенные сроки, паспорта готовности получены всеми муниципалитетами своевременно. Указанному способствовали прокурорские проверки, по результатам которых принимались меры, направленные на понуждение к созданию материально-технической базы и проведению качественного ремонта коммунальных объектов.

Прокурорами пресекались нарушения в процессе управления жилищным фондом, которые в большинстве своём касались соблюдения требований Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда. По результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования гражданам произведен перерасчет оплаты за коммунальные услуги на сумму 288,7 тыс. рублей, за содержания жилья – 100 тыс.руб.

Задолженность по оплате за коммунальные услуги в регионе планомерно снижается, в том числе вмешательство прокуроров способствовало снижению размера просроченной задолженности на 65 млн. рублей. Кроме того, по результатам анализа отчётности ресурсоснабжающих организаций установлено, что в ряде случаев респондентами не верно отражался размер имеющейся задолженности, в которой учитывались

начисления, срок гашения по которым не наступил. В связи с этим директорам 7 предприятий внесены представления, объявлено 1 предостережение.

Пресекались нарушения при передаче муниципального имущества, а также последующего исполнения концессионных соглашений. В результате принятых мер устранены нарушения по 20 объектам ЖКХ. Например, Арбитражным судом Республики Алтай признана ничтожной сделка по передаче администрацией МО «Майминский район» ООО «Инженерные системы» в аренду, а не на условиях концессии, 5 котельных, расположенных в 5 селах района, оспоренная прокуратурой республики. По требованиям прокурора арендатор муниципалитету имущество возвратил.

Принимались меры, направленные на понуждение ПАО «Россети Сибири» - «ГАЭС» к своевременному исполнению договоров на техприсоединение к сетям электроснабжения, по представлениям прокуроров были подключены 165 объектов. По результатам рассмотрения внесенных актов реагирования поставлено на учёт 17 объектов электроэнергетики.

Пресечены нарушения при расчете тарифов на передачу электроэнергии. Сетевой организации в качестве выпадающих доходов от льготного технологического присоединения включены фактически не понесённые расходы. Регулятором были учтены затраты по неподключенным объектам, без подтверждения соответствующих затрат актами выполненных работ, на сумму 131,7 млн. рублей. В целях устранения указанных нарушений председателю Комитета по тарифам Республики Алтай внесено представление, которое удовлетворено, незаконные расходы исключены при регулировании на 2021 год.

Отдельное внимание уделялось вопросам обеспечения безопасности дорожного движения.

Ежегодно органами прокуратуры республики проводятся проверки в сфере безопасности дорожного движения, основная цель которых - обеспечение режима соблюдения прав и свобод человека и гражданина, предупреждение правонарушений в данной сфере. Их результаты широко освещаются в средствах массовой информации, доводятся до органов государственной власти и местного самоуправления.

По инициативе прокуратуры г.Горно-Алтайска УФАС по Республике Алтай привлекло к административной ответственности начальника муниципального учреждения и директора общества, незаконно продливших срок по ремонту автомобильных дорог по улицам города.

Кроме того, прокурорами выявлялись нарушения в деятельности должностных лиц муниципальных образований и подрядчиков по исполнению обязанности по содержанию автодорог в надлежащем состоянии. В целях устранения указанных нарушений внесены 17 представлений, по результатам рассмотрения которых 8 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 4 – к административной, в суды направлено 14 заявлений.

На постоянной основе осуществляется надзор в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Проверками были охвачены все сферы жизнедеятельности человека, влияющие на состояние окружающей среды. Наибольшее внимание уделено соблюдению законодательства об отходах производства и потребления, о лесопользовании, об охране вод и использовании недр.

К примеру, в течение года по требованию прокуратуры г. Горно-Алтайска были вывезены отходы с 94 контейнерных площадок города, очищены прилегающие к ним участки местности. Кроме этого, прокуратурой города возбуждено 15 дел об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 6.3 КоАП РФ в отношении руководителей регионального оператора по обращению с отходами - ООО «Коммунальщик» и 8 управляющих жилым фондом компаний. Общая сумма назначенных штрафов составила 120 тыс. руб. Также судом удовлетворены иски о возложении обязанности обустроить 55 контейнерных площадок на территории МО «Город Горно-Алтайск».

