

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

1

г. Горно-Алтайск

№ _____

**О проверке соответствия вопроса, предлагаемого инициативной группой
для вынесения на референдум Республики Алтай, требованиям
федерального и республиканского законодательства**

Рассмотрев ходатайство инициативной группы по проведению референдума Республики Алтай и приложенные к нему документы, постановление Избирательной комиссии Республики Алтай от 9 января 2020 года № 114/549-6 и руководствуясь Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Республики Алтай от 13 января 2005 года № 7-РЗ «О референдумах в Республике Алтай», Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т:**

1. Признать вопрос, предлагаемый инициативной группой для вынесения на референдум Республики Алтай, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 3 Закона Республики Алтай от 13 января 2005 года № 7-РЗ «О референдумах в Республике Алтай».

2. Направить настоящее Постановление в Избирательную комиссию Республики Алтай.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентин



**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫНГ
ТАЛДААЧЫ КҮРЕЕЗИ**

ул.Э.Палкина, 1 г.Горно-Алтайск, 649000
т/ф. (388-22) 2-22-34

Э.Палкинниг оромы, 1 Горно-Алтайск кала, 649000
т/ф. (388-22) 2-22-34

от 9 января 2020 г. № 01-10/4
на № _____ от _____

Председателю
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай

В.Н. Тюлентину

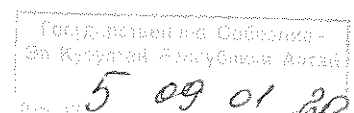
Уважаемый Владимир Николаевич!

На основании пункта 5 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 7 статьи 9 Закона Республики Алтай от 13 января 2005 года № 7-РЗ «О референдумах в Республике Алтай», в соответствии с постановлением Избирательной комиссии Республики Алтай от 9 января 2020 года № 114/549-6 «О ходатайстве инициативной группы по проведению референдума Республики Алтай – Регионального Совета Регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» в Республике Алтай от 25 декабря 2019 года о проведении референдума Республики Алтай по проекту закона Республики Алтай «О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай», направляем Вам ходатайство инициативной группы по проведению референдума Республики Алтай о регистрации и приложенные к нему документы.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель

Д.Ю. Степанов





ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

9 января 2020 г.

№ 114/549-6

г. Горно-Алтайск

О ходатайстве инициативной группы по проведению референдума Республики Алтай – Регионального Совета Регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» в Республике Алтай от 25 декабря 2019 года о проведении референдума Республики Алтай по проекту закона Республики Алтай «О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай»

В Избирательную комиссию Республики Алтай 26 декабря 2019 года обратилась инициативная группа по проведению референдума Республики Алтай - Региональный Совет Регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» в Республике Алтай (далее – инициативная группа) с ходатайством о регистрации инициативной группы для проведения референдума Республики Алтай по вопросу, оформленному в виде проекта закона Республики Алтай в следующей редакции:

«Закон Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай".

Статья 1.

1. Часть 1 статьи 2 закона Республики Алтай от 13 декабря 2017 года N 61-РЗ "Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай" изложить в следующей редакции: "1. Глава городского округа, муниципального района в

Республике Алтай избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, и возглавляет местную администрацию."

2. Части 2 и 3 статьи 2 вышеуказанного закона Республики Алтай N 61-РЗ признать утратившими силу.

Статья 2.

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Уставы муниципальных образований подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.».

Ходатайство подписано всеми членами инициативной группы, поддержавшими решение о выдвижении инициативы проведения референдума Республики Алтай по вышеуказанному вопросу.

К ходатайству инициативной группы приложен протокол заседания Регионального Совета регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» в Республике Алтай от 25 декабря 2019 года.

В соответствии с пунктом 7 статьи 9 Закона Республики Алтай от 13 января 2005 года № 7-РЗ «О референдумах в Республике Алтай», Избирательная комиссия Республики Алтай рассмотрела представленное инициативной группой ходатайство и приложенные к нему документы. В ходе рассмотрения установлено, что представленные документы соответствуют требованиям Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Закона Республики Алтай от 13 января 2005 года № 7-РЗ «О референдумах в Республике Алтай».

