

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӦП

2-2

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Государственное Собрание — Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания —
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

г. Горно-Алтайск

№ _____

Проект

О Законе Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Государственное Собрание — Эл Курултай Республики Алтай
п о с т а н о в л я е т :

1. Принять Закон Республики Алтай «О внесении изменения
в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях
в Республике Алтай».
2. Направить указанный Закон Главе Республики Алтай, Председателю
Правительства Республики Алтай для рассмотрения, подписания и
обнародования.
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания —
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН БАШКАРУЗЫ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ЈАКААН

от 20 августа 2019 года № 436-р

г. Горно-Алтайск

1. Внести в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

2. Назначить начальника Инспекции по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай Очурдяпова Сергея Николаевича официальным представителем Правительства Республики Алтай при рассмотрении Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

Временно исполняющий
обязанности Главы Республики Алтай,
Председателя Правительства
Республики Алтай



О.Л. Хорохордин

Проект

*Вносится Правительством
Республики Алтай*

РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ**ЗАКОН****О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай
«Об административных правонарушениях в Республике Алтай»**

Принят
Государственным Собранием –
Эл Курултай Республики Алтай
_____ 2019 года

Статья 1

Внести в абзац первый статьи 3 Закона Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2015, № 128(134); 2016, № 132(138), № 134(140), № 138(144); 2017, № 142(148), № 145(151); 2018, № 152(158), № 154(160), № 155(161), № 158(164), официальный портал Республики Алтай (www.altai-republic.ru), 2019, 29 мая) изменение, дополнив после слов «в транспорте и на иных объектах,» словами «не образующие составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях,».

Статья 2

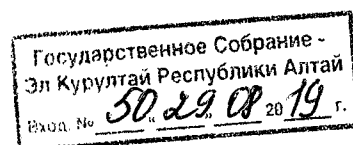
Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель Государственного
Собрания – Эл Курултай
Республики Алтай

_____ В.Н. Тюлентин

Временно исполняющий обязанности
Главы Республики Алтай,
Председателя Правительства
Республики Алтай

_____ О.Л. Хорохордин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменения в
статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных
правонарушениях в Республике Алтай»

Субъектом законодательной инициативы выступает Правительство Республики Алтай. Разработчиком проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее - проект закона) является Инспекция по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай.

Проектом закона предлагается внести изменение в статью 3 Закона Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее - Закон Республики Алтай № 69-РЗ) в части исключения составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, из составов, по которым возможно привлечение к административной ответственности в соответствии с Законом Республики Алтай № 69-РЗ, касающихся нанесения надписей, рисунков, вывешивания объявлений, афиш, плакатов, иной печатной продукции на зданиях, сооружениях, природных, исторических и археологических памятниках, придорожных камнях, в транспорте и на иных объектах.

Правовым основанием принятия проекта закона является:

1) часть 1 статьи 1.1, пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которым:

а) законодательство об административных правонарушениях состоит из этого Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях;

б) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

2) подпункт 15 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных

правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

3) статья 3, часть 5 статьи 16.1, часть 1 статьи 33, часть 1 статьи 61 Федерального закона от 25 июня 2006 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»:

1) к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия) в целях данного Федерального закона относятся объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры;

2) объект, обладающий признаками объекта культурного наследия, в отношении которого в региональный орган охраны объектов культурного наследия поступило заявление о его включении в реестр, является выявленным объектом культурного наследия со дня принятия региональным органом охраны объектов культурного наследия решения о включении такого объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия;

3) объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий;

4) за нарушение этого Федерального закона должностные лица, физические и юридические лица несут уголовную, административную и иную юридическую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьями 7.13 и 7.14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрены составы административных правонарушений за нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и уничтожение или

повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения.