Природоохранной прокуратурой при проверке соблюдения законодательства при добыче россыпного золота установлены неединичные факты загрязнения воды в реках Турочакского района взвешенными веществами и нефтепродуктами. При осмотре участков добычи обнаружены также факты загрязнения лесных участков отходами производства и потребления, хозяйственная деятельность осуществлялась в нарушение правил охраны среды обитания водных биологических ресурсов.

Руководителям трех золотодобывающих организаций внесены представления об устранении нарушений закона, нарушения устранены. К дисциплинарной ответственности привлечено 26 работников этих организаций.

По требованию прокурора обществами с ограниченной ответственностью «Вера» и «Алтайгеоресурс» возмещен вред, причиненный водным объектам - рекам Чулта и Кубанак, на сумму более 505 тыс. рублей.

Кроме того, по выявленным фактам нарушений закона природоохранной прокуратурой возбуждено 30 дел об административных правонарушениях. По постановлениям прокурора уполномоченные органы назначили виновным организациям и должностным лицам штрафы на общую сумму свыше 3 млн. рублей.

Активно осуществлялась деятельность по формированию единого правового пространства Российской Федерации на территории Республики Алтай. Приоритетное значение в истекшем году имело обеспечение законности при формировании региональной правовой базы.

Налажено взаимодействие между прокуратурой республики, Правительством Республики Алтай, Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве в правотворческой деятельности.

Особое внимание уделялось работе с проектами нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления.

В 2020 году в аппарат прокуратуры республики поступил 1221 (1214) проект нормативного правового акта органов государственной власти республики, изучено - 1217 (1201), количество подготовленных отрицательных заключений составило 241 (217). Все замечания и предложения учтены в правотворческой деятельности.

Прокурорами изучено 2538 (2486) проектов муниципальных нормативных правовых актов на которые подготовлено 511 (484) отрицательных заключений.

Подготовка и направление отрицательных заключений в органы государственной власти республики и местного самоуправления республики позволили предотвратить принятие 752 правовых актов, содержащих противоречия федеральному законодательству либо коррупциогенные факторы.

Значительное внимание уделялось состоянию правопорядка на приоритетных направлениях надзора за исполнением антикоррупционного законодательства.

Прокурорами выявлено 1145 нарушений закона в сфере противодействия коррупции, что на 15,8 % больше чем в 2019 году, на 90% увеличилось количество исков (заявлений), на 28,6%-представлений, на 14,9% - протестов, на 125% лиц, привлеченных к административной ответственности.

Значительное внимание уделялось вопросам соблюдения должностными лицами, в том числе бывшими, установленных антикоррупционным законодательством обязанностей, запретов и ограничений.

Вскрыты 54 нарушения при исполнении декларационной обязанности сотрудниками УЭБ и ПК МВД по Республике Алтай, по результатам рассмотрения представления 32 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

По представлению прокуратуры республики БОУ РА «Республиканская гимназия имени В.К. Плакаса» расторгнут трудовой договор с бывшим государственным гражданским служащим Министерства образования и науки Республики Алтай, заключенный без согласия Комиссии Министерства образования и науки Республики Алтай по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

По представлению прокурора Турочакского района из БУ «Коммунальщик» уволен бывший государственный гражданский служащий УФССП России по Республике Алтай, который при трудоустройстве не сообщил о замещении должности государственного гражданского служащего.

Пресекались факты неурегулирования конфликта интересов, выявлено 8 нарушений (1), в том числе 2 факта близкого родства с подчиненным

лицом. В результате вмешательства, одно должностное лицо федерального органа государственной власти уволено, одно переведено в другое подразделение.

Так, прокуратурой республики внесено представление в адрес руководителя УФНС России по Республике Алтай в связи с выявленным фактом наличия конфликта интересов при прохождении государственной гражданской службы государственным налоговым инспектором отдела работы с налогоплательщиками, который являлся племянником начальника названного отдела. По результатам рассмотрения представления инспектор переведен в отдел урегулирования задолженностей, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой Шебалинского района внесено представление в Совет депутатов МО «Верх-Апшухтинское сельское поселение» в связи с выявленным фактом нахождения главы сельского поселения в составе учредителя юридического лица. По результатам рассмотрения представления 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, глава сельского поселения сложил полномочия по собственному желанию.