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 5 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 7 статьи 9 Закона Республики Алтай

от 13 января 2005 года № 7-РЗ «О референдумах в Республике Алтай»,
Избирательная комиссия Республики Алтай

п о с т а н о в л я е т :

1. Направить в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай ходатайство Регионального Совета Регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» в Республике Алтай о регистрации в качестве инициативной группы по проведению референдума Республики Алтай.

2. Направить настоящее постановление лицу, уполномоченному действовать от имени инициативной группы.

3. Разместить настоящее постановление на сайте Избирательной комиссии Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель
Избирательной комиссии
Республики Алтай

Секретарь
Избирательной комиссии
Республики Алтай



Д.Ю. Степанов

Д.В. Черкасов

Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»
Региональное отделение в Республике Алтай

Республика Алтай, г. Горно-Алтайск,
просп. Коммунистический, 28 кв.18.
Тел/факс 8(388)2227531.

Думнова Н.Г.
27.12.19

В Избирательную Комиссию Республики Алтай

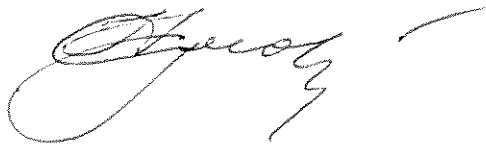
Сопроводительное письмо

Региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» в Республике Алтай направляет в Избирательную комиссию Республики Алтай Протокол Регионального Совета от 25.12.2019 года и ходатайство по вопросу проведения в Республике Алтай референдума о возврате всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай. .

Приложение:

1. Протокол Регионального Совета — 2 листа.
2. Ходатайство — 2 листа.

Председатель Регионального отделения
РОДП «ЯБЛОКО» в Республике Алтай
26.12.2019 г.



Думнова Н.Г.

Избирательная комиссия
Республики Алтай 26.12
Вход. № 01-10/1900 20 19

Регионального Совета Регионального отделения политической партии "Российская объединенная демократическая партия "ЯБЛОКО" в Республике Алтай 649002, Республика Алтай, город Горно-Алтайск, Коммунистический проспект, 28, 18

ХОДАТАЙСТВО

25 декабря 2019 года

На заседании Регионального Совета регионального отделения политической партии "Российская объединенная демократическая партия "ЯБЛОКО" в Республике Алтай (далее по тексту ходатайства применяются термины - Региональный Совет и Региональное отделение Партии) от 25 декабря 2019 г. были приняты решения:

1) Выступить Региональному Совету в качестве инициативной группы по проведению референдума Республики Алтай по проекту Закона Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай";

2) Выдвинуть Региональному отделению Партии в качестве избирательного объединения инициативу проведения референдума Республики Алтай по проекту Закона Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай";

3) предложить вынести на референдум Республики Алтай проект Закона Республики Алтай в следующей редакции:

«Закон Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай".

Статья 1.

1. Часть 1 статьи 2 закона Республики Алтай от 13 декабря 2017 года N 61-РЗ "Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай" изложить в следующей редакции: "1. Глава городского округа, муниципального района в Республике Алтай избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, и возглавляет местную администрацию."

2. Части 2 и 3 статьи 2 вышеуказанного закона Республики Алтай №61-РЗ признать утратившими силу.

Статья 2.

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Уставы муниципальных образований подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.»;

4) Назначить лицом, уполномоченным действовать от имени инициативной группы Думнову Нину Геннадьевну.