Законодатель субъекта Российской Федерации, устанавливая административную ответственность за те или иные административные правонарушения, не вправе вторгаться в сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения при наличии по данному вопросу федерального регулирования. Следовательно, региональным законом административная ответственность может быть предусмотрена за нарушение требований регионального законодательства или муниципальных правовых актов путем установления в диспозиции статьи конкретных противоправных действий (бездействия), исключающих совпадение признаков объективной стороны административного правонарушения, установленного законом субъекта Российской Федерации, с административным правонарушением, административная ответственность за совершение которого предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В противном случае будет нарушен гарантированный Конституцией Российской Федерации (часть 1 статьи 19) принцип равенства всех перед законом, означающий, что любое административное правонарушение должно быть четко определено, чтобы, исходя непосредственно из текста соответствующей нормы, каждый мог предвидеть административно-правовые последствия своих действий (бездействия). Иначе может иметь место противоречивая правоприменительная практика в разных муниципальных образованиях одного субъекта Российской Федерации, что приводит к ослаблению гарантии государственной защиты прав, свобод и законных интересов граждан от произвольного преследования и наказания.

Таким образом, проект закона разработан в целях исключения вторжения в сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и которые уже урегулированы положениями федерального законодательства.

Проект закона состоит из двух статей. Первой статьей предлагается внести изменение в статью 3 Закона Республики Алтай № 69-РЗ, второй статьей определяется срок вступления в силу проекта закона.

Принятие проекта закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Республики Алтай.

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

По проекту закона проведена антикоррупционная экспертиза в установленном федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай порядке. По результатам антикоррупционной экспертизы коррупционных факторов не выявлено.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в случае принятия проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Принятие проекта закона «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Республики Алтай.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Чаптынова ул., д. 20, Горно-Алтайск, 649000

тел/факс: (388-22) 2-26-36

Email: ru02@minjust.ru

Председателю
Комитета Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай по
местному самоуправлению и
правопорядку

В.И. Хабарову

09.09.2019 № 04/02-2543
На № 58 от 03.09.2019

Уважаемый Виктор Иванович!

Проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее - Проект) 05.07.2019 рассмотрен Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

По результатам правовой экспертизы положения, противоречащие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также коррупциогенные факторы не выявлены.

Вследствие того, что концепция вновь поступившего Проекта сохранена, предлагаем учитывать ранее подготовленное экспертное заключение.

Копию экспертного заключения от 05.07.2019 № 04/02-1959 прилагаем.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Заместитель начальника

В.Г. Нечаева



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Заместителю Председателя Правительства
Республики Алтай, руководителю Единого
аппарата Главы Республики Алтай и
Правительства Республики Алтай

Чаптынова ул., д. 20, Горно-Алтайск, 649000

тел./факс: (388-22) 2-26-36

Email: ru02@minjust.ru

А.М. Донскому

05 07 2019 № 04/02-1959
На № 4380 от 01 07 2019

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее – Управление) в соответствии с Соглашением о взаимодействии прокуратуры Республики Алтай, Управления, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 31.03.2011 проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в статью 3 Закона Республики Алтай от 10.11.2015 № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее - Закон № 69-РЗ).

В Проекте положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также коррупциогенные факторы не выявлены.

Вместе с тем, обращаем Ваше внимание, что статья 3 Закона № 69-РЗ, в части установления административной ответственности за несанкционированное написание надписей, рисунков, вывешивание объявлений, афиш, плакатов, иной печатной продукции на иных объектах, не отвечает требованиям определенности.

Правовая неопределенность законодательного регулирования, в части отсутствия указания конкретных объектов, ведет к нарушению закрепленного в части 1 статьи 1.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принципа равенства лиц, совершивших административные правонарушения, перед законом.

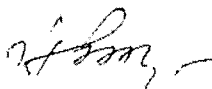
Такое правовое регулирование, также предоставляет административный простор в правоприменительной практике, позволяя по усмотрению государственных органов и их должностных лиц ставить вопрос о привлечении к административной ответственности, что в свою очередь, классифицируется в качестве коррупциогенных факторов, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных

правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Кроме того, обращаем Ваше внимание, что на сегодняшний день отдельные нормы Закона № 69-РЗ содержат коррупциогенные факторы, положения противоречащие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, о чем в адрес Председателя Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай неоднократно были направлены экспертные заключения Управления от 26.04.2018 № 04/02-1090, от 07.08.2018 № 04/02-2257, от 08.11.2018 № 04/02-3093, от 28.06.2019 № 04/02-1862.