Принимались меры по привлечению к административной ответственности лиц, совершивших коррупционные правонарушения, по взысканию ущерба, причиненного актами коррупции.

Всего по ст.ст. 19.28, 19.29 КоАП РФ к административной ответственности привлечены 9 лиц. В суд в рамках гражданского и уголовного судопроизводства предъявлены 4 иска о взыскании ущерба, причиненного актами коррупции на общую сумму 96 381 тыс. руб., рассмотрен и удовлетворен 1 иск на сумму 400 тыс. руб. С учетом вынесенных ранее решений судов взыскано 426 тыс. руб.

Правоохранительными органами республики выявлены 93 преступления коррупционной направленности, что на 21,5 %, больше показателя 2019 года (73).

В структуре коррупционных преступлений преобладают факты взяточничества – 63 % (59), хищения денежных средств должностными лицами - 29 % (27). Наиболее подверженными коррупционным проявлениям остаются сферы: правоохранительная деятельность; осуществление разрешительных функций; распределение бюджетных средств; использование государственного и муниципального имущества.

С учетом географического положения республики, ее национального состава приоритетным направлением деятельности прокуратуры республики являлся надзор за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму.

Продолжена работа по исключению фактов распространения материалов экстремистского и террористического характера в сети «Интернет». С целью исключения к ним доступа прокурорами направлено более 100 информации в Роскомнадзор, результаты мониторинга направлялись в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для внесения требований в Роскомнадзор. Направлено в суд 4 заявления о

признании материалов экстремистскими. Более 110 заявлений направлено в суд с целью признания запрещенными материалов, где демонстрируется нацистская символика, инструкции по изготовлению СВУ, зажигательной смеси, огнестрельного оружия. Итогом рассмотренных мер стало ограничение доступа к противоправной информации.

Реализуя функцию уголовного преследования, обеспечено участие прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства. Несмотря на имевшие место ограничения в работе судов в связи с санитарно-эпидемиологическими мероприятиями, несколько увеличилось количество дел, рассмотренных судами первой инстанции – с 2341 до 2480, из которых по 2362 (95,2 %) делам были вынесены итоговые судебные решения.

На постоянном контроле находились вопросы соблюдения прав несовершеннолетних, создания органами государственной власти и местного самоуправления республики благоприятных условий для всестороннего развития детей.

Сосредоточение усилий правоохранительных органов на основных направлениях профилактической работы с несовершеннолетними при активизации координирующей роли прокуратуры привело к снижению криминальной активности подростков на 18,8% (2020 год – 125, 2019 год – 154). 118 несовершеннолетних стали участниками преступлений (158), 29 из них вступили в конфликт с законом повторно (35).

Количество предварительно расследованных преступлений, жертвами которых стали дети, снизилось на 4,3%, однако, по-прежнему, остается значительным – 244 (255). Возросло количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности детей (35, 2019 год - 19). Как показала проведенная целевая проверка деятельности органов системы профилактики, среди причин - их недобросовестная и в ряде случаев формальная работа, оценка которой дана прокурорами во внесенных по её результатам актах прокурорского реагирования. Указанный вопрос также был рассмотрен на координационном совещании руководителей правоохранительных органов с выработкой конкретных организационно-практических решений.

На 01.01.2021 на территории республики проживает 67 тыс. детей, в том числе 1793 имеют статус «сироты». Право на обеспечение жильем возникло и не реализовано у 1353 из них. На исполнении в Минэкономразвития Республики Алтай находятся 215 судебных решений об обязанности предоставить детям-сиротам жилые помещения спецжилфонда Республики Алтай. Мерами прокурорского реагирования в спецжилфонд в 2020 г. были включены планируемые 95 жилых помещений. Однако, проблема обеспечения жильем детей-сирот в регионе по-прежнему имеет место. При осуществлении надзорной деятельности прокурорами выявлялись случаи допущения уполномоченными органами исполнительной власти региона волокиты при приобретении и предоставлении жилья указанной категории граждан, включения в спецжилфонд жилых объектов, не



отвечающих нормативным требованиям, и факты неэффективного, незаконного расходования выделяемых на эти нужды бюджетных средств.