Учитывая изложенное, руководствуясь:

1) Правовой позицией Конституционного Суда России, изложенной в определении N276-О от 28.02.2019 года, согласно которой "...Возможность же назначения референдума субъекта Российской Федерации по вопросу о статусе глав муниципальных образований, как относящемуся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, связывается действующей системой конституционно-правового регулирования данного института непосредственной демократии с соблюдением его инициаторами всех требований, предъявляемых к условиям его проведения, что не предполагает формального подхода к оценке соответствующего вопроса законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным назначать референдум субъекта Российской Федерации (пункт Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации").";

2) положениями Закона Республики Алтай № 7-РЗ от 13.01.2005 года «О референдумах в Республике Алтай»;

3) Результатами проведенного 15-19 сентября 2017-го года «Левада-Центром» опроса общественного мнения по репрезентативной всероссийской выборке городского и сельского населения среди 1600 человек в возрасте 18 лет и старше в 137 населенных пунктах 48 регионов страны, согласно которым:

- 65% опрошенных считают, что мэр их города (глава района) должен избираться на всенародных выборах;

- 37% опрошенных относятся целиком положительно, 34% опрошенных — скорее положительно к проведению регионального референдума по принятию закона, предусматривающего обязательное избрание мэров городов, глав муниципальных районов только путем всенародных выборов:

- 56% опрошенных ответили, что проголосовали бы “за” принятие закона, если бы такой референдум состоялся в ближайшее воскресенье

ХОДАТАЙСТВУЕМ:

Зарегистрировать Региональный Совет Регионального отделения политической партии "Российская объединенная демократическая партия "ЯБЛОКО" в Республике Алтай в качестве инициативной группы по проведению Референдума Республики Алтай по проекту Закона Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай", предлагаемому для вынесения на референдум в следующей редакции:

«Закон Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай".

Статья 1.

1. Часть 1 статьи 2 закона Республики Алтай от 13 декабря 2017 года N 61-РЗ "Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай" изложить в следующей редакции: "1. Глава городского округа, муниципального района в Республике Алтай избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, и возглавляет местную администрацию."

2. Части 2 и 3 статьи 2 вышеуказанного закона Республики Алтай №61-РЗ признать утратившими силу.

Статья 2.

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Уставы муниципальных образований подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.»

Фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта, с указанием кода выдавшего его органа, а также адрес места жительства лица, уполномоченного действовать от имени инициативной группы:

Думнова Нина Геннадьевна, 18.12.1958 года рождения, место рождения г. Свободный, Амурской области, паспорт гражданина Российской Федерации: 8405 193438, выдан 25.08.2005 года, код подразделения 042-001, адрес места жительства: 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, д.91

Подписи членов Регионального Совета регионального отделения политической партии "Российская объединенная демократическая партия "ЯБЛОКО" в Республике Алтай, поддержавших решение о выдвижении инициативы проведения референдума и сведения о них:

1) Думнова Нина Геннадьевна, 18.12.1958 года рождения, место рождения г. Свободный, Амурской области, паспорт гражданина Российской Федерации: 8405 193438, выдан

25.08.2005 года, код подразделения 042-001, адрес места жительства: 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, д.91



2) Самсонова Ирина Вячеславовна, 14.06.1964 года рождения, место рождения г. Талгар, Алма-Атинской области, Казахской ССР, паспорт гражданина Российской Федерации: 8409 267968, выдан 22.07.2009 года, код подразделения 040-001, адрес места жительства: 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Барнаульская, д.195



3) Комарова Татьяна Геннадьевна, 01.03.1953 года рождения, место рождения с. Практичи Мазановского района Амурской области, паспорт гражданина Российской Федерации 1002 548786, выдан 09.01.2003 года, код подразделения: 282-007, адрес места жительства: 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, просп. Коммунистический, д.33, кв.53.



4) Огрызкова Людмила Николаевна, 20.02.1951 года рождения, место рождения: с.Плесо-Курья, Хабарского района, Алтайского края, паспорт гражданина Российской Федерации 8417 376450, выдан 14.11.2017 года, код подразделения: 220-080, адрес места жительства: 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, д.195, кв.9.