На основании вышеизложенного, предлагаем дополнить Проект положениями, устраняющими противоречия федеральному законодательству, а также коррупциогенные факторы в Законе № 69-РЗ.

Начальник



Н.А. Веретенникова



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

Чорос-Гуркина ул., д 25, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000
тел. (388 22) 49-7-33, факс (388-22) 49-7-24
mail@prokuratura-ra.ru

Председателю Комитета
Государственного Собрания - Эл
Курултай Республики Алтай по
местному самоуправлению и
правопорядку

Хабарову В.И.

13 .09.2019 № 22/1-02-2019

На № 58 от 03.09.2019

О проекте закона Республики Алтай «О
внесении изменения в статью 3 Закона
Республики Алтай «Об
административных правонарушениях в
Республике Алтай»

Уважаемый Виктор Иванович!

Прокуратурой республики изучен проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», поступивший из Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай по местному самоуправлению и правопорядку для внесения замечаний и предложений, ранее одобренный на заседании Правительства Республики Алтай (далее – проект закона).

Проектом закона предусмотрено внесение изменения в статью 3 Закона Республики Алтай от 10.11.2015 № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», которой установлена административная ответственность за несанкционированное нанесение надписей, рисунков, вывешивание объявлений, афиш, плакатов, иной печатной продукции на зданиях, сооружениях, природных, исторических и археологических памятниках, придорожных камнях, в транспорте и на иных объектах, а также срыв и порча печатной информации, размещенной в установленных для этого местах, в части уточнения названной правовой нормы для исключения составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, по которым возможно привлечение к административной ответственности в соответствии с указанным республиканским законом.

Проект закона разработан в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 1 статьи 1.1, пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вх № 157
от 16.09.19

*АВ № 116053

Прокуратура Республики Алтай
№Озан-22/1-600-19/3408

Норм, противоречащих федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в проекте закона не установлено. Замечаний и предложений к проекту закона не имеется.

Прокурор республики

 Н.В. Мылицын



649000 г. Горно-Алтайск,
ул. Эркемена Палкина, 1
Тел. 2-20-83, факс 838822 2-77-80

649000 Горно-Алтайск кала,
Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Тел. 2-20-83

21.10.19 № 841

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Собрания-
Эл Курултай Республики Алтай
по законодательству, правопорядку
и местному самоуправлению
В.В. Ромашкину

Заключение
на проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3
Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в
Республике Алтай»

Государственно-правовым управлением Аппарата Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай на основании части 3 статьи 27 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай» и пункта 7.1 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы законов Республики Алтай и иных нормативных правовых актов, принятых Государственным Собранием-Эл Курултай Республики Алтай, и их проектов, утвержденного Постановлением Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай от 11 июня 2010 года № 3-39, проведены правовая и антикоррупционная экспертизы проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее — проект), внесенного Правительством Республики Алтай (письмо от 28.08.2019 № 5846).

Замечаний правового и юридико-технического характера к проекту не имеется.

Коррупциогенные факторы в проекте не выявлены.

Проект может быть рекомендован к рассмотрению очередной сессией Парламента Республики Алтай для его принятия.

Начальник Государственно-
правового управления

О.В. Попова

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ –
ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

**КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ПРАВОПОРЯДКУ И МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ**



АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫНГ
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

**ЈАСАКБЕРИМ, ТАП-ЭРИК
ЭЭЖИЛЕР ЛЕ ЈЕРБОЙЫНДА
БАШКАРЫНАРЫ ААЙЫНЧА
КОМИТЕТ**

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно-Алтайск 649000 тел. 8(388-22)2-26-40 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

25 октября 2019 года

№ 5

РЕШЕНИЕ

**О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3
Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях
в Республике Алтай»**

Рассмотрев проект закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять проект закона.

Председатель Комитета

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'В.В. Ромашкин', written over a horizontal line.

В.В. Ромашкин