В 2020 году приоритетными являлись вопросы исполнения законодательства при организации учебного процесса в условиях распространения COVID-19, в том числе, соблюдения прав обучающихся на получение ими образования в дистанционном формате. По результатам прокурорских проверок нарушения были выявлены, как в деятельности органов управления образованием и образовательных учреждений на местах, так и Министерства образования и науки Республики Алтай. Во всех случаях приняты меры прокурорского реагирования. Нарушения устранены.

На постоянной основе осуществлялся мониторинг качества предоставления учащимся общеобразовательных организаций региона бесплатного питания, в том числе, посредством проведения Горячих линий по указанному вопросу. Проведенными проверками в деятельности уполномоченных органов власти были установлены нарушения при реализации мероприятий государственной программы «Развитие образования», направленных на обеспечение горячим питанием учащихся. В целях их устранения были внесены представления. К настоящему времени нарушения устранены. Опротестованные незаконные правовые акты приведены в соответствие.

Приняты меры, направленные на обеспечение комплексной безопасности объектов социального обслуживания, в том числе, образовательных организаций при подготовке к учебному году.

Актуальными для республики оставались вопросы ликвидации очередности детей в возрасте от 0 до 3 лет в детские сады, предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям, нецелевого использования средств материнского (семейного) капитала.

Одним из приоритетных направлений в деятельности органов прокуратуры республики является работа по рассмотрению и разрешению обращений граждан.

В прошедшем году в органы прокуратуры республики поступило 7350 обращений, что на 15 % больше, чем в 2019 году (6367). На личный прием к работникам прокуратуры обратилось 2765 граждан (рост на 40 %). Количество удовлетворенных жалоб составило 1147 или 24 % (АППГ – 22 %), что на 20 % больше, чем в предыдущем году (949).

В ходе личного приема прокурорами и их заместителями принято 1819 человек, что на 31 % больше, чем в 2019 году.

Активно использовались при приеме граждан средства видеосвязи. Прокурорами с соблюдением санитарно-эпидемиологического законодательства проводились тематические приемы (медицинских, педагогических работников), приемы в труднодоступных населенных селах, состоялись выезды мобильных приемных.

Наиболее распространены обращения о нарушении законодательства в сфере ЖКХ, трудовых прав, соблюдении прав и интересов несовершеннолетних, законодательства о землепользовании, законов об

исполнительном производстве, об обжаловании действий и решений следователя и дознавателя, по вопросам надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний.

В зоне особого внимания прокуроров находился надзор за рассмотрением обращений граждан в органах государственной власти и местного самоуправления. В ходе прокурорских проверок выявлялись нарушения сроков и порядка рассмотрения обращений, формализм, игнорирование доводов заявителя, невнимательное отношение к людям. По инициативе прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 46 должностных лиц, к административной - 8 глав муниципальных образований.

Значительное внимание уделялось обеспечению законности при исполнении уголовных наказаний.

За 2020 год в пенитенциарных учреждениях республики оперативная обстановка оставалась стабильной. Не допущено массовых беспорядков, дезорганизации нормальной деятельности учреждений и случаев захвата заложников, повлекших причинение значительного имущественного ущерба и гибели людей. Отмечены усиление режима содержания и активизация работы, направленной на предотвращение совершения преступлений и правонарушений.

Регулярно проводились проверки соблюдения уголовно-исполнительного законодательства, законодательства об административном надзоре за лицами, освобождающимися из мест лишения свободы, а также при приеме, регистрации и проверке сообщений о преступлениях в исправительных учреждениях и следственном изоляторе республики, в том числе с участием прокурора Республики Алтай и его заместителей.

Направляя настоящую информацию, прошу принять дополнительные меры по укреплению законности и правопорядка на территории Республики Алтай в пределах Ваших полномочий, которые будут способствовать минимизации социальной напряженности в обществе, решению обозначенных проблем, повышению качества жизни населения, социально-экономическому развитию региона и обеспечению правопорядка.

*С уважением,*

Прокурор республики  
государственный советник  
юстиции 2 класса



А.Б. Богданчиков



21 апреля 2021 года

№ 23

**РЕШЕНИЕ**

**Об информации прокурора Республики Алтай «О состоянии законности  
в Республике Алтай за 2020 год»**

Заслушав информацию прокурора Республики Алтай «О состоянии законности в Республике Алтай за 2020 год», Комитет **р е ш и л:**

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять указанную информацию к сведению.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В.В. Ромашкин', written over a horizontal line.

**В.В. Ромашкин**