5) Черданцев Алексей Владимирович, 26.03.1985 года рождения, место рождения: г. Горно-Алтайск, Алтайский край, паспорт гражданина Российской Федерации 8405 198952, выдан 17.05.2005 года, код подразделения: 042-001, адрес места жительства: 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пер. Лисавенко, д.2/1



Приложение:

1. ПРОТОКОЛ заседания Регионального Совета регионального отделения политической партии "Российская объединенная демократическая партия "Яблоко" в Республике Алтай от 25 декабря 2019 года на 2 листах.

Разрыв страницы

Протокол №4-19

Регионального Совета регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» в Республике Алтай

Место проведения: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, просп. Коммунистический, д.28, кв.18, офис Регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» в Республике Алтай.

Дата проведения заседания Регионального Совета и дата принятия решений на нём: 25.12.2019 года.

Время начала проведения заседания: 17 часов 05 минут, время окончания 18 часов 00 минут.

Адрес местонахождения руководящих органов: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, просп. Коммунистический, д.28, кв.18, офис Регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» в Республике Алтай.

Число членов Регионального Совета зарегистрированных на заседании Регионального Совета: 5 (Думнова Нина Геннадьевна, Комарова Татьяна Геннадьевна, Огрызкова Людмила Николаевна, Самсонова Ирина Вячеславовна, Черданцев Алексей Владимирович).

Число членов Регионального Совета необходимое для принятия решений: 3

Председательствующий на заседании Регионального Совета: Председатель Регионального отделения Думнова Нина Геннадьевна (в соответствии п. 15.4.5 Устава Партии «ЯБЛОКО»).

Председательствующий осуществляет подсчет голосов.

Слушали: Председательствующего, которая сообщила о регистрации членов Регионального Совета и о наличии кворума.

Председательствующий сообщила о необходимости избрать секретаря заседания Регионального Совета и внесла предложение - избрать секретарем заседания Регионального Совета Комарову Татьяну Геннадьевну.

Других предложений не поступило.

На голосование поставлено предложение: избрать секретарем заседания Регионального Совета Комарову Татьяну Геннадьевну.

ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ: «за» - 5, «против» - НЕТ, «воздержались» - НЕТ
РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО

Решение: Избрать секретарем заседания Регионального Совета Комарову Татьяну Геннадьевну

Слушали: Председателя заседания, которая предложила следующий проект повестки заседания:

1. О выступлении Регионального Совета в качестве инициативной группы по проведению референдума Республики Алтай по проекту Закона Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай".

2. О выдвижении Региональным отделением РОДП «ЯБЛОКО» в Республике Алтай, как избирательным объединением, инициативы проведения референдума Республики Алтай по проекту Закона Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай";

3. О формулировке проекта Закона Республики Алтай для вынесения на референдум;

4. О назначении лиц, уполномоченных действовать от имени инициативной группы.

Председатель заседания предложила участникам заседания принять предложенную повестку заседания.

Других предложений, возражений не поступило.

ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ: «за» – 5 «против» – НЕТ «воздержались» – НЕТ
РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО

Решение: Принять предложенную повестку заседания:

1. О выступлении Регионального Совета в качестве инициативной группы по проведению референдума Республики Алтай по проекту Закона Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай".
2. О выдвижении Региональным отделением РОДП «ЯБЛОКО» в Республике Алтай, как избирательным объединением, инициативы проведения референдума Республики Алтай по проекту Закона Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай";
3. О формулировке проекта Закона Республики Алтай для вынесения на референдум;
4. О назначении лиц, уполномоченных действовать от имени инициативной группы.

Первый вопрос повестки:

«О выступлении Регионального Совета в качестве инициативной группы по проведению референдума Республики Алтай по проекту Закона Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай"».

Слушали: Председателя заседания, которая сообщила, что Избирательная комиссия Республики Алтай (Ресизбирком) постановлением от 25.12.2019 года отказала в регистрации Регионального Совета в качестве инициативной группы по проведению референдума Республики Алтай по проекту Закона Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай"» по ходатайству, направленному в Ресизбирком 11.12.2019 г. Основаниями для отказа послужили незначительные технические ошибки, которые Региональный Совет сможет исправить на настоящем заседании и снова подать исправленное ходатайство.

Слушали: Председателя заседания, которая пояснила, что руководящий орган регионального отделения политической партии вправе выступить в качестве инициативной группы при выдвижении инициативы о проведении референдума независимо от количества членов руководящего органа. Предложила выступить Региональному Совету в качестве инициативной группы по проведению референдума Республики Алтай по проекту Закона Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай". Иных предложений и возражений не поступило.

ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ: «за» – 5 «против» – НЕТ «воздержались» – НЕТ.

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО

Решение: Выступить Региональному Совету РО РОДП «ЯБЛОКО» в Республике Алтай в качестве инициативной группы по проведению референдума Республики Алтай по проекту Закона Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай".

Второй вопрос повестки:

«О выдвижении Региональным отделением РОДП «ЯБЛОКО» в Республике Алтай, как избирательным объединением, инициативы проведения референдума Республики Алтай по проекту Закона Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай"»

Слушали: Председателя заседания, которая пояснила, что проведение референдума Республики Алтай по данному вопросу является ЦЕЛЕСООБРАЗНЫМ, так как большинство избирателей выступает за возврат всенародных выборов мэров городов и глав районов и готовы проголосовать «за» на референдуме по данному вопросу.

Слушали: Председателя заседания, которая предложила в соответствии с п. 15.2.5.4. ст. 15 Устава политической партии "Российская объединенная демократическая партия "Яблоко", ст. 8, п. 2 ст. 9 Закона Республики Алтай № 7-РЗ от 13.01.2005 г. «О референдумах в Республике Алтай» выдвинуть Региональному отделению РОДП «ЯБЛОКО» в Республике

Алтай в качестве избирательного объединения инициативу проведения референдума Республики Алтай по проекту Закона Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай".

Иных предложений, возражений. не поступило.

ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ: «за» – 5 «против» – НЕТ «воздержались» - НЕТ
РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО

Решение: Выдвинуть Региональному отделению РОДП «ЯБЛОКО» в Республике Алтай в качестве избирательного объединения инициативу проведения референдума Республики Алтай по проекту Закона Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай".

Третий вопрос повестки:

«О формулировке проекта Закона Республики Алтай для вынесения на референдум».

Слушали: Председателя заседания, которая пояснила, что для регистрации инициативной группы необходимо сформулировать проект Закона Республики Алтай для вынесения на референдум. Предложила сформулировать проект Закона Республики Алтай для вынесения на референдум следующим образом:

«Закон Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай".

Статья 1.

1. Часть 1 статьи 2 закона Республики Алтай от 13 декабря 2017 года N 61-ПЗ "Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай" изложить в следующей редакции: "1. Глава городского округа, муниципального района в Республике Алтай избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, и возглавляет местную администрацию."

2. Части 2 и 3 статьи 2 вышеуказанного закона Республики Алтай №61-ПЗ признать утратившими силу.

Статья 2.

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Уставы муниципальных образований подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.»

Иных предложений и возражений не поступило.

ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ: «за» – 5, «против» – НЕТ, «воздержались» – НЕТ.
РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО

Решение: Предложить вынести на референдум Республики Алтай проект Закона Республики Алтай в следующей редакции:

«Закон Республики Алтай "О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай".

Статья 1.

1. Часть 1 статьи 2 закона Республики Алтай от 13 декабря 2017 года N 61-ПЗ "Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай" изложить в следующей редакции: "1. Глава городского округа, муниципального района в Республике Алтай избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, и возглавляет местную администрацию."

2. Части 2 и 3 статьи 2 вышеуказанного закона Республики Алтай №61-ПЗ признать утратившими силу.

Статья 2.

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.
2. Уставы муниципальных образований подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.»

Четвертый вопрос повестки:

«О назначении лиц, уполномоченных действовать от имени инициативной группы».

Слушали: Секретаря заседания, которая пояснила, что для регистрации инициативной группы необходимо назначить лицо, уполномоченное действовать от имени инициативной группы. Предложила назначить лицом, уполномоченным действовать от имени инициативной группы Думнову Нину Геннадьевну.

Иных предложений и возражений не поступило.

ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ: «за» – 5, «против» – НЕТ, «воздержались» – НЕТ

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО

Решение: Назначить лицом, уполномоченным действовать от имени инициативной группы Думнову Нину Геннадьевну.

Председатель заседания сообщила, что все вопросы повестки заседания рассмотрены, по ним приняты соответствующие решения и заседание объявляется закрытым.

Председатель заседания

Председатель Регионального отделения политической партии
"Российская объединенная демократическая партия "ЯБЛОКО"
в Республике Алтай

Н.Г.Думнова

Секретарь заседания

Т.Г.Комарова





649000 г. Горно-Алтайск,
ул. Эркемена Палкина, 1
Тел. 2-20-83, факс 838822 2-77-80

649000 Горно-Алтайск кала,
Эркемен Палкиннинг оромы, 1
Тел. 2-20-83

24.01.2020 № 58

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Собрания-
Эл Курултай Республики Алтай
по законодательству,
правопорядку и местному
самоуправлению
В.В. Ромашкину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на поступившее в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай ходатайство Регионального Совета Регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» в Республике Алтай о вынесении на референдум Республики Алтай проекта закона Республики Алтай «О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай»

Государственно - правовым управлением Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в рамках проверки соответствия вопросов, предлагаемых для вынесения на референдум Республики Алтай требованиям законодательства, рассмотрены материалы, направленные в Парламент Республики Алтай письмом Избирательной комиссией Республики Алтай от 09.01.2020 № 01-10/4.

По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

1. Согласно поступившим документам, инициативной группой по проведению референдума Республики Алтай - Региональным Советом Регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» в Республике Алтай предложено вынести на референдум Республики Алтай проект закона Республики Алтай в следующей редакции:

Вс н 2
24.01.2020

«Закон Республики Алтай «О возвращении всенародных выборов мэра Горно-Алтайска и глав районов Республики Алтай».

Статья 1.

1. Часть 1 статьи 2 закона Республики Алтай от 13 декабря 2017 года № 61-РЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» изложить в следующей редакции:

«1. Глава городского округа, муниципального района в Республике Алтай избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, и возглавляет местную администрацию.»

2. Части 2 и 3 вышеуказанного закона Республики Алтай № 61-РЗ признать утратившими силу.

Статья 2.

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Уставы муниципальных образований подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.».

Как предусмотрено положениями статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон № 67-ФЗ), инициативная группа по проведению референдума субъекта Российской Федерации обращается в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации (далее - избирательная комиссия), которая со дня обращения инициативной группы действует в качестве комиссии референдума, с ходатайством о регистрации группы (пункт 2). Избирательная комиссия в течение 15 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума обязана рассмотреть ходатайство и приложенные к нему документы и принять решение: в случае соответствия указанных ходатайства и документов требованиям Федерального закона № 67-ФЗ, конституции (устава), закона субъекта Российской Федерации - о направлении их в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в соответствии с конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации принимать решение о назначении референдума; в противном случае - об отказе в регистрации инициативной группы (пункт 5). Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан проверить соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум субъекта Российской Федерации, требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ в порядке и сроки, которые установлены законом субъекта Российской Федерации; при этом срок проверки не может

превышать 20 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума и приложенных к нему документов (пункт 6). Если законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации признает, что вопрос, выносимый на референдум, отвечает требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, избирательная комиссия осуществляет регистрацию инициативной группы по проведению референдума, выдает ей регистрационное свидетельство, а также сообщает об этом в средства массовой информации (пункт 8). Если законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации признает, что выносимый на референдум вопрос не отвечает требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, избирательная комиссия отказывает инициативной группе по проведению референдума в регистрации (пункт 11).

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ *на референдум субъекта Российской Федерации могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации или в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом.* Аналогичное требование установлено частью 1 статьи 3 Закона Республики Алтай от 13 января 2005 г. № 7-РЗ «О референдумах в Республике Алтай».

Установление общих принципов организации местного самоуправления отнесено Конституцией Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (пункт «н» части 1 статьи 72).

Закрепляющий общие, в том числе правовые и организационные, принципы организации местного самоуправления, Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) определяет и гарантии его осуществления, включая порядок замещения должностей глав муниципальных образований.

Вопрос модели выборов глав муниципальных образований отнесен федеральным законодателем к вопросам *совместного ведения* (часть 1 статьи 5, часть 1 статьи 6 Федерального закона № 131-ФЗ), а в силу требований части 1 статьи 6 Федерального закона № 131-ФЗ правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ, отнесено к *полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.*

В соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ порядок формирования органов местного самоуправления определяется уставом муниципального образования *в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.*

При этом подпунктом 1 пункта 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ

урегулированы модели таких выборов: глава муниципального образования *в соответствии с законом субъекта Российской Федерации* и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Названными положениями Федерального закона № 131-ФЗ к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено принятие регионального закона об определении конкретных моделей выборов глав муниципальных образований.

Таким образом, федеральный законодатель осуществил надлежащее правовое регулирование такого вопроса, как порядок избрания глав муниципальных образований, определив модели порядка избрания и закрепив за законодателем субъекта Российской Федерации полномочие по выбору конкретной модели такого избрания.

В настоящее время на территории Республики Алтай принят и действует Закон Республики Алтай от 13 декабря 2017 года № 61-РЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай», регулирующий вышеназванные вопросы. В соответствии с частью 1 статьи 2 данного Закона Республики Алтай № 61-РЗ глава городского округа, муниципального района в Республике Алтай избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Таким образом, инициатива о проведении референдума Республики Алтай направлена на проведение референдума по вопросу, урегулированному Федеральным законом № 131-ФЗ и принятыми во исполнение данного Федерального закона положениями Закона Республики Алтай № 61-РЗ.

Указанное означает, что предложенный инициативной группой для вынесения на референдум Республики Алтай проект закона Республики Алтай *не соответствует* вышеназванным требованиям пункта 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, части 1 статьи 3 Закона Республики Алтай № 7-РЗ.

Данный вывод подтверждается правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации (Апелляционные определения Верховного Суда Российской Федерации от 22 мая 2019 г. № 47-АПА19-2, от 10 октября 2018 г. № 8-АПГ18-27 и др.).

2. Согласно пункту 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения. Аналогичное требование содержит пункт 6 статьи 3 Закона Республики Алтай № 7-РЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона Республики Алтай от 13 декабря 2017 года № 61-РЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай», принятым в соответствии с вышеназванными положениями Федерального закона № 131-ФЗ, в настоящее время глава городского округа, муниципального района в Республике Алтай избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Положительный ответ на вопрос, выносимый на референдум, повлечет правовую неопределенность в вопросе вступления принятого на референдуме Закона в силу, поскольку в соответствии с действующими в настоящее время положениями Закона Республики Алтай № 61-РЗ, установленный настоящим Законом порядок избрания глав муниципальных образований применяется после истечения срока полномочий либо досрочного прекращения полномочий глав муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу настоящего Закона (часть 3 статьи 4). При этом статья 2 проекта устанавливает положение о вступлении Закона в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Рассматриваемый законопроект в указанной части противоречит также части 2 статьи 19 Закона Республики Алтай от 05 марта 2008 г. № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», согласно которой текст нормативного правового акта излагается в логической последовательности точным и лаконичным языком, исключая двусмысленное или неоднозначное толкование.

В такой ситуации правовые последствия принятого на референдуме решения не отвечают критерию определенности, т.е. не являются определенными, что противоречит федеральному законодательству.

3. Правовая терминология, содержащаяся в наименовании законопроекта, не соответствует требованиям статьи 1 Закона Республики Алтай от 07 июня 2005 г. № 36-РЗ «О наименованиях органов местного самоуправления в Республике Алтай», согласно которой наименования глав муниципальных образований в Республике Алтай включают в себя наименование органа местного самоуправления муниципального образования, предусмотренное настоящим Законом, и наименование соответствующего муниципального образования.

4. Из наименования проекта следует, что данный законопроект содержит самостоятельный предмет правового регулирования. Однако из текста законопроекта следует, что проектом предлагается внести изменения в статью 2 Закона Республики Алтай от 13 декабря 2017 года № 61-РЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай», изложив часть 1 в новой редакции и признав

утратившими силу части 2 и 3 данной статьи.

В соответствии с требованиями пункта 3.1 Постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 29 апреля 2008 г. № 20-52 «Об утверждении Правил юридико-технического оформления проектов Законов Республики Алтай»:

- наименование законопроекта должно отражать его содержание и основной предмет правового регулирования, излагаться точно, четко и быть максимально информационно насыщенным;

- внесение изменений в закон Республики Алтай оформляется законопроектом с наименованием «Закон Республики Алтай «О внесении изменений в...».

На основании изложенного, наименование предлагаемого к вынесению на референдум Республики Алтай проекта закона Республики Алтай не соответствует его содержанию, что противоречит названным Правилам юридико-технического оформления проектов законов Республики Алтай.

5. Также, в нарушение требований пункта 1.5 вышеназванных Правил юридико-технического оформления проектов Законов Республики Алтай, в тексте законопроекта отсутствует указание на источники официального опубликования Закона Республики Алтай № 61-РЗ.

6. В соответствии с пунктом 2 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ и пунктом 1 статьи 32 Закона Республики Алтай № 7-РЗ, определяющими вопросы финансового обеспечения подготовки и проведения референдума, расходы, связанные с проведением референдума Республики Алтай, осуществляются за счет средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Алтай на указанные цели.

Вместе с тем, средства на проведение республиканского референдума Республики Алтай в республиканском бюджете Республики Алтай на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов не предусмотрены, финансово-экономическое обоснование к рассматриваемому проекту инициативной группой не представлено.

На основании изложенного, предлагаемый для вынесения на референдум Республики Алтай законопроект *не соответствует* требованиям:

- пунктов 2 и 7 статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

- пунктов 1 и 6 статьи 3 Закона Республики Алтай от 13 января 2005 г. № 7-РЗ «О референдумах в Республике Алтай»;

- части 2 статьи 19 Закона Республики Алтай от 05 марта 2008 г. № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай»;

- Закона Республики Алтай от 07 июня 2005 г. № 36-РЗ «О наименованиях органов местного самоуправления в Республике Алтай»;

- Правил юридико-технического оформления проектов Законов Республики

Алтай, утвержденных Постановлением Государственного Собрания - Эл
Курултай Республики Алтай от 29 апреля 2008 г. № 20-52,

а также правовым позициям, изложенным в ряде апелляционных
определений Верховного Суда Российской Федерации (от 22 мая 2019 г. № 47-
АПА19-2, от 10 октября 2018 г. № 8-АПГ18-27 и др.).

Начальник
Государственно-правового управления



О.В. Попова



28 января 2020 года

№ 1

РЕШЕНИЕ

О проверке соответствия вопроса, предлагаемого инициативной группой для вынесения на референдум Республики Алтай, требованиям федерального и республиканского законодательства

Рассмотрев ходатайство инициативной группы по проведению референдума Республики Алтай и приложенные к нему документы, постановление Избирательной комиссии Республики Алтай от 9 января 2020 года № 114/549-6, Комитет **р е ш и л**:

Рекомендовать Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай признать вопрос, предлагаемый инициативной группой для вынесения на референдум Республики Алтай, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 3 Закона Республики Алтай от 13 января 2005 года № 7-РЗ «О референдумах в Республике Алтай».

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В.В. Ромашкин', written over a horizontal line.

В.В. Ромашкин